

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 莱索托

(2025年版)

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻莱索托大使馆经济商务处

## 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，

上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。

《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

## 寄语

莱索托地处东南非高地，为南非“国中国”，也是著名的高山王国。莱索托实行君主立宪政体，法律体系基本沿用南非法律及本国的传统法，立法和司法相对独立。

莱索托地处高原山区，自然资源匮乏，经济基础薄弱，是联合国认定的世界最不发达国家之一。经济以农牧业、采矿业、建筑业、水资源和服装加工出口为主，粮食不能自给。侨汇是本国国民收入的主要来源之一。

莱索托人口及市场规模小，道路等基础设施条件较差，贸易和物流成本高，政府行政效率有待提高，投资环境有待改善，经济发展水平较低。近年来，莱索托政府相继制定《2020年国家经济发展远景规划》《国家战略发展规划 II 2018/19-2022/23》和《国家战略发展规划 II 战略重点 2023/24-2027/28》，大力发展基础设施建设，加快发展制造业，推动出口贸易发展；改善医疗卫生条件，减少贫困人口，使本国经济得到了一定的发展。莱索托重视数字经济、绿色经济发展，且具有发展潜力，在其国家战略发展规划中，政府对数字经济、绿色经济发展均有所规划，但目前受立法及基础设施条件限制，数字经济利用率不高；同时，莱索托工业化水平低，不是二氧化碳排放大国，绿色经济发展主要为防止土地退化、应对气候变化、保护环境和促进生物多样性，改善农业生产，确保绿色工业发展等。

外资企业在莱投资受限因素较多，部分行业竞争日益激烈，进入某些

行业的障碍也趋于增多。莱索托政府在本地就业、当地股权比例、行业导向、签证、劳资规定等方面，对外资企业有较严格的规定。2020年，莱索托出台《商业许可及注册条例》，列出了47个受保护行业，只允许当地人经营，或需由当地人持股51%以上，对外资企业经营范围进一步加强限制。

目前，莱索托中资企业商会会员企业共20余家，主要涉及基础设施建设、制造、电讯、贸易、房地产、电力、传媒、家具制造及汽车维修等领域，其中，近半数中资企业从事建筑工程承包。

中资企业和华商企业面临的问题主要包括：对当地法律法规了解不充分、投资规模小、技术水平不高、属地化经营起步晚、安全防范措施有待进一步加强等。

建议有意到莱索托开展投资合作的中资企业及个人，结合自身的经营实力、人才及管理经验、国际化竞争力等因素，在投资前进行充分的实地考察、调研，认真评估莱索托的投资环境、行业及市场情况。此外，中资企业及个人在经营过程中应重视互利共赢，增加当地就业，重视劳资、工会及员工安全等问题，按照当地法律法规妥善处理劳资关系，努力提升属地化经营水平，加强和当地政府部门的沟通联系，提升和当地媒体打交道的能力，积极履行企业社会责任，实现绿色、可持续发展，为促进中莱双边经贸务实合作贡献力量。

中国驻莱索托王国大使馆经济商务处

2025年10月

# 目 录

导言 .....	7
1. 国家概况 .....	8
1.1 发展简史 .....	8
1.2 自然环境 .....	10
1.2.1 地理位置 .....	10
1.2.2 自然资源 .....	11
1.2.3 气候条件 .....	12
1.3 人口和行政区划 .....	12
1.3.1 人口分布 .....	12
1.3.2 行政区划 .....	13
1.4 政治环境 .....	14
1.4.1 政治制度 .....	15
1.4.2 主要党派 .....	17
1.4.3 政府机构 .....	19
1.5 社会文化 .....	20
1.5.1 民族 .....	20
1.5.2 语言 .....	20
1.5.3 宗教和习俗 .....	21
1.5.4 科教和医疗 .....	22
1.5.5 工会及其他非政府组织 .....	24
1.5.6 主要媒体 .....	25
1.5.7 社会治安 .....	25
1.5.8 节假日 .....	26
2. 经济概况 .....	27
2.1 宏观经济 .....	27
2.2 重点/特色产业 .....	31

2.3 基础设施 .....	35
2.3.1 公路 .....	35
2.3.2 铁路 .....	35
2.3.3 空运 .....	35
2.3.4 水运 .....	36
2.3.5 电力 .....	36
2.3.6 数字基础设施.....	36
2.4 物价水平 .....	38
2.5 发展规划 .....	39
3. 经贸合作 .....	43
3.1 经贸协定 .....	43
3.2 对外贸易 .....	44
3.3 吸收外资 .....	45
3.4 外国援助 .....	46
3.5 中莱经贸 .....	50
3.5.1 双边协定 .....	50
3.5.2 双边贸易 .....	51
3.5.3 中国对莱索托投资.....	51
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	52
3.5.5 境外经贸合作区.....	52
4. 投资环境 .....	53
4.1 投资吸引力 .....	53
4.2 金融环境 .....	54
4.2.1 当地货币 .....	54
4.2.2 外汇管理 .....	54
4.2.3 银行和保险公司.....	55
4.2.4 融资渠道 .....	56
4.2.5 信用卡使用.....	56

4.3 证券市场 .....	56
4.4 要素成本 .....	57
4.4.1 水、电、气、油价格.....	57
4.4.2 劳动力工薪及供需.....	58
4.4.3 土地及房屋价格.....	59
4.4.4 建筑成本 .....	60
5. 法规政策 .....	62
5.1 贸易法规和政策 .....	62
5.1.1 贸易主管部门.....	62
5.1.2 贸易法规 .....	62
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	63
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	64
5.1.5 海关管理规章制度.....	65
5.2 外国投资法规 .....	66
5.2.1 投资主管部门.....	66
5.2.2 投资行业的规定.....	67
5.2.3 投资方式的规定.....	75
5.2.4 基础设施PPP模式的规定 .....	76
5.3 数字经济相关政策和法规.....	77
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	78
5.5 企业税收 .....	78
5.5.1 税收体系和制度.....	78
5.5.2 主要税赋和税率.....	82
5.5.3 税收优惠政策.....	83
5.6 特殊经济区域规定.....	84
5.6.1 经济特区法规.....	84
5.6.2 经济特区介绍.....	84
5.7 劳动就业法规 .....	84

5.7.1 劳工（动）法核心内容.....	85
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....	87
5.7.3 外国人在当地工作的风险.....	88
5.8 外国企业在莱索托获得土地/林地的规定.....	88
5.8.1 土地法的主要内容.....	89
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	89
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定.....	89
5.10 环境保护法规 .....	89
5.10.1 环保管理部门.....	90
5.10.2 主要环保法律法规.....	90
5.10.3 环保法律法规基本要点.....	91
5.10.4 环境影响评估法规.....	92
5.11 反对商业贿赂规定.....	92
5.12 外国公司承包当地工程的规定.....	94
5.12.1 许可制度 .....	94
5.12.2 禁止领域 .....	94
5.12.3 招标方式 .....	94
5.12.4 验收规定 .....	95
5.13 保护知识产权的规定.....	95
5.13.1 保护知识产权的法律法规.....	96
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	96
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律.....	97
6. 在莱索托开展投资合作的手续.....	98
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	98
6.1.1 设立企业的形式.....	98
6.1.2 注册企业的受理机构.....	98
6.1.3 注册企业的主要程序.....	99
6.2 承揽工程项目的程序.....	101

6.2.1 获取信息 .....	101
6.2.2 招标投标 .....	101
6.2.3 政府采购 .....	102
6.2.4 许可手续 .....	102
6.3 专利和注册商标申请.....	102
6.4 企业在莱索托报税的相关手续.....	103
6.4.1 报税时间 .....	103
6.4.2 报税渠道 .....	103
6.4.3 报税手续和资料.....	103
6.5 工作准证办理 .....	103
6.5.1 主管部门 .....	104
6.5.2 工作许可制度.....	104
6.5.3 申请程序 .....	104
6.5.4 提供资料 .....	104
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构.....	105
6.6.1 中国驻莱索托大使馆经济商务处.....	105
6.6.2 莱索托中资企业商会.....	105
6.6.3 莱索托驻中国大使馆.....	105
6.6.4 莱索托投资促进机构.....	106
6.6.5 莱索托国家开发公司.....	106
6.6.6 巴索托企业开发公司.....	106
7. 中资企业在莱索托开展投资合作应注意的问题.....	108
7.1 境外投资 .....	108
7.2 对外承包工程 .....	112
7.3 对外劳务合作 .....	114
7.4 防范投资合作风险.....	115
8. 中资企业在莱索托如何建立和谐关系.....	117
8.1 处理好和政府与议会的关系.....	117

8.2 妥善处理与工会的关系.....	117
8.3 密切与当地居民的关系.....	117
8.4 尊重当地风俗习惯.....	118
8.5 依法保护生态环境.....	119
8.6 承担必要的社会责任.....	119
8.7 懂得与媒体打交道.....	120
8.8 学会和执法人员打交道.....	120
8.9 传播中国传统文化.....	120
8.10 其他 .....	121
<b>9. 中资企业/人员在莱索托如何寻求帮助.....</b>	<b>122</b>
9.1 寻求法律保护 .....	122
9.2 寻求当地政府帮助.....	122
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护.....	122
9.4 建立并启动应急预案.....	123
9.5 其他应对措施 .....	123
<b>附录1 莱索托政府部门一览.....</b>	<b>76</b>
<b>附录2 莱索托中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览.....</b>	<b>127</b>
<b>后记 .....</b>	<b>132</b>

## 导言

在您准备赴莱索托王国（The Kingdom of Lesotho，以下简称“莱索托”或“莱”）开展投资合作之前，需要了莱索托的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《莱索托》将提供基本信息，希望能成为您了解莱索托的向导。

# 1. 国家概况

## 1.1 发展简史

莱索托独立前称巴苏陀兰。19世纪初，巴苏陀族酋长莫舒舒一世统一各族，建立了王国。1868年，英国正式宣布巴苏陀兰为其“保护地”，并于1871年将其并入英国在南非的开普殖民地。

1966年10月4日，巴苏陀兰宣布独立，定名为莱索托王国，并宣布实行君主立宪制，莫舒舒二世任国王，巴索托国民党领导人乔纳森任首相。1970年，莱索托王国举行独立后首次大选，巴苏陀兰大会党获胜。巴索托国民党政府宣布选举结果无效，并实行紧急状态，取缔反对党。1986年，武装部队司令莱哈尼耶少将发动军事政变，接管政权并禁止政党活动。1990年11月，军政府废黜莫舒舒二世，立其长子莱齐耶为国王。1991年，莱索托再次发生军事政变，推翻莱哈尼耶军政府。1993年3月，军政府“还政于民”，举行莱索托的第二次大选，巴苏陀兰大会党获胜，该党主席莫赫勒出任首相。1994年，莱齐耶三世国王在军方支持下发动政变，但在南部非洲共同体（以下简称南共体）干预下新政府成立仅两周即还政于执政党。1995年1月，莫舒舒二世复位。1996年1月，莫舒舒二世遇车祸身亡，2月，莱齐耶再度登基。1998年5月，莱索托举行第三次大选，莱索托民主大会党（LCD）以绝对优势取胜，该党主席莫西西利任首相。反对党不承

认选举结果并持续采取抗议活动抵制新政府，部分军人哗变，莱索托爆发严重动乱。应莱索托政府要求，南非、博茨瓦纳等国以南共体名义派军队进入莱索托平定动乱。在南共体调解下，执政党与反对党经过三年多的谈判，就采取“混合选举”模式重新举行大选达成一致。2002年5月和2007年2月，莱索托按照“80+40”的混合选举模式举行大选，莱索托民主大会党赢得大选，莫西西利两次蝉联首相。2012年2月，莫西西利脱离莱索托民主大会党，另立民主大会（DC）继续执政。2012年5月大选后，全巴索托大会党、莱索托民主大会党和巴索托国民党等反对党结盟并成功组阁，莱索托历史上第一个多党联合政府成立，全巴索托大会党领袖塔巴内（Thabane）当选首相。2014年以来，莱执政联盟内部矛盾不断激化，引发军警冲突，政治、安全形势发生剧变，联合政府走向解体。经南共体调解，执政联盟各党派签署多个和解协议，并同意将原定于2017年的大选提前举行。2015年2月，莱索托提前举行大选。民主大会、民主大会党、巴斯陀兰大会党、人民大会党组成的“大会党联盟”获胜，并联合人民民主阵线、民族独立党和马里马特卢自由党组成七党联合政府，莫西西利再次就任首相。2017年3月，以全巴索托大会党（ABC）为首的反对党在议会提出对莫西西利不信任动议，并获得通过。国王莱齐耶三世接受首相建议，同意依法解散议会，并于6月3日举行大选，全巴索托大会党获胜，托马斯·塔巴内就任首相。2020年5月20日，塔巴内卸任，原财政大臣穆凯齐·马

乔罗就任首相。莱索托头号富商马特凯恩于2022年3月组建繁荣革命党，并在同年10月议会选举中获得近半数议席成为第一大党，马特凯恩就任首相。2023年10月，20余位繁荣革命党议员公开支持反对党发起的不信任动议，欲推翻现任政府。马特凯恩通过吸纳巴索托行动党和莱索托民主大会党等四党组成七党执政联盟，并将政府内阁由15人增加至20人，勉强维稳控局。2024年以来，马特凯恩以推动宪法改革和经济社会发展为施政重点，积极争取外援，努力实现承诺，执政地位总体稳固。

莱索托对外奉行不结盟和睦邻友好政策，积极参与地区政治事务和经济合作。主张与不同政治、经济制度的国家和平共处。莱索托是南部非洲关税同盟（SACU）、南部非洲发展共同体（SADC）以及兰特货币区等地区组织成员国，是《科托努协定》成员国。近年来，莱索托立足南部非洲共同体加强与欧美国家、联合国专门机构的关系，大力发展与东南亚和中国、日本、韩国等国家和地区及北欧国家的关系，积极参与地区与国际事务。大力引进外资，促进经济发展。

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

莱索托地处南部非洲，是被南非共和国环抱的国中之国，属内陆高原山区国家，自称“高山王国”。国土面积30355平方公里。最高海拔3482

米，最低海拔1388米，超过65%的国土海拔在2300米到3482米之间。东部地区75%国土是山地，西部25%国土多为台地和地势较低的平缓地带，首都马塞卢属低地。莱索托属于东2时区，比北京晚6个小时，无夏令时。

### 1.2.2 自然资源

**【矿产资源】**莱索托自然资源较为匮乏，主要矿产资源有钻石、少量不具商业开采价值的煤、方铅、石英、玛瑙、铀等。有多个钻石矿，钻石资源较为丰富，开采量逐年增加。2006年，发现重达603克拉钻石“莱索托诺言”，为当时世界最大钻石；2011年，开采出550克拉钻石；2018年，开采出910克拉钻石。现有探明钻石矿405个，其中，卡奥矿达0.08平方公里，为南部非洲第四大矿，总产量预计1240万克拉；立科邦矿原矿储量达3600万吨，居世界前列。除钻石资源外，莱索托砂岩石资源近年来也不断得到开发。

**【水资源】**莱索托高原山区水资源丰富，水电蕴藏量约为4.5亿瓦，地面水3.4亿立方米/年。



高山滑雪场

### 1.2.3 气候条件

莱索托主要属大陆性亚热带气候，11月至次年1月为夏季，5月至8月为冬季，全年气温最高月份为1月（15-33℃），最低为7月（零下3-18℃），低洼山谷地区年平均降雨量为600毫米，东部、北部地区年平均降水量为1200毫米。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

莱索托人口为234万人（2024年），其中，约32.2%的人口居住在城市，67.8%的人口居住在农村。人口集中分布在首都马塞卢及首都附近的莱里贝、贝瑞亚等地。目前，在莱的华人华侨约2300人，主要为大陆企业员工、中国台湾纺织服装厂雇佣的管理技术人员、当地进出口贸易、超市、零售店等经营者和雇员，在莱华人华侨多集中在马塞卢和莱里贝等地。

### 1.3.2 行政区划

莱索托全国共设10个行政区，划分成80个选区和129个社区。

表1-1 莱索托王国行政区划

区名	英文	首府	英文	面积 (平方公里)
马塞卢区	Maseru District	马塞卢	Maseru	4279
莱里贝区	Leribe(Hlotse) District	莱里贝	Leribe	2828
贝瑞亚区	Berea District	泰亚泰亚嫩	Teyateyaneng	2222
马费腾区	Mafeteng District	马费腾	Mafeteng	2119
莫赫勒斯胡克区	Mohale'sHoek District	莫赫勒斯胡克	Mohale'sHoek	3530
库廷区	Quthing District	库廷	Quthing	2916
塔巴塞卡区	Thaba-Tseka District	塔巴塞卡	Thaba-Tseka	4270
布达布提区	Butha-Buthe District	布达布提	Butha-Buthe	1767
莫霍特隆区	Mokhotlong District	莫霍特隆	Mokhotlong	4075

喀查斯内克区	Qacha's Nek District	喀查斯内克	Qacha's Nek	2349
--------	----------------------	-------	-------------	------

资料来源：中国驻莱索托大使馆经济商务处整理



草帽—国徽式样建筑

**【首都】** 莱索托首都马塞卢（Maseru），是全国的政治、经济中心。海拔1500米，人口约56.6万（莱统计局2021年数据）。马塞卢全年最高气温33℃，最低气温-3℃。当地交通便利，距南非最大工业和商业中心约翰内斯堡市450公里，约5小时车程。距最近港口德班港575公里，距开普敦1165公里。

**【其他城市】** 莱索托其他城市主要有：莱里贝、库廷、马费腾等。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

【政治体制】莱索托的政治体制为君主立宪制。

【宪法】莱索托现行宪法于1993年3月颁布生效。宪法规定国王为国家元首和立宪君主，内阁为行政机构，首相为政府首脑。2020年4月，莱索托议会通过宪法第九修正案，取消首相在国民议会通过对其不信任动议时可单方面建议国王解散议会并提前举行大选的权力。2025年8月，第十修正案获御准，宪法改革取得重要进展。

【议会】莱索托实行两院议会制。其中，参议院33个席位，由21名大酋长和国王根据首相意愿指定的11名议员组成。现参议长为莫基提米（女，Mamouaheng Mokitimi）；众议院（国民议会）由120名议员组成，议员通过选区代表制（直选80名）和比例代表制（政党推荐40名）产生，任期5年。目前共有120名议员，繁荣革命党占59席，民主大会党25席，全巴索托大会党8席，巴索托行动党6席，民主人士联盟3席，经济变革运动4席，莱索托民主大会党3席，社会革命党2席，巴索托国民党2席，国民独立党、大众民主阵线、巴索托缔约运动、希望党、莫普乐政治峰会、巴索托爱国党、莱人民大会、团结变革党等各1席。现任国民议会议长为特洛汉格·塞卡马内（Tlohang Sekhamane）。

【政府】莱索托实行中央、地方和社区三级政府体制。

【中央政府】莱索托中央政府实行首相内阁制，首相为政府首脑，领

导内阁工作。内阁由首相、副首相、各部门大臣和副大臣组成。本届政府于2022年10月组成，2023年11月进行扩充。目前，内阁主要成员有：首相兼国防和国家安全大臣萨姆·马特凯恩 (Sam Matekane)，副首相兼议会事务大臣恩措孟·马贾拉 (Nthomeng Majara, 女)，卫生大臣塞利贝·莫乔博罗阿内 (Selibe Mochoboroane)，教育和培训大臣恩托伊·拉帕帕 (Ntoi Rapapa)，能源代理大臣莫洛米·莫莱科 (Mohlomi Moleko)，旅游、体育、艺术和文化大臣莫特拉齐·马凯莱波 (Motlatsi Maqelepo)，劳工和就业大臣策利索·莫霍西 (Tseliso Mokhosi)，信息、通讯、科技和创新大臣恩塔蒂·穆罗西 (Nthati Moorosi, 女)，财政和发展计划大臣蕾齐利西措·阿德莉德·马特拉尼亚纳 (Retsilisitsoe Adeliède Matlanyane, 女)，贸易和工商业发展大臣莫凯蒂·谢利莱 (Mokhethi Shelile)，地方政府、酋长事务、内政和警察大臣莱博纳·莱佩马 (Lebona Lephema)，外交和国际关系大臣莱乔内·姆波乔阿内 (Lejone Mpotjoane)，法律和司法大臣理查德·拉穆莱齐 (Richard Ramoeletsi)，农业、粮食安全和营养大臣塔博·莫福西 (Thabo Mofosi)，自然资源大臣莫洛米·莫莱科 (Mohlomi Moleko)，性别、青年和社会发展大臣皮措·莱萨瓦纳 (Pitso Lesaoana)，公共工程和交通大臣马特贾托·尼奥·莫泰亚内 (Matjato Neo Moteane)，公共服务大臣姆普提·斯蒂芬·姆普提 (Mputhi Stephen Mputhi)，环境和林业大臣莱采马·阿东齐 (Letsema Adontsi)，首相府大臣林福·陶

(Limpho Tau) 。

【地方社区】莱索托全国划分为129个社区理事会，每个理事会由9-15名理事组成，负责管理地方行政事务。其中，2名理事在酋长中产生，其余理事席位由各党推举的候选人及独立候选人竞争产生。地方政府任期为2年。

【司法】莱索托司法体系基于罗马—荷兰法，由高等法院、上诉法院、10个行政区级法院和酋长主持下的地方习惯法法庭组成。根据莱索托宪法，高等法院和上诉法院法官可由外籍人士担任，但上诉法院法官必须是英联邦国家公民。

#### 1.4.2 主要党派

因成立政党门槛低，莱索托党派林立。主要政党有：

(1) 繁荣革命党 (Revolution for Prosperity)：由萨姆·马特凯恩于2022年3月创立。以重塑政府机构、推动经济社会变革为口号。2022年10月大选后获得莱议会56席，成为议会第一大党，同民主人士联盟、经济变革运动组成执政联盟，繁荣革命党领袖马特凯恩出任首相。

(2) 民主大会党 (Democratic Congress)：2012年2月由首相帕卡利塔·莫西西利脱离莱索托民主大会党后组建。2012年5月大选中未获半数以上议席，失去执政权。2015年大选后成功与其他6党组成执政联盟，党领袖莫西西利出任首相。2017年大选后成为最大反对党。2020年成为联合

执政党之一。2022年10月大选后获得议会29席，成为议会最大反对党。现任领袖为马蒂贝利·莫霍图 (Mathibeli Mokhothu)。

(3) 全巴索托大会党 (All Basotho Convention Party)：2006年10月由塔巴内脱离莱索托民主大会党而成立。2012年大选后与莱索托民主大会党和巴索托国民党等结成联盟执政。2015年大选后失掉执政权，成为反对党。2017年大选后成为最大执政党，领袖塔巴内任首相。2020年5月，塔巴内宣布辞职，该党国民议会议员马乔罗接任首相。2022年1月，原农业大臣卡比在党内选举中获胜，任党领袖。2022年10月大选后失去执政权，获议会8席。

(4) 民主人士联盟 (Alliance of Democrats)：2016年民主大会党内部派系斗争激烈，副领袖莫莱莱基于2016年底脱离民主大会党成立民主人士联盟，任党领袖。2022年10月大选后获议会5席，同繁荣革命党、经济变革运动组成执政联盟。

(5) 经济变革运动 (Movement for Economic Change)：由时任小企业大臣、莱索托民主大会党总书记莫乔博罗阿内于2017年1月脱离莱索托民主大会党后组建。2017年6月大选后获议会6席。2020年5月，党领袖莫乔博罗阿内在联合政府中任发展计划大臣。2022年10月大选后获议会4席，同繁荣革命党、民主人士联盟组成执政联盟，党领袖莫乔博罗阿内在联合政府中任卫生大臣。

(6) 莱索托民主大会党 (Lesotho Congress for Democracy) : 1997年6月, 巴斯陀兰大会党发生分裂, 以莫赫勒为首的“首相派”脱离该党, 成立莱索托民主大会党并执政。1998年5月, 该党在大选中获胜并继续执政。2001年, 由于该党原副领袖马霍佩另立新党, 民主大会党分裂。在2002年5月的大选中以绝对优势获胜, 继续执政。2006年, 原通讯大臣塔巴内另立新党, 该党再度分裂, 实力遭到削弱。2012年2月, 再次分裂, 时任党领袖帕卡利塔·莫西西利另立民主大会党 (DC) 并执政。该党沦为重要反对党。同年5月26日大选后与全巴索托大会党和巴索托国民党等党联合执政。2015年大选后成为联合执政党之一。2017年大选中获得11个议席, 沦为反对党。2022年10月大选后获议会3席。现领袖为莫泰乔阿·梅青 (Mothejoe Metsing) 。

### 1.4.3 政府机构

莱索托本届政府于2022年10月组成, 2023年11月扩充。主要政府部门有: 卫生部, 教育和培训部, 能源部, 旅游、体育、艺术和文化部, 劳工和就业部, 信息、通讯、科技和创新部, 财政和发展计划部, 贸易和工商业发展部, 地方政府、酋长事务、内政和警察部, 外交和国际关系部, 法律和司法部, 农业、粮食安全和营养部, 自然资源部, 性别、青年和社会发展部, 公共工程和交通部, 公共服务部, 环境和林业部, 首相府。

中央政府主要经济部门有: 财政和发展计划部, 贸易和工商业发展部

等。



国王莫舒舒一世雕像

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

莱索托绝大多数人口属班图语系的巴苏陀族和祖鲁族，其余人口为亚洲裔和欧洲裔。

### 1.5.2 语言

莱索托通用语言为塞苏陀语和英语。

### 1.5.3 宗教和习俗

【宗教】莱索托约有90%的居民信奉基督教新教和天主教，其余居民信奉原始宗教和伊斯兰教等。

【图腾崇拜】莱索托人习惯用动物作为部落的符号或象征，如狮子、大象、河马、鳄鱼等，各部落图腾各有由来。

【国服】莱索托的国服为草帽和披毯，草帽为顶端有五个草环的夹顶帽。

【婚嫁与饰物】莱索托人的婚嫁离不开牛，男方如果相中某家姑娘，男方父亲便会向女方家送去一头小母牛。若女方有意，则接受，聘礼多以牛计。男女结婚时，手腕和脖颈都要佩戴药水浸过的手镯和项圈，以示神圣和庄重。

【汗水祈雨】莱索托旱灾频仍。村民祈雨时，先派一名女孩到邻村酋长家“偷拿”一根搅玉米面粥的棍子。酋长妻子发现棍子被“盗”，就喊本村的少年男女去追赶，边喊边嬉戏，直至大汗淋漓。他们希望用汗水去感动上帝，让上帝降雨解除旱情。



草帽屋

#### 1.5.4 科教和医疗

【教育】国民受教育程度较高，识字率达89.6%，初级教育普及率达69.3%，在撒哈拉以南非洲国家中位居前列；教育支出占其GDP总额的13%，在撒哈拉以南非洲国家中位居前列。从2000年起，小学开始逐步实行免费教育，小学入学率为85%，中学为23%。

2024年6月，在中国国际教育基金会的支持下，莱索托国立大学与中方吉林农业大学和通化师范学院合作开设“孔子农业科学技术学院”。

2025年8月，莱索托国立大学与英国利物浦大学签署谅解备忘录，将在信息科学、档案与记录管理、可持续发展与环境科学、农业与兽医学以

及文化遗产保护等领域开展联合项目。

现有莱索托国立大学和与马来西亚合作创办的林国荣创意科技大学两所高等学府。近年来，莱索托职业技术教育发展较快，另有两所学院和四所技术学校。

**【医疗】**莱索托医疗条件落后，据世界卫生组织最新统计数据显示，2022年医生密度为每万人1.5名。莱索托全国有18家医院和211个医疗中心，包括1家三级医院（皇后纪念医院）和3家地区医院（分别在马塞卢、马费腾和莱里贝）。莱索托基督教保健协会是莱政府卫生领域重要合作伙伴，拥有8家医院和71家医疗中心，目前为莱提供约40%医疗保健服务。首都马塞卢地区医院（中国援建），皇后纪念医院，马塞卢私立医院，马科亚尼军队医院及基督教保健协会下属的斯科特医院和圣约瑟夫医院。莱索托实施全民公费医疗制度，莱公民和外国公民在诊所购药无需付款，在公立医院就诊需挂号费15马洛蒂及少许医药费。莱索托人口的80%可享受医疗服务。

**【疾病感染及预防情况】**莱索托属艾滋病高发区，孕产妇和新生儿死亡率较高。据联合国艾滋病规划署（UNAID）公开数据，2024年莱索托新增HIV病毒感染人数约1.3万人，HIV病毒携带人数约30万人，其中，约93%的感染者病毒得到有效抑制。

过去二十年来，许多国家在减少新增艾滋病病毒感染方面取得了显著

进展，其中包括莱索托在内的五个国家（莱索托、马拉维、尼泊尔、卢旺达、津巴布韦）在2010年至2024年间将年度新增艾滋病病毒感染人数减少了至少75%，且有望在2030年前实现新增感染人数减少90%的目标。

2024年全球约有3160万人正在接受艾滋病治疗，占有所有艾滋病病毒感染者的77%。截至2024年底，包括莱索托在内的至少七个国家实现“95-95-95”目标（即95%HIV感染者知晓自身状况；95%HIV感染者持续接受抗逆转录病毒治疗ART；95%接受ART治疗的感染者实现病毒抑制）。

2023年莱索托人均预期寿命为63.9岁，2023年人口增长率为5.3%。据《2024年人类发展报告》统计，莱索托人类发展指数在全世界193个国家和地区中列第169位，仍属“低人类发展水平”组别。

**【中国对莱的医疗援助】**中国首批援莱医疗队于1997年赴莱工作。至今，中国共派出19批医疗队共201名医疗队队员赴莱开展医疗援助工作，诊疗当地病人约58万人次。第19批中国援莱医疗队目前在马塞卢地区医院工作，科别为内科、普外科、骨科、妇产科、针灸科、放射科、麻醉科，电话：00266-58697609。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

**【工会组织】**目前，莱索托有5个全国性工会组织，覆盖教师、运输、服装、建筑及餐饮等行业。莱还有一些小的行业工会，会员不足3万人。2015年，为加强工会组织力量，莱工厂工人工会（FAWU）、服装联盟工

人工会 (LECAWU) 和国家纺织工人工会 (NUTEX) 三家贸易工会合并组成新贸易工会。近年来, 当地工会组织政治影响力不断增强, 多家在莱中资企业受CMQ(Construction, Mining, Quarrying and Allied Workers)等工会组织罢工影响, 工程项目进度受阻。

【非政府组织】莱索托的非政府组织有数十个, 分为全国性的非政府组织和行业性的非政府组织。莱1990年成立非政府组织委员会, 负责指导、管理非政府组织。近年来, 莱非政府组织对政治、经济及社会生活的影响力不断增强。

### 1.5.6 主要媒体

【新闻机构】莱索托官方新闻机构是莱索托新闻通讯社 (LENA), 1983年由联合国教科文组织资助建立。另有2家媒体组织, 南非媒体学院莱索托分会和MNN新闻调查中心。

【主要报刊】莱索托主要平面媒体有14家, 包括1家国营报刊《今日莱索托》(塞苏陀文), 10家私营报刊和3家杂志。其中, 较主流的英文报刊包括《莱索托时报》《公众眼报》《邮报》《周日快报》。

【电视广播】莱索托有官方国家广播电视台, 以及数家教会、社区和私人广播电台。电视广播用塞苏陀语和英语播出, 以塞苏陀语为主。

### 1.5.7 社会治安

【社会治安总体情况】莱索托无反政府武装组织，但社会治安状况较差，针对华人、华侨的持枪抢劫、枪击案件时有发生，往往造成人员伤亡和财产损失。

【枪支持有规定】莱索托当地居民可以合法持有枪支。

【犯罪率统计】根据莱索托统计局公布的最新数据，2022年，当地共报告一般犯罪案件16,168起，较上年减少22.4%，其中，主要包括普通袭击（28.1%）、盗窃（27.1%）、交通违法及事故（17.9%）等；发生严重犯罪案件11,939起，较上年增加4.5%，主要包括入室盗窃（36.9%）、盗窃牲畜（18.3%）、性犯罪（11.6%）和袭击伤害、抢劫等。其中，马塞卢地区犯罪率最高，一般和严重犯罪案件分别占比43.1%、47%，莱里贝、塔巴塞卡、贝瑞亚等地区犯罪率也较高。

### 1.5.8 节假日

莱索托全国性节假日如下：新年，1月1日；莫舒舒日，3月11日；耶稣受难日（每年日期变化）；复活节（每年日期变化）；国际劳动节，5月1日；耶稣升天日（每年日期变化）；英雄日，5月25日；国王生日，7月17日；独立日，10月4日；圣诞节，12月25日；节礼日，12月26日。

莱索托实行五天工作制，周六、周日为公休日。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

近年来，莱索托政府先后制定并发布了《2020年国家经济发展远景规划》《国家战略发展规划 II 2018/19-2022/23》和《国家战略发展规划 II 战略重点2023/24-2027/28》等国家发展规划，努力改善投资环境、扩大就业，加强基础设施建设。

2001年以来，莱索托以成为美国《非洲增长与机遇法案》（AGOA）受益国为契机，大力招商引资，成衣业和基础设施建设发展较快，经济呈恢复性增长。莱索托国民收入主要来自南部非洲关税同盟（SACU）关税收入及成衣业、建筑业和制造业税收。钻石业产值大幅上升，莱国内税收和侨汇劳务收入也有所增长，同时，莱政府加大道路桥梁、水利电力等基础设施建设，建筑业带动零售服务业发展较好，金融服务业、电力及通讯业等发展势头稳中有进。

2024/25年，受益于水权收入和南部非洲关税同盟收入，莱索托中期内将维持财政盈余。然而，受国际局势、国内营商环境和极端天气等内外影响，莱经济复苏仍面临重重挑战。主要表现在：吸引外国投资能力不强，制造业表现不佳，国民就业困难；政府支出居高不下，财政状况持续紧张；遭遇干旱、洪涝等极端天气，严重影响农业发展，农作物产量锐减。2025

年7月7日，莱索托政府宣布高失业率对经济社会造成影响，威胁到人民生计，全国进入“紧急状态”至2027年6月30日。

【经济增长率】世界银行数据显示，2024年莱索托经济增速3.6%，主要得益于大型基建项目带动建筑业和服务业增长，但出口导向型产业如矿业和纺织服装业表现不佳。另据莱财政和发展计划部发布的《莱索托经济展望2024-2026年》报告预测，在全球不确定性上升的背景下，莱2025年经济增长率为2.1%，2026年略降至1.9%。

表2-1 2020-2024年莱索托宏观经济统计

年份	GDP (亿美元)	经济增长率 (%)	人均GDP (美元)	人均GDP增长率 (%)
2020	19.0	-2.2	920.94	-2.8
2021	20.0	5.2	963.03	4.6
2022	21.0	5.2	1006.54	4.5
2023	20.5	-10.5	878	-11.6
2024	23.0	2.5%	1000	3.6

资料来源：莱索托财政和发展计划部

注：2020-2023年均采用莱索托统计局数据；2024年采用世界银行数据。

【产业结构】莱索托第一产业包括农、牧、林和渔业，第二产业包括制造业、矿业、电力和水利、建筑业，第三产业包括批发零售业、住宿和餐饮业、交通运输和通讯业、金融保险业、房地产业、公共管理、教育和卫生。莱统计局数据显示，2024年，莱第一产业GDP占比为6.5%，第二产业占比为31%，第三产业占比为62.5%。

表2-2 2020-2024年莱索托第一、二、三产业占GDP的比重

年份	第一产业	第二产业	第三产业
2020	5.3%	30.8%	63.9%
2021	6.0%	32%	62%
2022	6.1%	30%	63.9%
2023	6.3%	29.3%	64.3%
2024	6.5%	31.0%	62.5%

资料来源：莱索托统计局

【财政收支】据莱索托财政和发展计划部公布，2024/25财年，莱财政收入预算272.5亿马洛蒂（约合15.68亿美元），其中，SACU关税收入115.5亿马洛蒂，国内税收100.3亿马洛蒂；财政支出预算为278.5亿马洛蒂（约合16.03亿美元），其中，经常性预算支出181.5亿马洛蒂，资本性预算支出97亿马洛蒂。财政缺口预计6亿马洛蒂。（2025年11月22日汇率为1美元≈17.37马洛蒂）。

【净国际储备】据莱索托中央银行统计，截至2025年10月，莱净国际储备为8.4亿美元，保持在5个月以上进口覆盖的稳健水平。基准年利率为6.75%。

【公共债务】据莱索托财政与发展计划部公布，2024/25财年菜公共债务为228.11亿马洛蒂（约合13.13亿美元），占GDP的54.8%，其中，外债192.16亿马洛蒂，占总债务的84.2%；国内债为35.95亿马洛蒂，占总债务的15.8%。外债中优惠贷款占主导地位，占比达68%。贷款主要来自国际

多边组织 (152.6亿马洛蒂, 占总债务的79.41%), 主要多边债权人是世界银行 (86.05亿马洛蒂, 占总债务的37.73%)。其次来自中国进出口银行, (31.26亿马洛蒂, 占总债务的13.7%)。

莱索托是国际货币基金组织 (IMF) 受控国。

**【通货膨胀率】** 莱索托统计局数据显示, 2024年通货膨胀率为5.2%。根据莱央行数据显示, 截至2025年7月, 通货膨胀率降至4.6%。

表2-3 2020-2024年莱索托年通胀率

(单位: %)

指标	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
通货膨胀率	5.0	6	8.3	6.4	5.2

数据来源: 莱索托统计局

**【失业率】** 莱索托劳动力调查每5年进行一次, 2025年4月莱统计局发布2024年度劳动力调查关键指标, 其中: 全国失业率为30.1%, 青年失业率为38.9%。莱高等教育机构课程和就业脱节, 毕业生就业能力及技能不匹配, 再加上2025年纺织业等制造业发展不济, 许多工厂纷纷倒闭或裁员, 是造成莱索托青年人口失业率高的主要原因。

**【主权债务等级】** 近年国际评级机构对莱索托主权信用评级并均给出展望为“稳定”的评价。2025年2月, 穆迪评级是B3; 2025年4月, 标普评级是B; 2025年6月, 惠誉评级是B。

## 2.2 重点/特色产业

【农牧业】莱索托农业以种植玉米、高粱、小麦、豆类为主，畜牧业以养殖牛羊为主，农牧业人口占全国人口约80%。莱夏季作物每年8月至次年1月种植，其中玉米和高粱居多；冬季作物每年2月至7月种植，仅种植小麦和豆类。莱农产品主要用于本国市场。据莱统计局测算，2024年农牧业产值约为27亿马洛蒂，占当年GDP的6.5%。

2025年10月，莱索托灾害管理局发布2025年脆弱性评估与分析报告，显示2025年5月至9月，农村地区陷入“危机”或更严重的粮食不安全状况人口数将达25.83万人（2024年同期为29.3万人），2025年10月至2026年3月这一数字将增至33.41万人；城市地区粮食不安全人口为19.1万人（2024年同期为29.60万人）。预计2025年全国粮食不安全总人口合计52.5万人，较2024年度下降25%。全国主要谷物作物产量整体呈减少态势，预计玉米产量45780吨，较2024年下降19%，高粱产量3616吨，较2024年下降43%，小麦产量4874吨，较2024年增长17%。

莱索托是非洲著名的羊毛和马海毛产地，全国66%的土地可放牧。由于加工、存储、质检和拍卖多在南非进行，更多原产自莱索托的羊毛、马海毛产品通过南非出口中国。

【矿业】莱索托矿业主要以开采钻石为主，具有开采价值的金伯利岩矿39个，但只有4个处于开采状态。工业矿物方面，莱索托砂岩、辉绿岩、

黏土资源具有一定优势，可供建筑施工使用，大部分出口南部非洲关税同盟SACU。除此之外，目前的勘探资料显示，莱索托还储有包括镍、铜、钴、铅、锌、铁等在内的金属矿产、稀土矿物和碳氢化合物资源，但仍需进一步详细勘探，以确认其商业开发可行性。据莱统计局测算，2024年莱采矿业产值约为30.5亿马洛蒂，占当年GDP的7.3%。

莱矿业企业大多为外商投资企业，莱政府占一定股份。其中，莱辛钻石矿由莱辛钻石股份有限公司（Letseng Diamonds (Pty) Ltd）运营，英国伦敦上市公司宝钻有限公司（Gem Diamonds Limited）占股70%，莱政府占股30%。该矿盛产高品质、大颗粒的宝石级钻石，是世界上每克拉平均售价最高的金伯利钻石矿；立科邦钻石矿由立科邦矿业发展公司（Liqhobong Mining Development Company）运营，英国伦敦上市公司费尔斯通钻石公司（Firestone Diamonds）占股75%，莱政府占股25%；卡奥钻石矿由风暴山钻石公司（Storm Mountain Diamonds）运营，英国伦敦上市公司那马夸钻石公司（Namakwa Diamonds）占股75%，莱政府占股25%；莫泰钻石矿由莫泰钻石股份有限公司（Mothae Diamonds (Pty) Ltd）运营，2024年7月，澳大利亚卢卡帕钻石公司（Lucapa Diamond Corporation）将其所占70%股份出售给莱菲马高级运输有限公司（Lephema Executive Transport (Pty) Ltd），莱地方政府、酋长事务、内政和警察大臣是该运输公司实际控制人，交易仅象征性收取了11.88万马洛蒂，并允诺支付1200

万马洛蒂的技术服务费，此外，莱政府占股30%。2025年，受全球钻石价格下跌、合成钻石竞争冲击以及新冠疫情的持续影响，莱钻石行业运营受到严重冲击。莱现有的四座钻石矿中，有两座处于停产维护状态，另外两座启动重启程序。

**【制造业】**制造业是莱索托重要支柱行业，以纺织服装加工和食品加工为主，服装纺织、制革、食品、饮料、建材、家具等行业具有一定优势。据莱统计局测算，2024年莱制造业产值约为56.8亿马洛蒂，占当年GDP的13.6%。

受惠于美国《非洲增长与机遇法案》（AGOA），莱索托纺织、成衣加工成为本国制造业的支柱行业，在制造业中占比60%以上。由于享有美国等发达国家免关税优惠，吸引了大量中国台湾商人投资纺织服装业，莱纺织服装业较快发展。然而，受美“对等关税”、AGOA前景不明、出口市场萎缩的影响，莱纺织和服装产品在国际市场竞争力和需求下降，陆续有工厂整厂关闭或关闭部分生产线，损失上万个就业岗位。

**【建筑业】**建筑业是莱索托近年来发展较快的行业之一。2020年，受新冠疫情及封禁措施影响，莱索托各重大建筑项目工期均出现延误，同时，国内国际旅行的限制，持续影响莱大型基建项目建材采购及高技术劳动力引进等工作。据莱统计局测算，2024年莱建筑业产值约为10.5亿马洛蒂，占GDP的2.5%。

【电力与水利】莱索托中、东部山区水利资源较丰富。莱索托和南非自1986年开始共同建设莱索托高地水利工程，通过修建系列水坝、水库、输水管道等水利设施，将莱索托高山水资源引入南非。该工程不仅解决了南非用水紧张的问题，而且带动了莱索托电力和水利事业发展。项目共分四期，建设总周期30年，建成后向南非输水量可达70立方米/秒。项目主要包括输水、水力发电和配套设施三大方面，建成后将促进莱农业、工业等行业的发展，满足莱国内发展及用水需求，此外，该项目还将缓解莱目前高度依赖电力进口的现状。高水一期项目已建成高185米的凯茨大坝（Katse Dam）、高145米的莫哈利大坝（Mohale Dam）、配套输水渠道及72兆瓦姆埃拉（Muela）水电站。高水二期项目正在建设中，主要包括波利哈利输水隧洞建设项目、波利哈利大坝及其附属工程项目等，建成后将为莱发展带来新的契机，惠及多个行业，创造更多就业机会。据莱统计局测算，2024年莱建筑业产值约为31.4亿马洛蒂，占GDP的7.5%。

【金融和保险】莱索托金融和保险业近年来稳定快速发展。据莱统计局测算，2024年莱索托金融和保险业产值约为56.4亿马洛蒂，占当年GDP的13.6%。

【批发和零售业】莱索托批发和零售业近年来发展势头良好。2012年以来，大量新店铺的开设和旧店铺销售规模的扩张刺激了批发和零售业发展。据莱统计局测算，2024年莱批发和零售业产值约为20亿马洛蒂，占当

年GDP的4.8%。

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

莱索托公路总里程为9232公里，其中，柏油路2005公里，砂石路5781公里，土路1446公里。莱索托有11个边境口岸联通南非，其中，首都马塞卢口岸和菲克斯伯格口岸24小时开放。

### 2.3.2 铁路

莱索托铁路仅有2.6公里，连接首都马塞卢工厂区和南非布隆方丹铁路线，仅用于货运。

### 2.3.3 空运

**【机场&航班】**莱索托有1个国际机场和30余个直升机专用机场。首都马塞卢莫舒舒国际机场可起降波音727等中型客机，现有4条跑道，跑道长3200米，目前，每天有3班南非空联航空（SA Airlink）的小型客机往返马塞卢和南非约翰内斯堡，单程飞行时间约1小时。

**【中莱空运路线】**中国前往马塞卢只能经约翰内斯堡中转，或从约翰内斯堡陆路前往。

### 2.3.4 水运

莱索托是内陆国家，没有海港和远洋运输条件，其境内没有大的河流可以水运，仅部分河流有小型轮渡。

### 2.3.5 电力

莱索托的电力供应非常紧张，目前全国电力接入比例约为54%，主要接入区域都集中在平原地区，山区相对于平原地区电力接入比例较低。据莱电力公司数据，2024年全国最大电力需求为101.91MW。目前，莱境内主要电力供给来源为姆埃拉水电站（72MW）和我国优惠贷款项目马费腾光伏电站项目一期（30MW），供应了全国约57%的电力。约78MW的电力缺口（43%）通过进口南非和莫桑比克电力满足。但进口电力对莱财政造成较大负担，2024/25财年，进口电力占比70%，但实际发生的购电费用占总费用的94%。自2024年10月起，莱政府计划对运转多年的姆埃拉水电站停机维护。期间，莱面临更加严峻的电力短缺困境，2024/25财年电力进口同比增加53.28%。

### 2.3.6 数字基础设施

【互联网及移动通讯】莱索托通讯事业近年来发展迅速。据全球数据报告（DataReportal）显示，截至2025年初，莱有113万互联网用户，互联网普及率为48%。社交媒体用户61.9万人，相当于总人口的26.3%。

提供通信服务的主要有Vodacom Lesotho (VCL) 和Econet Telecom Lesotho (ETL) 两家公司。其中, VCL是Vodafone Group的子公司, 于1995年开始运营, 莱政府通过莱电信公司入股该企业。2000年, 随着莱政府不断推进私有化进程, 最终由当地商人和公众人物组成的Sekha-Metsi财团持有VCL的20%股份, 其余80%由Vodafone Group持有。Vodafone Group是一家总部位于英国的跨国电信公司, 业务主要在欧洲和非洲, 遍及21个国家, 拥有3.23亿移动客户, 是全球最大的移动通信服务提供商之一。ETL是ECONET Group的子公司, 于2008年成立, 莱政府通过莱电信公司持股30%, 其余70%由Econet Wireless持有。ECONET Group是私人控股集团, 90年代由津巴布韦商人Strive Masiyiwa创立, 业务遍布非洲23个国家, 其下涵盖移动电话 (Econet Wireless)、数字技术和平台 (Cassava Technologies) 等战略部门。

莱信息、通讯、科技和创新部统计数据显示, 截至2024年6月底, 全国有固定电话1.15万户, 其中VCL服务4855户, ETL服务6660户; 移动电话157.4万户, 其中VCL服务122.8万户, ETL服务34.6万户。值得注意的是, 尽管莱基础网络建设快速发展, 但网络可负担性低及国民网络应用水平参差不齐, 由此导致莱互联网普及度不均衡。

**【数字基础设施的应用】**近年来, 莱大力发展数字经济, 建立了不同的政府数字平台及应用数据库, 引入国民身份生物识别技术登记国民身份

信息，使用人力资源信息系统管理公务员队伍，并开发、采用了一些政府对企业（G2B）的电子服务。莱电子政务的推广一定程度促进了本国数字经济的发展，但莱商用数字设施建设程度有限，移动支付业务不发达，电子商务主要使用外国公司平台，服务领域包括食品配送、旅行信息和指南、产品广告、在线音乐、信息设备在线商店等，平台数量较少，且运行情况一般。联合国贸发会议评估报告显示，互联网联通价格高、技术利用率低、数字技能不足及资金短缺等是莱电子商务发展的瓶颈。

【邮政】莱索托10个行政区和下属大的社区都有邮政服务网点。

## 2.4 物价水平

表2-4 2025年10月主要生活必需品零售价格

商品	单位/规格	价格（马洛蒂）
面粉	公斤	20
米	公斤	23
白糖	公斤	20
调和油	2升	80
菜籽油	2升	98
葵花籽	2升	99
盐	公斤	17
鲜牛奶	升	19
鸡蛋	18个	70
白菜	颗	19
生姜	公斤	211
大蒜	公斤	205

青椒	公斤	66
黄椒	公斤	119
西红柿	公斤	40
白洋葱	公斤	28
红洋葱	公斤	73
南瓜	公斤	25
土豆	公斤	40
猪肉	公斤	75
牛肉	公斤	95-150
羊肉	公斤	150-250

资料来源：中国驻莱索托大使馆经济商务处收集整理

## 2.5 发展规划

【中长期发展规划】莱索托政府的发展规划主要有《2020年国家经济发展远景规划》《国家战略发展规划 II 2018/19-2022/23》和《国家战略发展规划 II 战略重点2023/24-2027/28》。

莱政府制定的《2020年国家经济发展远景规划》全面实施减贫发展战略，强调改善就业环境，积极发展农业，改善投资环境，加快基础设施建设，改善医疗卫生条件，加强教育，提高公共服务质量。

2019年3月，莱政府发布《国家战略发展规划 II 2018/19-2022/23》，提出要建立良好的商业环境及稳定有效的金融部门，促进私营部门经济可持续发展，推动产业集群发展，制定包容和公平的教育制度，继续加强基础设施建设，强化国家治理和问责机制，并将商业化农业、纺织及服装制

制造业、旅游业和科技创新作为重点发展领域。

2022年12月，莱政府发布《国家战略发展规划II战略重点2023/24-2027/28》，明确目标是由消费型经济转变为生产型和出口型经济，以实现包容性、可持续和公平增长，并为当地私营部门创造更多就业和发展机会。关键优先领域是基础设施建设，重点发展领域包括农业、制造业、采矿业和旅游业等。

**【基础设施发展规划】**莱索托负责基础设施建设的政府部门是公共工程和交通部，该部门职责主要包括：国家基础设施的规划、建设、维护与监督，包括公路、桥梁和公共交通设施等；管理交通系统，确保道路安全和交通流畅；构建动态、有效的管理体系和法律框架，进行环境和城市规划，提升效率和安全性，为运输业和建筑业可持续发展提供有利环境。

莱《国家战略发展规划II战略重点2023/24-2027/28》指出基础设施建设是国家发展的关键支柱，是改善国民生活条件的基石。要集合能源安全革命、信息通信技术（ICT）革命、工业化革命，重点关注交通和运输、水利和卫生设施、环境和气候变化、公共设施和服务等方面，优先考虑、统筹规划、可持续投资，新建和扩建（维护）现有基础设施，改善交通、能源、通信和水利系统，建立一个更加互联、高效和可持续的经济和社会。

莱基础设施项目的常规融资渠道是国际多边组织或其他国家提供的优惠贷款。

莱允许外资参与基础设施投资，莱政府预算主要涉及政府部门为公共工程和交通部、能源部、自然资源部及信息、通讯、科技和创新部等。

莱采用BOT模式建设的基础设施项目以采矿业项目和医院为主，投资企业主要来自于英国和南非。目前，莱政府尚未出台专门的外资开展BOT/PPP法律法规。

**【数字经济发展规划】**莱《国家战略发展规划 II 战略重点 2023/24-2027/28》强调了加强信息通信技术（ICT）基础设施的必要性，着力提高互联网的覆盖率和服务质量，支持包括农业、教育、医疗和政务等方面的数字化转型。通过采用物联网（IOT）技术，提高效率和生产力。充分利用数字身份技术来增强金融包容性，提升电子政务服务水平。大力发展电子医疗系统，发展智慧农业提升生产效率，促进教育领域通信技术广泛应用，向更多媒体参与者开放网络空间，鼓励创意内容的制作和传播，力争建设成为一个数字化、互联和高效的经济体，为公民提供更好的服务和机会。

**【绿色经济发展规划】**莱索托碳排放量很小，据世界银行数据，2020年莱人均二氧化碳排放量1公吨，但莱仍受全球气候变化影响，莱政府认为必须在降低气候变化威胁方面发挥作用。可行性研究表明，莱具备开发水力、风力发电的潜力，莱《国家战略发展规划 II 战略重点 2023/24-2027/28》指出绿色经济是推动可持续发展的核心组成部分，在促

进经济增长的同时，保护并维持国家的自然资源和环境。莱政府将大力推动能源安全革命，通过增强国内能源生产能力，使莱索托不仅能够自给自足，还能成为向南非和南部非洲发展共同体（SADC）国家出口能源的净出口国。要求促进公共和私营部门同步发力，对水能、太阳能和风能等可再生和绿色能源的投资，推动环境友好型生产和工业技术的采用，增强外国直接投资吸引力。同时，加强气候风险管理，提高对气候变化影响的适应能力，加强土地管理和湿地保护，减少土壤侵蚀和环境退化。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

**【全球贸易协定】** 莱索托于1995年5月31日加入世界贸易组织。

**【区域贸易协定】** 莱索托是《洛美协定》及《科托努协定》、南部非洲发展共同体 (SADC)、南部非洲关税同盟 (SACU) 以及兰特货币区组织成员国。莱享受美国政府《非洲增长与机遇法案》(AGOA) 优惠政策。莱作为SACU成员, 参与了SADC和东南非共同市场 (COMESA) 贸易谈判, 和其他南部非洲关税同盟成员也享受和包括阿根廷、巴西、乌拉圭以及巴拉圭四国的南方共同市场 (MERCOSUR) 优惠贸易协定 (PTA)。2008年, 南部非洲关税同盟和包括瑞士、挪威、冰岛、列支敦士登的欧洲贸易自由联盟 (EFTA) 签署自由贸易协定。2009年, 莱同博茨瓦纳、斯威士兰、莫桑比克三国共同和欧盟签署临时经济伙伴关系协定 (IEPA)。2016年6月, 莱同博茨瓦纳、莫桑比克、纳米比亚、南非和斯威士兰五国共同和欧盟签署《南部非洲发展共同体 (SADC) 与欧盟经济合作伙伴协议》(SADC-EU EPA), 协议于2018年3月22日正式生效, 除武器外, 莱所有商品可以零关税、无配额以及适用宽松原产地规则出口欧洲。

**【非洲大陆自由贸易区协定】** 2018年7月, 莱索托在非盟国家首脑会议上签署了《非洲大陆自由贸易区协定》(AfCFTA)。AfCFTA是一个由

非盟成员国发起的自由贸易区，旨在通过减少贸易壁垒和促进区域内贸易来促进非洲大陆经济一体化，主要包含逐步降低直至最终取消成员国之间的90%税目关税，以促进商品和服务的自由流通。截至2024年7月，非盟55个成员中，54个成员已加入该协定，包括莱在内的47个成员已交存批准书正式成为缔约国。受疫情等因素影响，于2022年正式开始根据协定进行贸易。

作为被南非环绕的“国中国”，受地理和历史等因素影响，莱在财政、金融、税收、贸易、就业等方面长期高度依赖南非，其政治、社会、文化和外交等也深受南非影响。莱主要出口钻石、水资源和纺织产品等，出口产品结构较为单一，主要集中于初级商品，未来需要拓宽出口产品范围，提高产品竞争力。AfCFTA不仅方便莱产品的出口，还可以帮助莱在更大的市场中找到自己产品的定位，但目前莱贸工部表示实际产生效益不高，主要原因包括缺乏关键的基础设施和贸易物流、农业和制造业生产效率偏低等。

【绿色发展协定】2016年4月，莱索托签署《巴黎气候协定》。

## 3.2 对外贸易

【贸易总量】据莱索托统计局数据，2024年，莱进出口贸易额为521.4亿马洛蒂，和上年基本持平，其中，进口额为339.7亿马洛蒂，出口额为181.7

亿马洛蒂，均比上年略有增加。

据世贸组织统计，莱索托2024年进出口总额35.3亿美元。其中，出口额10.2亿美元，进口额25.1亿美元，贸易逆差14.9亿美元。

**【进出口商品结构】**莱索托主要出口商品为毛钻、纺织服装、鞋类、羊毛、马海毛、水和其他消费品等，主要出口市场为南部非洲关税同盟地区、美国、欧洲等；主要进口商品为燃料、电子设备、汽车、机械、棉纤维制品、饮料食品及药品等。

**【主要贸易伙伴】**2024年，莱索托主要出口贸易伙伴为南非、比利时和美国，出口占比分别为58%、23.8%和14.7%。主要进口来源地是南非、中国，进口占比分别为78.6%、10.4%。

### 3.3 吸收外资

莱索托外商直接投资主要集中在以出口贸易为主的制造业和矿业，主要投资来源地有中国台湾、南非和英国。20世纪八九十年代，莱吸引了大量外商直接投资，其中，中国台湾企业在莱投资建立约40家纺织服装厂，总投资额约8亿美元，产品全部出口美国。

据联合国贸发会议发布的《2025年世界投资报告》统计，2024年，莱外商直接投资流入量-0.42亿美元，连续4年净流出；截至2024年底，莱吸收外资存量为8.09亿美元。

表3-1 2020-2024年莱索托吸收外资情况

(单位: 亿美元)

年份	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
外商直接投资 流入量	0.28	-0.12	-0.08	-0.26	-0.42
吸收外资存量 (截至 2024 年底)					8.09

数据来源: 联合国贸发会议《2025年世界投资报告》

### 3.4 外国援助

莱索托双边援助主要由美国、中国等国提供, 多边援助主要来自欧盟、世界银行、全球基金、联合国机构等。

据莱财政和发展计划部统计, 2023/24财年, 莱共接受外国政府和国际社会援款约2.75亿美元, 同比增加22.2%, 其中, 多边援款约1.69亿美元, 占比61.7%; 双边援款约0.95亿美元, 占比34.7%。提供援款的主要国际组织和国际金融机构有: 联合国机构、世界银行、全球基金、欧盟及欧洲投资银行、国际农业发展基金、全球疫苗免疫联盟、非洲开发银行集团、全球环境基金等。2023/24财年多边机构援款中, 欧盟援助5466万美元, 占32.3%; 世界银行援助4026万美元, 占23.8%; 联合国机构援助3250万美元, 占19.2%; 全球基金援助2242万美元, 占13.2%。向莱提供援款的外国政府

有美国、中国、德国、英国、瑞典、加拿大、挪威等。

2025年3月，非洲开发银行集团表示将扩大对莱2025-2030年国家战略和计划投资至3.31亿美元，主要支持质量基础设施、能力建设、能源、一体化和互联互通、债务管理，以及加强首相府效能。其中，将支持莱筹集约2.6亿美元，用于综合调水项目，通过700公里的管道系统供应3.08亿立方米的水，用于生活、农业和工业用途，还有高达22兆瓦的水电潜力；世界银行向莱供水和污水处理公司（WASCO）移交一套先进的非收入水管理设备和实验室支持设备，以及三辆皮卡车。

2025年4月，印度捐赠2000吨粮食，包括1000吨大米和1000吨高粱，以响应莱粮食安全倡议。

2025年5月，世界银行提供2.053亿马洛蒂支持莱道路建设；欧盟代表团与莱方签署包容性莱索托、可再生资源、合作设施与民间社会支持三项关键合作协议，涉及金额1600万欧元。

2025年7月，日本承诺对莱提供价值2400万马洛蒂的粮食援助。

2025年8月，美国通过“总统防治艾滋病紧急救援计划”（PEPFAR），重申对莱抗击艾滋病工作的支持，承诺继续为相关治疗与预防项目提供资金，并推出青少年健康热线。

2025年10月，天主教救济会向莱教育部捐赠车辆。

2025年11月，世界银行向莱园艺孵化与培训中心捐赠机器。

2025年，为落实中非合作论坛北京峰会成果，中方对莱提供价值1000万人民币紧急粮食援助，以及价值200万美元农业机械设备援助，为莱提供超400个培训机会等，帮助其发展经济和改善民生。

中国政府除了提供上述援助外，一批致力于实现基础设施联通和改善民生的务实合作项目在莱落地生根。

2018年12月，中国政府援莱莫比蒂—塞赫拉巴泽贝道路升级项目（以下简称莫塞公路项目）开工，2024年6月举行竣工交接仪式。该项目将莱南部喀察斯内克区91.48公里唯一主干道由碎石路升级为柏油路，项目建成通车极大改善了当地基础设施水平，全线通行时间由4小时缩短至1.5小时。同时莫塞公路将莱唯一的世界自然文化遗产——塞赫拉巴泽贝国家公园连入莱全国公路网，将显著拉动沿线及周边旅游业发展。

2020年12月，中国优贷项目马费腾光伏电站项目一期（30MW）开工，2023年6月举行竣工交接仪式。项目并网发电一年来运行平稳，成为莱当地主要电力供给来源之一，显著改善莱电力短缺困境，切实促进经济社会发展。

2021年2月，中国政府援莱马塞卢地区医院及眼科诊所项目开工，2024年6月举行竣工交接仪式。建成后的医院为莱民众就近就医提供便利，显著改善当地民众复杂病症必须远赴国外就医的现状，有效降低民众医疗成本，切实改善当地民生。

2023年2月，援莱索托农产品仓储物流交易中心项目开工，2025年9月竣工。该项目通过建立区域化农产品集散基地，打通农产品物流通道，有效改善莱索托粮食储存能力和粮食储存安全，保持农产品供求基本平衡，保障莱国家农业安全。

此外，援莱索托马塞卢消防站和消防车辆项目、援莱索托指纹检验实验室等双边务实合作项目将进一步完善莱市政建设，改善当地社会治安，有力保障当地社会民生。

近年来，我国对莱给予多批紧急人道主义粮食援助，显著缓解当地粮食短缺问题。



莱索托国家会议中心

## 3.5 中莱经贸

### 3.5.1 双边协定

2007年1月，中莱两国政府签署《莱索托454种商品对中国出口享受零关税待遇》的换文；2012年，中莱两国政府签署《在2013年内实施莱索托95%商品对中国出口享受零关税待遇》的换文；2014年，中莱两国政府签署《在2015年内实施莱索托97%商品对中国出口享受零关税待遇》的换文；2022年，中莱两国政府签署《实施莱索托98%商品对中国出口享受零关税待遇》的换文，自2022年12月1日正式实施。2024年9月，中非合作论坛北京峰会上，中国宣布给予包括33个非洲国家在内的所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇。

**【货币互换协议】** 中国和莱索托未签署货币互换协议。

**【产能合作协议】** 中国和莱索托未签署产能合作协议。

**【基础设施合作协议】** 中国和莱索托未签署基础设施合作协议。

**【FTA协议】** 中国和莱索托未签署FTA协议。

**【双边经贸磋商机制】** 2018年6月1日，签署《中华人民共和国政府和莱索托王国政府经济、贸易、投资和技术合作框架协定》。2019年6月25日，签署《中华人民共和国政府和莱索托王国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。2024年中非合作论坛

北京峰会期间，签署《中华人民共和国国家国际发展合作署和莱索托王国财政和发展计划部关于推动落实全球发展倡议的谅解备忘录》，进一步发展双方友好合作关系。

### 3.5.2 双边贸易

中莱两国贸易额总体较小。中国对莱主要出口工业制成品和机电产品，从莱主要进口羊毛和马海毛等轻纺产品。

表3-2 2020-2024年中莱双边贸易统计

(单位: 万美元)

年份	贸易总额	增幅 (%)	中国出口	增幅 (%)	中国进口	增幅 (%)
2020	7164.5	-30.6	5938.2	-17.6	1226.2	-60.8
2021	10769.7	50.3	8403.6	41.5	2366.1	93
2022	8222.1	-23.7	5998.4	-28.6	2223.7	-6
2023	12942.8	57.4	10286.4	71.5	2656.4	19.5
2024	15320.0	18.4	12389.1	20.4	2930.9	10.3

资料来源: 中国海关总署

### 3.5.3 中国对莱索托投资

据中国商务部统计，2024年中国对莱索托直接投资流量531万美元，截至2024年末，中国对莱索托直接投资存量946万美元。

目前，驻莱中资企业未参与当地矿产资源领域投资。

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中资企业在莱索托新签合同额8.4亿美元，完成营业额3.3亿美元。当年累计派出各类劳务人员数量共205人，2024年末在外人数347人。

近三年，中国在莱在建大型工程项目包括：波利哈利输水隧洞建设项目、波利哈利大坝及附属工程项目、莫塞公路项目、马费腾30兆瓦光伏电站项目一期、马拉卡贝—莫农查60公里道路升级改造项目、莱里贝低地供水项目、莱索托新参议院项目、泰亚泰亚嫩16公里城市道路项目等。

### 3.5.5 境外经贸合作区

中国企业尚未在莱索托建立境外经贸合作区。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

莱索托为世界最不发达的内陆国家之一。由于历史、自然和社会状况等原因，长期以来，当地经济发展较为落后。自20世纪90年代以来，莱政府为改变贫穷状况，实施自由开放的经济政策，采取一系列措施积极吸引外国投资，鼓励私营经济，努力扩大就业，促进经济可持续发展，取得了一定成效。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，莱索托在全球最具竞争力的141个国家和地区中排名第131位。自2020年起暂停公布排名。

世界银行《2020年营商环境报告》显示，2020年，莱索托在全球190个经济体中排名第122位。2021年，世行停止发布该报告。

近年来，莱积极推动政府数字化管理和服务，建立了多个政府数字平台。莱索托是非洲为数不多引入国民身份生物识别技术的国家之一，此外，莱政府还建立了一站式商务促进中心，推广网上办税系统，一定程度上发展了本国政府线上服务水平，但和其他数字化管理快速发展地区相比，莱公共部门数字化发展仍较为缓慢，对现有的通信技术工具利用有限，不同系统之间缺乏互联互通。联合国电子政务调查报告数据显示，2023年，莱电子政务发展指数为0.4414，在193个国家中排名第145位，较2022年排名

下降10位。

莱《国家战略发展规划 II 战略重点2023/24-2027/28》将科技创新视为推动经济增长和提高生产力的关键因素，鼓励创新创业，支持数字技术和创业活动，促进新技术和商业模式的发展，从而增强莱在全球经济中的竞争力。

## 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

**【名称】** 莱索托货币名称为洛蒂 (loti)，复数称马洛蒂 (maloti)。莱索托马洛蒂和南非货币兰特挂钩，并和兰特等值。

**【兑换】** 用国际通用货币可自由兑换马洛蒂，但马洛蒂不能自由兑换国际通用货币。

**【汇率】** 2021年6月，美元对马洛蒂汇率为1:13.4，欧元对马洛蒂汇率为1:16.3，系近5年马洛蒂最高汇率。此后，受国际金融形势和当地经济发展情况等影响，马洛蒂逐步贬值，到2023年5月，美元对马洛蒂汇率为1:19.6，欧元对马洛蒂汇率为1:21。2025年以来略有升值，11月美元对马洛蒂汇率约为1:17.37，欧元对马洛蒂汇率约为1:19.83。

**【结算】** 人民币和马洛蒂不能直接结算。

### 4.2.2 外汇管理

莱索托属于外汇管制国家，莱银行不允许开立外汇账户，外汇汇款需按当日牌价转为当地货币，如需外汇，可用当地货币购买。投资者利润可在完税后，通过银行兑换外汇后汇出。莱股东分红税为25%。经常账户下的支付以及管理费和其他服务费用的支付，只要不是作为销售、利润、购买和收入来计算的，都可以由授权经销商根据发票汇出。外国人携带现金出入境的限额为2万马洛蒂。

### 4.2.3 银行和保险公司

**【中央银行】**莱索托中央银行 (Central Bank of Lesotho) 是国家银行，负责起草和执行货币政策、管理外汇储备和制定汇率、发行货币。

**【商业银行】**莱索托共有4家商业银行，分别是：莱索托莱利银行 (NedBank Lesotho Bank)、莱索托标准银行 (Standard Lesotho Bank)、莱索托第一国家银行 (First National Bank Lesotho Ltd) 和莱索托邮政银行 (Lesotho Postbank)。

**【中资银行】**莱索托无中资银行。

**【保险公司】**莱索托共有10家持证保险公司，主要为人身保险和财产保险。莱索托主要的保险公司有：莱索托国家人寿保险有限公司 (Lesotho National Life Assurance Ltd)、莱索托国家一般保险有限公司 (Lesotho National General Insurance Company Ltd)、联盟保险有限公司 (Alliance Insurance Company Ltd)、莱索托都市保险有限公司 (Metropolitan Lesotho

Ltd) 等。

【开立当地银行账户】外国企业在莱当地银行开立账户较为便捷，所需材料包括莱贸工部颁发的贸易许可证书、莱税务局颁发的税务证书、公司法人居留许可和护照复印件、公司开立账户申请等。若资料齐全，账户可立刻开通。

#### 4.2.4 融资渠道

莱索托规定外国企业在当地享受国民待遇。企业同银行有长期业务关系且有信誉者，可抵押不动产进行融资，一般为评估价的70%。莱商业银行可为合同完善、信誉良好企业开具保函，一般应有100%的现金作为抵押。2025年11月，莱央行贷款基础利率为6.75%，根据贷款种类、贷款期限、贷款企业运营情况及贷款记录等情况，每个客户的实际贷款利率在基础利率上有所上浮。一般来说，商业贷款的实际利率约为11%-24.5%。

#### 4.2.5 信用卡使用

目前，莱索托莱利银行 (NedBank Lesotho Bank)、莱索托标准银行 (Standard Lesotho Bank)、莱索托第一国家银行 (First National Bank Lesotho Ltd) 3家银行发行信用卡。中国国内各银行发行的维萨卡和万事达卡可在莱使用。

### 4.3 证券市场

2016年1月22日，莱索托央行宣布成立莱索托证券交易所。目前，莱证券交易所由莱央行运营。莱央行表示，待条件成熟后，将交由私营机构管理，届时莱央行将不再参与交易所日常管理。

## 4.4 要素成本

### 4.4.1 水、电、气、油价格

【电价】2025/26财年，莱居民用电价格为2.08马洛蒂/度（约合0.12美元/度），工业及商业高压用电价格为0.34马洛蒂/度（约合0.02美元/度），工业及商业低压用电价格为0.37马洛蒂/度（约合0.02美元/度）。

【水价】2024/25财年，莱居民用水0-5吨价格为6.11马洛蒂/吨（约合0.35美元/吨），5-10吨为10.39马洛蒂/吨（约合0.59美元/吨），10-15吨为18.29马洛蒂/吨（约合1.04美元/吨），用水量超出15吨为25.24马洛蒂/吨（约合1.44美元/吨）。政府、商业及工业用水价格均为16.64马洛蒂/吨（约合0.95美元/吨），学校及宗教机构用水价格为16.49马洛蒂/吨（约合0.94美元/吨）。

【天然气】2025年8月，莱天然气零售价格为：1.5公斤装50马洛蒂/罐（约合2.78美元/罐），3公斤装90马洛蒂/罐（约合5美元/罐），4.5公斤装140马洛蒂/罐（约合7.78美元/罐），6公斤装190马洛蒂/罐（约合10.56美元/罐），9公斤装270马洛蒂/罐（约合15美元/罐），14公斤装420马洛蒂

/罐 (约合23.33美元/罐) , 19公斤装570马洛蒂/罐 (约合31.67美元/罐) , 48公斤装1450马洛蒂/罐 (约合80.56美元/罐) 。

【油价】2025年11月, 莱93号汽油价格约为18.93马洛蒂/升 (约合1.09美元/升) , 柴油价格约为20.32马洛蒂/升 (约合1.17美元/升) 。

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

【最低工资标准】莱索托政府公报《2025年劳工法工资 (最低工资) 通知》, 最新最低工资标准如下:

表4-1 莱索托最低工资标准

(单位: 马洛蒂)

工 种	为同一雇主工作 低于12个月的员工 每月最低标准	为同一雇主工作 超过12个月的员工 每月最低标准
普通工人	2242	2558
普通纺织工人	2724	3017
纺织机械实习工人	2724	/
纺织机械操作工人	2929	3041
普通建筑工人 (重体力活)	3226	3552
持技术证书的建筑机械操作工人	5078	5664
仓储批发、零售超市及家具店员工	3088	3276
40名雇员以上的面包房员工	3088	3276
小超市、40名雇员以下面包房、咖啡店和加油站员工等零售行业员工	2792	2950
酒店服务员	3058	3245
餐厅服务员	2779	2984
保安	2641	3104

门卫	2389	2590
清洁工人	3088	3276
持B/EB/C1驾驶执照司机	3067	3359
持C/EC1驾驶执照司机	3320	3639
持EC驾驶执照司机	6169	7577
持技术证书的汽车修理工	4678	4952
小企业员工	1569	1778
轻体力劳动者	872	962

数据来源：中国驻莱索托大使馆经济商务处收集整理。

【外籍劳务需求】莱限制非技术性外籍劳务进入本国就业市场。根据莱《外国人管理法》规定，当地雇员人数达到350人以上的制造业企业，可按照外籍劳工占比5%的标准使用外籍劳工，当地雇员人数在50-350人的制造业中小企业，可雇佣的外籍劳工人数不得超过10人。在莱外籍劳务以中国台湾企业在大陆招聘的纺织服装行业的技术和管理人员为主。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

【土地购买及使用规定】外资独资企业不能在莱购买或拥有土地，但可以获得政府批准的租赁用地，外资独资企业可自建厂房，也可要求莱索托国家开发公司(LNDC)为投资者建厂房，建成之后厂房由投资者租赁。

【土地租赁价格】据莱土地管理局统计，莱索托土地租赁基准价格如下：工业用地每年租金分3等，分别为0.90、0.57、0.36马洛蒂/平方米；商业用地（含写字楼）每年租金分4等，分别为1.19、0.86、0.53、0.36马洛

蒂/平方米；仓库用地每年租金分3等，分别为0.45、0.30、0.15马洛蒂/平方米；加油站用地（石油产品批发零售）每年租金分3等，分别为0.90、0.57、0.35马洛蒂/平方米；酒店用地（不含配套用地）每年租金分3等，分别为0.90、0.57、0.35马洛蒂/平方米；住宅用地每年租金分5等，分别为0.44、0.36、0.32、0.26、0.18马洛蒂/平方米。上述类别土地租赁，外国企业需额外缴纳一倍租金。教育、医疗、娱乐、农业等特殊用地的价格另有规定。

#### 4.4.4 建筑成本

近年来，随着通货膨胀加剧，莱建筑材料价格涨幅较大。2025年8月，主要建筑材料价格如下：

表4-2 2025年8月主要建筑材料价格

商品	单位/规格	价格（马洛蒂）
水泥	型号42.5N，50公斤/包	127.39
散装水泥	型号52.5N/吨	1222.62（不含运费）
白水泥	5公斤	64.0
腻子粉	10公斤/包	230.0
腻子粉	5公斤/包	60.0
底涂涂料	20升/桶	390.0
外墙涂料	20升/桶	1173.0
模板	2500mm×1200mm，每张	550.0
模板	2400mm×1200mm，每张	549.45
钢筋	每吨	12477.72
铁皮瓦	平方米	245.83
河沙	粗砂，立方米	886.96
河沙	细砂，立方米	1250

粘土砖	抹灰砖, 块	3.67
粘土砖	面砖, 块	5.76
混凝土砖	混凝土砖, 块	2.86
砂岩石	普通尺寸, 块	22.0
防潮布	30×3m, 卷	450.0
813单开内门	813mm×2032mm, 个	400.0
813单开外门	813mm×2032mm, 个	1500.0
木方	76mm×50mm, 米	18.92
木方	38mm*38mm, 米	6.74
木方	100mm*100mm, 米	65.83
木方	200mm*200mm, 米	300
193钢筋网	2.4m×6m	1365
碎石	每吨	185.0 (不含运输)
商品混凝土	C20, 立方米	1791.0
商品混凝土	C25, 立方米	1845.0
商品混凝土	C30, 立方米	1899.0
商品混凝土	C35, 立方米	2003.0

数据来源: 中国驻莱索托大使馆经济商务处收集整理

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

莱政府主管贸易的部门是贸易和工商业发展部。主要职责包括：制定促进贸易和工商业发展政策法规，监督管理政策法规实施，建立完善制度体系，营造有利的贸易、投资、工商业发展环境，促进对外贸易，吸引外商投资。

#### 5.1.2 贸易法规

莱索托作为南部非洲关税同盟（SACU）成员国，在货物和服务贸易等方面采取与SACU同样的法规政策和贸易措施，SACU关税税则和反倾销等政策都适用于莱。

其他和贸易相关的主要法律法规主要有：《促进小型企业发展白皮书》《2011年公司法》《2011年贸易企业法》《2012年企业条例》《合作法》《1967年农产品购销法，1999年合作政策和2000年合作社法》《2002年小型企业白皮书》《1969年先行性行业鼓励法》《1993年和1996年贸易企业法，1999年贸易企业法规》《竞争法》《1974年价格调控法》《1970年度量衡法》《2005年公共服务法》《2019年商业许可及注册法案》《2020年

商业许可及注册条例》《2024年贸易与关税管理法案》（废除《1984年进出口控制法》，但已有许可证继续有效）。

相关贸易法规可浏览网址：

<https://www.lesothotradeportal.org.ls/index.php?r=site/displaythemostrecentxx&category=Legal%20Document>

### 5.1.3 贸易管理的相关规定

#### （1）贸易管理相关规定

在南部非洲关税同盟（SACU）的统一贸易规则下，莱索托于1996年制定了第5号《进出口控制法案》和1997年第3号《贸易企业法案》。这两个法案规定的有关贸易管理措施和南非相同。2024年，出台《贸易和关税管理法案》，在实施SACU贸易协定、进出口控制、关税调查和贸易补救等方面提出具体举措，以建立高效的国际贸易管理系统。

莱实行自由贸易制度，对一般商品进口没有许可证管理，但对一些特殊商品实行许可证管理。实行许可证管理的商品包括：鲜活海产品、酒类、石油及部分石化产品、放射性矿产品、废旧产品、对环境有害的产品、赌博器材以及武器等。经营彩票、赌博和酒类等商品的企业，需要领取特殊经营许可证。

#### （2）进出口管理

莱索托国家税务服务局（Revenue Services Lesotho, RSL）发布莱进出

口贸易商通关相关管理制度。

南非国家税务局 (South African Revenue Services, SARS) 在和莱接壤的卡里道斯波尔特 (Caledonspoort)、马布嘴大桥 (Maputsoe Bridge)、马塞卢大桥 (Maseru Bridge)、喀查斯内克 (Qacha's Nek) 和泛路易斯关口 (Van Rooyen's Gate) 等5个陆路商业口岸实施贸易商电子申报通关新系统。目前, 通关申报通过电子申报完成。

莱进出口商或保税企业, 应先在南非海关完成登记手续, 在南非国家税务局 (SARS) 登记并获得进出口商或保税企业编码, 此编码由指定或推荐的登记代理使用, 且所有莱贸易商必须委任一个“南非注册代理商”负责处理通关申报相关事宜, 同时该南非注册代理商还需办理登记手续, 以确保其有权代理相关业务。

莱关税目录是根据《协调的商品种类和编号体系》制定的。税率分为两类: 对最惠国待遇国家的税率、对一般国家的税率。当进口商品不是直接从原产地国家进口时, 按照向莱出口国家的标准征收关税。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

莱进出口商品标准和检验检疫工作分别由贸工部、农业和粮食安全部负责, 其中, 工业品由贸工部负责, 农产品和食品由农业和粮食安全部负责。莱索托检验检疫执行南部非洲关税同盟统一标准。

### 5.1.5 海关管理规章制度

莱索托作为南部非洲关税同盟成员国，其海关监管工作和南非海关协调一致，双方签有联合协作协定，和南非海关配合执行海关监管制度。货物通过南非海关转口到莱后，双方有关关税、反倾销条例、非关税壁垒等监管法规是一致的。

莱关税计征制度执行南部非洲关税同盟规定，具体内容如下：

**【特惠税】**南部非洲关税同盟成员国之间相互进出口货物免征进口关税。成员国对从关税同盟区以外进口的货物征收统一关税，关税在进口货物抵达的第一个口岸征收。

**【关税】**关税的征收采取从价税计算。海关依据货物交易的价值估价，其价格是进口商实际支付的货物价格加上发生的特定费用和成本。此外，还可以采用以下几种方式估价：相同货物的交易价值；演绎推理方法；再出售价格；利用生产成本、利润和其他支出参数计算出来的价值。海关估价可以依据FOB价格，也可以依据CIF价格。平均关税税率为12%。额外费用包括每批货物119美元至180美元的清关费。

莱索托现行关税法于1982年颁布，1988年进行了部分修改。莱为南部非洲关税同盟成员，其进口商品税率和其他同盟国相同。根据莱关税法案，莱进口商品根据不同的商品种类按不同的税率征税。在莱投资办厂，生产设备和原材料免关税。

【海关附加税】大多数进口货物在征收关税后还要附加征收15%的增值税。但如果进口的货物是用于加工生产后再出口，则可以免交加征的增值税。

【反倾销和补偿税】当进口货物的FOB售价低于其国内价值时，可对该进口货物征收反倾销税。反倾销决定一般由南非贸工部作出，莱照单执行。

【关税返还】对进口用于加工再出口的货物，采取先征后返的办法，即在最终加工产品出口后，生产者可以申请返还进口货物时缴纳的关税，但生产者必须提供证明进口货物是用于加工再出口的有关文件。

【保税仓库】对进口货物加工企业，莱索托允许建立保税仓库。进口加工企业把进口货物先存放在保税仓库，海关进行严格监督，只有货物进入国内消费时才征收关税。

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

莱外国投资主管部门是贸工部，下设机构主要有：

(1) 莱索托国家开发公司 (LNDC)

电话：00266-22312012，52000214，52312012

传真：00266-22310038

电邮: [info@lndc.org.ls](mailto:info@lndc.org.ls)或[ce@lndc.org.ls](mailto:ce@lndc.org.ls)

网址: [www.lndc.org.ls/home](http://www.lndc.org.ls/home)

## (2) 巴索托企业开发公司 (BEDCO)

电话: 00266-22312094

传真: 00266-22310455

电邮: [info@bedco.org.ls](mailto:info@bedco.org.ls)或[itadmin@bedco.org.ls](mailto:itadmin@bedco.org.ls)

网址: [www.bedco.org.ls](http://www.bedco.org.ls)

## 5.2.2 投资行业的规定

### (1) 莱索托和外国投资相关的法律法规

2019年和2020年, 莱政府先后出台了《商业许可及注册法案》(The Business Licensing and Registration Act, 2019) 和《商业许可及注册条例》(The Business Licensing and Registration Regulation, 2020)。根据新规, 满足以下任意条件的企业将被视为外商企业: 企业所有人不是莱公民; 合伙企业中大多数合伙人不是莱公民; 股份企业中30%以上股东不是莱公民。

所有外商在莱投资均需申请商业许可证 (Business Permit), 并在此基础上申请营业执照 (Business License) 和商务身份证 (Business Identification Card), 其中, 商务身份证需每年更新。申请上述证件的主要要求包括: 投资额不少于200万马洛蒂, 并且存在莱本地金融机构中; 遵守本地劳工法, 本地雇员不少于6人; 企业社会责任计划书; 企业对莱

经济发展的战略意义的商业计划书；技术技能转让计划书；商业经营转让给本地公民计划书。

为促进莱当地企业发展，新规还列出了47个受保护的商业类别，这些行业只允许莱索托人经营（不包括后入籍的莱公民），新规颁布前已取得的营业执照依然有效，直至营业执照过期。外国人可以进入这些行业，但持股份额不得超过49%。新规中47个受保护的行业为：

- 1) 国际公路货运物流；
- 2) 道路运输物流；
- 3) 汽车经销商；
- 4) 房地产代理；
- 5) 清关代理；
- 6) 仓储活动；
- 7) 家用燃料、瓶装煤气和煤炭零售；
- 8) 快餐（不含完整的餐馆服务）；
- 9) 护发和美容；
- 10) 机动车和摩托车的维修维护；
- 11) 家政服务；
- 12) 洗车；
- 13) 养马；

- 14) 养羊；
- 15) 养猪；
- 16) 饲养家禽；
- 17) 家畜及相关产品销售；
- 18) 旅行社；
- 19) 清洁服务；
- 20) 景观保养和维护；
- 21) 摄影服务；
- 22) 在摊位或市场零售食品、饮料、烟草制品、纺织品、服装和鞋类；
- 23) 在专卖店零售文化和娱乐用品；
- 24) 商业代理和经纪人；
- 25) 动物饲料零售；
- 26) 面包和糖果零售；
- 27) 汽车零配件零售；
- 28) 汽车零部件维修；
- 29) 摩托车零配件销售、保养和维修；
- 30) 酒类批发零售；
- 31) 肉类及制品批发零售；
- 32) 果蔬零售；

- 33) 果蔬种植;
- 34) 预加工肉食及菜肴零售 (不含完整的餐馆服务);
- 35) 液化石油气和石油产品供应;
- 36) 非专卖店的零售销售;
- 37) 五金、油漆和玻璃产品零售;
- 38) 二手产品零售;
- 39) 不在商店、摊位或市场的零售;
- 40) 在专卖店批发零售药品和医疗用品、化妆品和卫生用品、健康产品;
- 41) 外卖服务;
- 42) 印刷和商务服务;
- 43) 复印、文件编制和其他专门的办公服务;
- 44) 电气、管道和其他建筑安装活动;
- 45) 焊接服务;
- 46) 服装和鞋类的缝补维修;
- 47) 金属废料回收。

## (2) 莱索托引进外资政策服务体系

为鼓励工业投资项目,莱政府建立了工业开发区。工业区有较好的基础设施,莱索托国家开发公司(LNDC)可以向投资者提供各种厂房设施,投资者也可以在租赁的土地上自建厂房设施。另外,莱政府一次性向投资

制造业企业提供50%的员工技术培训费。

莱索托国家开发公司 (LNDC) 现有8个工业开发区, 包括马塞卢工业区、铁桑尼工业区、提夸工业区、恩也尼工业区、马布嘴工业区、布达布提工业区、哈贝洛工业区、马费腾工业区及莫哈勒斯胡克工业区。

### (3) 莱索托禁止外国人投资的行业

莱相关法律规定外国商人或企业不得从事的业务包括: 理发店、啤酒店、肉店、小吃店、国内燃油经销商、乳制品店、咖啡馆、总经销商、蔬菜水果店、小贩及街头地摊、街拍摄影、经纪人、面积1000平米以下小型超市、美发美容店、汽油经销商、帐篷经销商等。莱新政府规定, 政府法律事务不得聘用外国律师。

在实际操作中, 莱贸工部对零售执照从严发放, 一般只发给莱籍人。但部分中国商人从莱籍人手中租用或购买零售执照, 从事零售活动。

莱法律规定, 超市、小型超市等零售店可以销售食品及其他家庭用品, 但不得销售药品、汽油、机动车辆或维修车辆。销售药品、汽油、机动车辆或维修车辆必须申请专门的执照。但如果超市或小型超市的经销商获得了其他种类的执照, 可以销售执照规定种类的商品。

### (4) 允许外国人投资产业的股权限制

莱2005年制定的《矿产和矿物法案》规定, 100平方米以下的小型矿产开采许可证仅发放给莱公民, 外商可投资钻石矿等大型矿产开采, 但莱

政府必须拥有矿产公司至少20%的股份。

#### (5) 莱政府鼓励外国人投资的行业

莱鼓励投资的产业领域为：进口替代产业、出口加工产业、劳动密集型产业、充分利用当地自然资源的产业以及电子新兴产业。具体投资行业包括：矿业开采业、农林种植业、畜牧养殖业、加工制造业、纺织服装业、建筑材料业和旅游业等。

莱政府为鼓励外国投资，规定企业股东的红利不征税，利润自由转移，投资者利润可在完税后通过银行兑换外汇后汇出。加工贸易出口企业可以向莱有关银行申请优惠贷款。

#### (6) 外资参与当地能矿资源类投资合作的法规

莱《矿产和矿物法案》(MINES AND MINERALS ACT) 于2005年制定，2015年获内阁批准，该法案对莱矿产勘探和开采作出了明确规定：

一是莱自然资源部为采矿业的政府主管部门，自然资源部设置1名矿业专员负责采矿业的日常监督管理。

二是设立采矿委员会 (Mining Board)，委员会成员包括：矿业部常务秘书 (担任主席)、矿业专员、矿业部法律官员 (担任秘书)、财政部官员代表、2名金融、环境、采矿或地质领域的技术人员 (矿业大臣任命)、1名商会代表 (商会提名并由矿业大臣任命)。委员会审议事项如涉及地方政府管辖的土地，应邀请地方政府代表参会，但该代表无权投票。

三是申请矿产特许权或协议 (mineral concession or agreement) , 应通过矿业专员向采矿委员会书面提出申请, 在资金保障、勘探技术、环境保护、工作方案等达到要求, 并经委员会审议后, 由莱矿业大臣批准、签发、续签、取消或暂停。

四是宝石的矿产特许权使用费 (Royalty) 为销售总额的10% (其他矿物质或矿产品为3%) 。

#### (7) 外资参与当地农业投资合作的规定

外资参与莱农业投资合作, 不能获得农业耕地所有权, 可租赁土地用于农业投资合作, 最长租用年限为90年。

#### (8) 外资参与当地林业投资合作的规定

外资参与莱林业投资合作, 不能获得林业所有权, 可租赁土地, 最长租用年限为90年。

#### (9) 当地金融业投资准入的规定

外国金融机构在莱设立分支机构从事银行业务需满足以下条件:

一是外国金融机构申请设立分支机构的18个月前至分支机构运营期间, 其净资产不低于10亿马洛蒂;

二是外国金融机构需提交经审计的财务报表作为净资产证明, 无形资产不计入净资产;

三是外国金融机构需依赖其所属银行集团满足净资产要求的, 其自身

净资产不低于4.5亿马洛蒂；

四是外国金融机构设立的分支机构应留存不少于1000万马洛蒂或不低于该分支机构总资产8%的风险备用金；

五是外国金融机构设立的分支机构需至少聘用两名莱籍且在莱居住的当地管理人员担任董事会成员，其中一名需担任该分支机构CEO。

莱属于外汇管制国家，莱银行不允许开立外汇账户，外汇汇款需按当日牌价转为当地货币，如需外汇，可用当地货币购买。投资者利润可在完税后，通过银行兑换外汇后汇出。经常账户下的支付以及管理费和其他服务费用的支付，只要不是作为销售、利润、购买和收入来计算的，都可以由授权经销商根据发票汇出。

莱中央银行对外国金融机构在莱设立的分支机构经营活动进行监管。莱相关的监管法律法规包括：2005年颁布的《外国金融机构的分支机构运营监管法案》、2012年颁布的《金融机构监管法案》、2014年颁布的《金融市场监管法案》、2016年颁布《金融机构（许可要求）条例》等。上述法律法规均在莱央行网站公布，查询网址：

[www.centralbank.org.ls/index.php/legislation](http://www.centralbank.org.ls/index.php/legislation)

(10) 莱索托对数字经济的管理规定

莱尚未出台数字经济相关的政策和法规。

(11) 莱索托对文化领域投资的规定

莱尚未出台专门关于文化产业的法律法规，对外资企业投资教育、广播、网络媒体等并无特别的规定和限制。莱在媒体方面的监管部门为信息、通讯、科技和创新部，主要监管法律法规为2012年出台的《通信管理法案》。查询网址：<http://www.lca.org.ls/>。

1989年6月，中莱签署《中华人民共和国政府和莱索托王国政府文化协定》，旨在推动两国在文化、教育、科学、卫生、体育、出版和新闻广播等方面的交流和合作，有效期5年，到期后自动顺延。协定的主要内容包括：两国互派作家、艺术家访问；两国互派艺术团体访问演出；两国相互举办文化艺术展览；鼓励两国教育机构交换教科书及其他教育方面的图书、资料；两国相互翻译、出版对方的优秀文学艺术作品，交换文化艺术书刊和资料等。此后，双方多次签署《执行计划》，进一步加强双方在文化领域的交流和合作。

### 5.2.3 投资方式的规定

莱索托允许外国投资者在莱设立代表处、分公司、子公司、有限责任公司等，采取独资经营、合资或合作经营的投资方式。莱多数行业对外资合资或合作经营没有股权限制。莱暂无有关外国投资建设开发区、出口加工区或工业园区的规定，暂无有关外国投资者以二手设备入股开展投资合作的规定，暂无外资并购安全审查、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中等方面的法律，近年来无中资企业在当地开展并购。

## 5.2.4 基础设施PPP模式的规定

### (1) 基础设施PPP模式的主要类型

莱索托主要采用BOT模式投资基础设施项目，该模式主要应用于采矿和医院项目。

### (2) 负责PPP模式的主要政府部门及其职责

目前，莱索托PPP项目主要涉及公共工程部、矿业部及卫生部，其中，公共工程部主要负责项目建设阶段，矿业部和卫生部主要负责项目运营管理阶段。

### (3) 在基础设施PPP模式领域主要的政策法规文件

莱索托政府尚未出台专门的外资开展PPP模式的法律法规。

### (4) 采用PPP模式的主要项目介绍

1) 莱辛钻石开采公司 (Letšeng Diamonds (Pty) Ltd) : 成立于1995年，最初私人投资者占股76%，莱政府占股比24%，1999年，获得莱辛矿 (Letšeng Mine) 开采权。2004年，英国宝钻公司 (Gem Diamonds Limited) 以1.885亿美金价格收购私人投资者76%股份，并将其中6%赠予莱政府，即宝钻公司占股70%，莱政府占股30%。2019年10月，莱辛矿特许经营权延期10年，至2029年。

2) 皇后纪念医院 (Queen 'Mamohato Memorial Hospital) : 2008年10月，莱索托政府与Tšepong财团签署了为期18年的PPP协议，用于建设和

运营皇后纪念医院。南非医疗集团Netcare持有Tšepoong财团40%股份，是主要控股方。该医院于2011年建成，位于首都马塞卢，总投资额约1亿美元，拥有425张床位，是莱唯一一家三级医院，也是全国规模最大、设施最先进的医院。2021年，Tšepoong财团和莱政府矛盾不可调和，于当年8月提前终止合作。该医院每年门诊病人约37万人次，住院病人约2.3万人次。

目前，在莱开展基础设施PPP合作模式的外商投资企业主要来自南非和英国。中资企业在莱暂无PPP项目。

### 5.3 数字经济相关政策和法规

#### (1) 支持数字经济的相关政策

莱索托政府尚未出台支持数字经济的相关政策。

#### (2) 和发展数字经济相关的法律法规

2020年底，莱索托通讯管理局（LCA）制定新规：所有在互联网社交平台拥有100个粉丝以上的信息发布者将被视为互联网广播公司，需提供身份证明、居住证及相关资质证明后，在LCA进行注册登记，LCA对所有上传任何互联网平台的任何消息（文本、图片、音视频等）进行监管。目前，该规定尚未完成内阁审批。

#### (3) 对外商投资数字经济相关行业的准入政策及优惠政策

莱索托政府尚未出台外商投资数字经济相关行业的准入政策或优惠

政策。

## 5.4 绿色经济相关政策和法规

莱索托政府尚未出台支持绿色经济的相关政策，对外商投资绿色产业、投资污染行业绿色改造的优惠政策，以及和碳排放相关的法规等。

莱发展绿色经济相关的法律法规包括：1989年颁布的《国家环境规划》(NEAP)、2008年颁布的《环境法案》等。

莱政府赞同并遵守1972年《斯德哥尔摩宣言》和1992年《里约宣言》，并签署了以下国际环境公约：《保护动物和动植物公约》《捕捞和养护公海生物资源公约》《气候变化公约》《生物多样性公约》和《保护臭氧层蒙特利尔议定书》等。

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

莱索托对税收管理制定了三项法案，即《关税法》《销售税法（增值税法）》和《所得税法》。

**【关税法】**莱索托《关税法》于1982年颁布，最近一次更新是在2017年4月。作为南部非洲关税同盟成员，其进口商品税率执行关税同盟统一规定。对外国投资者投资办厂所需进口的设备、材料免除关税。

【销售税(增值税)法】莱于1995年颁布《销售税法》，销售税为10%。2003年7月，莱取消销售税，改征增值税。

【所得税法】莱索托《所得税法》于1993年颁布，1996年进行了修订。根据该法，所得税包括公司所得税、个人所得税以及托管人所得税。2014年，莱国民议会通过《2014所得税法(修正案)》。2024年4月，莱财政和发展计划部公布2024年第25号所得税条例，更新累进税率结构的个人所得税征税标准为：月收入4600马洛蒂以下免征个人所得税；4600-5875马洛蒂的部分按20%征税；5875马洛蒂以上按30%征税。企业所得所、个人所得税按季度征收，按年度进行评估。

对在莱拥有永久居住地、在任何连续的12个月内居住超182天、作为莱政府官员被派驻国外的外国人，将视作莱税收居民，按照与普通居民相同的税率缴纳所得税(不含其国外来源收入)。享有外交和类似特权的外国人的就业收入在莱不征税。

对“未能提交申报表、延迟提交申报表、未能按时缴税、逾期缴纳应缴税款”的违法行为，每12个月将被征收22%的附加税。其中，“未能提交申报表”属于刑事犯罪，可处以罚款或监禁。

莱索托国家税务局发布的《纳税须知》，要求在莱公司、合伙经营或个体经营、雇员等税收居民到莱国家税务局登记注册，履行纳税义务，遵守申报期限。

公司、企业应提供的材料包括：公司备忘录和章程；营业执照；公司法人（董事）护照复印件；公司注册证书；雇员名册以及拟提供福利待遇清单；合伙经营企业应提供的证件；营业执照；合伙经营企业证书；合伙经营契约；雇员名册以及拟提供福利待遇清单及义务（责任）。

其他注意事项：

(1) 企业完成税务登记注册后，经营过程中如公司负责人、名称或地址等发生变更，应书面上报莱索托国家税务局；

(2) 企业必须按期提交纳税申报表并按（所得税和增值税等）规定条款依法纳税；

(3) 商业企业需保留经营和收入、支出记录，包括原始记录、会计账簿、账册、账户资料、计算机存储信息、收据和发票、销售商品或提供服务的盈利或收入、购货折扣、回扣、信用证单据、借项清单、佣金和版税等文件，以及租赁支出、电话费、财产支出、工资支出、坏账计提、房舍和设备折旧等其他相关文件等。

**【固定税收制度】**2018年4月，莱索托国家税务局针对交通运输业和零售行业出台了固定税收制度。根据零售行业营业额，分别征收增值税和企业所得税。

莱索托国家税务局规定，工商企业必须依法纳税。企业如拒绝提交跨国间发生的所得税、增值税和薪酬发放纳税申报表、以欺诈手段或弄虚作假骗

取退税、未能保留反映企业真实经营情况的收支记录、以开办或关闭企业来逃避税收等，均可被视为涉嫌纳税欺诈。

莱索托国家税务局总部

电话：00266-52215000，52215002

传真：00266-22312091

网址：<http://www.lra.org.ls/>

其他边境口岸服务电话：

(1) Caledonspoort口岸

电话：00266-22460621，22461790，工作时间06:00—22:00

(2) Makhalleng桥口岸

电话：00266-22785329，工作时间08:00—18:00

(3) Maputsoe桥口岸

电话：00266-22430257，工作时间24小时

(4) Maseru桥口岸

电话：00266-22312204，22316697，工作时间24小时

(5) Peka桥口岸

电话：00266-22550264，工作时间08:00—16:00

(6) Qacha's Nek Gate口岸

电话：00266-22950290，工作时间08:00—22:00

(7) Ramats'eliso's Gate口岸

电话: 0027-823468945, 工作时间08:00—16:00

(8) Sani Top/Pass口岸

电话: 0027-826395050, 工作时间08:00—16:00

(9) Sephapho's Gate口岸

电话: 0027-731538905, 工作时间08:00—16:00

(10) Tele Bridge

电话: 58987814, 工作时间08:00—22:00

(11) Van Rooyen's Gate口岸

电话: 00266-22224700, 工作时间08:00—22:00

### 5.5.2 主要税赋和税率

**【关税】** 莱索托对外国投资者办厂所需进口的设备、材料免除关税。

**【公司所得税】** 制造业、商业和农业公司税率为10%，其他类型公司税率为25%。

**【个人所得税】** 从2024年4月起，莱个人所得税起征点为4600马洛蒂，4600-5875马洛蒂的部分按20%征税；5875马洛蒂以上按30%征税。

**【托管人所得税】** 莱索托托管人所得税税率为40%。

**【增值税】** 莱索托企业增值税起征点为年销售额85万马洛蒂，税率分成4档：基本商品和出口商品为零税率；电力行业税率为10%；通讯行业税

率为15%；其他商品和服务税率为15%。

【零售行业固定税】2018年4月，莱索托对零售行业实行固定税制度，税收标准如下：

表5-1 莱索托零售行业税收标准

(单位：马洛蒂)

营业收入	增值税/月	企业所得税/月
≤300万	30,000.00	25,000.00
300-600万	57,600.00	45,000.00
600万-1000万	96,000.00	67,500.00
1000万-1500万	114,000.00	87,500.00
1500万-2000万	144,000.00	100,000.00
2000万-2500万	192,000.00	131,250.00
2500万-3000万	216,000.00	137,500.00
3000万-3500万	252,000.00	150,000.00
3500万-4000万	276,000.00	162,500.00
4000万-4500万	300,000.00	175,000.00
4500万-5000万	336,000.00	225,000.00
5000万-5500万	348,000.00	237,500.00
5500万-6000万	360,000.00	250,000.00

### 5.5.3 税收优惠政策

莱索托政府主要有以下税收优惠政策：

- (1) 制成品出口至南部非洲关税同盟以外的，生产型企业所得税为10%；
- (2) 南部非洲关税同盟之间贸易，生产型企业所得税税率为10%；

(3) 当地或外国人为股东的生产企业, 无股息分配所得税;

(4) 外部管理技能和生产运营的相关特许权使用费, 代扣所得税10%;

(5) 莱国家税务局推出灵活增值税支付系统操作, 以方便生产企业现金流动。

(6) 在计税时, 对当地雇员的培训费用可以按125%比例进行扣减。

## 5.6 特殊经济区域规定

### 5.6.1 经济特区法规

莱索托目前尚未有明确的经济特区法规。

### 5.6.2 经济特区介绍

莱索托目前尚未划定特殊经济区域, 但其制衣产业近年来在美国《非洲增长与机遇法案》(AGOA) 刺激下发展迅速, 形成较大规模出口加工区, 每年生产约9000万件针织服装。据估计, 莱每年消耗22,000至26,000公吨针织面料。各种(主要是棉质)针织服装由单面/双面针织、凸纹、双面针织和罗纹面料制成。许多工厂现在开始生产由合成材料制成的羊毛针织品。产品大多数销往美国, 少量销往欧洲、加拿大和南部非洲关税同盟(SACU) 国家。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳工 (动) 法核心内容

莱索托现行劳工法在2024年2月颁布，于2024年4月2日生效，同时废除《1992年劳动法典令》。该法案就劳资纠纷仲裁、工资、雇佣合同、劳保福利、工作时间、假期、非当地居民就业及工会等作了具体规定，进一步规范平等雇佣关系，力求降低劳资纠纷、罢工等风险，稳定劳动力市场，提高企业生产效率，改善营商环境，吸引外商投资。该法案适用于公共和私营部门的雇佣关系，但不适用于安全机构。

**【最低工资标准】**莱劳动部门每年定期发布最低工资标准。雇主须向雇员支付最低工资。

**【正常工作时间】**雇员每周工作时间不得超过45小时，每连续工作5小时应休息至少1小时；每周加班时间不得超过11小时，且加班工资不得低于正常工资的1.25倍。新《劳工法》引入了每月平均工作时间的概念，帮助雇主在特殊情况灵活管理，以符合全球趋势并促进经济增长，然而，工会坚持反对这项规定，称将导致正常工作时间从每月180小时增加到195小时。

**【公共假日】**莱索托每年有12个公共假日，工人应享受带薪休假。节假日如需加班，雇主应支付双倍工资或同意雇员调休1天。

**【解雇】**企业不得无故解雇工人。工人被解雇时有权为自己辩护。工作满1年的工人被解雇时，有权领取相当于2周工资的解聘费，因违法行为

而解雇的除外。

**【病假】**工人工作满6个月后，可享有最多12天的带薪病假；工作满12个月后，除12天带薪病假外还享有24天的半薪病假。但休病假须有医疗证明。新《劳工法》规定失去直系亲属的工人可获5天丧假。

**【产假】**新《劳工法》将产假从12周延长至14周，女雇员可凭医疗证明在预产期前和孩子出生后，享受各7周产假。如若诞下死胎，可获得3周产假。新增陪产假2周，收养孩子的工人可获陪伴假2周。除劳动合同有特殊规定外，雇主可不支付休产假者工资，但不得在此期间解雇雇员。

**【带薪产假】**在纺织、服装和皮革制造业，以及私人保安行业连续服务超过1年的员工可享受6周带薪产假，而其他行业如建筑业、运输业、小商业、批发、零售业、殡葬、清洁等服务性行业的员工，连续工作一年以上的，可在产前和产后分别享受6周带薪产假。同一员工在同一企业工作期间享受上述福利限2次。

**【交通】**凡要求工人在晚8点至早5点间工作的，雇主有义务提供交通工具，并将其送到距工作地点10公里范围内离家最近的地方。

**【政府咨询机构】**新《劳工法》规定新设机构或新增机构职能如下：

国家劳工咨询委员会：就劳工政策以及任何拟议立法或影响就业、劳资关系和工作条件的事项向劳工和就业大臣提供咨询。

工资和雇佣条件咨询委员会：调查工作场所中所有工人的工资和雇佣

条件。

工业关系委员会：争议预防和解决局（DDPR）的管理机构。

争议预防和解决局（DDPR）：解决与劳动和就业相关的纠纷，包括不公平劳动行为的纠纷。

劳工法院和劳工上诉法院：劳工法院对根据劳工法律或该法案规定应由法院确定的事项具有管辖权；劳工上诉法院对劳工法院的最终判决和最终命令具有专属管辖权，以确定上诉。该法案进一步授权劳工法院将仲裁裁决与和解协议转化为法院的命令，以便于执行，减少积案。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

**【工作许可的获取】**外国投资企业的外籍企业负责人、管理人员、技术人员均需申请莱索托劳工部颁发的工作许可和移民局颁发的居住许可。近年来，莱劳工政策有所收紧，莱劳工部根据企业投资额和雇佣当地雇员数量给予一定外籍员工工作证配额，并要求尽量优先雇佣当地雇员。

**【和工作相关的检查】**获得合法工作和居住许可的外籍技术工人必须严格遵守当地法律。为规范外国人在莱开展经贸活动，莱有关部门组成综合执法组检查外国人在莱经商情况。检查内容包括：商店是否有合法营业执照，店主及雇员是否持有有效护照、居住签证和工作证等。违规者将被罚款或被拘留。

**【特殊经营规定】**莱索托法律规定公共假日零售店不得营业，但以下

类型店铺除外：药店、加油站、葬礼策划机构、汽车维修、影院剧场、美发美容店。

### 5.7.3 外国人在当地工作的风险

在当地工作风险主要是注意防范社会安全风险。莱索托社会治安状况欠佳，针对外国人的恶性抢劫事件时有发生，中资企业、华人华侨多次遭遇持刀或持枪入室抢劫等恶性案件。因此，提醒中方赴莱工作人员应当加强安全防范意识，加强住所的安全防范措施，尽量避免单独前往治安不佳地区，避免携带大量财物，确保人身、财产安全。计划前往莱开展投资、承包工程或者经营商贸的中资企业，应对当地的安全状况有清醒认识，根据治安状况，谨慎选择投资区域，制定完善的安全风险防范措施。

莱索托负责劳动用工和就业事务的机构是劳动和就业部。

电话：00266-22322602

传真：00266-22325162

劳务专员联系方式：

电话：00266-22322181

传真：00266-22325163

电邮：labcom@leo.co.ls

## 5.8 外国企业在莱获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

莱索托法律规定，莱土地为国王名义所有，但允许投资者购买或租用土地。

网址：<https://lesotholii.org/ls/legislation/num-act/2010/8>

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

1979年，莱索托政府颁布第一部《土地法》，规定外国投资者和当地企业（或个人）共同投资建立，且当地企业（或个人）股份占51%或以上者，可以经莱政府批准购买并获得企业所需土地。企业所购土地使用年限最长为99年。

为鼓励外国投资者，2010年，莱索托对土地法作了修改，规定外国投资者和当地企业（或个人）共同建立，且当地企业（或个人）股份占20%或以上的合资公司，即可经政府批准购买并获得所需土地，企业所购土地使用年限最长为99年。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

莱索托对外资公司参与莱证券交易暂无规定。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

莱索托环境和林业部，主管环境保护工作，制定环境发展计划、环境管理、自然资源保护、提供可靠的气象服务等，可持续地保护和恢复莱环境，提高对气候变化影响的抵御能力，改善当地百姓生计。外国投资企业必须向该部门申请环境保护认证书，方可申请注册企业。

联系方式：

电话：00266-22311767 / 80022020

地址：P.O. Box 52 Post Office Building, Maseru 100, Lesotho

电邮：info@environment.gov.ls

网址：www.environment.gov.ls

### 5.10.2 主要环保法律法规

莱索托主要有以下基础环保法律法规：

(1) 1989年颁布的《国家环境规划》(NEAP)

<http://documents1.worldbank.org/curated/en/161071468758723010/pdf/multi-page.pdf>

(2) 2008年颁布的《环境法案》

<http://www.osall.org.za/docs/2011/03/Lesotho-Environment-Act-10-of-2008.pdf>

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

莱索托主要环保法律法规以环境规划、环境管理、环境质量标准、污染控制等为基础。莱专门设立了环境法庭，对任何破坏环境，违反环保法律法规的行为予以处罚。

**【森林保护】** 莱索托森林覆盖率很低，因此，莱高度重视森林保护，基本上不允许砍伐森林，对特殊砍伐实行严格许可证制度。对破坏森林者将处以重罚。

**【动植物保护】** 莱索托按照南部非洲关税同盟制定的统一规定，对动植物进出口进行检疫，禁止进口有可能对环境造成危害的动植物。

**【大气保护】** 莱索托规定了相应的空气质量检测标准，对造成空气污染的企业或个人将处以重罚。

**【水质保护】** 莱索托规定了相关水质检测标准，对造成水污染的企业或个人将处以重罚。

**【污染处理】** 莱制定了对可能造成环境污染的废气、污水、化工产品等物品的处理原则，以及报批、检查制度。

**【处罚】** 莱索托规定，对任何违反环保法律法规，造成空气、水质等环境污染的企业法人或个人，将处以2年以上10年以下的监禁和罚款。

莱索托2008年《环境法案》对违反相关规定的处罚如下：

- (1) 对于阻碍环境监察的企业或个人，处以不少于5000马洛蒂罚款

或2年以上监禁或二者并处；

(2) 对于阻碍环境评估的企业或个人，处以不少于1万马洛蒂罚款或3年以上监禁或二者并处；

(3) 对于未能及时真实记录生产活动的企业或个人，处以不少于5000马洛蒂罚款或2年以上监禁或二者并处；

(4) 对于未达到环境法要求标准的企业或个人，处以不少于5000马洛蒂罚款或2年以上监禁或二者并处；

(5) 对于违反《环境法案》任何条款的企业或个人，处以不少于5000马洛蒂罚款或2年以上监禁或二者并处。

#### 5.10.4 环境影响评估法规

莱索托建筑业建材环保标准和施工环境等参照南非的相关规定执行。某些特定项目实施前，须进行环境影响评估。具体流程包括：提交项目简介；进行环境影响调查研究（14天）；进行环境影响报告复查和环境监测；管理部门颁发环境影响评估许可证。

#### 5.11 反对商业贿赂规定

1999年8月，莱索托司法部颁布《预防腐败和经济犯罪法案》，并于2006年进行补充修订。具体内容详见：

[http://www.commonlii.org/ls/legis/num\\_act/pocaeoa1999457.pdf](http://www.commonlii.org/ls/legis/num_act/pocaeoa1999457.pdf)。

2011年6月，莱索托出台《公共财政管理和问责法案》，建立健全政府资产、负债和收支情况的透明性、问责制和其他管理制度。其中明确政府官员对公共资金和政府财产的管理职责，如若造成损失或损坏将被追责，是反腐败工作的重要补充。具体内容详见：

<https://media.lesotholii.org/files/legislation/akn-ls-act-2011-12-eng-2011-06-17.pdf>

2016年5月，莱索托央行颁布《财务信息公开管理条例》。具体内容详见：

[https://centralbank.org.ls/images/Legislation/Supervision/Regulations/Insurance/Financial%20Institutions%20\(Disclosure%20Financial%20Information\)%20Regulations%202016.pdf](https://centralbank.org.ls/images/Legislation/Supervision/Regulations/Insurance/Financial%20Institutions%20(Disclosure%20Financial%20Information)%20Regulations%202016.pdf)

2003年，莱加入《非盟防止和打击腐败公约》；2005年，加入《联合国反腐败公约》。此外，莱是SADC反腐败议定书、南部非洲反腐败论坛、非洲同行审议机制（APRM）和东部、南部非洲反洗钱小组（ESAAMLG）的成员。

莱《预防腐败和经济犯罪法案》禁止直接或间接贿赂公职人员或其家属，行贿及受贿均是犯罪行为，最低刑罚为10000马洛蒂罚款或10年监禁。莱腐败和经济犯罪局（DCEO）是莱政府的主要反腐败机构，必要时可要求公开公职人员甚至私人的财务信息，还要求公司制定内部行为规范，加

强内部管理，严防商业贿赂。

## 5.12 外国公司承包当地工程的规定

### 5.12.1 许可制度

莱索托《2011年建筑业发展法案》对莱建筑工程业务作了较为全面的规定。莱政府成立了莱索托建筑业委员会，该委员会旨在为莱建筑业发展提供战略指导，确保国家建设政策的有效实施，实现建筑业的协调发展。

莱索托规定外国承包商必须在当地登记和注册公司，并获得有关部门授予的资质后，方可承包由莱政府或机构、企业在境内发包的工程项目。

莱索托公共工程和交通部规定，自2012年起，所有合同必须采用联合建筑合同委员会统一的原则性建筑协议格式。该格式包含了合同双方的必要信息，如：业主、代理、合同文件、项目信息、保险、计划安排、实际完成额、准备工作及安全、支付方式、合同管理及投标人信息等。

### 5.12.2 禁止领域

莱索托规定外国承包商可承包莱政府和企业发包的任何工程项目。

### 5.12.3 招标方式

莱索托政府规定，所有政府发包的项目必须通过媒体（主要是报纸）发布招标信息，进行公开招标。莱政府为提高政府招标项目中当地人股份

比例、当地雇工人员比例以及当地材料采购比例等评选标准，给予由当地人控股的公司最大15%的投标价格优惠。

表5-2 莱索托各类竞标者可享受的投标优惠

满足条件	享受投标价格优惠幅度
莱索托本地企业持股超过51%的合资公司	15%
莱索托公民持30%-50%股份的企业	10%
使用莱索托当地生产物资的供应商竞标者	
在莱索托开展业务并提升当地员工能力、履行合同超过50%的企业	
将50%以上的合同额分包给一家以上莱索托当地企业	
使用最多莱索托当地建材和服务的竞标者	
雇用最多莱索托当地劳工的竞标者	5%
莱索托人持10%-30%股份的企业	

#### 5.12.4 验收规定

莱索托当地工程建设，主要由业主方（政府项目则为公共工程部）委托的建筑师、结构师、电气工程师等组成的监理团队对照《商务合同》及《技术合同》进行监管，负责工程质量、项目进度、环境保护等。工程验收一般按施工计划分阶段进行，项目完成后再对照合同进行总体验收。

莱索托对房建、道路等工程质量标准总体执行的是南非标准局（SABS）的标准，莱也有一部分当地的图集标准，主要用于道路项目。中国援建项目可采用中国标准。

#### 5.13 保护知识产权的规定

### 5.13.1 保护知识产权的法律法规

莱索托保护知识产权方面有1989年颁布的《产业产权法》《版权法》和《产业产权规则》三部法律法规，对专利、商标、产业设计、版权申请注册和使用作了专门规定，同时对发明和反不正当竞争等也作了相关规定。具体内容详见：

<https://www.aripo.org/wp-content/uploads/2018/12/industrialproperty2009-1.pdf>（《产业产权法》）

<https://ictpolicyafrica.org/en/document/57g0wt24fe>（《版权法》）

<https://www.aripo.org/wp-content/uploads/2018/12/industrialpropertyregulation1989.pdf>（《产业产权规则》）

莱索托签署和加入了世界知识产权组织公约、巴黎公约、伯尔尼公约、马德里公约、罗马公约、WTO的TRIPS协定以及非洲地区知识产权组织ARIPO。

### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

莱索托法律规定，被侵权方可就侵权行为向莱法院提起诉讼，要求侵权方停止侵权行为，赔付因被侵权而遭受的损失及侵权人因侵权获得的收益。如侵权行为损害了被侵权人的名誉，法院可酌情裁定损害赔偿。侵权犯罪视不同情节，最高可判处12000马洛蒂罚款或10年监禁，或二者并罚。

## 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

### (1) 在莱投资合作发生纠纷的解决途径

在莱商务纠纷主要发生在合资企业的不同投资者之间，或工程承包商与私人业主之间，独资企业承包政府项目发生商务纠纷的情况较少。发生纠纷主要依靠双方协商，或到法院起诉解决。如诉诸法院，则可能面临官员腐败、案件拖延时间较长（2年以上）等问题。

### (2) 解决商务纠纷适用的法律

**【公司法】** 莱索托《公司法》于1967年颁布，并于1984年、2011年作了修订，其中主要对投资公司的章程、类型、注册、经营等方面作了规定。莱索托《公司法》有一人经营有限公司的条款，鼓励个体不需合伙即可开展营销活动。具体内容详见：

<https://media.lesotholii.org/files/legislation/akn-ls-act-2011-18-eng-2011-09-02.pdf>

**【劳工法】** 莱《劳工法》于2024年颁布，主要对外资公司招聘当地工人的福利待遇等作了规定。具体内容详见：

<https://nationalassembly.parliament.ls/wp-content/uploads/2024/02/LAB-OUR-BILL2023-19-January-2024.pdf>

(3) 据了解，部分莱当地中资企业与当地企业的合同纠纷正在通过DAB（Dispute Adjudication Board）程序和仲裁（Arbitration）程序解决。

## 6. 在莱索托开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

莱索托《公司法》规定，外国投资者在莱投资设立企业必须以公司形式注册。公司分为独资公司、合营公司或合作公司，具体形式包括：代表处、分公司、有限责任公司和股份公司等。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

莱索托贸工部下设一站式便捷服务中心（OBFC），集中办理贸易、生产、进出口企业的注册登记以及外籍人员的居留证、工作许可等。

莱索托一站式便捷服务中心

地址：马塞卢市贸工部一层

电话：00266-22320584

网址：[www.mticm.gov.ls](http://www.mticm.gov.ls)

其他省区办理注册登记服务电话：

(1) Mafeteng

电话：00266-22700373

(2) Quthing

电话：00266-22750269

(3) Qacha's Nek

电话：00266-22950252

(4) Mokhotlong

电话：00266-22920284

(5) Botha Bothe

电话：00266-22460277

(6) Leribe

电话：00266-22400266

(7) Berea

电话：00266-22500516

(8) Thaba-Tseka

电话：00266-22900217

(9) Mohale's Hoek

电话：00266-22785399

### 6.1.3 注册企业的主要程序

莱索托贸工部开设一站式服务中心，处理外国企业投资事项，帮助企业履行审批程序。

**【注册程序】**注册企业的主要程序包括：

(1) 申请公司注册，注册资金最低为1000马洛蒂；公司注册时必须提交一式两份备忘录和公司章程，备忘录中应详细说明公司的宗旨、人数、注册资本和固定股息。公司注册证件自主管注册事务官员签字起7日内生效；

(2) 申请水、电、电话、传真和邮政信箱；

(3) 申请租赁厂房或自建厂房；

(4) 申请营业执照（制造业的营业执照年费为2000马洛蒂，贸易类执照年费根据具体经营内容而定）；

(5) 申请所得税账号；

(6) 申请增值税账号；

(7) 申请工作证（外籍管理员工需到劳工部申请工作许可，并到移民局申请居留证）；

(8) 申请海关保税仓库号（保税库设在工业区或工厂内）；

(9) 申请银行开户；

(10) 申请进口设备和原材料的许可等。

**【办理步骤】** 在马塞卢市区注册登记办理步骤：

(1) 领取相关介绍手册，了解有关税费及规定，填写执照申请表及有关附件。

申请表及附件包括：贸工部002执照申请表、附件A1（英文版执照办

理注意事项)和附件A2(当地语言版执照办理注意事项);

(2) 向一站式服务中心提交有关申请表及附件,办事人员告知领取执照时间;

(3) 到一站式服务中心支付执照相关费用后,领取执照。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

莱索托工程和交通部负责莱政府招标的建筑工程和交通建设项目。该部下设管理司、规划司、建设设计服务司、道路建设指挥部、交通运输司、民用航空司和道路安全司等。

电话: 00266-22327310

传真: 00266-22310125

电邮: [cio@mopwt.gov.ls](mailto:cio@mopwt.gov.ls)

承包商可通过莱当地报纸等媒体、工程和交通部网站、莱索托国家开发公司(LNDC)网站,获得政府或企业工程招标信息和招标通告。

### 6.2.2 招标投标

莱索托政府规定所有政府发包项目必须进行公开招标,承包商按要求进行投标。

### 6.2.3 政府采购

莱索托政府规定所有政府发包的项目必须通过媒体（主要是报纸）发布招标信息，进行公开招标。为提高政府招标项目中当地人持股比例、当地雇工人员比例及当地材料采购比例等评选标准，给予由当地人控股的公司，最大15%的投标价格优惠。

莱索托不是世界贸易组织《政府采购协议》的签署方，不受禁止在招标中指定本地制造产品的约束。

### 6.2.4 许可手续

承包商应先到莱索托贸工部登记注册公司，才可向莱工程与交通部申请获得承包工程许可证和企业资质。莱工程和交通部将工程承包商资质分为A、B、C、D四类。不同类别的资质限定承包不同规模的工程项目。

承包商的投标文件必须包括公司注册文件、公司简介、公司资质、完税证明等。

## 6.3 专利和注册商标申请

莱索托司法部专门设立产业产权办公室，负责办理有关产业产权保护和审批事务。企业申请专利、注册商标必须向莱产业产权办公室提出申请。

邮箱：PO Box 33, Maseru 100, Lesotho

电话：00266-22315983

传真：00266-22310929

## 6.4 企业在莱索托报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

**【公司所得税】** 莱索托公司所得税按年缴纳，每年6月30日前，上个财政年度的公司所得税必须缴纳完毕。

**【个人所得税】** 莱索托个人所得税按月缴纳，每月20日前，上个月个人所得税必须缴纳完毕。

**【托管人所得税】** 莱索托托管人所得税按月缴纳，每月20日前，上个月托管人所得税必须缴纳完毕。

### 6.4.2 报税渠道

按照莱相关规定，公司应通过当地会计师事务所报税。

### 6.4.3 报税手续和资料

莱索托税务部门印制统一报表，由会计师事务所按月填报，分税种按期缴纳。公司必须保存所有纳税资料，以备税务部门稽查。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

莱索托劳工部 (Ministry of Labour and Employment) 负责审批工作许可, 内政部负责审批居留许可。外国人赴莱工作必须获得工作许可。

劳工部联系方式:

电话: 00266-22322565 (总机), 00266-22311868 (直线)

传真: 00266-22325163

电邮: [infolabour@leo.co.ls](mailto:infolabour@leo.co.ls)

### 6.5.2 工作许可制度

莱索托《劳工法》规定, 莱劳工大臣负责颁布法令, 规定外国公民工作许可证的审批条件。莱劳工部设立劳工专员负责审批工作许可, 工作许可证期限最长为2年。外国公民获得工作许可证后, 必须到莱内政部申请办理居留许可。

### 6.5.3 申请程序

莱索托《劳工法》规定, 必须由雇主向劳工部提出雇佣外国劳工申请。申请雇佣的外国劳工必须是企业需要的是特殊技能工人, 且莱当地无符合条件者。

### 6.5.4 提供资料

莱索托《劳工法》规定，雇主向莱劳工部提出雇佣外国劳工申请，必须填报《劳工法》规定的雇佣外国劳工申请表、个人护照、个人学历公证书、公司执照、岗位职责说明、培训计划书、公司申请信、用工合同等，并附申请雇佣的外国劳工近照2张。

## 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻莱索托大使馆经济商务处

联系地址：Private Bag A487, Maseru 100 House C6, Happy Villa  
Lesotho

电邮：ls@mofcom.gov.cn

电话：00266-22317786

传真：00266-22312059

网址：<http://ls.mofcom.gov.cn/index.shtml>

### 6.6.2 莱索托中资企业商会

目前，莱索托当地共有20多家中资派出机构，包括承包工程企业、投资公司，以及中国政府援莱项目实施企业等。

<http://ls.mofcom.gov.cn/article/catalog/>

### 6.6.3 莱索托驻中国大使馆

地址：北京市东直门外外交公寓302号

电话：010-65326842/3/4

传真：010-65326845

#### 6.6.4 莱索托投资促进机构

英文名称：Ministry of Trade & Industry

邮箱：PO Box 747, Maseru 100, Lesotho

电话：00266-22317454

传真：00266-22310326

莱索托政府网址：[www.gov.ls/home/default.php](http://www.gov.ls/home/default.php)

莱索托贸工部网址：[www.trade.gov.ls/home/default.php](http://www.trade.gov.ls/home/default.php)

#### 6.6.5 莱索托国家开发公司

英文名称：Lesotho National Development Corporation

邮箱：Private Bag A96, Maseru 100, Lesotho

电话：00266-22312012

传真：00266-22310038

网址：[www.lndc.org.ls/home](http://www.lndc.org.ls/home)

#### 6.6.6 巴索托企业开发公司

英文名称: Basotho Enterprises Development Corporation

电话: 00266-22312094

传真: 00266-22310455

电邮: [info@bedco.org.ls](mailto:info@bedco.org.ls)或[itadmin@bedco.org.ls](mailto:itadmin@bedco.org.ls)

网址: [www.bedco.org.ls](http://www.bedco.org.ls)

## 7. 中资企业在莱索托开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

莱索托自然资源贫乏，经济基础薄弱，人均收入低，贫富差距大，被联合国列为世界最不发达国家之一。近年来，在国际社会大力支持下，莱政府制定了《2020年国家经济发展远景规划》《国家战略发展规划Ⅱ 2018/19-2022/23》和《国家战略发展规划Ⅱ 战略重点2023/24-2027/28》，着力改善就业和投资环境，加强基础设施建设，提高公共服务质量，当地营商环境有所改善。

考虑到当地投资合作环境的特殊性，中国投资者在莱开展投资合作还应注意以下问题：

#### （1）重视前期调研

中资企业赴莱投资，要重视前期考察调研，充分了解莱资源、行业、市场特点等，结合自身能力确定投资项目。一些中资企业赴莱投资时，未充分考虑莱政局动荡、法律滞后、文化差异大等潜在风险；或未经实地调研，被过时、夸大信息误导；或怀有投机、侥幸心理，盲目跟风，涌入饱和市场或夕阳产业；或缺乏长远规划，资金、人才储备不足，缺乏属地化经营能力。在未做好充分准备的情况下，匆忙做出投资决策，易导致后续经营中问题不断。

## (2) 适应当地法律及人文环境

莱尚无完整的外国投资法，但莱《公司法》《工商登记法》《税法》和《劳工法》等对外国投资者作了相应严格的管理规定。中资企业到莱投资，需要了解这些法律法规，守法经营，依法办事。此外，莱对外国投资者的管理存在许多人为因素，因此，和有关部门、地方政府建立良好的人脉关系，对帮助企业经营至关重要。

## (3) 关注莱索托和南非关系

莱索托和南非微妙而复杂的双边关系，对中资企业赴莱投资带来一定影响。具体主要表现在以下几个方面：

1) 由于莱索托市场商品种类较少，很多经贸、商业机构总部设在南非，故企业经常需前往南非采购经营所需物资或开展投资洽谈。但南非近年颁布了新移民规定，收紧对南部非洲关税同盟地区以外人员出入境管理，给中资企业人员进出造成较大不便；

2) 莱索托所需能源（如石油、液化煤气等）及大部分生活、生产物资均从南非进口，价格变化直接影响企业生产经营成本；

3) 莱索托货币马洛蒂和南非货币兰特等值挂钩，但近年来，兰特波动较大，增加了企业经营风险。

## (4) 合法用工

莱索托工会势力较强，有5个全国性工会组织及数万会员，每年视情

组织不同规模的罢工和游行示威，要求雇主及政府涨薪、提高最低工资标准、改善工作条件，有时罢工失控演变为打砸抢烧事件。中资企业要严格执行合法用工制度，避免和工会发生纠纷。同时，由于生活水平低、健康缺乏有效保障，莱国民身体素质普遍较差，加上培训不足，工人技能水平和工作效率普遍较低。

#### (5) 依法保护生态环境

莱索托自然环境脆弱，森林覆盖率低，旱涝灾害频仍，当地政府对环境保护提出了诸多要求，中资企业赴莱投资，需按当地要求充分开展环境评估，取得项目开发的环境许可，自觉保护当地环境。

#### (6) 兼顾各方利益

20世纪80年代初，中国公司和个人开始到莱创业。在为莱经济发展做出积极贡献的同时，也出现了一些违反当地法律法规，或只顾自身发展、漠视社会责任的现象。甚至有的中资企业挤垮当地企业，引起当地社会不满。1991年和1998年，先后发生两次针对华人华侨的大规模骚乱，华人华侨经济损失惨重，中资企业要引以为戒。中资企业在莱开展各项投资合作，要严格遵守当地法律法规，充分考虑当地人利益，承担必要的社会责任，扩大和各方的利益交汇点，争取互利共赢。

#### (7) 依法纳税

近年来，莱索托税务局（RSL）加大了对企业偷税漏税行为的稽查和

处罚力度。中资企业在莱投资经营应严格遵守相关法律规定，及时足额缴纳税款，杜绝偷税漏税行为，以免对企业的经营造成不利影响。中资企业可通过当地会计师事务所报税。

#### (8) 注意人身安全

莱索托社会治安形势持续恶化，刑事案件发案率高，警方破案率低。当地居民可合法持有枪支，且社会上非法持枪者数量大，持枪抢劫或杀人案件经常发生。近年来，在首都马塞卢发生多起针对外国人的抢劫枪杀案件。中国公民应尽量避免单独外出、步行外出、晚间外出；避免随身携带大量现金和贵重物品；如遭遇抢劫要沉着应对，在确保生命安全条件下及时报警。如需领事协助，请拨打使馆领事官员电话：00266-58882882。

#### (9) 疾病防范

莱为艾滋病、结核病高发区。中资企业和中方人员要高度重视传染病防治工作，了解传染病的预防、治疗知识，提高防范意识和能力。

#### (10) 关注当地局势

莱索托每5年举行一次大选。2014年以来，莱执政联盟内部矛盾不断激化，引发军警冲突，政治、安全形势发生剧变，联合政府走向解体。经南部非洲发展共同体调解，执政联盟各党派签署多个和解协议，原定于2017年的大选提前举行。2015年2月，莱提前举行大选。民主大会、莱索托民主大会党、巴苏陀兰大会党、莱人民大会党组成的“大会党联盟”获

胜，并联合人民民主阵线、民族独立党和马里马特卢自由党组成七党联合政府，莫西西利再次就任首相。2017年3月，以全巴索托大会党（ABC）为首的反对党在议会对首相莫西西利提出不信任动议，并获通过。随后，国王莱齐耶三世接受首相建议，同意依法解散议会，并于6月举行大选，汤姆·塔巴内领导的全巴索托大会党获胜。2020年1月，莱索托首相宣布将从首相职务“退休”，5月，莱国民议会正式宣读了四党联合政府中，三个政党决定退出并支持组建新的联合政府的信函，四党联合政府正式解体，塔巴内卸任首相职务，原财政大臣穆凯齐·马乔罗就任首相。2022年3月，莱头号富商马特凯恩组建繁荣革命党，并在同年10月议会选举中获得近半数议席成为第一大党，马特凯恩就任首相。2023年10月，20余位繁荣革命党议员公开支持反对党发起的不信任动议，欲推翻现任政府。马特凯恩通过吸纳巴索托行动党和莱索托民主大会党等四党组成七党执政联盟，并将政府内阁由15人增加至20人，勉强维稳控局。2024年，马特凯恩以推动宪法改革和经济社会发展为施政重点，执政地位总体稳固。在莱中资企业需随时关注政局变化，制定安全防范措施和突发事件应急预案。

## 7.2 对外承包工程

中资企业在莱索托承包工程需注意：

- （1）密切跟踪市场信息

虽然莱索托承包工程市场不大，但随着世界银行等国际金融机构资助建设项目增多，莱承包工程市场比较活跃。莱政府或企业招标的工程较多，近两年，建筑行业是莱主要经济增长行业之一。按照莱法律规定，上述招标项目全部采取公开招标方式。中国承包工程企业应密切跟踪莱工程承包市场信息，抓住机遇，选好项目，积极参与投标。

### （2）解决好带资承包问题

近年来，莱索托不少招标工程要求承包商带资承包，但经常发生无故拖欠工程款的现象。因此，中国承包工程企业要全面评估和妥善处理带资承包风险，带资承包工程优先选择政府招标工程，避免参与未经公开招标的议标项目。

### （3）注重企业信誉

中国承包工程企业要注重企业信誉，确保承包工程质量和进度。

### （4）提高本土化水平

工程建设项目对社区环境影响较大，中资企业应特别注意做好环境保护相关工作，加强和当地社区的沟通，及时公布工程可能对当地产生的负面影响以及相关应对措施，宣传工程建设对当地民众生存发展和福祉的积极贡献。

莱就业水平较低，本地适龄劳动人口渴望获得工作机会。因此，从事承包工程的中资企业应结合自身条件，适当加强对当地劳动力的培训，多

雇用当地人，通过承包工程带动当地劳动力人口就业。

### 7.3 对外劳务合作

中资企业在莱索托开展劳务合作需注意：

#### (1) 了解有关法律法规

莱《劳工法》规定，不允许非技术性劳务进入莱工作，并实行严格的工作许可制度。中国劳务公司向莱派遣劳务，要了解莱有关法律法规，要求有关劳务人员遵纪守法。

#### (2) 签订劳务合同

中国劳务公司向莱派遣劳务要了解当地雇主企业情况，和雇主企业签订劳务合同。在合同条款中，要确保劳务人员权益，避免因合同条款不清而导致劳务人员和雇主发生矛盾。中国劳务公司要和当地雇主企业保持沟通，及时解决好劳务人员和雇主之间的问题。对于外派劳务人数较多的劳务中介公司，要派专人负责其海外劳务管理工作。近年来，中国派遣到莱劳务逐渐增多，劳务纠纷时有发生，多为当地中国台湾纺织服装企业和雇佣的大陆技术工人以及工厂中层管理人员之间的劳资纠纷，其中主要涉及劳资双方无书面合同、工资待遇、加班工资、责任事故处理、员工管理等问题。赴莱中方劳务人员就业前要认真签订书面劳务合作合同。莱劳工部下设劳动关系部门，负责处理劳动合同、集体谈判、劳动争议等事务；职

业安全与健康部，负责工作场所的安全和健康，并制定相关法规、标准和检查机制。其中，劳资关系部门按工作领域下设劳动争议处理、集体谈判、劳动合同、劳动法规和劳工权益五个办公室。莱劳工部联系电话：00266-22312416。

### （3）特别注意事项

中资企业和个人要按照莱内政部、劳工部等有关居住、工作规定要求，及时办理和更新相应手续和证件，同时，要学习和遵守莱《劳工法》相关规定，严格执行最低工资标准和劳动保护等要求。中资企业应针对突发劳资纠纷和群体性事件建立并严格执行预防管理和应急措施。

## 7.4 防范投资合作风险

**【投资前的风险防范准备】**在莱索托开展投资、贸易、承包工程和劳务合作，要特别注意事前调查、分析，评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。具体包括：调查和评估项目或贸易客户及相关方的资信，分析和规避项目所在地的政治风险和商业风险，分析项目实施的可行性等。中资企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构及其他专业风险管理机构的产品和服务，如贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，以及银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等，切实保障自身

利益。

**【中国政府提供的相关服务】**在开展投资合作过程中，企业可使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经贸发展和合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构，其保险产品包括：短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等。对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。最新推出了“信保通”电子商务平台和中小微企业投保平台，以提供更快捷高效的网上服务。

公司网址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

**【意外发生后的解决办法】**在未有效规避风险的情况下，中资企业如遭遇重大损失，也要尽快通过自身或相关手段追偿损失。企业通过信用保险机构承保的业务，则应由信用保险机构定损核赔，补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业在莱索托如何建立和谐关系

### 8.1 处理好和政府与议会的关系

中资企业在莱索托从事投资或商业活动，首先要学会妥协和莱政府主管部门以及议会的关系，这对企业投资或商业活动的顺利开展至关重要。中资企业要了解有关负责外国投资者注册审批、税务、海关、银行、劳工管理、居留管理、企业资质管理的莱政府主管部门的职责、办事程序、时间、关键办事人员等。要尊重对方办事人员，尊重当地办事规则和习惯，要学会沟通，尽量在当地建立良好的人脉关系。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

莱索托5家全国性工会组织分别在各行业建立有分会，一旦企业发生劳资纠纷，工会组织将依法维护劳工利益。中资企业要了解并遵守莱《劳工法》及有关实施细则，依法办事。企业要按照有关规定，落实好劳工工资、福利等，妥善处理当地工人的诉求。要和有关工会组织建立正常沟通渠道，处理好和工会的关系。如遇工会提出不合理要求或者发生工人罢工事件，要与有关各方加强沟通，也可寻求莱政府或司法部门的帮助。

### 8.3 密切与当地居民的关系

莱索托人普遍对中国较友好。近年来，当地人未出现对中资企业产生偏见或歧视的情况。但因个别华人华侨的不当言行或不法行为，曾引起当地居民及社区不满。中资企业在当地经营一定要密切和当地居民的关系。具体注意事项如下：

(1) 企业招聘劳工时，要考虑招聘企业所在社区的居民，提高企业所在社区居民的就业率；

(2) 企业应尽可能参加所在社区组织的公益活动，拉近和所在社区居民的距离；

(3) 企业应慎重评估生产经营可能对当地民众生活产生的影响，尽最大可能避免负面影响，处理好当地居民关切的问题

## 8.4 尊重当地风俗习惯

中资企业及人员在莱索托工作，应尊重当地人，并尊重当地的文化和风俗习惯。由于长期受英国殖民统治，因此，莱政府、司法等部门仍保留一些英国人的习惯做法，如：在法庭，男士不得穿短袖上衣和短裤等。在莱办事要有耐心，会见政府重要官员一定要预约，注意着正装。和对方交谈要避免谈及个人隐私。莱重要会议和活动都要组织简单的宗教祈祷，并且会穿插当地民众演出。出席者要尊重对方的活动安排，演出过程中，可按当地风俗将50或100马洛蒂，放在演出人的脚下，以表示对演出的赞赏。

## 8.5 依法保护生态环境

莱索托《环境法令》规定：外国投资者必须注重环境保护，违反环境法令将会被处以重罚。莱规定资源开发不得破坏生态，开发商必须负责对资源开发过程中遭破坏的植被和环境进行修复。企业排放废气和污水要符合环境保护标准。中资企业一定要遵守莱《环境法令》，在投资预算中考虑企业的环境保护支出，自觉做好环境保护工作。

## 8.6 承担必要的社会责任

中国投资者在莱索托投资发展的同时，要承担必要的社会责任。具体包括：帮助当地增加就业、发展经济；对雇用的当地人员进行技术培训，提高就业者技能；遵守社会公德，不损害当地利益等。

中资企业在承担上述必要的社会责任的同时，还应适当参加当地的公益活动，对当地社区做些力所能及的贡献，提高中资企业的声誉。

**【案例】**在莱索托抗击新冠疫情过程中，中资企业和组织积极履行社会责任，驻莱中资企业商会主动捐赠医疗防护物资，部分中资企业通过向当地社区捐赠粮食和日用品，帮助贫困人群渡过因疫情而加重的粮食短缺危机。此外，中国援莱医疗队及时将中国国内关于新冠肺炎最新进展和防控经验通报莱卫生部门，积极和莱受援医院交流，并捐赠防疫物资。

## 8.7 懂得与媒体打交道

莱索托的报纸、电视、电台很乐意接受外国投资者邀请，参加和报道投资者举办的活动。中资企业要充分利用莱媒体为企业做宣传，树立企业良好形象。中资企业可定期邀请当地媒体参观项目现场，积极宣传开展项目对当地民众生存发展所产生的积极影响，通过媒体及时回应当地民众的关切，坚决回击西方媒体对中资项目的抹黑诋毁。

## 8.8 学会和执法人员打交道

中资企业在莱索托经常会面临和司法、公安部门打交道的情况。因此，企业需聘请专业律师作为企业的法律顾问，有事请求律师出面应对。

和莱索托警察打交道，一般有两种情况：一是求助警察，如遇到安全问题等。二是警察执行公务需要对企业或人员进行检查或调查。中资企业和人员要配合警察执行公务，积极说明情况；涉及司法处理的，要和企业聘请的专业律师取得联系，同时报告中国驻莱使馆。

## 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中莱交往日益密切，不少莱索托民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。驻莱中资企业在当地投资经营时，宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合；在投资合作、融入社区的

过程中，主动介绍中莱文化差异，让民众了解中资企业的投资理念和目标。此外，还可结合中国传统佳节，以适当方式和当地员工以及社区居民共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

**【案例】**近年来，中莱能力建设合作及人文交流日益密切，中方向莱提供大量培训和奖学金名额，助莱培养大批国家建设和经济发展所需人才，增强莱经济自主和可持续发展能力。通过艺术团访演、举办中国电影节、开设孔子课堂等方式，中莱不断扩大民间和文化交流，两国友谊更加深入人心。

## 8.10 其他

中资企业在莱索托投资合作，经常遇到和当地同行企业以及中资企业之间相互竞争的问题。企业竞争是正常现象，但必须在法律允许范围内正当竞争。中资企业在莱投资不能损害当地人的利益，和当地人开办的同行企业要建立和谐相处的关系。中资企业之间应避免恶性竞争，要注重开展和其他中资企业以及莱当地企业的合作，通过建立合资公司、联合投标等形式，有效分担经营风险。

莱索托当地社会公共服务能力有限，灾害发生后的补救措施效果差、反应慢。各在莱中资企业应做好防火、防盗等各项安全保障工作，切实防患于未然。

## 9. 中资企业/人员在莱索托如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

中资企业在莱索托投资经营应了解、遵守当地的法律法规，在依法经营的同时，也要学会依法保护自己。如遇到经济纠纷等问题，协商无法解决的，要寻求法律手段，通过法庭调解或裁决，维护企业正当权益。

中资企业在莱长期投资经营，应考虑聘请当地律师协助处理企业的法律事务。

### 9.2 寻求当地政府帮助

中资企业在莱投资经营，要密切和莱政府各有关主管部门的关系，如遇到问题，如劳资纠纷等，可寻求莱政府部门出面协调。

### 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

按照中国国内有关规定，中资企业在莱开展投资合作前，应首先报请中国国内主管部门审批，并征求中国驻莱使馆经商处的意见。中资企业人员到莱后，应向中国驻莱使馆经商处报到备案，并和经商处保持工作联系，遇到问题及时报告，听取经商处意见。如遇重大问题和事件发生，在向经商处报告的同时，也要及时向企业国内总部报告，在使馆和国内主管部门

共同领导下，妥善应对处理。

中资企业在当地注册公司并派驻人员后，应积极加入莱索托中资企业商会，及时听取使馆经商处的意见，更好熟悉当地的国情民情，尽快适应当地环境。

## 9.4 建立并启动应急预案

按照中国国内和中国驻莱使馆的要求，中资企业在莱开展投资经营活动，要根据莱社会治安状况及企业在当地可能遇到的重大安全突发事件，制定相应的企业内部安全应急预案。首先，要考虑确保中方人员人身安全，同时，要客观评估潜在经营风险，有针对性地建立评估预警机制，加大对驻地、工地等经营场所和交通工具等方面的安保设施投入，积极防范化解安全风险。如遇突发事件或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。

## 9.5 其他应对措施

(1) 建议不要乘坐当地的出租车或小公共汽车，即使多人同行也不安全。应租用车况较好的专用车辆，并尽量多人同行，乘车途中锁好车门及车窗，尽量避免途经不安全区域；

(2) 住宿应选择安全环境好的酒店或租用安全情况好的房间；商务

洽谈应在安全的办公室或酒店会议室。不能让外人随意进入办公室或住处房间；

(3) 夜晚尽量减少外出；

(4) 采取安全防范措施并增加保安，通过银行及保安公司处理有关财务及工资发放事务，减少在办公室及驻地存放现金及贵重物品；加强对人员、办公场所和驻地的保安预防措施，安装安防设备并及时维护；

(5) 外出只携带少量现金，避免携带首饰等贵重物品。如遇歹徒抢劫，以保护生命安全为首要，勿计较财物等损失，同时，要及时报案并报告中国驻莱使馆。

(6) 在紧急情况下，如遇语言不通等特殊困难，可联系中国驻莱使馆领事保护官员。电话：00266-58882882。中资企业商会、中国援莱医疗队和警民中心（00266-62628989）等也可提供帮助。

急救电话：121、22220000

消防电话：122

匪警电话：123、124

综合报警电话：22317263、22312934

## 附录1 莱索托政府部门一览

- 1.国防和国家安全部, Minister of Defense and National Security
- 2.议会事务部, Ministry of Parliamentary Affairs
- 3.卫生部, Ministry of Health
- 4.教育和培训部, Ministry of Education and Training
- 5.能源部, Ministry of Energy
- 6.旅游、体育、艺术和文化部, Ministry of Tourism, Sports, Arts &  
Culture
- 7.劳工和就业部, Ministry of Labour and Employment
- 8.信息、通讯、科技和创新部, Ministry of Information, Communications,  
Science, Technology, Innovation
- 9.财政和发展计划部, Ministry of Finance and Development Planning
- 10.贸易和工商业发展部, Ministry of Trade, Industry and Business  
Development
- 11.地方政府、酋长事务、内政和警察部, Ministry of Local Government,  
Chieftainship, Home Affairs and Police
- 12.外交和国际关系部, Ministry of Foreign Affairs and International  
Relations
- 13.法律和司法部, Ministry of Law and Justice

14. 农业、粮食安全和营养部, Ministry of Agriculture, Food Security and Nutrition
15. 自然资源部, Ministry of Natural Resources
16. 性别、青年和社会发展部, Ministry of Gender, Youth and Social Development
17. 公共工程和交通部, Ministry of Public Works and Transport
18. 公共服务部, Ministry of Public Service
19. 环境和林业部, Ministry of Environment and Forestry
20. 首相府部, Ministry in the Prime Ministry's Office

莱索托政府各部门网站均可通过莱索托政府网址进入。

网址: [www.gov.ls](http://www.gov.ls)

## 附录2 莱索托中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览

### 【主要商协会】

#### （1）莱索托中资企业商会

莱索托中资企业商会，英文名称：Chinese Enterprises Association in Lesotho（以下简称“商会”）。在2003年6月19日成立的中资中派机构联谊会的基础上，于2006年3月更名组建商会，商会的宗旨是促进中资企业团结健康发展，促进规范化，加强代表性，健全商会组织，推动健康发展。截至2025年8月，商会共有27家会员，包括援外项目单位、承包工程公司、投资合作公司等。

2025年7月，由于人事调动，商会理事会一致同意由中水电十一局经理孙红超任会长，中水八局侯伏强、中国地质张效、青建李玉富、川江汽修熊辉任副会长。

#### （2）莱索托中华工商联合会

该联合会主要由在莱华人华侨企业组成。

联系人：陈邦忠

联系方式：00266-58868888

#### （3）莱索托华商总会

主要由在莱华人华侨企业组成。

联系人：林用炜

联系方式：00266-58877777

(4) 莱索托福建同乡会

联系人：俞其辉

联系方式：00266-58859938

(5) 莱索托福建福清同乡会

联系人：陈县明

联系方式：00266-56777777

(6) 莱索托纺织出口协会 (LESOTHO TEXTILE EXPORTERS ASSOCIATION)

莱索托纺织出口协会有许多中国台湾企业和部分大陆纺织服装企业参加，是莱索托创建时间较长、员工最多的雇主协会。该协会主要协助莱索托政府开展纺织服装等出口协商工作。

联系人：陈俊裕

联系方式：00266-58851088

网址：[www.lesothotextiles.com](http://www.lesothotextiles.com)

**【驻莱索托中资企业】**

(1) 波利哈利输水隧洞建设项目组

联系人：刘梦森

电邮：[liums\\_sd3@powerchina.cn](mailto:liums_sd3@powerchina.cn)

(2) 波利哈利大坝及附属工程项目组

联系人: 侯伏强

电邮: houfq-baju@powerchina.cn

(3) 青建集团莱索托分公司

联系人: 李玉富

电邮: tuwana\_cons\_les@yahoo.cn

(4) 特变电工股份有限公司

联系人: 陈大为

电邮: losthuman0915@foxmail.com

(5) 上海建工集团马塞卢地区医院项目组

联系人: 陈剑涛

电邮: 564228172@qq.com

(6) 中国地质工程集团公司

联系人: 张效

电邮: lesotho@chinageo.com.cn

(7) 川江汽车修理厂

联系人: 熊辉

电邮: goodwilljenny@163.com

(8) 烟建莱索托分公司

联系人: 李彪

电邮: 2670096846@qq.com

(9) 华为驻莱索托代表处

联系人: 包政

电邮: baozheng1@huawei.com

(10) 思玛特砂岩石公司

联系人: 龙登高

电邮: smartsandstone@hotmail.com

(11) 唐人食品公司

联系人: 吴明思

电邮: 1511855389@qq.com

(12) 瓦斯厂

联系人: 陈正弘

电邮: haroldzhchen@hotmail.com

(13) 宏兴建材公司

联系人: 徐继宏

电邮: 1994191993@qq.com

(14) 荣辉海绵制品厂

联系人: 张文辉

电邮: 892437459@qq.com

电邮: 530300059@qq.com

(15) 莱索托家具厂

联系人: 翟凤福

电邮: 154569992@qq.com

(16) UNIK

联系人: 王刚

电邮: wanggang.ls@unikconst.com

(17) 易建建材有限公司

联系人: 俞其辉

电邮: eugeneyu2007@gmail.com

(18) 财富财务管理有限公司

联系人: 傅奈鲧

电邮: Jonesfumax@hotmail.com

(19) 援莱医疗队

联系人: 吴辉

电邮: 269272582@qq.com

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《莱索托》，对中资企业尤其是中小企业到莱索托开展投资合作业务时，普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到莱索托开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进莱索托的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻莱索托大使馆经济商务处编写，参加撰稿和更新工作的人员分别为樊家文参赞、弋茜和徐蔓丹（联系方式：00266-22317786）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、莱索托政府部门以及世界银行、世界贸易组织等国际组织的公开信息；在莱索托长期从事投资经营活动的中资企业和华人华侨提供了有关莱索托有关企业注册、税收、劳工就业以及市场物价等方面的情况，在此表示感谢。由于我们水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年12月