

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 多 哥

(2025年版)

商 务 部 对 外 投 资 和 经 济 合 作 司  
商 务 部 国 际 贸 易 经 济 合 作 研 究 院  
中 国 驻 多 哥 大 使 馆 经 济 商 务 处

## 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最

大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

## 寄语

多哥位于非洲西部，是西非国家经济共同体、西非经济货币联盟成员国。东邻贝宁，西靠加纳，北接布基纳法索，南濒几内亚湾，首都洛美拥有西非地区唯一天然深水港，区位优势明显。转口贸易辐射布基纳法索、马里、尼日尔等多个内陆国家。近年来，多哥政局总体稳定，社会治安良好，经济稳步增长，农业、转口贸易和磷酸盐产业稳健发展，成为多哥经济的三大支柱。多哥政府高度重视国家经济规划和各领域产业发展，力求通过提升商业服务质量、提高教育水平、促进农业、服务业和数字化产业发展等将多哥打造成和平、现代化、包容可持续发展的国家。多哥政府努力改善营商环境，持续进行经济改革，制定新《投资法》，大力吸引外资，拉动本国经济增长。多哥政府积极开拓创新，大力发展数字经济、绿色经济等新兴产业。多哥政府重视社会发展，将改善民生置于国家发展突出位置。总体来看，多哥经济发展势头较为稳健。

中多传统友好，两国自 1972 年建交以来，双边关系不断深化。两国积极推进发展战略对接，在基础设施、互联互通、医疗卫生、农业生产等领域合作成果丰硕。中国企业承建多个在当地具有重要影响的基础设施项目，在基础设施建设、交通运输、农产品加工、建材生产、

港口运营、纺织服装、酒店商超等领域积极开展合作，为推动多哥经济社会发展做出了积极贡献。

未来，希望中资企业紧密跟踪当地形势动向，统筹安全生产和业务拓展工作，遵守当地法律法规，进一步融入当地社会，不断增强综合竞争力，为深化中多务实合作添砖加瓦。中国驻多哥大使馆经商处将认真贯彻习近平主席提出的“真、实、亲、诚”对非合作理念，求真务实、开拓创新，竭诚为中多企业提供服务和支持，为构建新时代中多命运共同体贡献力量。

希望本指南成为中资企业了解多哥基本国情、政经形势、法律法规、投资环境的窗口，也欢迎大家对本指南内容提出宝贵意见和建议。

中国驻多哥大使馆经济商务处

2025年10月

# 目录

导言.....	8
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	3
1.2.1 地理位置.....	3
1.2.2 自然资源.....	4
1.2.3 气候条件.....	5
1.3 人口和行政区划.....	5
1.3.1 人口分布.....	5
1.3.2 行政区划.....	5
1.4 政治环境.....	6
1.4.1 政治制度.....	6
1.4.2 主要党派.....	7
1.4.3 政府机构.....	9
1.5 社会文化.....	13
1.5.1 民族.....	13
1.5.2 语言.....	13
1.5.3 宗教和习俗.....	13
1.5.4 科教和医疗.....	15
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	16
1.5.6 主要媒体.....	17

---

1.5.7 社会治安.....	17
1.5.8 节假日.....	18
2. 经济概况.....	19
2.1 宏观经济.....	19
2.2 重点/特色产业.....	21
2.3 基础设施.....	25
2.3.1 公路.....	25
2.3.2 铁路.....	26
2.3.3 空运.....	26
2.3.4 水运.....	28
2.3.5 电力.....	29
2.3.6 数字基础设施.....	30
2.4 物价水平.....	30
2.5 发展规划.....	31
2.5.1 发展规划.....	31
2.5.2 基础设施发展规划.....	32
2.5.3 数字经济发展规划.....	33
2.5.4 绿色经济发展规划.....	33
3. 经贸合作.....	34
3.1 经贸协定.....	34
3.2 对外贸易.....	34
3.3 双向投资.....	35
3.4 外国援助.....	38
3.5 中多经贸.....	39

---

3.5.1	双边协定	39
3.5.2	双边贸易	41
3.5.3	中国对多投资	41
3.5.4	承包工程和劳务合作	42
3.5.5	境外园区	42
4.	投资环境	43
4.1	投资吸引力	43
4.2	金融环境	44
4.2.1	当地货币	44
4.2.2	外汇管理	45
4.2.3	银行和保险公司	46
4.2.4	融资渠道	48
4.2.5	信用卡使用	48
4.3	证券市场	49
4.4	要素成本	49
4.4.1	水、电、气、油价格	49
4.4.2	劳动力供需及工薪	50
4.4.3	土地价格	50
4.4.4	建筑成本	51
5.	法规政策	52
5.1	贸易法规和政策	52
5.1.1	贸易主管部门	52
5.1.2	贸易法规	52
5.1.3	贸易管理的相关规定	52

---

5.1.4	进出口商品检验检疫	53
5.1.5	海关管理规章制度	54
5.2	外国投资法规	58
5.2.1	投资主管部门	58
5.2.2	投资行业的规定	58
5.2.3	投资方式的规定	61
5.2.4	基础设施 PPP 模式的规定	61
5.3	数字经济相关政策和法规	62
5.4	绿色经济相关政策和法规	63
5.5	企业税收	63
5.5.1	税收体系和制度	63
5.5.2	主要税赋和税率	64
5.6	对外国投资的优惠	66
5.6.1	优惠政策框架	66
5.6.2	行业鼓励政策	66
5.7	特殊经济区域规定	67
5.7.1	经济特区法规	67
5.7.2	经济特区介绍	67
5.8	劳动就业法规	69
5.8.1	劳工（动）法的核心内容	69
5.8.2	外国人在当地工作的规定	74
5.8.3	外国人在当地工作的风险	74
5.9	外国企业在多哥获得土地/林地的规定	75
5.9.1	土地法的主要内容	75

---

5.9.2 外资企业获得土地的规定.....	76
5.10 外资公司参与当地证券交易的规定 .....	76
5.11 环境保护法规 .....	76
5.11.1 环保管理部门.....	76
5.11.2 主要环保法律法规名称.....	77
5.11.3 环保法律法规基本要点.....	77
5.11.4 环保评估的相关规定.....	78
5.12 反对商业贿赂的规定.....	79
5.13 外国企业承包当地工程的规定.....	80
5.13.1 许可制度.....	80
5.13.2 禁止领域.....	81
5.13.3 招标方式.....	81
5.14 保护知识产权的规定.....	82
5.14.1 知识产权保护的法律法规.....	82
5.14.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	83
5.15 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 .....	83
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	84
6.1.1 设立企业的形式.....	84
6.1.2 注册企业的受理机构.....	84
6.1.3 注册企业的主要程序.....	84
6.2 承揽工程项目的程序.....	85
6.2.1 获取信息.....	85
6.2.2 招标投标.....	85
6.2.3 政府采购.....	85

6.2.4 许可手续.....	85
6.3 申请专利和注册商标.....	86
6.3.1 申请专利.....	86
6.3.2 注册商标.....	86
6.4 企业在多哥报税的相关手续.....	87
6.4.1 报税时间.....	87
6.4.2 报税渠道.....	87
6.4.3 报税手续.....	87
6.4.4 报税资料.....	87
6.5 工作准证办理.....	88
6.5.1 主管部门.....	88
6.5.2 工作许可制度.....	88
6.5.3 申请程序.....	88
6.5.4 提供资料.....	89
6.6 可为中国企业提供投资合作咨询的机构.....	90
6.6.1 中国驻多哥大使馆.....	90
6.6.2 多哥中资企业协会.....	90
6.6.3 多哥驻中国大使馆.....	91
6.6.4 多哥投资促进机构.....	91
7. 中资企业在多哥开展投资合作应注意的问题.....	93
7.1 境外投资.....	93
7.2 对外承包工程.....	94
7.3 对外劳务合作.....	95
7.4 防范投资合作风险.....	96

7.5 其他注意事项.....	97
8. 中资企业在多哥如何建立和谐关系 .....	99
8.1 处理好与各级政府部门的关系.....	99
8.2 妥善处理与工会的关系.....	99
8.3 密切与当地社群的关系.....	102
8.4 尊重当地风俗习惯.....	103
8.5 依法保护生态环境.....	103
8.6 承担必要的社会责任.....	103
8.7 懂得与媒体打交道.....	104
8.8 学会和执法人员打交道.....	104
8.9 传播中国传统文化.....	105
8.10 其他.....	105
9. 中资企业/人员在多哥如何寻求帮助 .....	106
9.1 寻求法律保护.....	106
9.2 寻求当地政府帮助.....	106
9.3 寻求中国驻多哥大使馆支持.....	106
9.4 建立并启动应急预案.....	107
9.5 其他应对措施.....	107
附录1 多哥部分政府部门和相关机构一览表.....	109
附录2 多哥主要中资企业一览表.....	112
后记 .....	114

## 导言

在你准备赴多哥共和国（The Republic of Togo，以下简称“多哥”或“多”）开展投资合作之前，需要了解多哥的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《多哥》将会提供基本的信息，成为你了解多哥的向导。

# 1. 国家概况

## 1.1 发展简史

古代多哥境内分布着许多独立的部落和小王国。公元15世纪至17世纪，先后有葡萄牙、英国、荷兰和丹麦殖民者侵入多哥沿海地带。1884年，多哥沦为德国殖民地。1920年9月，多哥的西、东部被英、法分别占领。第二次世界大战后，由英国、法国分别“托管”。1957年加纳独立时，英国托管的西部多哥并入加纳。东部多哥于1956年8月成为法兰西共同体内的“自治共和国”，1960年4月27日正式宣布独立，定国名为多哥共和国，奥林匹欧出任第一任总统。同年9月30日多哥加入联合国。1963年，奥林匹欧遇刺身亡，格鲁尼茨基出任总统。1967年1月13日，埃亚德马出任总统。此后，埃亚德马于1979年12月、1986年12月、1993年8月、1998年6月和2003年6月5次连任总统。2005年2月，埃亚德马因病去世。现任国家元首是福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝，2005年5月4日就任总统，并于2010年和2015年连任。2024年5月6日，多哥总统签署法令，批准颁布宪法修正案，多哥开始向议会制第五共和国过渡。8月20日，多哥总统府公布过渡政府成员名单，包括总理、1名国务部长、28名部长、4名部长级代表和2名总统府部级官员。2025年3月5日，由61名成员组成的多哥历史上首届参议院成立，福雷作为国民议会多数党保卫共和联盟主席，于5月3日宣誓就职为首任部长会议主席，并于10月8日颁布法令，正式任命第五共和国第一届政府，新政府包括17名部长、10名部长级代表、政府秘书长。

2010年12月7日，国际货币基金组织宣布多哥已达到“重债穷国减贫倡议”完成点。由此，多哥原有22.5亿美元外债余额的80%获得一次性永久免除，从而成为一个“有支付能力的国家”。2011年底，受非洲

联盟（简称“非盟”）和西非国家经济共同体（简称“西共体”）联合推荐，多哥成功当选联合国安理会非常任理事国。



独立纪念碑

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

多哥位于非洲西部，介于北纬6-11°、东经0-2°之间，面积56,785平方公里。东邻贝宁，西靠加纳，北接布基纳法索，南部濒临几内亚湾。国土南北长600余公里，东西宽50-150公里，呈走廊形。海岸线长56公里。全境狭长，一半以上为丘陵和沟谷地带。南部为滨海平原；中部为高原，其中，阿塔科拉山高地海拔为500-600米；北部为低高原。主要山脉为多哥山脉，鲍曼峰海拔986米，是全国最高点。境内多礁湖。主要河流有莫诺河和奥蒂河。

多哥所属时区与国际标准时间相同，比北京时间晚8小时，无夏令时。



七色海

## 1.2.2 自然资源

多哥已探明的矿产资源有13种，包括磷酸盐、石灰石、重晶石、白云石、蓝晶石、石榴石、石英砂、铀、锰、铝矾土等。其中，磷酸盐、铁矿储量较大。

**【磷酸盐】**多哥是撒哈拉以南非洲第三大磷酸盐生产国。已探明优质磷酸盐矿储量2.6亿吨，可采储量为8200万吨，含少量碳酸盐矿约10亿吨，这些矿藏大多分布在中多哥南部近海地带。磷酸盐矿有两种，分别为疏松型和碳化型矿。前者含磷占比35%，为优质矿，1958年投入生产，储量已大幅减少，开采成本增加；后者含磷占比15%，储量巨大，具有商业开发价值。

**【石灰石】**石灰石（水泥熟料）矿藏分处两地，储量分别为1.75亿

吨和2亿吨，前者已开发，后者尚未开发。近年来，多哥已颁发两张石灰石开采证，分别授予印度西非水泥公司（WACEM）和斯堪的纳维亚水泥公司（SCANCEM）。2010年6月，德国海德堡公司（HEIDELBERG）与多哥政府商定投资建设多哥塔布利布生产线，由中国企业成都建材设计院设计施工，日产5000吨水泥熟料，2015年3月6日项目正式竣工。

【铁矿和大理石矿】铁矿石储量约5亿吨，含铁量45%，印度MM Mining公司2010年开始商业采掘。大理石矿开采停滞多年后，2011年初，一家西班牙公司获得开采权证，重启大理石矿的开采。

### 1.2.3 气候条件

多哥南部属热带气候，年平均气温约27°C；北部属热带草原气候，年平均气温为30°C。南部地区（北纬6-8°）11月中旬至次年3月为大旱季，4月至7月中旬为大雨季，8月至9月为小旱季，9月底至11月中旬为小雨季；中部地区（北纬8-9°）只在4月至10月有一次雨季；北部地区（北纬9-11°）5月至9月经历短暂的雨季，10月至次年4月为旱季。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

根据多2022年人口普查数据,多哥全国人口约809.5万,城镇人口约占28%,农村人口约占72%。另据世界银行统计数据,2024年多哥人口951.5万人。人口集中的城市有洛美、索科德、阿塔帕梅、卡拉市、帕里美、达庞等。

在多哥的华侨、华人主要集中在首都洛美和卡拉地区,约900余人。

### 1.3.2 行政区划

多哥全国分为5大经济区,39个省,省下设县、乡(镇)、自治村和

村，经济区为地理经济概念。2024年4月，多哥进行首次大区选举，成立地区委员会并任命区长，经济区同时为行政区。各区受中央政府监督，享有行政和财务自主权。

5大经济区及其中心城市分别为：滨海区（Region Maritime），首府洛美（Lomé）；高原区（Region des Plateaux）；首府阿塔帕梅（Atakpamé）；中央区（Region Centrale）；首府索科德（Sokodé）；卡拉区（Region de Kara）；首府卡拉（Kara）；草原区（Region des Savanes）；首府达庞（Dapaong）。

【首都】洛美城市面积120平方公里，人口218.8万，年平均气温约27°C，是多哥的交通枢纽。洛美埃亚德马国际机场可起降大型客机，是次区域航空枢纽。洛美港是西非天然深水港，也是西非地区海上运输重要港口和货物集散地。洛美还有通往贝宁、加纳和布基纳法索等周边国家的国际公路。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

2025年5月，多总统福雷批准颁布宪法修正案，多向议会制第五共和国过渡，2025年3月，多成立历史上首个参议院，执政党保卫共和联盟赢得压倒性多数席位。2025年5月，福雷宣誓就任部长会议主席。

【宪法】根据多2024年5月批准颁布新宪法，多哥由半总统制改为议会制，总统由国民议会和参议院选举产生，仅有荣誉职能，任期4年，可连任一次。部长会议主席为国家最高行政长官，负责处理国家内外事务，由议会选举中的多数党或政党联盟领袖担任，任期6年，无连任次数限制。

【议会】根据新修订的第五共和国宪法，国民会议员由直接选举产生，参议院议员由间接选举产生，国民议员和参议员任期均为6年，可连任。议员通过直接和包容性参与政治决策，促进公民对国家领导人及其政策实

施的有效监管。2024年4月29日，多哥举行议会选举。5月13日，多哥国家独立选举委员会公布最终选举结果。在113个议员席位中，保卫共和国联盟（UNIR）108席，全面发展民主联盟（ADDI）2席，全国变革联盟（ANC）1席，动员大多数（DMP）1席，共和民主力量（FDR）1席。2024年6月14日，科乔·塞翁-泰佩·阿德泽（Kodjo Sevon-Tépé Adédzé）当选议长。2025年10月8日新一届政府成立，10月28日，科米·塞罗姆·克拉苏（Komi Sélom Klassou）当选议长。

【司法】多哥设最高法院、上诉法院和初级法院。最高法院是最高司法机构，下设司法、行政两个法庭，由庭长和法官组成。最高法院院长必须是职业法官，由总统任命。现任最高法院院长阿卜杜拉耶·亚雅（Abdoulaye Yaya）。检察权由设在各级法院的检察长行使。

### 1.4.2 主要党派

多哥共有合法政党及政治组织110余个，主要有：

【保卫共和联盟（L'Union pour la République）】执政党。系多哥现任总统弗雷·埃索齐姆纳·纳辛贝于2012年4月14日宣布成立的新党。以原执政党多哥人民联盟（联盟党）为主体。联盟党曾是多哥最大政党，弗雷在该党第5次特别代表大会上宣布将其解散并与其他政党组织合并成立保卫共和联盟，表示愿吸纳所有认同其施政理念的政党、社会团体和个人。2017年10月，保卫共和联盟召开第一次全国代表大会，大会以“凝聚力量、共创和谐发展”为主题，选举产生了该党新一届中央领导机构，弗雷继续担任党主席，设立5名副主席、1名负责党内日常事务的执行书记和1名总司库。

【变革力量联盟（L'Union des Forces du Changement）】参政党。由前总统奥林匹欧之子吉尔克雷斯特·奥林匹欧（Gilchrist Olympio）创建并担任主席。选民主要集中在南部地区。主张建立以多党制为基础、尊重

人权的民主法治国家。奥林匹欧长期流亡加纳，曾在1998年总统选举中获34%的选票，使该党成为影响最大的反对党。2010年5月，该党与原多哥人民联盟签署合作协议，联合参政。

**【全国变革联盟（Alliance Nationale pour le Changement）】**反对党。成立于2010年10月10日，选民主要集中在洛美至阿内霍的南部沿海地区，支持者主要为埃维族人。由被变革力量联盟全国党主席奥林匹欧开除党籍的前变盟总书记让-皮埃尔·法布雷（Jean-Pierre Fabré）发起成立并担任党主席。该党宗旨为与奥林匹欧领导的变革力量联盟划清界限，坚持斗争路线以实现政权更迭，以建立民主、自由多哥为目标。该党是2017年8月以来反对派示威游行的主要发起者之一。

**【振兴行动委员会（Le Comite d'Action pour le Renouveau）】**反对党。成立于1991年4月30日，主张“法律至上，法官独立，尊重人权”。道奇·阿佩翁（Dodji Apévon）自2008年以来担任该党主席至今。

**【泛非民族党（Parti National Panafrican）】**反对党。成立于2014年11月，创始人和领导人为萨利夫·阿查达姆（Salif Atchadam），支持者主要为中部特姆族人。该党自2017年8月起率先在洛美、索科代等城市多次发起示威游行，呼吁回归92年宪法，实现政权更迭。

**【新生力量联盟（La Coordination des Forces Nouvelles）】**反对党。成立于1993年6月。主张实现全国和解。主席为科库·约瑟夫·科菲戈（Kokou Joseph Koffigoh）。

**【泛非爱国统一党（Convergence Patriotique Panafricaine）】**反对党。成立于1999年8月15日，由多哥民主联盟（UTD）、民主行动党（PAD）、民主团结联盟（UDS）和争取团结民主党（PDU）四党合并组成。主张改革现行国家机构，建设民主、自由的法治国家，实现全国和解。主席为前总理埃德姆·科乔（Edem Kodjo）。

【崛起多哥组织（Sursaut-Togo）】反对党。成立于2010年，以在多哥建立民主、人道社会为目标。其创始人和领导人科菲·扬姆亚尼（Kofi Yamgnane）曾任法国前总统奥朗德非洲事务顾问。其他政党还有：新承诺党（NET）、民主发展爱国运动（MPDD）、泛非民主党（PDP）、共和中间派运动（MRC）、全面发展民主联盟（ADDI）、非洲人民民主大会（CDPA）、独立自由人士联盟（ULI）、民主振兴党（PDR）等。

### 1.4.3 政府机构

2025年10月8日，部长会议主席福雷任命新一届政府，具体如下：

内阁成员职务及部门网址	姓名
领土整治、城市化与住房部部长	科乔·塞翁·泰佩·阿德泽（M.Kodjo Sevon-Tépé ADEDZE）
协调议会和各机构关系部部长	吉贝尔·巴瓦拉（Gilbert BAWARA）
财政与预算部部长	埃索维·乔治·巴尔科拉（Essowè Georges BARCOLA）
公共服务效能和数字转型部部长	西娜·劳森（Mme Cina LAWSON）
外交、合作、非洲一体化和海外侨民部部长 <a href="https://diplomatic.gouv.tg/">https://diplomatic.gouv.tg/</a>	罗贝尔·孔兰·艾多·迪塞（Prof. Robert Komlan Edo DUSSEY）

农业、渔业、动物资源和粮食主权部部长 <a href="https://agriculture.gouv.tg/">https://agriculture.gouv.tg/</a>	安托万·莱克帕·贝格贝尼 (Antoine Lekpa GBEBENI)
领土管理、地方治理与传统事务部部长 <a href="https://territoire.gouv.tg/">https://territoire.gouv.tg/</a>	奥达巴洛·阿瓦特 (Colonel Hodabalo AWATE)
环境、森林资源、海岸保护与气候变化部部长	科姆拉·多齐·科克罗科 (Komla Dodzi KOKOROKO)
国民教育部部长 <a href="https://education.gouv.tg/">https://education.gouv.tg/</a>	马马·奥莫鲁 (Mama Omoro)
新闻部部长 <a href="https://communication.gouv.tg/">https://communication.gouv.tg/</a>	亚瓦·库伊冈 (Mme Yaya KOUIGAN)
基础发展与社会和团结经济部部长	马扎梅索·阿西 (Mme Mazamesso ASSIH)
安全部部长 <a href="https://securite.gouv.tg/">https://securite.gouv.tg/</a>	卡利克斯特·巴托西·马朱巴 (Colonel Calixte Batossie MADJOLBA)
健康、公共卫生、全民医保与保险部部长 <a href="https://sante.gouv.tg/">https://sante.gouv.tg/</a>	让·马利·科菲·埃沃努勒·特西 (Jean-Marie Koffi E.TESSI)
经济与战略落实部部长	巴达纳姆·帕托基 (M.Badanam PATOKI)
掌玺、司法与人权部部长	帕考姆·亚沃维·阿朱若维 (Me Pacôme Yawovi ADJOUROUVI)
旅游、文化与艺术部部长	伊萨克·齐亚佩 (M.Isaac TCHIAKPE)

团结、性别、家庭与儿童保护部部长	马蒂娜·莫尼桑卡雷贾（Mme Martine Moni SANKAREDJA）
领土整治部负责公共工程与基础设施的部长级代表	萨尼·亚雅（M.Sani YAYA）
经济部负责投资促进、产业与经济主权的部长级代表	亚瑟·利拉斯·特里穆阿（Trimua Arthur Lilas）
经济部负责能源与矿产资源的部长级代表	罗贝尔·科菲·梅桑·艾克罗（Robert Koffi Messan EKLO）
领土整治部负责地方发展的部长级代表	科阿米·戈马多（M.Koamy GOMADO）
卫生部部长级代表	蒂埃姆·达雷（Prof. Tchoung DARRE）
基础发展与社会和团结经济部负责青年与体育的部长级代表	阿卜杜勒·法德·弗法纳（Abdul-Fahd FOFANA）
领土整治部负责水资源与清洁的部长级代表	塞纳·阿利普伊（M.Séna Alipui）
外交、合作部负责合作与海外侨民的部长级代表	亚科莱·科库·约翰逊（M.Yakoley Kokou Johnson）
经济与战略落实部负责贸易与质量监管的部长级代表	科西·特努（M.Kossi Tenou）
国民教育部负责高等教育与研究的部长级代表	加多·尚贝吉（Prof.Gado Tchangbedji）

政府秘书长

斯坦尼斯拉斯·巴穆尼·巴巴（M.Stanislas Bamouni Baba）

国防部、公共职能与社会对话部、劳动部、交通部隶属于部长会议主席府。



多哥总统府

【经济部门】本届多哥政府主要经济管理部门有：

- （1）财政与预算部。
- （2）公共服务效能与数字转型部。
- （3）经济与战略落实部。负责投资促进、产业与经济主权、能源与矿产资源、贸易与质量监管。
- （4）领土整治、城市化与住房部。负责公共工程与基础设施建设、

地方发展、水资源与清洁保障。

（5）基础发展与社会和团结经济部。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

全国有41个部族，南部以埃维族和米纳族为主，分别占全国人口的22%和6%；中部阿克波索、阿凯布等族占33%；北部卡布列族占13%。此外，还有罗梭族（Losso）、科托科利族（Kotokoli）、莫巴族（Moba）、巴萨尔族（Bassar）等。

目前，在多中国人主要集中在洛美、卡拉、索科地、帕里美等城市。

### 1.5.2 语言

多官方语言为法语。民族语言以埃维语和卡布列语较通用。

### 1.5.3 宗教和习俗

多哥是多民族国家，也是多宗教国家。居民中约70%信奉拜物教，20%信奉基督教，10%信奉伊斯兰教。很多民族至今保留着古老的传统，与当地人的交往要了解并尊重其习俗。

与宗教信仰相关的一般风俗和禁忌包括：

（1）葬礼。多哥南部埃维族的传统葬礼似庆典一般。该族人认为，去世意味着人的灵魂回到了神灵和祖先身边，应该欢庆。他们搭起一座高高的布棚，身着五彩盛装的男女老幼团团围坐棚下，载歌载舞，欢笑不绝，附近的亲友会最先赶来，并通知远方亲友尽快赶到。“亡者为神”是约定俗成的规矩，谁也不愿打扰亡灵。



联合国非物质文化遗产-库塔马库民居

（2）成人礼。卡布列族居住在北部山区，是多哥第二大部族。每年的7月下旬，卡布列人要为部族里年满18岁的男女青年举行成人仪式。按照部族习俗，卡布列族各乡男青年都要集中在北方的卡拉，举行长达一周的摔跤比赛。每个年满18岁的小伙子要连续3年参加摔跤节的比赛，才算真正成为男人。当月，卡布列人还要为他们年满18岁至21岁的待嫁姑娘举办“成熟节”。和摔跤节不同，成熟节是不允许部落内的男子和部族外的任何人参观的。即使被邀请去参观，也不能拍照。

（3）禁忌。多哥有许多禁忌。同一家族（有血缘关系）禁止通婚；视婚姻是神圣的，男人是一家之主，所有妻子（有的宗教可以一夫多妻）应绝对服从。在农村地区，许多村落的入口处立有外形古拙、制作粗糙的泥塑神像，在许多人家的院内或门口也立有这类神像，外来客人不可触摸这些神像。某些宗教和政治敏感场所（如边境口岸、机场）不允许拍照，如遇到对方示意不能拍照时，应立即收起照相机或录像机，以免

造成误会。

### 1.5.4 科教和医疗

**【教育】**普通教育制度分一级教育（小学）、二级教育（初中）、三级教育（高中）和四级教育（大学）。根据多官方数据，截至2022年，多哥全国共有14830所教育机构，其中公立机构9160所。截至2021年，多哥学前教育入学率37.2%，小学入学率94.3%，初中入学率51.7%。2018年以来，在世界银行支持下，多哥实施学生食堂计划，已为全国315所学校近10万名学生提供近7300万份热餐，总计花费约200亿西非法郎。2020年6月，多国民议会通过学生食堂法案，将学生食堂计划纳入国家法律政策体系。

多哥高校主要包括洛美大学和卡拉大学。其中，洛美大学于1970年建校，设5个学院、5个系、2个研究所和2个培训中心，现有学生约1.7万名，教师约1000名。卡拉大学为多哥第二大高校，于2004年在现任总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝家乡卡拉建成，南部校区3个学院，北部校区2个学院。

**【医疗】**多哥地理位置接近赤道，气候炎热潮湿，各类蚊虫和病菌肆虐。多哥属于疟疾高发区，霍乱、脑膜炎、麻疹、黄热、拉沙热等传染病时发。此外，艾滋病毒、乙肝病毒、结核病菌携带者也较多。

作为世界上最不发达国家之一，多哥医疗卫生投入占比低，医疗水平较差，医疗卫生条件十分落后，发病率和死亡率较高。据世界银行统计数据，2023年，多哥男性平均寿命62.54岁，女性平均寿命62.92岁。2021年，每1000名居民配备0.1名医生。

多哥医疗系统分设三级医院：大学附属医院、地区医疗中心及省立医院。其中，多哥公立医院分为：大学附属医院（CHU）3所，地区中心医院（CHR）6所，省立医院（CHP）5所，县级医院（HD）35所以及社会医疗中心（CMS）和城郊医院（USP）。允许开办私人医院或诊所。除

传染病以外，风湿病、结核病及糖尿病等为常见病。缺医少药情况比较严重，医疗水平普遍较低，公立医疗机构数量不多，医疗设备较陈旧，大病需出国治疗。私人诊所设施相对齐全，但费用较高。在多哥没有任何免费治疗，医疗保险需由个人承担。自2012年5月起，全国公务员、军人以及离退休人员可享受到国家医疗保障（INAM），除此以外的其他公民需要个人承担医疗费用。

中国政府自1974年开始向多哥派遣援外医疗队。至今已向多方派出28批医疗队，每批医疗队约20人，分别在首都洛美地区中心医院和卡拉市东岱中心医院开展医疗援助，开设有骨科、外科、内科、妇科、检验科、麻醉科、针灸科、放射科等科室。洛美医疗队联系电话：00228-71301499；卡拉医疗队联系电话：00228-70763710。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

**【工会组织】**多哥工会组织分行业和领域，有企业内部保护劳动者利益的组织，也有自由职业者工会，如零售商协会。目前，在多哥工商会注册的职业协会和工会有36个，包括律师协会、药剂师协会、国际企业协会、旅行社组织、建筑师协会、旅馆业工会、企业家协会、公共工程和建筑企业协会、多哥大企业协会等。这些职业协会和工会在多哥经济生活中发挥着重要作用，比如在当地注册药店，必须先通过药剂师协会认可，方可到卫生部报批。

**【罢工】**2024年以来，多哥未发生大范围罢工。

**【其他非政府组织】**多哥有本国和国际非政府组织机构90多个，在当地政治、经济和社会生活中有一定影响。这些组织成立的目的是不同的，如有保护人权、保护妇女权益、捍卫民主、保护儿童权益以及防艾滋病的非政府组织。近年来中资企业在多投资经营未受到当地非政府组织的干扰。

### 1.5.6 主要媒体

【通讯社】多哥国家通讯社，成立于1975年，负责采编国内新闻和抄收外国通讯社的国际新闻。发行《每日新闻》，每周5期，以国内新闻为主。国际新闻主要抄收法新社、路透社、新华社和泛非通讯社新闻。

【电视台】多哥电视台（TVT）是多唯一官方电视台，创建于1973年，主要用法语播放节目，定时用埃维语和卡布列语播放新闻。每天傍晚开始播放约5个小时节目，周末和节假日白天也有节目。电视二台（TV2）是准官方电视台，开播于2001年，全天播放，以娱乐性节目为主。20世纪90年代以来，在洛美陆续出现一些私立电台和电视台，主要有TV7、RTDS、ZION等播放娱乐性节目的电视台，以播放音乐和广告为主的热带电台、银河电台，天主教会的玛丽娅电台，以体育节目为主的体育台等。

在多哥可以收看到中国中央电视台国际频道（CCTV—4）、英语频道和法语频道。

【广播电台】洛美广播电台建于1953年8月，用法、英、德语广播，并用埃维、卡布列等民族语言播送新闻，每天播音18.5个小时。卡拉广播电台建于1975年，负责对北方地区广播，主要用法语播音，也用埃维语和卡布列语播送新闻、广告，每天播音3次，每次3-7小时不等。

【报刊】《多哥新闻报》（Togo-Presse）为官方日报，1962年创刊，1972-1991年曾改称《新征途报》，1991年10月14日恢复原名，发行量约6000份。1990年以来出现了20多家私营报刊，主要有《自由报》、《观察家报》、《鳄鱼》、《非洲回声》、《蝎子》、《人民战斗》、《新时代报道》和《民主人士》等。

### 1.5.7 社会治安

多哥没有反政府武装组织，并对枪支实行严格管制，居民不能持有枪

械。据打击跨国有组织犯罪的全球倡议统计，2023年，多哥犯罪率为5.23%，在54个非洲国家中排名第27。多经济诈骗、偷盗、抢劫等案件时有发生，尤其是夜间外出更需加倍小心。建议尽量避免夜间外出。外出时不要携带大量现金。旅游、逛街最好结伴而行。公司或家里可聘请保安，加固门窗，提高警惕，加强防范，不要把大量现金存放在家中，可存于当地银行。如发生意外情况应及时报案并与中国驻多哥大使馆联系。

此外，受次区域局势动荡和跨境犯罪集团活动猖獗影响，多存在一定社会治安风险。2024年发生2起针对中资企业的绑架和偷盗案件，驻多哥使馆第一时间介入，协调多军、警和宪兵部门积极开展侦查和营救，案件迅速得到解决。绑架案件无人员伤亡和财产损失，偷盗案件无人员伤亡，有少量财产损失。多北部边境地区恐怖袭击多发，建议非必要不前往该地区。

### 1.5.8 节假日

以2024年为例，法定假日有12天，包括：1月1日新年、4月1日复活节、4月10日开斋节、4月27日独立日（国庆日）、5月1日劳动节、5月9日耶稣升天节、5月20日圣灵降临节、6月21日烈士节、7月31日宰牲节、8月15日圣母升天节、11月1日诸圣节、12月25日圣诞节。当地实行5天工作制，周六、日休息。

## 2. 经济概况

多哥经济大体经历了四个不同的发展时期：

（1）、1960-1978：经济快速增长时期，国内生产总值年均增长 7%。

（2）1979-1990：原材料价格下降和国际贷款利率的提高，制约多经济发展，多经济结构缓步调整。

（3）1990-2007：民主化浪潮导致社会动荡，1992-1993 年连续 9 个月的罢工使多国民经济濒于崩溃。欧盟及西方国家对多进行长达十余年的制裁，使多国民经济雪上加霜。2005 年，福雷执政初期局势再度动荡，多经济发展举步维艰。根据《国际货币基金组织 2000 年人类发展报告》，多成为全球 48 个最不发达国家之一。

（4）2007 年至今：多政府启动经济政治改革，大力发展社会经济。欧盟、美国等西方国家及世界银行、国际货币基金组织等国际金融机构逐步恢复对多援助。2010 年底多达到重债穷国减债完成点，西方多国大规模减免多到期外债，在多重因素作用下，多经济结构逐渐改善，经济持续缓步增长，宏观经济趋势稳步向好。

### 2.1 宏观经济

据多哥经济和财政部数据，2024 年多哥经济增长率为 5.3%，通货膨胀率为 3.4%，失业率为 3.1%。

【国内生产总值】据世界银行统计，2024 年多哥国内生产总值（GDP）99 亿美元，人均 1200 美元，贫困率 24.3%（2.15 美元/日）。

表2-1 2020-2024年多哥主要经济指标

指标/年份	2020	2021	2022	2023	2024
GDP（亿美元，现价）	74	83.4	81.7	91.7	99
GDP增长率（%）	2.0	6.0	5.8	6.4	5.3
人均GDP（美元，现价）	876.5	965	923.2	1013.0	1043.1
人均GDP增长率（%）	-0.4	3.5	3.3	4.0	3.0

资料来源：世界银行

**【GDP构成】**据世界银行统计数据，2024年多哥国内生产总值中，第一产业占20%，第二产业占23%，第三产业占57%。

**【国家预算】**根据多哥财政法案，2025年，多哥预算为2.4万亿西非法郎，同比增长8%，其中48%用于社会民生领域。此外，多哥政府首次通过1182亿西非法郎绿色预算，在总预算中占比5.41%，用以应对气候变化和环境保护。

**【债务】**据多经财部统计，2024年，多哥公共债务为4.22万亿西非法郎（约合76亿美元），负债率从2023年的66.65%上升到69.16%，接近西非经济货币联盟的70%警戒线。其中，国内债务存量为2.43万亿西非法郎（约合44亿美元），占总债务的61.4%，多为国债及国库券；外债存量1.785万亿西非法郎（约合32亿美元），占总债务的38.6%，多为优惠性质贷款和公共发展援助。

**【信用评级】**2025年一季度，标准普尔对多哥信用评级为B+，展望为稳定。

【财政赤字】据多经财部公开数据，多财政赤字率由2023年的6.9%下降到5.9%。

## 2.2 重点/特色产业

【农业】多哥是传统农业国，农业是其支柱产业，2024年占GDP的42%以上，提供了70%的就业岗位，对GDP增长的贡献率为1%。多哥主要粮食作物有高粱、玉米、水稻、块茎作物等。根据联合国粮农组织和多哥官方数据，2024年多哥产玉米101万吨、高粱31万吨、稻谷18万吨；块茎作物（主要为木薯、芋头、红薯）产量约为220万吨；大豆26万吨。多哥政府重视农业发展，在其北部卡拉地区规划开辟农业开发区，加大农业示范区建设；大幅补贴化肥、农机具，提高粮食作物产量。多哥国家粮食局宣布，2023-2024年，政府将提供总额超8亿西非法郎的融资，支持农民购买化肥；优化基于风险分担的农业融资激励机制（MIFA），为农业生产者拓宽融资渠道。

【工业】多哥工业基础薄弱，约12%的人口从事工业生产。2024年，工业对GDP增长的贡献率为2%。主要工业门类有采矿、农产品加工、纺织、水电气生产、化工、建材等。

多哥的主要矿产资源是磷酸盐，其他矿藏有石灰石、大理石、铁和锰等。磷酸盐开采和销售主要由多哥新磷酸盐公司（SNPT）负责。2023年，SNPT磷酸盐产量约151.7万吨，销量约145.4万吨，主要客户为印度、澳大利亚、新加坡和加拿大。

【旅游业】为振兴旅游经济，多哥于2006年10月恢复旅游资质评选委员会工作，引进国际标准，提高服务水平。主要旅游资源包括：洛美市、多哥湖、七色海、帕利梅风景区、原始部落遗址等。根据政府公布的数据，多哥2022年接待国际旅客近百万人次，旅游业收入约250亿西非法郎。2024年，多哥投入20亿西非法郎进一步振兴旅游业。

【数字经济】多哥政府新发展路线图（2020-2025）设定目标，致力将多哥打造成地区数字化发展标杆和西非数字中心。为此，政府成立数字多哥署（ATD），投入 80 亿西非法郎，在 2025 年前实现 20 项公共服务无纸化办公、75%行政手续数字化。2021 年 6 月，洛美数据中心成立，该中心为多哥首个用于存储和保护敏感数据的中心。2022 年 6 月，多哥政府宣布对国家行政部门的数字公共服务门户网站进行重大升级，供个人、企业在线办理护照、居留证、驾照、家庭用电账户等行政业务。2023 年，最新一代 Equiano 海底光缆加强连接性，提高了多哥互联网接入质量和覆盖范围，进一步巩固了本地数字经济基础设施发展。多哥政府表示，未来将进一步加强居民生物识别系统建设，重视数字经济领域创新和生态系统建设。

表2-2 多哥主要企业

行业	中文名称	法文名称	备注
棉花、食品加工	多哥棉花公司 (SOTOGO)	Société Togolaise du Coton	本地企业
	棉花实业开发公司 (SOPIC)	Société de Promotion des Industries du Coton	外资企业
	贝宁啤酒厂 (BB)	Brasseries du Bénin	外资企业
	多哥面粉公司 (SGMT)	Sociétés Grands Moulins du Togo	本地企业
水果、蔬菜加工	多哥饮料公司 (STB)	Société Togolaise de Boissons	见附注
	凯拉姆公司	Société KELLAM	本地企业

植物油加工	多哥新油料工业公司 (NIOTO)	Nouvelle Industrie d'Oléagineux du Togo	合资企业
	国家油料开发公司 (SONAPH)	Société Naitonale pour le Développement des Palmerais et Huilerie	本地企业
水泥生产	西非水泥公司 (WACEM)	West Africa Cement	外资企业
	多哥水泥公司 (CIMTOGO)	Sociétés Cimments du Togo	外资企业
	德国海德堡公司 (scantogo)	SCANTOGO	德资企业
钢铁工业	洛美加工工业公司 (STIL)	Société Transformation Industrielle de Lomé	外资企业
	多哥阿麦克斯费尔德 钢 铁公司 (ATS)	Amexfield Togo Steel	本地企业
	多哥钢板公司 (NSOTOTOLES)	Nouvelle Société Togolaise des Tôles	外资企业
化学工业	多哥塑料公司 (ITP)	Industrie Togolaise des Plastiques	本地企业
	多哥SCIL油漆公司	SCIL-TOGO	本地企业
	多哥家具公司 (SMAT)	Société Menuiserie et Ameublement du Togo	本地企业
	多哥电信公司	Yas Togo	马达加斯加企业

电信行业	多哥太平洋电信	MOOV	印资企业
	多哥移动公司	Togo Cellulaire	本地企业
制糖业	阿尼耶糖联	SOCIETE SINO-TOGOLAISE	中多合资企业
建材业	伟华铝材	Société ViVace	中资企业
航空	法航	AIR FRANCE SUCURSALE DE TOGO	法资企业
	布鲁塞尔航空	Brussels Airline	汉莎航空子公司
	多哥ASKY航空	ASKY	埃塞航空控股企业
	埃塞俄比亚航空	Ethiopian Airlines	埃塞企业
物流业	捷特玛物流公司	GETMA	法资企业
	敦豪多哥国际航空快件公司	DHL International Togo	德资企业
银行	经济银行	ECObank	科特迪瓦企业
	钻石银行	DIAMAND BANK	多哥企业
	大西洋银行	Bank Atlantique	科特迪瓦企业
	法国兴业银行多哥分行	Société Generale de France	法资企业
酒店	二月二酒店	L'Hôtel 2 Février	多国有企业
	ONOMO酒店	ONOMO Hôtels	法资企业
	SARAKAVA酒店	SARAKAVA Hôtels	法资企业

零售业	冠军超市	CHAMPION	黎巴嫩企业
	Ramco超市	RAMCO	印资企业
港口	波洛莱	BOLLORE	法资企业
	洛美集装箱码头公司	Lome Conteneur Terminal	中瑞(士)合资企业

注：多哥饮料公司原为国有公司，1989年私有化，现拥有资本2.5亿西非法郎，其中公司占75%，其余为私人所有。主要是利用当地水果、蔬菜，生产经国外公司授权的名牌饮料。

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

多哥公路网包括城市道路、城市农村的链接道路和农村道路。现有公路总长11777公里，其中城市道路1473公里。2018年以来，铺设国道2102公里，占整个道路网的18%，主要为洛美至布基纳法索主路段和沿海连接加纳和贝宁路段。2020-2023年间，多哥新建和修复国道828公里，农村道路4200公里。1号公路是多哥境内唯一一条贯穿南北的等级公路，南起首都洛美，北至边城辛卡西（Cinkasse），纵贯多哥全境，穿越5个行政区划，全长近700公里，是多哥干线公路网中的主动脉，几乎全国所有的公路都与1号公路连接。2号公路沿多哥海岸线向东西延伸，与1号公路垂直，与邻国加纳、

贝宁的公路网相连。2010年9月开通的洛美绕城公路全长14.1公里，中间连接多哥34号和1号国道，后续二期工程延伸至Noepe，与加纳已建成公路相连。实现洛美港转口货物与内陆国家和邻国加纳的全面互联，大

大缓解了市内交通拥堵状况，改善项目周边居民生活环境，提升了多哥在区域内的竞争力。

汽车是多哥国内和国际运输的主要交通工具，其中以进口二手车居多，且数量逐年增加。



洛美绕城公路

### 2.3.2 铁路

多哥铁路网总长495公里，主要线路分别为洛美至布利塔(Blitta)段(281公里)，Togblékopé至Tagbligbo段(52公里)，洛美至阿内霍段(45公里)，和洛美至帕里美段(117公里)。多哥铁路设施老旧且年久失修，目前仅有货运。

### 2.3.3 空运

多哥有洛美纳辛贝·埃亚德马国际机场和尼亚姆图古机场2个国际机场。

洛美纳辛贝·埃亚德马国际机场跑道长度3千米，2024年客运量约150万人次，货运量1.5万吨。近年新开6条航线，其中，埃塞俄比亚航空2条，泛非航空Asky2条，目前该机场全球目的地总数41个。尼亚姆图古机场位于多哥北部，目前民用航班较少。

法航、埃航、布鲁塞尔航空公司、Asky公司、布基纳法索、塞内加尔及科特迪瓦等十多家航空公司开通了由多哥始发或经停多哥的航班。多哥和美国于2015年签订天空开放协议，两国任何航空公司都可以在洛美和众多美国城市间自由运营。

中国飞往多哥洛美埃亚德马国际机场的主要航线有：埃航：北京（上海、广州、香港、成都）-亚的斯亚贝巴-洛美；法航：北京（上海、广州、武汉、香港）-巴黎-洛美。



埃亚德马国际机场

### 2.3.4 水运

洛美自治港是多哥对外贸易的主要通道,系西非地区唯一自然深水港。现洛美港共有洛美集装箱港(LCT)和波洛莱两个集装箱港,共有4个泊位。2021年,洛美港首次进入了世界排名前100的集装箱港口行列,2024年,洛美港在全球百大港口中排名第93位。2020-2024年,年均吞吐量2500-3000吨。



洛美港

1994年起,多哥对港口设施进行现代化改造,并实行部分私有化。2008年12月,经多哥政府批准,地中海航运公司(MSC)和捷特玛国际集团(Getma International)获得新建洛美港集装箱港特许经营权,负责融资开发、建设和运营,期限为35年,附加10年。

2011年初,经多哥政府批准,法国波洛莱环非物流集团(Group Bolloré

Africa Logistics) 获得洛美港35年的特许经营权。

2012年8月, 招商局国际有限公司入股塞浦路斯Thesar Maritime Limited (TML)。TML拥有多哥洛美集装箱港项目(LCT) 35年的发展和经营权(可再延续10年)。根据多哥政府2011年12月授予的特许经营协议, LCT发展和经营的岸线达1050米, 有4个泊位和53公顷的堆场, 年均最大处理能力为220万标箱(TEU)。近年来该港发展迅速, 集装箱作业效率不断增强, 目前该港已成为西非地区业务最繁忙的集装箱运输港口之一。2024年, 洛美集装箱港完成190万个标箱的装载业务。

多哥本国无船队。马士基、地中海船运公司、捷特玛等国际海运公司承揽海运业务。

### 2.3.5 电力

根据多能源部官方数据和国际能源机构统计, 多哥总装机容量约325MW, 电力缺口约120MW, 进口依赖度约60-70%, 主要从加纳和尼日利亚进口。

多主要电力来源构成:

火力发电(约170MW): Contour Gobal发电厂(100MW); 洛美中央热电厂(7.5MW); 其他小型柴油电站(共约62.5MW)。

水力发电(约70MW): 南贝托水电站(约65MW), 其他小型水电站(共约5MW)。

光伏发电(约80MW): 布列塔Mohamed Bin Zayed 光伏电站(70MW); 其他小型光伏项目(共约10MW)。

在建电力项目: 多计划在2025年底前新增137MW可再生能源装机容量,

主要为太阳能。具体包括：Sokode光伏电站（64MW）；Awandjelo光伏电站（42MW）；Dapaong光伏电站（25MW）。

### 2.3.6 数字基础设施

多哥互联网业务于1997年开始起步，近年发展较快，除多哥电信和CAFE信息与电信公司（私营）两家网络供应商以外，GVA Togo和TEOLIS SA于2017年6月进入互联网市场，多哥移动和MOOV也可以提供网络服务，上网方式分别有ADSL或无线上网。根据多哥政府的有关规定，除电话通讯由国家公司独家经营外，移动电话和国际互联网业务允许本国和国外企业自由竞争。

截至2025年10月，多哥移动网络覆盖率达98%，几乎覆盖全国所有地区，其中4G网络覆盖98%，5G网络覆盖约8%的人口（主要集中在洛美等大城市）。移动电话用户总数约750万（2023年底数据），占总人口的76%；移动互联网用户约600万（2024年底数据），占总人口的65.6%。主要运营商有Moov Africa(440万用户，市场份额约59%)，YAS（原多哥电信，310万用户，市场份额约41%）。

## 2.4 物价水平

2025年6月底，首都洛美基本生活品的物价水平如下：

**【米面粮油】**大米518西非法郎/公斤，白色干玉米粒235西非法郎/公斤，木薯粉499西非法郎/公斤，面粉约600-1200西非法郎/公斤，大豆调和油约2500西非法郎/升。

**【肉类及海鲜】**虾9000西非法郎/公斤，冷冻竹荚鱼1741西非法郎/公斤，猪肉3500西非法郎/公斤，羊腿肉6200西非法郎/公斤，带骨牛肉2115西非

法郎/公斤, 鸡蛋2500西非法郎/板。

【蔬菜】本地西红柿912西非法郎/公斤, 青辣椒1578西非法郎/公斤, 生菜500西非法郎/公斤, 洋葱635西非法郎/公斤, 包菜500西非法郎/公斤, 土豆1000西非法郎/公斤。

【水果】菠萝350西非法郎/公斤, 进口苹果2000西非法郎/公斤, 进口橙子2500西非法郎/公斤, 本地橙子2500西非法郎/公斤, 西瓜2000西非法郎/个, 牛油果800西非法郎/公斤, 芒果500-700西非法郎/公斤。

【气柴油】无铅汽油680西非法郎/升, 柴油695西非法郎/升, 煤气4740西非法郎/6kg罐。

数据来源: <https://inseed.tg/inflation-prix/>、市场采集

## 2.5 发展规划

### 2.5.1 发展规划

为应对新冠疫情及其常态化下的发展挑战, 多哥政府推出新发展路线图(2020-2025), 提出10个主要目标、36个具体项目和6项改革措施, 对政府工作主线、改革目标和优先发展项目进行规划。新发展路线图提出新的发展观, 即“把多哥建成为和平、现代化、协调一致可持续发展的国家”, 力争中长期年均增长率达到7.5%。路线图围绕三大主题展开, 一是加强社会和谐一致及巩固和平, 二是通过发展经济创造就业机会, 三是深化结构性改革提升国家现代化水平。通过巩固农业产业, 依托港口和机场打造地区物流枢纽, 创新发展数字经济, 全力保障社会民生等, 保障多哥经济韧性。规划网址如下:

(<https://presidence.gouv.tg/feuille-de-route-gouvernementale-togo-2025/>)

## 2.5.2 基础设施发展规划

多哥负责基础设施建设的主要部门是领土政治和交通部,主要职责包括制定行业规划、政策和标准;基础设施国际招投标;基础设施建设的监管;负责已建成基础设施的管理和维护等。

为了能充分发挥在西非地区的区位优势,多哥政府计划建设更高质量的基础设施并配备现代化的设备,进一步提高人员和物资的流动效率,促进区内和地区间的贸易合作,为快速可持续发展奠定坚实的基础。

国家发展规划中的基础设施建设规划包括:

**【交通】**建设高效、现代化、多样化的交通基础设施。

(1) 海运方面,实现洛美自动港的现代化,将其打造成西非地区的中心集散港;

(2) 公路运输方面,推进国家1号公路建设,加强内陆地区与大洛美地区、洛美港之间的互联互通;建设覆盖密度更高、质量更高的城市和农村公路网,在农产品出口潜力大的农业区新建4000公里乡村道路,实现乡村道路完好率80%,促进农户与市场联系。

(3) 铁路运输方面,修复现有铁路,并建设洛美-辛卡赛-布基纳法索边境铁路线;

(4) 空运方面,将纳辛贝·埃亚德马机场建设成为现代化、高水平的国际机场,与周边地区建立高水平的飞行服务网络。

(5) 港口方面,推进港口数字化改革,争取2025年货物吞吐量达4300万吨。

【能源】提升对太阳能、水力发电投入并建设配套输送网点；设立“全民用电基金”，为电力项目融资，力争2025年前实现国家电气化率75%，2030年100%，人人享有价格适宜的电力供应。

【通讯】加快固定及移动网络基础设施建设，力求在2025年将网络覆盖率提升至95%。

【饮用水】保障饮用水安全，力争在2025年前实现饮用水覆盖率85%，86%以上民众可使用清洁卫生设施。

### 2.5.3 数字经济发展规划

2021年，多哥政府出台《2025多哥数字战略》，提出9项计划，致力于实现全民生物识别身份信息、全国联通、公共管理数字化及数字化转型，力争在2025年前实现全民拥有生物识别身份、跻身联合国电子政府发展指数（EGDI）排名非洲地区前十位、每年培训800名IT和数字领域人员、5万家企业在工作中使用数字工具。规划网址如下：

（<https://thedocs.worldbank.org/en/doc/08ec213f7ddd48a1ee4a7130399d4738-0460012022/original/Strat-gie-Togo-Digital-2025.PDF>）

### 2.5.4 绿色经济发展规划

多哥《新发展路线图（2020-2025）》将可持续发展和危机防范作为重点任务。在应对气候风险方面，多哥将加强针对海岸侵蚀、洪涝灾害、荒漠化等风险的防护，开展海岸防护、蓄水防洪、植树造林等专项整治。绿色出行方面，多哥将制定绿色出行发展规划，鼓励使用电动交通工具。立法改革方面，多哥将进一步修订自然资源保护、限制污染等领域法律，限制使用化学产品，制定行业规范。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

1995年5月31日，多哥成为世界贸易组织（WTO）创始成员国。作为西共体成员和最不发达国家之一，多哥享受多国贸易优惠政策。西共体一直致力于协调成员国经济发展，推动地区经济一体化进程，在12个成员国间实现人员和资本自由流通。此外，多哥以转口贸易为主，利用深水港优势，辐射周边布基纳法索、马里、尼日尔、尼日利亚、贝宁、加纳、科特迪瓦等国家。

多哥是《非加太地区国家与欧共体及其成员国伙伴关系协定》（即《科托努协定》（Cotonou Agreement））的缔约国。根据该协定，原产于多哥的97%的产品可以免税、免配额进入欧盟市场。

2001年，欧盟推出“除武器以外的所有商品”（Everything but Arms, EBA）举措。除武器装备外，所有从最不发达国家进口的商品均享受免税和免配额待遇，但相关商品需符合严格的原产地规则。

2008年4月，多哥正式被美国纳入“非洲增长与机遇法案”（African Growth and Opportunity Act, AGOA）受惠国名单。根据该法案，很多原产于多哥的产品可免税向美国出口。2025年2月，美国在全球范围推出对等关税，美向多哥商品征收10%的关税税率。AGOA法案于2025年9月30日到期，延期前景不明朗。

2024年12月1日起，多哥100%税目产品输华享受零关税政策待遇。

多哥是国际标准化组织（ISO）、国际电信联盟（ITU）成员国。

### 3.2 对外贸易

【贸易总量】多哥实行自由贸易政策，鼓励进出口贸易。根据多哥国家统计局统计，2024年，多哥对外贸易总额31.4亿美元，其中，出口额7.4亿美元，进口额24亿美元。

【主要贸易伙伴】主要出口贸易伙伴是：印度、布基纳法索、马里、法国、贝宁；主要进口贸易伙伴是：中国、印度、法国等。

【商品结构】多哥工业基础薄弱，缺乏具有国际竞争力的工业制成品。出口产品主要为矿产资源的初级产品和农业经济作物。主要包括：磷矿石、水泥熟料、水泥、棉花、可可豆、咖啡、有机大豆、芝麻等。主要进口产品是：燃油及沥青类商品、汽车、摩托车及零配件、机电和机械产品、水泥熟料、药品、粮食、棉织及针织品等。

### 3.3 双向投资

【外资规模】根据联合国贸发会数据库数据，2024年，多哥吸收外国直接投资8400万美元；截至2024年末，多哥吸收外国直接投资存量15.06亿美元。

表3-1 2020-2024年多哥吸收外资、对外投资流量和存量

（单位：百万美元）

年份	2020	2021	2022	2023	2024
吸收外资流量	-59	-136	-173	80	84
吸收外资存量	1937	1658	1385	1517	1506
对外投资流量	-112	-71	-54	-99	-73

对外投资存量	2399	2146	1966	1936	1750
--------	------	------	------	------	------

资料来源：联合国贸发会《2025世界投资报告》。

**【投资行业】**吸收外资的主要行业和企业包括：

(1) 棉花加工。棉花实业开发公司（SOPIC）：法资企业，棉花年加工能力4万吨，产品主要出口欧洲。

(2) 食品加工。贝宁啤酒厂（BB）：拥有资本25亿西非法郎，其中国家占股40%，一家德国公司占股60%。现有2家生产厂，分别设在洛美和卡拉市，年产啤酒7000万升、充气饮料2000万升。产品除在本地销售外还出口布基纳法索、马里、科特迪瓦、欧洲及美国。

(3) 植物油加工。多哥新油料工业公司（NIOTO）：组建于1984年，资本金额23亿西非法郎，其中，法国纺织纤维发展公司（CFDT）占49.5%，多哥棉花公司（SOTOCO）占21.6%，几内亚湾总公司（SGGG）占17%，私人占7%。该公司垄断了多哥油料籽特别是棉籽的收购，年加工设计生产能力为8.2万吨，可满足多哥国内精炼油需求的85%，并向西非地区出口部分棕榈油和全部油渣，年出口额约267万美元，各项产品税后收入约300多万美元。

(4) 水泥生产。西非水泥公司（WACEM）：印英合资公司，主要生产水泥熟料，向其加纳的子公司（水泥厂）出口，年产量200万吨左右。多哥水泥公司（CIMTOGO）：由德国在丹麦的子公司经营，年设计生产能力为78万吨，实际产量约60万吨。产品除供应当地市场外，出口布基纳法索、马里等国。德国海德堡水泥公司在多哥投资兴建的SCANTOGO水泥厂，2015年初正式投产，预计年产水泥熟料150万吨。

(5) 钢铁工业。洛美加工工业公司（STIL）：原为法国公司，1998年被科特迪瓦的SOTACI集团公司（后台为一家英资集团）收购，经营能

力有所改善。该公司设备从西班牙和巴西引进，原材料从南非和东欧进口，主要生产钢筋、铁钉、退火铁丝、焊接金属网、铁板和镀锌瓦楞板。产品除在当地销售外，还出口到贝宁、加纳、尼日尔和布基纳法索。

多哥钢板公司（NSOTOTOLES）：黎巴嫩投资，属于HAGE集团，位于洛美港附近。原料从埃及、南非等国进口，主要生产镀锌板、瓦楞板和加肋板，年生产能力1.2万吨。

（6）建材。厦门世纪东升进出口贸易有限公司多哥分公司：2008年进入多哥市场，主要从事铝合金门窗及配件、玻璃、镀锌钢管和不锈钢构建的出口贸易，除当地市场外，还销往贝宁、马里、布基纳法索、尼日尔等国。2023年，该公司在洛美PIA工业园投资建设铝合金型材挤压厂，2025年4月开工投产。

（7）摩托车销售和配件。广州德诚控股集团多哥分公司：于2003年进入非洲市场，在多哥成立Aponic摩托车销售和配件公司、西非蓄电池制造有限公司和西非套链制造有限公司。

【外资来源】法国是多哥第一大外资来源国，投资涉及多哥大部分行业和领域。除了法国企业子公司外，在多哥各行业还活跃着不少法国侨民开办的公司，比如斯康姆（SICOME，电力）、迪梅克斯（DIMEX，电力，阿尔斯通的代表）、索泰（SOTEC，密封行业）以及相当数量的餐厅和中小型酒店。

表3-2 法国在多哥投资的企业

行业	企业名称	备注
	优安达-安盛公司（UAT-Axa）	

保险业	斯卡-高仕华保险经纪公司（SICAR-Gras Savoye）	
石油工业	道达尔-埃尔夫-菲纳石油公司（Total-Elf-Fina）	
天然气工业	液化气集团	
汽车销售	多哥斯高西非法国公司（CFAO TOGO）	
交通	法国航空公司（Air France）	唯一经营洛美至巴黎航线的航空公司
旅馆业	雅高（ACCOR）	收购多哥Sarakawa酒店和IBIS酒店
农工业	多哥油料新工业公司	法国纺织纤维发展公司CFDT的子公司
	贝宁啤酒厂	
电力	多哥电力公司	法国里昂水公司和加拿大魁北克水利公司联合通过其子公司ELYO组建
金融	多哥国际商业银行	法国巴黎银行持有53%的股票

### 3.4 外国援助

多哥是国际货币基金组织（IMF）和世界银行已批准的符合重债穷国倡议援助条件的36个国家之一。根据多哥《政府开发援助报告》，2023年，

多哥接受公共发展援助7.45亿美元，其中52.41%为援助，47.59%为贷款。主要援助方为世界银行（1.07亿美元，占27.44%）、抗击艾滋病、肺结核和疟疾全球基金（6857万美元，占17.55%）、法国外贸银行（NATIXIS）（3999万美元，占10.24%）、国际慈善组织（la Compassion Internationale）（2950万美元，占比7.55%）、德国（2193万美元，占5.61%）、法国开发署（2143万美元，占比5.49%）、欧盟（1538万美元，占3.94%）、美国（1445美元，占比3.70%）、印度进出口银行（1304万美元，占3.34%）、联合国儿童基金会（1070万美元，占2.74%）、世界卫生组织（782万美元，占2.00%）。

## 3.5 中多经贸

### 3.5.1 双边协定

【双边协定】1981年3月12日，中多两国政府签署第一个贸易协定，两国相互给予最惠国待遇。中国政府自2010年7月1日起，给予包括多哥在内的非洲最不发达国家60%输华产品实施免除关税待遇。2012年9月18日，中多双方正式签署对多哥95%输华产品免关税待遇。2014年12月18日，进一步签署对多哥97%输华产品免关税待遇。

2019年6月，时任中国驻多哥大使巢卫东和多哥经济与财政部长萨尼·亚雅分别代表两国政府，在洛美签署了中国政府与多哥政府经济技术合作协定。

2024年12月31日，时任中国驻多哥大使巢卫东和多哥外长迪塞分别代表两国政府，在洛美签署了中国政府与多哥政府经济技术合作协定。

【中多经贸混委会】2008年2月，中多经贸混委会第一次会议在洛美举行。2021年8月23日，商务部时任副部长钱克明与多哥总统府秘书长（部长级）约翰逊女士以视频形式共同主持召开中多经贸混委会第二次会议，双方

就推进中多抗疫合作、落实中非合作论坛北京峰会“八大行动”、加强双边贸易投资、发展援助等领域合作达成广泛共识。

【双边投资保护协定】中国与多哥尚未签署双边投资保护协定。

【避免双重征税协定】中国与多哥尚未签署避免双重征税协定。

【货币互换】中国尚未与多哥签署货币互换协议。

【产能合作】中国未与多哥签订产能合作协议。

【基础设施合作】中国未与多哥签订基础设施合作协议。

【“一带一路”合作】2018年9月6日，中国与多哥签署《中华人民共和国政府与多哥共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。

【数字经济】中国未与多哥签署数字经济发展协议、数字经济合作协定或备忘录。

【绿色经济】中国未与多哥签署绿色经济合作协定或备忘录。

【蓝色经济】中国未与多哥签署蓝色经济合作协定或备忘录。

【文化领域】受中国国家汉办委托，2008年6月17日，中国时任驻多哥大使杨民与洛美大学校长诺努教授、多哥高校主管约翰逊博士签署《孔子学院总部与多哥洛美大学关于合作建设洛美大学孔子学院的协议》。由多哥洛美大学与中国四川外国语大学合作创办的多哥洛美大学孔子学院，是一所旨在推广汉语语言与文化、促进跨国文化与学术交流的公益机构。

【其他协定】《中华人民共和国政府和多哥共和国政府关于互免持外交、公务护照人员签证的协定》于2015年5月7日正式生效。根据该协定，持

有效的中华人民共和国外交、公务或公务普通护照的中国公民，入境或过境多哥，持有效的多哥共和国外交、公务护照的多哥公民入境或过境中国，自入境之日起不超过30日，免办签证。

### 3.5.2 双边贸易

中国和多哥双边贸易持续发展，目前中国是多哥重要的贸易伙伴。据中国海关统计，中多两国2020-2024年双边贸易数据如下：

表3-3 2020-2024年中多双边贸易情况

(单位：亿美元)

年份	进出口总额	中国出口	中国进口	累计与上年同期增减 (%)		
				进出口	出口	进口
2020	26.25	24.61	1.64	13.6	15.5	-9.0
2021	34.45	29.12	5.33	31.3	18.4	224.5
2022	33.69	31.77	1.92	-3.14	7.86	-63.91
2023	39.45	37.76	1.69	21.20	23.34	-12.30
2024	34.97	32.84	2.13	-11.4	-13	26.1

资料来源：中国海关统计

### 3.5.3 中国对多投资

据中国商务部统计，2024年中国对多哥直接投资流量1082万美元。截至2024年末，中国对多哥直接投资存量4403万美元。

表3-4 2020-2024年中国对多哥直接投资

(单位: 万美元)

年份	2020年	2011年	2022年	2023年	2024年
投资流量	911	-490	859	416	-1082
投资存量	9945	6728	5599	5485	4403

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中国企业在多哥新签承包工程合同20份，新签合同额1.7亿美元，完成营业额1.5亿美元。累计派出各类劳务人员71人，年末在多哥劳务人员259人。

### 3.5.5 境外园区

目前，中国企业尚未在多哥投资、建设境外园区。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

1990年，多哥设立保税区并颁布《保税区法》，规定众多优惠条件，包括对保税区内企业生产所需设备、零配件、原材料和半成品免征进口关税；企业产品出口免征关税；企业注册前10年，免征企业税，自第11年起，征收15%企业税；企业运营期内，工资税减为2%等。

2019年6月，多哥出台新《投资法》，所有符合现行法律规定、常设在多哥海关管辖区域内从事农业、工业、贸易、手工业及服务业活动的企业，均可享受《投资法》规定的优惠资格（《投资法》禁止的经营活动除外）。多哥没有歧视外国投资者的法律或惯例。《投资法》规定，多哥境内外企业及投资者享有平等待遇；尊重私有财产；保护私人投资免遭征用；并制定投资争端解决规则。

《投资法》原文请见

<https://assemblee-nationale.tg/wp-content/uploads/2021/10/code-des-investissements-loi-AN.pdf>

近年来，多哥政府重视招商引资，积极参加国际经贸投资活动，举办投资论坛，力求在能源、基础设施等领域吸引更多外国投资。多哥政府行政效率相对较高，劳工制度比较规范，签证政策相对便利，营商环境在次区域国家中具有一定优势。多哥依托机场、港口等交通基础设施，对周边国家产生较强辐射能力，国内1号公路贯穿南北，也是布基纳法索、马里等西非内陆国家主要出海通道，多哥已成为西非地区重要物流和交通枢纽。

在世界银行2024年9月发布的Business Ready 2024（B-READY 2024）国际营商环境报告中，多哥在西非地区排名第1，在撒哈拉以南非洲地区排名第3，

尤其是在企业创建上获得高分，被视为非洲改革领先国家之一。

根据世界知识产权组织全球创新指数报告，2024年，多哥创新指数15.6，在133个国家（地区）中排名第117位。

多哥是联合国贸易和发展会议（UNCTAD）透明投资程序国际网络（<http://togo.eregulations.org>）的成员。根据联合国贸发会议2023年度《生产力指数报告》，2022年多哥生产力指数为36.4，在194个国家（地区）中排名第150位。

**【数字化管理和服务】**多哥于2020年设立数字管理局（Togo Digital Agency），负责推动全国数字化转型。2022年，该局出台“Togo Digital 2025”战略目标，计划投入约1.4亿美元资金，至2025年实现75%行政流程数字化的目标。多哥数字公共服务门户网站（[www.service-public.tg](http://www.service-public.tg)）于2017年正式上线，并在2022年进行升级，截至2024年，已整合60余项政务服务。多哥公民、企业可在线办理护照、居留证、驾照、家庭用电账户等业务。

**【企业创新】**多哥新发展路线图（2020-2025）中提出，将打造数字化创新平台，鼓励创建、孵化新兴企业并对其开展数字化技能培训。2021年，青年经济倡议支持基金（FAIEJ）和联合国开发计划署在多哥启动加速创新和发展基金，每年提供2.65亿西非法郎，用以支持多哥青年企业家。2025年2月，多哥政府推出支持青年企业家创业价值链项目（PAJEC），总预算约4600万美元，由非洲开发银行与多哥政府共同出资，目标是在5年内支持9230家中小企业。

## 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

多哥货币是西非金融共同体法郎，简称西非法郎（FCFA），由西非国家中央银行发行。在当地银行可自由兑换。2001年起正式与欧元挂钩，固定汇率为：1欧元=655.957西非法郎。根据世界银行官方汇率数据，2021年至2025年美元兑西非法郎年平均汇率分别为1:554.5、1:623.8、1:606.6、1:606.3、1:584.24 西非法郎。

目前，人民币与西非法郎无法直接结算，需先兑换成美元或欧元，再兑换成当地币进行结算。

## 4.2.2 外汇管理

多哥根据《西非经济货币联盟外汇管理条例》对外汇实行管制。按照集中化、中介化、指定化诸项外汇管理制度，外汇不能自由兑换、不能自由汇出、不能自由开设外汇账户，严格限制携带外汇出境。

**【外汇汇出】**属于下述情况者，可经银行审核后予以兑换并汇往境外：

- （1）外国人在多哥注册公司后经营所得的合法利润；
- （2）外籍员工在多哥注册公司工作的工资全额（凭公司的工资单）；
- （3）在多哥创办企业所需进口的材料物资（凭供货商的形式发票）；
- （4）外国人在多哥从事贸易销售所得（凭商品产地供货商的发票）；
- （5）无论是外国人还是多哥人需到国外出差或旅游，可凭护照及机票到银行兑换3000欧元限额以下的外汇。

**【汇出手续】**凡在多哥注册的外商，其合法利润和在多哥从事贸易的所得，都可通过开户行兑换并汇往境外。在银行开立账户，且符合中央银行有关规定的情况下，利润汇出不交税。向境外汇款手续如下：

(1) 填写汇款申请表；

(2) 向多哥财政部申请审批。向财政部提交的资料包括：货物提单（正本）、货物发票（正本）、海关批准的申报单（正本）、已付船公司费用发票（副本）、已付港口费用发票（副本）、完税证明；

(3) 西非国家中央银行（BCEAO）审核后向公司开户行下达执行汇款指令；

(4) 开户行向客户指定的银行帐号汇款。

### 4.2.3 银行和保险公司

多哥的金融部门包括中央银行、商业银行和非银行性质的中介金融组织（如保险公司等）。2011年8月，多哥政府完成为期3年的国有银行私有化的筹备工作，对多哥工商银行、多哥开发银行、多哥非洲国际银行和多哥联合银行私有化工作实行了国际招投标、重组，到目前为止只有后两家完成了私有化。前两家因各方出价过低，最终决定合并重组。

**【商业银行】**据西非经济与货币联盟（WAEMU或UEMOA，简称“西非经货联盟”）银行委员会统计，截至2024年9月30日，多哥共有14家商业银行（包括3家分支行），主要包括：

(1) 多哥国际商业银行（IBBANK），原多哥工商银行。成立于1974年4月，是一家股份制商业银行，年营业额约950亿西非法郎，国有持股22.6%，多哥公民持股28.87%，海外机构持股48.53%，员工人数250人。2016年10月，多哥工商银行中国分行在首都洛美正式开业，这是第一家在多哥设立的针对中国企业和个人办理金融业务的银行分行。

(2) 多哥联合银行（UTB），建于1964年，国有银行，营业额750

亿西非法郎。员工人数200人。在多哥有12个分支机构。

(3) 泛非经济银行（ECOBANK），总部设在多哥洛美，在中西非地区18个国家有分支机构。2020年2月，Ecobank与全球支付平台支付宝签署了国际汇款合作伙伴协议，以促进实现汇款即时到账。

(4) CORIS BANK INTERNATIONAL-TOGO(CBI-TOGO)。

(5) 多哥非洲国际银行（BIA），营业额500亿西非法郎，员工120人。

(6) SUNU BANK TOGO。

(7) SIAB，国家股份占14%，营业额60亿西非法郎，员工60人。

(8) 多哥大西洋银行（BANK ATLANTIQUE TOGO），科特迪瓦大西洋国际商业集团（ABI）成员，总部设在多哥首都洛美。

(9) 非洲银行（BANK OF AFRICA TOGO）。

(10) ORABANK，总部设在多哥首都洛美，在非洲中、西部12个国家设有分行。

(11) 萨赫勒-撒哈拉投资与贸易银行（BSIC-TOGO）。

(12) 马里开发银行多哥分行（BANQUE DE DEVELOPPEMENT DU MALI(BDM),SUCCURSALE DU TOGO）。

(13) 贝宁 NSIA 银行多哥分行（NSIA BANQUE BENIN, SUCCURSALE DU TOGO）。

(14) 贝宁兴业银行多哥分行（SOCIETE GENERALE BENIN, SUCCURSALE DU TOGO）。

【中资银行】迄今，中资商业银行尚未在多哥设立分支机构，多哥国际商业银行与中国国家开发银行负责两国政府签订援款的账务处理。

【银行开户】企业开户手续比较简单，一般只需要提供企业章程和权签人身份即可。银行可为非居民开立外币账户，但实现须经西非央行批准。申请人需提供身份证明和实际居住证明，并说明开户理由。外币账户有效期2年，在到期1个月前需申请续期。未按时办理续期的，账户到期将自动冻结。

【保险公司】多哥目前共有外国和本国保险公司、机构30多家，主要包括：OGAR、ASCOMA TOGO、FIDELIA等。提供的保险业务涉及个人、企业、房地产、项目、车辆、出行等。

#### 4.2.4 融资渠道

外资企业在当地银行融资需有资产抵押，利息一般在12%及以上。由于贷款利率较高，外资企业很少在当地融资。中资企业无法使用人民币在当地开展跨境贸易和投资合作。

目前，一般中资企业开保函和转开保函通常选择多哥国际商业银行（IBBANK）、泛非经济银行（ECOBANK）和多哥大西洋银行，开保函首先要在该银行有账户，根据保函金额和期限押款并支付相应手续费即可，具体押款金额和费率可根据具体情况跟银行商谈。转开保函相对简单，只需国内银行给有合作关系的多哥银行发指令即可转开，通过中国银行在多哥转开保函十分便捷。

#### 4.2.5 信用卡使用

在多哥信用卡使用不普及。个别银行发行的当地货币信用卡也限在非

洲法郎区使用。中国发行的VISA卡可在当地使用，但需在国内办理在国外使用上述信用卡的手续，在多哥使用信用卡提取现金需支付手续费。

### 4.3 证券市场

西非经济货币联盟地区证券交易所（BRVM）为联盟成员国共同金融市场，1996年12月成立，1998年挂牌运营，总部设在科特迪瓦首都阿比让。交易网络覆盖西非经货联盟8个成员国，每个成员国均设立代表处，负责有关管理和中介业务。多哥中介公司由多哥工商会托管。目前，总部设在洛美的Ecobank和Oragroup在该交易所挂牌上市。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

多哥的工业、农业和居民用水、电、气和油实行统一阶梯价格制度。对保税区企业用电给予一定优惠。具体见下表：

表4-1 多哥水、电、气、油价格

品名	用量	价格（西非法郎）	折合美元
水（每立方米）	0—10	190	0.32
	11—30	380	0.65
	30以上	500	0.84
燃油（每升）	汽油	680	1.18

	柴油	695	1.30
煤气（换气）	罐	9000-12000	15.12-20.15
电费（每千瓦时）	40以下	63	0.11
	41-200	84	0.14
	201-350	114	0.19
	350以上	120	0.20

注：汇率为西非法郎兑美元1:0.0017，下同。

资料来源：市场采集数据

#### 4.4.2 劳动力供需及工薪

自2023年1月1日起，多哥最低月工资为52500西非法郎。雇主和员工必须强制缴纳社会保险（由国家社会保障基金CNSS负责管理），社会保险金额为工资的21.5%，其中雇主缴纳17.5%，个人缴纳4%。全民健康保险方面，雇主缴纳月薪5%。多哥不存在失业保险缴费项，雇员个人可以选择保险公司自行投保。

**【外籍劳务需求】**多哥高素质技术劳动力比较缺乏，外国企业及本国的银行、港口、工程等行业的管理层、技术人员多为外籍人员。

#### 4.4.3 土地价格

洛美市区：住宅用地42-60美元/m<sup>2</sup>，商业用地100-400美元/m<sup>2</sup>；

洛美郊区：住宅用地14美元/m<sup>2</sup>左右，工业用地55-100美元/m<sup>2</sup>；

农村地区：农业用地1.5-8美元/m<sup>2</sup>，偏远地区低至1美元/m<sup>2</sup>以下。

总体而言，多哥土地价格在西非国家中处于中等偏下水平，具有一定投资潜力，但需注意政策限制和产权风险。如需具体地块评估，建议联系当地专业土地评估师（费用约500-2,000美元/地块）进行实地勘察与权属调查。

以上价格为2025年11月土地价格，均以2025年美元兑西非法郎平均汇率585:1计算，实际交易价格可能因具体条件、谈判能力而有所差异。

#### 4.4.4 建筑成本

2024年，多哥建材供应较为充足，价格大致如下：

钢筋：61.5万西非法郎（约合1032.75美元）/吨

型钢18#：12万西非法郎（约合201.51美元）/吨

水泥CPA：9.5万西非法郎（约合159.53美元）/吨

水泥CPJ：7.8万西非法郎（约合130.98美元）/吨

中粗砂：1.1万西非法郎（约合1032.75美元）/立方米

碎石：1.7万西非法郎（约合18.47美元）/立方米

混凝土C30：7.2万西非法郎（约合120.91美元）/立方米

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

多哥贸易主管部门为经济与战略落实部。该部下设三位部长级代表，分别负责投资促进、产业与经济主权，能源与矿业资源，及贸易与质量监管。

#### 5.1.2 贸易法规

多哥的贸易法律体系由国际规则、区域法规和国家法律共同构成。

国际层面，多哥是世界贸易组织（WTO）成员，遵循最惠国待遇、非歧视原则和多边贸易规则。

区域层面，作为西非经济与货币联盟（WAEMU）与西非国家经济共同体（ECOWAS）成员国，多哥全面适用 ECOWAS 统一对外贸易制度，包括统一外部关税、原产地规则、过境政策和贸易自由化安排，支持区域经济一体化。多哥是非洲商法协调组织（OHADA）成员国。该组织致力于在非洲国家之间统一和协调商法制度，自成立以来，已制定 10 部统一法，均在成员国国内直接适用。

国家层面，多哥实施《海关法典》、《竞争法》、《公共采购法》和《电子交易法》等核心法规，规范商品进出口、市场秩序、政府采购和电子商务等。

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

多哥是世界贸易组织成员国，市场开放程度较高，实行自由的贸易政策，鼓励进出口贸易。1986年至1996年，逐步取消了进出口贸易限制、国家垄断及出口税、进出口许可证和配额制度。适用1998年通过的《西非经济货币联盟外汇管理条例》，赋予日常对外业务以完全的自由。1999年推出竞争组织法，对价格、竞争规则和非法竞争行为及处罚等作了明确的法律规定。实行西非经济货币联盟对外共同关税。各种类型的企业或公司，一经登记和注册，即有资格从事进出口贸易。多哥利用其良好的港口设施条件和连贯邻国的国际公路，积极鼓励发展转口贸易，给予邻近内陆国家优惠的转口待遇，并在港口区内专门为尼日尔、布基纳法索、马里等国设立保税仓库。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

1989年，多哥取消了进口商品检验制度。1995年3月起，多哥恢复了部分进出口货物实施强制性检验的制度，主要是粮食、食品、肉类、可可豆、咖啡豆、腰果等。其他进口到多哥的商品一律须经法国的COTECNA INSPECTION S.A公司实施装船前的检验，主要核对出口到多哥商品的数量和价格评估。

##### 【办理商检程序】

- (1) 进口商向COTECNA洛美办事处出具进口合同及形式发票。COTECNA洛美办事处将上述资料传递给出口国COTECNA分公司。
- (2) COTECNA分公司登记进口合同并发给出口商表格。出口商填好表格后递交给COTECNA分公司。
- (3) COTECNA审阅交易合同，核定价格和进口税率。
- (4) 价格和税率核定后的文件正本交出口商，副本传回洛美办事处。

(5) 进口商在收到副本后连同其他文件交与多哥海关，并办理清关手续。

**【无需实施装船前检验商品】**

(1) 转口商品；

(2) 保税区用商品；

(3) 海运或空运一次成交额（FOB价格）低于300万西非法郎的商品（分批发货仍需检验）；

(4) 陆路运输一次成交额低于200万西非法郎的商品（分批发货仍需检验）；

(5) 赠送给政府或非政府组织的商品；

(6) 外国政府或国际组织捐赠的商品；

(7) 原产地为西共体成员国的商品；

(8) 常驻多哥外交机构、国际组织及领事机构进口的商品；

(9) 国际招标用物资。

### 5.1.5 海关管理规章制度

**【进出口管理】**2014年起，多哥成立财税署（OTR），由原海关和政府事务总局与税务总局两机构合并组成，负责征收税款和执行海关法律、法规和程序。2018年修订的《海关法典》（Code des Douanes）规定了通关操作细节，包括申报义务、旅客与货物检查、关税计算、货物提取、临时进口、保税仓储、暂时进口与退税等内容，旨在实现海关管理现代化，加强透明度

与效率。

多哥实行贸易自由化政策，贸易壁垒较少。但多哥政府规定，有关生命健康、国家安全和公共道德的特定产品进口，必须向主管部门申请办理许可证。如：武器、爆炸器材和军事器材、药品等。海关注重对战略资源和环保产品的监管，部分商品如刺猬紫檀（*PTEROCARPUS ERINACEUS*）（俗称“假柚木”）曾被临时全面禁止进出口并中止颁发进口许可证。多哥要求进出口货物必须持有电子货物追踪单（ECTN），确保海关在货物抵达前即可获取运输详情，从而加强监管与安全控制。

2015年12月，“外贸一站式窗口”正式在机场投入使用。该机构由VERITAS经营，将有效改善贸易各方之间的透明度并缩短货物处理时间。未来这一机构将全面在陆上、海上、航空边境应用。“外贸一站式窗口”的设立将有效满足政府及公共和私人的需要。多哥率先在港口使用该系统，随后推至各个陆上边境海关和机场。航空公司在货物运抵之前就可以向系统提交载货清单，提前开始办理相关手续。所有的报关和清关手续都可以在网上进行。

自2019年起，多哥全面推行Sydonia World数字通关平台，实现进口货物申报、签发运输单、提交检验证书、货物提离指令等全过程线上办理，有效提升通关效率，减少人工接触。同时，通过与港务系统和银行支付平台联通，实现开票与支付在线处理，进一步缩短清关时间。

**【关税税率】**多哥现有关税共6个税种：进口关税（2000年1月1日起，西非经货联盟8国实施对外共同关税）、统计税、增值税、贸易工业利润税、西非经济货币联盟团结税、西非国家经济共同体税。原有的基础设施保护税已经被取消。一般商品的进口关税约等于商品到岸价的48%。

为鼓励出口，多哥政府规定，凡是在多哥生产的产品，出口时一律免税

2024年12月1日起，中国给予多哥100%税目产品零关税待遇。

表5-1 多哥进口关税税率

税目	税基	税率 (%)	适用范围
进口关税	商品的到岸价	0	有关教育（如书刊杂志报纸等）、公共健康（药品等）及社会福利性（轮椅等）产品
		5	生活必需品（奶粉、粮食等）、基础原材料、机械设备及一些特准物资（如塑料和橡胶工业用材料、纸浆、有机无机化工产品等）
		10	一般物资材料及中间产品
		20	消费品等
统计税	商品的到岸价	1	所有商品（含免税待遇商品）
增值税	进口关税+统计税	0	化肥、药品
		18	其他所有商品
工商利润税	上述增值税税额的总和	1	在多哥注册的企业
		5	未在多哥注册的企业
西非经济货币联盟国	商品的到岸价	0.5	西非经济货币联盟成员国以外的国家和地区的

税目	税基	税率（%）	适用范围
结税			进口商品
西非国家 经济共同 体保护税	商品的到岸价	0.5	西非国家经济共同体成员国以外的国家和地区的进口商品

资料来源：多哥经济与战略落实部

**【海关通关程序】**海关通关一般分为3种情况：海运货物通关、空运货物通关、公路运输货物通关。3种通关方式虽然途径不同，但程序基本相同。以海运货物通关为例，其通关程序如下：

（1）初级报关。当货轮抵达多哥洛美港后，船长应首先向设在港口的海关机构提供装运货物的清单，经海关人员初步审核后后方可卸货。

（2）实质性报关。手续应由经海关批准的报关行（或报关员）按固定的表格填写报关单，报关单需注明的内容包括：商品名称、重量、到岸价、进口商或收货人名称、商品原产地等，同时还应附发票、提单、装箱单正副本各3份，并需提交由法国COTECNA INSPECTION公司出具的货物装船前商检证书。海关对上述申报单证首先进行形式上的核实（即核对申报单证及数量等），然后进行实质性的核对（即核对单证和商品，一般是开箱检查），核对无误后，签署放行意见，报关行（或报关员）持海关签署的证书代进口商向海关收费处交清所有税费后，进口商即可提货。此程序一般在2天内即可办妥。

**【海关其他规定】**

（1）关于商品的港口存放期限。海关规定，进口商品抵港后，免费保释期为3天，从第4天起征收仓储费（压港费），最多存放期限为4个月。如果进口商在4个月内未按规定交费提货，海关将宣布对滞留商品进行拍卖，用拍卖所得费用来支付海关及港口费用。

（2）关于免检和免税商品。海关规定，外国政府或团体赠送给多哥政府的货物可享受免税待遇，但需由政府部门出具赠送物资的证明，并经海关核准后放行。凡注明外交包裹的物品或使馆购买的物资，在办理有关报关手续后可享受免检和免税待遇。

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

多哥经济与战略落实部为投资主管部门。下设负责投资促进、产业与经济主权的部长级代表，负责执行国家投资促进政策，促进、便利和保护可持续投资。国家投资促进与保税区管理局（API-ZF）、企业重组与升级办公室（BRMN-Togo）为下属职能部门。API-ZF负责吸引投资者、管理保税区、提供投资咨询。

### 5.2.2 投资行业的规定

2019年6月，多哥议会审议通过的新《投资法》。根据《投资法》，多哥对外资所有权或控制权没有一般限制。国内外私营实体有权设立和拥有商业企业，并从事各种形式的盈利活动。外国投资者还可以设立全资子公司，且没有义务与当地投资者合作。《投资法》第3条规定，在遵守多哥共和国现行的法律法规的前提下，在多哥设立的任何公司均可自由决定其生产和营

销政策。

《投资法》规定，所有符合现行法律规定、常设在多哥海关管辖区域内，或由多哥企业控股、地区总部或位于多哥从事农业、工业、贸易、手工业及服务业活动的企业，均可享受投资法规定的优惠资格。采矿及军工企业等，因属于专属法规的管辖，不在享受《投资法》优惠资格之列。从事初级产品买卖、经纪活动、购物中心管理（购物中心房地产开发除外）和购置房地产的企业也不在《投资法》优惠资格之列。此次新《投资法》覆盖范围新纳入银行业务、保险和再保险、港口和机场基础设施管理、主要面向出口的除动植物水产品以外的食物仓储业务。

**【享受投资法优惠的资格】**按照法定程序投资项目，其投资规模必须高于5000万西非法郎（约合8.5万美元）；就业机会大部分提供给当地人。

**【投资程序规定】**2019年《投资法》取消原有申报制，所有项目实施许可证制。实行许可证制的投资项目，其投资额须高于5000万西非法郎（约合8.5万美元）。投资者可依据许可证制享受法定项下的优惠。

**【投资阶段关税方面的优惠】**投资所需的必要器械设备、材料及相应配件；用于工业建筑的建筑材料；专用于实现投资目的的机动车；制冷机组设备享受免税待遇。

### **【直接税免税优惠】**

(1) 符合《投资法》规定的新设企业或现有企业，其前5年的纳税享受公司税基缩减优惠，计算办法是根据各阶段实际投入金额的百分比进行缩减，最高不能低于纳税年度应课税金额的50%。

(2) 投资按投入机械设备C&F价值50%的比例从公司税税基中减扣。

(3) 投资项目规定有设立期的企业，在设立期内免缴公司税、最低

包干税、职业税及土地税，设立期为5年。

**【投资区域的特别优惠】**多哥五个行政区均为《投资法》管辖的五个投资区。无论是申报制还是许可证制的投资，企业须有80%的人员在指定投资区内工作，才能最终确立投资行为。在滨海区（除洛美、海湾地区和阿戈涅瓦的有限海域以外）、高原区、中央区、卡拉区、草原区兴办投资，可免除全部土地税。

**【使用本地原材料的特别优惠】**利用本地原材料进行生产加工的企业，可享受职业税前3年30%的减免优惠。所谓利用本地原材料或中间材料，是指企业生产加工使用的本地原材料至少占进口原材料价值的80%。

**【鼓励开发无形资产和技术创新措施】**在多哥投资的企业，引入世界知识产权组织（OMPI，英文缩写“WIPO”）、非洲知识产权组织（OAPI）保护的技术发明或创新，其职业税在前5年享受5%的减免优惠。

#### **【鼓励出口、免税区措施】**

(1) 有关免税区政策见5.7.2。

(2) 符合《投资法》要求的企业，其产品出口高于或等同于营业额的40%，还可享受5%公司税的减免（不含增值税）。

**【优惠待遇额度的限定】**《投资法》规定的各项优惠待遇总和不得超过每个纳税年度应纳税总额的55%。

**【外资参与当地农业合作的规定】**在多哥，耕地不能购买，可以承包经营，承包的年限可以和农业部及土地所有者沟通，没有限制。

**【外资参与当地林业合作的规定】**在多哥，林地不能购买也不能承包经营，但这里所说的林地是涉及环境保护的类似原始森林等。荒地或少量植被

覆盖的林地是可以承包的。

【对当地金融业的投资规定】多哥对外资进入当地金融业投资持开放态度，希望中国金融机构来多哥设立办公室或分支机构。

金融监管方面，西非经济货币联盟8个成员国执行共同的银行政策，在多哥开展银行业务受到西非国家中央银行监管，按现行的《西非经济货币联盟银行条例》的规定开展经营活动。

【对文化领域投资的规定】私营部门对视听服务的任何编辑、传输和售卖活动均须获得多哥高等视听署（HAAC）批准。外资企业在多哥经营收费视听项目，首先需要获得多哥高等视听署（HAAC）颁发的运营牌照。

### 5.2.3 投资方式的规定

多哥《投资法》规定，只能以注册企业，即法人的形式进行投资，自然人无法进行投资。投资方式多样，可以设立代表处、分公司、子公司、有限责任公司等，可以采取合资、合作、独资等方式，可进行现汇投资、设备投资、技术投资等。多哥暂时没有关于外国投资者以二手设备出资开展投资的规定。

多哥《投资法》中没有关于外国并购的规定，目前多哥也没有有关并购的案例。

### 5.2.4 基础设施PPP模式的规定

当前，多哥正朝着PPP模式法制化进程迈进，2021年9月，多哥通过旨在“巩固改善营商环境，促进重大结构性项目的实施”的法律框架。改革目的在于促进私人投资的同时优化公共支出，在国民经济的重要和战略领域发

展基础设施。2021年12月，多哥通过《公私合作法》（Loi sur le Partenariat Public-Privé），旨在促进基础设施和公共服务领域公私合作。PPP模式允许政府利用私营企业投资、设计、建造和管理公共服务。多哥近年来将这种模式作为其发展战略的核心，特别是在农业和能源领域。世界银行支持多哥实施PPP的计划，这将使多哥在非洲成为继马里和塞内加尔之后第三个实施该融资形式的国家。

洛美集装箱码头项目是目前多哥通过BOT方式运作的典型项目。此项目业主方为多哥政府，施工方为招商局港口集团与地中海船运公司各出资50%组建的洛美集装箱码头股份有限公司（LCT），总预算投资3.28亿欧元，项目建成后LCT有35年的特许经营权，35年期满之后可以选择继续延期10年。

此外，洛美电站通过PPP方式，由美国CONTOUR GLOBAL出资、运营。运营期限到期后，将由多哥政府收归国有。

### 5.3 数字经济相关政策和法规

多哥公共服务效能与数字化转型部负责制定和实施数字经济领域的国家政策。2022年，多哥通过《数字经济发展战略2025》，目标是将多哥打造成西非数字枢纽。该战略确立了三大支柱领域：数字基础设施建设、数字治理（e-Government）和创新创业生态系统支持。重点内容包括推动全国互联网普及、推广电子政务（数字身份、电子税务、电子医保等）、吸引国际科技公司设立数据中心、AI实验室等。2025年5月，政府启动《多哥数字化战略2025-2030》制定。

数字经济领域现行法律包括《数字经济法》、《数据保护法》、《电子通信法》、《电子交易法》、《信息公司法》、《网络安全法》。政府计划整合现行法律，出台《数字法典》，为数字经济发展构建一个协调统一的法律框架。2025年6月，数字经济和数字化转型部（现公共服务效能与数字化

转型部）发布意向书，招募法律咨询公司进行法典编纂。

2025年1月，多哥总统府（现部长会议主席府）发布总结报告称，多哥正在成为西非地区数字领域的领导者。截至2024年第三季度，多哥固定和移动互联网普及率达到68.49%。

受益于互联网增速和智能手机数量增长，多哥电子商务正迅猛发展。多政府2021年10月聘请专业公司对多哥电子商务进行研究，希望对该行业进行分析并制定战略发展计划。在联合国贸易和发展会议支持下，《多哥电子商务发展与2022-2026年国家战略研究报告》于2021年12月17日发布。报告表明，多哥电子商务还处于起步阶段，2016年至2020年多哥在信息和通信技术领域取得了飞跃。国家支持会加速多哥电子商务行业改革。

## 5.4 绿色经济相关政策和法规

根据多哥国家发展计划（2018-2022），多哥政府计划到2030年实现电力普及，并将可再生能源在能源结构中的份额提高到50%。利用太阳能可为多哥电网目前无法达到的区域中300万人口供电。为实现该目标，多哥政府必须和私人投资商合作，在全国范围内建立起300个迷你太阳能电站，同时向50万户家庭分发太阳能小型工具。多哥政府甚至免去了太阳能小型工具30%的进口关税。

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

多哥税法分为出口加工自由区税法和普通税法。普通税法分《海关税则》和《总税法》两部分。

《总税法》包括直接税和间接税。直接税包括公司税、工资税、职业税、地产税等，间接税包括增值税、消费税、注册税、印花税等。税收除小部分用于公益事业外，其他全部上缴国家财政。

《总税法》下载网址：

<https://www.otr.tg/index.php/fr/impots/reglementations-fiscales/code-general-des-impots/352-code-general-des-impots-mise-a-jour-2023/file.html>

多哥实行属地税制。

### 5.5.2 主要税赋和税率

2009年12月，多哥根据年度预算法案对税法进行部分调整和修改，涉及个人所得税、公司税、职业税、不动产税、消费税。同时对大额投资企业给予关税和税收优惠，对进口、生产、销售的180多种商品免征增值税。

【个人所得税】按年度对本国公民境内外一切收入及对外国居民境内收入所征收的税。个人所得税税率分9档，起征基数为年收入900,001西非法郎，根据收入多少，税率不同，最低4%，最高40%。

【公司税】按季度对盈利企业所征收的营业税。工业企业税率为27%，其他类型企业税率为30%。企业亏损时，缴纳最低包干固定税费，按营业额最低征收5万西非法郎，最高征收2亿西非法郎。保税区内注册企业经营头5年征收5%，第6年至第10年征收10%，第11年至第20年征收15%，自第21年起正常纳税。

【职业税】职业税是对长期从事一种职业，但不领取固定工资收入的自然人和法人征收的一种税。2010年起扩大了职业税的免税范围。以营业额和产品价值计征，根据不同行业，税率从0.2%-0.8%不等。

【工资税】按月对工薪人员雇主支付工资总额（包括工资、奖金、赔偿、终身年金等）征收的税。国家、非营利性公共团体、外交机构、教育部门工作人员免征，其他纳税人税率为7%。

【增值税】对在多哥境内发生的每一次盈利性经营活动（包括商品的进口、生产和流通、服务业等）所征收的税，课税基数为成交金额。税率有2种：7%和18%。对出口加工免税区内企业以当地原材料或以原产于西非国家经济共同体成员国的原材料生产加工的产品加征增值税。

【消费税】除饮用水之外的非酒精饮料征收2%的消费税。主要还有：含酒精饮料如啤酒15%、酒类35%、烟草35%、香水及化妆品15%、咖啡10%、大于或等于13马力的旅行车5%。

【印花税】主要使用范围是：商业票据、各种有价证券、各种运输合同、护照和签证等。印花税因活动类别不同而税金不同。

表5-2 多哥印花税

项目	期限	印花税额（万西非法郎）
签证	1个月	1
	1-3个月	3
	3-6个月	3.5
	6个月-1年	5
	1-3年	7.5
居留证	1年	10

	3年	25
	10年	50

资料来源：多哥经济与战略落实部

## 5.6 对外国投资的优惠

### 5.6.1 优惠政策框架

多哥是西部非洲经济货币联盟（UEMOA）的8个成员国之一。联盟自创立之日起即确立实现区域一体化为根本目标。使用统一的货币—西非法郎（与欧元挂钩）。进入21世纪以来，原产地为成员国的农、牧、手工艺及工业产品区内自由流通，进口关税全部免除，取消非关税限制。对区外第三国实行对外共同关税，进口税最高20%封顶。通过共同矿业、能源政策及竞争统一立法。通过成员国资本自由流通条例。统一投资法草案拟定待通过。在商法领域，联盟各成员国均签订《非洲商法协调组织条约》。

20世纪60年代中期，多哥政府制定投资法，历经多次修订。为更好地吸引投资、保护投资者利益，多哥内阁会议2011年1月通过新的投资法案，2012年1月由议会审议通过。

### 5.6.2 行业鼓励政策

根据多哥政府1996年颁布的《矿业法》（CODE MINIER），外商投资矿业勘探和开发可享受如下优惠政策：

- （1）外商可以占有绝大多数股权，政府参股最高不超过30%，其中10%以矿

产资源作投资，另20%政府有选择权，或以资金投入或放弃；

(2) 进口或在当地采购的所有物品以及为出口而收购的一切矿产品，免交18%的增值税；

(3) 企业正式投产前，免交直接税；

(4) 用于生产、开发的所有进口设备，免交关税；

(5) 企业的资金和利润可以自由流动；

(6) 生产设备可以加速折旧，企业准备金可以多提。

## 5.7 特殊经济区域规定

### 5.7.1 经济特区法规

**【工业免税区】**2011年6月，多哥颁布的第018号法律对工业免税区地位、性质和作用作了规定。设立免税区主要目的是促进经济和工业发展，促进出口和就业，鼓励利用当地原材料开发生产等。业务主管机构是免税区管理公司（简称SAZOF），隶属于工业、免税区与技术创新部。

### 5.7.2 经济特区介绍

**【工业免税区的设立】**设立工业免税区不受地理位置限定，经免税区管理公司批准取得免税区企业身份资格，即可在多哥五大行政区任何地点设立企业。区内企业享受税收优惠政策，条件是不论工业企业或服务企业，其80%的人员须在工业免税区工作。

**【工业免税区准入条件】**

- (1) 多哥劳工密集型企业；
- (2) 利用本地原材料为主的企业；
- (3) 高新技术企业；
- (4) 开展国际分包加工企业；
- (5) 上述企业生产资料的供应商；
- (6) 出口导向型或为上述企业提供辅助服务的企业、出口型研发和技术创新技术园区。

**【工业免税区经营活动规定】**

- (1) 从事货物或服务项目生产活动；
- (2) 确保产品全部用于出口；
- (3) 优先雇用当地劳动力。

**【工业免税区优惠措施】**

(1) 关税

-企业生产和经营需进口的设备器材、办公用品、办公配件、耗材、原材料、半成品等，免交关税。

-业务用车关税减半。

-产品出口，免交关税。

(2) 国内税收

-公司税或最低限额包干税头5年为零，第6-10年为8%，第11-20年为10%

，第21年起按20%缴纳。

-股息税或动产资本税头5年为零，第6-10年减半，第11年起按通则百分比缴纳。

-工资税长期为2%不变。

-职业税头5年为零，第6-20年按5%缴纳，第21年起按15%缴纳。

-土地税头5年为零，第5-20年按5%缴纳，第21年起按15%缴纳。

-为免税企业实施的工程或服务项目免征增值税。

多哥政府鼓励将免税区企业设立在滨海区以外地区。在滨海区以外地区设立的免税区企业除享受上述优惠待遇外，还可享受内地优惠政策，在公司税或最低限额包干税和工资税方面的减免力度更大、减免期限更长。

【其他便利措施】企业可生产自用能源，设立自用通信网（卫星地面接收站、微波通讯），享受港口服务、电信及水电优惠价格。

多哥免税区推荐中国企业投资领域：食品工业、养殖业、农产品加工业（使用当地原材料）；制药工业；手工制作业；机器、设备装配业；出口外向型服务。

## 5.8 劳动就业法规

### 5.8.1 劳工（动）法的核心内容

多哥于2021年6月18日通过新《劳动法》，取代2006年颁布的《劳动法》。新法以促进投资为宗旨，纳入了符合国际劳工组织（ILO）各项公约以及OHADA劳动法统一法案项目的创新内容，为扩大就业创造有利框架。新法

还加强了社会保障措施，要求雇主向国家社会保障基金（CNSS）登记员工，并引入遣散费和不稳定工作补贴。新法允许根据公司业务活动提供多种合同类型（例如季节性劳动、项目合同和远程办公），以提高劳动力市场灵活性。新法还允许政府向弱势地区和社会群体倾斜。

**【招工申请】**在多哥境内或境外招聘外籍员工应事先向劳动管理部门提交招工申请，签订书面合同，合同期2年，可延一次。

**【签订劳动合同】**雇佣员工的依据是工作合同。工作合同分定期、不定期合同。针对企业常规活动的某个职位，定期劳动合同无论内容或效力都有期限规定，包括延长期在内，合同期不得超过4年。定期合同须采取书面形式。凡期限超出1个月或需对劳动者常住地另作安置的合同应于劳动者体检后即作书面确认。不定期合同中的试用期不能超过6个月。雇工应试，从常住地到雇工企业的往返旅费由雇主承担。雇工被雇佣期超过试用期，雇主与雇工之间的劳动合同关系即被视为最终确立。

**【解除定期劳动合同】**在下述情况下定期合同可以在合同期内解除：

不可抗力（企业破产、司法清算不构成不可抗力）；劳资双方以书面形式达成协议；雇员严重过失；法律判决。

**【解除不定期劳动合同】**由主动提出解除合同动议的一方提交预先通知，合同即可解除。解雇劳动者应于8日之内向其本人作书面确认，确认副本抄送劳动及就业管理部门。在预先通知提出期间，雇主和劳动者要遵守各自相关义务，劳动者每周可享有1天的自由时间另寻工作，工资全额照付。

**【工作时间和工资】**企业劳动时间每周不得超过40小时，不分性别、年龄、计时工、定量工或者计件工。超出规定的劳动时间需支付加班费或者加工资。每个雇员的工资根据企业提供的工作确定。工资分为小时工资、日工资和月工资。为了企业取得良好效益，雇主有权决定发放工资的方式。在同等

条件、同等技术、创造同等价值的情况下，所有员工不分国籍、性别、年龄和地位，工资一律平等。非专业最低保障工资及农业最低保障工资每月5.25万西非法郎。当地技工工资分等级（见下表）。每次发工资，都应发给雇员个人工资单。工资单上需注明薪水的科目，专业等级和工种。

表5-3 多哥各等级岗位及工资标准

工资等级	职员技能	基本工资（西非法郎/月）
第一等级	普通力工 (非专业，特长以及文化的雇用)	52,500
第二等级	从事简单劳动 (清洁工、看门、保安或第一级晋升等)	工资分为三个档次:
		A. 60,000
		B. 70,000
第三等级	具有初步技能或熟练工种	工资分为三个档次::
		A. 85,000
		B. 95,000
第四等级	掌握一定技能的工种	C. 100,000
		工资分为三个档次:

工资等级	职员技能	基本工资（西非法郎/月）
		A. 95,000
		B. 100,000
		C. 105,000
第五等级	拥有较强技能的工作人员	工资分为三个档次：
		A. 110,000
		B. 115,000
		C. 120,000
第六等级	具有一定专业知识和技能的工作人员	工资分为三个档次：
		A. 130,000
		B. 135,000
		C. 140,000

备注：上述数据仅供参考。

夜班的限定：晚上 10 点至次日早晨 5 点的时间段内工作，均视为夜班。  
不满 18 岁的劳动者禁止从事夜班工作。

加班工资：加班时间是指法定劳动时间之外的工作时间。加班工资按  
下述方式计算：

(1) 日间加班

—第 41 小时至第 48 小时，每小时工资的 20%

—第 48 小时以上，每小时工资的 40%

—周日、节假日，每小时工资的 65%

(2) 夜间加班

—正常工作日，每小时工资的 65%

—周日、节假日，每小时工资的 100%

(3) 连续工作

企业不停工，分为四班倒。如果连续工作 7 天，每天至少工作 6 小时可以享受 1 次加班待遇（加班工资按小时工资的 60% 计算）。每周能够休息 1 天的雇员不享受此项特别报酬。

**【职工社会养老保险】**雇主必须为雇员上社会保险，总额为工资总额的 21.5%，其中，雇主缴纳 17.5%，雇员个人缴纳 4%，按季度缴纳。

**【产妇假期】**产妇自分娩日起享受连续 14 周的产假，产假期间其待遇由社保局及雇主分别负担各半，产后 15 个月内每天享受 1 小时哺乳休息时间，该时间段内可自由离开工作场所。

**【病假】**根据医生开具的病假单，病假前 5 天享受全额工资，病假最长不超 6 个月，雇主应向患者提供一定补助，工龄超 1 年、不满 5 年的，按最高 2 个月计算支付一半工资作为补助。

**【带薪假期】**劳动者工作实际满一个月享有 2 天半的带薪假权益，工作实际满 1 年的才能获享带薪假期。多哥境外招聘的劳动者，带薪假不含

往返路程时间。

**【劳动争议解决】**根据劳动法规定，如发生劳动个体争议或纠纷时，解决方法主要有：第一，协商解决，可向劳动主管部门提出调解解决的书面申请，劳动主管部门在收到申请后 15 天内召集争议双方实施调解程序，调解笔录等同法院裁定具有执行效力；第二，司法解决，可向居住地法院或劳动所在地法院提起司法程序，法院收到起诉后 15 天内应开庭审理。可书面委托律师介入诉讼，也可书面委托他人出庭。按本法有关规定，判决宣布 15 天后可提出上诉。劳动者享有法院判决执行的司法协助权益。

**【主管部门】**劳动、社会法总局(Direction Générale du travail et des lois sociales Togo)。联系方式如下：

邮政信箱:350 Lomé-Togo

电话：00228-2221 2947

电邮：info@dgt.tg

## 5.8.2 外国人在当地工作的规定

受雇于在多哥注册公司的外籍人员、投资公司职员或承包劳务人员在多哥停留半年以上必须申请居留证。中国援外人员由中国驻多哥大使馆协助办理长期签证。

除对免税区企业有当地员工比例限制外，其他合作项目没有外籍员工和本地员工比例限制。

## 5.8.3 外国人在当地工作的风险

外国人在当地工作期间需防范的主要风险主要是三方面：

（1）健康方面，多哥属疟疾高发区域，因此要特别注意防蚊。要讲究卫生，做到经常洗手。外出就餐，建议少吃或不吃生食，以防菜蔬处理不洁遭致染病。安全驾驶，严禁酒后驾车，过马路注意往来车辆。首都洛美濒临大西洋，海岸陡峭，暗涌多变，不建议下海游泳。

（2）治安方面，中国驻多哥大使馆提醒在多中国公民加强自我防范意识，与当地民众友好相处，确保生命财产安全。遇到突发状况应立即报警，并联系使馆求助。

（3）应对社会突发事件。多哥人民对华友好，政局、治安总体稳定，但有时也会因高物价、低待遇、社会不公等问题发生局部群体事件。如遇此类突发事件，应立即绕行回避，返回驻地。中方人员严禁以任何形式参与当地政治活动，特别在大选等政治敏感期内。在多哥，针对外国人的抢劫绑架偶有发生，在多中方人员需提高风险防范意识。

## 5.9 外国企业在多哥获得土地/林地的规定

### 5.9.1 土地法的主要内容

多哥尚无土地法，有关土地法规、政策不仅滞后而且不全。现有两种土地制度并存，即世袭土地制度和现代土地制度。土地世袭之风根深蒂固。

现代土地制度方面，参与土地获得及土地权管辖的部门包括领土整治、城市化与住房部，财政与预算部及农业、渔业、动物资源与粮食主权部。

为了发展私营部门经济和吸引外来投资，多哥政府正在研究调整、健全

和完善有关土地法律法规和政策，拟制定推出适应现代经济发展的土地法。

## 5.9.2 外资企业获得土地的规定

根据多哥土地（包括房产）管理现状，未明文禁止外资购买土地，但须事先向业务主管部门提出申请，环保部视情或将参与意见，然后逐级上报至国家最高当局。获取购买许可是获取土地产权证的先决条件。

允许外资通过租赁方式获得经营用土地的使用权，与业主签署合同规定使用期，合同一般可续签；外资以企业名义可购买房产，房产包括土地和地面建筑，产权为永久性质，可变卖、贷款抵押，公证人行使法律赋予的专属权参与不动产销售全过程，房产证由多哥土地产权证管理局及测绘与地籍管理局（经济与财政部）签发。

## 5.10 外资公司参与当地证券交易的规定

多哥是西非经济货币联盟成员国。多哥自加入该联盟时起，即加入该联盟统一证券市场——地区证券交易所（BRVM）。该市场实行全电子交易，交易网覆盖联盟 8 个成员国，每个成员国均有指定证券交易管理与中介机构。目前，该证券交易所仅限联盟国企业上市。如投资者有意向参与交易，可在设立交易账户后，通过交易所注册的中介机构进行买卖交易。

## 5.11 环境保护法规

### 5.11.1 环保管理部门

多哥环保管理部门是环境、森林资源、海岸保护与气候变化部（以下称“环境部”）。该部下属的计划司负责研究制定预防环境污染和破坏的相关

政策，管理基础数据；环境司负责对企业投资对环境的影响做出评估，并提出整改意见。

### 5.11.2 主要环保法律法规名称

关于环保的基础法律有：2008年颁布的《环境法》和《森林法》。

查询网址：[www.merf.tg](http://www.merf.tg)

### 5.11.3 环保法律法规基本要点

未获国家批准而对森林进行采伐的，视情处以5个月至2年的拘禁和50万至100万西非法郎的罚款；或两种处罚取其一。超出许可采伐的，处以2个月至1年的拘禁和2万至20万西非法郎的罚款；或两种处罚取其一。

未经许可进口、出口和复出口木质或非木质森林产品的，处以3个月至1年拘禁和1万至100万西非法郎的罚款；或两种处罚取其一。

在保护区内偷猎者，处以3个月至1年的拘禁并处罚款2.5万到250万西非法郎；或两种处罚取其一。

未经相关部门评估同意而从事各类项目、经营活动或开发计划的，或违反环境部所作评估后给出的整改措施、所制定的标准和规定者，处以6个月至2年的拘禁和处以500万至5000万西非法郎的罚款；或两种处罚取其一。

对地表和地下水造成污染、对空气质量造成破坏的，处以6个月至1年的拘禁并处罚款100万至1000万西非法郎；或两种处罚取其一。

从国外进口、购买、销售、运输、储藏有毒垃圾或对环境构成危险放射性垃圾或签订相关协议者，将被判处5至10年徒刑。

#### 5.11.4 环保评估的相关规定

有意在多哥创业或已在多哥开办经贸业务的企业或机构，需遵守当地有关环保方面的法律法规和政策规定。

无论投资或承包工程都须事先向多哥主管部门提交“环境影响研究报告”（Etude d'impact sur l'environnement，简称“EIE”），这是一项法律硬性规定。环境影响研究报告应主报多哥环境部，抄送具体业务主管部门。环境部下属业务处室负责环境影响研究报告的评估，评估工作视情邀请相关专业机构参与，由环境部出具评审报告。在项目或计划实施阶段，环境部将对环保情况进行抽查或例行检查，并提出口头或书面检查意见。如违反环保规定，主管部门将提出整改指令或开具罚款单。

项目环境许可审批程序：

(1) 在项目正式立项之前，申请人向国家环境管理局（ANGE）提交“项目通知（Avis de Projet）”以及描述项目设计各组成要素；

(2) 国家环境管理局（ANGE）组织其人员到项目规划现场进行查勘，差旅交通费用需由申请人承担；

(3) 国家环境管理局（ANGE）在查勘无异议后，对申请人所递交的项目设计组成要素描述进行批复；

(4) 申请人编制项目环境及社会经济影响评估报告；

(5) 在申请人提交报告以后，国家环境管理局（ANGE）会根据初步审阅的结果，就现场详细调查的费用向申请人开发票，由申请人支付，具体金额根据项目大小、距离远近等多方面因素而定；

(6) 在进行详细调查后，国家环境管理局（ANGE）会对报告提出修改

意见，由申请人进行修改并提供最终版本的报告；

（7）国家环境管理局（ANGE）在收到报告后，会准备一份环境许可草稿，提交环境及森林资源部部长；

（8）由环境部长签署许可，同时，申请人需要向国库支付手续费及未来定期现场检查费用，这些费用也根据项目实际情况而定。

环境部环境司负责环评工作。

电话：00228-22213321

国家环境管理局（Agence Nationale de Gestion de l'Environnement）

电话：00228-22220209/22220115

电邮：info@angetg.org

网址：angetg.org/

## 5.12 反对商业贿赂的规定

2001年9月14日，多哥政府颁布第2001-161/PR号政令，正式成立国家打击腐败和经济破坏委员会。委员会由99名成员组成，包括委员会主席、副主席、报告员及其他6名成员。委员会的成立旨在预防和根除所有形式的腐败和经济破坏行为。其主要任务是收集、研究、预防、侦查根除腐败和经济破坏的相关信息；审查与预防、根除腐败和经济破坏相关的立法文件和规定；通过各种方式向公众宣传腐败对发展经济的危害；提议对预防、打击腐败和经济破坏行为的立法和规章制度。委员会须定期向总统汇报，其权限覆盖所有政府部门和领土范围内的所有集体部门，并有权到这些部门进行检查、问询和要求提供办案所需资料。如有必要，委员会在办案过程中，可以请专家

或其他有能力的机构进行协助。

2005年5月18日，多哥正式承认2003年10月31日在纽约通过的《联合国反腐败公约》，并将此公约作为国家法律执行。2015年，多哥成立了预防和打击腐败及相关犯罪高级管理局（HAPLUCIA），作为致力于打击腐败的独立机构。HAPLUCIA鼓励私营企业建立内部行为准则，其中包括禁止贿赂公职人员，并设有免费电话“8277”接受投诉和举报。2023年，该局共收到12起贪污指控。

2022年10月，多哥通过2023-2027年国家反腐败战略，包含三大核心内容：（1）加强法律和体制框架；（2）动员所有国家行为体；（3）提升公共行政的廉洁性、透明度和质量。

反腐败法律的适用范围涵盖官员家属和政党，政府不干涉反腐败非政府组织的工作。

## 5.13 外国企业承包当地工程的规定

### 5.13.1 许可制度

承包工程适用《公共合同法》。目前，多哥正在规范当地的承包工程秩序。根据透明、公正和公平的原则，重点完善公共项目的签约、监理及调控相关制度与机制。

多哥对外国承包商在多哥承包工程的法规较为简单，一般只要取得企业在当地的营业执照，按照执照允许的范围经营即可。

多哥承包工程市场是对外开放的，无论是政府资金还是国际融资项目（采购、服务项目、承包工程等），均需招标。项目设立第三方监理机制，通常也通过招标确定。工程完工有临时验收和最终验收过程，项目验收时，均签订

验收文件。

多哥允许公司以单一体或公司联合体参与投标。通常情况下，外国自然人不能在当地承揽工程承包项目。

国际投资协定项下的合同项目，如与《公共合同法》的条款相抵触，按国际协定优先原则执行。

公共合同项目适用现行税制和关税，依法纳税。法律明确规定或外资协定的免除条款除外。

国防和安全方面的公共合同采取直接议标方式，由总统府特别委员会负责全程监控。

### 5.13.2 禁止领域

凡是在官方媒体发布的国际公开招标公告，不论行业领域，外国承包商均可参与投标。世界银行出资的项目，对承包公司要求严格，如果承包公司在承包工程项目过程中有违规、行贿等不良历史记录，其投标资格将在一定期限内被剥夺。一些工程项目因出资方（组织）的要求，招标只限于该组织成员或组织所在国的本土公司。

### 5.13.3 招标方式

多哥承包工程招标方式主要分为公开招标和邀请招标，公开招标会发布招标公告，介绍项目基本情况，标书内容以及参与单位需要的资质、业绩、营业额、财务报表、施工设备、技术人员等，同时要求注明办理保函金额。邀请招标由相关部门通过邀请部分企业进行招标，不对外公开进行。大型项目经常按标段招标，各标段均独立招标，对标段实施上限规定。标书分商务和

技术两部分组成。

多哥招标通告会及时发布在官方报纸如《多哥新闻报》及相关网站。一般程序是购买标书，按规定缴纳投标保证金，并在指定日期及地址以挂号信投递标书。需用法文制作投标书，一般情况下多方给出的期限较短。

## 5.14 保护知识产权的规定

### 5.14.1 知识产权保护的法律法规

多哥是《班吉协定》（1977年3月，创建“非洲知识产权组织”的法律依据）的签署国，在知识产权保护领域统一适用该协定的各项规定。该协定主张建立非洲知识产权统一法规，设立实施共同行政规程的执行机构。该协定分别于1999年2月和2002年10月进行了修订。2001年11月多哥第013号法律将《班吉协定》归入国内法序列予以实施。多哥负责知识产权的机构是多哥工业产权与技术局，是非洲知识产权组织（OAPI）的分支机构。该局位于多哥首都洛美S.T KISITO教堂旧址对面。联系电话：00228-22221008；传真：00228-22224470；电邮：inpitsnloap-tj@yahoo.fr

在当地，知识产权的保护对象主要是商标（包括产品、服务商标）和发明专利。商标保护申请提出后，经法定审议、注册及发布程序后，有效期为10年，可无限次延长，可全部或部分转让。发明专利使用期限为10年，以后按5年期延长。根据非洲知识产权组织统一法制，商标和发明专利证书均由该组织登记入册及颁发，在所有成员国有效。

非洲知识产权组织现有17个成员国：贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非、刚果（布）、科特迪瓦、加蓬、几内亚、几内亚比绍、赤道几内亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、乍得、科摩罗及多哥。非洲知识产权组织总部设在喀麦隆雅温得。

### 5.14.2 知识产权侵权的相关处罚规定

为促进创造与创新，推动经济发展，非洲知识产权组织对知识产权侵权行为实施强制惩处措施，要求海关、司法等关联单位加强执法力度。

根据《班吉协定》附件三的规定：非法利用注册商标将受到约2000至12000美元不等的罚款惩处，并处以3个月至2年不等的监禁。重犯罪加一等。其他处罚措施有扣押、没收或销毁侵权仿冒物品。

根据《班吉协定》附件一的规定，任何损害专利权的行为即构成伪造侵权罪。一经确证，将受到约2000至6000美元不等的罚款惩处，民事赔偿另案处置。如系重犯，将受到1至6个月监禁。其他处罚措施有没收或销毁侵权仿冒货物。

### 5.15 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

多哥工商会下设的多哥仲裁法庭（CATO），是专门进行贸易、民事纠纷仲裁、调节和斡旋的机构。原则上，任何自然人和法人都可到该机构申请进行贸易纠纷仲裁。贸易纠纷的一方向该机构提起仲裁申请后，该机构首先检查纠纷双方合同是否有约定在该机构进行仲裁的条款，如没有，将要求纠纷双方补充约定在该机构进行仲裁的条款；仲裁申请通过后，仲裁法庭受理案件，并最迟于6个月之后公布仲裁结果。如纠纷双方不满仲裁结果，可到高一级地区法庭阿比让仲裁法庭继续上诉。除通过CATO进行仲裁外，也可直接聘用律师到法院起诉，走正常的诉讼程序进行解决。

## 6. 在多哥开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

在多哥，设立企业的形式包括公司代表处、子公司、有限责任公司和股份公司等。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

企业手续中心（CFE）负责办理企业注册手续。

名称：CENTRE DE FORMALITES DES ENTREPRISES, C.F.E.

地址：Angle Avenue de la Présidence et Avenue Georges Pompidou

信箱：BP.3210,LOME-TOGO

电话：00228-22206360

传真：00228-22214730

网址：[www.cfetogo.tg/](http://www.cfetogo.tg/)

电邮：[cfe@cfetogo.tg](mailto:cfe@cfetogo.tg)

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

##### 【主要程序】

(1) 在企业手续中心官网或单一窗口核查企业名称的有效性；

(2) 在银行存储公司注册资本，有限责任公司的最低法定注册资本为10万西非法郎（约合171美元）；

## 6.2 承揽工程项目的程序

所有承包项目事先均需多哥政府确定资金来源，经批准后方可发标。个人或企业投资的项目，可采取公开招标、邀请招标或直接与某公司议标方式。一般程序为招标单位发布招标公告后；投标单位购买标书、制作标书、参与投标、开标；招标单位发布中标通知书，招标单位与中标人签订合同。

### 6.2.1 获取信息

多哥招标通告会及时发布在官方报纸如《多哥新闻报》及相关网站。也可通过当地代理获取招标信息。

### 6.2.2 招标投标

根据有关规定，多哥国家投资或国际组织贷款和援助项目，大多数采取招标方式。而招标和评标要经过漫长和严密的法律程序，待评标结束后确定实施单位。

多哥承包工程招标方式主要分为公开招标、邀请招标和议标，公开招标会发布招标公告，介绍项目基本情况，标书内容以及参与单位需要的资质、业绩、3-5年内企业营业额、财务报表、施工设备、技术人员及施工组织计划等，同时要求注明办理保函的金额以及资金能力的证明。邀请招标由相关部门通过邀请部分企业进行招标，不对外公开进行。大型项目通常按标段招标，各标段均独立招标，对标段实施上限规定。

### 6.2.3 政府采购

政府根据采购内容公布招标通告，招标投标方式见6.2.2。

### 6.2.4 许可手续

承包工程均须通过招投标的方式，在这一过程中包括资质审查，中标后获得批文（许可）。

## 6.3 申请专利和注册商标

### 6.3.1 申请专利

多哥负责专利申请和管理的部门是多哥国家工业产权和技术局（INPIT）。申请者需要填制专门表格。从递交申请到审核批复需要4-7个月时间。

该局位于多哥首都洛美，在西非国家组织城(CitéOUA)区域，办公楼在CIPRES（西非社会保障互助基金组织）与CENI（国家独立选举委员会）之间。邮政信箱：B. P. 2339洛美-多哥；电话：+228 92 04 98 98；电邮：inpit.snloapi.tg@yahoo.fr；网址：www.inpit.gouv.tg。

### 6.3.2 注册商标

多哥负责商标申请和管理的部门也是多哥国家工业产权和技术局（INPIT）。INPIT主要进行商标申请材料的形式审查和转交，具体的审查工作由非洲知识产权组织（OAPI）负责。

多哥是世界知识产权组织（OMPI，英文简写WIPO）、非洲知识产权组织（OAPI）成员国，商标注册执行该组织的有关规定。商标分为生产商标和商业商标。生产、服务和商业注册商标有效期为10年，每10年可延续。申请者需要填报专门的申请表格（M301）。从提交申请到审核批复、生效需6个月时间。

申请步骤：向国家工业产权和技术局（INPIT）局长提交申请函和商标图样一份；通过泛非银行（ECOBANK）向位于喀麦隆首都雅温得的非洲知识产权组织（OAPI）缴纳在先权查询费（95,000西非法郎）；向INPIT缴纳文

件处理费2万西非法郎；在线寄送INPIT审核后的商标申请表格，费用由申请人负担；如OAPI给出的检索结果为无在先权利冲突，即可启动注册程序；通过泛非银行（ECOBANK）向非洲知识产权组织（OAPI）缴纳注册费36万西非法郎、商标受理通知书邮寄费2万西非法郎、商标注册证邮寄费2万西非法郎。一旦获得非洲知识产权组织（OAPI）颁发的商标注册证，申请人即在该组织17个成员国内取得商标专用权。

## 6.4 企业在多哥报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

**【公司税】**一年分4次缴纳，缴纳日期分别是1月31日、4月30日、7月31日、10月31日。

**【职业税】**一年分2次缴纳，缴纳日期分别是1月31日前、6月30日前。

**【增值税】**每月15日前。

**【其他】**法人所得税、工资附加税、工资税、服务所得税等，每月缴纳

。

### 6.4.2 报税渠道

公司准备各项必要的报税材料，交予负责公司的财务事务所，由本地会计递交给税务机关进行报税和缴税。具体手续由财务事务所负责办理。

### 6.4.3 报税手续

企业报税需提交的文件包括：企业会计或会计师事务所会计填制的制式报税表格、企业资产平衡表、企业营业执照、前期纳税证明。

### 6.4.4 报税资料

【公司税】提交当年总营业额和利润统计表。

【职业税】提交总的营业额统计表。

【增值税】提交不含税营业额统计表。

【工资所得税】提交员工的工资考核表。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

主管部门是安全与公民保护部下属的护照服务中心（Service du passeport）。对外职责是受理外国人入境、过境和居留签证及居留证等事务。

### 6.5.2 工作许可制度

外国人赴多哥工作，申请相应的居留签证即可。《中华人民共和国政府和多哥共和国政府关于互免持外交、公务护照人员签证的协定已于2015年5月7日生效。根据该协定，持有效的中华人民共和国外交、公务或公务普通护照的中国公民，入境或过境多哥，持有效的多哥共和国外交、公务护照的多哥公民入境或过境中国，自入境之日起不超过30日，免办签证。

### 6.5.3 申请程序

多哥接受落地签证，一般给1周左右时间（需付费1万西非法郎）。入境后可向护照服务中心提出办理为期1至3个月有效的短期停留签证，到期续办。申请6个月以上的停留，原则上要向该中心提交申办居留证材料。申办程序简单，但需提交的材料较多，具体见以下6.5.4节。需要注意的是，在多哥办事花费时间较长，诸如办理停留签证以及居留证事务通常要多次往返催

促，比较耗时耗力。

#### 6.5.4 提供资料

在多哥工作办理居留证即可。居留证种类有：临时居留证（1年）、普通居留证（3年）、长期居留证（10年）。

申请居留证须提交：

- (1) 由出生地国近3个月签发的无犯罪记录证明（初次申请居留证者）；
- (2) 多哥执法机构签发的无犯罪证明；
- (3) 本人申请函（须贴印花税）；
- (4) 6张身份证照；
- (5) 近3个月健康证明；
- (6) 有效期至少6个月以上的护照首页复印件；
- (7) 原居留证复印件；
- (8) 纳税证（*Quitus fiscal*）原件，无业者提供免纳税证明；
- (9) 就业者工作证明；
- (10) 营商者营业许可证（*Autorisation d'Installation*）；
- (11) 雇主居留证复印件；
- (12) 银行资信证明；
- (13) 银行对账单；
- (14) 经济运营人证（*Carte d'opérateur économique*）；

（15）准入许可。

## 6.6 可为中国企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻多哥大使馆

（1）中国驻多哥共和国大使馆

地址：CITE OUA,BOULEVARD EYADEMA,LOME-TOGO

信箱：B.P.2690

电话：00228-22614088

传真：00228-22616370

电邮：[chinaemb\\_tg@mfa.gov.cn](mailto:chinaemb_tg@mfa.gov.cn)

（2）中国驻多哥共和国大使馆经济商务处

地址：NO.552，CITE OUA，BOULEVARD EYADEMA，LOME-TOGO

电话：00228-22265640/22262357

电邮：[tg@mofcom.gov.cn](mailto:tg@mofcom.gov.cn)

网址：[tg.mofcom.gov.cn](http://tg.mofcom.gov.cn)

### 6.6.2 多哥中资企业协会

多哥中资企业协会现有会员企业21家，涉及基础设施、交通运输、农产品加工、钢铁冶金、建材、港口运营、通讯、电力、纺织服装、制药、酒店商超等多个行业。

2025年10月24日，多哥中资企业协会举行换届改选。中国路桥工程责任

有限公司多哥分公司为会长单位，中多公司阿尼耶糖联、江西中煤多哥分公司、多哥伟华铝业有限责任公司为副会长单位。

### 6.6.3 多哥驻中国大使馆

地址：北京市东直门外大街11号

电话：010-65322202、65322244

### 6.6.4 多哥投资促进机构

(1) 多哥工商会 (CHAMBRE DE COMMERCE ET D'INDUSTRIE DU TOGO)

地址：ANGLE Avenue de la Présidence, av.Georges Pompidou

信箱：BP.360,LOME-TOGO

电话：00228-22212065/22217065

传真：00228-22214730

电邮：ccit@ccit.tg

网址：www.ccit.tg

(2) 多哥免税区管理公司 (SOCIETE D'ADMINISTRATION DES ZONES FRANCHES,SAZOF)

地址：2654 AVENUE DE LA CHANCE

信箱：BP.3250,LOME-TOGO

电话：00228-22535353

传真：00228-22519898、22290019

电邮：[sazof@zonefranchetogo.tg](mailto:sazof@zonefranchetogo.tg)

网址：[www.zonefranchetogo.tg](http://www.zonefranchetogo.tg)

## 7. 中资企业在多哥开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

中国企业到多哥开展投资合作应注意：

#### （1）做好可行性研究

在多哥投资设立企业必须作好充分的市场调研，包括政治局势、行业优势、政策法规、产品销路、市场容量、投资成本（水、电、油、气、税、费等价格）、劳动力素质、政府办事效率、外汇管制及风险等因素的利弊分析。

多哥市场较小，但可以利用其优越的港口条件和地理位置，向周边国家辐射，连接周边市场。

#### （2）慎重选择项目

投资开办生产性企业要慎重，特别是投资数额大、耗能大、回笼资金周期长的项目，要充分利用多哥的免税区优惠政策。

#### （3）选好合作伙伴

如果与当地企业合资经营，对合作伙伴的资信要做详细调查，包括经济实力、商业信誉、活动能力、管理经验以及相关的背景资料。

#### （4）做好风险评估

多哥是联合国公布的世界最不发达国家之一，资源匮乏，市场较小，基础设施薄弱，资金短缺，对外部资金和市场的依赖性较高，不确定性因素较多，要切实做好各种风险的评估。

#### （5）正确处理劳资关系

多哥的劳动法比较完善和严格，设有专门的劳动监察部门和各种工会保障劳动者的权利。中资企业到多哥投资经营时，应遵守当地法律法规，

稳妥处理与本地雇员的劳资关系，避免因劳资合同、加班工资、休假待遇、聘用解雇等问题引发劳资纠纷。

### （6）依法合规经营

增强法律意识，遵守当地法律法规，熟知与中方利益相关重点内容，正确利用律师、中介机构规避风险，增强主动性，减少盲目性，依法合规经营，尊重当地风俗习惯，重视环境保护和资源节约利用。

**【案例】**当地员工社保是一个容易被中资企业忽视的问题。在多哥某中资企业的外籍雇员中有来自周边第三国的员工，主动要求企业不需要为其缴纳社保，但此举违反了多哥劳动法，最终该企业在经社保局审查后面临大额罚款。

## 7.2 对外承包工程

中国企业在多哥承包工程应注意：

### （1）有序经营

中资企业在抓住市场机遇的同时，要注意按照中国关于对外工程承包的有关规定，在中国驻多哥大使馆的协调管理下有序开拓多哥承包市场，加强中国公司之间的合作，严禁不计成本的恶性竞争。

### （2）量力而行

在多哥开展工程承包，承包商须具备相应的资质条件，具备一定的管理能力、融资能力和人力资源。中国企业进入市场要客观评价自身实力，量力而行，切忌盲目从事。

### （3）做好投标工作

多哥有国家招标委员会和各行业临时组成的招标机构。中资企业能否参与项目投标要根据出资者要求，有些机构如阿拉伯银行投资的项目，就

要求必须是出资银行成员国的公司才可参与投标。

招标资格审查主要看重企业最近5年的业绩，尤其承担与投标项目有关的项目执行情况，企业在多哥所具备的开工条件。有时甚至可能会到企业所在国家进行资信调查。

多哥项目投标书以法文书写，一般制作投标书的时间较短。

#### （4）创新业务模式

转变发展理念，从当地经济形势、客户需求的角度入手，尽早进行业务转型升级，推动从追求规模到注重质量的转变。积极对接多发展战略，主动参与经济转型和产业布局，培育可持续发展的产业，打造有增长潜力的项目。探索小比例参股、直接投资、兼并收购等多种方式，积极参与基建项目投建营业务，实现业务盈利模式升级。

#### （5）实行属地化经营

多哥承包工程竞争激烈，承包商必须考虑劳动力成本。当地普通劳动力充裕，成本相对便宜。可考虑从国内派遣必要的技术管理人员，一般工种应以雇佣当地人员为主，实行属地化经营。很多在多哥实施项目的公司由翻译兼职劳资管理人员，因不能提前预见劳资矛盾，缺乏处理突发状况的经验，容易引起纠纷。中国企业应重视人力资源管理工作，聘用专门的有经验懂语言的人员负责管理当地雇员。此外，应注重对当地雇员的人文关怀，促进中方员工和当地员工之间的交流，培养其对企业文化的认同感和对企业的归属感。

**【案例】**多哥国家负债率较高，在基础设施建设方面一直面临资金困难，一些由政府出资的承包工程项目存在工程款回收困难、支付滞后等问题，可考虑合理安排施工进度，最大程度保障企业自身合法利益。

## 7.3 对外劳务合作

多哥基本上不存在纯劳务市场。在多哥的中国劳务人员均为中资企业在开展承包工程项下招聘的劳务。所以，中资劳务合作企业以及劳务人员个人，应该正确认识多哥劳务市场，只有赴多哥投资兴办企业或承包工程，方可以带入部分劳务人员。目前为了规避劳资风险，避免劳资纠纷，大部分在多哥实施项目的中资企业都将当地劳务的招聘、管理外包给当地的劳务管理中介，不与当地雇工发生直接的劳资关系，只按时向劳务管理中介支付相关费用。大大节省了人力成本，也避免很多问题，是值得借鉴的做法。

## 7.4 防范投资合作风险

在多哥开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险进行分析和规避，对项目本身实施的可行性进行分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在多哥开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治

暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 7.5 其他注意事项

(1) 多哥国家财政负担依然很重，经济社会建设欠账较多，其财政状况的改善需要一个较长的过程，经济发展可持续性需经时间的检验。因此，中国承包工程企业对当地出资的工程招标项目需持谨慎态度。

(2) 电子贸易的发展同时也带来市场的风险。多哥公共采购均通过招标方式实施。如果当地商人或中间人以公共采购为名提出报价等其他要求，中国企业要冷静，可要求对方提供招标通告，并联系多哥相关主管部门甄别真伪。

(3) 权益保护方面，多哥负债率较高，部分项目业主推迟履约，有些已执行的项目工程款得不到及时支付；合同履行变动性大，业主随意要求企业更改设计图纸和施工方案；法律制度不健全，税费征收随意性大，中资企业要增强风险意识。

(4) 属地化经营方面，海外履约过程中越来越多要雇用当地员工或第三国员工，这对企业管理提出更高的要求，民族、宗教、文化、当地法律和习俗的差异和多元化，都是企业属地化管理中面临的问题，而部分中国企业在这些方面还没有足够的经验，也未能制定相应的应对措施，以至于在项目履约中产生了超出预期的障碍，增加额外成本，严重时还会给企业带来巨大的经济损失。

(5) 其他各类风险防范包括社会治安方面，多个首都洛美总体治安情况较好，但盗抢事件仍时有发生，企业应切实加强安保措施，保护生命财产安全。

地区安全风险方面，多哥北部与布基纳法索接壤，萨赫勒地区暴力活动猖獗，恐怖主义威胁较大，有向周边国家蔓延的趋势，中资企业应谨慎前往多哥草原区等风险较高的地区。

传染病接种免疫和预防措施方面，在多中资企业应密切关注当地卫生部门及中国驻多哥大使馆发布的各类疫情通报，及时充分了解当地传染病分布区域，传播方式及危害程度，评估并确定是否存在疫情风险，并采取有效预防措施。

## 8. 中资企业在多哥如何建立和谐关系

### 8.1 处理好与各级政府部门的关系

中国企业在多哥开展投资合作，要处理好与包括部落酋长在内各级政府部门的关系。

(1) 多哥实行较自由和宽松的经济贸易政策。政府部门负责项目立项审批及重大事项审批（如生产许可证、商品注册、商标注册等），不干涉企业经营。在法律规定之外，不能给企业任何额外的保护（如限制外国同类产品的进口）。企业要注意与当地政府主管部门保持密切联系，遇到重大问题，如发生大规模罢工或骚乱等，可以向政府主管部门求助。

(2) 多哥是多民族国家，部落酋长在地方经济和社会管理中发挥着重要作用。有些合作项目地处民族地区，就需中方企业与当地族长或部落酋长打交道，要注意了解尊重他们的风俗习惯，特别要注意他们的生活禁忌，以免造成误会。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

在多中资企业与当地工会打交道的主要经验有：

(1) 当地员工和工会有非常强的法律意识。作为雇主，如果中方对当地的劳动法等法律条文和规定熟知并能灵活掌握，则非常有利于处理各类劳资问题。

(2) 劳资谈判是相互妥协的艺术。针对工会提出的薪酬和福利的诉求，按照非洲国家的普遍经验，在谈判的过程中，既不能全盘接受，否则将会造成员工胃口越来越大、企业无法承受；也不能一点不让，否则将会导致谈判破裂、企业陷入被动。必须把握好尺度和节奏，在相互退让中找到平衡点。

（3）由于企业性质和规模的不同，企业会存在正式工、季节工和临时工等多种工种，每个工种在收入等方面差异较大。对此，在企业成立之初就要规划好各工种用工规模、数量和工作时限等。原则是尽量减少正式工的人数，否则企业负担会越来越重；严格控制临时工的工作时限，避免因超时雇佣而自动变成正式工的情况。

（4）当地劳动法更多的是保护劳动者，作为企业要尽力完善自身用工手续，设立专门的人力资源部门非常必要，及时与当地员工签署劳动合同。同时，人力部要配备熟悉劳动法的当地雇员作为处理日常人事工作和劳资问题的主力，避免中方人员与当地员工面对面交锋。

（5）当地员工及政府均对社保缴纳工作越来越重视，为了避免未来因未缴或欠缴社保而引发的各类问题，企业须严格按照规定缴纳各种社保费用，并将有关情况告知员工和工会相关情况。

（6）面对各种人事纠纷和官司，需与律师等专业人士根据企业的具体情况进行评估，从而选择对企业最有利的处理方式。

（7）面对罢工等劳资问题，当地政府的支持非常重要，但政府的力量和态度往往是有限和变化的，最终解决的关键所在还是靠劳资双方的谈判和相互让利，否则即便政府强压，员工被迫接受条件，也无法彻底解决问题，矛盾会随时再爆发。

（8）当地政治形势复杂多变，工人和工会往往会选择在总统或议会等选举活动前后开始工人运动，对此，企业要保持高度警惕，避免被政治势力利用，从而引发群体事件。

（9）工会往往会借助各种媒体和社交网络抹黑雇主，甚至损坏中方形象，从而给企业施压进而达到自己的目的。对此，企业不能听之任之，需要进行舆论反击，以正视听，维护自身利益。

中国企业与当地工会沟通需注意的事项：

（1）当工会提出各类诉求和问题时，企业尽量不要回避和拖延，要直面问题并制定合理的谈判策略。

（2）工会负责人由工人选出，多数任期两年，其代表员工利益，想以收买其以达到降低员工诉求或解决劳资矛盾的方式是不可行的，极易授人以柄，使问题更加复杂化。

（3）工会代表的文化水平和个人威望对谈判工作非常重要，否则谈判期间的沟通较为困难、谈判达成的结果无法服众。因此，对工会代表的理论和法律培训是较为重要的。

（4）与工会进行关键性谈判时，需要邀请政府主管部门参与，一方面能将真实情况反映到高层，另一方面可以及时协调劳资双方，便于双方尽快达成一致。

（5）与工会的主要谈判工作须签署会议纪要。

**【案例】**某中资企业在多农产品加工项目在多哥用工人数量较多，生产高峰时当地雇员近2000人，每年都会出现各种劳资问题且处理难度较大。为了应对各种复杂劳资问题，该企业做法如下：

（1）就有关劳资问题定期与所在地省政府、劳动部门及劳动总局进行密切沟通，争取出现问题及时解决，难以解决请政府主管部门进行协调。

（2）积极与工会保持沟通，避免双方关系恶化；积极向其介绍企业存在问题，希望员工能够理解企业的困难，对有关问题进行深入沟通，共同协商解决办法。

（3）面对存量劳资问题不回避，直面工作中的不足和漏洞，着力加快解决；同时进一步严格用工制度，防止增量问题的发生。

（4）及时向中国驻多哥大使馆报告企业劳资问题，并与多哥政府主管部门保持密切联系，寻求各层面支持和帮助。

（5）针对媒体不实报道，及时邀请其他主流媒体赴企业实地调查，做真实、客观、公正的报道，对抹黑中方的报道进行反击，从而维护中国企业的形象和利益。

### 8.3 密切与当地社群的关系

中国企业在多哥开展投资合作，要遵守当地法规，了解当地文化，学习当地语言，尊重当地风俗习惯。可以聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，实现人才本地化。在企业力所能及的范围内，多为当地居民做好事，为当地福利事业提供小型捐赠，拉近与当地居民的距离。

中国和多哥关系友好。多哥人淳朴热情，喜欢交友，尤其喜欢外国朋友到家中做客。中国企业不应以安全为由，不许员工外出，不让交友。应加强与主管部门官员、邻居的交流，每逢过节，要适当走动，加深感情。

**【案例1】**中国路桥集团在多哥北部卡拉地区进行道路修复、新建项目施工过程中，多次调拨机械帮助当地村民平整、修复被损坏的郊区道路，方便当地居民出行；卡拉大市场遭遇火灾时，路桥项目接到当地救援电话，立即出动水车参与消防救援，帮助当地百姓排忧解难，赢得了卡拉地区居民的尊重与爱戴。

**【案例2】**2015年10月，中国驻多哥使馆和中多合作阿尼耶糖联共同向阿尼耶第二中学和阿邦斗小学两所学校捐赠200套课桌椅和书包、文具盒、练习册、写字板、足球等教学物资。捐赠当日，有政府官员、各界代表、学生、社区居民等近千人出席，经当地官方报纸报道后反响非常好，使中资企业承担社会责任、关心当地教育发展形象更加深入人心。

**【案例3】**2015年1月24日，由多哥中资企业协会主办，中国驻多哥使馆支持的首届“迎新春”中多企业和民间友好运动会在多首都洛美KEGUE体育场隆重举行。各参赛队秉承“友谊第一，比赛第二”的宗旨，展现了团结、友谊、拼搏的精神。中多选手互帮互助，密切协作，体现了深厚兄弟

情，传递了友好正能量。

2016年2月，多哥中资企业协会与当地公司分别组成两支足球队，在KEGUE体育场举行了一场别开生面的“迎新春中多企业足球联谊赛”。

2016年12月13日，中资企业协会主办的“多哥中资企业促进就业大会”在洛美举行，前来应聘的求职者有800余人。

## 8.4 尊重当地风俗习惯

多哥是多宗教国家，中资企业人员要对这些宗教的禁忌有所了解。在与当地人打交道过程中，要格外注意尊重其宗教习惯和饮食禁忌。

在社交场合，要注意守时，不要借故提前离开。要多与当地人交流沟通，不要中国人和中国人“扎堆”。注意衣着整齐，参加重大活动要注意着装要求，一般情况要着正装。人多时不要随意拍照，与人合影一定先征得同意。注意场合，不要大声喧哗。商务场合要注意礼节。

## 8.5 依法保护生态环境

多哥《环保法》涉及的环保领域包括15个方面：土壤和底土（地下资源）、动植物、陆地海域、国家管辖海域、脆弱生态系统、人居环境、垃圾处理、环境污染（噪音烟尘味等）、工业排放物、建筑标准管理、自然灾害和工业危害、气候变化和抗沙漠化。多哥《环保法》是基础法，其相关技术标准的制定还比较滞后。中资企业在当地生产和生活中需要注意保护人居环境，管理好垃圾和工业排放物等，建立中国企业良好形象。

## 8.6 承担必要的社会责任

中资企业在多哥开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。如，要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。

**【案例1】**由中国驻多哥大使馆、多哥中资企业协会、中国路桥联合

出资捐建的卡拉青年中心体育场项目于2019年10月开工，2019年12月竣工。该体育场是集篮球、手球和排球为一体的现代化体育场，它的落成将进一步丰富当地青年文体生活，推动多哥体育基础设施发展完善，成为中多友谊的又一见证，受到科扎省省长和青体部代表的高度赞扬，是多哥中资企业协会履行社会责任的又一体现。

**【案例2】**2020年4月，面对多哥新冠肺炎病毒蔓延的严峻形势，多哥中资企业协会在做好企业内部防疫工作的同时，积极履行社会责任，向多哥健康与公共卫生部捐赠1500盒新型冠状病毒抗体检测试剂；随后，四达时代软件股份有限公司向多哥新闻、体育与公民意识和公民责任教育部捐赠了4000个一次性医用口罩；广州德城进出口贸易有限公司向多方捐赠了3.4万个一次性医用口罩和75把额温枪；中国沈阳国际经济技术合作有限公司向多哥卡拉地区中心医院捐赠500升75%医用酒精；中国民航机场建设集团向多方捐赠了10万个一次性普通口罩。在多中资企业支持多哥抗疫工作，在力所能及的范围内提供捐助，展现了中国企业和人员的良好精神风貌。多哥官方主流媒体密切关注中方在疫情防控方面所做的努力，高度赞赏中国在关键时刻向多哥伸出援手。

## 8.7 懂得与媒体打交道

为扩大中资企业的影响，中资企业应该在适当的场合和机会宣传自己，如遇有驻在国领导人参观企业或项目、参加项目开竣工仪式等，要主动、热情地接受当地媒体的采访，介绍企业和项目情况，使当地人了解自己，树立企业良好形象。当地人普遍爱看新闻节目，认为上电视是很光荣的事，中国人若在电视上露面，他们会记得很牢，对上电视的人有好印象，有利于企业扩大影响。

## 8.8 学会和执法人员打交道

警察、宪兵、工商、税务、海关、劳动和其他执法部门是维护多哥社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项

以及搜查某些地点，是多哥执法者的职责，中资企业相关人员要学会与这些执法者打交道，配合他们的工作。

中方人员平时出门要携带居留证明。营业执照、纳税证明等重要文件资料要妥善保管。驾车要携带驾驶证和车证（灰卡），以备警察查验。

遇到执法人员检查身份证件，中方人员要配合警察工作，回答警察的问题。如没有携带证件，更要说明身份，或写出联系电话，请公司派人联络。如无故被扣押，请及时与中国大使馆领事部联系。

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与企业律师联系，同时报告中国驻多哥大使馆。遇到证件或财务被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

## 8.9 传播中国传统文化

随着“走出去”步伐的加快，中资企业在境外各类投资合作人员日益增多，他们的一言一行不仅影响到企业自身的声誉，也影响到中资企业和中国公民的整体形象，折射出国家文化底蕴。中国五千年灿烂文化，源远流长，是中国人拥有的无价财富，文化无国界，因此中资企业和人员在开展投资合作的过程中要注重弘扬中国的传统文化，以文化为桥梁和纽带，与当地的政府与人民建立和谐、友好的关系。

## 8.10 其他

2008年5月30日，多哥颁布了《环境法》。中资企业要树立环境保护意识，遵守当地有关规定。

## 9. 中资企业/人员在多哥如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

企业应提高自我保护意识。在多哥，企业不仅要依法注册、依法经营，而且必要时要通过法律手段解决纠纷，维护自己的权益。由于法律体系和语言的差异，中资企业如涉及经济纠纷，应聘请当地律师寻求法律途径解决。

中资企业可以聘用自己的法律顾问，帮助解决日常法律问题和纠纷。如没有聘请当地法律顾问，遇到重大法律问题时，应及时向中国驻多哥大使馆报告，寻求帮助。

### 9.2 寻求当地政府帮助

除工作上要和多哥政府主管部门保持必要联系外，企业还要与主管官员保持密切联系和沟通，加深友谊，当企业遇到困难时，争取得到帮助。

多哥主管外商投资的部门包括：财政部（重大投资项目审批，尤其是政府贷款项目）、商业部（审批进口许可、负责投资政策）、环境部（投资项目审批部门之一，重点审查项目在环保方面是否满足多哥有关法律的要求）、多哥工商会（外商服务机构，提供相关法律、创办企业程序咨询和服务，协助企业注册）、多哥免税区管理局（专门负责在多哥免税区注册的企业）。

### 9.3 寻求中国驻多哥大使馆支持

（1）报到登记。中资企业在进入多哥市场前，应征求中国驻多哥大使馆经济商务处意见；投资注册后，按规定到大使馆经济商务处报到备案；日常情况下，保持与经济商务处的联络。

中国驻多哥共和国大使馆经济商务处电话：00228-22265640/22262357

网址: [tg.mofcom.gov.cn](http://tg.mofcom.gov.cn)

(2) 领事保护。中国公民在多哥境内的行为主要受国际法和驻在国当地法律约束。遇有中国公民(包括触犯当地法律的中国籍公民)在当地所享有的合法权益受到侵害,中国驻多哥大使馆将在国际法和当地法律允许的范围内为中国公民提供领事保护。

中国驻多哥大使馆领事保护与协助电话: 00228-92328940

网址: [tg.chineseembassy.org/chn/](http://tg.chineseembassy.org/chn/)

## 9.4 建立并启动应急预案

中资企业赴多哥开展投资合作,要客观评估潜在风险,有针对性地建立内部紧急情况预警机制,制定应对风险预案;对员工进行安全教育,强化安全防范意识,设专人负责安全生产和日常安全保卫工作;投入必要的经费购置安全设备,给员工购买保险等。

遇有突发事件,除向中国驻多哥大使馆、公司总部报告外,应及时与多哥所在地政府联系,取得支持,并及时启动应急预案,争取将损失控制在最小范围。

## 9.5 其他应对措施

多哥紧急求助联系电话:

中国援多(洛美)医疗队: 72216455;

中国援多(卡拉)医疗队: 72216561;

洛美中央警察局: 00228-22212871;

火警: 118/22216706;

报警: 117、115;

应急救援：8200；

宪兵（求助）：172/22222139；

德国医院：22267232/9442；

道关医院：22212501；

洛美大学医院：22257768/4739。

## 附录1 多哥部分政府部门和相关机构一览表

政府部门名称:

- (1) 领土整治、城市化与住房部
- (2) 与议会和机构关系部
- (3) 财政与预算部
- (4) 公共服务效能和数字转型部
- (5) 外交、合作、非洲一体化和海外侨民部
- (6) 农业、渔业、动物资源和粮食主权部
- (7) 领土管理、地方治理与传统事务部
- (8) 环境、森林资源、海岸保护与气候变化部
- (9) 国民教育部
- (10) 新闻部
- (11) 基础发展与社会和团结经济部
- (12) 安全部
- (13) 健康、公共卫生、全民医保与保险部
- (14) 经济与战略情报部
- (15) 掌玺、司法与人权部
- (16) 旅游、文化与艺术部
- (17) 团结、性别、家庭与儿童保护部
- (18) 公共工程与基础设施部 (隶属于领土整治部)

- (19) 投资促进、产业与经济主权部 (隶属于经济部)
- (20) 能源与矿产资源部 (隶属于经济部)
- (21) 地方发展部 (隶属于领土整治部)
- (22) 卫生部
- (23) 青年与体育部 (隶属于基础发展与社会和团结经济部)
- (24) 水资源与清洁部 (隶属于领土整治部)
- (25) 合作与海外侨民部 (隶属于外交部)
- (26) 贸易与质量监管部 (隶属于经济部)
- (27) 高等教育与研究部 (隶属于国民教育部)
- (28) 国防部 (隶属部长会议主席府)
- (29) 公共职能与对话部 (隶属部长会议主席府)
- (30) 劳动部 (隶属部长会议主席府)
- (31) 交通部 (隶属部长会议主席府)

有关网站:

- (1) 多哥共和国网站, [www.republicoftogo.com](http://www.republicoftogo.com)
- (2) 多哥政府网, [www.gouvernementtogo.com](http://www.gouvernementtogo.com)
- (3) 多哥工商会, [www.ccit.tg](http://www.ccit.tg)
- (4) 多哥洛美港, [www.togoport.tg](http://www.togoport.tg)
- (5) 多哥电信, [www.togotel.net.tg](http://www.togotel.net.tg)
- (6) 多哥保税区, [www.zonefranchetogo.com](http://www.zonefranchetogo.com)

(7) 政府旅游网站, [www.togo-tourisme.com](http://www.togo-tourisme.com)

(8) 多哥法律网站, [www.legitogo.gouv.tg](http://www.legitogo.gouv.tg)

(9) 多哥企业手续中心网站, [www.cfetogo.tg](http://www.cfetogo.tg)

## 附录2 多哥主要中资企业一览表

序号	单位名称
1	中国路桥工程有限责任公司多哥分公司
2	中多阿尼耶制糖联合企业有限公司
3	江西中煤建设集团有限公司
4	多哥伟华铝业有限责任公司
5	招商局港口集团
6	中铁十四局多哥分公司
7	民航国际多哥办事处
8	中国港湾工程有限责任公司多哥分公司
9	中国地质工程集团多哥分公司
10	同方威视技术股份有限公司
11	华为技术有限公司多哥分公司
12	特变电工股份有限公司

序号	单位名称
13	威海国际公司经济技术合作股份有限公司
14	河北省企业文化协会
15	宏祥投资有限公司
16	同美制药有限公司
17	华安(多哥)建设贸易有限公司
18	华航钢铁公司
19	多哥APSONIC公司
20	中非风驰(多哥)广告有限公司
21	中国商城

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《多哥》，对中国企业尤其是中小企业到多哥开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到多哥开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进多哥的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻多哥大使馆经济商务处编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部，中国海关，多哥外交、合作、非洲一体化与海外侨民部，多哥财政与预算部，多哥经济与战略情报部，多哥环境、森林资源、海岸保护与气候变化部，多哥保税区管理局，多哥财税署等专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年12月

