

对外投资合作国别（地区）指南

巴布亚新几内亚

(2025年版)

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

寄语

中国和巴布亚新几内亚（以下简称“巴新”）于1976年建交。2018年，巴新成为太平洋岛国地区首个与中方签署“一带一路”建设谅解备忘录的国家。2018年11月，习近平主席对巴新进行国事访问，两国关系提升为“相互尊重、全面发展的全面战略伙伴关系”。2023年11月，巴新总理马拉佩应邀出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛并正式访问中国。访问期间，两国领导人就双边关系、共建“一带一路”合作以及共同关心的问题深入交换意见，达成重要、广泛共识。

近年来，在两国领导人亲自关心和推动下，中巴新经贸合作蓬勃发展，越来越多的中资企业到巴新开展贸易投资合作，涉及基础设施建设和能源、矿产、电力、电信、农业、林业、渔业、批发零售等多个领域。

中国和巴新经济互补性较强，双方在能源矿产、农林渔资源开发和基础设施建设领域有较大合作潜力。巴新经济体量较小，大型能源矿产项目拉动经济增长效果显著，巴新政府欢迎外资参与开发已探明矿业项目或开展探矿活动。马拉佩政府上台以来，多次呼吁外商投资农林渔下游加工业，为巴新创造更多就业和更高本地价值。基础设施建设也受到巴新政府鼓励。2020年5月，巴新政府发布《“联通巴新”2020-2040基础设施发展规划》，拟在20年内投资200亿基纳，建成联通国内各主要地区的国家公路网络，并以立法形式规定每年将把5.6%的财政收入用于“联通巴新”公路发展计划。

有意向在巴新开展投资经营活动的企业要对潜在风险和不利因素做好充分准备。马拉佩政府上台后推行“夺回巴新”政策，在能矿项目上对外资提出更高要求，实行更严监管，一定程度上压缩了外资利润空间和经营自主权。中资企业在巴新承包工程领域占有优势地位，但当地市场接近饱和，竞争较为激烈。巴新土地权属问题复杂，土地纠纷易成为项目障碍。巴新社会治安不佳，犯罪率较高，外资企业应预留充足安保经费，做好风险防范工作。除了适应法律、政策等硬性要求外，在巴新经营还要系统了解当地社情民意和办事习惯，避免项目长期不能落地。

中国驻巴新大使馆经济商务处欢迎广大中资企业在充分调研论证的基础上赴巴新开展经贸务实合作，将全力为中资企业提供必要支持和帮助。

中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务处

2025年12月

2.4 物价水平	15
2.5 发展规划	15
3. 经贸合作.....	18
3.1 经贸协定	18
3.2 对外贸易	18
3.3 吸收外资	19
3.4 外国援助	19
3.5 中巴新经贸.....	21
3.5.1 双边协定.....	21
3.5.2 双边贸易.....	21
3.5.3 中国对巴新投资	22
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	23
4. 投资环境.....	24
4.1 投资吸引力.....	24
4.2 金融环境	25
4.2.1 当地货币	25
4.2.2 外汇管理.....	25
4.2.3 银行和保险公司	26
4.2.4 融资渠道	26
4.2.5 信用卡使用	27
4.3 证券市场	27
4.4 要素成本	27
4.4.1 水、电、气、油价格.....	27
4.4.2 劳动力工薪及供需	27
4.4.3 土地及房屋价格.....	28
4.4.4 建筑成本	28
5. 法规政策.....	30
5.1 贸易法规和政策.....	30
5.1.1 贸易主管部门.....	30
5.1.2 贸易法规体系.....	30
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	30
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	31
5.1.5 海关管理规章制度	31
5.2 外国投资法规	32

5.2.1 投资主管部门.....	32
5.2.2 投资行业的规定.....	32
5.2.3 投资方式的规定.....	34
5.2.4 安全审查的规定.....	34
5.2.5 基础设施PPP模式的规定.....	34
5.3 企业税收.....	35
5.3.1 税收体系和制度.....	35
5.3.2 主要税赋和税率.....	36
5.4 特殊经济区域规定.....	37
5.4.1 特殊经济区域法规.....	37
5.4.2 经济特区介绍.....	38
5.4.3 重点行政区域及相关法律法规.....	38
5.5 劳动就业法规.....	39
5.5.1 劳工（动）法的核心内容.....	39
5.5.2 外国人在当地工作的规定.....	40
5.6 外国企业在巴新获得土地/林地的规定.....	42
5.6.1 土地法的主要内容.....	42
5.6.2 外资企业获得土地的规定.....	42
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定.....	42
5.8 环境保护法规.....	43
5.8.1 环保管理部门.....	43
5.8.2 主要环保法律法规.....	44
5.8.3 环保法律法规基本要点.....	44
5.8.4 环境影响评估法规.....	44
5.9 巴新反对商业贿赂法规.....	45
5.10 外国企业承包当地工程的规定.....	45
5.10.1 许可制度.....	45
5.10.2 禁止领域.....	45
5.10.3 招标方式.....	46
5.11 保护知识产权规定.....	46
5.11.1 知识产权保护的法律规定.....	46
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	46
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用法律.....	46
5.13 巴新对外国投资优惠.....	47

5.13.1 优惠政策框架	47
5.13.2 行业鼓励政策	47
5.13.3 地区鼓励政策	48
6. 在巴新开展投资合作的手续	49
6.1 投资注册企业需要办理的手续	49
6.1.1 设立企业的形式	49
6.1.2 注册企业的受理机构	49
6.1.3 注册企业的主要程序	49
6.2 承揽工程项目的程序	51
6.2.1 获取信息	51
6.2.2 招标投标	51
6.2.3 政府采购	51
6.2.4 许可手续	52
6.3 专利和注册商标申请	52
6.3.1 申请专利	52
6.3.2 注册商标	53
6.4 企业在巴新报税的相关手续	53
6.4.1 报税时间	53
6.4.2 报税渠道	53
6.4.3 报税手续	53
6.4.4 报税资料	53
6.5 工作签证如何办理	54
6.5.1 主管部门	54
6.5.2 工作许可制度	54
6.5.3 申请程序	54
6.5.4 提供材料	54
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构	55
6.6.1 中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务处	55
6.6.2 巴布亚新几内亚中资企业商会	55
6.6.3 巴布亚新几内亚驻中国大使馆	55
6.6.4 巴布亚新几内亚投资促进机构	56
7. 中资企业在巴新开展投资合作应注意的问题	57
7.1 境外投资	57
7.2 对外承包工程	58

7.3 对外劳务合作	59
7.4 对外贸易	60
7.5 其他应该注意事项	61
7.6 防范投资合作风险	61
8. 中国企业如何在巴新建立和谐关系	63
8.1 处理好与政府和议员的关系	63
8.2 妥善处理与工会的关系	63
8.3 密切与当地居民的关系	63
8.4 尊重当地风俗习惯	64
8.5 依法保护生态环境	65
8.6 承担必要的社会责任	65
8.7 懂得与媒体打交道	66
8.8 学会和执法人员打交道	67
8.9 传播中国传统文化	67
8.10 其他	67
9. 中国企业/人员在巴新如何寻求帮助	69
9.1 寻求法律保护	69
9.2 寻求当地政府帮助	69
9.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	69
9.4 建立并启动应急预案	69
9.5 其他应对措施	70
附录1 巴布亚新几内亚政府部门和相关机构一览表	71
附录2 巴布亚新几内亚华人商会、社团和主要中资企业一览表	74
后记	77

导言

在你准备赴巴布亚新几内亚独立国 (The Independent State of Papua New Guinea, 以下简称“巴布亚新几内亚”或“巴新”) 开展投资合作之前, 需要了解巴布亚新几内亚的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题, 以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《巴布亚新几内亚》将提供基本的信息, 成为你了解巴布亚新几内亚的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

巴布亚新几内亚全称“巴布亚新几内亚独立国”，国土面积和人口数量在大洋洲仅次于澳大利亚。公元前8000年，新几内亚高地已有人定居。公元1511年，葡萄牙人发现新几内亚岛。1884年，英、德相继瓜分新几内亚岛东半部及附近岛屿。1906年，英属新几内亚交澳大利亚管理，改称澳属巴布亚领地。第一次世界大战中，澳大利亚占领德属部分。1920年12月17日，国际联盟决定委托澳管理。第二次世界大战中，新几内亚一度被日本占领，战后联合国委托澳大利亚继续管理德属部分。1949年，澳大利亚将原英属和德属两部分合并为一个行政单位，称“巴布亚新几内亚领地”。1973年12月1日，实行内部自治。1975年9月16日独立，成为英联邦成员国。迈克尔·索马雷和陈仲民是巴新独立领袖，被巴新人民尊称为“国父”。

巴新是南太平洋岛国中面积最大、人口最多、经济总量最大的国家。巴新已与92个国家建交，加入本地区多个经济合作组织，是亚太经济合作组织（APEC）成员经济体、东南亚国家联盟（ASEAN）观察成员国、太平洋共同体（SPC）会员国、太平洋岛国论坛（PIF）成员国、美拉尼西亚先锋集团成员国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

巴新地处赤道以南，位于南太平洋西南部，属于美拉尼西亚群岛。西与印度尼西亚的巴布亚省接壤；南隔托雷斯海峡与澳大利亚相望；东南与所罗门群岛一衣带水；东面距离瑙鲁3000公里；北面距离3000公里有美国关岛、密克罗尼西亚和马绍尔群岛。

巴新国土面积46.28万平方公里，海岸线全长8300公里，包括200海里专属经济区在内的水域面积达240万平方公里。全境共有600多个岛屿，主要岛屿包括新不列颠岛、新爱尔兰岛、布干维尔岛、马努斯岛等。

巴新地处亚洲和大洋洲水路交通要道，是南、北太平洋的交汇点，连接南太平洋地区与东南亚各国的桥梁，战略位置重要。

巴新处于东10区，比北京时间早两小时，无夏令时。

1.2.2 自然资源

巴新自然资源丰富。

【矿产能源】巴新黄金、铜、石油、天然气、镍、钴、铝矾土等资源丰富。金、铜产量分别列世界第11位和第10位，石油、天然气蕴藏丰富。目前已探明铜矿储量2000万吨，黄金储量3110吨，铜金共生矿储量约4亿吨，原油储量6亿桶，天然气储量33.9万亿立方英尺。

【林业】巴新热带原始森林覆盖面积3600万公顷，约占国土面积的77.8%，林木总蓄积量为12亿立方米，可采蓄积量为3.6亿立方米。主要出口原木，深加工产品包括家具、胶合板及地板等建筑材料。根据世界银行数据，2023年巴新森林面积35.76万平方公里，占土地总面积比重78.95%

【渔业】巴新专属海洋渔业区约240万平方公里，是南太平洋地区重要的渔业资源国。盛产金枪鱼、对虾、龙虾、礁盘鱼和海参。年捕捞金枪鱼约15万至20万公吨，约占太平洋地区捕捞量的20-30%，占世界总捕捞量的10%。

【农业】巴新地处热带，日照充足，雨量充沛，土地肥沃、拥有大片待开发土地，发展的条件得天独厚。

1.2.3 气候条件

巴新大部分地区属热带雨林气候，部分海拔在1000米以上的地区为山地气候，气候宜人，四季常绿，温差较小。首都等沿海及岛屿地区常年平均气温为21-32℃，内陆高地省份平均气温为18-29℃。全年分旱季、雨季两个季节。5-10月为旱季，气候凉爽，降雨量较少。11月至次年4月为雨季，闷热多雨。年平均降水量2500毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

根据巴新国家统计局数据，2024年巴新全国人口约1019万。

1.3.2 行政区划

巴新实行三级政府体制：中央、省和地区政府。全国共有22个省级行政区，包括首都行政区、布干维尔自治区和20个省，共有89个选区。首都莫尔斯比港是巴新第一大城市，全国政治经济中心，2024年首都区人口75.68万人。莱城为第二大城市和全国经济中心。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【宪法】 1975年8月15日制定宪法，同年9月15日生效。

【国家元首】 巴新的政体为君主立宪制，实行三权分立。英国国王为巴新国家元首，任命总督为其代表，任期6年。现任总督鲍勃·达达埃（Bob Dadae），2017年2月28日宣誓就职，为巴新第十位总督，2023年连任。

【议会】 巴新议会实行一院制，共有118个议席，是巴新最高权力机关，有立法权，议员任期五年。新一届议会于2022年8月选出。现任议长乔布·波马特（Job Pomat）。

【司法】 巴新司法部门独立行使权力，包括最高法院、国家法院和地方法院三个层级。最高法院对其他各类司法机构具有上诉管辖权，并对解释和运用宪法法律条款拥有司法权。现任首席大法官为吉布斯·萨力克爵士（Sir Gibbs Salika）。

【政府】 政府由议会中占多数席位的政党或政党联盟组阁，内阁对议会负责。各政府部门部长由总理提名任命，任期5年。2022年8月，马拉佩（James Marape）以97票赞成、8票弃权、0票反对再次当选总理，并于同月组阁。

【军队】 巴新国防军于1975年建国时成立，人数约4000多人。

【布干维尔和平进程】 布干维尔自治区（以下简称布区）原系北所罗门省，是巴新最大铜矿潘古纳铜矿所在地。由于巴新中央政府、地方政府、开发公司、矿区地主相互间矛盾不断激化，当地民众于1988年诉诸武力关闭铜矿，并于1990年宣布独立，布干维尔危机爆发。1989年至1998年，布干维尔和巴新进行长达10年的内战，造成约1.5万人死亡。2001年6月22日，巴新政府与布区各派就全面解决布区问题达成协议。

议。8月30日,《布干维尔和平协议》签署,布区走上恢复和重建道路。2005年1月,巴新政府批准《布干维尔宪法》,同年布区自治政府成立。根据《巴新宪法》《布干维尔宪法》和《布干维尔和平协议》,布干维尔人民有权利通过公投决定自己的政治地位,但公投结果是非约束性的,要先双方领导人先商议,最后由巴新国家议会对商议结果进行投票。2019年12月11日,公投结果揭晓,在18.1万名选民中,有97.7%的选民投票支持独立。

2020年9月29日,巴新前布干维尔解放军领导人伊西梅尔·陶鲁阿马(Ishmael Toroama)就任布区第四任主席。马拉佩总理表示,巴新政府将落实2001年以来中央政府尚未落实的承诺;赋予布区政府征税权;向布区政府和土地主转交布干维尔铜矿公司股票;为布区提供中小企业赋能资金;布区今后可不经中央政府直接向国家议会上报预算,并可在巴新外交政策范围内参与双、多边发展伙伴的沟通和交流。10月,陶鲁阿马表示:将把争取独立、经济复兴和打击腐败改善法制作作为任期目标。2021年5月,中央政府与布区政府举行全民公投后的首次政治磋商。2021年6月,中央政府将所有土地管理权限和职能交给布区政府。

1.4.2 主要党派

巴新主要政党有潘古党(Pangu Pati)、国家联盟党(National Alliance Party)、联合资源党(United Resources Party)、人民全国代表大会党(People's National Congress Party)、联合工党(United Labor Party)、人民进步党(People's Progress Party)、巴新国家党(PNG National Party)、我们的发展党(Our Development Party)、基督民主党(Christian Democratic Party)、联合党(United Party)、社会民主党(Social Democratic Party)等。

1.4.3 政府机构

巴新现政府内阁由总理、副总理和部长组成。主要经济部门包括:国际贸易和投资部、国家计划和监控部、国库部、财政部、农业和畜产部、林业部、矿业部、工程和公路部、渔业部、文化和旅游部、国企部、商业和工业部、石油部、能源部、咖啡部、油棕部等。此外,还有法定的决策机构和专业政府部门,如国家执行委员会(NEC)、国家旅游局、渔业局、投资促进局、矿产资源局等。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

98%属美拉尼西亚人，其余为密克罗尼西亚人、波利尼西亚人、华人和白人。华人华侨约2万人。从政治地理概念上说，巴新人分为两支，巴布亚人和新几内亚人。巴布亚人是指巴新本土南部及东南部各省居民，约占全国总人口的35%。新几内亚人包括巴新本土北部和沿海各岛屿居民。

华侨和华人主要包括：（1）当地出生的华人，多数从事批发、超市、房地产和加工业等，在巴新社会有一定地位和影响。（2）来自东南亚各国和港台地区的华人，多经营超市、伐木、捕鱼、餐馆等。（3）近年来来自中国大陆的华人华侨，大多从事劳务、经营餐馆、超市和小店。

巴新华人华侨的社团组织主要有中巴新友好联合会、中华总会、和平统一促进会、华助中心和平潭同乡会等。

1.5.2 语言

巴新官方语言为英语，地方语言达820多种。其中，皮金语在全国大部分地区流行，北部的几内亚地区多讲皮金语，南部的巴布亚地区讲莫图语。

1.5.3 宗教和习俗

巴新居民中95%信奉基督教和罗马天主教，路德教、联合教、传统拜物教等也有一定影响。巴新教会在当地影响较大。巴新部族繁多，许多部族如今还过着原始部落生活。部落间文化、民族服装各异，仍保持着多彩多异的美拉尼西亚文化传统。每逢婚丧喜事、节假日或其他重大场合，村民们通常穿戴传统服饰。当地人较看重亲属、部落族群纽带关系。

1.5.4 科教和医疗

【社会】巴新文盲率36.7%、贫困率约40%。经济学人智库《2021年全球宜居报告》把巴新首都莫尔斯比港列为世界第3大最不宜居城市之一。在世界银行发布的《2020年营商环境报告》中，巴新在190个经济体中的排名从2019年的108名下降到第

120名。

【科技】巴新设有科学和技术委员会，负责协调全国的科学技术事务。根据相关的统计数据，巴新大学生中有大约10%从事科学及工程方面的学习。

【教育】巴新实行四级教育体制，幼儿园、小学、中学和高等教育，推广免费义务教育制教育。初级教育为三年制，包括学前班、1年级和2年级，6岁儿童可以开始学前班教育。小学共六年，从3年级至8年级，英语和皮金语双语教学。中学学制为四年，初中和高中各两年。初中需从9门课程中选择7门课程学习。其中英语、数学和个人发展为必修课程。高中共有5个领域的31个学科，学生需要选择6门课程进行学习，其中英语、数学和个人发展（或宗教教育）为必修课。高等教育为巴新的高中毕业生提供学位教育和技术培训。目前，全国有社区中小学3000多所，学生约10万人，另有21所私营城乡国际学校，在校学生6000余人。高等教育机构有6所大学以及其他一些科研和技术培训机构。目前巴新的大学在校学生约有3.1万人。中国政府每年向巴新提供政府奖学金，供巴新选派赴华留学生。

2021年9月马拉佩总理表示，巴新每年约有3万名12年级高中毕业生，只有1万名能够继续学业，剩下2万名只能辍学。

【医疗】巴新有7级疾病治疗体系，自上而下分别是：国家级（National）、区域级（Regional）、省级（Provincial）、地区级（District）、医疗中心（Health Centre）、救护站（Aid Post）和社区诊所。巴新有约500多名医生，其中50%以上在首都莫港总医院。每万人拥有18.6张病床，每万人拥有卫生工作人员（包括医生、护士、助产士）0.6人。儿童疫苗接种率近10年均在60%左右。

在健康方面，约一半的儿童和三分之一处在生育期的妇女营养不良，对巴新儿童的生存发展以及巴新的可持续经济发展造成威胁。全国仅有33%的人可以喝上干净的水。

巴新的主要传染病有结核、疟疾、艾滋病及其它性病、肠道传染病，登革热及肝炎等，全国62%的死亡是各类传染病造成的。如要前往巴新，建议根据国内出入境卫生机构的要求和建议，做好疫苗接种工作。

巴新尚没有疾病防控体系。根据联合国人类发展指数，巴新在187个国家（地区）中排名第153位，健康事业一直停滞不前。据世界卫生组织统计，2022年巴新全国经常性医疗卫生支出占GDP的2.62%，按照购买力平价计算，2022年人均经常性医疗卫生支出81.11美元。根据世界银行数据，2023年巴新男性寿命预期为63.74岁，女性为69.09岁。

【中国医疗队】2002年起，中国开始向巴新派遣医疗队，常年在莫港总医院开展义诊并培训当地医生，每年组织到外地巡回义诊。截至2025年10月，中国向巴新派遣了15批医疗队。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】巴新法律赋予公民组织和参与工会的权利，工会需在劳工与产业关系部注册登记。

国家、省级或市政等公共部门近2万名雇员参加了公共雇员协会（PEA），占雇员总人数的1/3。其他公共部门工会还包括：教师协会、警察协会、护士协会、国家医生协会、教养事务雇员协会等。

巴新各行业25万名劳工中，有一半左右的雇员参加了近50个行业工会。这些工会主要包括通信工会、电力工人工会、林业协会、旅游协会、海事工人行业联盟、民航工会、木材和建筑工会、矿业工会、巴新雇员联盟等。

近年来，电信、电力、民航等国有企业雇员为抗议私有化政策或者要求增加工资等多次组织罢工，最终通常以政府部门妥协告终。

【主要非政府组织】巴新非政府组织主要关注环境保护、医疗卫生、农村地区发展等行业。现有10多个国际和地区性非政府组织，其中绿色和平组织、世界自然基金会（WWF）、保护国际、透明国际、美拉尼西亚环保组织等几个主要非政府组织在巴新活动范围较广、影响较大。

1.5.6 主要媒体

【报纸媒体】主要通讯社为巴新国际通讯社。两家主要英文报纸是《国民报》（The National）和《信使邮报》（Post Courier），分别为马来西亚常青集团和澳大利亚默多克报业集团所有。另有皮金语报纸《同乡报》。

【电视媒体】国有电视台KUNDU2为巴新国家广播公司（NBC）所有。另一家电视台EMTV为私人所有，成立于1987年，覆盖面较广。通过有线网络电视，可收到多个英语频道和部分中文频道。巴新国家电视台（NTS）于2008年9月17日开播。

【广播媒体】巴新共有6家广播电台。其中三家英语广播电台（FM100.1）、Nau FM和国家广播网隶属于国家广播公司，还有两家皮金语电台和一家莫图语电台。

【对华态度】巴新主要媒体对华态度没有明显偏向。2020年《国民报》报媒转载对华负面报道一度较多。

1.5.7 社会治安

巴新治安形势一直严峻，在大城市尤为明显，持枪抢劫、谋杀等刑事案件高发。除此以外，各部落之间冲突不断，经常发生数百人的械斗。由于巴新政府行政能力较弱、警力不足，再加上经济下滑、居民合法拥有枪支等因素，治安形势严峻。国家军队和警察力量薄弱，社会秩序比较混乱，城市犯罪现象非常严重。巴新城市暴力犯罪率高、警察执行力不高、黑帮活动频繁，持枪拦路劫车、抢劫店铺和住户、罪犯越狱等事件频发。城市商业中心特别是银行附近属于高危地区，在巴新出入银行办理业务风险较大，中资企业人员曾多次在银行门口或被尾随遭遇持枪匪徒抢劫。2021年5月，2家中资企业驻巴新首都总部遭受当地持枪抢劫。巴新没有反政府武装组织，也未发生过恐怖袭击。2022年7月，巴新大选期间全国治安状况进一步恶化，各类恶性犯罪事件频发，族群暴力冲突不断，驻巴新使馆已向我驻巴新中资机构及人员发出安全提醒。2024年1月，巴新首都莫尔斯比港发生骚乱，犯罪分子打砸抢烧，包括华商在内数十家零售商超遭受严重损失，无中国公民死亡或重伤。

1.5.8 节假日

巴新法定假日包括：新年、复活节、英国王生日、国家纪念日、国家契约日、独立日、圣诞节、节礼日。

每周六、周日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【**经济增长率**】根据世界银行数据，2020—2024年巴新经济增长率分别为-3.2%、-0.5%、5.7%、3.8%、4.1%。

【**经济总量**】根据世界银行测算，2024年巴新现价GDP总量为325.4亿美元，人均GDP为3193美元。

【**产业结构**】根据巴新国家统计局数据，2023年在巴新经济中占比较高的行业分别为矿石与燃气开采（24.1%）、农林渔业（14.4%）、建筑业（9.9%）。另据世界银行统计数据，农业、工业、服务业增加值占GDP的比重分别为：17.15%、37.17%、41.46%。

【**财政收支**】巴新财政收入主要来源是税收和国际援助。根据世界银行统计，2024年巴新政府财政赤字占名义GDP的3.2%。

【**通货膨胀率**】根据巴新央行年报，巴新2024年度的通货膨胀率为3.3%。

【**失业率**】巴新失业和半失业人口约占就业适龄人口的90%左右。

【**外债余额**】巴新2023年外部债务余额为153.21亿美元。

【**外汇储备**】截至2025年8月底，巴新外汇储备为35.49亿美元。

【**信用评级**】2025年6月，国际评级机构标普对巴布亚新几内亚主权信用评级为B-/B，展望为稳定。2025年7月，国际评级机构穆迪对巴布亚新几内亚主权信用评级为B2，展望为稳定。

2.2 重点/特色产业

巴新经济支柱产业为矿产和石油、农业、林业、渔业等。主要出口产品有液化天然气、黄金、铜、银、原油、镍钴、木材和棕榈油、咖啡、可可。

【**矿产开发业**】主要的矿产开发企业包括：纽克雷斯特矿业公司（Newcrest）、巴里克黄金公司（Barrick）、哈莫尼公司（Harmony）、奥克泰迪矿产公司（OK

Tedi）、利赫尔矿产公司（Lihir）、中冶集团（瑞木镍钴矿）、巴里克（波格拉金矿）。巴新计划实施的矿产项目有瓦菲-高普铜金矿等。根据巴新国家统计局估算，2023年矿业占巴新GDP的比例为8.7%，巴新开采矿产产值150.815亿基纳。

【油气开发业】根据巴新国家统计局估算，2023年巴新油气行业占GDP比重为15.4%，巴新生产石油、天然气等产品产值267.166亿基纳。巴新天然气资源丰富，已建成的PNG LNG项目总投资190亿美元，由埃克森美孚公司主导，年产液化天然气800万吨，主要面向中国和日本等亚洲国家市场。正在推进中的项目有巴布亚LNG项目和Pasca离岸油气项目。在巴新从事油气开发的企业主要有：石油探索公司、埃克森美孚（Exxon Mobil）、桑托斯（Santos）、道达尔（Total）等。

【农林渔业】农林渔业统称为农业，是巴新的支柱产业，根据巴新国家统计局估算，2023年，农林渔业约占巴新GDP的14.4%，巴新生产农林渔产品产值250.492亿基纳。

巴新农业技术均较为落后。主要粮食作物有番薯、木薯、玉米、芋头和花生等，主要经济作物有棕榈油、可可、咖啡、椰干油、橡胶等。农业人口占总人口的86.7%。目前，巴新城市农副产品价格较高，除了家禽能基本自足外，巴新每年花费约5亿基纳（约合1.5亿美元）进口约30万吨大米，花费4亿基纳（约合1.2亿美元）进口奶制品，此外，还需大量进口红肉、高粱和玉米等。

巴新拥有世界第三大热带雨林，面积仅次于亚马逊和刚果盆地。根据世界银行数据，2021年巴新森林覆盖率为79%。其中，74%是尚未开发的原始森林。根据巴新国家统计局估算，2023年巴新生产林产品产值13.117亿基纳。原木为其主要出口产品，大部分销往中国大陆，其次销往印度、韩国、菲律宾、中国台湾等地。主要林业开发企业是马来西亚常青集团（Rimbunan Hijau Group）。

巴新水域面积（包括200海里专属经济区）240万平方公里，是南太平洋地区重要的渔业资源国，盛产金枪鱼、龙虾、对虾、海参等。金枪鱼年捕捞量15万至20万吨，约占太平洋地区捕捞量的20-30%，占世界总捕捞量的10%。根据巴新国家统计局估算，2023年巴新生产海产品产值18.514亿基纳。

【旅游业】巴新旅游业资源丰富，但开发程度较低。据巴新旅游促进局和世界银

行共同统计数据显示，2019年巴新共接待外国访客21万人次，旅游业对GDP的直接贡献为16.7亿美元，旅游出口22.0亿美元。巴新接待的游客大部分来自澳大利亚、还有来自菲律宾、印尼、马来西亚、新加坡、中国、日本、韩国等地的游客。

【主要公司】从主营业务看，在巴新经营的大型跨国公司主要分布在以下行业：航空（Air Niugini、PNG Air）、医药零售（City Pharmacy）、电信（Datec、Telikom、Dataco、Bmobil、Digicel。其中，Telikom、Bmobile和Data Co.三家公司即将合并）、油气开采（Oil Search、Kumu Petroleum Holdings、ExxonMobil、Total、Santos、Twinza）、电力（PNG Power）、银行（BSP、Westpac、ANZ）、媒体（Post Courier、National、EMTV）、水务（Eda Ranu、PNG Water）、港口（PNG Ports）、矿业（Ok Tedi、Ramu Nichol、MRDC、Highlands Pacific）、保安（Black Swan、G4S、Corps Security）。巴布亚新几内亚主要国有控股集团包括Kumul Consolidated Holdings等。此外，有接近30家大型中资企业在巴新从事各类业务。

轮船贸易公司（Steamships Trading Company Ltd.）是巴新最大的私营综合性商业公司，创立于1919年，现从事商品批发零售、海运、旅馆、房地产、汽车及配件、肥皂生产和工程施工等业务。

2.3 基础设施

巴新经济发展水平落后，基础设施薄弱，主要交通方式为公路、空运和水运（货物）。全国以山地为主，没有连接全国的公路网，也没有铁路。

2.3.1 公路

巴新内陆山地崎岖，公路数量不多且路况较差，公路总长约3万公里，国家级公路里程约9000公里，省级公路里程约2.1万公里。首都莫尔斯比港与最大工业城市莱城间无公路连接。莱城与马当、戈罗卡、蒙特哈根等地区主要城市间由高地公路相连，是商品流通、居民出行的重要通道，对促进经济发展意义重大。巴新与接壤的印度尼西亚之间无公路联通。2019年9月，巴新政府发布《国家路网战略2018-2037》，决定改善道路条件并开发新的经济走廊。2021年，巴新国会通过《2021年联通巴新法案》，规定每年将把5.6%的政府收入用于“联通巴新”公路发展计划。

2.3.2 铁路

巴新全国范围内无铁路。

2.3.3 空运

巴新主要城市之间交通依靠飞机。许多边远地区出行只能依赖小型直升机或步行。巴新共有大小机场578个，其中铺设跑道的机场只有21个。

巴新有4家航空公司，其中规模最大的新几内亚航空公司（Air Niugini）为巴新国有企业，成立于1973年，经营国内20个机场和莫尔斯比港往返澳大利亚悉尼、布里斯班、凯恩斯、中国香港、马尼拉、新加坡、东京、霍尼亚拉、楠迪、巴厘岛、密克罗尼西亚等等7条国际航线和20多条国内航线。澳大利亚Qantas、Pacific Blue航空公司近年来增开了布里斯班、凯恩斯至莫尔斯比港的航线。新几内亚航空、巴新航空和Airlink、Islands Nationair等航空公司提供国内客运和货运服务。

2023年12月，由南方航空公司执飞的广州至巴新首都莫尔斯比港航线正式开通，为中国大陆至南太平洋岛国的首条定期商业航线，每周3班往返。此外，中国大陆去往巴新的旅客还可经中国香港、新加坡、马尼拉、悉尼、布里斯班转机。



首都莫尔斯比港国际机场

2.3.4 水运

巴新三面临海，连同各主要岛屿在内的海岸线总长度为1.71万公里，水上运输条件得天独厚，货物运输主要以水运为主。境内共有50多个港口，其中由巴新国有港口公司经营的有23个，目前包括莫尔斯比港、莱城等主要港口在内的17个商业港口年吞吐量为580万吨。莱城港为南太平洋地区最大的港口，巴新60%左右的进出口货物经莱城转运，年吞吐量为280万吨。莫尔斯比港年吞吐量为180万吨。莫尔斯比港国际航运公司提供中国、日本、欧洲、新西兰、南太平洋各岛国及澳大利亚等地区与巴新闻的货物海运业务。

2.3.5 电力

巴新电力行业发展落后，发电能力不足，长期依赖重油发电机组，用电成本高昂，全国电网覆盖率不足20%，且电网老化导致电网运行不稳定、可靠性不足。巴新电力行业欠发展情况严重抑制了该国经济增长。

巴新目前的总发电装机容量约为600兆瓦(MW)。巴新国家电力公司 (PNGPower Ltd) 管理着约320兆瓦的发电、输电和配电业务，其余约280兆瓦由采矿业自发自用。目前电力来源中，水力发电占39.7%，燃油发电占37%，天然气发电占14.1%，地热发电占9.1%，大多数省中心完全依靠柴油发电，导致发电成本高、供电质量低。

巴新电压等级为132kV、66kV、22kV，电网主要由三大电网和十九个离网组成，三大电网包括首都电网 (POM Grid)、拉姆电网 (Ramu Grid) 和盖泽丽电网 (Gazelle Grid)，三大电网互不联通。其中，首都电网规模最大，整体装机容量约为174兆瓦；拉姆系统覆盖高地地区，主要包括莱城、马当、东高地、钦布、吉瓦卡、西高地、南高地和恩加等省市地区，整体装机容量约为150兆瓦；盖泽丽系统则相对较小，无论在装机容量 (19.6兆瓦) 和需求端在三大电网中均是最小的，主要覆盖东新不列颠省。

为应对电力供应和经济增长的双重挑战,巴新政府发布了《巴新2010-2030年发展战略计划》和《巴新2050远景规划》，阐明了政府的战略重点，即到2030年实现70%的电网覆盖率和在2050年前实现全部电力来自可再生能源。根据研究，为实现电网覆盖率目标，总投资约需18亿美元。

2.3.6 数字基础设施

巴新通信行业基础薄弱，但近年来迅速发展。通信网络由微波无线电、卫星、海底光缆、市内光缆传输等构成，互联网连接160多个国家和地区。2023年，巴新移动互联网用户达212万户，每百人中有20.7人接入互联网。全国大部分地区有国内直拨业务，主要中心城市有国际直拨业务。2021年9月，巴新国营电信公司Bmobile和Telikom合并为Telikom Ltd。2022年4月，Vodafone恢复在巴新业务。2022年7月，澳大利亚Telstra公司完成对Digicel太平洋公司的收购，全资拥有Digicel在巴新的电信业务。目前，巴新共有Telikom Ltd、Digicel和Vodafone三家运营商。截至2023年，巴新整体用户渗透率约为38%。巴新境内移动和宽带市场目前处于高速发展阶段，用户需求旺盛，且增长迅速，各运营商纷纷启动4G等移动数据网络升级。截至2023年，所有移动运营商独立移动用户数总计约为385万人，年增长率约为3.12%，全国仍有810万人口未连接互联网。增强基础覆盖、发展新用户是各运营商最主要的任务。全球移动通信系统协会报告显示，预估2028年将达到40%（415万人），市场潜力巨大。但巴新当前仍普遍面临传输、接入和国际出口资源不足的困境。87%的人口生活在农村，移动通信覆盖率仅约50%。

2.4 物价水平

根据巴新央行数据，巴新2024年度的通货膨胀率为3.3%。巴新工业消费品和食品多依赖进口。据简要统计：大米约合1.5美元/公斤；面粉约合1.6美元/公斤；植物油约合2.5美元/升；鸡蛋约合0.4美元/个；猪肉约合12美元/公斤；牛肉约合15美元/公斤；羊肉约合10美元/公斤；鸡肉约合8美元/公斤；洋葱约合2.5美元/公斤；白菜约合6美元/公斤；西红柿约合8美元/公斤；包菜约合2.5美元/公斤；黄瓜约合4.5美元/公斤；土豆约合3美元/公斤；香蕉约合2美元/公斤。首都地区超市销售的苹果、梨、橙、葡萄等国内常见水果价格多在每公斤10美元以上。

2.5 发展规划

巴新政府2007年开始制定的《2050愿景》，明确了巴新未来发展的七个重点领域，即人力资源开发、财富创造、制度发展和服务提供、安全和国际关系、环境可持续性和气候变化、精神文明和社区发展、战略规划和监控等。

为落实《2050愿景》，巴新政府于2010年3月制定了《2010-2030年巴新发展战略规划》。根据规划内容，预计至2030年，巴新将从低收入国家迈入中等收入国家；国内生产总值将增至980亿基纳（约合294亿美元）；年均经济增长率保持在8%；创造就业岗位200万个；犯罪率降低55%；私营投资年增长25亿基纳；20%的传统土地将成为商业用地，合适的土地改革模式将确保土地主租赁利益的最大化，由此带来68.2万的就业岗位；税收从每年60亿基纳（约合18亿美元）增至350亿基纳（约合105亿美元）。同时，预计巴新公路里程将由现有的9000公里增至2.5万公里；电力覆盖人口将从目前的12%增至70%；农业产出将增长5倍；80%的林业产品经加工后出口。规划还预计巴新将成为世界金枪鱼中心，生产能力将增长3倍，税收翻倍。

2019年8月，巴新政府发布《2018-2037国家路网战略》，决定恢复现有路网，发展和扩大路网，以支持各部门经济发展目标和经济走廊发展，连结省级和地区级公路。2020年5月，巴新政府发布《“联通巴新”2020-2040基础设施发展规划》，拟在20年内投资200亿基纳（约合400亿元人民币）建成联通国内各主要地区的国家公路网络，为国家社会经济协调发展、维护团结统一服务。9月，巴新政府发布《中期交通规划II（2019-2022）》，首次提出在巴新建设铁路。

公路发展建设方面，莫尔斯比港由首都地区委员会（NCDC）负责，其他省份由工程和公路部（DOWH）负责，国家级道路路网规划总长为3万公里。其中，截止2030年计划建成2.5万公里。目前，巴新尚无有轨交通建设规划。水上交通建设由巴新港务局（PPCL）和巴新天堂鸟控股公司（KCH）负责，计划到2030年，国际港口周转时间由现在的3天缩短为1天；国内服务航线及船舶数量增长为现在的3倍，全国所有港口实现升级。亚洲开发银行水上运输项目将为其提供部分资金。同时，为了减小政府预算，巴新政府将进一步推进PPP（Public Private Partnership）模式。

2023年10月，巴新政府发布《巴新第四个中期发展计划（2023-2027）》，提出在此期间实现全国70%连通性、1640亿基纳GDP、1.2万基纳（约3000美元）人均收入、250亿基纳财政收入以及创造100万个就业岗位。

电信建设由信息通信部负责，计划到2030年实现移动电话覆盖率达到80%。

电力建设由石油能源部负责，计划到2030年实现70%的家庭通电。

2020年2月，巴新国民议会通过《2019年经济特区管理局法》，拟在18个省（区）规划20个潜在经济特区，通过政策优惠吸引投资。2021年5月9日，巴新经济特区管理局（SEZA）董事会在莫尔兹比港宣誓就职，拟在全国范围内建立特殊免税区，作为促进经济高增长的催化剂。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【全球贸易协定】巴新是世界贸易组织成员。

【区域贸易协定】根据普惠制原则（GSP），巴新出口产品进入美国和日本等国市场可享受减免关税待遇；根据《最惠国待遇（MFN）协定》，巴新已同澳大利亚、比利时、中国、韩国、菲律宾和美国等国签署了贸易协定，享受最惠国待遇。巴新正在同中国、澳大利亚进行自由贸易区可行性研究。巴新参加了《太平洋岛国贸易协定（PICTA）》，在这14个太平洋岛国间的进出口贸易享受优惠关税待遇；根据《巴新一澳大利亚贸易和商业关系协定》（PATCRA），巴新特定商品进入澳大利亚享受零关税待遇；根据《南太地区经贸合作协定（SPARTECA）》，巴新出口产品进入澳大利亚和新西兰均享受原产地产品免税待遇；根据《欧盟—太平洋临时经济伙伴协议》，在巴新加工的金枪鱼，无论其产地，均可免税、免配额出口欧盟市场。根据《英国-太平洋临时经济伙伴关系协定》，巴新产品出口英国，享有同出口欧盟类似的优惠待遇。1987年，巴新加入亚太经合组织（APEC）。

【中巴新经贸联委会】2018年11月，在习近平主席对巴新进行国事访问期间，两国政府签署关于建立经济贸易联合委员会的谅解备忘录，建立中巴新经贸联委会机制。2020年8月，中巴新首届经贸联委会以视频方式举行。

【中巴新自由贸易协定联合可行性研究】中巴新2016年启动自由贸易协定联合可行性研究。2023年10月，巴新总理马拉佩应邀出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，并对中华人民共和国进行正式访问，两国发布《中华人民共和国和巴布亚新几内亚独立国联合声明》，提出将进一步加快中巴新自贸协定进程。

3.2 对外贸易

【货物贸易】贸易在巴新经济中占重要地位。据巴新海关统计，2023年，巴新货物贸易总额628.60亿基纳（163.43亿美元），出口额376.44亿基纳（97.87亿美元），进口额252.16亿基纳（65.56亿美元）。巴新主要出口天然气、汽油、棕榈油、铜、金、镍、咖啡、木材、金枪鱼等产品；主要进口汽油、柴油、瓦斯油、大米、硫磺、电话

设备等。

2023年，巴新前五大出口目的地是澳大利亚、日本、中国、中国台湾、新加坡；前五大进口来源地是澳大利亚、新加坡、中国、马来西亚、日本。

【服务贸易】据Trading Economics统计，2024年巴新服务出口额0.75亿美元；服务进口额21.66亿美元。巴新在《服务贸易总协定》项下做出开放承诺的共有27个服务业部门。

3.3 吸收外资

巴新吸收外资主要来自澳大利亚、美国、中国、马来西亚、新加坡等国，矿产、天然气、林业等资源产业为其重点投资领域。

据联合国贸发会议统计数据，2024年，巴布亚新几内亚吸收外资流量为3.03亿美元；截至2024年底，巴布亚新几内亚吸收外资存量为45.11亿美元。

3.4 外国援助

【澳大利亚】巴新是澳大利亚在太平洋地区最大的援助对象国，澳大利亚是巴新最大的发展援助伙伴，每年对巴新的援助额占巴新国家预算的5%左右。2022至2023年，澳大利亚援助巴新约5.962亿澳元。援助领域主要为政府治理、基础设施和贸易、医疗、教育、农业、渔业等方面，澳还积极帮助巴新承办2018年APEC会议；澳、美、日、新（西兰）四国牵头为巴新建设电气化项目；投资建设连接巴新首都莫尔斯比港、所罗门群岛首都霍尼亚拉和澳大利亚悉尼的海底光缆。

【中国】中国重视对巴新的援助，通过无偿援助等方式支持巴新基础设施、医疗卫生、教育等各领域发展。

【日本】日本对巴新的援助主要集中在“加强经济基础、改善社会服务、环境和气候变化”三个领域。根据日本外务省统计，2020年，日本对巴新的援助金额约为1.18亿美元、其中包括无偿援助2330万美元、技术援助676万美元，优惠贷款约8800万美元。日本对巴新的援助具有覆盖面广、深耕细作的特点，援助项目包括基础设施建设、教育、医疗、物资、地震救灾、人员培训等。此外，自1989年起，日本在巴新开

展“基层项目”（Grassroots Projects），累计投入1500万美元，开展268个项目，主要为小型的学校、乡村饮水工程和小型桥梁等。日本还帮助布干维尔修建基础设施。

【新西兰】新西兰主要为巴新提供农业发展、可再生能源、政府治理和社会治安方面的援助。近期，新西兰在地震救灾、APEC会议人员培训、布干维尔自治区公投等方面给予巴新积极支持。根据新西兰外交与贸易部公布的对巴新2021-2024国际发展合作预算，3年总计达1.34亿新西兰元，年均4463万新西兰元。

【欧盟】欧盟是巴新主要援助伙伴，每年援助金额约3000万欧元，主要领域为气候变化、可持续发展、经济增长、性别平等、恢复力建设和地区一体化等6个重点内容。2017年，欧盟帮助巴新制定了《国家贸易政策（2017-2032）》，将继续帮助巴新贸易政策和体制机制。2019年8月，欧盟为巴新提供3.4亿基纳无偿援助，用于支持东、西赛皮克两省的农业发展。2021年，由欧盟援助的10个职业教育中心投入使用。

【亚洲开发银行】多年来，亚洲开发银行（简称亚行）向巴新提供贷款和无偿援助。亚行重点帮助巴新实现经济内生性和可持续增长，继续聚焦交通、能源和卫生领域。

在交通领域，高地公路升级改造项目需10亿美元贷款，2020年6月，亚行批准了项目一期的3亿美元（澳大利亚共同出资1150万美元）贷款，这条公路穿越人口最为密集、资源最为丰富的高地地区。在能源领域，亚行计划实施6亿美元的可再生能源项目，帮助巴新实现用电覆盖率由目前的13%提升至2030年70%的目标。在卫生领域，亚行正帮助巴新升级32个农村卫生诊所，并培训1000名保健人员，还计划于2018年实施4亿美元的综合卫生项目，用于农村地区医院与诊所建设维护、支持卫生部门预算和卫生系统改革。2019年11月，亚行同意提供1亿基纳加强巴新的卫生服务供给。2017年至2022年期间，平均每年为巴新提供贷款达3.39亿美元。至今为止，亚行累计为巴新提供各类贷款47亿美元。

【世界银行】世界银行是巴新的重要多边援助伙伴。截至2019年底，世界银行累计为巴新提供了20.7亿美元贷款；2019年世界银行为巴新提供了2.07亿基纳的无偿援助。2020年4月下旬，世界银行批准了旨在解决巴新最迫切的人力资源问题的三个新项目，项目贷款总额超过1亿美元。

3.5 中巴新经贸

3.5.1 双边协定

1991年4月，《关于促进和保护投资的协定》；

1994年7月，《关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》；

1996年7月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府贸易协定》；

1996年7月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府渔业合作协定》；

2016年7月，《关于开展产能合作的框架协议》和《关于开展中国和巴新自由贸易协定联合可行性研究的谅解备忘录》；

2016年7月，《中华人民共和国政府与巴布亚新几内亚独立国政府民用航空运输协定》；

2018年6月，《关于共同推进“一带一路”建设谅解备忘录》；

2018年10月，《关于加强投资和产能合作的谅解备忘录》和《关于建立中巴新联合经济贸易委员会的谅解备忘录》；

2019年4月，《关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》；

2019年10月，《渔业合作谅解备忘录》和《关于巴新输华野生海捕水产品的检验检疫和兽医卫生要求议定书》；

2022年2月，《巴新渔业和海洋资源部关于巴布亚新几内亚输华食用水生动物检验检疫和卫生要求议定书》和《农业合作的谅解备忘录》；

2022年6月，《关于推动绿色发展领域投资合作的谅解备忘录》。

【货币互换】中国和巴新两国暂未签署货币互换协议。

3.5.2 双边贸易

近年来，中国与巴新贸易额保持快速增长，巴新是中国在太平洋建交岛国中第一大贸易伙伴。近年来，中国对巴新出口商品主要类别包括：机电产品、纺织服装、钢材。从巴新进口商品主要类别包括液化天然气、木材及木制品、镍及镍制品、鱼产

品。

表3-1 2020-2024年中国-巴新货物贸易统计

（单位：亿美元）

年份	进出口总额	同比%	中国出口	同比%	中国进口	同比%
2020	32.06	-16.2	9.23	15.3	22.83	-24.5
2021	40.21	25.9	10.51	13.9	29.70	30.8
2022	52.6	29.9	14.3	36.9	38.3	27.4
2023	48.3	-7.1	12.9	7.7	35.4	-6.8
2024	46.0	-4.8	13.3	3.2	32.7	-7.7

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对巴新投资

据中国商务部统计，2024年中国对巴布亚新几内亚直接投资流量为961万美元；截至2024年末，中国对巴布亚新几内亚直接投资存量11.4亿美元。

表3-2 2020-2024年中国对巴新直接投资统计

（单位：万美元）

年份	2020	2021	2022	2023	2024
年度流量	-15,370	-18,188	18,129	-22,445	961
年末存量	178,500	155,666	167,704	133,631	114,264

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

中国对巴新投资集中在矿产、零售、基建和林业等领域。近年来，中资企业在巴新投资合作的主要项目包括：（1）瑞木镍钴矿项目。2006年11月3日，中冶集团与巴新方合作开发的瑞木镍钴矿项目奠基，2012年12月该项目正式投产，这是中国在太平洋岛国地区最大投资项目。（2）波格拉金矿项目。2015年8月，紫金矿业集团投资2.98亿美元收购波戈拉（Pogera）金矿47.5%的权益，与加拿大巴理克公司共同成为矿山经

营公司巴理克黄金公司的大股东。2020年4月，该矿因采矿权证到期被巴新政府收归国有。经谈判，资方与巴新政府达成新的矿山经营方案，紫金矿业将继续参与该矿运营。（3）埃德伍水电站项目。2018年下半年，四川东方浩远投资控股有限公司投资入股该项目并总承包项目工程，项目总装机容量51MW，已于2023年投入使用。

3.5.4 承包工程和劳务合作

中国企业在巴新工程承包项目涉及公路、桥梁、房建、电信、物流园等。据中国商务部统计，2024年，中国企业在巴布亚新几内亚新签合同85份，新签承包工程合同额12.6亿美元，完成营业额5.9亿美元。累计派出各类劳务人员285人，年末在巴布亚新几内亚劳务人员967人。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

巴新投资合作环境特点：

【有利条件】 巴新资源丰富、政府态度积极。

(1) 巴新矿产、油气、渔业、林业和农业资源非常丰富，开发潜力极大。巴新国家基础设施建设、教育、医疗等各方面发展落后，建设需求众多，投资合作需求巨大。筹备中的大型投资项目使巴新中、长期经济发展前景值得期待。

(2) 中央政府和各省政府对吸引外资持积极态度。

【不利因素】 巴新存在国内政治不够稳定、政府实施资源国有化、政府财政压力较大、基础设施水平有待提高、社会治安有待加强、政府办事效率不高等不利因素。

(1) 国内政治不够稳定。党派竞争较为激烈，对经贸项目推进造成不确定性影响。

(2) 政府实施资源国有化。政府提出“夺回巴新”等口号，对资源法律重新审议，提高外资进入门槛，加大了投资的不确定性。

(3) 政府财政压力较大。根据巴新国库部数据，截至2023年底，负债率为52%。外汇长期短缺制约进口和经济发展。

(4) 基础设施水平有待提高。巴新基础设施建设严重不足，城市间缺乏道路联通，电力和通信缺乏。城市经常性出现停水、停电及断网现象。国民受教育程度较低，医疗等社会服务较差，国民就业率低，消费能力较低。航空业高度垄断，运输能力低且费用较高；全国仅莫尔斯比港和莱城两个具有商业化集装箱运输服务能力的港口。制造业水平低，很多生产、生活必须物资长期大量依赖进口。巴新物价较高，基础设施费用、物流和人员费用等经商成本费用较高。

(5) 社会治安有待加强。巴新治安形势严峻，在政府大选、圣诞节和复活节前后尤甚，由于政府行政能力较弱、警力不足，再加上经济下滑、无业人员在城市大量聚集、居民合法拥有枪支等因素，武装抢劫案件高发，增大安保成本，影响企业运营。

(6) 政府办事效率不高。巴新政府管理水平不高、政府工作人员缺乏有效的管理和约束，办事效率较低、各部门间沟通不畅，公职人员廉洁优待加强。企业在巴新企业办理手续或申请政府项目时拖延时间较长。

【合作领域和方式】目前中国企业在巴新从事经营合作的领域主要包括：能矿、林业资源开发、承包工程、电信、房地产、批发零售，经营方式以独资为主。

【营商环境】据世界银行《2020年营商环境报告》显示，巴布亚新几内亚在190个国家和地区中排名120位。

【国际竞争力】世界经济论坛发布的《2020年全球竞争力报告》未将巴布亚新几内亚列入评比榜单。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

巴新货币为基纳（Kina, PGK）和托亚（Toea），1基纳等于100托亚。根据巴新《外汇法》规定，基纳为可自由兑换货币。在巴新商业银行，基纳与美元和澳元可自由兑换。2014年开始，基纳持续贬值。基纳兑美元汇率中间价2014年6月为0.4130，2018年6月为0.3065，2019年末为0.2935，2020年11月为0.2850，2021年6月为0.2765，2022年6月为0.28，2023年11月为0.2685，2024年11月为0.2685，2025年11月为0.2439。

人民币和基纳目前不能直接结算。澳新银行向公司客户开展人民币收储结算业务。

4.2.2 外汇管理

根据巴新中央银行的政策，巴新不设置外汇管制，资本可以自由流动。2014年以来，由于大宗商品价格低迷，巴新外汇收入减少，导致外汇紧缺。截至2024年8月底，巴新外汇储备为35.36亿美元。外汇紧缺带来企业进口订单购汇排队、利润汇出困难等问题。

外国公司在巴新开设外汇账户时，需向银行提供巴新投资促进局颁发的注册证明等相关文件。外汇账户每年转出超过20万基纳或等值外汇时，需要提供巴新国内税务

委员会的完税证明。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】 巴新银行是巴新中央银行，主要负责货币政策制定和金融监管，具体包括：制定和实施巴新货币政策，保持市场价格稳定；制定金融管理法规确保巴新金融系统稳定；改善国内、国际支付系统；维护巴新宏观经济稳定，推动经济发展等。

【商业银行】 巴新有4家主要商业银行，分别是巴新南太平洋银行（BSP）、澳新银行（ANZ）、西太银行（Westpac Bank）以及基纳银行（Kina Bank）。南太平洋银行是巴新境内最大的商业银行，在全国主要城市拥有多个分行。澳新银行于2019年9月将零售、商业和中小企业业务板块出售给基纳银行并完成交割，目前建有3家商业中心，专注于机构和大公司服务。西太银行拥有15家分行，基纳银行有17家分行。巴新还有16家存贷款机构和10家金融机构提供限额贷款。

【发展银行】 巴新国家发展银行主要向小微企业和农业发放贷款。

【中资银行】 中国银行巴新代表处已于2023年6月开业。中资企业在巴新商业银行开立账户，需要提交公司注册文件、总部审批文件、企业董事身份证明文件等材料，并填写银行账户开立申请表。

【保险公司】 巴新的主要保险公司有：MMI Pacific Insurance、QBE Insurance (PNG) Limited、Motor Vehicle Insurance LTD等，可以提供人身、财产、机动车等主要保险服务。

4.2.4 融资渠道

巴新融资条件有限，一般无法提供大额贷款。一般外国投资者设立新项目需要从国外自带资金。小额融资须有不动产作为抵押，根据不动产抵押金额申请融资金额。目前，巴新基纳基准利率维持在6.25%的水平，存款利率约为1%，贷款利率约为9%。

当地银行为外国企业开具保函或转开保函需要对应金额存款或相应抵押，费率一般为每年3%左右。

4.2.5 信用卡使用

巴新主要城市的超市、酒店、餐馆等接受主流信用卡。95%以上的ATM机可以支持人民币银联卡支取当地货币基纳；90%以上商户的POS机可以接受银联卡刷卡消费。

4.3 证券市场

根据巴新《证券法（1997）》，1999年成立了莫尔斯比港证券交易所，是巴新唯一的证券交易市场，由巴新证券委员会监管，只经营股权证券。莫尔斯比港证券交易所交易不活跃，设备有限，股民只能通过巴新两家持证证券经纪公司BSP Capital和Kina Securities进行交易并了解股价波动情况，也可通过当地报纸和莫尔斯比港证券交易所的网站进行查询。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【电价】根据巴新电力公司提供的价格，工业用电价格为1.05897基纳/千瓦时，预支付，使用后支付为1.08581基纳/千瓦时；居民个人用电每月前30千瓦时价格为0.54857基纳/千瓦时，使用后支付，超出部分为0.93225基纳/千瓦时，预支付0.7666基纳/千瓦时。

【水价】根据巴新首都主要的自来水供应商公布的价格，2021年9月，0-50吨区间价格为1.40基纳/吨，50-75吨区间价格为2.00基纳/吨，75-100吨区间为4.37基纳/吨，100吨以上为4.37基纳/吨；上述四个区间的污水处理费分别为0.60基纳/吨，0.60基纳/吨，0.60基纳/吨，1.43基纳/吨。

【天然气和汽油价格】巴新当地无管道天然气供应。2021年10月，罐装天然气价格约8.0基纳/公斤。汽油价格约3.8基纳/公升，柴油价格3.3基纳/公升。

4.4.2 劳动力工薪及供需

巴新就业率低，劳动力虽充沛，但缺少高级管理人才和技工。普通劳工月薪约800基纳（约合240美元），技术工人月薪约1200基纳（约合360美元）。

经巴新最低工资标准委员会同意，自2016年7月3日起，巴新每小时工资最低标准

提高到3.5基纳。普通工人一般为4-6基纳/时；技术工种一般为5-20基纳/时；管理人员为5-30基纳/时。本地雇员工资按每两周发放；雇佣超过3个月，需缴纳社保（一般为公司承担8.4%，个人承担6%）。

巴新本土失业率高，外籍劳务市场规模很小。为解决本国公民就业，巴新政府在就业岗位、数量及劳工签证方面对外籍劳务均有较严格限制。

4.4.3 土地及房屋价格

根据地区不同，巴新土地及房屋出租、销售价格差异较大。

【土地价格】 巴新政府只拥有全国3%的土地，可出租给投资者，最长租期99年。其余97%的土地为传统集体共有，可以出售或出租，取决于双方谈判和协议，但难度很大。首都莫尔斯比港土地租赁价格每平方米约400-1200基纳（约合120-360美元）不等（租期99年）。

【房租租金】 首都地区房租价格较高。公寓类住房中，2居室周租金1000-3000基纳（约合303-909美元）不等，3居室周租金2000-5000基纳（约合606-1515美元）不等；影响价格的主要因素是公寓的装修档次、地理位置、设施设备完善程度、物业服务等级、安保条件等。酒店类住房中，单间酒店日租金550-1500基纳（约合167-455美元）不等；影响价格的主要因素是酒店位置、酒店档次、附属服务（例如接送机、协助旅游）等。办公类场所主要集中于首都中心几个城区（Town区、Waigani区、Gordons区等），办公楼月租金80-210基纳/平方米，一个200平方米的办公室的月租为16000-42000基纳（约合4848-12727美元）不等，影响办公楼租金的因素主要是办公楼的装修档次、硬件设施状况、地理位置、配套物业服务水平、安保条件等。

【房屋销售价格】 首都地区3居室住房售价从40-300万基纳（约合12-91万美元）不等，影响价格的因素有房屋状态、地理位置、配套家具等。办公楼绝大多数仅租不售，仅有极少楼盘提供购买选项，价格范围是20000-40000基纳/平方米（6060-12121美元/平方米）。

4.4.4 建筑成本

表4-1 2023年巴新主要建材价格

(单位：基纳)

品名	价格	品名	价格
预混沥青	3500-3800/吨	混凝土C25	640-650/立方米
水泥	780-800/吨	河沙	100-120/吨
钢筋	4700-4900/吨（澳标）	空心砖	5.4/块（8英寸）

资料来源：中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务处整理

注：1基纳≈0.2685美元。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

【**商贸和工业部**】巴新商贸和工业部（Department of Commerce and Industry, DCI）简称商工部。该部现任部长为温·达基（Win Daki）。

【**国际贸易和投资部**】巴新原设外交和国际贸易部（Department of Foreign Affairs and International Trade, DFAIT）。2022年大选后，原外交和国际贸易部长职能拆分，分别设外交部长、国际贸易和投资部长，国际贸易和投资部（Department of International Trade and Investment）亦单独设立。现任国际贸易和投资部长为马鲁（Richard Maru），领导负责国际贸易政策制定和对外经贸谈判工作的国家贸易办公室（National Trade Office）和新设立的国际贸易和投资部。

【**海关**】巴新海关（Papua New Guinea Customs）负责贸易数据统计工作，署长大卫·托伊（David Towe）。

5.1.2 贸易法规体系

巴新与贸易相关的主要法律有《海关法（1997）》《巴新银行法（2000）》《出口法（1973）》《自由贸易区法（2000）》《国际贸易（动植物）法》《经济特区管理局法（2019）》等。巴新各项法律规定全文均可在以下网址查询：
<http://www.paclii.org/pg/indices/legis/>

《海关法（1997）》规定了商品进出巴新关境的原则和方式，明确了进行商品进出口活动的人及海关机构的权利和责任。

5.1.3 贸易管理的相关规定

【**出口规定**】巴新对出口商品有严格的规定，主要分为禁止出口和限制出口。

(1) 巴新禁止出口商品包括：麻醉剂、武器、文物等。

(2) 巴新限制出口的规定：出口鱼类、砂金、原木、贵金属和贵金属物件时，需持有渔业局、林业局、环保部和国家农业检疫检验局等部门的出口许可，部分出口商

品还需获得国内税务委员会许可。

【进口规定】 巴新禁止进口产品包括：麻醉剂、非法药物、武器、淫秽物品等。食品、植物、动物等进口须提前申报，获得巴新国家农业检疫检验局许可。巴新禁止从澳大利亚进口生禽肉。

5.1.4 进出口商品检验检疫

巴新对各类动植物产品的进口有检疫要求。巴新国家农业检疫检验局是农畜部下属职能部门，负责对进口产品进行检验检疫。

【动物检疫】 向巴新出口动物及动物产品，应事先获得巴新国家农业检疫检验局首席检验员和检疫员批准的进口许可，如涉及野生动物进口还需获得环保部、渔业部等部门的进口许可。在申报口岸接受国家农业检疫检验局检查，出示产品原产地有关机构签发的出口证明。

【植物检疫】 向巴新出口植物及植物产品，应事先获得巴新国家农业检疫检验局首席检验员和检疫员批准的进口许可，部分植物进口需获得环保部的进口许可。在申报口岸接受国家农业检疫检验局检查，出示产品原产地有关机构签发的出口证明。

【出入境管理】 巴新严禁旅客携带活体动物、动物羽毛、肉制品、奶制品、生物制剂、木制品、植物和种子、水果等物品入境。18岁以上成年人允许携带酒1升、香烟200支和1公斤以内的奶粉。

5.1.5 海关管理规章制度

【关税税率】 2017年1月1日起，巴新执行现行关税税率，详见表5-1。

表5-1 主要商品的进口税率

商品名称	关税税率	商品名称	关税税率
食品	0-40%	机械及零配件	0-15%
日用消费品	0-15%	工业用品	0-30%
燃料	0	汽车及零配件	0

资料来源：巴布亚新几内亚海关

注：对部分木材、蔬菜、水果、糖、贵金属、珠宝、工艺品等收取40%的保护关税。

巴新对原木征收出口关税，税率详见表5-2。

表5-2 巴新主要商品的进口税率

离岸价格（美元/m ³ ）	税额（美元/m ³ ）
0-60	0.25
60-100	0.48-3.56
100-150	0.56-4.76
150-200	0.58-12.36
200以上	0.59-16.36

资料来源：巴布亚新几内亚海关

同时，巴新对金银珠宝和金银制品征收5%的出口税。

巴新对特定奢侈消费品征收进口消费税。目前对酒类、酒精饮料、烟草、燃油、香水、照相器材、珠宝、电器、汽车及零配件、扑克机等征收最高至150%的消费税。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

根据巴新《投资促进法案》（1992）规定，巴新投资促进局（Investment Promotion Authority, IPA）直属商工部，为主管外国投资、投资者服务及出口促进的政府部门。此外，该局还负责企业注册、管理和审批，知识产权保护和规范资本市场工作。

5.2.2 投资行业的规定

《公司法（1997）》对商业公司的成立、组织、运作、解散、转让和变更做出了规定，对公司的类型进行了划分，对商业公司的章程进行了规范。2014年2月又出台了

《公司法（修正案）》，简化了注册流程，加强了信息保护。

2020年6月，马拉佩政府推动巴新国会对《矿业法》《石油天然气法》等能矿领域法律法规进行了重大修订，确定在巴新拥有能矿资源基础上的“资源收益共享模式”，削弱了外资矿业开发企业的地位。

巴新《投资促进法》对外资公司在巴新投资行为进行规范和监督。其他相关法律包括《矿业法（1992）》《石油和天然气法》和《渔业管理法（1998）》《林业法（1998）》《巴新投资促进局法（1992）》等。

【优先投资领域】能够促进经济发展、提供就业机会、利用国内资源（尤其是再生资源）、扩大出口量和出口额、发展农村地区经济、引进科技和技能等行业领域，被巴新政府列入优先发展的投资领域。马拉佩政府希望吸引外资进入巴新农业，实现国内食品自足并进一步对外出口，也希望外资参与农林渔领域下游加工产业。

【禁止投资领域】根据巴新《投资促进条例（1992）》规定，外资企业不能投资以下领域：

- (1) 农业：年销售额低于5万基纳的种植业、农畜业；
- (2) 林业：限制部分种类的木材原木出口，需要加工成板材；
- (3) 渔业：3海里近海商业捕捞、部分海洋动植物的捕捞和开采；
- (4) 矿业：冲击矿床的开采；
- (5) 公共饮食业：移动食物零售；

(6) 批发零售业：野生动植物批发零售、二手服装批发和零售、街头贩卖、手工艺品批发和零售、修鞋店等。

【投资规模要求】巴新政府对本土企业存在一定的保护倾向，政府表示希望外国投资者能够投资于巴新政府希望投资的领域，从而为巴新本土企业留出发展空间。

《2021年国家采购法案》修正案规定，5000万基纳以内的采购须授予巴新企业。

【最新政策动向】巴新商工部于2017年出台两项中小企业法案，加强中小企业的经营许可权。根据《保留行业法案》，所有已成立和新成立的外国企业均要在通过检

查后方可获得新颁发的经营许可证。按照法案定义的保留行业名单，所有在保留行业经营的企业在3年内会被要求计算营业收入，年营业额低于1000万基纳（约合300万美元）的外国企业，将被转交给当地企业主。《特许经营权法案》是巴新第一部相关法案，规定了特许经营的含义以及特许经营主体。法案规定，一个外国人可以拥有一项特许经营权。即使是外国人拥有的连锁企业，也只能经营所有连锁店中的一家，剩余店铺的经营权须交给巴新公民。

2025年2月，矿业部秘书长科雷在巴新《2025年修订矿业法案》启动仪式上表示，新修订的矿业法案将进一步规范砂金开采活动，限定砂金开采行业只向巴新公民开放，外国投资者通过参与大型项目的方式加入巴新砂金开采行业，而不是参与当地人小规模的项目，若把当地人当作代理人开采砂金将面临法律制裁。

【外资企业与当地农业投资合作的规定】 外资可以获得农业耕地的承包经营权，但无法取得所有权。由于巴新97%的土地归土地主所有，具体租赁经营期限需要与土地主协商确定。根据已往外资项目经验，处理好与土地主关系难度较大。

【外资参与当地林业投资合作的规定】 与农业投资合作规定相似。政府积极支持外国企业到巴新开展下游加工业。

5.2.3 投资方式的规定

外资可以采取个人投资、公司投资、外国公司分支机构、信托公司、合资企业等形式投资。巴新企业分为3类：公民企业（Citizen Enterprises），由巴新公民或政府独资拥有；国民企业（National Enterprises），巴新公民拥有超过50%以上的股份；外资企业（Foreign Enterprises），外资或非巴新公民拥有超过50%以上股份。

5.2.4 安全审查的规定

巴新工商业发展水平不高，目前矿产资源领域主要由外资企业开发经营，政府持有部分矿业项目的少量股份，没有关于外资并购安全审查、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中等方面的专门法律规定。

目前没有中资企业在当地开展并购遭遇阻碍的案例。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

近年来，巴新政府逐渐认识到BOT方式对发展本国基础设施及地产业的价值，现有个别商业性住宅项目开发已具有BOT的性质，但总体仍处于探索阶段。2014年9月，巴新政府通过《PPP法案》。2018年初，巴新总督达达埃正式签署该法案，使之成为法律。该法案将为基础设施建设项目营造透明、可预测的商业环境，激发私营部门的投资热情。

根据该法案，巴新国库部是基础设施领域PPP模式的主管部门。国库部已开始就相关制度设计和业务实践展开摸索，主要拟开展如下三个方面工作：一是将设立PPP中心，负责项目日常监管工作。PPP中心由国库部长、巴新商会主席和反对党领袖协商一致指定的CEO领导。二是成立由国库部秘书长、计划部秘书长和国家首席大律师组成的三人指导委员会，作为PPP项目招标和评审的决策机构，直接对国库部长负责。三是筹划从2020年起，每年在巴新召开PPP行业论坛，吸引投资机会。

巴新工程部负责基础设施PPP管理。管理内容包括标准的确立、建设监管和估价。该部将于近期通过立法建立特别目的载体公司，鼓励PPP实践。特别是在交通、桥梁及港口建设等方面。将探讨BOT、TOT、DBOT等模式。巴新目前在基础设施领域尚没有PPP模式项目。

目前，巴新没有已开展的基础设施PPP模式项目，但国库部已酝酿在部分新项目中引入PPP模式。目前，这些项目均处于前期准备阶段，尚无实际进展：一是由亚洲开发银行牵头组织并提供咨询服务的莫尔斯比港杰克逊国际机场升级项目，二是由世界银行旗下国际金融公司牵头组织并提供咨询服务的芒特哈根医院升级改造项目。考虑到项目潜在风险较大，不论是亚行还是国际金融公司均明确表示不会为有关项目提供资金支持，巴新政府仍在国际市场为上述项目寻找企业合作伙伴。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

巴新实行属地税法，全国统一税收。巴新绝大部分税种由中央政府征收。负责国内税款征收的部门是国税委员会（Internal Revenue Commission），海关总署负责征收进出口关税和进口消费税及国内消费税。

巴新主要税种包括直接税和间接税。直接税包括个人所得税、企业所得税、预提所得税、开采税、培训税等各种收入税；间接税为货物劳务税、进口税、出口税、消费税、印花税等各种货物服务税。

根据巴新法律规定，公司税实行按季度预缴，年度汇算清缴的办法；个人所得税实行按月缴纳，年度汇算清缴的办法。纳税时须填写缴税单并支付相应税款。

5.3.2 主要税赋和税率

【个人所得税】 纳税人分为巴新居民和非巴新居民。巴新居民包括拥有巴新住所，或者在巴新没有住所但在巴新居住超过半年且在巴新工作的外国人，巴新居民需对来源于巴新境内外的所有收入纳税。非巴新居民只需对来源于巴新的收入纳税，非居民的税率高于巴新居民，最高为42%。2019年个人所得税起征点由年收入7000基纳提高至1.25万基纳，以减轻低收入者的税收负担。

【公司税】 根据巴新税法，巴新企业分为居民企业和非居民企业。本国企业指，在巴新成立的公司或者是未在巴新成立，但其实际管理控制中心在巴新境内或者其大部分股东为巴新居民的公司。居民企业需要对在巴新境内、境外收入纳税；非居民企业只需对在巴新境内产生的收入纳税。居民企业公司税率为30%，非居民企业税率为48%。矿产、石油和天然气行业公司税率无论是居民企业还是非居民企业均为30%。自2019年度起，巴新非资源企业的亏损弥补年限缩短至7年，资源企业的亏损弥补年限缩短至20年。

【预提所得税】 公司向外国企业或个人支付利息、股息、红利和特许权使用费等时，需缴纳10%-17%不等的预提所得税，油气公司因之前实行较高税率，无需缴纳股息和红利预扣税。公司应及时纳税并获得相应时间段内的纳税证书。如无纳税证书，则巴新国内税务委员会会向企业征收相应的预扣税。

【增值税】 在巴新，销售商品须缴纳10%的增值税（GST）。年营业额超过25万基纳的企业或个人需注册税号。如企业或项目获得巴新政府免税文件，可办理文件规定范围内的增值税的退税。

【出口和进口消费税】 巴新对原木、海洋产品、鳄鱼皮等出口征收出口税，对高

档消费品进口征收进口消费税，具体税率详见5.1.5“关税税率”一节。

【印花税】转让、买卖、赠予或信托某项财产需缴纳印花税。不同的价值和种类的财产，适用的印花税税率不同。详细税率请到巴新国内税务委员会网站查询，网址：<http://irc.gov.pg/tax-information/stamp-duty/>。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 特殊经济区域法规

巴新政府在《巴新国家贸易政策（2017—2032）》《2050愿景》和《巴新发展战略规划（2010—2030）》等政府主要规划中，将促进国内制造业发展、增加出口并实行进口替代作为经济发展的重要目标之一，鼓励将能矿产品、农林渔产品在国内加工后出口，以增加出口附加值，促进就业和经济长期可持续发展。为此，政府积极规划建设各类开发区。

2020年2月18日，巴新国民议会通过《2019年经济特区管理局法》，拟在18个省（区）规划20个潜在经济特区，通过政策优惠吸引投资，特区涵盖自由贸易区、出口加工区、海洋经济区、科技园区、农业产业区和旅游区等。2021年1月，巴新国家执行委员会批准在海湾省科考瑞建立伊胡经济特区，计划在五年内投资1亿基纳开展基础设施和科技、教育、制造业、商贸服务、农业等园区建设。2021年5月9日，巴新经济特区管理局（SEZA）董事会在莫尔兹比港宣誓就职，拟在全国范围内建立特殊免税区，作为促进经济高增长的催化剂。

《2019年经济特区管理局法》授权中央政府以鼓励商业活动、刺激经济发展为目的建设经济特区，并组建经济特区管理局（Special Economic Zones Authority），作为独立的行政机构，在主管部长领导下全权负责巴新境内所有经济特区的监管。经济特区管理局设立董事会，由专任主席、商工部长、国库部长、计划部长、海关关长、巴新商会代表、一名主管部长指定人员、一名财务管理专业人员和一名驻区商户联名指定人员组成。董事会拥有最高权力，并负责落实上级指令。

该法规定，经济特区指巴新境内依法设立、由专门机构依据特别规定实施管理和运营的地理区域。投资者在该区域内经核准可开展各项经济活动，包括并不限于进行

自由贸易，投资企业、工厂、港口和基础设施，开展商贸物流，发展旅游、水产品、科学研究等。巴新境内所有税收激励和优惠机制均适用于经济特区。经济特区内企业和投资者享有营业税、关税、消费税、印花税减免。该优惠也适用于经济特区生产的产品及其购买者。经济特区是海关特殊监管区域，进出经济特区的货物免征进出口关税。

巴新政府希望中国投资者积极参与不列颠省科科普旅游经济特区、马努斯岛渔业经济特区的投资建设。

5.4.2 经济特区介绍

伊胡经济特区（Ihu Special Economic Zone, ISEZ）是巴新首个进入正式开发阶段的经济特区。该特区位于海湾省科考瑞（Kikori）地区。该特区由巴新国家执行委员会于2021年1月批准建立，计划在五年内投资1亿基纳（约合1.83亿元人民币）。

2021年4月13日，巴新总理马拉佩到访并为特区项目启动仪式剪彩。马拉佩重申中央政府对伊胡经济特区的支持，包括对莫尔斯比港到该地区的高速公路进行升级改造。

5.4.3 重点行政区域及相关法律法规

根据《2019年经济特区管理局法》的附表一，巴新政府拟在18个省（区）规划20个潜在经济特区，具体如下：

表5-3 巴新潜在经济特区规划情况

序号	省份	地区	主导产业
1	东新不列颠	全境	旅游业
2	西新不列颠	全境	综合
3	布干维尔自治区	全境	农业
4	国家首都区	全境	综合
5	中央省	全境	综合
6	奥罗省	全境	旅游业
7	米尔恩湾省	全境	旅游业
8	西部省	全境	农业

9	海湾省	全境	工业
10	莫罗贝省	芬什哈芬 (Finschhafen)	技术
11		马克汉姆 (Markham)	农业园
12		霍恩湾 (Huon Gulf)	工业
13	马当省	全境	海洋和旅游业
14	东塞皮克省	全境	农业
15	西塞皮克省	全境	农业
16	西高地省	全境	农业和综合
17	吉瓦卡省	全境	农业和综合
18	海拉省	全境	石油和综合
19	南高地省	全境	石油和综合
20	东高地省	全境	农业

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工（动）法的核心内容

1981年1月1日起实施的《国民雇佣法》对劳工关系、合同内容、劳资双方权利、义务、福利报酬、就业及保护、妇女和未成年人的雇佣、劳资纠纷的解决做出了规定。

【签订工作合同】《国民雇佣法》规定，一旦发生雇佣关系，雇主需与雇员签订工作合同。工作合同分为书面雇佣合同、口头雇佣合同（包括临时雇佣）两种。雇佣双方达成口头合同时，雇主仍需将雇佣条款做文字记录。雇主有责任告知雇员雇主名称、工作地点、职务、雇佣期、工资及支付方式等条款。

雇佣期限分为定期和无限期两种，雇佣合同由雇主负责起草，由劳工部指定的劳工官员进行证明。

【终止工作合同】一方终止劳工合同时需提前通知另一方。签订雇佣合同时，如果明确了解除合同需提前通知的日期或不提前通知，则按合同执行。如合同中未明确终止条款，则按以下时间执行：雇佣期少于4周，需提前1天通知；雇佣超过4周但少于1年时，需提前1周通知；雇佣超过1年但少于5年时，需提前两周通知；雇佣超过5年时，需提前4周通知。如其中一方违反《雇佣法》相关规定，可不提前通知即解除合同。

【法定工作、休息时间】法定工作时间为：周一至周五每天8小时，周六至中午12点。每天最长工作时间不得超过12小时。换班雇员法定工作时间为每天不超过8小时，每7天不超过44小时。

法定休息时间为：每天工作8小时以上时，中间休息时间总计不少于50分钟；连续工作5小时，中间休息时间不少于40分钟。24小时内三班作业人员，中间休息时间不得少于24小时连续休息时间，每28天内总计休息时间不得少于96小时；非换班人员每周连续休息时间不得少于24小时。

【劳工报酬】在巴新支付工资可以以小时、双周、月或计件支付，不得低于巴新最低工资标准。雇主可以通过协商要求雇员合理加班，并支付额外工资。周末加班支付双倍工资，公共假日支付单倍工资，除此之外支付单倍或0.5倍工资。在没有得到劳工官员许可时，雇主增加和扣除雇员月工资单次不得超过50%。工作1年后，雇员可获得14天带薪假期。工作超过6个月的雇员，如持有医生诊断，每年可获得6天带薪病假。自2016年7月3日起，每小时工资最低标准为3.5基纳。

【医疗服务】超过10名雇员时，雇主需设置急救服务人员或医疗服务人员。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

关于外国人在巴新工作的权利义务规定在《非国民雇佣法》（2007）、《非国民雇佣规则》（2008）及对上述法规进行整理阐释的《工作许可指南》（2009）中，根据规定，外国人在巴新工作需获得工作许可和工作签证，否则将对雇主和雇员分别处以2万基纳以下和1万基纳以下的罚款。

【签证种类】巴新工作签证分为普通工作签证、志愿者工作签证和过渡签证（bridging work permit）。普通工作签证分为短期（6个月）和长期（1-5年）。以下情况可申请60天的过渡签证：工作签证即将过期；雇员转换工作岗位或者更换雇主；自雇者转换经营项目；正在申请另一个工作签证过程中；非申请者原因导致的工作签证批准延时；因为工作签证过期，申请者必须离境等。2019年开始，巴新取消了一年有效多次往返商务签证。目前只有单次商务签证，可停留30天。

自2019年11月1日起，巴新开始采用美元作为支付移民与公民事务局服务费计价货

币，并通过在线支付门户网站www.ica.gov.pg支付款项。在线支付网站的使用说明：

(1) 登录www.ica.gov.pg，建立MICA（我的移民与公民事务）账户；(2) 网上提交所申请服务（护照、签证、公民身份及其他罚款）费用支付申请；(3) 完成付款并打印发票。网站相关注意事项：可通过网络在世界任何地方完成付款。网站仅为付款网站且不支持退款。海外客户需要在移民与公民事务服务网站提交发票才能进行申办签证等相关服务申请。申请短期单次商务入境签证费用190美元，申请短期多次商务入境签证费用350美元。

部分职位是为国民预留，除非外国人符合应征条件且没有合适的国民应聘这一职位，否则外国人不能申请该职位工作签证。

【申请条件】 年龄在23-65岁之间（65岁以上者需提供身体健康适宜从业的证明）、已经获得巴新公司工作合同的外国人可以申请巴新工作签证，但需符合以下条件：

(1) 技能要求：外国人在申请特定工作岗位时，需提供相关的资质、技能和经验的证明。

(2) 语言要求：必须熟练使用英语、皮金语或者莫图语中的一种。不符合此条件的外国人，除非有正当理由或者涉及巴新国家利益，否则不予颁发工作签证。

根据巴新《非国民雇佣规则》（2008）规定，外国人要获得巴新工作许可和工作签证，英语的熟练程度必须达到雅思成绩4.0分以上，或者持有被认可的英语教育机构颁发的证书，或者在英语教学的学校完成5年以上中等教育或者3年以上的高等教育。为加强对来巴新工作的外国人的语言要求，2011年初，巴新劳工部和移民局联合发布公告，自2011年1月起，只认可雅思成绩证书。目前，该国对于中资施工企业的工人，在实践上尚未要求雅思成绩，只是要求企业对中方工人进行英语培训。另外，要求企业对当地员工进行技能培训并发证书。

每一个工作岗位对应一个工作签证，所申请工作签证种类应与实际工作岗位一致。外国雇员可同时拥有两个工作职位的签证，但更换工作或者更换雇主时需重新申请工作签证。工程师、医生、建筑师等技术人员可在当地对应行业协会注册，以加快签证审批速度。

5.6 外国企业在巴新获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

巴新97%的土地为传统集体共有土地，由各个部落享有“传统土地权（Customary Land Rights）”，此类土地的权益在事实上和法律上都难以让渡。只有3%的国有土地可以交易。巴新关于土地的法律规范比较庞杂，诸多法律法规的总体目标是释放传统共有土地，满足巴新经济社会发展的需要，相关法律主要包括《宪法》《土地法1996》《土地保有权利转换法1963》《地主团体公司法1974》以及关于土地登记、争端解决的法律法规。巴新《宪法》规定，巴新公民享有的土地权利不可侵犯以及国家征用土地必需符合必要条件。《土地保有权利转换法1963》在承认和保障原有传统共有土地权利的基础上，提供条款为传统土地转为私人所有提供法律依据和保障。该法规定经过个人申请、公示、听证等程序，传统土地可以转为个人所有土地。《地主团体公司法1974》旨在鼓励地主更多地参与国家经济活动，使土地产权更加明晰，发挥其应有价值，并促进土地纠纷的解决。该法主要规定了地主团体公司的成立、权利、解散等内容。《土地法1996》规定了政府取得私人土地的方式，土地的征用、土地局设立及其职能，国有土地的利用等相关内容。

根据巴新《宪法》和《土地法1996》的规定，巴新政府可以征收私人土地，但必须基于公共及其他正当目的，并给予私人地主补偿。补偿金额可通过双方协商、仲裁和司法判决确定。《宪法》规定，只有巴新公民才能拥有土地的所有权。

目前，一般商业、居住、公益等用地需求主要通过国有土地出租的方式解决，国有土地出租的最高年限为99年。对于土地需求量大的重大商业项目，则通过“lease-lease-back”的方式实现对传统共有土地的租赁，即政府先从地主手中租得该传统土地，然后再转租给土地使用者，租赁期满再返还给地主。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

外国投资者可向政府租用土地，最长租期99年。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

根据巴新《证券法》（1997）规定，外资公司与个人参与当地证券交易时，需向

巴新投资促进局证券委员会申请并获得批准。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

巴新政府主管一般环境保护的专业部门是巴新环境保护和气候变化部（DEC&CC，下称环保部），下设资源环境保护局（CEPA, www.pngcepa.com）和气候变化发展局（CCDA, www.ccda.gov.pg）。其主要职责是确保自然资源环境质量和人类福祉可持续管理；制定和评估环保政策；对环境进行评估、监控和保护；对重大资源投资项目进行环境影响评估（Environmental Impact Assessment/Statement, EIA/EIS，下称环评），并颁发项目环保许可证（Environmental Permit, EP，下称环境许可/证）；政府间可持续环境保护项目管理；制定和促进低碳绿色经济发展等长效气候变化国家机制和政策；政府间气候变化协调；国际气候变化和低碳贸易项目及基金管理等。

巴新其他专门环境保护主管部门有：渔业海洋资源部（DMS）及其相关国家渔业协会（NFA）、交通基础设施部（DTI）及其相关国家海事安全局（NMSA）、卫生部（DOH）的环境卫生局等。

环保部、资源和投资产业主管部门和项目相关部门是国家执行委员会（NEC）及其环境委员会（EC）的重要组成部门和重大决策成员，其下属资源环境保护局（CEPA）和气候变化发展局（CCDA）各自都有其单位核心委员会。

巴新环保部门联系方式：

(1) 环保部（DEC&CC）

地址：Dynasty Tower 1, Savannah Heights, Waigani, 8th Floor, PO Box 6601, Boroko, National Capital District, Port of Moresby；电话：00675-3014548；传真：00675-3250182。

(2) 资源环境保护局（CEPA）

地址：Dynasty Tower 1, Savannah Heights, Waigani, 6th Floor, PO Box 6601, Boroko, National Capital District, Port of Moresby；电话：00675-3014500；传真：00675-3250182。

(3) 气候变化发展局（CCDA）

地址：Dynasty Tower 1, Savannah Heights, Waigani, 3th Floor, PO Box 6601, Boroko, National Capital District, Port of Moresby; 电话：00675-74112493; 传真：00675-3257620。

5.8.2 主要环保法律法规

巴新基础环保法律法规包括《环境计划法1978》《环境污染法1978》《水资源法1982》《环境法2000》《渔业资源保护控制法1966》《国家公园（保护区）法1982》《资源环境保护局法2014》和《气候管理法2015》等法律及其规章指南。更多详细法规可联系环保部和其下设两局（官网www.cdda.gov.pg，www.cdda.gov.pg）。也可咨询本地或国际环境咨询公司、常驻中资机构。

5.8.3 环保法律法规基本要点

巴新法规规定，投资矿产、石油、农业、畜牧业、渔业和林业的外国投资者需严格遵守巴新政府环保法律法规。根据环境污染程度不同，环保部将开发项目分为3个等级，第二、三级项目需要在开工前或者更改设计前向环保部申请环境许可证，否则将对公司处以最高10万基纳、对个人处以最高5万基纳的罚款。对于涉及国家利益或可能带来严重环境危害的项目，需在申请环境许可前向环保部提交环境影响评估报告。

取水、污染物排放等需获得环境许可证，否则公司将被处以最高10万基纳、个人被处以0.5-5万基纳的罚款或入狱。导致水、大气、土地污染的，将被处以最高25万基纳的政府罚款（不含赔偿款）。排放不合理噪音的公司将被处以最高2万基纳罚款，个人将被处以最高2000基纳罚款。

进口、销售、制造、分发有毒污染物质需获得环保部门许可，否则公司将被处以最高25万基纳罚款，个人将被处以最高1万基纳的罚款。有毒污染物质限制出口，出口时需先向环保部申请许可证。

5.8.4 环境影响评估法规

根据巴新《环境法2000》和《环境许可证法规2002》规定，开展土木、建筑、碎石、承包工程、探矿、采矿、石油、液化天然气等项目，业主需要提交环境影响评估报告（EIA/EIS），并获得政府签发的环境许可证（EP）。中资机构参与的项目工程一般都已经由业主办处理好环境影响评估和环境许可证。

环境影响评估和环境许可受理单位为其资源和环境保护局（CEPA），大体可分为如下步骤：项目立项/可研报告批复或开发协议（FES/PDC）、项目环境影响评估要求（EIR）、项目潜在环境、社会、经济影响的评估（EIA）、提交相关环境影响评估报告文件和审阅、相关方和社会公众环境影响公示（EIS）、环境影响评估报告批准、提交环境许可申请和批准（EP）、制定和申请批准建设或运营期环境管理计划（EMP）。

环境影响评估报告的评估、许可证批准按照项目规模和国家利益重要程度可能会上升到各级环境委员会、决策委员会、国家执行委员会审阅和集体决策。环境影响评估报告按照项目生命周期和发生情况可能会有：项目前期基线报告（本底调查）、环境影响评估报告（建设前期）、环境影响评估（建设期）、环境影响评估（事故）、环境影响评估（完工期）、环境影响评估（运营期）、环境影响评估（结束期）；项目各个阶段的环境许可（变更）也需要提前申请和对应。

环境影响评估-费用方面，按照项目大小从数万基纳到几百万基纳；时间方面，根据项目大小，数月几年不等；手续方面，复杂专业，须由具有专业经验的本地或国际环境咨询公司协助办理。

5.9 巴新反对商业贿赂法规

2020年11月12日巴新国家议会全票通过《独立反腐败委员会法》。根据该法，巴新将组建独立反腐败委员会（Independent Commission Against Corruption, ICAC）作为独立监察机构，其职权包括受理并审查腐败案件投诉、对腐败案件进行调查并起诉。巴新政府将完善有关配套规定和制度修订，以启动独立反腐败委员会工作。

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

外国工程承包企业在巴新开展承包工程业务，需要获得企业注册证明、承包许可、税务登记证明以及施工许可等。

5.10.2 禁止领域

目前，没有禁止外国承包商承包工程的领域。

5.10.3 招标方式

巴新工程建设实行招标制度，有公开招标和议标两种形式。

巴新国家投资项目或部分国际组织贷款、援助项目采用公开招标。

5.11 保护知识产权规定

5.11.1 知识产权保护的法律规定

1997年巴新加入世界知识产权组织。巴新知识产权包括四大领域：商标、专利、工业设计和著作权，涉及知识产权和工业产权的法规包括《商标法》、《专利和工业设计法》（2000年）、《版权和类似权利法》（2000年）等。

《商标法》规定，商标保护期为10年，到期后可申请延长10年。

《专利和工业设计法》规定，专利保护期为20年，每年须向投资促进局支付专利保留费。工业设计保护期为5年，可申请延长10年。保护期间须向巴新投资促进局支付费用。

《版权和类似权利法案》规定，版权和类似权利保护范围包括文学、电脑程序、口头创作、音乐、艺术创作、绘画、摄影作品、建筑、试听创作等。著作权保护至作者死亡50年后失效，集体创作作品至第一次出版50年后失效。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据巴新法律规定，违反知识产权保护规章的行为将受到法律制裁。违反《专利和工业设计法》将被处以5000基纳以下的罚款；违反《商标法》将被处以2000基纳以下的罚款。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

【纠纷解决途径】 外国投资者与巴新政府的纠纷可以通过巴新国内法庭、仲裁以及国际仲裁解决。

【适用法律】 巴新政府在1951年颁布的《仲裁法》沿用至今，该法律篇幅短小，

内容简单并且易于操作。在巴新，寻求仲裁比较容易且有效。

【国际仲裁】 1978年10月20日，巴新加入《华盛顿公约》，允许巴新境内外国投资者与其发生投资争端时，可以在国际投资争端解决中心（ICSID）寻求国际仲裁。如果外国企业在巴新境内设立实体机构，专门应对诉讼问题，则不需要政府审批。

2019年7月，巴新加入《联合国承认和执行外国仲裁裁决公约》（又称为《纽约公约》）。公约要求，除特殊约定外，缔约国承认彼此间民事仲裁协议的法律效力，缔约国法院执行仲裁协议，承认和执行在其他缔约国作出的仲裁裁决。

5.13 巴新对外国投资优惠

5.13.1 优惠政策框架

巴新政府为了吸引外国投资，制定了一系列鼓励投资政策，包括行业鼓励政策、特殊地区鼓励政策。同时，巴新已签订多个国际和区域贸易协定，原产巴新产品可享受特定国家优惠准入。

5.13.2 行业鼓励政策

【农业】 投资某些农村地区的农业、建筑业、酒店业、制造业等项目的企业，免除其10年所得税；某些农业项目开发投入税收减免；农业研究和开发支出税收减免；农业推广服务支出税收减免；农业、渔业资产投入税收减免；降低渔船柴油燃料消费税；免除农用拖拉机消费税；减免农业项目股东个人所得税；免除与农业相关的设备和物资进口关税。

【制造业】 获得国税局“新产品证明”的企业可享有的鼓励政策包括：免除前3年出口收入税及随后4年高出前3年利润平均部分的出口收入税；出口市场发展费用从收入中加倍扣除后计算收入税；因此而减免的所得税不得超过上述实际支出的75%；公司运营前5年，本地雇员每年享有部分工资补贴等。

【旅游业】 第1年酒店设施的55%加速折旧；减免员工培训税；投资超过100万美元、房间数量超过150间、2007-2011年间建造的旅游项目纳税人，第1年所得税降至20%，最多可持续9年。

【矿产、油气开发】免除用于矿产项目开发的货物和服务投资的货物服务税；持有2007年期间批准的石油勘探许可和2017年12月31日前批准的石油开发许可的项目收入税降至30%；勘探时间为20年的油气、矿产项目，投产后扣除其最初勘探费用后再纳税。

【其他鼓励政策】其他鼓励政策还包括：

(1) 加速折旧。首次在巴新出现的新项目工厂设备享有100%加速折旧；节能厂房首年享有20%的折旧；农业和特定旅游设施享有100%加速折旧；出口市场发展支出和研发支出享有加倍折旧。

(2) 避免双重征税。对与其签订避免双重征税协定的国家居民投资的企业，免除所得税的双重征税部分（1994年，中国与巴新签订《关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》）。

(3) 税收抵免计划。矿业、石油和天然气等资源性企业用于周边社区基础设施建设的支出，在当年应税收入0.75%以内的部分，可以直接抵免应纳税额；对于从事农业基础生产和大型旅游设施经营的纳税人的相应支出，该抵免比例可以达到当年应税收入的1.5%。

(4) 培训税优惠。每年发放工资超过20万基纳的企业需要支付工资额2%的培训税。对当地员工进行培训时，计算培训税时可从培训费中加倍扣除培训支出。

5.13.3 地区鼓励政策

投资某些农村地区的农业、建筑业、酒店业、制造业等项目的企业，免除其10年所得税。

6. 在巴新开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

在巴新投资设立企业的形式可以为专营商、私人公司、合资经营企业、上市公司、合伙契约企业、商业集团、信托企业和外国企业在巴新的分支机构。外国投资者可以选择注册分公司，也可以在当地注册子公司。

6.1.2 注册企业的受理机构

巴新《投资促进法》规定，拟在巴新从事经贸活动的外国投资者必须到巴新投资促进局申请注册，获得巴新投资促进局批准后才能开展经营活动，否则将被处以高额罚款。

6.1.3 注册企业的主要程序

【注册公司名称】 申请人首先向投资促进局经济注册管理处申请注册公司名称，公司名称所有人需要对公司债务负责。如果公司名称符合投资促进局规定，将予以保留3个月，可使用该名称进行公司注册。公司名称审批时间为5天左右，非巴新公民申请费用为50基纳。此项可与申请注册公司同时进行。

【注册公司】 在巴新注册公司需办理如下手续：

(1) 以个人名义申请注册公司需填写公司注册申请表、公司名称审批（申请）表、公司董事表（确定董事长和董事数量，其中须有一个人持有工作签证，否则需提供一名当地人资料）、公司股东及持股股份，注册资本可以为1基纳，并按要求提供：①银行出具的存款证明；②个人简历、健康证书、无犯罪记录证明；③公司机构表；④如有公司章程需提供章程；⑤申请人护照复印件。投资促进局批准后，颁发“注册证明”。所需费用为560基纳。

(2) 申请在巴新成立分（子）公司的外资企业需填写海外公司注册申请表（母公司董事信息、当地代理信息）、公司名称登记申请表等，并提供母公司营业执照、业务种类、章程、简介、现金流量表、所在国银行出具的境外资产资金来源证明、机构

表等资料。投资促进局批准后，颁发海外公司“注册证明”。所需费用为560基纳。

在取得“注册证明”后，分（子）公司注册人需到投资促进局外籍公司管理处申请“外国公司在巴新经营批准证书”。填写申请表，随表提供：①公司注册证明；②3年财政预算和资金流动计划；③未来3年工作安排；④未来3年雇佣职员国籍和职务；⑤最初投资额；⑥租赁协议、购买协议等协议复印件；⑦董事会成员名单。如果公司股东为个人，还需提交申请人（法人代表）及其他外方人员的学历证明、工作简历、健康证书、无犯罪记录证明、护照复印件、签证复印件、银行证明；如果公司股东为公司主体，则需提供各股东公司1年资产负债表、损益表及会计事务所的审计报告；各公司注册证明、年度报告等。所需费用约为2000基纳。

所有上述材料都应为原件复印件，附有英文译本，部分文件经母公司所在国公证处公证、外事部门认证。批准所需时间视表格填写的内容、所提供的材料是否符合要求等因素而定。办理注册时间一般为3个月。

【首都地区注册】在莫尔斯比港经营的公司获得投资促进局“注册证明”后，还需到首都地区委员会申请注册“经营许可”。所需时间为20天。根据公司经营范围不同，注册费用从200基纳至1000基纳不等。经营许可每年更换，更换时需重新缴纳注册费。

【税务注册】根据巴新税法规定，在巴新从事应税行为的企业和个人须在巴新税务部门办理税务登记。巴新政府要求纳税人在办理工商登记之前先办理税务登记；同时，纳税人在银行开立账户时必须提供税务登记号码。年营业额超过25万基纳的纳税人，必须注册货物服务税号；年营业额在25万基纳以下的，自愿办理登记；税务注册无需缴纳费用，所需时间约1个月。

税务注册包括公司所得税注册、公司代缴员工个人所得税注册和增值税注册，需同时提交3个申请表，按顺序进行注册。注册时需填报公司预计年营业额、收入来源、预计雇佣员工人数、预计支付雇员年工资总额、预计代缴个人税的年度总额、预计月销售额、预计月成本、预计资产价值等细节。

【刻制公司印章】需要到指定机构刻制公司印章，一般需要一星期左右的时间，所需费用根据印章大小从40基纳至80基纳不等。

【开设养老金基金账户】根据《巴新养老金法案修正案》（2000）规定，有15名或以上当地雇员的公司须开办养老金基金账户。雇主在每月结束前14天之内向该账户存入雇员养老金，由雇主支付雇员工资的8.4%和雇员支付工资的6%两部分组成。开设账户需要7-10天，无需费用。

【公司登记办公室】根据巴新投资促进局（IPA）的规定，2017年底，未按时向该局“公司登记办公室”提交年报信息的公司将被注销。巴新2014年《公司法》（修正案）第366款：如果一个公司超期6个月仍未申报公司年报信息，该公司可被除名。为鼓励各企业尽快在网上申报，巴新投资促进局规定，如企业于7月20日前在网上提交年报信息，将被免除因迟报而产生的1000基纳（约折合2000元人民币）罚款。

IPA电话：3084443/94/95/96

网址：www.ipa.gov.pg

名单公布网址：www.ipa.gov.pg/defaulting-companies-list。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

大部分招标项目公告刊登在巴新《国民报》和《信使邮报》等主要媒体上，也可登陆中央招投标委员会网站进行查询，网址：www.cstb.gov.pg。

6.2.2 招标投标

参与投标企业购买标书后，根据标书要求提供报价和资格审查材料等信息，并在截止日期前投递至招标主管部门。

6.2.3 政府采购

巴新国会2018年通过了新的《国家采购法案》（National Procurement Act），全面改革政府采购工作体制。根据该《法案》，新设立国家采购委员会（National Procurement Commission, NPC），由财政部归口管理，负责统筹办理政府采购工作。各省级政府采购机构的设立目前正在全面推进之中。

《法案》规定的政府采购工作流程如下：（1）NPC向社会发布采购公告；（2）

意向企业以每份2000-5000基纳（约合600-1500美元）不等的价格向NPC购买标书模板，标书模板具体定价由NPC逐案决定；（3）企业根据标书模板制作标书；（4）企业向NPC缴纳投标保证金，提交标书和其他文件，参与竞标。对于合同标的额1000万基纳（约合296万美元）以下的项目，投标保证金为1万基纳（约合2960美元）；高于1000万基纳的标的，投标保证金为1.5万基纳（约合4440美元）。

2021年9月，巴新国民议会以高票通过《2021年国家采购（修订）法案》《2021年公共财政（管理）（修订）法案》和《2021年地区发展局（修订）法案》，规定5000万基纳以内的采购须授予巴新企业；赋予省、地区政府、公共和法定机构更大的采购金额上限。具体内容如下：

（1）《国家采购法案》规定，1000万基纳以内的采购须授予巴新企业；修正案规定，5000万基纳以内的采购须授予巴新企业（1基纳折合0.2850美元；折合1.8377元人民币）。

（2）提高了采购金额门槛。小型采购从5000基纳提高到5万基纳。标准采购：从5000—50万基纳提高到5万—100万基纳。主要采购从50万基纳提高到100万基纳。省级采购从500万基纳提高到1000万基纳。地区采购从250万基纳提高到500万基纳。专业委员会采购从100万基纳提高到500万基纳。1000万基纳及以上采购金额由国家执行委员会（NEC）批准。

6.2.4 许可手续

除世界银行、亚洲开发银行的部分项目以外，外国公司在巴新当地参与竞标，必须首先获得巴新投资促进局的企业注册证明，部分项目要求提供巴新商工部颁发的承包许可。项目执行前，还需获得项目所在地建设委员会（Building Board）的施工许可。部分大型项目需接受巴新工程部或地方工程监督部门的监督。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

外国企业如果在巴新申请专利，需向巴新投资促进局知识产权办公室提交专利申请，填写申请表，提供专利及发明人详细资料、优先申请证明和相关文件。

申请费用从1000基纳至1500基纳不等，注册费用为100基纳，分案申请费用为300基纳。专利保护期20年，每年需向投资促进局缴纳保护费，从第2年170基纳逐年递增至第19年的1400基纳。

非巴新籍公民申请专利需选择一位巴新公民作为代理人。已在其他国家获得专利的申请者申请专利时需提供本国专利证书号码等文件。

6.3.2 注册商标

在巴新注册商标，需向巴新投资促进局知识产权办公室申请商标注册，填写商标申请表、商标使用人申请表，按要求提交商标设计图案。获得商标注册总计费用为1000基纳。在商标失效前6个月向巴新投资促进局提交延期申请，费用为70基纳。申请商标需公示3个月，无其他人反对的，巴新投资促进局将为申请者注册商标。

6.4 企业在巴新报税的相关手续

6.4.1 报税时间

不同的税种报税时间不同。巴新绝大部分税种如货物劳务税、各项预提所得税等均规定在次月21日之前申报纳税；工薪税在次月7日之前办理代扣代缴申报；个人所得税的年度纳税申报在次年2月14日之前；企业所得税的年度纳税申报在次年2月28日之前，每个季度末之前办理季度预缴所得税申报。

6.4.2 报税渠道

企业可以自行办理纳税申报，也可通过当地会计师事务所等中介机构向巴新国内税务委员会报税。

6.4.3 报税手续

报税前，企业须在巴新国内税务委员会办理税务注册文件号、货物服务税号、工资税号、完税证明等。

6.4.4 报税资料

企业在报税时，需向受理机构提供公司营业执照、每月营业费用明细、聘用员工资料（包括外籍员工和试用期后的当地雇员）等。

6.5 工作签证如何办理

6.5.1 主管部门

巴新劳工与产业关系部负责颁发工作许可，巴新移民局负责颁发工作签证。

6.5.2 工作许可制度

根据巴新《非国民雇佣法》规定，在巴新工作的外国商人、劳务人员、专家/顾问、配偶为巴新公民的随居外国人等，均需获得劳工部批准的工作许可和移民局批准的工作签证，否则将对雇主和雇员分别处以2万基纳以下和1万基纳以下的罚款。工作许可和工作签证有效期一般为1—3年，优质企业公民工作许可有效期可达5年，可延期；短期工作许可最长为6个月。申请人年龄通常在23—65周岁之间。

持旅游签证和商务签证入境者，禁止在当地直接申请工作签证。

6.5.3 申请程序

申请者应先向巴新劳工部申请工作许可，获得批准后再向巴新移民局申请工作签证。

6.5.4 提供材料

【申请工作许可】 雇主和雇员均需填写工作许可申请表，并提供公司注册证明、工作合同、职位介绍、雇员简历（教育和工作）、职业等级证书（需国内公证）、英语等级证书、学历证明（需公证）、无犯罪记录（需公证）、护照复印件、2张护照照片等。申请者需交纳申请费，每人申请费为2000基纳（支票支付）。

劳工部需在申请人提交完整申请42天内发出批准或拒绝的通知。申请人获得劳工许可后，如劳工部发现其提供材料不实或违反劳工法相关规定，有权取消其工作许可。

【申请工作签证】 工作许可获批后，申请人可向巴新驻中国使馆申请工作签证，也可由雇主向巴新移民局申请。

需要注意的是：在巴新驻中国使馆申请工作签证时，使馆签证处对拟就职不同机构的申请人员要求提交不同的申请文件。

(1) 拟投资、或在非政府部门就业等申请人，需提供工作签证申请表、护照原件、1张照片、工作许可复印件、学历证书、教育及工作简历、职位介绍、保险公司提供的生活担保证明、体检证明、无犯罪记录证明、工作合同、雇佣公司注册证明复印件等。

(2) 拟就职于巴新政府机关的申请人，需提供就业合同或邀请信、学历证明。

(3) 受聘的顾问/专家，需提供往返机票、邀请函、劳工部证明函。

在巴新驻中国使馆办理工作签证申请需交签证费1500元人民币。移民局批准后将通知巴新驻中国使馆颁发签证。

雇主从巴新移民局申请工作签证所需材料包括工作许可复印件、无犯罪记录证明、体检证明、护照复印件、保险公司提供担保证明、学历公证件、教育及工作简历、就业合同等，所需费用550基纳。

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务处

地址：Section43, 3&5, Lawes Road, Granville, Port Moresby

电话：00675-3211116, 3216137

传真：00675-3211208

电邮：pg@mofcom.gov.cn

网址：pg.mofcom.gov.cn

6.6.2 巴布亚新几内亚中资企业商会

电话：00675-72386912

传真：00675-3258588

6.6.3 巴布亚新几内亚驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区新东路塔园外交办公大楼2-11-2

邮编：100600

电话：010-65324709, 65324312

商务及贸易投资热线

电话及传真：010-65322263/65325483

电邮：kundu_beijing@pngembassy.org.cn

网址：www.pngembassy.org.cn

6.6.4 巴布亚新几内亚投资促进机构

巴新投资促进局 (PNG Investment Promotion Authority)

信箱：P.O.BOX 5053, Boroko, National Capital District, Port Moresby, Papua New Guinea

联系电话：00675-3213900、3084444

传真：00675-3212819、3202237

网址：www.ipa.gov.pg

工作时间：每周一至周五，上午8:30—下午4:00

7. 中资企业在巴新开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

中国企业到巴新投资应注意以下问题：

（1）投资环境

巴新的经济结构单一，许多产业都急需引进外资和技术。但巴新的投资环境亟待改善：政府部门协调能力有限，工作效率不高；基础设施较落后；刑事犯罪率较高，社会治安状况不佳，土地使用纠纷频发等。

（2）产业多元化的鼓励政策

巴新投资领域曾主要集中在采矿和石油产业。目前，巴新政府鼓励发展渔业和木材加工业、旅游业、农业、国内制造业。

（3）土地政策

巴新97%的土地被各个部落占有，部落享有“传统土地权（Customary Land Rights）”，土地主对自己的土地拥有绝对权利，政府话语权不够，且许多地区的土地界限不清，争议较多。目前，巴新政府正在推进土地合作社（ILG）制度，推进土地主明确土地权属，形成权属清晰、公司化运营的土地合作社，以保护土地主的利益，同时便利外资的落地。巴新只有3%的土地归政府所有，可用于公共设施和项目的投资开发。外国投资者可向政府租用土地，最长租期99年。

（4）投资前的准备工作

除做好投资项目的技术和市场论证等可行性研究外，还应对巴新社会、法律、经济等方面进行系统调研，既要了解优惠政策，也要了解投资障碍，准备好应对措施。

（5）投资项目的注册备案

投资项目确定后，应严格按照巴新的法律规定和有关程序注册登记，并完成向巴新劳工部、税务局和行业主管等政府部门的申报备案工作。

（6）争取和确定投资优惠政策

巴新政府鼓励投资的优惠政策主要集中在税收减税方面。这些优惠税收政策需经反复谈判争取，大型项目的优惠政策甚至需经巴新议会立法确定。争取到的优惠政策，除税法有统一规定外，应在项目协议或合同中予以确认。

7.2 对外承包工程

中国企业到巴新开展工程承包业务应注意：

（1）正确评估巴新工程承包市场规模

巴新各类基础设施项目较多。承包工程市场主要集中在房建、道路、港口、工业设施等方面。但巴新市场总体不大，中国企业已占据主导地位，中资企业间竞争激烈。

（2）了解巴新建筑市场的经营方式

巴新建筑市场的经营方式以传统承包方式为主，包括BOT、EPC等模式，近年来随着国际能源市场价格下跌，巴新经济增速有所放缓，政府财政困难增加，近几年承包工程项目更加青睐承包商带资参与。承包工程项目一般是在报纸上发布招标公告。主要的招标部门为中央供应和招标委员会（CSTB）及地方政府招标委员会，中国企业应在对巴新有所了解的基础上，认真研究招标公告，确定本公司是否参与投标。

（3）实行本地化经营

巴新年轻人口比率较高，劳动力较为充足，人工成本相对较低，中国人工与之相比没有明显优势，加之中国人员工资较高和国际旅费昂贵，中国企业如在巴新开展工程承包业务，施工管理的重点应该是本土化经营和当地人才培养，基础性岗位可雇用当地人员，提高自身的竞争力。

（4）其他应注意的问题

①支付问题。国际援款或贷款工程项目的支付情况良好，而巴新政府出资的项目付款往往不能及时到账，存在一定收款风险。

②技术规范差异问题。巴新虽具有自己的工程技术规范，但主要还是参照澳新标准，中国企业在参与项目投标时需注意。

③市场准入问题。巴新政府对外国承包商的资质和经验要求非常严格，在招标文件中明确要求投标人必须具有在巴新承包过类似项目的经验，并规定了在巴新从业3年以上的最低年限。

④土地纠纷问题。土地主干扰工程施工问题严重。巴新政府财政支付能力差，时常拖延支付部落土地主的项目土地征迁款，造成了政府与部落之间的纠纷，致使工程经常因土地主干扰而不得不停工，影响工期。

⑤社会治安问题。巴新社会治安差，犯罪高发。针对中国企业的偷盗、抢劫案件也时有发生，企业安保费用逐年增加。

⑥工作许可问题。2009年1月，巴新实行新的《劳工法》，对企业承包工程项下技术人员申请入境签证和工作许可的要求更加严格。新《劳工法》的职业目录划分更为细致，对某些行业的劳工准入严加限制。另外，还提高了外国人进入巴新工作的英语要求，申请人必须达到雅思成绩4.0分的水平，才能获准赴巴新工作。

⑦成本增加问题。原材料、燃料、工资、税费、保险费和保安费等刚性支出逐年增加，加大了项目成本，压缩了利润空间。

⑧其他问题。巴新属于热带气候，森林茂密，地形复杂，未知区域较多，特别是野外施工，缺乏有效而详细的地质资料。自然灾害方面，火山爆发、山体滑坡、塌方、地震等灾害威胁人身财产安全。传染疾病方面，登革热疟疾等热带传染病流行。当地部落冲突、抢劫案件等都会影响施工进度。

7.3 对外劳务合作

据最新资料，巴新失业或半就业人口占就业适龄人口的93.1%。巴新历来对外来劳务人员实行严格的工作许可限制，特别关注中国相关人员赴巴的情况，只允许参与项目的中国专业技术人员办理工作许可，并提出职称认证和外语成绩的严格要求。近来巴新移民局加大了对非法获得工作签证的打击力度。

应注意外国人在当地工作的风险：

【政策风险】巴新移民、劳工等部门调整有关政策，对外国人，特别是亚洲人入

境严加控制。一些中国公民虽持有有效签证，但因不懂英语或所持签证种类与访问目的不符而经常受阻。

另外，受经济社会发展水平所限，巴新工作岗位少，就业率低，依照该国法律，大量的工作岗位要为本国公民保留，且对外籍人员工作许可限制十分严格，从2011年起，外籍人员必须具有雅思4.0以上英语水平才能获得工作许可和工作签证，对外籍劳务几乎无需求。因此，中国企业和人员如果办理赴巴新务工手续，一定要深入了解在当地法律 and 市场需求，以免遭遇法律风险。

目前，巴新没有劳动援助机构。

【安全风险】 近来，中国公民在巴布亚新几内亚遭抢劫、遇害案件时有发生，造成中方人员人身伤亡和财产损失。中国驻巴新使馆提醒在巴新和拟赴巴新中国公民提高自我保护意识，并采取相应措施加强安全防范，以尽量降低安全风险。如遇不测情况，请及时报警并联系中国驻巴新使馆。

7.4 对外贸易

（1）了解市场需求

巴新制造业落后，从生活日用品到工业制成品主要从国外进口。巴新的贸易公司大都由外资控股，本国贸易公司较少。巴新是较为贫穷的发展中国家，国民的整体消费水平不高，中国商品价廉物美，比较适合巴新市场。节假日是巴新的消费旺季，从个人到团体都会在节前大量购物。

（2）注意产品质量

在巴新，中国商品占据中、低端市场，品类多样、价格实惠，但质量优劣不等。澳大利亚出口的商品占据高端市场，价格较高，同类澳大利亚商品的价格可能远高于中国商品。近年来，很多澳大利亚品牌在中国按照澳大利亚标准贴牌生产，再出口到巴新。中国商贸企业在巴新大多是自购自销，批零兼营，“前店后库”。

（3）选好支付方式

巴新进口货物通常以银行信用证支付，国内贸易以现金和支票支付。而支票付款

和赊销只限于信誉好的客户。对采用支票支付的陌生客户应确认货款到账后再发货，或直接要求对方使用银行本票。

（4）其他应注意的问题

巴新商业诈骗案件时有发生，一般是以无效支票进行诈骗，例如利用作废支票伪造签名或开出空头支票等。防范支票诈骗应遵行先入账后放货的原则。巴新银行内转账3个工作日可到账，跨行转账则需7个工作日。

7.5 其他应该注意事项

（1）巴新办理工作签证和工作许可证规定严格，手续繁杂且耗时长，需要准备身份证件、学历证明、执业资格和雇佣合同等10多种材料，材料不合格的将退回重做，通常要反复多次，等待工作许可的时间可达1年多，中国企业办理工作准证应早作安排，并严格按照要求准备申请材料。

（2）巴新社会治安问题突出，首都莫尔斯比港、工业城市莱城等主要城市治安状况不佳，这是中资企业在巴新经营遇到的主要问题之一。到巴新进行商务考察的团组及在巴新的中资企业、援外项目组、医疗队人员应提高安全防范意识，加强、完善安保措施，保障生命、财产安全。如有情况请立即与中国驻巴新大使馆领事部和经济商务处联系。中资企业及相关人员要加强自我保护意识，制定严密的安全保卫措施和应急预案，把安保工作制度化、常态化。目前在巴新的中资企业都雇用了专业的保安公司保卫驻地安全，有的公司还雇用了武装保安，特殊情况下外出要临时雇用武装保安护送。中资企业员工外出时应尽量减少步行，驾车行驶时要保持警惕，锁好车门关上车窗。行车注意礼让，不争强好胜，避免发生不必要的摩擦和纠纷。

（3）巴新每5年举行一次大选，本届政府成立于2022年8月，享有18个月的不信任案保护期。在巴新企业应关注选举前后社会环境相关变化，防范化解潜在风险。

（4）取得巴新中资企业商会的帮助。

7.6 防范投资合作风险

在巴新开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、

分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构--中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中国企业如何在巴新建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议员的关系

中资企业要关心巴新的政治形势，掌握政府的最新经济政策走向，了解政府部门的相关职责。多交当地朋友，建立良好的沟通渠道。认真听取政府官员和议员的意见，对相关误解及时做出反馈和解释，争取得到其理解和支持。

8.2 妥善处理与工会的关系

中资企业要了解并遵守巴新劳工法，依法办事，切实落实好劳工工资、福利等容易产生纠纷的事项。要与有关工会组织建立正常沟通渠道，处理好与工会的关系。

【案例1】 中铁国际南太公司与工会保持良好的沟通，该公司坚持依法与职工签订并履行劳动合同，坚持按劳分配、同工同酬，建立工资正常增长机制；尊重职工人格，公平对待职工，杜绝性别、宗教、年龄等各种歧视；积极雇佣女性员工，创造平等就业机会。

【案例2】 中江国际公司积极开展多样化的属地员工培训。通过中方工长针对当地员工的专业技能特点进行技能培训；派遣表现较好的员工带薪参加当地专业机构举行的设备操作培训。目前公司所有的机械和设备操作工均为当地操作手。制砖厂和制瓦厂的生产和销售，均为当地员工。

【案例3】 瑞木公司历经50多轮艰苦谈判，在巴新劳工部见证下，与工会于2018年签署《劳资协议》，为项目平稳运营奠定了坚实基础。协议的成功签署得益于公司良好的社会形象，依托于公司对巴新文化的深入了解，也体现公司风险管控能力的提升。

8.3 密切与当地居民的关系

中资企业应与所在地社区搞好公共关系，积极参与慈善活动，与驻地居民和睦相处。对待中国和巴新员工要一视同仁，不要厚此薄彼，提高信任度和认同感。应鼓励员工与当地居民交流，建立和谐的工作氛围。

【案例1】 中铁国际南太公司自成立以来一直坚持参与当地社会公益活动。先后为KarKar公路沿线的学校购买急需的教学课本、平整操场、搭建篮球架。在Kokopo公路

项目施工过程中，为Warangoi当地学校平整操场、搭建篮球架、为学生们购买教学课本和课外读物、赠送体育用品，向当地居民赠送米面食品和日用品。在巴新发生重大自然灾害和突发事件时，积极参与救援，先后参加了2008年东高地省DolaPass滑坡客车被埋事件救援和2009年Chimbu省高地公路大阻塞紧急抢修等。积极参与防治艾滋病工作，并成为巴新艾滋病Baha协会会员。

【案例2】中国港湾巴新公司高度重视社区关系。在莱城港潮汐码头一期项目实施过程中，为当地居民免费修建农贸市场，为周边学校捐赠教学用品，赢得了当地居民的好感与支持。

【案例3】瑞木镍钴（中冶）管理有限公司近十年来积极践行“同一个瑞木，同一个社区”的发展理念。除了在项目所在地区投资修建了瑞木河大桥、进山公路、货运码头等重要基础设施外，还先后为社区捐资建设了3所希望小学、2家诊所和多个供水供电项目。瑞木还长期致力于改善当地教育和医疗条件，定期资助当地贫困学生入学，提供医疗援助。为实现社区可持续发展，瑞木为社区建立了农业示范基地，扶持贫困家庭进行蔬菜种植、禽蛋生产等。公司每年通过安保、餐饮、道路维护、运输等合同为当地提供近1亿基纳的商业机会。鉴于瑞木为当地经济社会发展和环境改善所做的积极贡献，巴新国家矿业石油商会于2017年授予瑞木“践行社会责任典范”的称号。与此同时，公司积极推进本土化战略，目前项目拥有超过2,000名巴方员工（含承包商员工）。此外，公司与多所巴新院校和专业机构合作，为员工提供各类专业培训，促进其职业发展。

8.4 尊重当地风俗习惯

巴新文化风俗独特，高地地区是世界上最早的农耕者居住地，至今部分高地人仍过着原始部落自给自足的生活。中资企业应该教育中国员工入乡随俗，尊重巴新的文化习俗和宗教信仰。对待巴新员工，也应了解和关心他们的习俗禁忌。

【案例】中国港湾公司与当地员工和社区居民共度圣诞节等节假日，为巴新员工送去礼物、发放奖金。2015年复活节，港湾公司在几个项目驻地同时举办“尊重当地习俗，融入合作共赢”活动，为当地居民送去大米、饮料等慰问品，得到了普遍认可。

8.5 依法保护生态环境

近年来，巴新政府在发展经济的同时，越来越重视保护生态环境。中资企业应加强环保意识，依法保护巴新生态环境。从事资源合作的中资企业应成立国际通行的“健康安全环保（HSE）”部门，对项目环境状况进行全面评估，制定出相关的环保措施，监督项目的环保工作。

【案例】 瑞木镍钴（中冶）管理公司积极履行环保责任，及时修复已开垦矿区的生态，得到了当地居民的认可。同时，在主流媒体上对环保举措进行报道，赢得了各方的赞扬。

8.6 承担必要的社会责任

雇用巴新员工，促进当地就业，实行本地化经营，是中资企业承担社会责任的重要举措。另外，有条件的企业还应拿出适量的资金，投入当地卫生教育等公益事业，回馈社会，为巴新经济发展和社会进步作出贡献。

【案例1】 华为公司于2018年10月起在巴新实施“ICT（信息通信技术）人才计划”。具体内容是：（1）每年为巴新高校学生捐赠3万美元的奖学金。（2）与巴新科技大学联合建设“ICT学院”，捐赠设备和培训师资，共投入约4万美元。（3）成立ICT培训中心。每年不定期举行面向社会的培训课程。目前已经举办5期。（4）成立“ICT硬件装配培训中心”，投资价值约10万美元的设备面向社会开展免费培训。同时，举办社区捐赠活动（地震及自然灾害捐赠、孤儿院派发礼品、向站点附近社区赠送礼品和粮油食品、社区派发物资及文具用品、体恤衫赠送等）。

【案例2】 为履行企业社会责任，落实属地化建设战略，中国港湾巴新公司于2014年9月赞助了5名巴新优秀青年学子赴中国留学，主要学习土木工程类的港口航道与海岸工程专业。5名巴新青年先在南京师范大学学习汉语，然后在河海大学攻读专业课程，深入工程施工现场实习，深切感受到了中国先进的基础设施建设水平。每年寒暑假回国休假的间隙，都会主动来到中港湾公司实习，并参与建设中国援巴新道路项目。2019年6月，经过4年的专业知识学习，他们毕业之后相约来到了中国港湾巴新公司工作，用在中国学到的知识，建设巴新并服务中国企业，实现了当初的愿望。现

今，郭东礼（Tong Gorogo）、雅迪（Ai Iati），阿泰普（Max KomongaAtep）等人已成为中国港湾巴新公司的青年骨干员工，能够在各自岗位上独当一面。通过自身的语言优势及对中国企业文化的了解，他们以自身的经历连接着中巴新友谊的桥梁。

【案例3】 中铁国际南太公司一直积极推行“属地化”战略，将融入巴新、履行企业社会责任作为重要思路 and 战略来抓。公司建立了一支“三肤色”的团队，员工分别来自中国、巴新、澳大利亚、新西兰、英国、菲律宾、斯里兰卡等国，当地员工比例达到90%以上，十几年来，已累计雇佣巴新员工达3万人次以上，为当地就业做出了积极贡献。同时，多次为项目所在地区捐款，帮助当地政府和人民抗震救灾。2018年2月26日，巴新海拉省发生7.5级大地震，造成至少130人死亡，数万人受灾。公司靠震区最近的项目部积极参与灾后抢通“生命通道”的工作，主动清除公路上的多处塌方，并通过中资企业商会向巴新政府捐款24万基纳。

8.7 懂得与媒体打交道

巴新媒体受西方影响较深，巴新人对中国的了解大都来源于媒体报道。因此，中资企业与巴新媒体建立良好的关系尤为重要。应改变“只做不说”的传统做法，抱着开放的态度与媒体接触，积极宣传中资企业为巴新人民办的好事、实事，为巴新社会经济发展所作的贡献。对于个别媒体的歪曲的负面报道，应适时适当予以驳斥。应邀请媒体记者参加企业的重大活动，并配发宣传资料，使其了解中资企业，客观宣传报道两国间经贸合作。不应轻易拒绝记者采访，有条件的企业还可聘请媒体顾问。

【案例1】 瑞木镍钴（中冶）管理公司高度重视新闻宣传、舆论引导和公司文化建设工作，指定专人负责新闻宣传，瑞木公司的新闻宣传和文化建设工作始终坚持巴新特色，坚持依法、合规构建和谐政府和社区关系，为项目的稳定施工和运营提供了平稳、和谐的外部环境。公司与巴新主流媒体《国民报》《信使邮报》以及EMTV电视台建立工作关系，定期向主流媒体投递项目的正面新闻。

不定期在主流媒体刊登公司安全生产、环境保护、项目所在社区关系等方面的正面报道，传播了中国正能量。在媒体出现对承建项目的片面报道后，迅速反应，积极与媒体沟通，并刊登有关澄清报道，避免了舆论的扭曲，维护了中资企业形象。

【案例2】中资企业商会近来注意以商会名义，将商会组织会员单位举行的履行企业社会责任的案例向媒体宣传。如组织会员企业向巴新政府捐赠抗疫物资，向布图卡学园捐赠抗疫物资和复印纸张等。

8.8 学会和执法人员打交道

巴新的劳工、税务和公司注册等单位对企业进行例行检查时，检查人员会主动出示证件，并说明检查内容。中资企业应将各类文件准备好，配合检查，不要有对立情绪，避免发生冲突。如检查人员无证件或提出不合理的要求，则必须予以拒绝，并要求核实其身份。

中资企业人员遇到巴新执法人员进行检查时，应予以配合，遇到不公待遇时，应理性应对，避免发生冲突。有问题宜诉诸法律解决，不应抱有“破财免灾”想法贿赂执法人员。中资企业应聘请巴新律师处理企业的法律事务。另外，还应警惕不法之徒冒充执法人员进行诈骗行窃。

8.9 传播中国传统文化

中资企业和人员在当地开展投资合作过程中，应重视弘扬中国传统文化，重视加强企业自身文化建设，树立使命意识、责任意识和大局意识，严格遵守当地的法律法规，加强道德意识教育，弘扬传统美德，诚信经营，认证履行社会责任，为当地社会提供最好的商品和服务，积极参加当地的公益事业，保护环境，积极为当地培养人才，促进当地就业，尊重当地宗教和风俗习惯。

【案例1】中国港湾巴新公司积极推进属地管理，选派巴新当地优秀学生赴中国留学，学习中国文化，并鼓励他们返回巴新本企业工作。

【案例2】2019年秋，福建中鸿渔业公司全额资助巴新8名留学生到福建商学院学习中文和工商企业管理知识，为期3年。学生学成回国后，公司将根据本人意愿安排就业。

8.10 其他

中资企业除了要处理好与巴新政府、当地居民、媒体等方面的关系外，还需重视

建立、维护与供货商、合作伙伴及其他同行业企业的关系。巴新工商业欠发达，地区间交通不便，建筑材料、施工设备的供应难以充分保障，个别生产、销售企业处于区域性垄断经营地位，商品价格畸高，往往影响项目实施和盈利水平。中资企业需要与供货商建立相对稳定、良好的业务关系，通过合同规避风险，保证设备、原料的供应。对于当地业务合作伙伴，要客观评估其业务能力，在项目运营和工程实施过程中，彼此和谐相处，建立长期、互信、共赢的合作关系。对于其他同行业企业，要着眼于维护行业竞争秩序和中国企业形象，严格遵守当地法律法规和商业习惯。在企业经营、工程投标过程中，不得通过诋毁其他企业商誉、低价竞标等恶性竞争来追求自身利益。

9. 中国企业/人员在巴新如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

外国投资者在巴新发生纠纷可以通过巴新国内法庭、仲裁以及国际仲裁解决，寻求仲裁比较容易且有效。

巴新当地法律体系较为健全，中资企业进入巴新时，应认真学习、掌握相关法律知识，依法注册，守法经营。由于法律体系、语言、文化等方面的差异，中资企业应聘请当地律师处理企业相关法律事务，一旦涉及经济纠纷，可借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身合法权益。

9.2 寻求当地政府帮助

中资企业在当地开展经营活动，要遵守相关法律、行业规定，只有这样，遇到问题时才能获得政府主管部门、所属行业协会的支持和帮助。

巴新投资促进局负责投资促进工作，审批、管理外资企业在当地注册等。根据投资领域的不同，巴新商工部、石油能源部、农业部、环保部、矿产资源局、渔业局和林业局等部门也分别主管所属领域内的外商投资合作，颁发许可等。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在巴新境内的行为主要受国际法及当地法律约束。遇有中国公民在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻巴新大使馆将在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。具体工作由使馆领事部负责，联系电话：0675-3259827/3259912；中国驻巴新使馆领事保护电话：00675-73616048查询网址：www.chinaembassy.org.pg。

中国驻巴新使馆经济商务处可为企业、公民提供巴新经济、市场基本情况介绍，为企业进入巴新市场提供参考建议，协助企业在当地开展正常经贸活动并提供便利等服务。具体请参考中国驻巴新使馆经商处网站：pg.mofcom.gov.cn，经商处联系电话：00675-3211116/3216137。

9.4 建立并启动应急预案

中资企业到巴新开展投资合作，要客观评估当地社会治安状况，有针对性地建立紧急情况预警机制，制定应对风险预案。注意对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，完善安全防范设施等。遇有突发自然灾害或恶性社会治安事件，危及中方人员、财产安全或造成中方人员、财产损失时，应及时启动应急预案，并立即报告中国使馆和企业国内总部，服从使馆的统一领导和协调，将保障中方人员安全放在首位，将损失降至最低。

9.5 其他应对措施

巴新社会治安状况堪忧，政府相关部门间协调能力有限，企业还应主要依靠自身力量，事先做好预防工作，完善安全防范措施，雇佣信誉好的专业保安公司执行安保工作，并与当地警察局、保安公司保持密切联系。如遇到突发情况，能及时获得帮助。

由于语言、文化上的差异，国内企业派出人员要注重加强自身修养，尊重当地风俗、文化习惯，避免与当地发生矛盾。

在雇员管理上，企业应严格遵守当地劳工、移民法律，以及国内劳务派出有关规定，实现和谐、可持续发展。

附录1 巴布亚新几内亚政府部门和相关机构一览表

总理、副总理	姓名	网址
总理	詹姆斯·马拉佩 (James Marape)	www.planning.gov.pg
副总理兼土地、规划、城市化和移民部长	约翰·罗索 (John Rosso)	www.lands.gov.pg
部长	姓名	网址
国企部长	威廉·杜马 (William Duma)	
国库部长	伊恩·凌-斯塔基 (Ian Ling-Stuckey)	www.treasury.gov.pg
省和地方政府事务部长	索罗伊·埃奥 (Soroi Eoe)	
财政部长	托马斯·奥帕 (Thomas Opa)	www.finance.gov.pg
国家计划部长	亚诺·帕拉 (Ano Pala)	
国际贸易和投资部长	理查德·马鲁 (Richard Maru)	
外交部长	贾斯廷·特卡琴科 (Justin Tkatchenko)	
高等教育、研究、科技和体育部长	基诺卡·菲奥 (Kinoka Feo)	www.dherst.gov.pg
工程和公路部长	索兰·米里森 (Solan Mirisim)	www.works.gov.pg
司法部长兼总检察长	皮拉·尼宁吉 (Pila Niningi)	www.lawandjustice.gov.pg
石油部长	吉米·马拉迪那 (Jimmy Maladina)	www.petroleum.gov.pg
能源部长	彼得·伊索艾莫 (Peter Isoaimo)	
教育部长	卢卡斯·德克纳 (Lucas Dekena)	www.education.gov.pg

公共服务部长	乔·桑吉 (Joe Sungi)	
林业部长	萨里奥·怀波 (Salio Waipo)	www.forestry.gov.pg
商贸和工业部长	温·达基 (Win Daki)	
警察部长	小彼得·齐亚马利利 (Peter Tsiamalili Jr)	
卫生部长	埃利亚斯·卡帕沃雷 (Elias Kapavore)	www.health.gov.pg/
住房部长	科比·博马雷奥 (Kobby Bomareo)	
社区发展、宗教和青年部长	杰森·彼得 (Jason Peter)	
信息和通信技术部长	提摩西·马修 (Timothy Masiu)	
渔业和海洋资源部长	杰塔·王 (Jelta Wong)	www.fisheries.gov.pg
国防部长	比利·约瑟夫 (Billy Joseph)	www.defence.gov.pg
旅游、艺术和文化部长	贝尔登·纳马 (Belden Namah)	
农业部长	约翰·博伊托 (John Boito)	www.agriculture.gov.pg
畜牧业部长	赛基·阿吉萨 (Sekie Agisa)	
油棕部长	弗朗西斯·马内克 (Francis Maneke)	
咖啡部长	威廉·班多 (William Bando)	
劳工部长	凯西·萨旺 (Kessy Sawang)	www.immigration.gov.pg
矿业部长	暂无	www.mra.gov.pg
交通部长	米基·凯奥克 (Miki Kaok)	
民航部长	韦克·戈伊 (Wake Goi)	
环境保护和气候变化部长	西蒙·基勒帕 (Simon Kilepa)	

布干维尔事务部部长	马纳赛·马奇巴 (Manasseh Makiba)	
行政服务部长	理查德·马塞尔 (Richard Masere)	
乡村和经济发展部长	乔·勒朗 (Joe Lelang)	

附录2 巴布亚新几内亚华人商会、社团和主要中资企业一览表

一、华人商会及社团

名称	联系电话（国家代码：+675）
巴布亚新几内亚中资企业商会	3215999
中国巴布亚新几内亚友好联合会	72631772
中华总会	71218666
和平统一促进会	73488888
华助中心	76601338

巴新中资企业商会成立于2014年2月。商会坚持“自我管理，交流联谊；融入当地，合作互助；发挥影响，凝聚人心”的工作原则，旨在为在巴新合法经营的中资企业提供服务，增进企业间的沟通交流，维护会员的合法权益，指导和协调中资企业合法经营、公平竞争，增进巴新中资企业和当地工商界的了解和沟通，促进中巴新的经济贸易合作。近年来，定期举办新春联谊茶话会、纪念“五四”运动主题青年交流活动、乒乓球、篮球、羽毛球友谊赛、青年读书会主题活动、演讲、朗诵比赛、木兰之家女职工活动等各类活动，同时为会员企业开展了融资、税务、安保、卫生、法律咨询等方面的服务，增进了企业的影响力与凝聚力。商会组织会员积极履行社会责任，支持当地公益事业，筹备了2018年为巴新地震捐款、日常流行病防治、2020年COVID-19大流行防疫物资捐赠等大型活动。

商会下设工程承包委员会、木兰之家和青年读书会三个机构。运营“巴新中资企业商会微信公众号”，目前会员单位38家，联系会员单位2家。

会长单位：中铁国际集团南太平洋公司。副会长单位：瑞木镍钴管理（中冶）有限公司、中国港湾（巴布亚新几内亚）工程有限责任公司、特变电工巴布亚新几内亚子公司、中铁建设集团有限公司。

理事单位：中铁建工集团南太区域总部、广东建工对外建设有限公司、中国武夷巴

布亚新几内亚分公司、中建中建投巴新公司。

现任会长：王宏铭

秘书长：吕文，联系电话：00675-79268711

二、主要中资企业

序号	企业名称	联系方式
1	中海海外南太公司	72977413
2	中国港湾（巴布亚新几内亚）工程有限责任公司	72168909
3	中国江苏国际经济技术合作集团有限公司巴新分公司	73807992
4	中铁建工集团巴新有限公司	72048651
5	中铁建设集团有限公司	74447322
6	中建投巴新公司	74856152
7	广东建工对外建设有限公司	71730558
8	中国武夷巴布亚新几内亚分公司	71963309
9	中国沈阳国际经济技术合作有限公司巴新分公司	70191820
10	中国电建（巴布亚新几内亚）有限公司	72340500
11	华为技术有限公司巴新代表处	78638462
12	瑞木镍钴管理（中冶）有限公司	78178288
13	莫尔兹比包装有限责任公司	72049718
14	中国十九冶集团有限公司	70833459
15	中铁诺德地产巴新公司	7157 6292

16	华山国际工程（巴新）公司	74591252
17	深圳能源PNG水电开发有限公司	72515043
18	特变电工巴布亚新几内亚子公司	78866666
19	中建科工巴新公司	78087424
20	中国土木工程集团巴新公司	74783963
21	汇华丰德投资控股（巴新）有限公司	78051459
22	紫金矿业巴理克（新几内亚）有限公司	70446310
23	中国银行巴新代表处	3233328
24	福建中鸿渔业有限公司	70112838
25	中国机械进出口（集团）有限公司巴新分公司（筹）	15811379892
26	徐工巴新工程机械有限公司	79600000
27	中国援巴布亚新几内亚医疗队	76601338
28	中国援助巴布亚新几内亚菌草、旱稻技术项目专家组	72340570

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《巴布亚新几内亚》，对中国企业尤其是中小企业到巴新开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到巴布亚新几内亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进巴布亚新几内亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务处编写，参加2025年版《指南》撰稿工作的人员分别为姜成森（参赞）、张凤（三秘）、谢晋安（三秘）、弓盛源（随员）及部分中资企业人员。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、巴布亚新几内亚国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年12月