对外投资合作国别（地区）指南

埃塞俄比亚

（2024年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻埃塞俄比亚大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，服务建设更高水平开放型经济新体制，完善推进高质量共建“一带一路”机制，深化对外投资管理体制改革，完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，在扩大国际合作中持续提升开放能力。

当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义蔓延，世界经济碎片化加剧，经济全球化遭遇逆流。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界经济数字化、绿色化、智能化进程不断加快，为经济全球化再度加速蓄积了强劲动能。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外直接投资流量1772.9亿美元，同比增长8.7%，连续12年稳居世界前三；对外投资存量29554亿美元，分布全球189个国家（地区），连续7年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家中国企业入围2024年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，继续蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2024年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并对数字经济、绿色发展、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态积极关注。

希望2024年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优

势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年12月

寄语

埃塞俄比亚是人类发源地之一、咖啡原产地和“长跑冠军之乡”，是具有3000多年历史的文明古国，也是非洲人口第二大国。埃塞俄比亚是联合国创始会员国和非洲联盟、政府间发展组织（IGAD，简称“伊加特”）、东部和南部非洲共同市场等组织成员，2024年1月1日正式加入金砖国家合作机制。首都亚的斯亚贝巴是埃塞俄比亚政治、经济和文化中心，也是联合国非洲经济委员会和非洲联盟总部所在地，被誉为“非洲的政治心脏”，在非洲具有独特的政治地位。

过去五年来，埃塞俄比亚经济保持快速增长，国内生产总值翻了一番，是非洲最具经济活力的国家之一和东非第二大经济体。现任总理阿比自2018年4月执政以来，持续推进国内改革，加大对外开放力度，实施“内生经济改革计划”，推行经济市场化和国企私有化改革，修改完善投资法律法规，通过降低投资门槛、扩大外资开放领域、采取减免税等方式鼓励外商投资，推动经济社会持续发展。近期，为增加私营部门活力，埃塞俄比亚实施“第二阶段内生经济改革计划”，推出了包括外汇制度改革在内的一揽子措施，与国际货币基金组织等机构达成了融资支持计划，预计外汇储备和财政状况将逐渐好转，为更多投资者带来崭新机遇。

中国与埃塞俄比亚建交半个多世纪以来，两国关系稳定健康发展，政治互信日益加深，经贸合作成果丰硕。近年来，双方切实践行习近平主席倡导的“真实亲诚”对非合作政策理念，提升经贸合作水平。中国稳居埃塞最大的贸易伙伴、最大的工程承包方和最大的投资来源国地位。埃塞俄比亚第一个经济特区、第一家工业园、最高的建筑、第一条高速公路、城市轻轨、跨国电气化铁路，以及众多公路、电站、工厂，都是两国政府和人民齐心协力、努力合作的结晶。中国企业积极参与其中，在实现自身发展的同时，也为埃塞经济社会发展和民生改善做出了积极贡献。

2023年，习近平主席年内两次会见阿比总理，中埃双边关系提升为全天候战略伙伴关系，继续走在中非关系前列。在新的历史起点，中埃两国将进一步推动共建“一带一路”高质量发展，为中埃全天候战略伙伴关系书写更多生动注解。中国驻埃塞俄比亚大使馆经济商务处将牢牢把握历史机遇，以构建互利共赢的中埃经贸合作关系为目标，竭诚为来埃塞俄比亚投资兴业的中国企业服务，不断提高双边贸易、投资、经济合作的质量和效益，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，为埃塞俄比亚工业园区和

经济特区建设提供支持，推动务实合作取得更加丰硕的成果，共同维护双方合作项目及企业人员安全，助力深化高质量共建“一带一路”合作和共筑高水平中非命运共同体。

驻埃塞俄比亚联邦民主共和国大使馆经济商务处

2024年8月

目 录

导言 1
1. 国家概况 2
1.1 发展简史 2
1.2 自然环境 3
1.2.1 地理位置 3
1.2.2 自然资源 3
1.2.3 气候条件 3
1.3 人口和行政区划 3
1.3.1 人口分布 3
1.3.2 行政区划 4
1.4 政治环境 4
1.4.1 政治制度 4
1.4.2 主要党派 6
1.4.3 政府机构 6
1.5 社会文化 8
1.5.1 民族 8
1.5.2 语言 8
1.5.3 宗教和习俗 8
1.5.4 科教和医疗 9
1.5.5 工会及其他非政府组织 10
1.5.6 主要媒体 10
1.5.7 社会治安 12
1.5.8 节假日 14
2. 经济概况 15
2.1 宏观经济 15
2.2 重点/特色产业 17
2.3 基础设施 20
2.3.1 公路 20
2.3.2 铁路 20
2.3.3 空运 22
2.3.4 水运 22
2.3.5 通信 22
2.3.6 电力 22
2.4 物价水平 23
2.5 发展规划 23
3. 经贸合作 25
3.1 经贸协定 25
3.2 对外贸易 26
3.3 吸收外资 28
3.4 外国 28
3.5 中埃经贸 31
3.5.1 双边协定 31
3.5.2 双边贸易 32
3.5.3 中国对埃塞投资 32
3.5.4 承包工程和劳务合作 33
3.5.5 境外园区 34
4. 投资环境 35

4.1 投资吸引力 35
4.2 金融环境 36
4.2.1 当地货币 36
4.2.2 外汇管理 37
4.2.3 银行和保险公司 38
4.2.4 融资渠道 38
4.2.5 信用卡使用 38
4.3 证券市场 39
4.4 要素成本 39
4.4.1 水、电、气、油价格 39
4.4.2 劳动力工薪及供求 41
4.4.3 土地及房屋价格 41
4.4.4 建筑成本 43

5. 法规政策 45

5.1 贸易法规和政策 45
5.1.1 贸易主管部门 45
5.1.2 贸易法规 45
5.1.3 贸易管理的相关规定 46
5.1.4 进出口商品检验检疫 46
5.1.5 海关管理规章制度 47
5.2 外国投资法规 47
5.2.1 投资主管部门 47
5.2.2 投资法规 48
5.2.3 外资优惠政策 48
5.2.4 投资行业的规定 49
5.2.5 投资方式的规定 52
5.2.6 安全审查的规定 52
5.2.7 基础设施PPP模式的规定 53
5.3 企业税收 54
5.3.1 税收体系和制度 54
5.3.2 主要税赋和税率 54
5.4 特殊经济区域规定 56
5.4.1 经济特区法规 56
5.4.2 经济特区 57
5.5 劳动就业法规 57
5.5.1 劳工（动）法的核心内容 57
5.5.2 外国人在当地工作的规定 59
5.6 外国企业在埃塞俄比亚获得土地/林地的规定 60
5.6.1 土地法的主要内容 60
5.6.2 外资企业获得土地的规定 60
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定 60
5.8 环境保护法规 61
5.8.1 环保管理部门 61
5.8.2 主要环保法律法规名称 61
5.8.3 环保法律法规基本要点 61
5.8.4 环境影响评估法规 62
5.9 反对商业贿赂规定 62
5.10 外国企业承包当地工程的规定 62
5.10.1 许可制度 62
5.10.2 禁止领域 63
5.10.3 招标方式 63
5.10.4 验收规定 63
5.11保护知识产权的规定 63

5.11.1 知识产权保护的法律法规 63
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定 64
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 64

6. 数字经济发展情况及相关规定 65

6.1 数字基础设施情况 65
6.2 数字经济发展情况 65
6.3 数字经济发展规划 66
6.4 数字经济相关政策和法规 67
6.5 国与埃塞开展数字经济投资合作情况 67

7. 绿色经济发展情况及相关规定 68

7.1 绿色经济发展情况 68
7.2 绿色经济发展规划 68
7.3 绿色经济相关法律法规 68
7.4 中国与埃塞开展绿色投资情况 68

8. 中资企业在埃塞俄比亚开展投资合作应注意的问题 70

8.1 主要风险 70
8.2 防范风险措施 70
8.2.1 境外投资方面 70
8.2.2 对外承包工程方面 72
8.2.3 对外劳务合作方面 72
8.2.4 利用金融和保险等手段应对风险 73
8.2.5 妥善处理各类社会关系 73
8.2.6 保护生态环境和承担企业社会责任 75
8.2.7 传播中国传统文化 76
8.2.8 关于寻求帮助 76

附录1 中资企业在埃塞开展投资合作的手续 78

附录1.1 投资注册企业需要办理的手续 78
附录1.1.1 设立企业的形式 78
附录1.1.2 注册企业的受理机构 78
附录1.1.3 注册企业的主要程序 78
附录1.2 承揽工程项目的程序 79
附录1.2.1 获取信息 79
附录1.2.2 招标投标 80
附录1.2.3 政府采购 80
附录1.2.4 许可手续 80
附录1.3 专利和注册商标申请 80
附录1.3.1 申请专利 80
附录1.3.2 注册商标 81
附录1.4 企业在埃塞俄比亚报税的相关手续 81
附录1.4.1 报税时间 81
附录1.4.2 报税渠道 81
附录1.4.3 报税手续 82
附录1.4.4 报税资料 82
附录1.5 工作准证办理 83
附录1.5.1 主管部门 83
附录1.5.2 工作许可制度 83
附录1.5.3 申请程序 83
附录1.5.4 提供资料 83

附录2 埃塞俄比亚政府部门和相关机构一览表 85

附录3 埃塞俄比亚中资企业商会和主要中资企业一览表 87

附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的的机构 89
附录4.1 中国驻埃塞俄比亚使馆经济商务处 89
附录4.2 埃塞俄比亚中国商会 89
附录4.3 埃塞俄比亚联邦民主共和国驻华大使馆 89
附录4.4 埃塞俄比亚投资服务机构 89
后记 90

导言

在你准备赴埃塞俄比亚联邦民主共和国（The Federal Democratic Republic of Ethiopia，以下简称“埃塞俄比亚”或“埃塞”）开展投资合作之前，需要了解埃塞俄比亚的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《埃塞俄比亚》将提供基本的信息，成为你了解埃塞俄比亚的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

埃塞俄比亚是有3000多年历史的文明古国。公元前8世纪，建立努比亚王国。公元前后，建立埃塞俄比亚帝国，又称阿克苏姆王国，曾是非洲伟大的文化中心。10世纪建立扎格王朝。13世纪建立阿比西尼亚王国。19世纪初分裂成若干王国。1889年，孟尼利克二世称帝，统一全国，建都亚的斯亚贝巴。1928年，海尔·塞拉西登基，并于1930年11月加冕为一世皇帝。1974年废黜帝制，成立“临时军事行政委员会”。1977年，门格斯图·海尔·马里亚姆中校发动政变上台，自任国家元首。1979年成立以军人为主的“埃塞俄比亚劳动人民党组织委员会”，推行一党制。1987年9月，门格斯图宣布结束军事统治，成立埃塞俄比亚人民民主共和国。1988年，埃塞俄比亚爆发内战。1991年5月28日，埃塞俄比亚人民革命民主阵线（简称“埃革阵”）推翻门格斯图政权，7月成立过渡政府，埃革阵主席梅莱斯·泽纳维任总统。1994年12月，制宪会议通过新宪法。1995年5月，举行首次多党选举。1995年8月22日，埃塞俄比亚联邦民主共和国成立，梅莱斯以人民代表院多数党主席身份就任总理。在2000年、2005年、2010年三次大选中，梅莱斯均连任。2012年8月21日，梅莱斯总理逝世。2012年9月15日，埃塞俄比亚执政党人民革命民主阵线通过决议，选举副总理兼外交部长海尔马里亚姆为党主席。2012年9月21日，埃塞俄比亚议会举行特别会议，正式批准海尔马里亚姆为新总理，顺利实现权力交接，保持了政局稳定。2015年，埃革阵在全国大选中继续取得压倒性胜利，海尔马里亚姆被选为总理。2018年4月2日，埃塞俄比亚议会人民代表院任命埃革阵（2019年改组为繁荣党）新任主席阿比·艾哈迈德为总理，埃塞俄比亚政权实现平稳交接。2020年11月，埃塞联邦政府对北部提格雷州发起军事行动，战事延宕两年之久。2021年10月，阿比连任联邦政府总理。2022年11月，联邦政府与提格雷人民解放阵线达成和平协议。

埃塞俄比亚是东部非洲地区重要的国家之一，在近代史上是非洲没有被殖民过的两个国家之一（另一个是利比里亚）。在现代史上，埃塞俄比亚是第一个跻身自由民族之林的非洲国家。当前，埃塞俄比亚是东非地区乃至整个非洲最重要的国家之一，首都亚的斯亚贝巴被誉为“非洲政治首都”，是非盟总部和联合国非洲经济委员会（UNECA）总部所在地。世界银行、国际货币基金组织（IMF）、联合国工发组织（UNIDO）、联合国开发计划署（UNDP）、国际金融公司（IFC）等多个国际组织在此设有办事处。埃

塞俄比亚是非洲联盟（AU）、政府间发展组织（IGAD，简称“伊加特”）、东部和南部非洲共同市场（COMESA）等组织的成员。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

埃塞俄比亚是非洲东北部的内陆国家，位于非洲之角的中心，东与吉布提和索马里相邻，南与肯尼亚毗邻，西与苏丹和南苏丹接壤，北与厄立特里亚交界。国土面积110.36万平方公里，地处非洲高原。高原占全国面积的2/3，平均海拔近3000米，最高处4620米，素有“非洲屋脊”之称。最低点低于海平面125米。东非大裂谷将埃塞俄比亚高地分成南北两部分。

埃塞俄比亚属于东3时区，当地时间比北京时间晚5小时，不实行夏时制。埃塞俄比亚采用儒略历，每年13个月，前12个月每月为30天，余下5天或6天（闰年）为第13个月。

1.2.2 自然资源

【矿产资源】埃塞俄比亚矿产资源比较丰富，但勘探开发滞后。已探明的矿藏有黄金、铂、镍、铜、铁、煤、钽、硅、钾盐、磷酸盐、大理石、石灰石、石油和天然气。其中，黄金储量约900吨，钽铌矿储量约1.7万吨，天然气储量约249亿立方米。马来西亚、沙特阿拉伯、英国、苏丹、约旦等国公司在埃塞进行油气勘探开发。

【森林资源】埃塞俄比亚的森林覆盖率为23.6%。

【水资源】埃塞俄比亚水资源丰富，清洁水源覆盖率超过60%，素有“东非水塔”的美誉。埃塞俄比亚江河湖泊众多，青尼罗河发源于此，但利用率不足5%。

1.2.3 气候条件

埃塞俄比亚位于北纬15°，受高海拔的影响，气候宜人，年平均温度为16℃。全年大致分为旱季和雨季，2～3月和6～9月分别为小雨季和大雨季，其他时间为旱季。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

埃塞俄比亚是非洲人口第二大国。埃塞中央统计局估算，2023年埃塞俄比亚人口达1.07亿。世界银行估算，2023年埃塞俄比亚人口已达1.26亿，年均人口增长率2.52%。

目前，约有8100名中国公民在埃塞俄比亚工作和生活，主要是工程承包项目的管理和技术人员，以及在当地开展投资合作的中国企业家和工人。中国公民主要集中在首都亚的斯亚贝巴、奥罗米亚州及全国各大城市。中国人在埃塞俄比亚普遍受到尊重。

1.3.2 行政区划

埃塞俄比亚全国分为两个直辖市（首都亚的斯亚贝巴市和商业城市德雷达瓦市）和12个民族州。12个民族州分别为：奥罗米亚州（Oromia）、阿姆哈拉州（Amhara）、阿法尔州（Afar）、贝尼山谷尔—古木兹州（Benishangul-Gumuz）、甘贝拉州（Gambella）、哈勒尔州（Harari）、索马里州（Somali）、提格雷州（Tigray）、锡达玛州（Sidama）、西南埃塞州（South West Ethiopia Peoples' Region）、中部埃塞州（Central Ethiopia Regional State）和南部埃塞州（South Ethiopia Regional State）。

【首都】首都亚的斯亚贝巴是直辖市和全国政治、经济和文化中心，位于国土中心，面积540平方公里，平均海拔2450米，最高点海拔3000米，终年气候凉爽，平均气温16℃。埃塞俄比亚中央统计局2024年7月发布的人口统计报告显示，亚的斯亚贝巴人口约403万。亚的斯亚贝巴是埃塞俄比亚第一大城市，也是联合国非洲经济委员会（UNECA）和非洲联盟（Africa Union）总部的所在地，有“非洲政治首都”之称。

其他主要城市有阿瓦萨、德雷达瓦、阿达玛、贡德尔、季马、哈勒尔、巴哈达尔、马克雷和吉吉加等。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政治】埃塞俄比亚人民革命民主阵线（简称埃革阵）执政以来，创建以民族区域自治为基础的联邦政体，以发展经济为重点，注重协调稳定、发展和民族团结三者之间的关系。2001年，埃革阵“四大”通过新党章、党纲，确立了各民族平等参与国家事务的“革命民主”和“资本主义自由市场经济”的政治经济发展方向。2012年8月，梅莱斯总理去世，副总理兼外长、埃革阵副主席海尔·马里亚姆继任总理。海尔马里亚姆总体延续梅莱斯执政方针，初期政局保持稳定。2015年10月海尔马里亚姆连任总理后，埃长期积累的民族、社会矛盾开始集中爆发，多地连续发生示威游行和骚乱，造成重大人员伤亡和财产损失。埃塞俄比亚政府强力弹压维稳，两次宣布国家进入紧急状态，但动荡局势持续升级。2018年2月，海尔马里亚姆辞去党政职务。3月，埃革阵成员党奥民组

候选人阿比当选埃革阵主席，随后出任联邦政府总理。10月初，阿比在埃革阵十一大上连任主席。2019年12月，埃革阵的3个成员党和5个盟党在首都亚的斯亚贝巴举行政党合并签字仪式，宣告成立繁荣党，取代埃革阵成为执政党，阿比任党主席。2021年10月阿比连任联邦政府总理。2020年11月，埃塞联邦政府对北部提格雷州发起军事行动，战事延宕两年之久。2022年11月，联邦政府与提格雷人民解放阵线达成和平协议。

【宪法】1994年12月8日，埃塞俄比亚制宪会议通过第四部宪法——《埃塞俄比亚联邦民主共和国宪法》，1995年8月22日新宪法生效。新宪法共11章106条，规定埃塞俄比亚为联邦制国家，实行三权分立和议会制，政教分离。总统为国家元首，任期6年。总理和内阁拥有最高行政权，由多数党或政党联盟组阁，集体向人民代表院负责。埃塞俄比亚各民族平等自治，享有民族自决和分离权，任何一个民族的立法机构以2/3多数通过分离要求后，联邦政府应在三年内组织该民族举行公决，多数赞成即可脱离联邦。各州可以本族语言为州工作语言。保障私有财产，但国家有权有偿征用。城乡土地和自然资源归国家所有，不得买卖或转让。组建多民族的国家军队和警察部队，军队不得干政。保障公民的民主自由和基本权利。

【议会】联邦议会由人民代表院和联邦院组成，系国家最高立法机构。人民代表院系联邦立法和最高权力机构，负责宪法和联邦法律的制定与修订，议员由全国普选产生，每5年改选一次，一般不超过550个议席。本届人民代表院有547个议席，其中少数民族至少占20席。现任议长为塔格塞·恰福（Tagesse Chafo），2018年10月当选人民代表院议长，2021年10月获得连任。联邦院拥有宪法解释权，有权决定民族自决与分离，解决民族之间的纠纷。议员任期5年，由各州议会推选或人民直选产生，每个民族至少可有1名代表，每百万人口可增选一名代表。本届联邦院有153名议员，现任议长为阿格尼胡·特沙格（Agegnehu Teshager），2021年10月就职。

【司法机构】联邦最高法院为联邦最高司法机构，下辖联邦高级法院和初审法院，院长为特沃德罗斯·米赫雷特（Tewodros Mihret）。司法部长是格迪安·提莫丘沃斯（Gedion Timothewos），同时也是内阁成员。

【国家元首】总统为国家元首，由人民代表院提名，经联邦院和人民代表院三分之二多数同意后通过，任期为6年，最多可连任两届。2001年10月，埃塞俄比亚人民代表院通过的“总统法案”规定，总统由无党派人士担任，不得有任何政治组织背景，卸任后亦不得参与政党活动；总统因死亡或疾病不能履行职责时，由议会任命代总统。2024

年10月7日，塔耶·阿茨克-塞拉西·阿姆德（Taye Atske-Selassie Amde）当选为埃塞俄比亚新总统。

1.4.2 主要党派

埃塞俄比亚现有100多个注册政党，其中全国性政党十余个，其他均为地方性政党。它们主要包括：

【埃塞俄比亚繁荣党（Ethiopian Prosperity Party，EPP）】执政党。2019年12月，埃革阵的3个成员党和5个盟党在首都亚的斯亚贝巴举行政党合并签字仪式，宣告成立繁荣党，取代埃革阵成为执政党，阿比任党主席。

【团结民主联盟党（Coalition for Unity and Democracy Party）】主要反对党。由原反对党联盟团结民主联盟的4个成员党于2005年9月合并而成，在本届人民院中没有席位。反对现行联邦制度，主张土地私有化，反对政府在埃厄边界问题上的立场。

【提格雷人民解放阵线】提格雷人民解放阵线（Tigray People's Liberation Front，简称“提人阵”）成立于1975年2月18日，前身是1974年9月14日成立的提格雷民族进步人士协会（又称提格雷民族组织）。2021年5月6月，埃塞俄比亚议会将提格雷人民解放阵线认定为恐怖组织。2023年3月22日，埃塞俄比亚议会将提格雷人民解放阵线从恐怖组织名单中移除。

【阿姆哈拉民族运动】（National Movement of Amhara，简称“NaMA”），原为阿姆哈拉民族民主运动，成立于2018年。现任主席为贝雷特·莫拉（Belete Molla），并于2021年10月被任命为创新和技术部部长，内阁成员。

【奥罗莫解放阵线】（Oromo Liberation Front，简称“OLF”），由奥罗莫民族主义者于1973年成立，旨在争取奥罗莫人自决权。现任主席达乌德·易卜萨（Dawud Ibssa），副主席卡杰拉·马达萨（Kejela Merdasa）于2021年10月被任命为文化和体育部部长。

1.4.3 政府机构

【政府】本届政府于2021年10月组成，之后陆续进行过调整。目前除阿比总理外，还有23名内阁成员，包括：

副总理：特梅斯根·蒂鲁内（Temesgen Tiruneh）

外交部长：塔耶·阿茨克-塞拉西(Taye Atske-Selasie)

和平部长：比纳尔夫·安杜瓦莱姆（Binalf Andualem）

国防部长：亚伯拉罕·贝莱（Abraham Belay）

贸易和地区一体化部长：格布雷梅斯克凯勒·恰拉（Gebremeskel Chala）

财政部长：艾哈迈德·希德（Ahmed Shide）

司法部长：格迪恩·蒂莫特沃斯（Gedion Timotheos）

工业部长：梅拉库·阿莱贝勒（Melaku Alebel）

创新与技术部长：贝莱特·莫拉（Belete Molla）

城市发展与建设部长：恰勒图·萨尼（Chaltu Sani）

水和能源部长哈布塔穆·伊特法（Habtamu Itefa）

旅游部长：纳茜塞·恰利（Nassise Cahli）

教育部长：贝尔哈努·内加（Birhanu Nega）

卫生部长：梅克德丝·达巴（Mekdes Daba）

妇女与社会事务部长：埃尔戈吉·特斯法耶（Ergoge Tesfaye）

劳工与技能部长：穆费丽亚特·卡米勒（Muferiat Kamil）

文化与体育部长：卡杰拉·梅达萨（Kejela Merdasa）

税务部长：艾娜莱姆·内古西（Aynalem Negussie）

交通部长：阿莱姆·西梅（Alemu Sime）

矿业部长：哈伯塔穆·特格恩（Habtamu Tegegn）

农业部长：吉马·阿门特（Girma Amente）

计划与发展部长：菲祖姆·阿塞法（Fitsum Assefa）

灌溉与低地部长：艾莎·默罕默德·穆萨（Aisha Mohammed Mussa）

【投资促进部门】埃塞俄比亚投资委员会（Ethiopian Investment Commission）是埃塞俄比亚投资管理和促进机构，是具有法人地位的自治性公共机构，直属于埃塞俄比亚总理府，投资委员会主任和副主任由总理任命。

主要职责：向政府呈报和实施对本国和外国投资者有利的投资政策，检查和落实投资政策的执行情况；收集、编纂、分析和宣传埃塞俄比亚资源潜力和投资机会的相关材料；向投资者提供咨询支持，联络和协调投资者、政府部门、地区政府和其他有关机构之间的关系，为投资者牵线搭桥；根据投资需要，组织国内外展览、会议、培训和研讨等活动；办理投资注册手续，发放投资许可证，颁发贸易和营业执照，办理外商居留证和工作证，监督投资项目的实施；批准与投资有关的技术转让协定，并为之注册；洽谈

促进和保护投资的双边协定；行使可能对促进和增加投资有帮助的其他职能。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

埃塞俄比亚是一个多民族聚居的国家，约有90个民族，主要有奥罗莫族（人口约占40%）、阿姆哈拉族（约占30%）、提格雷族（约占8%）、索马里族（约占6%）、锡达莫族（约占4%）等。还有一些居民共同体正在要求政府将其定为民族。

1.5.2 语言

埃塞俄比亚有83种语言和200多种方言，主要民族语言有奥罗莫语、提格雷语等。阿姆哈拉语为联邦工作语言，在政治和经济活动中通用英语。其他常用外语有意大利语、法语和阿拉伯语等。

1.5.3 宗教和习俗

宪法规定埃塞俄比亚为世俗国家，不设国教，政教分离。埃塞俄比亚居民中，45%信奉埃塞俄比亚正教（基督教一性论教派），40%～45%信奉伊斯兰教，5%信奉新教，其余信奉原始宗教。

圣三一大教堂

埃塞俄比亚是多民族国家，人民十分友善，习惯用靠肩及贴脸方式互致敬意，逢年

过节习惯跳民族舞蹈。大多数人信仰宗教，喜欢披白纱布，每逢周日和宗教节日到宗教场所做礼拜。惯用手抓方式进食，喜食牛羊肉，不吃野生动物和猪肉，主食为英吉拉（INJERA），爱喝咖啡。

1.5.4 科教和医疗

【科教】埃塞俄比亚全国实行10年义务教育制，包括小学6年、初中2年、高中2年。埃塞俄比亚教育部公布的数据显示，2022/23学年，埃塞俄比亚共有义务阶段学校37051所，全国公立小学占小学总数的91.7%。小学毛入学率达105.4%，在校生约1608万人。初中在校生约310万人，毛入学率65.9%。高中共计3733所，公立学校占比89.1%，在校生约377万人。此外，埃塞俄比亚公立高校共计50所，在校本科生约73万人，研究生约3.3万人，高校教师约2.8万人。亚的斯亚贝巴大学是埃塞俄比亚规模最大的综合性大学。目前，埃塞俄比亚有学前教师约3.6万人，小学和初中教师约54万人，高中教师约14万人，高校教师约2.9万人。

埃塞俄比亚成年男性的识字率为88%，女性为74%。

自2001年起，中国选派教师赴埃塞俄比亚农业职教院校任教，迄今共派出23批、532人次，已为6500余名教师、6万余名学生提供教学指导及培训，传授超过400项高级农业技术，编写15本教材。

【医疗】据埃塞俄比亚官方统计，2022/23财年，埃塞人均预期寿命为65.6岁；婴儿死亡率47‰；平均每8448人拥有医生1名，平均每1473人拥有护士1名。

近年来，埃塞俄比亚大力普及卫生设施，从业人员数量不断增加，人民健康水平得到显著提升。据埃塞俄比亚卫生部年度报告统计，截至2023年9月，全国人口中有95%能够享受医疗服务，政府正采取措施努力使医疗惠及所有民众。埃塞俄比亚实行全民医保，但公立医院诊疗效率极低，且药品极度匮乏，几乎完全依赖进口，价格昂贵，主要疾病包括急性呼吸道感染、疟疾、营养不良和艾滋病。2023年以来，埃塞俄比亚霍乱、疟疾等确诊人数较多，阿姆哈拉州、奥罗米亚州、阿法尔州疫情蔓延速度较快。世界卫生组织数据显示，近年来埃塞俄比亚艾滋病人或病毒携带者数量激增。

位于亚的斯亚贝巴的爱菲医院是全埃塞乃至东非地区具有领先医疗水平的医院之一，提供中文服务。医院网站：http://www.silkroadhospitaladdis.com。

中国自1974年开始向埃塞俄比亚派遣援外医疗队，迄今已派出25批423人次（除在当地医院行医的常规医疗队外，还包括两批于1975年、1984年派出的救灾医疗队）。目

前在埃塞俄比亚执行任务的是第25批医疗队，工作地点为Tirunesh-Beijing General Hospital（提露内丝—北京医院）。第25批医疗队共16人，由河南省周口市、郑州市、新乡市等医院选派，专业包括骨科、眼科、口腔颌面外科、妇产科、病理科、神经外科、泌尿外科、心内科、普外科、中医内科、重症医学及放射科等。队长：刘俊英，联系电话：00251-929111868。

1.5.5 工会及其他非政府组织

埃塞俄比亚劳动法规定，工人和雇主均有权建立工会或雇主协会，并参加其活动。拥有20名以上工人的企业可建立工会，数个工会可组成联合会，数个联合会可建立联盟，并可加入对口的国际组织。工会有权与雇主或雇主协会就签订集体协议展开谈判。埃塞俄比亚的工会势力比较强大，组织工人罢工、与雇主谈判要求提高福利待遇和工作条件的事件经常发生。埃塞俄比亚工会联合会（CETU）成立于1993年，是全国各种工会的“伞形组织”，拥有近300000名成员。

埃塞俄比亚现有约5000个宗教、关注发展、专业性和公民组织，广泛参与经济、社会、医疗卫生、教育、就业等各方面活动。

2017年6月，埃塞俄比亚当选国际劳工组织理事会永久成员。

1.5.6 主要媒体

【广播电视】埃塞俄比亚最大的广播电视机构为埃塞广播公司（EBC），也是埃塞俄比亚的官方媒体。其所属电视台（ETV）为该国的官方电视台，1965年开播，下设9个频道，用阿姆哈拉、英语和多种民族语言播放节目。其他官方电视台还包括：

——OBN (Oromiyaa Broadcast Network) HD

——Addis TV HD

——Amhara TV HD

——Tigray TV HD

——Ethiopian Somali TV

——Dire TV

——Debub (South) TV HD

——Harar TV

此外，芳纳广播公司（FBC）和沃尔塔电视台（Walta TV）也是埃塞俄比亚的重要

广播电视媒体。

“埃塞俄比亚之声”是国家广播电台，对内用阿姆哈拉语、提格雷语和奥罗莫语广播，对外用英、法语和索马里语广播。埃塞俄比亚广播电台现有近百名记者，对内用阿姆哈拉语等8种民族语言广播，对外用英语、法语和阿拉伯语广播。为加强广播电视管理，埃塞俄比亚成立广播局（EBA）。其他主要广播电台如下：

——Fana FM 90.0

——Awash FM 90.7

——Debub FM 91.6

——Ethiopian National Radio 93.1

——Ahadu FM 94.3

——FM Addis 97.1

——Civil Services FM 100.5

——Bisrat FM 101.1

——Sheger FM 102.1

——Tsedey FM 102.9

——EBC FM 104.7

——Ethio FM 107.8

【新闻出版】全国现有100多家报刊杂志。埃塞出版社（Ethiopian Press Agency）是官方出版社，有阿姆哈拉语日报《亚的斯时报》（Addis Zemen），奥罗莫语周报《贝瑞萨》（Beresa），英文日报《埃塞俄比亚先驱报》（The Ethiopian Herald），阿拉伯文周报《世界》（Al-Alem）。其他主要私营报刊、杂志和新闻网站如下：

——Ethiopian Reporter（埃塞报道者报/记者报）

——Ethiopian News Network（埃塞新闻网）

——Addis Admas（亚的斯阿德马斯阿姆哈拉语周报）

——Capital Ethiopia（埃塞俄比亚资本报）

——Addis Fortune（亚的斯财富报）

——Ethiopian Business Review（埃塞俄比亚商业评论）

——Addis Standard（亚的斯标准报）

——Ethiopia Monitor（埃塞俄比亚观察报）

【通讯社】埃塞俄比亚通讯社（Ethiopian News Agency）是官方通讯社，成立于1942年，有数百名记者，是非洲大陆历史最悠久的通讯社，也是埃塞俄比亚最早的新闻机构，在国内设有38家分支机构。此外，还有1993年成立的私营通讯社——瓦尔塔信息中心（Walta Information Center），主要报道国内政治、经济和社会要闻，向国内各广播电台、电视台和主要报刊供稿。

【外国驻埃塞俄比亚媒体】中国的新华社、中央广播电视总台和光明日报社在埃塞俄比亚设有记者站。其他外国驻埃塞俄比亚的媒体有：英国广播公司（BBC）、法新社、美联社、德国之声、半岛电视台、美国之音、路透社、《华盛顿邮报》、《经济学人》、彭博社、法国国际广播电台、非洲通讯社、法兰西24、土耳其阿纳多卢通讯社等。

埃塞俄比亚媒体高度关注并积极报道中埃共建“一带一路”发展进程。2019年4月，中国驻埃塞俄比亚大使馆就第二届“一带一路”国际合作高峰论坛举行中外媒体吹风会，埃通社、埃塞广播公司、芳纳广播公司、《亚的斯财富报》《资本报》《报道者报》等多家埃塞俄比亚媒体记者出席。

1.5.7 社会治安

埃塞俄比亚总体治安状况较好，但近年来有所恶化。2016年8月以来，埃塞俄比亚多地爆发游行示威，并演变为严重骚乱，包括外资企业在内的多家机构受到冲击。2016年10月，埃塞俄比亚宣布进入为期6个月的全国紧急状态。2017年4月，埃塞俄比亚政府又宣布将全国紧急状态延期4个月。自实施全国紧急状态以来，埃塞俄比亚全国治安状况明显好转，但个别地区仍有零星治安事件发生。2017年8月，埃塞俄比亚议会人民代表院宣布，解除持续了10个月的国家紧急状态。2018年2月16日，为应对国内奥罗莫族民众示威引发的紧张局势，埃塞俄比亚政府再度宣布开始实施为期6个月的国家紧急状态。2018年6月2日，埃塞俄比亚部长会议作出决定，认为国内已恢复稳定，法律秩序也得以重建，实施全国紧急状态已无必要，决定提前2个月解除全国紧急状态。2018年6月23日，埃塞俄比亚总理阿比在出席一场民众自发组织的支持其改革举措的集会时，现场发生爆炸，导致2人死亡，150多人受伤，其中8人伤势危重，阿比本人无恙。2018年10月10日，数百名埃塞俄比亚国防军士兵闯入总理府，要求讨论薪资、福利待遇、军队结构和行动等问题，引发军队哗变和疑虑，导致周边道路封锁，全国互联网中断。阿比出面听取士兵诉求，通过体罚士兵做俯卧撑的轻松方式化解紧张气氛。事后，共有66名成员受到军事法庭的惩罚。2019年6月23日，埃塞俄比亚的阿姆哈拉州发生未遂政变，州

长和一名高级顾问被打死。随后，埃塞俄比亚国防军总参谋长也在首都亚的斯亚贝巴的家中被保镖开枪打死，另外两名高级文职和军事人员也在动乱中遇害。埃塞俄比亚政府迅速平息兵变，击毙了武装分子头目。2019年9月27日至10月3日，在埃塞俄比亚阿姆哈拉州境内，地方安全部队与少数族裔武装团体发生数起交火冲突。另据埃塞俄比亚政府披露，2018—2019年国内民族冲突和暴力活动共造成1000多人死亡，1363人受伤，120万人流离失所。2020年6月29日，埃塞俄比亚奥罗莫族知名歌手哈查鲁在首都亚的斯亚贝巴被不明袭击者枪杀，引发国内大规模游行抗议。抗议活动随后演变为严重骚乱，导致至少239人死亡。2020年11月，埃塞俄比亚北部提格雷州爆发军事冲突，造成数百万人流离失所。2021年6月底，提人阵再次控制提州首府马克雷市，但提人阵同联邦政府冲突未停息。2021年11月1日，埃塞俄比亚政府发言人莱盖塞·图卢表示，提人阵武装日前在北部阿姆哈拉州杀死100多名平民。2021年11月2日，埃塞俄比亚政府宣布，鉴于当前北部安全局势骤然恶化，决定从即日起在全国范围实施为期6个月的紧急状态。

埃塞俄比亚法律允许居民合法持有枪支。

近年来，针对中国公民的恶性事件偶有发生。2018年初，1名中铁三局员工在埃塞俄比亚遭绑架，后经各方努力，安全获释。2019年初，埃塞俄比亚的中资企业频繁遭遇入室盗窃或拦路抢劫事件，经中国驻埃塞俄比亚大使馆与联邦警署严正交涉，抓获一批犯罪分子，治安形势有所好转。2020年以来，埃塞俄比亚政府出于疫情防控考虑，陆续释放一批囚犯，可能对治安形势产生负面影响。2021年，埃塞俄比亚奥罗米亚州西部地区发生数起中国公民被不明身份武装分子扣押案件，经中国驻埃塞俄比亚使馆协调，均已获救。2023年，局部地区安全局势持续紧张。2023年7月20日，埃塞俄比亚甘贝拉州实施每日19时至次日6时宵禁，以改善当地的不安全状况。此前，该州发生多起涉原住民部族及政府军的武装冲突事件，已造成多人死亡。2023年8月4日，埃塞俄比亚部长会议通过决定，宣布中西部的阿姆哈拉州进入紧急状态（SoE）。决定称，该地区政府军和“法诺（FANO）”民兵武装组织之间长达数月的军事对抗正在升级，安全局势已成为“对国家安全和公共安全的重大威胁”。全年看，奥罗米亚州、阿姆哈拉州等区域多次发生地方武装劫持人质、袭击当地政府等恶性治安事件，安全风险极高。2023年10月至2024年6月，先后发生2起在中国公民被不明身份武装分子绑架事件，经中国驻埃塞俄比亚使馆协调，均已获救。当地武装分子袭扰在埃塞俄比亚的中资企业项目营地事件时有发生，不少区域安全形势严峻复杂且短期看无明显好转趋势。

据中国领事服务网发布的《旅行风险等级和安全提醒》，目前埃塞存在部分极高风险区域，包括提格雷州、阿姆哈拉州全境，奥罗米亚州A4公路（含）以北、A3公路（含）以西区域以及该州Horo Guduru Welega、East Welega、West Welega、Kelam Welega四个区域，阿法尔州与提州、阿州、索马里州交界区域，索马里州北部与奥州交界区域，索马里州与索马里联邦共和国交界区域。提醒中国公民近期暂勿前往埃塞俄比亚上述地区，已在当地的人员和机构尽快撤离或转移至安全地区。如遇紧急情况，请及时报警并与中国驻当地使领馆取得联系。

在埃塞俄比亚外出，应尽量结伴而行，避免出入贫民区和偏僻街道、场所，避免携带贵重物品和大量现金。

1.5.8 节假日

埃塞俄比亚的重要节日主要有阿杜瓦大捷纪念日、埃塞俄比亚人民革命民主阵线执政纪念日、埃塞俄比亚历新年。

埃塞俄比亚主要公共节假日包括：

1月7日，埃塞正教圣诞节；

1月19日，埃塞正教主显节；

3月2日，阿杜瓦大捷纪念日；

4月14日，耶稣受难日；

4月16日，埃塞俄比亚复活节；

5月1日，国际劳动节；

5月5日，爱国者胜利纪念日；

5月28日，埃塞俄比亚人民革命民主阵线执政纪念日；

6月29日，开斋节；

7月31日，古尔邦节（伊斯兰历每年的12月10日，公历日期每年不同）；

9月11日，埃塞俄比亚历新年；

9月27日，真十字架发现日；

10月29日，圣纪节（伊斯兰历每年的3月12日，公历日期每年不同）。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】据埃塞俄比亚政府统计，国内生产总值（GDP）连续多年保持较高增速，高于非洲平均水平。世界银行数据显示，2023年埃塞GDP为1637亿美元，较上年增长6.5%。国际货币基金组织数据显示，2023年埃塞经济增速为6.1%。联合国开发计划署数据显示，2023年埃塞经济增速为6.1%。埃塞俄比亚国家银行年报显示，2021/2022财年（埃塞俄比亚的财年起止时间为当年7月8日至次年7月7日），埃塞俄比亚GDP约为1267.8亿美元，增长率为6.4%。

表2-1　近5年埃塞俄比亚GDP增长情况

财年	GDP（亿比尔）	GDP实际增长率（%）	人均GDP（美元）	人均GDP增长率（%）
2017/2018	17195	7.7	883	0.9
2018/2019	18747	9.0	985	11.6
2019/2020	19900	6.1	1080	9.6
2020/2021	21142	6.3	1092	1.1
2021/2022	22486	6.4	1218	11.5

资料来源：埃塞俄比亚国家银行年报

【GDP产业结构】埃塞俄比亚国家银行年报显示，2021/2022财年，农业、工业和服务业增加值占GDP比重分别为32.4%、28.9%和40%。

表2-2　埃塞俄比亚GDP三次产业结构

财年	农业增加值占GDP比重	工业增加值占GDP比重	服务业增加值占GDP比重
2017/2018	34.9%	27.0%	39.2%
2018/2019	33.3%	28.1%	39.8%
2019/2020	32.7%	29.0%	39.5%
2020/2021	32.5%	29.3%	39.6%
2021/2022	32.4%	28.9%	40.0%

资料来源：埃塞俄比亚国家银行年报

非洲发展银行数据显示，2023年埃塞俄比亚农业、工业和服务业增加值占GDP的比重分别为32%、28%和40%。

【GDP需求结构】埃塞俄比亚国家银行年报显示，2021/2022财年，投资、消费、净出口占GDP的比重分别为25.4%、84.7%和-11.0%。

表2-3　埃塞俄比亚GDP支出结构

（单位：%）

财年	投资占GDP比重	消费占GDP比重	净出口占GDP比重
2017/2018	34.1%	75.7%	-9.8%
2018/2019	35.2%	77.7%	-12.9%
2019/2020	30.8%	79.1%	-9.8%
2020/2021	28%	81%	-9.1%
2021/2022	25.4%	84.7%	-11%

资料来源：埃塞俄比亚国家银行年报

【财政收支】埃塞俄比亚国家银行数据显示，2022/2023财年第四季度，政府财政收入1111亿比尔，同比增长19%；财政支出1816亿比尔，同比增长13.1%；财政赤字705亿比尔。2021/2022财年，政府财政收入5668亿比尔，其中税收收入4777亿比尔、非税收入622.90亿比尔、援款266.93亿比尔；财政支出7791亿比尔，其中包括经常性支出5170.43亿比尔、资本性支出2620.56亿比尔；政府财政赤字2123亿比尔，较上一财年增加76.8%，由国内外借款弥补。

根据埃塞俄比亚部长理事会通过的预算，2023/2024财年预算支出总额为8016.5亿比尔，较上一财年预算增长1.9%。其中，资本支出预算为2039亿比尔，经常性支出预算为3696亿比尔，2140.7亿比尔将为地方预算提供支持，140亿比尔将服务于实现可持续发展目标。

【外汇储备】联合国开发计划署数据显示，2023年9月，埃塞俄比亚外汇储备已降至不到10亿美元，仅够支付不到两周的进口。2008年以来，埃塞政府开源节流，压缩外汇需求、促进出口增长。2015年以来埃塞俄比亚部分地区屡遭自然灾害，2021年更面临疫情、干旱和提格雷州军事冲突等因素冲击，埃塞俄比亚政府不得不动用外汇储备赈灾，外汇短缺情况恶化，企业申请外汇额度更加困难。

【公共债务】根据埃塞俄比亚财政部统计，2022/2023财年末，埃塞俄比亚公共债务余额631.8亿美元，其中外债余额282.5亿美元；2024年3月31日，外债余额284亿美元，占GDP比重17.4%，其中，多边债务为155.3亿美元，双边债务为76.6亿美元，商业债务

为52.1亿美元。埃塞俄比亚属于世界银行重债穷国减债倡议和国际货币基金组织（IMF）多边债务减免倡议的受益国，其举债规模和条件受到世界银行和国际货币基金等国际组织的限制。近年来，埃塞俄比亚获得中国、美国、俄罗斯及世界银行、国际货币基金组织（IMF）大幅减缓债支持。受新冠疫情影响，二十国集团（G20）和巴黎俱乐部成员国的缓债倡议同意埃塞俄比亚债务暂缓偿付期延长至2021年底，但不足以缓解埃塞俄比亚的偿债负担。埃塞俄比亚已申请按照G20《缓债倡议后续债务处理共同框架》进行债务处理。标普等国际评级机构下调了埃塞俄比亚的主权信用评级。2024年7月，IMF执行董事会批准了一项为期四年的扩展信贷便利（ECF）安排，金额相当于25.56亿特别提款权（约合34亿美元），并立即提供10亿美元特别提款权。

【通货膨胀率】埃塞俄比亚中央统计局2024年6月发布的居民消费者价格指数（CPI）统计报告显示，2024年6月CPI上涨19.9%。其中，食品通胀率为22.7%，非食品通胀率为15.8%，继续维持高位。

【失业率】埃塞俄比亚中央统计局2024年2月发布的报告显示，埃塞俄比亚2022年第二轮调查城镇失业率达18.9%，其中女性失业率达到35%，15至29岁人口失业率高达27.2%。

【信用评级】2024年7月，国际评级机构标普对埃塞俄比亚主权本币长期主权信用评级为CCC且展望为负面，外币长期主权信用评级为SD（选择性违约）；穆迪对埃塞俄比亚主权信用评级为Caa3，展望为稳定；惠誉对埃塞俄比亚主权信用评级为RD（限制性违约）。

2.2 重点/特色产业

【农业】埃塞俄比亚的地理具有多样性，发展多样化农业的潜力巨大。农业是埃塞国民经济和出口创汇的支柱，约占GDP的40%，其中畜牧业占GDP的20%。农牧民占总人口80%以上，主要从事种植和畜牧业，另有少量人口从事渔业和林业。全国农用耕地面积15万平方公里，以小农耕作为主，技术水平、机械化程度低，灌溉等基础设施落后。近年来，因政府取消农产品销售垄断、放松价格控制、鼓励农业小型贷款、加强农技推广和化肥使用，粮食产量有所上升。埃塞俄比亚的主要经济作物有咖啡、恰特草、鲜花、油籽和豆类等。农产品出口占出口总额的80%左右，咖啡、鲜花、油籽、豆类等为主要出口产品。其中，咖啡产量居非洲第一，2022/2023财年产量约50万吨，出口量为28.9万

吨，年创汇10亿美元左右，占埃塞俄比亚出口创汇总额的30%，约四分之一的埃塞人口生计直接或间接依赖于咖啡产业链。近年来，埃塞俄比亚的鲜花种植和出口大幅增长，出口额跃居非洲前列。据埃塞海关统计，2022/2023财年出口鲜切花2165吨，出口额达4.2亿美元。埃塞俄比亚的鲜花以花朵大、花期长、花茎长而受到国际市场的青睐。棉花也是埃塞俄比亚的重要农产品，棉绒较短，适合纺织牛仔布。

埃塞俄比亚是畜牧业大国，适牧地占国土面积一半以上。主要分布在埃塞俄比亚东部和南部低洼地区，为雨水施给型。埃塞俄比亚以家庭小农放牧为主，但由于缺乏管理，抗灾能力低，易受干旱和瘟疫的影响。埃塞俄比亚的牲畜存栏量高，据统计，牛存栏量7000万头，绵羊及山羊9400万只，家禽5600万只，牲畜存栏量居非洲第一位、世界第六位。此外，年捕鱼潜力约4万吨，但尚未进行商业开发。据埃塞俄比亚国家银行统计，2023/2024财年上半年，埃塞俄比亚的肉及肉制品出口额约为930万美元，主要出口目的地为中东地区及临近非洲国家。

埃塞俄比亚具有发展农业的巨大潜力，但目前是农产品净进口国。每年进口约100万吨小麦。当地政府计划通过引进灌溉农业技术，以本地小麦生产取代进口。

埃塞俄比亚大力发展农业加工产业，计划建设17个综合农业加工产业园，其中4个已开工建设，总投资额达数亿美元。该项目由非洲开发银行、韩国进出口银行、欧盟和联合国工发组织（UNIDO）等共同出资，旨在推动埃塞俄比亚经济结构转型，减少农村贫困并为吸引农业投资创造良好环境。

【工业】埃塞俄比亚的工业水平低，基础薄弱，配套差。工业门类不齐全，零部件、原材料依靠进口。制造业以食品和饮料加工、纺织、皮革加工、钢铁和汽车组装为主，集中在首都亚的斯亚贝巴周边地区。

近年来，埃塞俄比亚政府高度重视本国工业化发展进程，鼓励发展出口导向型和进口替代型产业。埃塞俄比亚内生经济改革计划和“埃塞俄比亚：非洲繁荣的灯塔”十年发展规划（2020/2021至2029/2030财年）将制造业作为重点发展产业。埃塞俄比亚政府致力于优化营商环境，大力吸引外资，助力本国工业化发展，特别是通过建设工业园招商引资。目前，埃塞俄比亚政府已建设十多个国家工业园。中资企业是埃塞俄比亚工业园建设的主力军，目前已投资开发东方工业园、中交阿瑞提工业园、华坚国际轻工业城、中土德雷达瓦工业园等。

2021/2022财年，埃塞俄比亚的工业产值同比增长4.9%，在GDP中的占比为28.9%，

略有下降。建筑业和制造业为工业领域的支柱产业。

东方工业园

【旅游业】埃塞俄比亚有3000年的文明史，旅游资源丰富，文物古迹及自然公园较多，九处遗迹被联合国教科文组织列入《世界遗产名录》，被誉为“13个月阳光”的国家。2004年，埃塞俄比亚成为中国公民出国旅游目的地国家之一。

埃塞俄比亚全国境内古迹众多，旅游业发展潜力巨大，但配套设施不发达。政府采取扩建机场、加强旅游基础设施建设、简化签证手续等措施促进旅游业发展，计划到2020年使埃塞俄比亚成为非洲10大旅游目的地国之一。2019年以来，埃塞俄比亚政府重点打造亚的斯“团结公园”“河岸绿色发展”和恩托托山公园等旅游项目，希望进一步发展旅游业。2020年6月，《福布斯》杂志将埃塞俄比亚评为新冠疫情结束之后最值得出游的七个国家之一。近年来，埃塞俄比亚通过筹款晚宴的方式，在全国各地建设了象爪度假村等多个旅游项目，团结公园、恩托托公园、友谊广场、科学博物馆等成为首都亚的斯亚贝巴的新建旅游目的地。

表2-4　2021/2022财年埃塞俄比亚主要行业产值情况

（单位：亿比尔）

序号	行业	产值	增长率（%）
1	农、林、牧、渔业	7264.13	6.1
2	采矿和采石业	116.24	6.1

3	制造业	11515.84	4.8
4	电力和水的生产和供应业	175.16	6.0
5	建筑业	4684.36	4.9
6	批发和零售业	3272.60	7.9
7	住宿和餐饮业	545.37	8.0
8	交通和通信业	1241.21	9.8
9	房地产业	1038.30	9.0
10	公共管理和国防	937.68	4.5

资料来源：埃塞俄比亚国家银行

2.3 基础设施

2.3.1 公路

公路运输是埃塞俄比亚最主要的陆路运输方式，全国公路覆盖率约70%。2021年，埃塞俄比亚公路网总里程达15.58万公里，年均增加7.9%。其中，国家级公路2.87万公里，乡村公路3.85万公里，城市公路2.90万公里，县级公路5.96万公里。国家级公路中，沥青公路1.62万公里（占比56.4%，含85公里高速公路），砂砾铺装公路1.25万公里（占比43.6%）。公路密度为每千平方公里141.2公里。近年来，埃塞政府每年投入数百亿比尔进行道路建设和维护，维持较快增长态势。

埃塞的第一条收费高速公路——亚的斯至阿达玛高速公路项目由中方融资，中资企业建设。正在建设的第二条高速公路——莫焦至哈瓦萨公路是埃塞当前重点项目，总长200公里，建成后将把埃塞南部经济重镇哈瓦萨与首都和吉布提港连接起来，这是埃塞当前主要的贸易线路，也是东非高速公路网的重要一环。

2.3.2 铁路

埃塞俄比亚铁路网由三条电气化标准轨距铁路项目组成：亚的斯亚贝巴—吉布提铁路、阿瓦什—韦尔迪亚铁路（在建中）和韦尔迪亚—默克莱铁路（在建中）。其他线路仍处于规划阶段。亚的斯亚贝巴—吉布提铁路（简称亚吉铁路）是东非首条跨国电气化铁路，全线752公里（埃塞俄比亚段662公里，吉布提段90公里）。2018年1月，亚吉铁路正式投入商业运营。目前，亚吉铁路客运量1.8万人次/月，货运量15万吨/月。

根据埃塞俄比亚铁路规划，计划以首都亚的斯亚贝巴为中心，建设约2000公里铁路，

分别连接吉布提、肯尼亚等国，实现设施互联互通。

埃塞尚无高速铁路。首都亚的斯亚贝巴城市轻轨是埃塞俄比亚乃至东非地区第一条城市轻轨，项目一期由东西线和南北线组成，线路总长度31公里，目前客运量为112万人次/月。

2.3.3 空运

埃塞俄比亚的航空业发展迅速，全国共有40多个机场。亚的斯亚贝巴、德雷达瓦和巴赫达尔建有国际机场。亚的斯亚贝巴宝利国际机场是东部非洲的空运中心，多年被评为“非洲最佳机场”，向超过15家航空公司提供地勤服务。由中资企业承建的宝利国际机场改扩建一期工程于2021年完工，二期工程正在施工中，目前年客运吞吐能力为2200万人次。

亚的斯宝利国际机场

埃塞俄比亚拥有较为发达的航空运输，是非洲的空中交通枢纽。成立于1945年的埃塞俄比亚航空集团是非洲规模最大、盈利能力最强的航空公司，于2011年加入星空联盟，连续多年被评为“非洲最佳航空公司”，安全系数、管理水平和经济效益均比较高。截至目前，埃塞埃塞俄比亚航空集团拥有154架飞机的，已开通国际航线139个，国内航线22个，服务于136个国际客运和货运目的地。埃塞航空的客运航班可直达北京、上海、广州、成都、香港，是中国与非洲国家之间的重要航空中转站，也是开通赴华航线最多的非洲航空公司。自2023年3月起，埃航自中国大陆至亚的斯亚贝巴的往返航班量完全恢复到疫情发生前水平，达到每周28班，分别是飞往广州10班、北京7班、上海7班和成都4班。此外，埃塞航空还每周为中国上海、郑州、武汉、长沙、厦门、深圳、成都、

广州、香港等9个目的地提供35个货运航班。

据悉，埃塞俄比亚航空集团正在Mizan Tepi Aman、Negele Borena、Yabelo、Gore Mettu和Debre Markos建设五座机场。

此外，阿联酋航空公司运营亚的斯亚贝巴经迪拜中转至上海、北京、广州的航线。

2.3.4 水运

埃塞俄比亚所有海运业务均由国有埃塞俄比亚船运物流公司垄断经营，该公司现有11艘船，总吨位48.4万吨。埃塞俄比亚是内陆国，进出口货物曾主要通过厄立特里亚的阿萨布、马萨瓦港运输。二十世纪末，埃厄边界冲突发生后，进出海运货物全部通过吉布提港，使用该港90%的吞吐能力。2018年，埃厄关系正常化后，埃塞俄比亚积极推动重新使用厄立特里亚港口，但因2020年提格雷地区爆发武装冲突搁置。

2.3.5 通信

埃塞俄比亚电信公司（Ethio Telecom）是埃塞俄比亚的国有电信运营商，2021年5月11日，埃塞电信启动移动支付功能服务（tele birr）。2023/2024财年，埃塞电信收入为936亿比尔，同比增长22%，Telebirr用户数从3430万增至4755万。截至2023年6月底，埃塞电信总用户数增长9%，达7830万。目前，埃塞俄比亚大部分城市地区已开通4G网络，首都亚的斯亚贝巴已在进行5G网络商用测试。2019年7月，埃塞俄比亚财政部表示，埃塞俄比亚将出售国有企业埃塞电信公司部分股权，股权出售将通过竞标完成。2020年，埃塞俄比亚启动两张新运营商牌照的竞标工作，其中一张牌照已经授予萨法利电信（Safaricom），于2022年开通服务，截至2024年5月，活跃用户达到440万户。2023年2月，埃塞官方发布电信私有化需求建议书，提出或将出售埃塞电信45%的股份。2024年2月，埃塞俄比亚总理阿比·艾哈迈德表示，政府正考虑通过今年即将推出的当地证券交易所出售埃塞俄比亚电信10%的股份。

埃塞俄比亚国有邮政局和部分私营捷运快递公司提供国内、国际邮政服务。

2.3.6 电力

因地处东非高原，埃塞俄比亚水电资源丰富，电力基本来自水电和少量风电、光伏和地热能。埃塞俄比亚电力供应足以满足本国需求，但由于配电网络老化，经常发生断电现象。此外，部分工业园区地理位置偏远，电力配套不到位，影响了企业投资进度。埃塞正面临能源短缺和减负荷问题，努力为超1.1亿的人口提供服务并满足日益增长的电

力需求（预计每年增长约30%）。目前，埃塞发电装机容量约为5200兆瓦，计划在2030年将水力等可再生能源发电装机容量增至1.99万兆瓦。2022年7月-2023年6月，埃塞年发电量为22522吉瓦时。

目前，埃塞俄比亚正积极建设装机容量达5150兆瓦的复兴大坝水电项目。此外，埃塞俄比亚政府还积极开发地热、风电和太阳能等新能源，可进一步增加埃塞俄比亚的电力供应，以尽快帮助埃塞俄比亚建成区域电力中心。

埃塞俄比亚在电力建设和电网互通方面已成为非洲各国样板。目前，埃塞俄比亚的电网与苏丹、吉布提和肯尼亚联通，并开始向上述国家出口电力。未来，埃塞俄比亚还计划向埃及、坦桑尼亚和南苏丹等国出口电力。

2.4 物价水平

2024年6月，首都亚的斯亚贝巴市场上部分商品价格如下：牛肉1000～1500比尔/公斤，羊肉900比尔/公斤，鸡蛋15比尔/个，大米180比尔/公斤，面粉80比尔/公斤，西红柿40比尔/公斤，土豆50比尔/公斤，白菜50比尔/公斤，进口农产品、海鲜、工业制成品等商品价格较高。近年来，埃塞俄比亚通货膨胀严重，物价变动快。

2.5 发展规划

2015年，埃塞俄比亚顺利完成首个5年“经济增长与转型计划”。2016年起，实施第二个5年“经济增长与转型计划”。2019年，埃塞俄比亚政府在世界银行和国际货币基金组织的支持下，制定了为期三年的《内生经济改革计划》（HGER 1.0），着力纠正宏观经济失衡、减轻债务负担、提高国内生产能力、扩大经济增长来源、创造就业机会和解决结构性瓶颈。近年来，埃塞俄比亚陆续提出《2021—2030十年发展规划》《2024—2026年第二阶段本土经济改革实施计划》等。

【2021—2030十年发展规划】2020年，埃塞俄比亚计划和发展委员会制定了主题为“埃塞俄比亚：非洲繁荣的灯塔”十年发展规划（2020/2021至2029/2030财年）。根据新规划，预计国家经济可实现年均10.2%的增长率，民众生活水平将大幅提高。此外，农业、制造业、矿业、旅游业、能源、交通、城市发展、创新和科技、灌溉、人力资源、可持续金融等是该规划的重点发展领域。如欲了解详情，请登录：https://www.mopd.gov.et/media/ten-year-document/ten_year_development_plan.pdf

【第二阶段内生经济改革计划】2023年5月，埃塞俄比亚规划和发展部负责人表示已制定《第二阶段内生经济改革计划》（HGER 2.0），提出改革的四大支柱：（1）建立现代和健全的宏观经济政策框架，支持和确保稳定性、复原力和可持续性;（2）改变投资和贸易环境，通过促进和增强创新创业的有利环境和机会提高竞争力;（3）通过增加投资和释放经济增长潜力来扩大生产能力和提高生产率;（4）增强公共部门的能力，提供高质量和高效的服务。截至目前，该规划尚未正式发布。

【数字经济发展规划】2020年6月15日，埃塞政府出台《数字埃塞俄比亚2025战略》，指出农业、制造业、信息技术服务业和旅游业是埃塞俄比亚发展数字经济的重点领域。如欲了解详情，请登录：https://mint.gov.et/wp-content/uploads/2021/05/Digital-Ethiopia-2025-Strategy-english.-.pdf。

【绿色经济发展规划】2011年，埃塞政府出台《气候适应型绿色经济战略》（Ethiopia's Climate-Resilient Green Economy Strategy），指出埃塞的目标是在2025年成为中等收入国家，并建成气候适应型绿色经济。该战略提出，实现该目标的支柱产业为：农业、林业、电力，以及交通、工业和建筑业。如欲了解详情，请登录：https://www.undp.org/content/dam/ethiopia/docs/Ethiopia%20CRGE.pdf。

【基础设施发展规划】埃塞俄比亚允许并欢迎外国投资者参与当地基础设施的投资和建设。以往，埃塞俄比亚的基础设施建设多由政府或国有企业出资，或由承包方协助获得融资，融资来源包括外国政府和多边国际金融机构（世界银行、国际货币基金组织、非洲开发银行等）的优惠性质贷款或无偿援助等。自2017年底埃塞俄比亚政府发生外债支付困难以来，已经基本停止主权担保非优惠贷款融资，转向尝试通过政府和社会资本合作（PPP）的方式进行基础设施建设。2018年2月，埃塞俄比亚颁布《PPP法》，推广在基础设施领域应用该投融资模式。如欲了解详情，请登录：https://www.mofed.gov.et/media/filer_public/52/54/525424c3-a0d9-412b-9bce-beb1cd9091c0/ppp_proclamation.pdf。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

埃塞俄比亚是东部和南部非洲共同市场（COMESA），非洲、加勒比海和太平洋组织（ACP）的成员国，已加入《非洲大陆自贸区协定》（AfCFTA），享受欧盟“武器除外的全面优惠安排”（Everything But Arms）。

自2023年3月1日起，中国对原产于埃塞俄比亚的98%税目的进口产品，适用税率为零的特惠税率。其中，98%税目产品包括《中华人民共和国进出口税则（2023）》（税委会公告2022年第12号）特惠税率栏中标示为“受惠国LD”的8420个税目、“受惠国1LD1”的193个税目、“受惠国2LD2”的191个税目，共计8804个税目。

自2022年1月1日起，美国宣布将埃塞俄比亚移出《非洲增长和机会法案》（AGOA）受益名单，其产品出口到美国不再享受免税等贸易优惠福利。由于埃塞俄比亚的大部分经济增长依赖于制造出口商品，埃塞俄比亚外交部认为此举将影响埃塞20万户低收入家庭的生计，与AGOA相关产业链存在密切联系的100万人将受到直接影响。

作为COMESA成员国，埃塞俄比亚的商品出口至周边国家具备很多优势，如苏丹、肯尼亚、吉布提和索马里等。其主要出口产品咖啡、鲜花在欧美已形成稳定的市场，同时其他产品出口欧盟，也可享受欧盟“武器除外的全面优惠安排”等优惠贸易协定的免关税待遇。由于地理位置关系，该国商品出口中东地区也具有很多便利条件。

埃塞俄比亚还是欧盟关税优惠政策的受惠国，根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制（GSP）方案，埃塞俄比亚被列为普惠制第一类国家。自2014年1月1日至2023年12月31日，欧盟对埃塞俄比亚等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。

2018年3月，埃塞签署建立非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）的协定，这是自世界贸易组织（WTO）成立以来涵盖国家最多的自由贸易协定。成立AfCFTA是非盟2063年议程中的首要任务之一，该议程为未来五十年的非洲发展规划了新的愿景。预计该贸易协定将刺激经济增长、促进工业化、推动基础设施发展和商业多元化。2019年7月7日，非洲大陆自由贸易区正式宣告成立。2021年1月1日，非洲大陆自由贸易区正式启动，有关国家开始在自贸区内开展贸易活动。截至目前，非洲联盟55个成员中，54个成员已签署《非洲大陆自贸协定》，47个成员已完成本国相关法律程序并正式实施。世界银行2020年发布报告指出，如果非洲大陆自由贸易协定全面履行，到2035年非洲将获得近4500亿

美元实际收益。这些收益主要得益于关税降低，非关税壁垒减少，以及贸易便利化措施带来的贸易成本降低。此外，非洲制造商和工人还可获得更多机会。实施自贸协定将使工人工资增加近10%。该报告指出，非洲自贸区将助力非洲国家融入全球经济、减少贫困和促进包容性发展。到2035年，3000万人将因此摆脱极端贫困，6800万人摆脱中等贫困。非洲地区总出口量将比以往增加近29%，其中洲内出口将增长逾81%，对非洲以外国家出口将增长19%。

目前，影响埃塞俄比亚市场辐射能力的主要因素是，工业水平落后，基础薄弱，产业配套能力低，尚不完全具备大规模生产和出口制成品的能力。另外，交通运输等基础设施落后、运力不足、物流成本相对较高等也影响埃塞俄比亚商品出口。近年来，埃塞俄比亚在基础设施方面的投资建设初见成效。亚吉铁路自2018年1月1日开始正式商业运营，高速公路和连接吉布提港口的公路也已建成通车，交通运输能力大幅提高。埃塞俄比亚近90%的出口均需通过吉布提港中转。近年来，中方资金参与建设多哈雷多功能码头，使得吉布提港吞吐能力比之前有了大幅提高。

埃塞俄比亚是国际标准化组织（ISO）、国际法制计量组织（OIML）、食品法典委员会（CAC）的成员，同时也是非洲区域标准化组织（ARSO）的创始成员，并与国际电工委员会（IEC）保持着密切的关系。该国已制定超过12000种强制性和非强制性标准，标准涉及农业、食品、制造、工程、化学品、纺织、皮革、健康和环境等各个领域。

3.2 对外贸易

【货物贸易】据埃塞俄比亚国家银行统计，2022/2023财年第四季度埃塞俄比亚货物出口额9.9亿美元，较上财年同期下降14.7%；货物进口额39亿美元，较上财年同期下降22.0%。2021/2022财年埃塞俄比亚货物出口额41亿美元，同比增长14%；货物进口额180.9亿美元，同比增长26.6%；贸易逆差139.9亿美元，同比增长30.8%。

（1）贸易伙伴

据埃塞俄比亚国家银行统计，2021/2022财年埃塞俄比亚的主要货物贸易伙伴有：中国、科威特、印度、美国、土耳其、阿联酋、荷兰、德国、沙特阿拉伯等。中国是埃塞俄比亚第一大贸易伙伴。

主要出口目的地为瑞士（占出口总额为13.4%）、荷兰（9.4%）、美国（8.7%）、索马里（8.4%）、沙特阿拉伯（6.8%）、德国（6.8%）、阿联酋（4.7%）、日本（3.7%）、

吉布提（3.4%）、比利时（3.3%）、以色列（2.7%）、中国（2.6%）、韩国（2.6%）。

主要进口来源地为中国（占进口总额为18.4%）、印度（15.2%）、阿联酋（6.9%）、沙特阿拉伯（6.4%）、科威特（6%）、土耳其（5.8%）、美国（5.5%）。

（2）贸易商品结构

埃塞俄比亚主要出口产品包括咖啡、黄金、鲜花、恰特草、油籽、豆类、纺织品等。据埃塞俄比亚咖啡和茶叶管理局数据，在2022/2023财年，咖啡出口量达24万吨，创造外汇逾10亿美元。埃塞俄比亚咖啡出口的主要目的地是沙特阿拉伯、德国、韩国、比利时、日本、美国和阿联酋。

表3-1　2021/2022财年埃塞俄比亚主要出口商品

序号	商品门类	出口额（亿美元）	占比（%）	同比增幅（%）
1	咖啡	14.3	34.9	57.3
2	黄金	5.5	13.3	-16.1
3	鲜花	5.4	13.2	15.1
4	恰特草	3.9	9.5	-2.7
5	油籽	2.7	6.5	-20.8
6	豆类	2.2	5.3	-6.4
7	纺织品	1.8	4.3	19.4
8	肉类及肉类制品	1.1	2.7	45.5
9	电力	0.94	2.3	3.3
10	果蔬	0.9	2.1	26.8
11	活畜	0.3	0.7	-35.1
12	皮革和皮革制品	0.3	0.8	-9.1

资料来源：埃塞俄比亚国家银行

表3-2　2021/2022财年埃塞俄比亚主要进口商品

序号	商品门类	进口额（亿美元）	占比（%）	同比增幅（%）
1	消费品	76.1	42.1	39.1
2	资本货物	30.4	16.8	-21.8
3	半成品	37.3	20.6	39.1
4	燃料	34.6	19.1	78.0
5	原材料	1.1	0.6	-17.6
6	其他	1.5	0.8	-15.2

资料来源：埃塞俄比亚国家银行

【服务贸易】埃塞俄比亚服务贸易顺差进一步扩大，2021/2022财年顺差额为6.4亿美元，同比增长近50倍。

3.3 吸收外资

近年来，埃塞俄比亚政府大力改善投资环境，内生经济改革计划的实施力度不断加大，赴埃塞俄比亚投资的外国企业众多，吸引外资前景广阔。根据内生经济改革计划，农业、制造业、采矿业、旅游业及信息通信产业是重点发展领域。根据埃塞俄比亚投资委的统计，中国是埃塞俄比亚最大的外资来源地。

据埃塞俄比亚国家银行的最新数据，2022/2023财年埃塞俄比亚吸收的外国直接投资净流量为34.26亿美元，较上一财年增长3.5%。联合国贸发会议发布的2024年《世界投资报告》显示，2023年埃塞俄比亚吸收外资流量为32.63亿美元，同比下降11.1%；截至2023年底，埃塞俄比亚吸收外资存量为385.4亿美元，同比增长9.2%。

表3-3　2018-2022年埃塞俄比亚吸收外资流量

（单位：亿美元）

年份	2019	2020	2021	2022	2023
金额	25.49	23.81	42.59	36.70	32.63

资料来源：联合国贸发会议《世界投资报告》

为缓解外汇短缺，进一步吸引外资，2018年埃塞俄比亚允许国内外投资者购买此前长期由国有资本垄断的埃塞电信、埃塞航空、埃塞电力和埃塞航运，以及物流公司的股权，但埃塞俄比亚政府仍将控股上述国企。此外，埃塞俄比亚政府已允许铁路、糖业、工业园、酒店及其他国有制造业企业完全或部分私有化，并宣布将埃塞俄比亚电信40%的股份私有化且向外国投资者开放。肯尼亚Safaricom（SCOM.NR）在埃塞俄比亚推出了移动网络，成为与埃塞俄比亚电信比肩的第一家私营运营商。2023年6月，埃塞俄比亚通信管理局启动第二张国际电信牌照招标，进一步推动经济自由化。3.4 外国援助

1998年埃厄边界冲突爆发后，国际货币基金组织和世界银行暂停向埃塞俄比亚发放新贷款，2000年12月埃厄签署《全面和平协议》后恢复对其援助。援款主要来自世界银行、国际货币基金组织、非洲开发银行、世界粮食计划署等多边机构，以及美国、英国、中国、日本、欧盟、意大利和挪威等国家。

2018年4月埃塞俄比亚总理阿比上任后，着力推进内生经济改革，开放私营部门投资，创造就业机会，力求解决外汇短缺和外债高企问题。为此，世界银行、国际货币基金组织等提供一揽子融资支持，用于支持埃塞俄比亚的经济改革。美国及西方国家亦通过无偿援助、优惠贷款等形式支持埃塞俄比亚大选，抗击疫情，应对提格雷州人道主义危机、粮食危机，以及减缓债务压力。

【多边国际组织援助】2019年12月，世界银行和国际货币基金组织承诺，在未来3年内提供逾50亿美元援助和贷款，支持埃塞俄比亚内生经济改革。2020年4月，国际货币基金组织同意将埃塞俄比亚2020年到期的1200万美元债务延长至2022年4月偿还。截至2021年，世界银行已批准的对埃援助项目（含优惠贷款和无偿援助）金额达13亿美元。另外，为支持埃塞俄比亚实现联合国《2030年可持续发展议程》，联合国计划在2020—2026年拨付联合国相关机构在埃塞俄比亚的工作规划与执行的预算总额约71亿美元。世界银行国际开发协会是埃塞俄比亚主要官方发展援助伙伴，自2000年起至2023年3月27日，已向埃塞俄比亚155个项目提供260亿美元资金。2021年2月，埃塞俄比亚政府申请在二十国《共同框架》下进行债务处理，目前正在处理进程中。2022年4月，世界银行批准向埃塞俄比亚提供3亿美元无偿援助。2024年，世界银行向埃塞俄比亚提供1.72亿美元贷款。

【双边援助】美国是埃塞俄比亚主要的人道主义援助方。自2020年以来，美国已提供逾30亿美元人道主义援助，其中包括美国国际开发署提供的4亿美元，以支持选举改革、人道主义、粮食安全等事业，应对冲突和持续干旱。根据美驻埃塞使馆网站数据，2024年1-4月，美对埃塞人道主义援助总额已达2.43亿美元。2024年5-6月，美国向埃塞提供卫生基础设施援助4500万美元。

欧盟高度重视对埃援助，2014—2020年欧盟向埃塞俄比亚提供8.15亿欧元官方发展援助。欧盟尤其关注埃塞俄比亚的人道主义救援情况，2020年向埃塞俄比亚提供6300万欧元人道主义援助，2021年4月再次提供5300万欧元，以缓解提格雷州人道主义危机。2022年4月26日，欧盟决定于2022年向埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里提供3.48亿欧元资金，促进非洲之角的粮食安全。2023年5月2日，欧盟为埃塞俄比亚和肯尼亚提供2200万欧元的人道主义援助，以支持解决流离失所、干旱和健康问题。2024年2月，欧盟为非洲之角地区提供2.43亿欧元人道主义援助，其中向埃塞援助3800万欧元。2024年4-6月，欧盟向埃塞提供数批援助资金，以帮助埃塞对抗霍乱疫情、解决难民问题等。

2019/2020财年，英国向埃塞俄比亚提供3.08亿英镑无偿援助，其中1.2亿英镑用于清洁用水和生产安全网项目。2021年10月，英国宣布向埃塞俄比亚北部提供3000万英镑人道主义援助。2023年1月，英国宣布再向埃塞俄比亚提供1660万英镑的人道主义援助。2024年2月，英国向埃塞提供1亿英镑人道主义援助。2024年4月，联合国、埃塞俄比亚和英国政府共同举办认捐会议，筹集款项近6.3亿美元。

2020年，德国向埃塞俄比亚提供3.4亿欧元无偿援助，用于推动埃塞俄比亚的经济改革和政治选举等。2023年3月，为应对东非地区旱情，德国向埃塞俄比亚提供700万欧元支持。

2020年，法国向埃塞俄比亚提供5500万欧元预算支持，助力民生发展。2022年5月，法国开发署（AFD）与埃塞财政部签署了1000万欧元的无偿援助协议。2023年7月6日，法国宣布援助100万欧元，以解决在埃塞俄比亚的苏丹难民不断升级的粮食和营养危机。2024年5月，法国表示将继续深化与埃塞俄比亚合作，为埃塞俄比亚重点发展领域提供援助支持。

2021年4月，阿联酋向埃塞俄比亚提格雷州援助46吨粮食和医疗物资。2022年3月，阿联酋宣布向埃塞俄比亚提供8500万美元援助。2022年1至4月，阿联酋向埃塞俄比亚北部提供700吨紧急粮食和药品援助。2024年7月，阿联酋向埃塞俄比亚盖泽戈法区山体滑坡灾区援助了85吨食品。

2021年3月，韩国向埃塞俄比亚提供3200万美元无偿援助，提升农业价值链和保护景观。2021年5月，韩国宣布通过与世界粮食计划署合作向埃塞俄比亚北部提供40万美元粮食援助。2023年3月，韩国与埃塞俄比亚签署1480万美元的经济援助协议。2024年4月，韩国表示将向遭受粮食危机的埃塞俄比亚提供700万美元的人道主义援助和1.3582万吨粮食援助。2024年7月，韩国宣布将援助100万美元以支持埃塞俄比亚人道主义事业发展。

日本表示，在2020/2021财年为埃塞俄比亚提供1650万美元一揽子援助，重点领域为粮食安全、人民生计等。2021年12月，日本政府宣布向埃塞俄比亚北部地区提供1240万美元紧急无偿援助。2022年12月，日本向埃塞俄比亚受冲突和干旱影响的地区提供2500万美元人道主义援助。2024年上半年，日本先后宣布向埃塞提供约4500万美元人道主义援助以帮助埃塞抵抗旱灾和粮食短缺。2024年6月，日本政府通过联合国开发计划署提供10.25亿日元（约合670万美元）援助，以支持负责埃塞俄比亚国家康复委员会（NRC）。

3.5 中埃经贸

3.5.1 双边协定

早在20世纪50年代，中国与埃塞俄比亚就开始经贸往来，但贸易额很小。1970年11月两国建立外交关系后，两国政府于1971年签订《贸易协定》。此后，双边经贸关系逐步发展。

1991年以来，双边贸易关系进一步加强。1996年，两国签署《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府贸易、经济和技术合作协定》；1998年签署《中国与埃塞俄比亚相互促进与保护投资协定》。2006年至2014年，双方签署多个经济技术合作协定。

2013年11月，中埃两国签署《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府经济技术合作协定》和《中埃两国政府关于中国向埃塞俄比亚提供优惠贷款的框架协议》。根据这两项协议，中国政府将向埃塞俄比亚政府提供无偿援助，并向埃塞俄比亚宝利机场改扩建项目提供优惠贷款。

2018年5月，中埃两国分别签署《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府关于援埃塞俄比亚紧急粮食援助项目的交接证书》《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府关于中国向埃塞俄比亚提供混合贷款的框架协议》，以及《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府经济技术合作协定》。

2018年9月，中埃两国签署《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。

2019年4月，中埃两国签署《中华人民共和国政府与埃塞俄比亚联邦民主共和国政府关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》，以及其他多份经济合作文件。

应习近平主席邀请，埃塞俄比亚联邦民主共和国总理阿比·艾哈迈德·阿里于2023年10月15日至21日出席在北京举行的第三届“一带一路”国际合作高峰论坛。其间，阿比总理对中华人民共和国进行正式访问。访问期间，习近平主席会见埃塞俄比亚联邦民主共和国总理阿比。双方在友好、坦诚、互信的气氛中，就双边关系及共同关心的国际和地区问题深入交换意见，达成了广泛共识。两国并签署了多项旨在深化中埃塞友好合作的协议文件。

中国与埃塞俄比亚尚未签署货币互换协议。

3.5.2 双边贸易

自1996年以来，中埃双边贸易快速发展，2002年双边货物贸易额突破1亿美元，2008年双边贸易额突破10亿美元大关，2013年突破20亿美元，2014年突破30亿美元大关。

根据中国海关统计数据，2023年中埃双边货物贸易额为30.25亿美元，同比增长14.7%。其中，中国向埃塞俄比亚出口额25.89亿美元，同比增长18.5%；中国自埃塞俄比亚进口额4.36亿美元，同比下降4%。中国是埃塞俄比亚最大的贸易伙伴。

表3-4　2019—2023年中国和埃塞俄比亚货物贸易

（单位：亿美元）

年份	进出口		中方出口		中方进口	
	金额	同比（%）	金额	同比（%）	金额	同比（%）
2019	26.67	-7.3	23.23	-8.2	3.44	-0.4
2020	25.71	-3.6	22.33	-3.9	3.38	-1.6
2021	26.58	3.3	22.91	2.6	3.66	8.1
2022	26.37	0.8	21.84	-4.7	4.54	24.0
2023	30.24	14.7	25.89	18.5	4.36	-4.0

资料来源：中国海关总署

中国向埃塞俄比亚出口的商品主要有：机电设备及其配件、塑料及其制品、车辆及其零件、钢铁制品、航空（天）器及其零件等。

中国自埃塞俄比亚进口的商品主要有：大豆、咖啡、食用蔬菜、棉花、矿砂等。

3.5.3 中国对埃塞投资

中国在埃塞俄比亚的投资规模快速增长，投资领域日趋多元化。据中国商务部统计，2023年中国对埃塞俄比亚直接投资流量为1亿美元；截至2023年末，中国对埃塞俄比亚直接投资存量为25.74亿美元。

表 3-5　2019-2023 年中国对埃塞俄比亚直接投资

（单位：万美元）

年份	2019	2020	2021	2022	2023
年度流量	37,530	31,080	-9,039	-13,917	10,038
年末存量	255,887	299,280	281,090	262,032	257,437

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2023年度中国对外直接投资统计公报》

另据埃塞俄比亚投资委统计，截至2024年7月底，埃塞俄比亚投资委累计批准中国独资/合资项目2100个；中国是埃塞俄比亚第一大外资来源地。中国在埃塞俄比亚投资规模较大的项目有：保利协鑫石油天然气项目、江苏永元投资有限公司投资的东方工业园、荣威实业投资的帝缘陶瓷有限公司、江苏阳光投资的埃塞毛纺织染项目、浙江金元亚麻投资的金达（埃塞）亚麻有限公司、无锡一棉埃塞俄比亚纺织生产基地、华坚国际轻工业城、中地海外投资的汉盛玻璃厂、深圳传音控股埃塞手机组装厂、三圣药业和人福药业等。

3.5.4 承包工程和劳务合作

【承包劳务】埃塞俄比亚位居我在非五大对外承包工程市场之列，也是我十大对外承包工程市场之一。近年来，面对外债压力增大、外汇严重短缺、安全形势恶化等困境，中资企业在埃塞俄比亚新增大型承包项目减少，工程承包市场增速放缓。展望未来，安全、债务等因素对埃塞经济带来一定冲击，短期看埃塞承包工程市场前景不容乐观。据中国商务部统计，2023年中国企业在埃塞俄比亚新签承包工程合同额23.6亿美元，完成营业额19.3亿美元。中方累计派出各类劳务人员2873人，年末在埃塞俄比亚劳务人员4988人。

【在建大型工程项目】中资企业在埃塞俄比亚的在建大型工程项目均以工程总承包方式建设，具体项目信息参见表3-6。

表3-6　近年来中资企业在埃塞俄比亚承建的大型工程项目

项目名称	中国企业名称
瓦尔凯特24000TCD糖厂	中工国际工程股份有限公司
吉那勒达瓦（GD）-3水电站	中国葛洲坝集团
奥姆5糖厂	江联国际
埃塞商业银行新总部大楼	中国建筑集团
宝利国际机场航站楼扩建项目	中国交通建设集团
阿伊莎(Aysha)风电站	东方电气集团
马克雷供水项目	中国葛洲坝集团
德雷达瓦工业园	中国土木工程集团
埃塞离网太阳能项目	中国电力技术装备有限公司

资料来源：中国驻埃塞俄比亚使馆经商处整理

3.5.5 境外园区

【工业园】2008年，中资企业开发建设的东方工业园是埃塞俄比亚首个工业园区。此后，埃塞俄比亚政府决定积极借鉴中国工业园区发展模式，大力开发埃塞俄比亚的工业园区，并于2015年制定《工业园区法》、2024年制定《经济特区法》，推出一系列园区投资优惠政策，吸引包括中资企业在内的一大批外国投资者参与。埃塞俄比亚政府借助中国企业在埃塞俄比亚工业园区等领域的投资，为本国大量年轻劳动力创造就业机会，并希望以此促进技术转移，同时为该国带来外汇收益。

埃塞俄比亚境内已建成10余个工业园，其中包括由中资企业投资开发的东方工业园、中交阿瑞提工业园、华坚国际轻工业城；中资企业承建的宝利莱米工业园、阿达玛工业园、阿瓦萨工业园、孔博查工业园、马克雷工业园、季马工业园、巴哈达尔工业园、德伯尔博汗工业园、德雷达瓦工业园、科林托工业园、塞梅拉工业园为埃塞俄比亚政府所有。此外，埃塞俄比亚已建成3个综合农业加工产业园。

塞俄比亚通过在纺织、皮革、农产品加工、医药等领域的工业园建设，不断提高制造业和服务业的发展水平，力求2025年前将国家打造成为非洲的轻工业发展基地。以2018年10月落成的阿达玛（Adama）工业园为例，截至目前已吸引安泰纺织、江苏阳光、浙江金达等来自中国的大型纺织服装企业落户园区。2024年5月，埃塞俄比亚启动Gada经济特区（又称Geda经济特区）。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

作为东非地区大国，埃塞俄比亚在投资环境方面拥有诸多得天独厚的优势。由于地处东非高原，水利资源丰富，埃塞俄比亚被誉为“东非水塔”；境内海拔从-148米到4620米，拥有18个生态区，生物多样性特征明显；作为非洲人口第二大国，劳动力资源丰富，国内市场潜力巨大；首都亚的斯亚贝巴等地由于高海拔原因，常年平均气温为16℃，气候宜人。

埃塞俄比亚实行对外开放政策，推行经济市场化和私有化改革，五次修改投资法律法规，通过增加投资优惠政策、降低投资门槛、扩大投资领域、实行减免税优惠等措施，以及为外国投资者提供保护和服务等，鼓励外商投资。

2012年6月，非盟宣布埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴是非洲对外国直接投资最富吸引力的城市之一，亚的斯亚贝巴市为吸引外资制定了特别优惠政策和战略规划。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，埃塞俄比亚在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第126位。世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，埃塞俄比亚在190个经济体的全球营商环境排名中，列第159位。世界知识产权组织发布的《2023年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，埃塞俄比亚综合指数排名第125位。

埃塞俄比亚的能源市场潜力巨大，政府重视发展可再生能源产业，欢迎各种私有资本和以公私合营形式投资。埃塞俄比亚关注全球气候谈判进展，对《巴黎协定》的签订做出了突出贡献，并积极参与全球绿色发展论坛。埃塞俄比亚的能源发展五年规划明确，埃塞俄比亚于2020年前实现利用可再生能源增加全国电力供给，这是埃塞俄比亚为应对气候变化做出的负责任的承诺。其中，水电作为埃塞俄比亚主要能源渠道，将重点开发，规模可观的风能、地热、太阳能和生物质能源也将加入开发阵营。

世界银行2020年6月发布的《全球经济展望报告》称，内生经济改革计划的一系列宏观措施将逐步缓解埃塞俄比亚的经济失衡问题，为其经济中长期发展奠定良好基础；国企私有化和更多工业园的投产将带来大量外资。如今，埃塞俄比亚已逐渐成为海外资本，特别是中国资本关注的投资目的地。世界银行2021年1月发布的《全球经济展望报告》显示，高债务负担可能限制埃塞俄比亚在新冠肺炎疫情后为推进改革提供资金支持的能力，但疫情也可能促进其实施重大领域改革，例如，取消低效的燃料补贴，进一步

开放电信市场，以及促进能源行业竞争等。

联合国贸发会议发布的2023年生产能力指数显示，埃塞俄比亚生产能力指数总分30.5，全球排名第169位。其中，能源21.7分、人力资本27.2分、信息与通信技术21.1分、机构设置35.4分、自然资本46.4分、私营部门37.7分、结构性变化38.7分、交通25.4分。近年来，埃塞俄比亚生产能力指数总分分别为：2019年30.4分、2020年30.3分、2021年30.1分、2022年30.5分。

近年来，受新冠疫情、自然灾害和提格雷州军事冲突等因素叠加共振影响，埃塞俄比亚面临外汇严重短缺、物价高企、失业严重等问题。埃塞政府赤字缺口扩大，亟需通过“输血”以恢复“元气”，导致对外资企业的劝捐、不正当税务处罚、取消投资优惠待遇等现象屡次出现，一方面加重了企业负担，另一方面影响了外国投资者在埃投资发展的信心。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

埃塞俄比亚的货币是比尔，比尔与美元可以直接兑换，与其他硬通货之间也可以根据与美元的汇率折算实现间接兑换。目前，人民币与比尔不能直接结算。2024年6月30日，1美元兑57.7比尔，1欧元兑61.9比尔。

表4-1　近年来美元与比尔汇率变化

财年/日期	1美元兑比尔
2015/2016财年	21.8
2016/2017财年	22.4
2017/2018财年	26.1
2018/2019财年	28.1
2019/2020财年	31.3
2021年8月30日	45.4
2022年6月14日	52.3
2023年7月28日	55.3
2024年6月30日	57.7
2024年7月29日	74.7

资料来源：埃塞俄比亚国家银行和埃塞俄比亚商业银行等有关来源

4.2.2 外汇管理

近年来，埃塞俄比亚外汇严重短缺，本币比尔兑美元贬值严重。中资企业应高度关注汇率风险。实践中，部分企业通过佛朗哥-瓦鲁塔（Franco Valuta，意大利术语，一般指以外币进行的支付或交易）方式解决外汇紧缺困境。按照官方汇率，2006年1美元可兑换9.03比尔，2009年可兑换13.5比尔，2012年可兑换18.6比尔，2022年6月14日，1美元可兑换52.26比尔，2023年7月28日，1美元可兑换55.3比尔，2024年6月30日，1美元可兑换57.7比尔。2024年7月29日，埃塞俄比亚国家银行宣布对本国外汇制度进行改革并立即生效，当天埃塞俄比亚商业银行公布买入汇率为74比尔兑1美元，卖出汇率为76比尔兑1美元，一天内贬值30%。2024年埃塞俄比亚新生效外汇制度改革涉及以下：

（1）转向以市场为基础的汇率制度，从此允许银行在他们的客户之间自由买卖外币谈判利率。如果市场状况混乱，国家银行仅采取有限的干预措施，以支持早期的市场汇率变化。

（2）取消向国家银行(NBE)上缴外汇的要求，国家允许出口商和商业银行保留外汇，从而大幅增加对私营部门的外汇供应。

（3）取消以前禁止38个产品类别的进口限制，并扩大了商品和服务进口的外汇市场自由化，而资本账户外流仍然像以前一样受到限制。

（4）改进外汇保留规则，允许出口商保留其外汇收入的50%，而以前这一比例是40%。

（5）完全取消银行根据不同类别进口的等待名单制度分配外汇的规则。

（6）设立非银行外汇汇兑机构，从此以后可以自由地按市场价格买卖外币现钞。

（7）取消对佛朗哥-瓦鲁塔（Franco Valuta）进口的限制，将通过即将出台的法规实施。

（8）简化外币账户管理规则，特别是那些目前由外国机构、外国直接投资公司和侨民持有。

（9）居民开设外币账户的津贴，基于汇款资金流入，从国外转移，基于外汇的工资或租金收入，以及其他特定情况下，以及使用此类外币账户进行对外服务付款的能力。

（10）取消以前适用于私营部门的公司或银行从国外借款时利率的上限。

（11）埃塞俄比亚证券市场向外国投资者开放，具体条款和条件将在不久的将来进一步明确。

（12）授予经济特区内公司特别的外汇特权，包括保留其100%外汇收入的能力。

（13）放宽在进出埃塞俄比亚时可以携带外币现钞数额的各种限定。

根据国际货币基金组织对埃塞俄比亚未来四年的预测，正在实施的一揽子改革计划可以维持近8%的年增长率，将通货膨胀率降至10%，将财政收入提高到占GDP的11%，将债务降至占GDP的35%，将商品和服务出口增加到200亿美元，将吸收外国直接投资提高到60亿美元，外汇储备达到100亿美元（相当于3.5个月的进口额）。

4.2.3 银行和保险公司

【银行】埃塞俄比亚国家银行是中央银行，同时负责埃塞俄比亚外汇管理。埃塞俄比亚共有18家银行（不包括埃塞俄比亚央行），其中2家为国有银行，分别是埃塞俄比亚商业银行和埃塞俄比亚开发银行，其余16家为私人银行机构。此外，中国进出口银行、中非发展基金等也可提供金融支持，联系方式如下：

——中国进出口银行驻埃塞俄比亚工作组

电话：00251-987098130

——中非发展基金驻埃塞俄比亚工作组

电话：00251-910894444

【保险公司】埃塞俄比亚有18家保险公司，其中1家为国有，其余为私营保险公司。如欲了解详情，请登录埃塞俄比亚国家银行网站。

4.2.4 融资渠道

外资企业通过资产抵押可在当地银行申请贷款。但由于埃塞俄比亚经济发展较为落后，金融机构资金紧张，外国企业获得贷款的难度较大。

目前，埃塞俄比亚的利率机制以三年为一个调整周期。在当前调整周期，埃塞俄比亚设定7%的最低年存款利率，贷款利率则由各商业银行根据市场自行设定。2022/2023财年第四季度，埃塞俄比亚存款平均存款利率8.0%，贷款利率为14.3%。考虑到同期埃塞俄比亚的通胀率较高，商业银行实际存贷款利率为负值。

4.2.5 信用卡使用

埃塞俄比亚目前仅在少数涉外酒店、餐厅、机场和商场等场所提供Master和VISA信用卡服务。埃塞俄比亚航空公司接受中国银联、Visa、MasterCard等品牌的信用卡和借记卡。

2011年9月，埃塞俄比亚Dashen Bank与中国银联签署协议，宣布银联支付在埃塞俄比亚开通服务。目前，凡Dashen Bank、Premier Switch Solutions (PSS)、Bank of Abyssinia和Commercial Bank of Ethiopia的商户和POS终端均可受理银联卡。小部分商户可能没有张贴相应标识，持卡人可主动出示银联卡，询问收银员是否可以使用。双标识卡在埃塞俄比亚不能选择银联通道，建议持卡人带好银联卡，确保享受银联网络的各项优惠。

Dashen Bank、Premier Switch Solutions (PSS)、Bank of Abyssinia、Commercial Bank of Ethiopia在埃塞俄比亚全国各地的ATM机都可以用银联卡提取埃塞俄比亚比尔现金。部分国内发卡银行可能对每笔取现金额有限制，如欲了解详情，请咨询各发卡银行。有些ATM机设置了单笔取款上限，这种情况下可以分次取款，只要累计金额不超限额即可。

在埃塞俄比亚使用ATM机取款，手续费由两部分组成：

（1）发卡银行手续费；如欲了解具体费率，请咨询发卡银行。

（2）ATM受理机构服务费：部分ATM将收取取款手续费，这笔费用由埃塞俄比亚当地银行收取，与银联和发卡行无关。

使用借记卡在ATM取款，手续费相对较低。

4.3 证券市场

截至目前，埃塞尚未建立证券市场。据悉，埃塞俄比亚证券交易所将于2024年10月开始运作。近年来，埃塞政府高度重视资本市场建设，于2021年7月出台了资本市场监管政策法规。2022年5月，埃塞俄比亚财政部、埃塞投资控股公司和FSD非洲公司（Financial Sector Deepening Africa）签署了关于成立埃塞证券交易所的合作协议。据悉，埃塞证券交易所将以PPP（政府和社会资本合作制）模式，引入外国投资者成立一家股份公司。通过设立埃塞证券交易所建立资本市场是埃塞内生经济改革的重要组成部分，此举将为中小企业融资和国有企业私有化创造平台。2022年6月，埃塞资本市场管理局成立，并于2023年1月宣布正加紧资本市场建设中。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】在埃塞俄比亚，凡在提供集中供水的城市，用水按使用量计费。在农村和其他没有自来水供应的地区，用户需要自己打井供水，免缴用水费。目前，埃塞俄比亚

专业打井公司的打井价格约为500～600美元/米。

表4-2　亚的斯亚贝巴市自来水价格（本国用户）

月用水量（本国用户）	水价（比尔/立方米）
0～7立方米	1.75
8～20立方米	3.80
21～40立方米	4.75（商用价格为9.71比尔/立方米）
41～100立方米	14.57
101～300立方米	19.42
301～500立方米	24.28
大于500立方米	26.71

资料来源：亚的斯亚贝巴市自来水公司（详见链接：https://aawsa.gov.et/tariff/）

【电价】埃塞俄比亚电力公司（Ethiopian Electric Power Corporation）为全国唯一的电力供应和销售企业，电费价格按照用户不同，采取不同的资费标准：

家用电价：0.2730比尔/度～2.4810比尔/度；

商业用电价：2.1240比尔/度；

工业用电价：0.9280比尔/度～1.5310比尔/度。

如欲了解详情，请登录：

http://www.eeu.gov.et/index.php/com-youtubegallery-menu/statistics-tariffs。

【气价】根据埃塞俄比亚中资企业反馈，埃塞俄比亚的液化石油气（LPG）价格为170比尔/公斤（罐装）。

【油价】2021年以来，受国际原油价格波动和比尔汇率贬值影响，埃塞俄比亚国内石油零售价格不断上调。2022/2023财年第四季度，亚的斯亚贝巴市汽油（Regular）平均零售价69.5比尔，同比上涨97.7%。

表4-3　亚的斯亚贝巴市平均零售油价

类别	平均价格（比尔/公升）	同比（%）
汽油（Regular）	69.5	97.7
重柴油	114.6	19.6
轻柴油	71.2	113.9
煤油	71.2	113.9
航空煤油	65.4	-17.8

资料来源：埃塞俄比亚国家银行2022/2023财年第四季度报告

4.4.2 劳动力工薪及供求

埃塞俄比亚是非洲第二人口大国，人口数量超过1亿。从年龄结构看，35周岁以下人口的占比超过70%，有充足的适龄劳动力供应。埃塞俄比亚工人的薪资水平较低，普通劳动者月工资约为2000比尔（约合45美元），熟练技术人员月工资约为5000比尔（约合110美元），高级管理人员月工资为5000～15000比尔（约合110～330美元）。

埃塞俄比亚需要的外籍劳务主要是各类专业和高级技术人员。近年来，埃塞俄比亚为保护本国劳动力市场、促进就业，鼓励企业雇用本国劳工。此外，埃塞俄比亚政府加强了对外籍劳务人员的管理和限制，要求外资企业原则上不聘用一般非技术性外籍劳工。技术性外籍劳工必须出具相关的学历证明和职业技术资格证书，并办理相关公证、认证。

根据埃塞有关法律规定，支持函为在埃外籍职工申请工作许可进而申请居留身份证明的必要文件。近期，埃塞劳工和技能部开始执行城市和建设部出台的《关于向建筑行业外籍居民提供支持函以发放工作许可的指令》，对建筑企业外籍职工获取支持函提出了一系列严格要求，包括工作经验、学历、岗位属性、属地化用工等，将为外籍建筑行业人员来埃从事承包工程业务带来较大阻碍。

4.4.3 土地及房屋价格

埃塞俄比亚现行法律规定，土地属公有财产，任何个人、公司及其他机构只可拥有土地使用权。根据项目性质和城市开发程度的不同，城市土地租用期限从15年至99年不等，农村土地的租金价格和租期由各地方政府自行确定。

中资企业集中的亚的斯亚贝巴市区和奥罗米亚州主要城市土地租赁价格相对较高。亚的斯亚贝巴市工业用地目前已相当紧张，而且租金较贵。中国企业一般租用独栋建筑物作为办公场所和住宅。

表4-4　埃塞俄比亚城市土地租赁期限

活动领域	地点	租期（年）
住宅、科学技术、研究、慈善组织和宗教机构	任何城市	99
城市农业	任何城市	15
教育、医疗保健、文化和体育	亚的斯亚贝巴	90
	其他城市	99
工业	亚的斯亚贝巴	70

	其他城市	80
商业	亚的斯亚贝巴	60
	其他城市	70
其他	亚的斯亚贝巴	60
	其他城市	70

表4-5　亚的斯亚贝巴市城市土地租赁最低价格

所处区域	土地等级	最低价格（比尔/平方米/年）	租赁价格系数（道路宽度：米）			
			无道路	0~10	10~20	>20
土地租赁最低价格=相应等级土地最低价格*租赁价格系数						
中心商业区	1	1686	1.2	1.5	1.7	1.9
	2	1535				
	3	1323				
	4	1085				
	5	894				
过渡地带	1	1035		1.3	1.4	1.5
	2	935				
	3	809				
	4	685				
	5	555				
扩建区域	1	355	1	1.2	1.3	1.4
	2	299				
	3	217				
	4	191				

表4-6　奥罗米亚州农村土地租赁价格

（单位：比尔/公顷/年）

土地等级	所处区域	农业用地租金（按距主干道距离（千米）缴纳）				
		<10	11~25	26~40	41~55	>55
1	东绍阿、西绍阿、西北绍阿、	135	129.60	124.42	119.44	114.66

	阿鲁西					
2	金马、北绍阿、东哈勒尔盖	114.75	110.16	105.75	101.52	97.46
3	东沃莱加、西沃莱加、霍罗古杜鲁沃莱加、西哈勒尔盖、巴莱	97.54	93.64	89.89	86.29	82.83
4	伊路巴博、博勒纳、古吉和西沃莱加、凯勒姆沃莱加	82.91	75.59	76.41	73.35	70.40

资料来源：埃塞俄比亚投资委员会

4.4.4 建筑成本

埃塞俄比亚工业基础材料产业近几年发展较快，但总体仍处于供不应求阶段，大量依赖进口，特别是钢材等重要基础材料，受国际市场价格变动影响较大。受外汇短缺影响，埃塞俄比亚建材价格持续上涨，例如2021年以来，钢筋价格涨幅逾一倍，带动其他建筑材料价格持续走高，水泥厂家无法进口优质煤炭用于煅烧。埃塞政府部门从2022年12月起调控市场上的水泥销售价格。埃塞俄比亚莱米国家水泥厂预计2024年下半年投产，将进一步改善埃塞俄比亚水泥市场供应不足问题。表4-7是埃塞俄比亚建筑材料7月初的价格，2024年7月，埃塞俄比亚外汇制度改革后，比尔汇率出现大幅贬值，截至8月初，一些埃塞建筑材料供应商尚未进行最新报价，请以市场实际报价为准。

表4-7　埃塞俄比亚建筑材料价格

序号	材料名称	单位	规格型号	价格（比尔）	备注
1	钢筋	吨	直径8mm-32mm	135000	进口自土耳其
			直径8mm-32mm	120000	埃塞本地品牌
2	水泥	公担	PPC	910	
			OPC	1250	
3	砂子	立方米		2800-3000	
4	碎石	立方米	03#	2400-2600	
			02#	2800-2600	
			01#	2450-2600	
			00#	2800-3000	

5	混凝土	立方米	C10-C20	13915	
			C25	13972.5	
			C30	14030	
			C35	14950	
			C40	15870	
			C45	16905	
			C50	17940	

资料来源：中国驻埃塞俄比亚大使馆经商处采集数据

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

【贸易职责】埃塞俄比亚贸易和区域一体化部为主管贸易的政府部门。相关职责为：

（1）促进和扩大贸易；

（2）为促进和发展国家出口创造条件；

（3）确保进出口货物价格合理，治理低开或高开商品发票问题；

（3）加强国家对外贸易关系，谈判并实施贸易协定；

（4）维护有效的市场体系和公平贸易措施，以促进和发展本国国内贸易；

（5）汇总和分析国家贸易数据；

（6）鼓励建立和加强商会和产业联合会。

5.1.2 贸易法规

埃塞俄比亚与贸易有关的法律法规主要有：

表5-1　埃塞俄比亚主要贸易法规

法规名称		浏览网址
埃塞俄比亚商法典	Commercial Code No.1243/2021	https://chilot.me/wp-content/uploads/2021/10/Commercial-Code-English-Version.pdf
海关清关代理条例	Customs Clearing Agents Council of Ministers Regulation No. 108/2004	https://ethiopianchamber.com/Data/Sites/1/downloadables/REGULATIONS/CUSTOMS%20CLEARING%20AGENTS%20COUNCIL%20OF%20MINISTERS%20REGULATIONS.pdf
出口贸易关税优惠政策安排法（修正案）	The Revised Export Trade Duty Incentive Scheme Establishing Proclamation No.543/2007	https://chilot.me/wp-content/uploads/2011/01/proc-no-543-the-revised-export-trade.pdf
出口贸易关税激励法	Export Trade Duty Incentive Schemes Proclamation No.	http://admin.theiguides.org/Media/Documents/Procl%20768-2012-export-trade-duty-incentive-schemes.pdf

	768/2012	
贸易竞争和消费者保护法	Trade Competition and Consumers Protection Proclamation No. 813/2013	https://www.tralac.org/images/docs/6961/ethiopia-proclomation-on-trade-competition-and-consumer-protection-2013.pdf
海关法	Customs Proclamation No. 859/2014	https://chilot.files.wordpress.com/2014/09/proclamation-no-859-2014-customs-proclamation.pdf

资料来源：中国驻埃塞俄比亚大使馆经商处整理

5.1.3 贸易管理的相关规定

埃塞俄比亚政府实行海关自主运营，逐步引进现代化管理手段，简化清报关手续，逐步降低关税。自2000年以来，埃塞俄比亚多次降低关税，现行平均关税税率约为17%，出口商品免征出口税（咖啡除外），为生产出口产品而进口的原材料免征进口关税和其他相关环节税。

埃塞俄比亚是“国际海关合作理事会”成员，对进出口商品采用国际通行的协调编码制度。

现阶段，埃塞俄比亚在实行市场经济和对外开放政策的同时，对贸易活动仍制定有一些限制性措施，而且除液化天然气和沥青产品外，进口贸易领域不对外资企业开放。

【海关估价制度】埃塞俄比亚海关根据国际惯例，自1999年6月起实施海关估价机制，2004年7月取消SGS进口商品价格制度。如果海关当局对进口商出具的价格产生怀疑，将自行认定进口货物价格，通常对目标商品征收2～3倍的关税。

【保证金机制】根据有关规定，凡是登记注册的进出口商，欲进口货物，须先向指定银行交纳百分之百的保证金或足额的财产抵押，方能申请信用证。

【大宗进口商品招标机制】2000年，埃塞俄比亚政府作出规定，凡是国营企业进行大宗商品采购，必须采取招标方式。

【进口货物指定运输机制】2000年，埃塞俄比亚政府作出规定，凡是与埃塞俄比亚船运公司通航的国家（地区），其所有出口到埃塞俄比亚的货物的运输，必须由埃塞俄比亚船运公司承担。空运货物也由指定的埃塞俄比亚航空公司承办。

5.1.4 进出口商品检验检疫

【联合预审机制】埃塞俄比亚法律规定，银行与商检机构联手对进口商品实行商检

预审制度，对于一些可凭样品成交的商品，进口商须事先将样品送交商检机构预审，取得质检合格报告后，方可向银行申请开证。对于无法凭样品成交的商品，进口商意向进口商品的品质规格须经商检机构认可后，银行才准予开证。

【中埃关于中国出口商品装运前检验合作协议】2006年，中国国家质量监督检验检疫总局与埃塞俄比亚质量标准局签署《关于中国出口商品装运前检验合作协议》。按照相关规定，中国出口埃塞俄比亚的商品，由中方出入境检验检疫机构按照埃塞俄比亚要求实施装运前检验，并出具检验证书。埃塞俄比亚有关部门承认中国的装运前检验工作，并凭检验证书放行进口商品。但在实际工作中，由于埃塞俄比亚质量标准局不断加强商品强制检验检疫工作，使得具备装箱前检验证书，但与该局相关检测标准相悖的中国进口产品，特别是一些低端贸易商品，面临强制退运的风险。中国出口商应逐步提升出口埃塞俄比亚产品的质量和档次，加强出口商品质量管理。

5.1.5 海关管理规章制度

【关税计征制度】埃塞俄比亚是“国际海关合作理事会”成员，对进出口商品关税计征采用国际通行的协调编码制度。埃塞俄比亚海关根据国际惯例，自1999年6月起实施关税计征估价制度。凡海关当局对进口商出具的价格产生怀疑，将自行认定进口货物价格，并课以相应的海关关税。

【海关通关程序】清关代理或货主向海关提交运单、商业发票、装箱单、产地证明、贸易许可证等全套单据；海关检审处验审所提交单据、货物入境有效期，并确定与货价相应的关税，如有不符，向清关代理或货主提出质疑；按货物清单，海关查验处检查清点或抽查货物；计算和收缴关税和仓储费；仓储部门凭有效单据放行。

【主要商品进出口税】进口关税是指进口环节征收的进入海关的税款，基数为到岸价（货值、运输费和保险的总价），埃塞俄比亚现行进口税率为0～35%。出口商品免征出口税（极少数商品除外，如咖啡）。如欲了解进口关税目录，请登录：

https://www.mofed.gov.et/media/filer_public/f6/6f/f66fb198-d41e-40b9-9efd-caa4a4ee89c4/tariff_book_english_version_june_29.pdf。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

【埃塞投资董事会】（Ethiopian Investment Board）为全国性投资管理和促进机构。

该机构由总理担任主席，相关部门官员及其他总理任命的私营部门代表担任理事。

埃塞俄比亚投资委员会为投资董事会常设机构，由一名理事负责管理，为投资者提供一站式服务，是具有法人地位的自治性公共机构，直属于埃塞俄比亚总理府，投资委员会主任和副主任由总理任命。

该委员会的职责是：向政府呈报和实施对本国和外国投资者有利的投资政策，检查和落实投资政策的执行情况；收集、编纂、分析和宣传埃塞俄比亚资源潜力和投资机会的相关材料；向投资者提供咨询支持，联络和协调投资者、政府部门、地区政府和其他有关机构之间的关系，为投资者牵线搭桥；根据投资需要，组织国内外展览、会议、培训和研讨等活动；办理投资注册手续，发放投资许可证，颁发贸易和营业执照，办理外商居留证和工作证，监督投资项目的实施；批准与投资有关的技术转让协定，并为之注册；洽谈促进和保护投资的双边协定；行使可能对促进和增加投资有帮助的其他职能。

埃塞俄比亚投资委员会网站：www.investethiopia.gov.et。目前网站已开通中文页面和电子政务服务。

5.2.2 投资法规

【投资法】目前，埃塞俄比亚与投资合作有关的法律法规主要包括《投资激励措施和为国内投资者保留投资领域的部长理事会条例》（Investment Regulation No.270/2012）、《投资激励措施和为国内投资者保留投资领域的部长理事会条例（修正案）》（Investment Regulation (Amendment) No.312/2014）、《工业园区法》（Industrial Parks Proclamation No. 886/2015）、《工业园区条例》（Industrial Parks Regulation No.417/2017）、《投资法》（Investment Proclamation No./2020）、《投资管理条例》（Investment Regulation No.474/2020）、《投资企业外籍人员工作许可和知识技能转移规定》（Directive on Expats' Work Permit and Knowledge Transfer No. 772/2021）、《投资激励条例》（Investment Incentive Regulation No. 517/2022 ）等。2024年埃塞俄比亚人民通过《经济特区法》（Special Economic Zone Proclamation No.1322/2024）。如欲了解上述法律法规及规章，请登录埃塞俄比亚投资委员会网站：

http://www.investethiopia.gov.et/index.php/news-resources/publications/132-pulications/965-legal-frameworks.html。

5.2.3 外资优惠政策

《投资激励条例》《工业园区条例》等规定了一系列对于投资者的优惠待遇，但尚无专门针对外国投资者的优惠政策。实践中，埃塞有关主管部门会根据法律法规给予中国投资企业税收、土地等方面的优惠待遇。

5.2.4 投资行业的规定

根据埃塞俄比亚《投资法》（Investment Proclamation No.1180/2020）、《投资管理条例》（Investment Regulation No.474/2020），埃塞俄比亚实施投资准入负面清单制度，具体32个仅允许埃塞俄比亚国内投资者经营的领域和7个允许埃外投资者合资的领域。除此之外，均无投资准入限制。

【仅允许埃塞俄比亚国内投资者经营的领域】（1）银行、保险、小额信贷（不含资本品金融业务）；（2）通过国家电网系统输配电业务；（3）初/中级健康服务；（4）批发（不包括石油及石油类副产品、在埃塞俄比亚自产产品的批发、电子商务形式的批发）；（5）零售（不包括符合相关法律规定的在埃塞俄比亚自产产品的零售，不包括电子商务形式的零售）；（6）进口贸易业务（不包括液化天然气和沥青进口业务）；（7）生咖啡、恰特草、油籽、豆类、矿产、兽皮、天然林产品、鸡和从市场中购买的驮兽等牲畜出口贸易业务；（8）一级以下的施工和钻井服务；（9）酒店、旅馆、度假村、汽车旅馆、家庭旅馆及养老服务（不包括以上领域星级服务）；（10）餐厅、茶室、咖啡厅、酒吧、夜总会、餐饮服务（不包括星级餐饮服务）；（11）旅行社、票务代理等旅行配套服务；（12）旅游业务；（13）机械设备和车辆经营租赁（不包括工业专用重型设备、机械、专用车辆租赁业务）；（14）运输服务（不包括铁路、缆车、冷链运输、25吨运量以上货运，以及其他允许外商与埃塞俄比亚政府/国内投资者合资的运输服务）；（15）本土传统药物制造业；（16）制作用于内销的烘焙产品和糕点；（17）研磨业务；（18）理发店、美容院、铁匠铺和裁缝店（不包括服装厂）；（19）包括飞机维修在内的维修服务（不包括重型机械和医疗设备的维修和保养）；（20）航空地勤及相关服务；（21）锯切、铣削木材和半成品木材装配业；（22）大众传媒；（23）清关服务；（24）砖块制造业；（25）采石业；（26）彩票和体育博彩业；（27）洗衣服务（不包括大工业规模的洗衣服务）；（28）翻译和秘书服务；（29）安保服务；（30）中介服务；（31）律师和法律咨询服务；（32）私营职业介绍所服务（不包括海员及其他类似专业岗位（如需要高技能、国际经验和人际网络）的职业介绍服务）。

【允许埃外投资者合资的领域】（1）货运代理和船舶代理业务；（2）国内航空服

务；（3）城市间公共交通服务（载客量45人以上的公共汽车）；（4）承载能力大的城市公共交通服务；（5）广告和促销服务；（6）视听服务，电影和录像的录制、制作和发行；（7）审计和会计服务。

2018年6月，埃塞俄比亚政府推出国企私有化改革新政，允许国内外投资者购买此前长期由国有资本垄断的埃塞电信、埃塞航空、埃塞电力以及埃塞航运和物流公司的股权，但埃塞俄比亚政府仍将控股上述国企。此外，埃塞俄比亚政府将允许铁路、糖业、工业园、酒店及其他国有制造业企业完全或部分私有化。

2018年9月，埃塞俄比亚投资委员会发布声明，宣布将允许外国投资者参与物流行业投资，最高持股比例为49%。此前，埃塞俄比亚法律仅允许本国公民或法人参与物流行业。根据该声明，外国投资者可以合资经营保税仓库、装箱和拆箱等物流业务。此举旨在促进埃塞俄比亚物流行业提高效率，推动国际先进物流企业向埃塞俄比亚本土企业转移先进技术和管理经验，同时确保埃塞俄比亚本土物流企业把握行业主导权。2019年以来，埃塞电信私有化进程正式启动方案设计。2020年5月，埃塞俄比亚通信局邀请电信企业提交申请，竞标2个电信业务牌照，旨在打破当前埃塞俄比亚电信业务的垄断格局。据了解，首次发放的电信业务牌照有效期至少为15年，而且存在更新的可能。此外，原国有垄断企业埃塞电信公司也将出售45%的股权。2021年，埃塞俄比亚政府通过招标方式，成功新授一张电信牌照，中标外资财团将提供4G乃至5G网络服务（详见本指南第3.3节）。

2024年3月，为了促进埃塞俄比亚内、外贸领域逐步向有意愿、有能力的外国投资者开放，埃塞俄比亚投资委员会发布《关于规范外国投资者参与限制性出口、进口、批发和零售贸易领域投资的指令》（第1001/2024号），列出外国投资者可以参与该国对本国投资者保留的出口、进口、批发和零售贸易领域，宣布在一定程度上放宽外国投资者参与生咖啡、油籽、豆类、皮毛、林产品、家禽牲畜等特定品类货物进出口、批发、零售贸易限制。如欲了解详情，请登录：https://investethiopia.gov.et/wp-content/uploads/2024/04/Ethiopian-Investment-Board-Directive-to-Regulate-Foreign-Investors-Participation-in-Restricted-Export-Import-Wholesale-and-Retail-Trade-Investments-No.1001_2024.pdf

【能源矿产类投资合作】埃塞俄比亚政府将矿业列为埃塞俄比亚内生经济改革议程和十年发展规划的重点行业。阿比总理提出，2025年矿业部门产值占国内生产总值比重将达到10%。埃塞俄比亚与矿产勘探开采相关的法律法规主要包括《矿业经营法》(Mining

Operations Proclamation No.678/2010）、《矿业经营法（修正案）》（Mining Operations Proclamation（Amendment) No.816/2013）、《矿业经营管理条例》（Mining Operations Regulation No.423/2018）和《矿产交易批准法（修订）》（Transaction of Minerals Ratification Proclamation（Amendment) No.1144/2019）。外国投资者在埃塞俄比亚进行矿产勘探开采活动，须取得相关许可，由联邦矿业和石油部或地方政府部门审核发放。此外，在投资准入方面，矿产出口贸易属于仅由埃塞俄比亚国内投资者经营的领域，但外国投资者可出口其开采的矿产及加工品（黄金、铂、银等贵重金属及宝石矿除外），而且出口比例须同埃塞俄比亚政府协商确定。

如欲了解上述法律法规，请登录埃塞俄比亚矿业部网站：http://www.mom.gov.et/index.php/mining/legislation-and-regulations/。

【农业投资合作】农业用地的租金价格和租期由各地方政府的土地使用法律法规确定。埃塞俄比亚政府鼓励投资者投资埃塞俄比亚富饶的土地，农业部已开始向农业领域的部分私人投资者提供技术支持，主要是向租赁5000公顷以上农用土地的投资者提供信息和技术支持，以及其他公共服务。

【林业投资合作】根据埃塞俄比亚的法律法规，天然林产品出口仅允许埃塞俄比亚国内投资者经营，除此之外的其他林业投资均对外国投资者开放，投资者在商业林业领域的投资机会包括木材种植及以林业为基础的综合产业，如种植橡胶、棕榈、麻风树等类似作物，制造木材制品（不包括锯切、铣削木材、制作和安装半制成木材制品），纸浆和纸张生产，纸包装生产等。

【文化领域】埃塞俄比亚现行法律规定，大众传媒仅允许埃塞俄比亚国内投资者经营；广告和促销服务、视听服务，电影和录像的录制、制作和发行允许外国投资者和埃塞俄比亚国内投资者合资经营；电信、出版业等其他文化领域对外国投资者开放。主要法律法规有《媒体法》（Media Proclamation No. 1238/2021）、《通信服务法》（Communications Service Proclamation No. 1148/2019）、《埃塞俄比亚广播公司建立法》（Ethiopian Broadcasting Corporation Establishment Proclamation No. 858/2014）、《广告法》（Advertisement Proclamation No. 759/2012）、《大众传媒自由和获取信息法》（The Mass Media and Access to Information Proclamation No. 590/2008）和《电影拍摄许可管理条例》（Film Shooting Permit Regulation No. 66/2000）等。

5.2.5 投资方式的规定

【企业形式的规定】凡现行规定允许外资进入的行业，埃塞俄比亚均允许外商独资或设立合资公司。

【最低投资金额的规定】埃塞俄比亚的法律法规规定，一般情况下，外国投资者对单一投资项目的最低投资额为20万美元。与本国投资者合资的外国投资者最低投资额为15万美元。如果是投资于建筑或工程或相关技术咨询服务、技术检测和分析或出版领域，而且由外国投资者独家所有，最低投资额为10万美元；与本国投资者联合投资于上述特定部门的最低投资额为5万美元。如果外国投资者用其在埃塞俄比亚所获利润或分红进行再投资，或者有限责任公司转为股份公司，以及外国投资者购买其他外国投资者的全部股权，不受最低投资额限制。

【工业园区法】2015年，埃塞俄比亚政府发布《工业园区法》，规定“工业园区”是由相应机关指定，具有明显界限，以发展综合性、一体化、单一或多种商品生产为目的的工业生产基地。工业园区包括经济特区、科技园区、出口加工区、农业加工区、自由贸易区及由投资委员会指定的其他类似区域。通常提供配套基础设施，如道路、电力、水及一站式服务等各类服务，并辅以系统、科学的激励机制和发展规划，确保工业发展不会对环境、民众生活和城市发展造成不良影响。

5.2.6 安全审查的规定

埃塞俄比亚的商法典、刑法典和民法典中均有反不正当竞争行为的规定。为规范市场行为、保障公平竞争，埃塞俄比亚相继颁布《贸易实务法》（Trade Practice Proclamation No. 329/2003，已废止）、《贸易实务和消费者保护法》（Trade Practice and Consumers Protection Proclamation No. 685/2010，已废止）和《贸易竞争和消费者保护法》（Trade Competition and Consumers Protection Proclamation No. 813/2013，简称《竞争法》）。上述法律法规规定，外国投资者通过收购埃塞俄比亚国内企业的方式进行投资，由埃塞俄比亚投资委员会审核，其投资领域须对外资开放，而且满足最低投资额、商业注册、投资和税收许可等法律要求。投资者签署并购协议或采取并购行动须事先通知贸易竞争和消费者保护局，充分披露相关信息，未经批准不得进行并购，而且并购不得对贸易竞争造成或可能造成显著不利影响。

在反垄断和经营者集中方面，《竞争法》规定如下：一是滥用市场支配地位。如果

经营者在相关市场内具有能够控制价格或其他交易条件，或者能够排除、完全限制竞争的市场地位，则被认定为具有市场支配地位。滥用市场支配地位的情况包括限制生产、囤积货物或阻碍商品正常交易；直接或间接针对竞争者，以低于成本的价格销售；没有正当理由，拒绝与交易相对人进行交易等。由部长理事会认定市场支配地位的程度（以数值表示）。二是垄断协议。如果经营者达成的协议具有直接或间接阻碍竞争，或者显著减少竞争的效果，则被认定为垄断协议。具体情况包括具有竞争关系的经营者之间达成的横向限制竞争协议，或联合经营行为；直接或间接规定买卖价格或其他交易条件、串通投标、划分市场份额；经营者与交易相对人之间达成的纵向限制竞争协议，规定最低转卖价格。

此外，埃塞俄比亚是COMESA成员国，如果跨境并购对成员国之间贸易有明显影响，或限制了共同市场竞争，则受COMESA竞争条例和规则管辖。主要内容如下：一是申报条件。收购公司和目标公司，或者其中一方在两个或以上成员国内经营，则需要通知COMESA竞争委员会有关并购行为或协议。此外，并购方年营业额和资产价值应满足一定条件，即并购双方在共同市场上的年营业额或者资产价值总和（以较高者为准）等于或超过5000万美元；或者，至少两个并购方在共同市场上各自的年营业额或资产价值总和（以较高者为准）等于或超过1000万美元，除非并购各方在同一成员国国内的营业额或资产价值总和达到其在共同市场上的营业额或资产价值总和的三分之二。二是申报时间。一旦确定并购，应予申报，并购的一方应在可行的情况下，尽快以书面形式通知COMESA竞争委员会，最迟不得晚于双方决定并购后30天。三是申报费用。以并购各方年营业额或共同市场资产价值（以较高者为准）的0.1%计算，上限为20万美元。

5.2.7 基础设施PPP模式的规定

2018年2月，埃塞俄比亚政府颁布《政府和社会资本合作法》（Public Private Partnership，Proclamation No. 1076/2018），成立PPP理事会。7月，颁布《政府和社会资本合作法执行条例》（directive issued to implement Public Private Partnership, No. 55/2010/2018）PPP理事会由埃塞俄比亚财经合作部（现改名为财政部）牵头，包含来自7个相关部委的委员和2名由埃塞俄比亚全国商会任命的私营企业委员。此外，埃塞俄比亚政府还在财政部下设政府和社会资本合作（PPP）管理办公室，负责PPP项目的管理和执行。

同年，埃塞俄比亚政府和社会资本合作（PPP）理事会首次批准了17个发电和高速

公路项目，采用PPP模式与外国私营投资者合作开发，投资总额约为65亿美元。在上述项目中，水电和光伏项目装机容量达到3000兆瓦，投资总额约为53亿美元。此外，还包括阿达玛至阿瓦士高速路（125公里）、阿瓦士至米埃索高速路（72公里）和米埃索至德雷达瓦高速路（160公里）这三条高速公路项目，耗资11.25亿美元。

2019年9月，沙特一家名为ACWA能源的私营企业获批投资建设首批PPP项目中的两个太阳能发电项目，总投资额为3亿美元。这两个项目分别位于埃塞索马里州和阿法尔州，建成后的发电能力将达到250兆瓦，电价为2.526美分/千瓦时（约合0.18元/千瓦时）。

2022年3月，法国Meridiam公司投资的图鲁莫耶一期50兆瓦地热电站项目签署投资建设协议，该项目采用PPP模式，由中资企业承建。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

埃塞俄比亚实行联邦政府和各州政府分税的制度。各州将一定比例的税收上缴联邦政府。联邦政府根据各地区人口、经济状况及上缴税收的情况向各州拨款。20世纪90年代初以来，埃塞俄比亚政府进行了一系列税收改革，旨在建立现代化的高效税收制度。改革主要体现在下列几个方面：一是扩大税收基础，同时降低税率；二是简化收入税稽征程序，查堵漏洞；三是完善税收奖励机制，提高国民及企业纳税意识；四是加强国内间接税稽征工作。2003年，埃塞俄比亚政府开征增值税。2016年，埃塞俄比亚颁布《联邦所得税法》（Federal Income Tax Proclamation No. 979/2016）和《税务管理法》（Tax Administration Proclamation No. 983/2016）。有关法律法规可在埃塞税务部官网查询（http://www.mor.gov.et/web/mor/home）。

2009年5月14日，中埃两国签订《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》及议定书，2012年11月8日和2012年11月26日相互通知已完成该协定及议定书生效所必需的各自国内法律程序，自2013年1月1日起正式生效。

5.3.2 主要税赋和税率

埃塞俄比亚政府的税种包括直接税和间接税，主要有企业所得税、营业（销售）税、资本利得税、消费税、进口关税、个人所得税、出口税、预扣赋税、增值税等。不同税种的计征方法不同。

【企业所得税】按所得总额的30%征收，分配给股东的股息收入按10%的预扣赋税税率征收所得税。个人及微型企业的商业活动年收入在7201比尔至130,800比尔之间，税率为10%～30%，年收入超过130,800比尔，税率为35%。

表5-2　个人及微型企业商业活动收入所得税税率

序号	应税企业商业收入		税率（%）
	起点（比尔）	终点（比尔）	起征点
1	0	7,200	0
2	7,201	19,800	10
3	19,801	38,400	15
4	38,401	63,000	20
5	63,001	93,600	25
6	93,601	130,800	30
7	130,801以上		35

资料来源：2016年《联邦所得税法》

【营业税】国内市场商品销售和国内建筑、谷物加工、拖拉机租赁及农业收割服务的税率为2%（仅针对那些没有注册增值税和年纳税交易额低于50万比尔的客户）。面包、牛奶、药品、医疗器械和医疗服务免征营业税。除此之外，税率为10%。

【资本利得税】不动产收益应缴纳15%的资本利得税，转让公司股份或债券收益应缴纳30%的资本利得税。

【消费税】2020年2月，埃塞俄比亚通过新的《消费税法》。根据新法，埃塞俄比亚对国内生产的或从国外进口的某些产品按商品分类征收消费税，税率范围为5%～500%。

【进口关税】按商品分类，税率为0～35%。

【个人所得税】按个人月收入计征，具体税率为：

表5-3　个人所得税税率

序号	每月工作收入		税率（%）
	起点（比尔）	终点（比尔）	起征点
1	0	600	0
2	601	1,650	10

3	1,651	3,200	15
4	3,201	5,250	20
5	5,251	7,800	25
6	7,801	10,900	30
7	10,901以上		35

资料来源：2016年埃塞俄比亚《联邦所得税法》

【出口税】除咖啡外，埃塞俄比亚对其他所有出口产品不征出口税。

【预扣赋税】按进口商品的到岸价（货值、运输费和保险的总价）预扣3%的税款。如果为具有法人资格的组织、政府机构、私人非营利机构、非政府组织的进口物品，预扣税款为款项总额的2%。

【增值税】年营业额超过50万比尔，征收15%的增值税。免增值税的应税交易包括：出口货物或服务，而且符合相关鼓励出口的法规；与货物或旅客的国际运送直接关联的运输或其他劳务行为；国际客货运航班所消耗的润滑剂等易损耗材供应。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

埃塞俄比亚《工业园区法》（Industrial Parks Proclamation No. 886/2015）和《工业园区管理条例》（Industrial Parks Regulation No. 417/2017）规定，“工业园区”是由相应机关指定，具有明显界限，以发展综合性、一体化、单一或多种商品生产为目的的工业生产基地。工业园区包括经济特区、科技园区、出口加工区、农业加工区、自由贸易区，以及由投资委员会指定的其他类似区域。如欲了解详情，请登录：

http://www.investethiopia.gov.et/index.php/news-resources/publications/132-pulications/965-legal-frameworks.html。

【发展目标】主要包括：鼓励私营部门参与制造业及其相关领域投资；强化国家经济发展的竞争力；创造大量就业机会，实现经济可持续发展。

【工业园区开发商享有的权利】主要包括：设计、建设、开发、利用工业园区，并提供相应服务；分租工业园区用地；按特定比例向入园企业出租或出售不动产，以及在园区内修建的建筑和房屋。

《投资激励措施和为国内投资者保留投资领域的部长理事会条例（修正案）》

（Investment Regulation (Amendment) No.312/2014）规定，工业园区开发商可享受10年或15年所得税减免。此外，若入园企业制造产品的80%以上出口，或作为生产资料提供给制造出口产品的投资者，可额外享受2年或4年所得税减免。

2024年，埃塞俄比亚正式通过《经济特区法》（Special Economic Zone Proclamation No. 1322/2024）。“经济特区”是指埃塞投资委员会依法指定的地理区域，该区域受海关管制，并有商业扶持政策、贸易便利化服务、基础设施和公用设施以及包括一站式服务、免税特权和其他特殊激励措施在内的便利设施，并在适当情况下组织工业园区、自由贸易和物流区、科技园区、服务园区、农业和畜牧业区以及类似投资。如欲了解详情，请登录：

https://investethiopia.gov.et/wp-content/uploads/2024/06/Special_Economic_Zone_Proclamation_No._1322_2024.pdf。

5.4.2 经济特区

根据埃塞俄比亚政府的规划，埃塞俄比亚拟在境内分三批设立14个经济特区，享受各类优惠政策。第一批为亚的斯亚贝巴经济特区和德雷达瓦经济特区。其中，埃塞俄比亚政府拟在首都亚的斯亚贝巴市内开发“未来城”。该项目拟借鉴中国自贸试验区经验，在埃塞俄比亚建设经济特区性质的综合产业园，在园区内率先开放原本不对外资开放的领域，并实施更加优惠的税收和外汇政策，打造埃塞引进外资的开放区、国际贸易商务区、经济增长功能区和现代城市形象区。第二批拟新设4个经济特区，分别是奥罗米亚州的内科特（Nekemte）、阿姆哈拉州的德赛（Dese）、南方州的阿瓦萨（Awasa）和索马里州的吉吉伽（Jijiga）。第三批拟新设8个经济特区，在全国范围内推广经济特区。

目前，奥罗米亚州积极借鉴中国经济特区经验，策划建设GADA经济特区，拟打造成为埃塞第一经济特区。特区位于亚的斯附近，毗邻莫角旱港，占地约2.4万公顷，涵盖12个产业区块，包括自贸区、娱乐产业区、中央商务区、科学技术产业园、贸易服务区、旱港区和住宿生活区等。2024年5月，GADA经济特区正式启动。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工（动）法的核心内容

埃塞俄比亚现行的雇佣关系法律法规是以1960年的《埃塞俄比亚民法典》（Civil Code of Ethiopia），以及2019年9月颁布的新《劳动法》（Labour Proclamation No.

1156/2019）为基础，如欲了解详情，请登录：

https://www.mtalawoffice.com/images/upload/Labour-Proclamation-No_-1156-2019.pdf

上述法律法规明确了雇主与工人的基本权利与义务，指导两者关系的基本原则，结社和解决劳资纠纷程序，政府监督劳工管理机构的职责等内容。

【最低工作年龄】最低工作年龄为15岁。15至18岁的青年不得从事危险工作。

【雇佣合同】只要个人直接或间接同意为某一雇主工作，并在该雇主授权下为获取报酬而从事一项定期或不定期或临时性的工作，则雇佣合同视为成立。雇佣合同应对各方权利和义务进行明确的、任何一方均无异议的规定。雇佣合同应规定雇佣关系的类型、工作地点以及工资水平、计算方法、支付方式和时限，以及合同的限期等。雇佣合同不应包括不合法以及不道德活动。除非法律另有规定，雇佣合同不受任何特殊格式的限制。以书面形式订立的雇佣合同应根据相关法律的规定，指明雇主的姓名和地址，雇员的姓名、年龄、地址和工作卡号码（如有），双方协议以及合同双方的签字。以非书面形式订立的雇佣合同，雇主应在合同缔结15天内，以书面形式向工人提供该法相关条款规定的由雇主签字的详细说明。如果在雇员收到上述详细说明15天内，未对说明的全部或部分表示反对，则此合同视为成立。除该法规定的9种有限期和临时雇佣合同外，其他合同均被视为无限期合同，而且有期限的雇佣合同和临时雇佣合同仅可订立一次，期限不得超过45个工作日。

【解聘】《劳动法》规定，一项无限期雇佣合同的终止必须由合同双方中的一方提出，符合相关法律、集体协议和双方协议，并且以正当的理由终止。雇主在某些情况下无须事先通知受雇方，即可终止合同，例如，雇员在收到书面提醒的情况下，6个月内无故迟到8次；6个月内无故缺勤5天；工作中弄虚作假；挪用雇主财产和资金；工作质量持续低于雇佣合同或集体协议确定的标准；吵架斗殴，蓄意破坏或玩忽职守；从事非法活动；监狱服刑离岗30天以上等。在以下情况下，雇主须事先通知雇员方可终止合同，例如，工人丧失劳动能力，技术水平已不适应工作需要，而且拒绝培训或培训后仍达不到要求标准等。终止合同通知应注明原因和生效日期。雇主应在终止合同日期后7个工作日内付清工人工资及有关报酬。被雇主非法终止合同的工人，可获得日平均工资180倍的赔偿金；不按规定自行终止合同的工人应付给雇主总额不超过其30天工资的赔偿金。因怀孕或产假解雇工人属违法行为。女性员工产假结束后，有权按同等条款和条件重返相同或类似岗位。

【工资】《劳动法》规定，工资由双方通过协议或雇主规定的工资标准确定。如果双方同意，可以实物支付不超过30%的工资。除非另有约定，否则工资应当于工作日在工作地点支付。除法律、集体协议、工作规则、法院命令或雇员的书面协议另有规定外，雇主不得扣减、扣留或抵销雇员的工资。 在任何情况下，一次可从雇员工资扣除的总数均不得超过雇员月工资的三分之一。

劳动法未明确规定最低工资额，但根据该法建立了一个由政府、雇员、工会代表以及其他利益攸关方组成的工资董事会，根据埃塞俄比亚经济发展、劳动力市场等情况，定期研究制定最低工资。

【工时和加班】《劳动法》规定，每天最长工作时间为8小时或每周48小时，工人每周必须有连续24小时的休息时间，超时工作时间每天不得超过4个小时，每周不得超过12个小时。15岁至18岁的青年雇员每天最长工作时间为7小时，不得安排其在晚10:00至次日早6:00、每周休息日、公共假日工作，而且不得安排其超时工作。超时工资的计算方法：早6:00至晚10:00为1.5倍，晚10:00至次日早6:00为1.75倍；休息日加班为双倍工资，公共假日加班为2.5倍工资。

【社会保险】2011年7月，埃塞俄比亚政府出台社保制度，职工成为公司正式员工后，公司应该在当地社保机构为该职工开设社保账号，每月职工缴纳基本工资的5%，公司承担基本工资的7%。

【带薪年休假】雇员年休假天数的计算方法：第一年为16个工作日；每两年年休假增加1天。

【产假】女性雇员享受连续90天的带薪产假。其中，分娩前30天，分娩后60天。此外，新劳动法首次规定，男性雇员享受连续三天的带薪陪产假。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

外国人只有在获得由埃塞俄比亚劳动和社会事务部颁发的工作许可后，方可受雇在埃塞俄比亚工作。工作许可3年有效，而且须每年更新一次。如果有需要，该部可更改上述期限。如果该部认定某项工作不需由外国人承担，可取消其工作许可。

【劳动力供给状况】埃塞俄比亚青年劳动力较多，劳动力平均价格比较低。由于技术工人严重短缺，当地技术含量较高的工种和高级管理人员的工资比国内的同等职位要高。

埃塞俄比亚政府加强对外来劳务人员的限制，例如，要求外来劳务人员（包含一般

技术工人）需提供相应的学历证明或技能证明才能办理工作许可，有些项目对业主雇用当地工人有一定的规定和限制，一些低端工作岗位必须雇佣当地人，否则不予办理工作证。

埃塞俄比亚需要的外籍劳务主要是各类有专业背景的高级技术人员。

5.6 外国企业在埃塞俄比亚获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

埃塞俄比亚法律规定，土地属公有财产，土地的租赁权可以连同地面设施一起转让、抵押或转租。任何个人、公司及其他机构只能拥有使用权。但投资者可根据投资项目类型，通过租用、租赁或免费取得城市和农村土地的使用权。

土地租用主要分为两个类型：农村土地和城市土地。农村土地主要用于农业。废弃土地及未使用的政府土地是投资用地的主要来源。根据项目性质和城市开发程度的不同，城市土地租用期限从15年至99年不等，在首都亚的斯亚贝巴用于工业的地产租赁期最长为70年，其他城市的租期最长可达80年。租赁期满后，还可以续租延期。农村土地的租金价格和租期由各地方政府自行确定。

租赁土地必须有产权或土地分割权。租赁私人厂房还要确认厂房是否有租赁许可。法律规定，有些厂房仅限所有权者自用，若被政府发现外人使用，则一律驱逐。此外，还要确定厂房和土地是否为抵押物，否则当房东破产时，银行有权没收其抵押财产。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

为最大限度地吸引投资者，埃塞俄比亚制定了优惠的土地租赁管理条例。投资者只需付合理的费用，即可租赁到土地。在一些重点投资地区，土地甚至可以免费获取。此外，还有基础设施完备的工业园区。埃塞俄比亚政府高度重视工业用地，为加快工业化进程，在全国各大主要城市和城镇建立一系列工业园区，园区内工业用地通常以固定价格分配给投资者，出口导向型企业用地一般可享受优惠待遇。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

2024年7月29日，埃塞俄比亚宣布证券市场向外国投资者开放，具体条款和条件将在不久的将来进一步明确。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

埃塞俄比亚环境、林业和应对气候变化委员会为该国环境保护的主要管理部门，该委员会的相关环保职责包括：制定有关环保政策、发展战略、法律法规和标准，为申请立项的投资项目进行环境影响评估等。

埃塞俄比亚政府日益重视环境保护工作，近年来有个别中资企业因环保不达标而收到罚单，乃至被关停，请相关企业高度重视。

5.8.2 主要环保法律法规名称

埃塞俄比亚主要环保法律法规有：《环境影响评估法》（Environmental Impact Assessment Proclamation No. 299/2002）、《环境污染控制法》（Environmental Pollution Control Proclamation No. 300/2002）、《固体废物管理法》（Solid Waste Management Proclamation No. 513/2007）、《森林开发、保护和利用法》（Forest Development, Conservation and Utilization Proclamation No. 542/2007）。

5.8.3 环保法律法规基本要点

《环境影响评估法》的处罚规定如下：任何人未经环保管理部门授权或提交虚假的环境影响报告，将被处以5万比尔以上10万比尔以下罚款；任何人未保留相关记录或履行按照本法认可的条件，将被处以1万比尔以上2万比尔以下罚款；如果法人违反本法，除上述处罚外，其负责人如果未采取积极措施，将被处以5000比尔以上1万比尔以下罚款；受理法庭可在上述处罚之外，要求被告恢复环境原样，或以其他方式补偿其对环境所造成的破坏。

《环境污染控制法》的处罚规定如下：如果违反该法有关规定，造成环境破坏的，将处以5000比尔以上1万比尔以下罚款，或1年以下监禁（自然人）；对于法人单位，处以1万比尔以上2万比尔以下罚款，其负责人如果明知其行为可能造成相关环境损坏，并且没有采取恰当措施，将被处以5000比尔以上1万比尔以下罚款，或2年以下监禁；如果违反本规定，未有效管理、拒不提供有关信息、参与或协助他人非法处理危险废弃物或其他物质，对自然人处以2万比尔以上5万比尔以下罚款，对法人处以5万比尔以上10万比尔以下罚款，对负责人处以5000比尔以上1万比尔以下罚款，或5年以上10年以下监禁，

也可两项处罚并处。

《森林开发、保护和利用法》的处罚规定如下：以任何方式砍伐、移除、处理或使用国有森林，处以1万比尔以上罚款，以及1年以上5年以下监禁；破坏、损毁或伪造森林边界标识将被处以1年以上5年以下监禁；放火或以其他方式破坏森林，将被处以10年以上15年以下监禁；未经许可在林域内造田或建设任何基础设施，将被处以2年以上监禁，以及2万比尔罚款；协助他人砍伐森林或运输林业产品，将被处以5年监禁和5000比尔罚款；对于其他违法行为，将处以6个月以上5年以下监禁，以及3万比尔罚款。

5.8.4 环境影响评估法规

在埃塞俄比亚申请环境影响评估的步骤和收费如下：

（1）需要提交的资料：投资许可、营业执照、本公司从事的生产业务种类的介绍；

（2）准备好上述资料后，聘请一家当地有环评资质的环评公司；

（3）环评公司在工厂现场查看；

（4）环评公司在当地政府环保部门进行听证；

（5）环评公司提交报告；

（6）联邦环保管理部门批准环评报告，并出具意见；

（7）费用大概是18万比尔。

5.9 反对商业贿赂规定

埃塞俄比亚商业环境相对清廉。法院独立办案，司法独立，外界影响办案因素不大。联邦层面设有道德与反腐败委员会（Federal Ethics and Anti-Corruption Commission），监督联邦政府各组成部门的行为，严厉打击包括司法腐败在内的各类违法违规行为。2017年以来，埃塞俄比亚政府厉行反腐，抓捕了一大批涉嫌腐败的政府官员、企业高管和商人。埃塞俄比亚《刑法》第702条对商业贿赂的受贿行为规定了“私人利益管理不当”罪，判处一年以上监禁并处罚金。中资企业在埃塞俄比亚应严格自律，遵守埃塞俄比亚的法律法规，不给予或不许诺给予交易方不当利益。

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

埃塞俄比亚的工程项目主要分为两类：一类为国际招标项目，另一类为国内招标项

目。如果作为国际承包商参加国际招标项目，政府在法律规定方面基本没有限制，仅要求项目承包商在埃塞俄比亚工程主管部门进行注册，获得相关资格证书。

国际承包商原则上不得参与埃塞俄比亚国内招标项目，只有在埃塞俄比亚注册成立公司后，才可参与国内招标项目，埃塞俄比亚本国承包商竞标时享有7.5%的价格优惠。在工程建设过程对环境的影响以及土地使用方面有全国适用的规定，但不同城市对环境以及土地使用可能有各自的要求。

根据埃塞俄比亚有关法律规定，支持函为在埃塞俄比亚外籍职工申请工作许可进而申请居留身份证明的必要文件。近期，埃塞俄比亚劳工和技能部开始执行城市和建设部出台的《关于向建筑行业外籍居民提供支持函以发放工作许可的指令》，对建筑企业外籍职工获取支持函提出了一系列严格要求，包括工作经验、学历、岗位属性、属地化用工等，将为外籍建筑行业人员来埃从事承包工程业务带来较大阻碍。

5.10.2 禁止领域

尚未发现有公开招标，但限制外国承包商竞标的项目。

5.10.3 招标方式

在埃塞俄比亚，承包工程的招标方式主要分为两类：一类为公开招标，所有符合招标要求的承包商均可申请参加；另一类为小范围邀请招标，只有收到招标邀请的单位才有资格参加。投标方式基本按照国际惯例执行。

5.10.4 验收规定

不同工程项目对建设过程、竣工验收规范可以有不同的约定，例如，以埃塞俄比亚标准，或以中国、美国标准施工、验收等。中资企业在埃塞俄比亚建设的亚吉铁路、亚的斯至阿达玛高速公路等项目均约定采用中国标准施工验收。

5.11保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

埃塞俄比亚没有专门的知识产权保护法，关于知识产权保护的规定主要通过《专利法》《注册商标规定和保护法》《著作权及相关权益保护法》，以及《刑法》中有关对侵犯知识产权的量刑规定等条款得以体现。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

埃塞俄比亚对于侵犯知识产权的行为处罚如下：如果当事人故意侵权，处以5年以上10年以下监禁；如果当事人因疏忽侵权，处以1年以上5年以下监禁；除以上处罚外，还将对侵权的所有物品，以及用于制造这些物品的材料和工具予以查封、罚没和销毁。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

【纠纷解决途径】在埃塞俄比亚投资合作过程中发生的纠纷，一是可以聘请埃塞俄比亚的律师解决，必要时向司法机关提起诉讼；二是在对方涉嫌犯罪时，可向当地警察局报案；三是在签有仲裁协议或仲裁条款的情况下，可以向埃塞俄比亚或外国仲裁庭提起仲裁；四是可向中国驻埃塞俄比亚大使馆报告，咨询相关建议。中国投资者与埃塞俄比亚政府就征收补偿金额产生的纠纷，还可申请国际仲裁。

【适用法律】关于商事纠纷的适用法律问题，建议由专业律师根据纠纷的具体情况提出建议。法院、仲裁庭在审理、裁定案件过程中，可能不采纳律师的意见。

【国际商事仲裁】2021年4月，埃塞俄比亚人民代表院通过《承认及执行外国仲裁裁决公约》（又称《纽约公约》），符合公约条件的外国仲裁裁决可以在埃塞俄比亚法院获得执行。

【投资者与东道国仲裁】截至目前，埃塞俄比亚已与意大利、科威特、瑞士、荷兰、中国、马来西亚、也门等国签署双边投资促进和保护协议。按照中埃投资保护协定，投资者有权提请临时仲裁庭，或《关于解决国家和他国国民间投资争端公约》（又称《华盛顿公约》）下的常设仲裁机构国际投资争端解决中心（ICSID）解决征收补偿金额争议。投资者与埃塞俄比亚政府之间的纠纷，如果经过友好协商6个月后仍无法解决，方可提交国际仲裁。

1965年9月，埃塞俄比亚签署《华盛顿公约》，但没有履行使该国际公约对其生效的国内手续。因此，中国投资者目前仍无法通过ICSID解决与埃塞俄比亚政府间的商务纠纷。

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字基础设施情况

埃塞俄比亚电信公司（Ethio Telecom，简称“埃塞电信”）是埃塞俄比亚的国有电信运营商，2021年5月11日，埃塞电信启动移动支付功能服务（tele birr）。2023/2024财年，埃塞电信收入为936亿比尔，同比增长22%，tele birr的用户数从3430万增至4755万。截至2023年6月底，埃塞电信总用户数增长9%，达到7830万。目前，埃塞俄比亚大部分城市地区已开通4G网络，首都亚的斯亚贝巴已在进行5G网络商用测试。

2019年7月，埃塞俄比亚财政部表示，埃塞俄比亚将出售国有企业埃塞电信公司部分股权，股权出售将通过竞标完成。2020年，埃塞俄比亚启动两张新运营商牌照的竞标工作，其中一张牌照已经授予萨法利电信（Safaricom），于2022年开通服务，截至2024年5月，活跃用户达到440万户。2023年2月，埃塞官方发布电信私有化需求建议书，提出或将出售埃塞电信45%的股份。今年2月，埃塞俄比亚总理阿比·艾哈迈德表示，政府正考虑通过今年即将推出的当地证券交易所出售埃塞俄比亚电信10%的股份。

6.2 数字经济发展情况

埃塞创新和技术部指出，“数字经济”是指运用了得到加强的网络互联性和平台互操作性的经济活动。埃塞数字经济管理部门主要包括创新和技术部（MinT）、信息网络安全署（INSA）和通信管理局（ECA）。MinT于2019年由原科学技术部和原通信与信息技术部合并组成，主要职责为支持促进科学技术创新；INSA于1999年成立，主要职责为维护信息及相关基础设施安全；ECA于2019年成立，主要职责为监管通信机构，颁发营业执照，维护消费者权益。目前，国有公司埃塞电信（Ethio Telecom）是埃塞电信行业最主要的经营者。

在埃塞政府大力扶持下，数字经济已实现一定程度的发展。基础设施方面，埃塞网络覆盖率快速提升，在主要城市基本实现了网络覆盖。电信覆盖情况请见第6.1节；数字支付方兴未艾。2020年起，埃塞方面开始与VISA、万事达等行业巨头接洽，商讨合作事宜。2021年5月，埃塞电信启动了移动支付服务（tele birr）。2021年7月，经埃塞各有关主管部门协商一致，埃塞国家银行牵头开启了数字支付战略，在国家层面大力推动数字经济发展。截至2024年7月，tele birr用户数量达到4755万。数字与传统行业融合方面，埃塞各行业积极尝试将信息技术融入生产运营，提高工作效率，提升服务水平。埃塞俄

比亚航空公司于2021年推出了在线服务系统，为乘客提供便利的线上服务；tele birr与埃塞各大银行合作，推动数字金融发展；MinT正在推进电子政务进程，旨在实现政府办公全面电子化。

外资参与埃塞数字经济的典型项目包括西方背景的Safaricom于2021年7月竞标获得埃塞电信运营牌照，在埃塞提供通信和网络服务。Safaricom表示2023/2024财年在埃塞的服务收入增长至25.3亿比尔，其中移动数据收入18.3亿比尔，语音收入45万比尔。目前新增用户总数已达940万，由2806个站点提供支持，覆盖38%的人口。2023年8月中旬推出了M-PESA，注册客户已达451万个，活跃商家达62.7万家。中国企业华为与Safaricom在埃塞市场亦有合作。

6.3 数字经济发展规划

2020年以前，埃塞数字经济发展规划主要包括《快速和可持续发展规划》和《可持续发展和减少贫困规划》等。这些规划把信息通信技术作为社会经济发展的重要组成部分，力求大幅提高电话和网络覆盖率，为经济迅速发展打下基础。

2020年前后，埃塞相继推出一系列专门的数字经济领域发展规划。其中，MinT于2020年推出的《数字埃塞2025》最具代表性。该规划提出在2025年实现埃塞数字经济跨越式发展的蓝图。该规划将重点支持四个领域：一是强化基础设施，主要包括提高网络覆盖率和升级能源系统；二是构建支撑体系，主要包括推广数字身份证、普及电子支付和保障网络安全；三是实现数字交互，主要包括推行数字化政府服务和提升电子商务水平；四是构建数字生态，包括发展数字金融、积累人才储备和健全法律规章。

该规划列举了22个优先发展项目：

15个短期（18个月内）项目：（1）电信行业改革；（2）放宽手机市场管制；（3）政府网络（WoredaNet）升级和现代化；（4）实现数字通信全覆盖；（5）推行全国通行数字身份证；（6）强化网络安全；（7）实现电子政务端口人性化设计；（8）建设可进行电子交易的电子政务端口试点项目；（9）建设电子商务市场；（10）开展数字经济知识普及试点项目；（11）加强劳动人口数字技能培训；（12）改善孵化器服务；（13）加强政府部门与私营信息通信技术企业交流；（14）制定移动支付相关法律法规；（15）开展电子商务数字交易试点项目。

7个中期（18个月至3年）和长期（3～5年）项目：（1）改善电力供应可靠性，为

吸引私营部门投资创造良好环境；（2）埃塞俄比亚电力管理局全面运行；（3）制定和通过《电网法》；（4）制定政策吸引投资，加强电子商务领域的物流基础设施建设；（5）改善监管环境，吸引投资；（6）促进信息技术领域投资；（7）建设股票交易市场。

6.4 数字经济相关政策和法规

数字经济相关法律法规主要有《大众传媒和信息获取自由法》（Freedom of the Mass Media and Access to Information Proclamation No. 590/2008）、《通信服务法》（The Communications Service Proclamation No. 1148/2019）、《计算机犯罪法》（Computer Crime Proclamation No. 958/2016）、《电子交易法》（Electronic Transaction Proclamation No. 1205/2020）和《金融消费者保护规定》（Financial Consumer Protection Directive No. FCP/01/2020）。目前，埃塞俄比亚创新和技术部正在起草《数据保护法》（Data Protection Proclamation）。

6.5 中国与埃塞开展数字经济投资合作情况

中国企业在埃塞开展数字经济合作主要集中在电信装备领域，范围横跨2G到5G，帮助埃塞塑造了电信设备格局。此外，阿里巴巴集团曾于2019年与MinT达成有关电商合作的初步协议，京东科技正在与埃塞国有银行开展数字经济领域合作。

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济发展情况

2009年，在世界银行资助下，埃塞俄比亚启动了可持续土地管理项目，计划在10年内对该国严重退化的流域进行土地修复，主要措施包括建设小型灌溉项目、为小农社区构建地表水收集系统、减少山坡牲畜过度放牧、在退化区植树造林以及恢复沟渠等。当前已对超过86万公顷的退化土地进行修复。埃塞俄比亚还实施大规模土地修复工作，遏制土地退化趋势，提高农业生产率。2018年，埃塞俄比亚发布第一部全国森林植被恢复潜力报告，制定恢复方案，将1100万公顷土地作为重点恢复地区。

2019年，埃塞俄比亚发起“绿色遗产”倡议，计划在4年内种植200亿棵树，进一步绿化环境、改良生态。绿色遗产计划实施五年来，已种植树苗320多亿株，成活率达90%，这些树苗已经在全国132144个苗圃中培育，其中25%将种植在阿拜河流域地区。埃塞俄比亚的森林覆盖率从2019年的17.2%增加到2023年的23.6%。2024年6月，埃塞俄比亚总理阿比表示，2024年将在国家绿色遗产倡议下种植75亿棵树，主题为“植树造林，强国兴国”。

7.2 绿色经济发展规划

2011年，埃塞政府出台《气候适应型绿色经济战略》（Ethiopia’s Climate-Resilient Green Economy Strategy）。根据该战略，埃塞俄比亚的目标是在2025年成为中等收入国家，并建成气候适应型绿色经济。该战略提出，实现该目标的支柱产业为：农业、林业、电力，以及交通、工业和建筑业。（https://gggi.org/wp-content/uploads/2017/11/2015-08-Sectoral-Climate-Resilience-Strategies-for-Ethiopia-1-Agriculture-and-Forestry-Climate-Resilience-Strategy.pdf）

7.3 绿色经济相关法律法规

埃塞俄比亚环境、森林和气候变化委员会发布的《环境政策》《森林政策》和《水资源管理政策》。

7.4 中国与埃塞开展绿色投资情况

中国企业积极参与埃塞绿色经济产业。例如，东方电气承建的阿伊萨风电项目，为亚吉铁路经济带的建设注入绿色新动能；中国电建参与建设的阿达玛一期、二期风电项

目，是埃塞清洁能源优势与中国资金、技术相结合的重点项目；葛洲坝运营维护的卡利提污水厂项目，有效改善了埃塞首都卫生环境；中地海外公司与埃塞方开展光伏开发密切合作；中国土木公司承建的阿瓦萨工业园项目应用了零排放先进技术，打造成埃塞第一个零排放绿色工业园。

8. 中资企业在埃塞俄比亚开展投资合作应注意的问题

8.1 主要风险

【税务风险】埃塞俄比亚政府对纳税的管理严格。部分当地工程项目在签订合同时，约定免税，或约定由埃方签发免税支持函，但实际操作中曾出现埃塞俄比亚海关拒绝承认免税支持函效力的问题，甚至要求企业补缴税费、罚款和利息。有些中资企业在签署项目合同时，业主在合同中约定由业主缴税，但出现过税务部门不认可约定，仍然向承包工程企业征税的情况。

【商业风险】一是埃塞俄比亚外汇严重短缺，2008年以来，埃塞俄比亚货币比尔贬值较快，兑美元的汇率由2008/2009财年的10.1:1跌至2022年末的52.96:1；二是埃塞俄比亚为内陆国家，工业发展落后，许多材料及配套仪器设备缺乏、依赖进口，导致价格较高。三是部分埃塞俄比亚的工程业主不及时付款（特别是美元部分），带来很大的现金流压力。四是埃塞俄比亚每年有一半时间是雨季，大部分项目无法施工。加之当地工人生产效率较低，一般不愿加班，当地部门和业主的配合与协调能力有限，工程工期极易受到影响，特别是公路项目。货物进口基本通过海运到达吉布提港，然后连接内陆运输，物流周期长。

【社会风险】埃塞俄比亚移民局对入境签证和外国劳务人员的管理要求严格。不同的入境目的需要申请不同类型的签证。例如投资者需申请投资签证，方可在投资落地后申请居留。埃塞俄比亚的工会势力较强，一旦决定通过罢工等方式加薪或保护员工权益，公司极可能处于被动的境地。

8.2 防范风险措施

8.2.1 境外投资方面

（1）选择适合的投资行业

为应对外汇短缺现象，中资企业投资时应尽量利用当地原材料，或选择较少需用外汇进口原材料的行业，避免因外汇短缺造成生产障碍。

（2）谨慎选择合作伙伴

中资企业在与当地人创办合资企业时，应选择信用好、有经济实力和具备经营管理经验的合作方。如果可以，尽量成为大股东，以加强对企业的管理，规避风险。

（3）规范生产经营行为

在生产经营过程中，中资企业应严格遵守我国和埃塞俄比亚的法律法规，保证项目质量和员工合法权益，尊重知识产权，保护当地环境，严禁商业贿赂，避免为日后的经营带来不必要的麻烦和损失。中资企业要按照埃塞俄比亚的法律法规诚实纳税。在进口生产原料、设备和其他货物时，严格按照埃塞俄比亚的相关规定申报和纳税。

（4）尊重当地民俗及宗教习俗，积极履行社会责任

埃塞俄比亚是多民族、多宗教的国家，中方人员要尊重当地的民风民俗及宗教习俗，遵守当地相关节日休假规定。中资企业应积极履行社会责任，在做好项目的同时，积极融入当地社区，在力所能及的范围内为当地民众做出贡献。

（5）注意汇兑损失和通胀风险

中国来埃投资企业应注意埃塞汇率变化和通货膨胀趋势，防范有关风险。

（6）其他注意事项

签证：及时关注签证政策变化。

通信：当地手机号码为10位，一般以09开头，座机号码为10位（含区号），亚的斯亚贝巴区号为011。从国外拨打埃塞俄比亚的手机号，需拨打00251（埃塞俄比亚的国际区号）+手机号（去掉首数字“0”）。例如，拨打0912345678，应为00251-912345678；从国外拨打埃塞俄比亚的座机，须拨00251+埃塞国内长途区号+座机号（去掉首数字“0”），例如，拨打011-1234567，应为00251-11-1234567。

从埃塞俄比亚拨打国内电话，需拨打0086（中国国际区号）+国内长途区号（如北京是10）+电话号码；拨打国内手机：0086（中国国际区号）+国内手机号码。

重要联系方式：

匪警：911

火警：912

急救：907

亚的斯亚贝巴交警：00251-11-6628086/6628222

中国援埃医疗队：00251-929111868

亚的斯亚贝巴宝利国际机场：00251-11-6650400

埃塞俄比亚航空公司：00251-11-5178407/8907

阿联酋航空公司：00251-11-5181818

埃塞航空公司北京办事处：0086-10-65050314

亚的斯亚贝巴查号电话：118

埃塞俄比亚电信公司热线电话：994

埃塞税务部：00251-11-6622935/6629890

埃塞移民局：00251-11-1560166

亚的斯亚贝巴机场移民局：00251-11-6623508

埃塞俄比亚丝路医院（爱菲医院）：00251-93-661-0666/ 93-663-0666

埃塞俄比亚俄罗斯医院：00251-11-5513205/11-5514072

埃塞俄比亚驻华使馆：0086-10-65321972

埃塞俄比亚机场问讯处：00251-11-5178526/11-6656666

8.2.2 对外承包工程方面

（1）把控成本和资金风险

企业投标时需充分考虑成本因素，并计算本地货币比尔贬值可能造成的损失，避免低价中标导致后期亏损。同时需密切关注业主资金状况，妥善确定合同条款，避免因业主付款不及时导致的工期延误和相应损失。

（2）规避税收风险

中资企业需认真研读埃塞俄比亚的税收法律法规，聘请专业人员提供支持，重点规避前述的免税决定效力不明等风险。如认为遭遇税务机关不当处罚，可通过行政或司法途径获取救济。

（3）合理安排工期

如前所述，埃塞雨季施工将受到影响。投标时要充分考虑各方面因素，合理确定工期。此外，由于埃塞货物进口物流周期较长，在项目实施过程中，中资企业应做好各项物料、设备和零部件的组织调度，避免贻误工期。通过亚吉铁路运输可有效缩短运输周期。

8.2.3 对外劳务合作方面

近年来，埃塞俄比亚政府加强了对外来劳务人员的管理，要求企业聘用技术性外籍劳工时，必须出具相关的学历证明或职业技术资格证书。为获得埃塞俄比亚的工作许可，中国劳务人员应在国内将学历证书或技术资格证书在省级及以上的公证处公证，然后交

中国外交部领事司和埃塞俄比亚驻华使馆认证。办理该手续需1个月时间。近期，埃塞劳工和技能部开始执行城市和建设部出台的《关于向建筑行业外籍居民提供支持函以发放工作许可的指令》，对建筑企业外籍职工获取支持函提出了一系列严格要求，包括工作经验、学历、岗位属性、属地化用工等，将为外籍建筑行业人员来埃从事承包工程业务带来较大阻碍，赴埃劳务人员须在行前办妥相关手续，提前做好准备。

8.2.4 利用金融和保险等手段应对风险

在埃塞俄比亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身权益。包括调查和评估项目或贸易客户及相关方的资信，分析和规避项目所在地的政治风险和商业风险，分析项目本身实施的可行性等。企业应积极利用保险、担保、银行等金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在埃塞开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。如欲了解相关服务，请登录公司网站：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8.2.5 妥善处理各类社会关系

【处理与政府部门、议会的关系】《埃塞俄比亚联邦民主共和国宪法》规定，埃塞

俄比亚为联邦制国家，实行三权分立和议会（内阁）制，政教分离。

中资企业应秉持无论大小、贫富，一律平等原则。与当地政府和官员打交道时，态度友好，有理有节。

【处理与工会的关系】中资企业应尊重和爱护当地雇员，保持劳资双方沟通渠道的畅通，对工会组织的相关活动给予一定支持，维护好与工会的关系，并时刻注意工会主要成员和积极分子的动向。

为妥善处理与工会的关系，中资企业应积极与埃塞俄比亚工会组织开展劳工保护法规方面的交流，并为两国工会组织牵线搭桥，邀请埃方赴中国参访，与中华全国总工会和地方工会组织进行深入交流。

【处理与当地居民关系】埃塞俄比亚人民性格相对温和、宽容、友善，能够包容外来文化和外国人的不同生活习惯，只要能尊重当地居民，就不难获得当地居民的尊重。

中资企业应在力所能及的范围内履行社会责任，热心公益事业，为所在社区或部族提供帮助，构建和谐关系。埃塞俄比亚政府财力有限，基层政府为解决当地一些公共事务所需经费问题，可能会向驻在地企业募捐，中资企业可视情回应请求，量力而行地提供资助，确有困难时亦应婉言拒绝。

中资企业和人员在与埃塞俄比亚人民相处时，应注意礼貌，切忌粗暴无礼的举动。埃塞俄比亚正教和伊斯兰信众都有斋戒习俗，中方人员与埃塞俄比亚人一起用餐或安排当地雇员饮食时，应提前将宗教信仰和斋日因素考虑周全，避免因宗教问题发生不愉快的情况。大部分埃塞俄比亚人不食猪肉，企业应尊重其饮食习惯，特别是部分埃塞俄比亚人视驴为神物，绝对不能吃驴肉。英吉拉是埃塞俄比亚的主要食物，当地人认为左手不净，应用右手吃英吉拉。埃塞俄比亚忌讳数字“13”，认为该数字不吉利。忌讳左手传递东西或食物。认为左手是极为肮脏的，使用左手是一种不礼貌和不道德的行为。忌讳黄色和淡黄色，认为是凶丧之色，故在花束或服装上都忌用这些颜色。部分中资企业为当地员工开设专用食堂，免费供应英吉拉等日常食物，并注意不在埃塞俄比亚员工斋戒期间提供肉食等。

为改善与当地居民的关系，不少中资企业在工程营地周边免费为居民修缮道路、挖井、提供饮用水、支持农村清洁能源项目、为当地贫困居民提供粮食等生活物资。也有企业参与“微笑儿童”项目，为当地贫困儿童免费提供营养餐等。这些做法化解了当地居民的排外情绪，树立了中国企业在当地的良好形象。处理与媒体的关系：埃塞俄比亚

官方媒体较为严谨，但个别媒体可能报道一些不实消息。因此，中资企业应教育员工在与媒体交往时，保持谨慎，注意言辞，对不甚了解和不利于中国形象的问题应尽量避免发表评论。

为使埃塞俄比亚民众更加客观地了解在当地的中资企业，近年来埃塞俄比亚中国商会经常搜集会员履行社会责任情况，并在部分埃塞俄比亚媒体上刊登相关事迹，取得较好的社会反响。部分中资企业在遭受地方政府的一些不公平待遇时，通过接受媒体采访澄清一些误解，从而赢得当地舆论的理解和支持。

【处理与执法人员的关系】在警察、检察、税务等执法人员执行公务时，应放松心情，尽量配合。遇到误解时，要礼貌解释，或要求找更高一级的官员解释。

【处理其他关系】中资企业不要介入当地政治和民族斗争。此外，如果发生企业人员因车祸等过失行为致当地人伤亡的事件，应第一时间报警，让警方处理并保护涉案人员的人身安全。

8.2.6 保护生态环境和承担企业社会责任

埃塞俄比亚政府重视生态环境对社会和经济可持续发展的重要性，并将提高森林覆盖率和保护生态多样性作为一项重要工作，阿比总理提出“绿色遗产倡议”并在全社会大力推广。中资企业在生产和生活中应采取严格环保措施，强化生态环境保护意识。

【案例】2019年4月，中国电力工程有限公司承建的首都亚的斯亚贝巴“莱比”垃圾焚烧发电站正式投入运营。“莱比”垃圾焚烧发电站日处理垃圾能力1000吨，装机2×25MW，资金来源于埃塞俄比亚政府的财政拨款。该项目是埃塞俄比亚第一个垃圾焚烧发电站项目，在改善埃塞俄比亚环境的同时，将对推动埃塞俄比亚环保能效产业发展产生积极影响。

中资企业在埃塞俄比亚取得经济效益的同时，其履行社会责任是否到位，也在一定程度上影响着中国形象，对在非中资企业的长远和可持续发展具有一定影响。因此，中资企业对自身应承担的社会责任要具有清醒、客观、全面的认识，并切实履行和承担社会责任。具体而言，应严格遵守当地的劳工、环境、税收、法律法规以及同行规范和国际惯例，恪守商业道德，尊重所在国的文化和风俗习惯，保障当地员工的工资、福利、安全生产和发展机会，注重对环境的保护，强化与所在社区的和谐发展，并积极开展社会公益和慈善事业。注重加强与当地政府、慈善机构、非政府组织和研究机构的沟通，大力宣传自己的正面形象。在履行社会责任方面应制定完善的计划，避免随意性。2023

年埃塞中资企业社会责任论坛于2023年7月在亚的斯亚贝巴成功举行，具有良好的示范效应。

【案例】埃塞俄比亚中国商会和徐工集团分别在亚的斯亚贝巴科技大学和亚的斯亚贝巴大学机械工程学院设立奖学金。他们还积极参与埃塞俄比亚总理阿比发起的“美化亚的斯”公益晚宴活动和“绿色遗产”植树倡议。新冠肺炎疫情暴发后，一大批中资企业向埃塞俄比亚捐赠各类防疫物资。还有一些企业向当地希望小学和公益教育、卫生和体育项目募捐，协助当地政府运送救灾物资等，获得好评。

8.2.7 传播中国传统文化

中国传统文化是中华民族几千年文明的结晶，博大精深、源远流长、兼容并蓄、和而不同。中资企业和人员在埃塞俄比亚投资合作的过程中，应注重弘扬中国传统文化，培养文明道德风尚，树立诚实守信意识，提升跨文化管理水平，促进中华文化与当地文化的和谐发展。

【案例】有中资企业在员工培训课程中讲授一些国学内容，教育员工勤劳致富、修身齐家；也有部分企业选送一些优秀员工前往埃塞俄比亚职业教育孔子学院，或前往中国参加中华传统文化、汉语和企业文化相关内容的培训；也有企业组织员工观看在埃塞俄比亚演出的中国传统文艺节目和中医文化宣传活动等。

8.2.8 关于寻求帮助

【寻求法律保护】根据埃塞俄比亚宪法，该国实行司法独立。司法权由联邦和州两级法院行使，联邦最高法院行使联邦最高司法权。各级政府机构和政府官员不得干预司法事务。法官根据法律完全独立地行使司法权力。

企业可聘用专业律师或法律顾问，在日常经营活动中遇到法律纠纷，应及时向律师或法律顾问咨询。如欲了解职业能力较好的律师事务所联系方式，可通过埃塞俄比亚中国商会或相关企业获得。

【寻求当地政府帮助】埃塞俄比亚主管外商投资合作的政府相关部门有：投资委员会、财政部、工业部、矿业部、工业园发展公司、移民局等。

企业要根据业务发展需要，与当地政府部门取得联系，在经济政策、业务审批等方面寻求当地政府的支持。在遇到困难和问题时，争取当地政府的帮助。

【取得中国驻当地使（领）馆保护】中资企业与当地的政府部门或企业发生纠纷时，

可寻求中国驻埃塞俄比亚大使馆经商处调解；如果上升到法律诉讼，中国人被羁押或面临人身安全风险时，可向使馆领侨处寻求领事保护。

在埃塞俄比亚遇到困难时，还可向埃塞俄比亚中国商会求助。商会秘书处邮箱：ecccethiopia@gmail.com。

中资企业应按照中国国内和中国使馆要求，建立健全切实可行的应急预案，并主动将企业和项目安全信息向中国驻埃塞俄比亚大使馆备案。企业应让每一位员工熟知离驻地最近的警察局、消防队的地址，以及24小时联系方式；应主动与当地警察局建立联系，最好能索取可以用流利英语交流的警察的联系方式，因为多数埃塞俄比亚警察只能说当地语。

应根据各类突发事件应急预案做好日常演练，让员工了解应对风险的处理方式。如果企业所在地发生暴力恐怖事件、重大治安安全事件或企业出现人员伤亡等重大事故，应立即启动应急预案，并在第一时间通知中国驻埃塞俄比亚大使馆。

在埃塞俄比亚，只有接受过良好教育的人才能讲英语，因此平时应多了解，与能够说阿姆哈拉语的中国人保持交往，并记下其联系方式，以便在语言不通的情况下，及时获得帮助。如有可能，可考虑培训当地雇员学说中文，以便必要时通过其与相关部门沟通。如果企业是埃塞俄比亚中国商会成员，必要时也可以联系商会取得帮助。

附录1 中资企业在埃塞开展投资合作的手续

附录1.1 投资注册企业需要办理的手续

附录1.1.1 设立企业的形式

埃塞俄比亚允许外国投资企业以有限责任公司、私人独资企业、股份公司、代表处、分公司等形式注册。

附录1.1.2 注册企业的受理机构

若设立新企业（绿地投资），须从埃塞俄比亚投资委员会（EIC）开始申请流程，委员会为许可流程及其他与外国投资有关的流程提供高效的一站式服务。若收购现有企业或股份，须获得贸易和区域一体化部的核准。

附录1.1.3 注册企业的主要程序

投资者须获得埃塞俄比亚政府部门颁发的投资许可证、商业注册登记证和营业执照方可营业。

【EIC登记及许可流程】

（1）在EIC服务台领取申请表和相关资料。

（2）向EIC登记及许可处提交填妥的申请表及所需文件：

A.独资企业：有效的护照、商业或投资签证；

B.有限责任公司：公司章程及细则草案；有效的护照和签证（若股东为个人）；经过公证的母公司文件，包括公司登记证、母公司通过的投资埃塞俄比亚的决议记录，母公司的公司章程及细则草案，授权书（若股东为公司）。

（3）仅针对有限责任公司的其他步骤：

A.在EIC核实公司名称是否唯一；

B.在EIC验证公司章程及细则。

（4）从EIC领取银行函。

（5）开立当地银行账户，并转账所需的最低资本。

（6）领取银行转账通知，并提交EIC。

（7）仅针对有限责任公司的其他步骤：

提供经鉴定的办公室租赁协议和税号（TIN）证书。

（8）从EIC领取投资许可证和商业登记证。

注：中国出具的所有文件须由中国公证处、埃塞俄比亚驻华使馆、埃塞俄比亚外交部和/或埃塞俄比亚本国的公证处证明。

计划开发工业园区或在工业园区内开展其他形式投资的投资者还必须办理其他手续：

（1）工业园区开发商

①向EIC提出申请；

②由埃塞俄比亚投资董事会审批；

③与EIC签署备忘录；

④在EIC办理登记及许可手续。

（2）工业园区运营商

①向EIC提出申请；

②与工业园开发商、EIC签署三方备忘录；

③在EIC办理登记及许可手续；

④与工业园开发商签署运营管理协议。

（3）工业园区内企业或租户

①向EIC提出申请；

②与EIC签署备忘录；

③向工业园开发商账户中存入20万美元承诺金，作为初始资本；

④在EIC办理登记及许可手续；

⑤与工业园开发商签署租赁协议；

⑥与工业园区开发商完成交接手续。

2020年，埃塞俄比亚投资委启用了电子政务网站，方便投资者在线办理投资许可等一系列注册手续。网址：http://invest-ethiopia.com/。

附录1.2 承揽工程项目的程序

附录1.2.1 获取信息

在埃塞俄比亚，有关工程招标的信息主要通过经常刊登此类信息的报纸和网站获得，如埃塞俄比亚《先驱报》《报道者报》和埃塞公路局网站（http://www.era.gov.et/）。

附录1.2.2 招标投标

工程的招标方式主要有两类：一类为公开招标，另一类为小范围邀请招标。投标单位须具有工程承包经验，公司财务状况良好，对投标项目所需设备和人员事先做出合理安排。

附录1.2.3 政府采购

埃塞俄比亚联邦政府设有政府采购和资产管理局，并制定了《埃塞联邦政府采购和资产管理法》（The Ethiopian Federal Government Procurement and Property Administration Proclamation No.649/2009）。该法对政府采购的计划制定、非歧视待遇、优先考虑事项、通讯方式等问题作详细规定。

附录1.2.4 许可手续

如果承包国际招标项目，只需在埃塞俄比亚税务部门注册纳税后，就可开展此项业务。如果承包埃塞俄比亚国内招标项目，则需按照相关程序首先在埃塞俄比亚注册公司。国际承包商参加国际招标项目，项目承包商中标后，在埃塞俄比亚工程主管部门注册，获得相关资格证书后才能实施项目。

附录1.3 专利和注册商标申请

附录1.3.1 申请专利

【受理机构】埃塞俄比亚知识产权局是受理专利申请的政府部门。专利的分类按照1971年《斯特拉斯堡协议》及其更新版本执行。

【提交资料】申请专利时，需提交专利申请表和一式三份的专利说明（英文或阿姆哈拉文），或按专利审查机构要求提供材料。如果申请人为发明者本人，应提交相应声明，如果申请人非发明者本人，须提供能证明申请人对专利相关权利的声明。如果申请人通过代理申请，则应列明代理人的姓名和地址；提供专利的说明、图示等必要材料。

【申请程序】埃塞俄比亚知识产权局在收到全部材料后，对该专利进行评估审查，如果批准授予该专利，则会以书面形式通知申请人。

如欲了解详情，请登录埃塞俄比亚知识产权局网站：

https://eipo.gov.et/application-procedure/。

附录1.3.2 注册商标

【受理机构】埃塞俄比亚知识产权局负责受理、审批商标的注册。

【提交资料】申请注册商标时，需提交申请表、申请费及以下文件：

（1）商标图样（一式三份）；

（2）使用该注册商标的商品和服务类别清单（按照国际商品分类的名称和编号）；

（3）如果通过代理提交申请，须提供经公证的授权书。

【申请程序】埃塞俄比亚知识产权局在收到申请并初步审核通过后，即在政府知识产权公告或全国发行的报纸上公示（相关费用由申请者支付）。如果在规定期限内无异议或未被驳回，而且申请人缴纳相关费用后，知识产权局将核准该商标的注册，并向申请人颁发注册证书。

附录1.4 企业在埃塞俄比亚报税的相关手续

附录1.4.1 报税时间

在埃塞俄比亚，报税时间因税种的差异而有所不同。

【增值税】从2020年起，以埃塞俄比亚本国历法的每一季度为增值税申报周期，纳税人须在该季度结束后一个月内向埃塞俄比亚税务部（Ethiopian Ministry of Revenues）提交增值税申报表。

【所得税】以埃塞俄比亚财政年度（每年7月8日至次年7月7日）为一个报税周期，年营业额超过50万比尔的企业须在每个报税周期结束前的4个月内报税，年营业额超过10万比尔但少于50万比尔的企业须在每个报税周期结束前的2个月内报税。

企业可以选择截至财务报告日的12个月为会计年度，也可以选定公历年度为会计年度，但是一经选定不能变更，除非取得税务部门书面同意（参考所得税法第28条）。

年收入为100万比尔及以上的纳税人，在纳税年度终了4个月内申报并缴纳所得税；年收入50万比尔及以上，但少于100万比尔的纳税人，在纳税年度终了2个月内申报并缴纳所得税；年收入低于50万比尔的纳税人在财政年度的7月7日至8月6日之间申报并缴纳所得税（参考埃塞俄比亚所得税法第3条ABC型纳税人的分类、第83条第4项纳税期限，以及第84条）。

附录1.4.2 报税渠道

企业可以自行申报，亦可通过会计师事务所或聘请的会计师代为申报。

附录1.4.3 报税手续

企业在报税时应提交资产负债表和损益表，以及由税务部门提供的申报单。税务部门将对企业提交的单据进行审验，并确定企业应纳税额。纳税人也可以登录e-tax税务系统进行电子申报。

附录1.4.4 报税资料

企业需严格按照当地法律要求，按时申报各类税费，需自主申报的税种主要包括：增值税、代扣所得税、个人所得税及企业所得税。

以下是各税种申报的时间要求以及相关流程：

（1）增值税

申报时间：按季度申报，按不晚于会计账期每季度次月（一般指埃历）的最后一天申报、缴纳上季度增值税。

申报流程：整理增值税进项、销项税额，填写企业增值税申报表（一式两份），企业签字盖章，并同时准备涉及进项税的发票原件，交税务部门审核。审核通过后，如果当季度需缴纳税金，则需开具CPO缴纳。之后，税务部门在申报表上盖章后，返还一份交企业存档。

（2）代扣所得税

申报时间：按月申报，按照埃塞俄比亚日历每月最后一天前申报，并缴纳上月代扣税。

申报流程：整理代扣税发票，按照企业类别填写代扣税申报明细表，签字盖章后交税务部门审核，如需交税，则开具CPO缴纳。税务部门在申报表上盖章后，返还一份交企业存档。

（3）个人所得税

申报时间：按月申报，按照埃塞俄比亚日历每月最后一天前申报、缴纳上月个人所得税。

申报流程：填写个人所得税申报表，将个税和社保按照税务部门给出的申报格式分别归类汇总。按照审核后的金额开出两张CPO（个税与社保分别开具），分别进行申报和缴纳。税务部门在申报表上盖章后，返还一份交企业存档。

（4）企业所得税

按年申报，年收入为100万比尔及以上的纳税人，在纳税年度终了4个月内申报并缴纳所得税；年收入50万比尔及以上但少于100万比尔的纳税人，在纳税年度终了2个月内申报并缴纳所得税。

纸质申报流程：企业填写所得税申报表，并附上财务报表或审计报告（事务所审计）复印件，签字盖章后报税务部门审核，如需缴纳所得税，以CPO形式缴纳。税务部门在申报表上盖章后，返还一份交企业存档。

电子申报流程：企业登录e-tax税务系统，填写税务申报表并提交。同时将申报表打印盖章后，附上财务报表或审计报告（事务所审计）报税务部门审核。如需缴纳所得税，以CPO形式缴纳。税务部门审核后，e-tax税务系统里显示年度企业所得税申报已通过。

附录1.5 工作准证办理

附录1.5.1 主管部门

埃塞俄比亚劳动和社会事务部为外国人赴埃塞俄比亚工作办理工作准证。任何外国人只能在获得由埃塞俄比亚劳动和社会事务部颁发的工作许可后，才可在埃塞俄比亚受雇工作。

附录1.5.2 工作许可制度

由埃塞俄比亚劳动和社会事务部颁发的工作许可3年有效，但须每年更新一次，该部在认为必要时可更改上述有效期限。如果该部认定某项工作不需要由外国人承担，可取消其工作许可。

附录1.5.3 申请程序

工作许可由雇主申请。

附录1.5.4 提供资料

为甄选高级技术人员，同时保护当地劳动力，埃塞俄比亚劳动和社会事务部自2009年1月起，加强了对外籍人员来埃塞俄比亚工作的管理。根据现行规定，凡在该部申请工作许可的外国人，必须提供学历证明或技能证明（技术职称认证、或从业资格证、或工作经历证明）。

凡申请来埃塞俄比亚工作的中国公民，需将上述证明材料在省级以上公证部门公

证，并经中国外交部领事司和埃塞俄比亚驻华使馆进行双认证后，才可在埃塞俄比亚劳动和社会事务部申请工作许可，否则埃塞俄比亚劳动和社会事务部不予授理。

附录2 埃塞俄比亚政府部门和相关机构一览表

（1）外交部（Ministry of Foreign Affairs），网址：www.mfa.gov.et

（2）财政部（Ministry of Finance），网址：www.mofed.gov.et

（3）农业部（Ministry of Agriculture），网址：www.moa.gov.et

（4）贸易和区域一体化部（Ministry of Trade and Regional Integration），网址：https://motri.gov.et/

（5）国防部（Ministry of Defense），网址：www.fdremod.gov.et

（6）城市和基础设施部（Ministry of Urban and Infrastructure），网址：www.mudi.gov.et

（7）和平部（Ministry of Peace），网址：www.mop.gov.et

（8）卫生部（Ministry of Health），网址：www.moh.gov.et

（9）教育部（Ministry of Education），网址：www.moe.gov.et

（10）交通部（Ministry of Transport and Logistics），网址：www.motl.gov.et

（11）水和能源部（Ministry of Water and Energy），网址：www.mowe.gov.et

（12）创新和技术部（Ministry of Innovation and Technology），网址：www.mint.gov.et/

（13）矿业部（Ministry of Mines），网址：www.mom.gov.et

（14）劳动和技能部（Ministry of Works and Skills），网址：https://mols.gov.et/

（16）妇女和社会事务部（Ministry of Women and Social Affairs），网址：www.mowsa.gov.et

（17）规划和发展部（Ministry of Planning and Development），网址：www.mopd.gov.et

（18）税务部（Ministry of Revenues），网址：www.mor.gov.et

（19）埃塞俄比亚联邦最高法院（Federal Supreme Court of Ethiopia），网址：www.fsc.gov.et

（20）埃塞俄比亚海关委员会（Ethiopian Customs Commission），网址：www.ecc.gov.et/

（21）埃塞俄比亚联邦警署（Ethiopian Federal Police），网址：www.federalpolice.gov.et

（22）总理府办公室（Office of the Prime Minister），网址：www.pmo.gov.et

（23）埃塞俄比亚投资委员会（Ethiopian Investment Commission），网址：

www.investethiopia.gov.et

（24）埃塞俄比亚移民和公民服务局（Immigration and Citizenship Services）,网址：www.evisa.gov.et

（25）食品和药品管理局（Ethiopian Food and Drug Authority），网址：www.fmhaca.gov.et

（26）埃塞俄比亚通信局（Ethiopian Communications Authority）,网址：https://eca.et/

（27）埃塞俄比亚公路局（Ethiopian Roads Authority），网址：www.era.gov.et

（28）埃塞俄比亚中央统计局（Central Statistics Agency），网址：www.statsethiopia.gov.et

（29）埃塞俄比亚信息网络安全局（Ethiopian Information Network Security Agency），网址：www.insa.gov.et

（30）埃塞俄比亚标准局（Ethiopian Standards Agency），网址：www.ethiostandards.org

（31）埃塞俄比亚知识产权局（Ethiopian Intellectual Property Authority），网址：www.eipa.gov.et

（32）埃塞俄比亚通讯社（Ethiopian News Agency），网址：www.ena.et

（33）埃塞俄比亚电信公司（Ethiopian Telecommunication Corporation），网址：www.ethiotelecom.et

（34）埃塞俄比亚电力公司（Ethiopian Electric Power），网址：www.eep.com.et

（35）埃塞俄比亚国家银行（National Bank of Ethiopia），网址：www.nbe.gov.et

（36）埃塞俄比亚保险公司（Ethiopian Insurance Corporation），网址：www.eic-et.com

（37）埃塞俄比亚航运物流服务公司（Ethiopian Shipping and Logistics Services Enterprise），网址：www.eslse.et

（38）埃塞俄比亚航空公司（Ethiopian Airlines），网址：www.ethiopianairlines.com

（39）埃塞俄比亚商会和商业协会（Ethiopian Chamber of Commerce & Sectoral Associations），网址：www.ethiopianchamber.com

附录3 埃塞俄比亚中资企业商会和主要中资企业一览表

（一）埃塞俄比亚中国商会

商会秘书处邮箱：ecccethiopia@gmail.com。

（二）埃塞俄比亚主要中资企业详见下表：

序号	单位简称	序号	单位简称
1	中国交建	38	中国十七冶
2	中地海外	39	特变电工
3	中国土木	40	西安西电
4	葛洲坝	41	东方电气
5	江西国际	42	江苏永鼎
6	华坚鞋业	43	中国武夷
7	中铁七局	44	江联国际
8	中国建筑	45	中外运
9	东方工业园	46	三一重工
10	中铁三局	47	中电工
11	保利协鑫	48	中甘国际
12	湖南环达	49	安徽水安
13	中国成套	50	山东高速
14	中工国际	51	中咨询
15	中国电建	52	森伯特家具
16	江西水建	53	北京城建
17	中兴通讯	55	富安莱纺织
18	中电装备	55	南京大吉
19	中铁二局	56	中国能建
20	华为技术	57	三圣建材
21	上海电气	58	重庆地勘
22	帝缘陶瓷	59	（无锡金茂）

23	重庆力帆	60	人福药业
24	夏娃纸业	61	恒通木业
25	安东钢铁	62	中州地矿 （河南地矿）
26	首都水泥	63	爱菲医院
27	中国万宝	64	东方水泥
28	山东公路	65	紫星包装
29	保利科技	66	林德服装
30	传音埃塞	67	河北环亚
31	中铁四局	68	沃达金属
32	中水对外	69	宁夏交建
33	中航国际	70	河北建设
34	江苏国际	71	北纬九度旅游
35	中材国际	72	中阳建设
36	吉林送变电	73	嵘亿食用油
37	江西中煤	74	江苏阳光

附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的的机构

附录4.1 中国驻埃塞俄比亚使馆经济商务处

地址：HSE 792, Kolfe Keranio Sub-City Woreda 09, Addis Ababa

邮箱：P.O.Box 5643, Addis Ababa

电话：00251-11-3717674

传真：00251-11-3712457

电邮：et@mofcom.gov.cn

网址：http://et.mofcom.gov.cn/

附录4.2 埃塞俄比亚中国商会

2008年，经商务部批准，在驻埃塞俄比亚使馆经商处的指导下，埃塞俄比亚中资企业成立了埃塞俄比亚中国商会，商会秘书处邮箱：ecccethiopia@gmail.com。

附录4.3 埃塞俄比亚联邦民主共和国驻华大使馆

地址：北京市建国门外秀水南街3号

邮编：100600

电话：010-65325318

传真：010-65325591

电邮：beijing.embassy@mfa.gov.et

网址：https://beijing.mfa.gov.et/

附录4.4 埃塞俄比亚投资服务机构

埃塞俄比亚投资委员会（Ethiopian Investment Commission）

电话：00251-11-5510033

传真：00251-11-5514396

电邮：info@ethio-invest.com

网址：www.investethiopia.gov.et

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《埃塞俄比亚》，对中国企业尤其是中小企业到埃塞俄比亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到埃塞俄比亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进埃塞俄比亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻埃塞俄比亚大使馆经商处编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书编写过程中，我们参阅了中国外交部、埃塞俄比亚贸易和区域一体化部、财政部、国家银行、税务部、统计局、投资委员会等部门的网站信息及相关资料，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年12月