# 对外投资合作国别(地区)指南

# 毛里塔尼亚

(2024年版)

商 务 部 对 外 投 资 和 经 济 合 作 司 商 务 部 国 际 贸 易 经 济 合 作 研 究 院 中国驻毛里塔尼亚大使馆经济商务处

# 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二中、三中全会精神,全面贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断 , 完整准确全面贯彻新发展理念 , 服务建设更高水平开放型经济新体制 , 完善推进高质量共建"一带一路"机制 , 深化对外投资管理体制改革 , 完善促进和保障对外投资体制机制 , 健全对外投资管理服务体系 , 推动产业链供应链国际合作。按照"政府引导、企业主导、市场化运作"的原则 , 鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作 , 在扩大国际合作中持续提升开放能力。

当前,世界进入新的动荡变革期,单边主义、保护主义蔓延,世界经济碎片化加剧,经济全球化遭遇逆流。同时,新一轮科技革命和产业变革深入发展,世界经济数字化、绿色化、智能化进程不断加快,为经济全球化再度加速蓄积了强劲动能。在此形势下,我国着力推动对外投资合作高质量发展,持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作,实现对外投资合作平稳发展。2023年,中国对外直接投资流量1772.9亿美元,同比增长8.7%,连续12年稳居世界前三;对外投资存量29554亿美元,分布全球189个国家(地区),连续7年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元,同比增长3.8%;81家中国企业入围2024年度美国《工程新闻纪录》(ENR)"全球最大250家国际承包商"榜单,继续蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源,积极开展国际合作和竞争,助力东道国(地区)经济社会发展,为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国(地区)营商环境,合规

有序地开展对外投资合作,有效防范化解各类风险,商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2024年版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》)。《指南》及时、客观、准确地反映东道国(地区)宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息,并对数字经济、绿色发展、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态积极关注。

希望2024年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放,服务培育国际合作竞争新优势,持续创新《指南》编制工作,提供更加精准有效的信息服务,推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别(地区)指南编制办公室 2024年12月

# 寄语

毛里塔尼亚(本文以下简称为毛)位于非洲西北部,地处北纬15~27度之间,西濒大西洋,陆上自北向南与西撒哈拉、阿尔及利亚、马里、塞内加尔等国家及地区接壤。毛国土面积103.07万平方公里,人口约490万,阿拉伯语为官方语言、通用法语,北部和中部地区均为撒哈拉沙漠,占国土面积的四分之三,因而素有"沙漠共和国"之称。因地处马格里布和萨赫勒地区,兼具阿拉伯和撒哈拉以南非洲国家的双重特点,毛自古以来便是连接非洲南北、跨越撒哈拉沙漠贸易路线的重要站点,也被称为阿拉伯一非洲之桥。

毛里塔尼亚历史悠久,境内发现了大量旧石器时代文物,曾为桑海帝国、加纳王国等古西非王国的组成部分,也成立过部落国家。十五至十八世纪,葡萄牙人、西班牙人、法国人、英国人先后统治毛沿海地区。1912年,毛沦为法国殖民地。1920年,毛并入法属西非。1946年,改为法国的海外领地并建立了领地议会。1957年,毛成为半自治共和国。1958年,毛成为法兰西共同体内的共和国。1960年11月,毛获得独立,成立毛里塔尼亚伊斯兰共和国。1961年10月,毛加入联合国。1965年7月中毛建交。2008年8月,毛发生军事政变,阿齐兹为首的军人成立"最高国家委员会"接管政权,阿齐兹本人在2009年及2014年的总统选举中当选总统。2019年6月,执政党总统候选人加兹瓦尼在总统选举中当选;2024年7月,加兹瓦尼成功连任,内政保持平稳。

1991年,毛宪法确立了"三权分立"原则,立法权属于国民议会,司法权独立于立法权和执法权,共和国总统保证司法的独立性并主持最高司法会议。国际上,毛已加入世界贸易组织等多个国际组织,签署了多份国际投资相关国际协议。国内方面,毛吸引外资政策主要包括《投资法》,在某些特定领域如银行、保险、矿业和石油天然气等行业制定了针对各领

域的外国投资政策。与贸易有关的主要法规是1998年中央银行颁布的《进口条例》和2000年颁布的《商业法》。

矿业、渔业是毛两大传统支柱产业。矿业方面,铁、金、铜等矿产资源丰富,其中铁矿砂出口占毛对外出口总额的70%、国家财政收入的30%。 渔业方面,毛濒临大西洋,海岸线长达754公里,海域面积16.35万平方公里,是世界上渔业资源最丰富的地区之一,年可捕捞量约160万吨,中国最大的海外渔业基地就坐落于毛北部滨海城市努瓦迪布。

除传统行业外,毛天然气、绿氢开发潜力巨大、前景广阔。近年来,毛在近海大陆架陆续勘探发现约10个天然气区块,总储量达2.26万亿立方米。2018年毛政府、塞内加尔政府与英国BP公司签署协议,合作开发位于两国海上边境的GTA(Greater Tortue Ahmeyim)天然气田,该气田可开采储量达4247.55亿立方米,2024年11月投产。预计一期年产液化天然气230-250万吨,后期产量增加后,最高可达1000万吨/年,有助于毛改善经济结构、财政收入和发展配套产业,提高经济增长率。

随着2024年毛总统选举顺利完成,新政府制定了系列经济发展计划,推动矿业、农业、渔业、畜牧业等传统产业转型,加快天然气、绿氢开发等能源资源开发,完善交通、水电等基础设施,加大教育、民生保障等投入,经济发展总体呈向上向好态势。但毛2023年GDP总量才突破百亿美元,人均GDP约2150美元,仍是世界最不发达国家之一,也是世界银行与国际货币基金组织划定的重债穷国之一,经济基础薄弱,产业配套不足,基础设施仍不完善,贫困率、失业率较高,社会治安虽相对稳定仍有一定潜在风险。此外,毛外汇管制比较严格,金融服务体系尚不成熟,环保要求相对较高,市场规模较为有限,有意在毛投资及的企业应深入了解有关政策,做好充足准备,依法依规经营。

中毛传统友好,政治互信持续深化。2022-2024年,习近平主席连续三年会见加兹瓦尼总统,擘画合作蓝图,指明前进方向。2023年7月,两国成

功签署《中华人民共和国政府与毛里塔尼亚伊斯兰共和国政府关于共同推进"一带一路"建设的合作规划》。在中非、中阿合作论坛框架下,两国经贸合作潜力巨大、前景广阔。中资企业在毛投资规模、工程承包合同额保持增长态势,业务领域持续拓展,合作成效加速释放。毛政府欢迎外国投资者赴毛投资,我们也期待看到更多中国企业赴毛投资兴业,挖掘合作潜力,扩大经贸交往,深化经贸合作,为赓续传承中毛友谊添砖加瓦。

中国驻毛里塔尼亚大使馆经济商务处 2024年10月

# 目 录

| 导言               | 1  |
|------------------|----|
| 1. 国家概况          | 2  |
| 1.1 发展简史         | 2  |
| 1.2 自然环境         |    |
| 1.2.1 地理位置       | 4  |
| 1.2.2 自然资源       |    |
| 1.2.3 气候条件       |    |
| 1.3 人口和行政区划      |    |
| 1.3.1 人口分布       |    |
| 1.3.2 行政区划       | 6  |
| 1.4 政治环境         |    |
| 1.4.1 政治制度       | 8  |
| 1.4.2 主要党派       |    |
| 1.4.3 政府机构       | 11 |
| 1.5 社会文化         | 12 |
| 1.5.1 民族         | 12 |
| 1.5.2 语言         | 13 |
| 1.5.3 宗教和习俗      | 13 |
| 1.5.4 教育和医疗      | 15 |
| 1.5.5 工会及其他非政府组织 | 17 |
| 1.5.6 主要媒体       | 17 |
| 1.5.7 社会治安       | 18 |
| 1.5.8 节假日        | 18 |
| 2. 经济概况          | 20 |
| 2.1 宏观经济         | 20 |
| 2.2 重点/特色产业      |    |
| 2.3 基础设施         |    |

| 2.3.1 公路        | 24 |
|-----------------|----|
| 2.3.2 铁路        |    |
| 2.3.3 空运        | 26 |
| 2.3.4 水运        | 27 |
| 2.3.5 通信        | 29 |
| 2.3.6 电力        | 29 |
| 2.3.7 水利        | 30 |
| 2.4 物价水平        | 30 |
| 2.5 发展规划        | 31 |
| o /7 切入 //-     | 00 |
| 3. 经贸合作         | 32 |
| 3.1 经贸协定        | 32 |
| 3.2 对外贸易        | 32 |
| 3.3 吸收外资        | 33 |
| 3.4 外国援助        | 33 |
| 3.5 中毛经贸        |    |
| 3.5.1 双边协定      |    |
| 3.5.2 双边贸易      |    |
| 3.5.3 中国对毛投资    |    |
| 3.5.4 承包工程和劳务合作 |    |
| 3.5.5 境外园区      |    |
| 4.1 投资吸引力       | 36 |
| 4.2 金融环境        |    |
| 4.2.1 当地货币      |    |
| 4.2.2 外汇管理      |    |
| 4.2.3 银行和保险公司   |    |
| 4.2.4 融资渠道      |    |
| 4.2.5 信用卡使用     |    |
| 4.3 证券市场        |    |
| 4.4 要素成本        |    |
| 4.4.1 水、电、气、油价格 |    |
| 4.4.2 劳动力工薪及供需  |    |
| 4.4.3 土地及房屋价格   |    |
| 4.4.4 建筑成本      | 38 |

| 5. | 法规政策                     | 40 |
|----|--------------------------|----|
|    | 5.1 贸易法规和政策              | 40 |
|    | 5.1.1 贸易主管部门             |    |
|    | 5.1.2 贸易法规               | 40 |
|    | 5.1.3 贸易管理的相关规定          |    |
|    | 5.1.4 进出口商品检验检疫          | 41 |
|    | 5.1.5 海关管理的相关规定          |    |
|    | 5.2 外国投资法规和政策            | 42 |
|    | 5.2.1 投资主管部门             | 42 |
|    | 5.2.2 外资法规               |    |
|    | 5.2.3 外资优惠政策             | 43 |
|    | 5.2.4 投资行业的规定            | 44 |
|    | 5.2.5 投资方式的规定            |    |
|    | 5.2.6 安全审查的规定            | 45 |
|    | 5.2.7 基础设施PPP模式的规定       | 46 |
|    | 5.3 数字经济相关政策和法规          | 46 |
|    | 5.4 绿色经济相关政策和法规          | 47 |
|    | 5.5 企业税收                 | 47 |
|    | 5.5.1 税收体系和制度            |    |
|    | 5.5.2 主要税赋和税率            | 47 |
|    | 5.6 特殊经济区域规定             | 49 |
|    | 5.6.1 经济特区法规             |    |
|    | 5.6.2 经济特区               |    |
|    | 5.7 劳动就业法规               | 50 |
|    | 5.7.1 劳工(动)法的核心内容        | 50 |
|    | 5.7.2 外国人在当地工作的规定        |    |
|    | 5.8 外国企业在毛里塔尼亚获得土地/林地的规定 |    |
|    | 5.8.1 土地法的主要内容           |    |
|    | 5.8.2 外资企业获得土地的规定        |    |
|    | 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定      |    |
|    | 5.10 环境保护法规              |    |
|    | 5.10.1 环保管理部门            |    |
|    | 5.10.2 主要环保法律法规名称        |    |
|    | 5.10.3 环保法律法规基本要点        |    |

| 5.10.4 环境影响评估法规        | 54 |
|------------------------|----|
| 5.11 反对商业贿赂规定          |    |
| 5.12 外国企业承包当地工程的规定     | 55 |
| 5.12.1 许可制度            | 55 |
| 5.12.2 禁止领域            |    |
| 5.12.3 招标方式            | 55 |
| 5.12.4 验收规定            |    |
| 5.13 保护知识产权的规定         |    |
| 5.13.1 知识产权保护的法律法规     |    |
| 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定   | 56 |
| 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 | 56 |
|                        |    |
| 6. 在毛里塔尼亚开展投资合作的手续     | 57 |
| 6.1 投资注册企业需要办理的手续      | 57 |
| 6.1.1 设立企业的形式          | 57 |
| 6.1.2 注册企业的受理机构        | 57 |
| 6.1.3 注册企业的主要程序        | 57 |
| 6.2 承揽工程项目的程序          | 59 |
| 6.2.1 获取信息             | 59 |
| 6.2.2 招标投标             | 59 |
| 6.2.3 政府采购             | 59 |
| 6.2.4 许可手续             | 59 |
| 6.3 专利和注册商标申请          | 59 |
| 6.3.1 申请专利             | 59 |
| 6.3.2 注册商标             | 60 |
| 6.4 企业在毛里塔尼亚报税的相关手续    |    |
| 6.4.1 报税时间             |    |
| 6.4.2 报税渠道             | 60 |
| 6.4.3 报税手续             |    |
| 6.4.4 报税资料             |    |
| 6.5 工作准证办理             |    |
| 6.5.1 主管部门             |    |
| 6.5.2 工作许可制度           | 61 |
| 6.5.3 申请程序             | 61 |

| 6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构    | 62 |
|---------------------------|----|
| 6.6.1 中国驻毛里塔尼亚大使馆经商处      | 62 |
| 6.6.2 毛里塔尼亚中资企业商会         | 62 |
| 6.6.3 毛里塔尼亚驻中国大使馆         | 62 |
| 6.6.4 毛里塔尼亚投资服务机构         |    |
|                           |    |
| 7. 中资企业到毛里塔尼亚开展投资合作应注意的问题 | 64 |
| 7.1 境外投资                  | 64 |
| 7.2 对外承包工程                | 66 |
| 7.3 对外劳务合作                |    |
| 7.4 防范投资合作风险              | 67 |
|                           |    |
| 8. 中资企业在毛里塔尼亚如何建立和谐关系     | 69 |
| 8.1 处理好与政府和议会的关系          | 69 |
| 8.2 妥善处理与工会的关系            |    |
| 8.3 密切与当地居民的关系            |    |
| 8.4 尊重当地风俗习惯              |    |
| 8.5 依法保护生态环境              | 70 |
| 8.6 承担必要的社会责任             | 71 |
| 8.7 懂得与媒体打交道              |    |
| 8.8 学会和执法人员打交道            | 71 |
| 8.9 传播中国传统文化              |    |
|                           |    |
| 9. 中资企业/人员在毛里塔尼亚如何寻求帮助    | 73 |
| 9.1 寻求法律保护                | 73 |
| 9.2 寻求当地政府帮助              |    |
| 9.3 取得中国驻当地使(领)馆保护        | 73 |
| 9.4 建立并启动应急预案             | 74 |
|                           |    |
| 附录1 毛里塔尼亚政府部门和相关机构一览表     | 75 |
| 附录2 毛里塔尼亚华人商会、社团和中资企业一览表  | 70 |
| 刚求4 七里增化业平人冏云、红凶和中负企业一览表  | /8 |
| 后记                        | 80 |

# 导言

在你准备赴毛里塔尼亚伊斯兰共和国(The Islamic Republic of Mauritania, La République Islamique de Mauritanie,本文以下均简称"毛") 开展投资合作之前,需要了解毛里塔尼亚的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题,以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《毛里塔尼亚》将提供基本的信息,成为你了解毛里塔尼亚的向导。

# 1. 国家概况

# 1.1 发展简史

毛里塔尼亚早期居民是巴富尔黑人民族,主要在绿洲从事农业。公元 2-3世纪,北非的柏柏尔游牧部落在毛塔北部定居,以放牧为生,引进了被 称为沙漠之舟的单峰驼,黑人民族则逐渐南迁至塞内加尔河流域继续农耕。

随着阿拉伯人征服马格里布,用盐、铜、手工艺品和牲畜换回南部非洲国家的黄金、象牙和奴隶,该区域逐渐成为连接北部非洲与南部非洲的繁荣商路。公元9世纪柏柏尔人的几个部族组成哈桑贾联盟,控制了整条商路并逐步接受伊斯兰文明。公元14世纪,来自也门的阿拉伯哈桑部族入侵,并在17世纪武力征服了柏柏尔人,哈桑武士部族成为毛的贵族和统治阶级。阿拉伯哈桑人、柏柏尔人及部分黑人民族在宗教、语言上逐渐趋同,形成了今天的摩尔民族。

20世纪初,已经占领塞内加尔的法国人吞并了毛塞内加尔河沿岸地区。1913-1920年,毛成为法国的保护国。法国于1920年宣布毛里塔尼亚为"法属西非洲"管辖下的殖民地,并于1946年宣布为法国海外领地。1956年成为"半自治共和国",1958年9月加入"法兰西共同体",11月"毛里塔尼亚伊斯兰共和国"宣布成立。

1960年11月28日,毛宣告独立,成立毛里塔尼亚伊斯兰共和国,莫克塔·乌尔德·达达赫成为共和国第一任总统,努瓦克肖特为首都。1961年加入联合国。1972年修改与法国的合作协定,退出法郎区,创立本国货币"乌吉亚",次年成立中央银行,1972年成立国营工矿公司,并将法国和西方国家经营的铁矿有限公司收归国有。1973年加入阿拉伯国家联盟。1989年加入马格里布联盟。

1978年7月10日,毛发生不流血的军事政变,结束了长达18年的达达赫

政权, 萨莱克任"全国复兴军事委员会"(后易名为"救国军事委员会") 主席, 而参与政变的重要人物之一海德拉又于1980年1月4日取而代之, 出任军委会主席、国家元首兼政府总理。

1984年12月12日,以原国民军总参谋长塔亚为首的部分军官,在海德拉出国访问期间,宣布接管政权,上台执政。塔亚任军事救国委员会主席、国家元首。

塔亚任军委会主席后,颁布了新宪法,并举行了议会和总统选举。1992 年1月24日, 塔亚当选总统。1996年毛建立议会并举行了议会选举。

2005年8月7日,国家安全局长瓦尔等17人发动政变,成立"争取公正与民主军事委员会"接管政权。军委会任命了新一届政府,并宣布在19个月的过渡期内完成宪法全民公决、市镇、立法和总统选举。2007年3月25日,毛举行大选,独立候选人阿卜杜拉希当选总统。4月19日,阿宣誓就职。

2008年8月6日,以总统府特别参谋长阿齐兹为首的军人成立"最高国务委员会",接管政权。在国际社会斡旋下,2009年7月18日毛举行总统选举,阿齐兹当选,并于同年8月开始为期5年的总统任期。

2014年6月,阿齐兹在总统大选第一轮投票中以81.94%的支持率连任总统,并于8月2日举行就职典礼。8月21日,毛组成新一届政府,此后多次进行内阁改组。2017年,毛政府又进行两次政府内阁改组并通过全民公投修宪取消参议院。

2019年6月,执政党(争取共和联盟)总统候选人加兹瓦尼在第一轮投票中获得52%的选票,当选新任总统。

2024年6月,加兹瓦尼在总统大选第一轮投票中获得56.12%的选票, 成功赢得连任选举,8月1日举行就职典礼;8月5日,毛组成新一届政府, 艾勒穆赫塔尔・乌尔德・艾贾伊被任命为总理。

# 1.2 自然环境

#### 1.2.1 地理位置

毛位于非洲西北部,北纬15-27度之间,面积103.07万平方公里。西濒大西洋,北部与西撒哈拉和阿尔及利亚接壤,东南部与马里为邻,南与塞内加尔隔河相望。广大北部和中部地区处于撒哈拉大沙漠西南部,全国3/4的面积为沙漠,素有"沙漠共和国"之称。

毛所属时区为格林威治时区(GMT),比北京时晚8小时,不实行夏时制。

#### 1.2.2 自然资源

毛矿产资源较丰富,已探明铀、钴、锰、煤、钻石等400种矿物。铁矿石和渔业是其两大支柱产业。目前已探明铁矿石储量为100亿吨,预计潜力为140亿吨,黄金储量超3500万盎司,铜矿储量约2800万吨,磷酸盐储量超1.4亿吨,石英储量超1100万吨,盐储量超2.45亿吨,石膏储量约40亿吨。

毛已发现6个海岸油田,储油量约10亿桶。2017年5月,毛政府与法国 道达尔公司签订石油勘探协议,因勘探成果不及预期,道达尔于2020年1月 结束了与毛政府的勘探合同,石油生产处于停滞状态。

毛境内共发现9个天然气田,探明区块天然气总储量约2.83万亿立方米,由英国BP公司投资开发、位于毛塔与塞内加尔海上边界的GTA天然气田于2024年年底投产。

毛濒临大西洋的海岸线长754公里,海域面积16.35万平方公里,是世界上渔业资源最丰富的地区之一,渔业资源储量预计为400万吨,每年可捕捞约160万吨,目前捕捞量为100万吨。

毛农、林、牧业资源较为匮乏,沙漠和戈壁占国土面积的85%,可耕种土地53.5万公顷,其中13.5万公顷为灌溉田,35万公顷为雨水田,5万公顷为绿洲。但因水资源匮乏,水利设施薄弱,实际种植面积很小。

# 1.2.3 气候条件

毛西北部地区为热带沙漠性气候,南部塞内加尔河流域为热带草原性气候。全年有6个月以上的时间白天气温达到38℃,5-9月气温经常超过44℃,但1-2月气温最低时仅为10℃。每年7-9月为雨季,北部地区年均降水量为120-130毫米,南部塞内加尔流域年均降水量可达600毫米。全年以东北风为主,导致沙丘逐渐往西南推进。

首都努瓦克肖特西濒大西洋,9月为最热月,气温约25-45 $^{\circ}$ C,12月为最冷月,气温约13-28 $^{\circ}$ C,最低曾达9 $^{\circ}$ C,温差较大。每年9至12月多风沙天气,盐蚀比较严重。



地球之眼

# 1.3 人口和行政区划

# 1.3.1 人口分布

2023年,毛人口约492万,总体上分为摩尔族和黑非民族(非洲黑人)两大类。摩尔族中白摩尔人(阿拉伯-柏柏尔血统)占30%,具有阿拉伯

文化语言传统的哈拉廷人(又称黑摩尔人)占40%,非洲黑人占30%。主要 黑非民族是图库勒族、颇耳族、索宁克族、沃洛夫族和班巴拉族。阿拉伯 语为官方语言,法语为通用语言。民族语言有哈桑语、布拉尔语、索宁克 语和沃洛夫语。约96%的居民信奉伊斯兰教。

#### 1.3.2 行政区划

【行政区划】毛全国共划分为6个大区、12个省、1个特区、53个市(或市级区),12个省分别为:西霍德、东霍德、阿萨巴、塔岗、吉迪马卡、戈尔戈尔、布拉克纳、特拉扎、提里斯-宰穆尔、阿德拉尔、因奇利、达赫莱特-努瓦迪布。

【首都】努瓦克肖特,2023年人口约143万,是毛塔政治、文化、商业、金融中心。政府机关、全国主要高等院校(努瓦克肖特大学、国家行政学校、高等师范学院、高等科学院和高级伊斯兰研究学院)、各大金融、商业机构、30余个外国使团和国际组织代表处均设在首都。努瓦克肖特也是全国的交通枢纽,连接全国各主要城市,东经内马通往马里,南经罗索通往塞内加尔,北经努瓦迪布通往摩洛哥,东北方连接阿塔尔、祖埃拉特铁矿产区通往阿尔及利亚边境。首都乌姆图西机场是毛主要对外交往口岸,有飞往法国、西班牙加纳利群岛、土耳其、摩洛哥、突尼斯、马里和塞内加尔等国的直航。毛国家航空公司主要负责承运首都飞努瓦迪布、祖埃拉特等城市的国内航班和部分周边国家国际航班。2000年9月,努瓦克肖特市与中国兰州市结为友好城市。

# 【其他主要经济中心城市】

# (1)努瓦迪布

努瓦迪布位于毛西北部莱夫里耶湾半岛(BAIE DU LEVRIER),方圆约4公里宽,20公里长,是毛第二大城市,也是达赫莱特-努瓦迪布省省会,集中了毛塔两大经济支柱产业-渔业和矿业,被誉为"经济首都"。

努瓦迪布临近西班牙加纳利群岛,其优越地理位置使其成为对外窗口。

努瓦迪布一带海域渔业资源丰富,是大西洋著名的渔场。该市有渔港、商业港和铁矿砂出口专用港,是毛最大的出口基地。毛渔产品销售公司、与外资合营合营的几十家渔业公司、最大企业一毛国营工矿公司(SNIM)总部等均设在努瓦迪布,该市还设有免税区管委会。

努瓦迪布有通往拉斯帕尔马斯、卡萨布兰卡的国际航线。法国、西班牙、摩洛哥和阿尔及利亚在努瓦迪布设有领事馆。中国水产品总公司、上海远洋渔业公司、福建福州宏东渔业集团公司等在努瓦迪布设有代表处或分公司,还有一批中国民营企业在该市从事海洋捕捞、水产加工和鱼粉加工等业务。

2017年7月,努瓦迪布与福州结为友好城市。

# (2) 罗索

罗索是特拉扎省省会, 地处塞内加尔河河畔, 是通往塞内加尔的边防站口。

罗索是毛主要粮食产区之一,土地和气候条件优越,适宜农作物生长,传统的农作物有高粱、玉米和小米,上世纪70年代开始种植水稻和蔬菜。目前,连接毛与塞内加尔的罗索跨河大桥正在建设,预计2026年通车。

中国自1968年开始在罗索市郊建设姆颇利农场,首次引进水稻种植, 开垦整治土地802公顷,其中水稻实验农场638公顷,并修建了防洪堤和排 水灌溉工程。

# (3)基法

基法为阿萨巴省省会,毛第三大城市,位于毛南部,距离首都约600公里。贯穿东西走向的大动脉"希望之路",以首都为起点,基法位于中间, 其终点为靠近马里的边境城市内马。基法的主要经济收入来自于商业和农牧业,当地建有大型牲畜市场。中国在该市派有援毛医疗队分队,2016年6月中国援建的基法新卫生中心移交后,当地百姓的就医条件和医疗队员工作环境均得到较大改善。

# 1.4 政治环境

#### 1.4.1 政治制度

【政治】2008年8月,以阿齐兹为首的军政权上台。阿齐兹接受国际联络小组调解,与反对派达成妥协,签署《毛三大政治派别框架协议》。2009年7月,毛举行总统大选,阿齐兹当选。阿齐兹就职以来,倡导变革理念,加强行政管理,大力惩治腐败,积极发展经济,灵活外交,改善国际形象和内外部环境。2014年6月,阿齐兹在总统大选第一轮投票中以81.94%的支持率连任总统,8月21日,毛塔组成新一届政府。

2019年6月,毛举行总统大选,执政党(争取共和联盟)总统候选人加兹瓦尼以52%的得票率当选新一任总统。2023年1月,毛反腐败法院对前总统阿齐兹贪腐案开庭审理;7月,总理比拉勒在议会选举后按惯例辞职,加兹瓦尼总统再次责成其组建新一届政府;12月,法院判定前总统阿齐兹非法敛财、洗钱罪名成立,判处阿5年监禁,没收其非法所得并剥夺民事权利。2024年6月,毛举行总统选举,加兹瓦尼在首轮投票中得票率为56.12%。7月5日,毛宪法委员会宣布加兹瓦尼当选连任毛总统。目前,毛政局总体稳定,但由于经济基础薄弱,贫困率失业率高,加之萨赫勒地区安全形势出现恶化、政治和社会稳定存在一定隐患。

【宪法】1961年5月20日颁布第一部宪法。1991年7月12日通过的宪法确立了"三权分立"原则,被认为是毛第一部民主宪法。主要内容是:实行总统制,总统为国家元首,由普选产生,任期6年,可连选连任;建立议会制和多党制。2005年8月政变后,以瓦尔为首的军政权对1991年宪法进行调整和补充,于2006年6月举行了修宪公投,修宪案以96.97%的支持率获得通过。修改后的宪法规定:总统任期从原来的6年缩短为5年,总统只可连任一次,其候选人的年龄不得超过75岁;修宪至少须三分之一议员提议,三分之二议员赞成才能提交全民公投。

【议会】1991年通过的宪法规定立法权属议会。议会实行两院制,由国民议会和参议院组成。根据2012年修改后的选举法规定,每个县属一个独立选区,根据人口分配议员数量,其中20个席位分配给妇女。国民议会的146名议员由选民直接选举产生,任期5年。参议院57名议员由市政委员会组成的选举团间接选举产生,任期6年,每两年改选其中的三分之一。国民议会议长任期5年,参议院议长在每次部分改选后产生。

2017年8月修宪公投通过后,参议院被撤销,国民议会成为国家唯一立法机构。国民议会共176个席位,由直接选举产生,国民议会议员任期5年。2023年5月,毛举行立法选举,执政党公正党获107席,支持加兹瓦尼总统的政党联盟获42席,反对党派获27席。6月,穆罕默德・班巴・麦盖特(Mohamed Bamba Meguett)当选国民议会议长,任期至2028年。

【司法机构】1991年的宪法规定司法权独立于立法权和执法权,共和国总统保障司法机关的独立性,总统主持的最高司法会议协助总统履行这一保障。1993年1月颁布的司法新组织法规定:毛司法机构由县级法院、省级法院、劳工法院、上诉法院、刑事法院、最高法院组成。

- (1)县级法院:设于各县县政府所在地,由1名法官(任院长)和2名 陪审员组成。
- (2)省级法院:设于努瓦克肖特特别行政区和各省省会。下设混合法庭、民事、商业法庭及一个或多个预审事务所。省级法院院长由资深年长的法庭庭长担任。
- (3) 劳工法院:每个省级法院可设一个劳工法院,由一名法官及数名 陪审员组成。
- (4)上诉法院:设在努瓦克肖特,由院长和数名顾问组成。总检察长或代理检察官代表检察院参与法庭工作。上诉法院下设的混合法庭负责处理省级法院的判决案件,民事法庭则负责处理县级法院审判的案子。
  - (5)刑事法庭:每个上诉法院内设一个刑事法庭。由上诉法院职务最

高的顾问任庭长。总检察长或代理检察官代表检察院参加法庭工作。

(6)最高法院:设于努瓦克肖特,由1名院长,4名副院长和若干名顾问组成。最高法院院长由总统任命,任期5年,须信奉伊斯兰教。现任最高法院院长为谢赫·艾哈迈德 乌尔德 西迪·艾哈迈德 (Cheikh Ahmed Ould Sid' Ahmed)。最高法院总检察长西迪・穆罕默德・拉明(Sidi Mohamed Lemine)。

#### 1.4.2 主要党派

毛独立初期曾实行过多党制。达达赫执政时期,实行一党制。1978年军人执政后取缔一切政党。塔亚执政时期于1991年8月宣布开放党禁,颁布政党法,实行多党制。2005年8月瓦尔政变后,完全开放党禁。主要政党有:

【执政党——公正党(Parti El Insaf)】2009年3月成立,原名为"争取共和联盟",2022年7月更名为"公正党"。现任党主席为西迪·艾哈迈德·乌尔德·默罕默德(Sid Ahmed Ould Mohamed),2024年8月当选。该党主张推行多元化政治和民主制度,维护民族团结;鼓励私营经济,改善人民生活;发展睦邻友好,捍卫国家领土和主权;主张普及教育,实现经济社会发展。

【民主与发展全国同盟(Pacte National Pour La Democratie Et Le Developpement, PNDD)】2008年1月成立。主席为叶海亚·乌尔德·艾哈迈德·瓦格夫。

【民主力量联盟(Rassemblement des Forces Démocratiques, RFD)】由毛最早的反对党一民主力量联盟一新时代党组成。2000年10月被政府解散,其部分领导人于2001年6月成立民主力量联合会,继续作为反对党存在,党主席为艾哈迈德・乌尔德・达达赫。达达赫分别参加了毛1992年、2003年两次总统直选,未能当选。

【 进步力量联盟 ( Union des Forces du Progrès , UFP ) 】1998年初自原民主力量联盟-新时代党分裂而来,核心成员是60-70年代组成的共产党和

劳动党骨干。属原反对党内的温和派,主张通过对话协商解决分歧。党主 席穆罕默德・乌尔德・马乌鲁德。主要支持者为知识分子、中层民众。

【争取民主与革新共和党(Parti Républicain pour la Démocratie et Renouveau, PRDR)】原民主社会共和党,塔亚时期执政党,1991年8月成立,2005年8月瓦尔政变后,该党宣布承认新政权,支持军委会改革措施,表示要与过去决裂。2005年10月,召开第三次全国代表大会,选举了由280人组成的全国委员会。12月,该党选举西迪·穆罕默德·乌尔德·穆罕默德·瓦尔(Sidi Mohamed Ould Mohamed Vall)为总书记。

【 人民进步联盟 ( Alliance Populaire Progressiste, APP ) 】成立于1991年10月,是毛最早的反对党之一。主要支持者为下层民众。党主席马苏德・乌尔德・布尔凯尔。

【 塔瓦苏尔党 ( Tawassoul ) 】成立于2009年6月,议会中第一大反对党,属于温和穆斯林兄弟会,在2023年立法选举中,获得11个议会席位。

【全国改革与发展联盟(Rassemblement National Pour La Reforme Et Le Developpement, RNRD或TAWASSOUL】2007年8月成立。前身是中心改革者集团。现任党主席哈马迪・乌尔德・西迪・莫赫塔尔。

# 1.4.3 政府机构

毛本届政府于2024年8月成立,本届政府总理为艾勒穆赫塔尔·乌尔德·艾贾伊,政府部门共29个,包括1名部长级秘书长,26名部长,2名部长级官员:内政、地方分权与地方发展部负责地方分权与地方发展事务的部长级代表。

# 主要经济部门有:

(1)经济与财政部:制定、协调政府经济政策,确保政策的执行,管理与发展伙伴的关系,代表国家处理与国际金融机构的事务,对政府的财政政策提出建议并进行协调;制定政策协调促进国家工业发展;制定和实施国家预算,参与货币和信贷政策的制定和落实。

- (2)能源与石油部:制定、实施有关石油与能源产业的政策;监督有 关法规的贯彻执行:代表国家与希望在毛投资的外国石油公司或公司集团 进行石油协议与合同的谈判并监督实施。
- (3) 渔业、海事与港口基础设施部:制定、协调国家渔业政策并监督 其实施;负责渔业、水产、海洋产品的科研;维护海洋生态资源;起草、 实施渔业法律规定:鱼品、渔业机构和捕鱼区的卫生监督:促进与其他国 家和国际组织的渔业合作;负责港口基础设施建设和管理。
- (4)商业和旅游部:负责制定、贯彻落实政府关于贸易、旅游业的政 策:参与世界各种商业交易会和专业展览会,促进进出口贸易:确保国内 市场消费品供应:促进商业、旅游业发展。
- (5)农业与粮食主权部:负责政府农业发展政策的起草、执行和评估 以及农村规划:制订农业方面的法律法规并监督实施:指导生产技术、保 证农业产品的供应和市场的良好运行:参与国家农业领域的国内和国际合 作。
- (6) 装备与运输部:负责政府公路、航空等交通运输方面的政策、法 规的制订和实施:负责国家基础设施建设。
- (7) 畜牧业部:负责政府畜牧业发展政策的起草、执行和评估以及畜 牧业规划:制订畜牧业方面的法律法规并监督实施:指导生产技术,保证 畜牧业产品的供应和市场的良好运行:参与国家畜牧业领域的国内和国际 合作。

# 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

毛是一个多民族国家,总体上可以分为摩尔族和黑非民族(非洲黑人) 两大类。居民中摩尔人占70%左右,居住在北部、中部;黑人占30%,大部 分住在南部塞内加尔河沿岸。

#### 1.5.2 语言

1991年7月20日颁布的新宪法规定,阿拉伯语为官方语言。法语为通用 语言。民族语言有哈桑尼亚语、布拉尔语、索尼盖语和乌洛夫语。

#### 1.5.3 宗教和习俗

毛约96%的居民信奉伊斯兰教(国教)。在塞内加尔河沿岸地区还有 一些居民信奉传统宗教。伊斯兰教领袖对政府有一定的影响,但政、教分 开,宗教人士不参与政府事务。



新清真寺



投入使用的友谊港1、2、3#泊位



毛里塔尼亚总统府



毛里塔尼亚外交部和经济部

从地理、文化、社会等方面看,毛既是阿拉伯国家,又是非洲国家,被称为阿拉伯—非洲之桥。因此,它兼有阿拉伯和非洲的风俗习惯。

目前,毛民众生活方式已完全伊斯兰化,每天进行5次祈祷仪式,中午1次,上午和下午各2次,每次约15分钟。虔诚的教徒们严格按照规定的时刻,面向圣城麦加跪拜,从不延误。根据教规,祈祷首先要净手、净脸。无水时可用沙代水擦脸擦手。每逢重大的宗教节日,居民都要杀羊宰牛庆贺。

毛里塔尼亚人非常重视见面礼节,即使是一般熟人见面,也要互相紧紧握住对方的手,热情寒暄。他们还有请客人喝茶的习惯,称见面三杯茶。请客时没有其他餐具,所有的食物都放在一个大盘子里,用右手抓食。出访一般不带家眷。家中来客,妇女一般不出来作陪,未婚女子更是不能和男子合影。如果是非常熟悉的客人,妇女才出来陪坐。男女见面,男子不能主动与女子握手。与妇女交谈时,一般不问及子女数量。当前,受西方教育或影响的女子已没有这种忌讳。

# 1.5.4 教育和医疗

【教育】政府重视发展教育事业,把提高全民教育水平作为脱贫的重

要途径。世界银行数据显示,2020年小学学龄儿童入学率87%,15岁以上 成年男性识字率为67%。全国有5所高等院校:努瓦克肖特大学(建于1980 年,是毛里塔尼亚第一所综合性大学)、国家行政学校、高等师范学院、 高等科学院和高等伊斯兰学院,另外还有5所技术学校。除现代教育外,毛 全国各地还有传统的古兰经学校(音译为马哈德拉学校)。毛公立大、中、 小学校实行免费教育。教学实行阿拉伯语和法语双语制,数学、物理、自 然课目用法语教学。

【 医疗】毛卫生条件简陋,缺医少药。1992年起开始实施"卫生与人 口计划",得到了外国和国际机构的帮助。近年来,毛里塔尼亚政府加大 投入力度,改善全国医疗卫生水平,出国就医患者数量明显减少。在努瓦 克肖特建设急救服务中心,在罗索、卡埃迪、努瓦迪布建设地区医院,在 罗索、塞利巴比、内马建设公共卫生学校,改扩建全国4所地区医院和13个 卫生所,加大了医疗设备的配置和投入。

毛主要流行的疾病有腹泻、结核、疟疾、登革热、急性呼吸道疾病、 病毒性肝炎、血吸虫病等。夏季7-10月雨季,蚊蝇较多,是疾病高发期。 由于长年从塞内加尔河引水入首都,加之当地缺乏雨污水排放和处理系 统,污水横流,雨水得不到及时的排放,疟原虫被逐渐从寒内加尔河带入 首都并开始繁衍,导致近年来首都疟疾发病率飙升,尤其在穷困人口居住 区。

据世界卫生组织统计,2022年毛预期人均寿命为65岁。

【中国医疗队】中国援毛医疗队由黑龙江省卫生健康委员会选派,目 前已派至第35期。医疗队共计21名队员(含专职总队长1名,2名翻译,2个 厨师)、分别在毛国家公共卫生研究院、首都医院、友谊医院、基法医院 开展医疗援助工作,治疗专业科室涵盖骨科、放射科、麻醉科、普外科、 妇产科、内科、眼科、护理、流行病学、细菌病毒学、食品卫生和水质检 验等。总队联系电话为00222-42700111,首都分队联系电话00222-42700116。

2015年至2019年,中国政府五次派出"光明行"医疗小组在首都医院 开展无偿治疗白内障活动,取得良好效果。2015年"光明行"活动结束后, 在首都医院正式成立中毛眼科合作中心,并自2016年起在派出的医疗队中 增派眼科大夫在该中心工作,每年轮换1次。2021年,中国援建的友谊医院 内增设中医部。

由中国政府援建的基法新医院,提供150张病床,面积约1200平方米, 工程已于2016年4月竣工,并于6月22日正式移交毛政府。

2020年新冠肺炎疫情期间,中国实施的援毛友谊医院维修项目、援毛 传染病专科门诊楼项目、援毛政府办公楼扩建项目移交毛方。此外、援毛 国家公共卫生研究院扩建和升级改造项目已于2021年8月开工,目前该项 目进展顺利。

#### 1.5.5 工会及其他非政府组织

毛目前最大的工会组织为毛里塔尼亚劳动者联合会(UTM),其他主 要工会组织有:毛里塔尼亚劳动者总联盟(CGTM)、毛里塔尼亚自由联 盟(CLTM)、毛里塔尼亚工会自由联盟(ULSM)、毛里塔尼亚全国劳动 者联合会。劳动者可以自由选择参加工会组织。

工会组织在毛影响力比较强。当劳动者的权益受到侵害时,工会经常 与政府、雇主联合会一起协商解决办法。

【罢工】2016年5月25日,加拿大金矿公司位于毛中部的Tasiast矿的工 会雇员曾发生过1次罢工。

目前,在毛内政部注册的非政府组织达1500多个。西方在毛里塔尼亚 设立常驻分支机构的非政府组织有30多个。

# 1.5.6 主要媒体

【通讯社】官方通讯社,1975年成立时称毛新社,1990年与毛新闻印 刷公司合并后改称毛通社。无外派记者,所发国外消息主要来源于法新社、

新华社和路透社。

【电视台】国家电视台,由伊拉克出资,法国承建。1984年正式开播。 只有一套彩色节目,用阿拉伯语、法语和黑人少数民族语言播放,平均日 播4-5个小时。

【电台】国家广播电台,1960年建立。现使用的广播设备由德国援建,只有一套节目。用阿拉伯语、法语、布拉尔语、索宁语和沃洛夫语播送,每日播出19小时。2012年,中国国际广播电台第七十二个海外分台在毛落地,也是其在西亚北非地区的首家阿拉伯语和法语电台。

【报刊】毛目前的主要报刊为《人民报》(阿文版)和《视野报》(法文版),日发行量约2000份。注册的阿、法文独立报刊有100多种,正常出版的报刊仅有20余种。法文主要报刊有努瓦克肖特日报(LE QUOTIDIEN DE NOUAKCHOTT)、论坛报(LA TRIBUNE)、觉醒周报(L'EVEIL HEBDO)、芦苇笔(le Calame)。阿文主要报刊有努瓦克肖特新闻。

【网站】毛目前比较有影响力的网站是CRIDEM网站。网址为:(www.cridem.org)。主要官方新闻网站为毛通社网站,网址为:(www.ami.mr)。

当地主流媒体对华态度友好,经常宣传报道中毛友好关系和合作成果。

# 1.5.7 社会治安

毛政治总体稳定、民风淳朴、社会治安相对较好,但近年来,受多种 因素影响,如萨赫勒地区安全形势恶化,恐怖主义极端主义加大向毛渗透 扩散力度;马里、尼日尔、布基纳法索等周边国家先后发生军事政变,大 量难民涌入毛;途经毛前往欧洲的塞内加尔、冈比亚等非法移民数量持续 增加,毛社会治安形势日趋复杂。

# 1.5.8 节假日

毛有8个法定假日:元旦、五一国际劳动节、非统组织成立纪念日、开

斋节、宰牲节、伊斯兰历新年、圣纪节、独立日11月28日。

工作日:周一至周五上午,周六、周日为公休日。

政府办公时间:一般情况下,上午8点至下午5点,周五上午8点至中午 12点。

斋月办公时间调整为:上午9点至下午5点,周五上午9点至12点。但军 队及警察,医院和诊所以及学校作息时间不受斋月影响。

# 2. 经济概况

# 2.1 宏观经济

毛是国际货币基金组织和世界银行批准的符合重债穷国倡议援助条件的39个国家之一。毛经济结构单一,基础薄弱,采掘业、畜牧业和渔业是国民经济发展三大支柱产业,绿氢、油气产业是新兴产业。外国援助在国家发展中起着重要作用。据世界银行统计,2023年毛GDP为104.43亿美元,增长3.4%,人均GDP为2150美元。据世界银行预测,2024-2026年毛GDP年均增长率分别为3.8%、4.5%、6.3%。

| 24 1 9T H/9TT/0188/14 |       |       |       |       |        |
|-----------------------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 年份                    | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  | 2023   |
| 经济总量(GDP, 亿美元)        | 77.98 | 81.55 | 90.76 | 96.86 | 104.43 |
| 经济增长率(%)              | 5.4   | -0.4  | 2.4   | 6.4   | 3.4    |
| 人均GDP(美元)             | 1750  | 1760  | 1860  | 2080  | 2150   |

表2-1 2019-2023年毛里塔尼亚经济数据

资料来源:世界银行

根据世界银行数据,2023年第一、二、三产业在毛GDP中占比分别为19.2%、34.7%和36.1%,增长率分别为4%、7.7%和4.5%。

根据国际货币基金组织(IMF)预测,2023年毛外汇储备约为20亿美元,储备相对宽裕。2023年毛对外收支状况有所改善,经常账户赤字占GDP比重由2022年的9.5%下降至2023年的6.9%。

据《毛里塔尼亚2024年财政法案》,2024年毛赤字将达到62.09亿乌吉亚,相当于国内生产总值的1.4%。

2023年以来,毛通货膨胀率呈下降趋势。2023年底通货膨胀率由2022年底的11%放缓至4.5%,预计2024年通货膨胀率为7%。

据毛中央银行数据,2023年毛汇率基本保持稳定,货币乌吉亚小幅贬

值,整体波动较小。2023年12月,人民币兑乌吉亚为1:5.5、欧元兑乌吉 亚为1:42.54,美元兑乌吉亚为1:39.68,英镑兑乌吉亚为1:49.42。

据世界银行数据,2023年毛失业率为10.51%。

毛于2002年被世界银行和国际货币基金组织列入重债穷国,并加入减 贫战略框架(CLSP)。巴黎俱乐部多次重组和减免毛国际债务。各种国际 减债措施多次为毛减免债务累计达20亿美元。近年来,在国际缓债倡议、 多双边债务重组谈判以及政府审慎借贷政策等因素作用下,毛债务形势有 所改善。

2023年1月,IMF将毛债务风险由高风险降至低风险。IMF评估报告指 出毛外债和公共债务具有可持续性,具备中等债务承受能力。截至2022年 底,毛公共债务总额为46.9亿美元,负债率约45.45%,其中外债41.1亿美 元,占公共债务87.6%;内债5.79亿美元,占公共债务12.4%。其中,多边 债务总额约23亿美元,占外债比重56%;双边债务总额约18亿美元,占外 债比重44%。2023年到期债务占外债的6.1%左右。

截至目前,国际三大评级机构未对毛塔主权信用评级。

# 2.2 重点/特色产业

【矿业】毛矿产资源丰富,目前已探明且达到开采条件的有铁、铜、 金、锆、磷酸盐、石英等。

毛是仅次于南非的非洲第二大铁矿石出口国,铁矿石探明储量达100 亿吨,预计潜力为140亿吨.平均品位(即含铁量)为57%,硫含量低于0.35%, 二氧化硅相对偏高,主要出口中国、意大利、德国、法国等。

毛里塔尼亚国家工业和矿业公司(SOCIETE NATIONALE INDUSTRIELLE ET MINIERE, 简称SNIM公司)是毛最大的国有企业,也 是毛唯一的铁矿石生产和销售企业,是世界前十大铁矿石生产企业。2023 年SNIM公司铁矿石产量历史性首次超过1400万吨,到2030年该数字有望 翻一番。2023年SNIM公司出口量达到了1411.1万吨,营业额为13.67亿美 元,为国家GDP贡献9%。

毛金矿储量约为3500万盎司,开采价值超过500亿美元,2023年总产量 约为17.6吨,规模最大的塔西亚斯特矿山由加拿大金罗斯黄金公司运营。 毛铜矿储量约为2800万吨,品位为1.14%,2023年总产量为1.3万吨,中国 为主要出口市场。毛铀矿开采潜力大,主要以砂岩型铀矿为主,集中在阿 德拉尔省(Adrar)和北部地区,铀资源估计为7500吨。澳大利亚Aura Energy 公司获许开采位于毛东南部地区的"Tiris"铀矿,该矿面积约10万平方公 里,估计储量超1.84亿吨,品位率225PPM,预计于2026年投产,预计年产 量约769吨八氧化三铀。

【渔业】渔业是毛国民经济的支柱产业之一、贡献了毛GDP的约6%。 毛西临大西洋,海岸线长达720公里,专属经济区面积达23.4万平方公里, 是世界上渔业资源最丰富的地区之一。毛渔业资源储量估计为400万吨、年 捕捞量150-180万吨,居西非地区首位。毛通过出口和发放捕鱼配额、渔业 年平均收入2.5-3亿美元。毛与欧盟、日本、土耳其等多个国家签订了渔业 合作协议 ,允许外国渔业公司在其经济区内捕捞。毛渔产品主要出口日本、 欧洲、中国、非洲、2023年毛水产品出口额约8.5亿美元。中国是毛鱼粉最 大的出口市场。

目前,有数家中资企业在毛进行渔业捕捞,其中包括中国水产、上海 水产、福州宏东国际、广西祥和顺等。

1987年毛与欧盟签署了第一个渔业合作协议,此后不断续签。2021年 9月,毛与欧盟达成渔业捕捞协议,执行期5年。协议规定年度捕捞经济补 偿为6200万欧元。根据2023年毛渔业透明度报告,目前至少50条以上欧盟 船只在毛水域作业。

毛国家渔产品销售公司(SMCP)成立于1984年,为股份公司,国家持 股70%,其余为私人持股,总部设于努瓦迪布,在努瓦克肖特和西班牙拉 斯帕尔马斯设有代表处。目前,公司的专营权已逐步扩大到包括深海鱼产 品等各种未加工鱼产品。SMCP制定渔产品行业标准和具体细则,并定期 发布渔产品指导价格。

2015年7月,毛颁布新的《渔业法》,其中第28条规定,毛政府取消捕 鱼证制,国家对渔业的监管通过授予渔业资源使用权的形式进行。使用权 包括:单独捕捞配额,生产方式(捕捞能力)及捕捞区域(渔业资源使用 权的区域),以实现对渔业资源利用的利益最大化,但尚未取得预期效果。 目前对传统企业的配额是十年一检、新企业则是5年一检。毛入渔政策相对 宽松,成立合资公司毛方需占51%的股份,船舶必须入当地籍。

【油气产业】毛2002年开始开发油气资源。2006年2月,毛塔第一口油 井欣盖提(Chinguitti)油田正式投产,建设产能为7.5万桶/天,目前已经停 产。毛现为石油净进口国。

毛天然气储量较为可观,境内共发现9个天然气田,探明区块天然气区 块总量超2.83万亿立方米。其中, BirAllah气田储量为2.265万亿立方米, Ahmeyim气田储量约5663亿立方米, Pelican气田储量为339.8亿立方米, BANDA气田储量约340亿立方米。毛于2012年组建了天然气发电公司,沙 特基金投资1亿美元在努瓦克肖特建设天然气发电厂。2024年4月,毛与埃 及与阿联酋财团组成的Taga Arabia&GoGas联合体签署总额超10亿美元的 Banda&Tevet天然气田投资开发协议,预计将于2027年开始生产。

【绿氢产业】毛太阳能、风能资源丰富。国际能源署预测,毛或将成 为撒哈拉以南非洲最大的低排放氢出口国。近年来,毛政府高度重视绿氢 发展,将其视为实现经济社会可持续发展的重要支柱。当前,毛绿氡市场 仍处初步开发阶段。2021年以来,毛政府先后同CWP Global集团、Chariot Energy集团签署合作谅解备忘录,计划未来10至15年启动4个产能达80吉 瓦、价值约1000亿美元的绿氢项目,其中Aman项目、Nour项目已进入可行 性研究阶段。2023年3月,毛政府与埃及Infinity、阿联酋Masdar和德国 Conjuncta公司组成的联合体签署了总额340亿美元、年产800万吨绿色氢能

的投资谅解备忘录,这是毛有史以来规模最大的投资项目,也是2023年全 球最大的投资项目之一。2024年9月,毛制定了绿色氢能法规,为开发利用 提供法律保障。

### 2.3 基础设施

#### 2.3.1 公路

目前,首都努瓦克肖特至各省会均有公路连接。其中多数是柏油路, 少数是加固土路。2013年,全国公路总计1.1万公里,其中沥青公路5935公 里、简易支线道路390公里、一般土路4675公里。主要的公路有努瓦克肖特 -布提里米特-阿莱格-基法-阿云-内马公路,全长1100公里,向东通往马 里,称为"希望公路":努瓦克肖特—努瓦迪布公路,493公里向北通往西 撒哈拉和摩洛哥:努瓦克肖特-罗索公路,203公里南经罗索通往塞内加尔: 努瓦克肖特--阿克茹特--阿塔尔公路,451公里向东北方连接祖埃拉特铁矿 产区通往阿尔及利亚边境。提季克贾一基法一寒利巴比公路长350公里,连 接塔岗省省会提季克贾、阿萨巴省省会基法、吉迪马卡省省会塞利巴比三 市。



罗索-博盖公路2标段,全长94公里



Atar-Tidjikja公路第三标段项目



Bassikou-Fassala公路

#### 2.3.2 铁路

毛唯一的铁路是祖埃拉特至努瓦迪布的国内铁路,全长704公里,承担将提里斯—宰穆尔省矿区铁矿砂运往努瓦迪布港口的运输任务。该线路运行列车车皮多达180节,堪称世界最长列车,日运行两次,视需要有时挂一节客运车厢。每年承运约5万人次旅客、2.4万立方米的铁矿砂和近400头骆驼,并为沿途居民每周运送800立方米的水。

# 2.3.3 空运

主要机场是努瓦克肖特乌姆图西国际机场,距市中心约30公里,2016 年6月启用,年客流量近20万人次,货物吞吐量为3461吨。

目前, 毛国内航线有: 努瓦克肖特-努瓦迪布; 努瓦克肖特-祖埃拉特。国际航线有首都努瓦克肖特至巴黎、阿比让、巴马科、达喀尔、拉斯帕尔

马斯(西班牙)、卡萨布兰卡、阿尔及尔、突尼斯、伊斯坦布尔等近10条 航线。

中国飞往毛里塔尼亚的主要航线有:北京-巴黎-努瓦克肖特:北京-伊 斯坦布尔-努瓦克肖特:北京-迪拜-卡萨布兰卡(或达喀尔)-努瓦克肖特: 北京-阿尔及尔-努瓦克肖特:北京-多哈-卡萨布兰卡-努瓦克肖特。

#### 2.3.4 水运

毛拥有努瓦克肖特和努瓦迪布两个商业港口,年吞吐量约1700万吨. 其中努瓦克肖特友谊港约500万吨,努瓦迪布港120万吨,工矿公司矿石码 头1200万吨。有两家公司承担海运业务,分别是马士基(MAERSK)和寿 格高(SOGEGO)。此外,毛南部还建有一个军民两用港—恩迪亚戈港, 由保利航大工程有限公司承建。

友谊港系深水港,由中国援建,1986年9月竣工,1988年开始运营,设 计年吞吐量为90万吨。由于需求大幅增加,友谊港泊位严重不足,中国通 过优惠贷款、无偿援助方式先后帮助毛实施泊位扩建、挡沙堤和清淤项目, 近年友谊港年吞吐量保持在500万吨以上,占毛进出口物资总量的90%以 上。

努瓦迪布港拥有渔港、商业港和铁矿砂出口专用港。渔港有两个分别 长290米和298米的码头。商业港有两个分别长128米和110米的码头(其中 一个使用西班牙贷款修建,但因无配套,无法使用)。铁矿石港可停靠15-20万吨级货轮。目前,毛政府正积极推动建设新的深水港。



中国援建毛友谊港码头

位于首都以北约60公里处的塔尼特渔港是毛政府投资修建的唯一 座专业渔港,该项目由中国电建集团港航建设有限公司承建,2020年交付 使用,拥有电力、网络、燃油供给设施、海水淡化及制冰设施、鱼产品交 易场所、生活办公及港口管理等配套设施。



塔尼特渔港全景图

#### 2.3.5 通信

毛里塔尼亚邮政公司(国营)成立于1999年12月,前身是邮政和电信局中的邮政部分。主要职能是邮政服务、资金汇兑、公共储蓄等。公司旗下有一家快递公司、一家储蓄银行,在全国各地都设有网点。目前,毛共有7家从事邮政业务的运营商:毛里塔尼亚邮政公司、UPS、DHL、TNT、SAGA快递、毛里塔尼亚GLOBEX公司、毛里塔尼亚SDV公司。

通信方面,主要是三家公司:Mauritel、Mattel和Chinguitel。Mauritel成立于2001年4月,其前身是邮政和电信局中的电信部分。公司兼营固话和移动电话业务,包括ADSL、GSM和4G业务。Mattel是毛里塔尼亚第一家移动电话服务商,成立于2000年5月,由突尼斯电信和毛一家私营公司合资,经营移动通信业务,主要是GSM、4G业务。目前,该公司拥有74.5万移动电话用户。Chinguitel是毛里塔尼亚第一家4G移动电话服务商,主要经营CDMA、Wimax数据、GSM和4G业务。目前,Chinguitel拥有80万移动电话用户。全国总用户中,固定电话用户约占2.5%,移动用户约占97.5%。

互联网方面,毛自1997年8月起开始提供互联网服务。截至2023年初, 互联网用户达到282万,互联网普及率为58.8%。社交媒体用户数量为82.26 万,占总人口的17.1%。2023年移动互联网连接速度为10.92Mbps,固定互 联网连接速度为23.74Mbps。

### 2.3.6 电力

毛里塔尼亚国家电力公司(SOMELEC)负责全国的电力供应、电力设施建设和管理。根据SOMELEC数据,2022年毛累计净发电量约151.3万兆瓦时,其中火力发电占比约61%,水力发电占比约25%,太阳能发电占比约7.2%,风能发电占比约6.8%。全国共有60多个发电站,总装机容量约490兆瓦。城镇通电率为50%,农村通电率仅为3%。

毛是塞内加尔河流域开发组织(OMVS)成员(还包括马里、塞内加

尔、几内亚),三国共同开发的位于马里境内的马南塔利水电站总发电量为3.14亿度(314GWh),部分电力通过电网输往努瓦克肖特、罗索、卡埃迪和博盖,还将输往塞利巴比。

目前,毛电力供应能力尚可,但由于全国无联通电网,电力输送能力低,电价较高,且电压不稳定,毛政府为售电赚取外汇,经常在首都拉闸限电,使工农业生产和居民生活用电受到影响,大部分在毛中资企业需自行配备柴油发电机。毛唯一的高压输电线路是首都努瓦克肖特至南部临近塞内加尔河的城市罗索、凯迪、博盖输电线。

#### 2.3.7 水利

毛三分之二的国土为沙漠,水资源匮乏。近年来,气候变化造成毛地下水位下降,传统水井的表层水干枯,许多居住点不具备基本生活用水条件。目前,毛共有72个水务公共服务代表处,分布在全国8个地区,水产量约3513万吨,可服务约13万人口。毛实施阿夫杜特-埃萨赫利工程(AFTOUTESSAHLI)通过引入塞内加尔河水供应努瓦克肖特,每日可达10万吨,总体能满足日常需求。目前正在进行市区管网改造铺设工程。还计划从塞内加尔河引水入基法、祖埃拉特等城市。

## 2.4 物价水平

毛目前普通公务员收入在4000-10000乌吉亚(约合115-285美元)左右,技术工人收入在10000乌吉亚(约合285美元),高级技术人才收入10000-30000乌吉亚(约合285-855美元)。

2020年5月主要消费品价格如下:

| 商品名称  | 单价(美元/公斤) | 商品名称 | 单价(美元/公斤) |
|-------|-----------|------|-----------|
| 散装进口米 | 1.1       | 面粉   | 1.3       |

表2-2 毛里塔尼亚基本食品价格

| 食用油 | 2.5美元/升 | 带骨牛肉 | 7.5 |
|-----|---------|------|-----|
| 骆驼肉 | 6.5     | 羊肉   | 10  |
| 香蕉  | 1.8     | 土豆   | 1.1 |
| 西红柿 | 1.2     | 洋葱   | 1.5 |

数据来源:中国驻毛里塔尼亚大使馆经济商务处在当地市场采集

## 2.5 发展规划

2015年,毛政府制定了《加速增长与共享繁荣战略(2016-2030)》,明确了中长期建设目标、方案及重大工业、基础设施建设项目。可在https://www.economie.gov.mr网站浏览。

2024年9月,毛政府推出一系列基础设施方面的建设计划。查阅网站 https://primature.gov.mr/fr/node/1253。

毛积极推进数字化转型发展,培育数字经济、电子商务等产业,先后制定了《毛里塔尼亚人工智能战略》《加速宽带和普惠接入战略》《毛里塔尼亚数字安全战略(2022-2025)》《行政现代化战略(2024-2027)》等指导文件。查阅网站https://mtnima.gov.mr/fr/strategies-et-politiques/。

毛日益重视绿色发展和环保工作,先后制定了《国家环境与可持续发展战略》《毛里塔尼亚可续发展发展自主贡献愿景》等文件。查阅网站http://www.environnement.gov.mr/fr/index.php/features/politiques-et-strategie。

# 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

毛1995年加入世界贸易组织,参与全球贸易体系的关税和贸易规则。 毛是欧盟与非洲、太平洋和加勒比国家经济伙伴关系缔约方,可以享受该协定规定的经济和贸易优惠待遇。毛2021年重获美国《非洲增长与机遇法案》(AGOA)待遇。毛还与法国、西班牙和沙特阿拉伯等国签署了避免双重征税协定。

毛与欧盟签署了《经济伙伴关系协定》(EPA),使其能够免税和无配额地向欧盟出口除武器外的所有产品,为毛里塔尼亚开辟了进入欧盟市场的通道,特别是在渔业和矿业领域。毛同时是非洲大陆自由贸易区、西非国家经济共同体、阿拉伯马格里布联盟成员,货物贸易自由流动,享有优惠关税等安排。此外,毛与阿尔及利亚、摩洛哥、科威特、土耳其等9国签署了双边贸易协议。

# 3.2 对外贸易

表3-1 2019-2023年毛里塔尼亚货物贸易情况

(单位: 亿美元)

|     | 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年 | 2023年 |
|-----|-------|-------|-------|-------|-------|
| 出口额 | 22.66 | 29.29 | 32.67 | 32.03 | 40.17 |
| 进口额 | 35.2  | 27.44 | 38.6  | 45.94 | 42.26 |
| 总 额 | 57.86 | 55.73 | 71.27 | 77.97 | 92.59 |

资料来源:世界贸易组织网站

(2)服务贸易。毛服务进出口主要是运输、旅游、货物相关服务、其 他商业服务。

表3-2 2019-2023年毛里塔尼亚服务贸易情况

(单位,万美元)

|     | 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年 | 2023年 |
|-----|-------|-------|-------|-------|-------|
| 出口额 | 1240  | 1120  | 1270  | 1040  | 2085  |
| 进口额 | 7410  | 7260  | 7350  | 1257  | 876   |
| 总 额 | 8650  | 8380  | 8620  | 1361  | 10845 |

资料来源:世界贸易组织网站

### 3.3 吸收外资

联合国贸易和发展会议发布的2024年《世界投资报告》显示,2023年 毛里塔尼亚吸引外资净流入额约为8.73亿美元,低于2019-2022年平均水 平,2023年底吸引外资总存量约为67.02亿美元。

毛外国投资规模较小、主要分布在矿产资源、绿氡、油气勘探和开发 领域。法国道达尔、澳大利亚WOODSIDE、马来西亚Petronas、英国BP等 跨国公司在毛开展业务。毛政府欢迎外国投资,尤其鼓励外商在私营领域 投资。毛政府正加大新能源领域招商引资力度,推动开发油气资源、培养 绿氢等新兴产业。2023年3月,毛政府与埃及Infinity、阿联酋Masdar和德国 Conjuncta公司组成的联合体签署了总额340亿美元、年产800万吨绿氢的投 资谅解备忘录,这是毛有史以来规模最大的投资项目,也是2023年全球最 大的项目之一。

### 3.4 外国援助

毛属于重债穷国 . 经济发展高度依赖外国援助和融资支持。毛政府资 金有限,一般向世界银行、国际货币基金组织、非洲发展银行、国际农业 发展基金等国际金融组织 . 以及阿拉伯经济和社会发展基金、伊斯兰开发 银行等阿拉伯国家的金融机构融资。近年来,毛接受外国援助资金整体呈 上升趋势。根据国际货币基金组织统计,2023年毛接受官方发展援助总额 约2.4亿美元。

# 3.5 中毛经贸

#### 3.5.1 双边协定

毛与中国签署的双边经贸协定有:1984年,两国签署了关于成立经济 贸易混合委员会的协议 :1991年8月,两国签署政府间渔业合作协定 :2000 年4月,两国政府签署了贸易、经济技术合作协定:2006年12月,双方签署 了《毛里塔尼亚承认中国市场经济地位谅解备忘录》和《中国政府给予毛 里塔尼亚政府特别优惠关税待遇的换文》。2023年7月,两国签署《中国政 府与毛里塔尼亚政府关于共同推进"一带一路"建设的合作规划》,明确包 括推进基础设施合作等14个合作领域及配套措施。2024年9月5日,习近平 主席在中非合作论坛北京峰会宣布中方愿主动单方面扩大市场开放,决定 给予包括33个非洲国家在内的所有同中国建交的最不发达国家100%税目 产品零关税待遇。

中毛尚未签署货币互换协议,也未签订FTA协定。

# 3.5.2 双边贸易

中国主要向毛出口茶叶、轻纺产品、建材、五金和家电等,自毛进口 铁矿砂、铜矿砂和渔产品等。根据中国商务部统计,2023年,中毛双边贸 易总额约22.5亿美元,同比增长7.4%。其中,中国自毛进口约11.9亿美元, 同比增长1.02%; 向毛出口约10.6亿美元, 同比增长15.47%。

表3-3 2019-2023年中毛两国贸易情况

(单位: 亿美元)

| <b>左</b> // | 进出口   |         | 中国出口  |        | 中国进口  |         |
|-------------|-------|---------|-------|--------|-------|---------|
| 年份          | 总额    | 同比增长    | 总额    | 同比增长   | 总额    | 同比增长    |
| 2019        | 19.57 | 3.07%   | 10.26 | -1.06% | 9.31  | 8.03%   |
| 2020        | 19.68 | 0.56%   | 7.40  | -27.9% | 12.28 | 32.3%   |
| 2021        | 26.53 | 34.80%  | 8.95  | 20.94% | 17.58 | 43.16%  |
| 2022        | 20.93 | -21.11% | 9.18  | 2.57%  | 11.75 | -33.16% |
| 2023        | 22.47 | 7.36%   | 10.60 | 15.47% | 11.87 | 1.02%   |

资料来源:中国海关总署网站

#### 3.5.3 中国对毛投资

据中国商务部统计,2023年,中国对毛直接投资流量为1.7亿美元;截至 2023年末,中国对毛直接投资存量19亿美元。

# 3.5.4 承包工程和劳务合作

近年来,中国在毛承包工程业务规模保持总体增长态势。据中国商务 部统计,2023年中资企业在毛新签承包工程合同额5.8亿美元,完成营业额 1.2亿美元。累计派出各类劳务人员约94人,在毛劳务人员约191人。

# 3.5.5 境外园区

中国企业尚未在毛里塔尼亚投资开发境外园区。

# 4. 投资环境

## 4.1 投资吸引力

毛是世界最不发达国家之一,地广人稀,自然环境比较恶劣,基础设施发展滞后,工业发展缓慢,只有部分基础加工业,大部分物资需要进口。

对于中资企业,毛投资吸引力主要体现在中毛传统友谊深厚、政治互信基础牢固、政局相对稳定。世界经济论坛《2020年全球竞争力报告》显示,毛在全球最具竞争力的137个国家和地区中,居第133位。世界银行《2020年营商环境报告》显示,毛在190个经济体中居第152位。

毛政府正致力于推动数字化转型,制定《2022-2025年国家数字化转型计划》并推出多项举措和改革。目前,毛初步建立政府部门行政许可、审批在线集成信息系统(https://procedures.gov.mr/fr/),明确了业务种类、法规依据、主要流程、受理部门、时间费用等信息,提高了行政效率。

# 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

2017年,毛中央银行推出货币新乌吉亚(MRU,以下简称乌吉亚)。 2024年6月30日,美元与乌吉亚兑换汇率为1:39.57,欧元与乌吉亚的兑换汇 率为1:42.26。人民币与乌吉亚不能直接兑换,也不能直接结算,需转换成 美元或欧元办理结算。汇率查询网址:https://www.xe.com。

# 4.2.2 外汇管理

外资企业在毛注册后即可在当地开立外汇账户。按照法律规定,外汇可以自由汇进,但汇出需要有正当理由,且审批时间较长。利润汇出无需交税,外国人出境每人每次可以带出现金500美元,超出则需提供银行取款

或兑换证明。由于存在事实上的外汇管制措施,毛外汇黑市、地下钱庄等 较活跃。

#### 4.2.3 银行和保险公司

除中央银行外,毛国内有10余家商业银行。政府在各商业银行中的控 股比例曾达到50%以上,但目前均己私有化。

毛保险业蓬勃发展,现有保险公司14家、2家再保险中介公司。

与中资企业合作较为密切的当地代理行为国际贸易银行。目前,毛里 塔尼亚尚无中资银行。

## 4.2.4 融资渠道

毛平均贷款利率约8%,外国企业进入初期,当地融资存在一定困难, 但银行对吸收存款业务非常积极,取得相关资料后可以提供贷款、融资等 服务。中资企业在当地投资主要通过国内市场融资,鲜有当地融资案列。 当地金融机构尚未出台支持绿色经济的金融政策和产品。

# 4.2.5 信用卡使用

信用卡使用较少,银行储蓄卡尚未全面普及。中国发行的银行卡在当 地几乎都不能使用,在个别高档宾馆和商场才能使用,需提供身份证明。

# 4.3 证券市场

目前,毛没有证券交易所,正在研究建设。

# 4.4 要素成本

### 4.4.1 水、电、气、油价格

毛里塔尼亚水电气油价格如下:

| 水(美元/吨)   | 电(美元/度)   | 气(美元/升) | 汽油(美元/升) |
|-----------|-----------|---------|----------|
| 0.36-1.00 | 0.11-0.13 | 0.42    | 1.5      |

表4-1 毛里塔尼亚水电气油价格

数据来源,中国驻毛里塔尼亚大使馆经商处在当地采集

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

毛里塔尼亚失业率较高,世界银行公布的模拟劳工组织估计结果显示,2023年,毛总失业人数占劳动力总数的比例约26%。劳动力供应比较充足(据世界银行统计数据,2023年劳动力人口265万),随时可以招到普通工人,但熟练劳工匮乏。

在毛外籍劳工主要来自其周边国家,如马里、几内亚、塞内加尔等国。 在当地主要从事一些勤杂工作,如清洁工、建筑工地劳务、保安等。2020 年来,随着萨赫勒地区安全形势变化,毛境内滞留的难民增多,劳动力市 场受到一定影响。

# 4.4.3 土地及房屋价格

在努瓦克肖特市购买、租用工业、商业和住宅用地、房屋价格分不同区域变化较大。总体而言,郊区土地价格为100-200美元/平方米;住宅楼(别墅)售价约100万美元/栋(300平方米)。办公楼的租金为每月25美元/平方米;住宅楼(别墅)租金为每月4000美元/栋(3000平方米)。

# 4.4.4 建筑成本

毛除水泥、低品位钢筋外,其他建筑材料几乎依赖进口,价格相对较 高。

表4-2 主要建筑材料价格

(单位: 乌吉亚)

| 序号 | 品名       | 规格   | <br><b>单</b> 位 | 出厂含税价   | <br>备注                  |
|----|----------|------|----------------|---------|-------------------------|
| 1  | 水泥       | 32.5 | 吨              | 5650    |                         |
| 2  | 圆钢筋      | 42.5 | 吨              | 5950    |                         |
| 3  | 螺纹钢筋     | 42.5 | 吨              | 40400   |                         |
| 4  | 砂        |      | 吨              | 209     |                         |
| 5  | 卵石       |      | 吨              | 675     |                         |
| 6  | 碎石       |      | 吨              | 905     |                         |
| 7  | 机制水泥砖    |      | 块              | 20      | 规格:<br>50mm×100mm×200mm |
| 8  | 氧气       |      | 瓶              | 800     |                         |
| 9  | 乙炔       |      | 瓶              | 2200    |                         |
| 10 | 机油       |      | 桶              | 2200    |                         |
| 11 | 柴油       |      | 公升             | 49.96   |                         |
| 12 | 汽油       |      | 公升             | 56.64   |                         |
| 13 | 普通油漆     |      | 公升             | 100     |                         |
| 14 | 沥青       |      | 平方米            | 1660.12 |                         |
| 15 | 木材       | 综合   | 立方米            | 18750   |                         |
| 16 | 水 (工程用水) |      | 立方米            | 32.1    |                         |
| 17 | 民用电      |      | 度              | 5.903   |                         |
| 18 | 工业用电     |      | 度              | 5.97    |                         |

资料来源:驻毛塔中资企业根据市场价格采集

# 5. 法规政策

## 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

商业和旅游部是毛负责对外贸易的职能部门。主要职责包括负责执行促进进出口的政策、战略、措施,参加国际贸易条约和协议谈判及落实,对接毛政府与贸易领域国际组织和政府关系,建立监管对外贸易体系,落实进出口商品管制,加强消费者保护,监督商品市场价格并确保市场供应;加强与进出口企业的协调对接,保证国内市场供应,促进出口;依法协调商会及其他商业协会、组织;组织国内外展会等。

经济与财政部负责制定海关管理、进出口税率、税费征缴等政策规定, 下属的海关、税务总局分别负责实施。

### 5.1.2 贸易法规

毛没有专门的对外贸易法。与贸易有关的主要法规是2000年1月18日 颁布的《商业法》和2017年12月21日颁布的《海关法》,可通过 https://www.droit-afrique.com/pays/mauritanie/查询浏览。

### 5.1.3 贸易管理的相关规定

毛实行自由贸易政策,一般货物进出口没有限制。

进口方面,一般产品进口无配额、许可限制,根据商品类别缴纳不等的增值税、消费税,粮食、农产品、医疗物资、渔船及部分捕捞用具等可免税。出口到毛的商品在标签上用法语或阿拉伯语注明产品净重、成分、原产地、生产日期和有效期终止日期等信息。

毛是穆斯林国家,严格禁止猪肉、酒精以及与伊斯兰教义不符的印刷

品等进口,同时禁止进口麻醉药品、精神药物、武器、塑料袋及特定的植物种子。毛禁止进出口的所有货物同时也被禁止通过其领土转运。

出口方面,除渔船和部分鱼类外无出口限制也不需办理出口许可证,出口渔船需经渔业、海事和港口设施部批准。根据出口产品类型,需缴纳 1%-15%不等的税费。根据进口国家的要求,商业部可签发出口许可证,列明买方名称、产品描述、目的地、数量和价值,每张许可证费用为20至25美元。

进出关方面,毛海关规定一切进口商品(含免税商品)均由批准的报 关行或获得授权的人员办理报关,代理费用由双方当事人商定。填写申报 单并提供购买货物的商业文件、海运提单或空运单、必要的卫生或植物检 验证书,清关程序包括审阅申报单、检查货物(必要时)、核对舱单提单、 支付关税税款等,每次申报需缴纳8.6美元的信息费。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

毛接受中国检验部门出具的质量检验证书。一般进口商品检验、检疫管理相对落后,信息化监管手段不足。如有特殊检疫要求,一般会有官方的提前通知。

在动植物卫生检疫方面,入境必须接受检查,由卫生部、农业部分别牵头。

### 5.1.5 海关管理的相关规定

财政部每年将需要调整的关税内容一并纳入预算法案,于年末提交内 阁会议通过,再由议会批准后生效。海关根据批准生效后的预算法案规定, 对涉及调整或修订的关税制定海关通函,并照此执行。

按照世界海关组织商品编码协调系统,税目有5523条,固定税率占全部税目约40%。海关征收的关税包括进口关税(从价征收,分为20%、13%、5%和0关税四档)、增值税(一般为16%、石油产品为20%)、最低承包税

(2.5%)、消费税(从量或从价征收,15%-294%不等)和统计税(1%)。 糖、茶叶和汽车等大多数商品从价征税,水泥、钢筋等商品从量征税。消 费税主要面向毛自身具有一定生产能力或者受到宗教教义约束的商品,主 要是水泥(8.6美元/吨)、混凝土钢筋(约40美元/吨)、茶叶(20%)、 糖(7.5%)、彩票(15%)、烟草(60%)、家禽肉及食用内脏(20%)、 矿泉水(80%)、酒精饮料(195%-294%)、面食(30%)。此外,还征收 信息税,300-600乌吉亚/次,货物吨位税150乌吉亚/吨。

货物到达港口或边境时,进口商在货物到达后的5-10日内完成关税申 报,海关清关后即放行。

# 5.2 外国投资法规和政策

#### 5.2.1 投资主管部门

经济与财政部是毛投资合作的宏观管理部门,具体投资项目由业务领 域主管部门负责审核、审批、管理等工作。装备和运输部负责基础设施投 资项目;石油与能源负责油气开发、新能源等资源领域项目;工业与矿业 部负责加工制造、矿产勘探开发等领域投资项目: 渔业、海事与港口设施 部负责渔业、港口建设领域投资合作项目。2021年,毛政府组建成立投资 促进署,设立一站式窗口,协调海关、劳工、社会保险、税务、检验检疫 等7家行政部门,将办理投资企业注册时间由原来的19天缩短为目前的48 小时,费用为100欧元。

# 5.2.2 外资法规

毛制定了专门的《投资法》,以可从以下网址查阅、浏览: https://www.droit-afrique.com/pays/mauritanie/。部分内容也可从毛投资促进 署网站浏览https://apim.gov.mr/浏览。

#### 5.2.3 外资优惠政策

毛欢迎外国投资,对投资领域没有特别限制,鼓励在农业、矿业勘探、 牧业、渔业、加工业、旅游业、水与能源生产及供应、卫生及金融业等领 域开展合作。但旅游业、渔业、银行业、保险业及运输业的投资必须经过 特别许可。

毛外资优惠政策主要通过《投资法》规定,在某些特定领域如银行、 保险、矿业和石油天然气等行业,则颁布了专门的对各领域的外国投资政 策,其中某些条款和《投资法》的条款存在冲突,需要讲行调整。虽然《投 资法》给予外国投资者同等国民待遇,但仍然受限于国与国之间的互惠互 利情况,使得当局仍然可给予不同国籍的外国投资者不同的待遇。

毛加入了多项与外国投资相关的国际协议, 遵循各协议对外资的相关 优惠政策。主要有:针对马格里布联盟成员国的地区性投资协议,包括1971 年和1980年签署的内部阿拉伯国家间协议、1982年签署的在阿拉伯国家间 统一阿拉伯投资资本的协议、1989年签署的马格里布协议、1981年签署的 在伊斯兰合作组织成员国之间的投资贸易促进保护协议。毛与其他国家签 署了18个双边投资贸易保护协定,但其中大部分都没有生效,目前生效的 只有与德国、韩国、黎巴嫩、罗马尼亚和瑞士签署的双边协定,且这些协 定条款都不够详细和明确。毛作为世贸组织成员国,加入了服务贸易协议、 关于商业和投资措施的协议(MIC)、知识产权保护协议,但在服务协议 中只承诺在旅游业实行自由化。此外,毛和法国、塞内加尔、突尼斯和阿 尔及利亚签署了避免双重征税协定。

毛《投资法》明确了政府可给予投资者便利的范围和条件。投资法保 曈企业经营、设施及投资自由:进口设备、出口产品、制定与执行企业产 品政策的自由:招聘人员及贸易洽商的自由:选择其客户和供货商以及确 定其产品价格的自由。投资法保障外国资本自由兑换外汇,保护其所得动 产与不动产的权利,以及确保外国投资者与毛国内投资者享受同等待遇

(国民待遇)。根据《投资法》,在毛投资设立中小企业、经济特区投资 企业和规定限额以上投资可享有一定优惠。

设立中小企业。投资500万至2000万乌吉亚(约人民币90万至357万元) 且至少创造10个直接就业岗位的企业,在运营前三年享有资本货物3.5%进 口税率优惠、首次投资或业务扩张信贷产品免征金融运营税; 在后续经营 阶段,经批准可继续享有资本及配件进口3.5%的税率。

在经济特区内设立企业。在出口加工区投资5000万乌吉亚(约人民币 893万元)以上、创造50个长期就业岗位并将80%产品出口的公司,可免除 基于人员成本的税款、一定限额的专利税、不动产土地税、许可费用:免 除资本货物、原材料、用于规定清单内的生产多用途车辆的进口关税。运 营前三年,资本货物免征进口税、后续阶段包括备件和工业投入继续免征 进口税,成立前8年内免征工商利润税。在首都努瓦克特肖特以外区域建立 的公司,在政府土地使用规划政策内,投资超过500万乌吉亚(约合人民币 90万元)、创造10个直接就业机会以上的公司也可享有上述优惠政策。

限定限额以上投资。农业、畜产品加工、除鱼粉外的渔业捕捞岸上加 工、手工和沿海捕鱼、工业制造、风能和太阳能开发、酒店旅游、道路港 口、医疗健康、污水处理设施等领域投资超过规定金额和就业数量,可与 政府部门协商投资协议,有效期20年。

具体条件详见https://apim.gov.mr/fr/avantages-du-code-desinvestissements/

# 5.2.4 投资行业的规定

在毛外国投资除猪肉、酒类生产销售外的行业领域没有法律禁止,行 业、地区和股权亦无限制。允许外资投资矿产,准入、审查、资源回运无 限制性规定。允许农业投资合作,但不能获得耕地所有权,可长期租赁。 毛大部分为沙漠或荒漠地带,无成片林地、没有林业投资合作先例。允许 外资投资金融业,没有持股比例、资本汇入汇出等规定,但成立需经毛中 央银行批准并接受《信贷机构监管法》监管。文化领域投资没有具体法律 规定和限制。

毛支持数字经济发展,颁发了《电子支付法》《个人资料保护法》, 移动支付逐渐普及,但在毛境内采集、使用个人数据须经被采集人同意, 个人数据出境需由2名国会议员、3名信息技术专家、1名最高法院治安法 官、1名律师协会主席推荐的律师等7名成员组成毛个人数据保护机构审查 批准。

#### 5.2.5 投资方式的规定

毛对投资方式无限制,可独立运营,也可与当地企业合作经营。同时, 也支持自然人投资, 代表处、分公司、子公司、有限责任公司等形式均可。 据《投资法》规定,直接投资是公司为了获得在毛经济中运营的持久收益 而进行的投资,投资者对公司管理享有重大控制权,可通过外汇兑换、当 地货币、不动产、有形或无形资产、动产、境内外证券或金融资产、应收 账款、许可权、租赁权以及包括许可权在内的商业权利等方式实施。认定 的外资包括股份、证券等资本或实物出资,将在毛形成、可汇出境外的利 润进行再投资,通过外币并购或收购在毛公司股权。

外资并购需要履行的主要手续包括向政府相关主管部门提出申请并 经批准即可,金融业并购须经中央银行批准,具体可咨询毛投资促进署、 中央银行、石油与能源部、矿业与工业部等政府部门或当地律师事务所、 会计师事务所等专业机构。

毛政府鼓励开展科技研发合作,但毛科研基础设施、专业人员不足, 科技研发能力极其有限。

近三年中资企业在毛没有开展并购的案例。

# 5.2.6 安全审查的规定

毛尚未出台有关投资安全审查的有关法律法规。毛垄断、经营者集中

等事项由毛商业与旅游部负责管理,毛鼓励通过竞争降低消费成本,《商 业法》规定在国家层面设立市场监督委员会、省市层面建立物价与消费委 员会,监督物价变化情况,非因供应短缺情况造成的物价上涨超过一定幅 度时,将组织调查,对违规企业个体经营者给予处罚,企业最高罚款金额 为上一年度营业额的5%,个体经营人员最高300万乌吉亚。

#### 5.2.7 基础设施PPP模式的规定

毛基础设施需求巨大,由于自身财政能力有限,PPP模式广泛应用, 专门制定了《公私伙伴关系法》及运行管理的配套法规,可在 http://www.ppp.gov.mr/查询浏览。PPP合同包括优惠PPP、公共支付PPP项 目两类。优惠PPP项目是指订约当局根据在特定时期内与持有人签署的委 托其执行公用事业工程和/或管理公共服务等整体任务的指定合同,该合同 涵盖特许经营、租赁和参与公共事业管理等, 签约方的任务涉及基础设施、 工程、设备或无形资产或公共服务的设计、建造、修复、全部或部分融资、 维护和运营并承担风险。

在政府总理领导下的部际委员会负责PPP项目有关工作,经济与财 政部长领导设立技术支持委员会。从毛方公布的有关PPP项目情况看,主 要集中在油料、污水处理、政府基础设施、公路、供水、农业商业化运营 项目等方面,参与的外商投资企业包括摩洛哥、印度、沙特阿拉伯等国家。 中资企业尚未参与PPP项目建设。

# 5.3 数字经济相关政策和法规

主要包括《电子交易法》《信息社会导向法》《个人资料保护法》《面 向公众的电子通信服务订阅身份识别及使用法》以及行政规定,《国家数 字化转型议程(2022-2025)》《行政现代化战略(2024-2027)》《人工智 能战略(2025-2029)》等规划计划。查阅网站:

https://mtnima.gov.mr/fr/strategies-et-politiques/。

毛对外商投资数字经济相关行业无限制政策,优惠政策与外资优惠政 策相同。

### 5.4 绿色经济相关政策和法规

毛绿色经营相关政策和法规主要包括《环保法》《绿氢法》《国家环境与可持续发展发展略》《国家绿色长城发展战略》《联合国可持续发展目标自主贡献计划(2021-2030)》等等。查阅网站:http://www.environnement.gov.mr/fr/index.php/features/politiques-et-strategie。

### 5.5 企业税收

#### 5.5.1 税收体系和制度

2020年1月毛制定了《一般税法》,根据每年的财政法案修订。毛实行以纳税人申报为基础的声明式税收制度,外国公司和外国自然人与当地公司、民众同等纳税,包括国税和市政税两部分。国税包括职业收入税、统一最低税、工商利润税、非商业利润税、企业税、任何营业利润税、财产所得税、工资税、动产收入税、预扣税、学徒税、机动车税、金融交易税、特别保险税、国际机场税,市政税目前仅专利税一种。

# 5.5.2 主要税赋和税率

营业税,根据上年度营业额分9档阶梯征收,最高50万乌吉亚。具体是:营业额300—1000万乌吉亚,税额3万乌吉亚;营业额1000—1500万乌吉亚,税额4.5万乌吉亚;营业额1500—3000万乌吉亚,税额7万乌吉亚;营业额3000—6000万乌吉亚,税额10万乌吉亚;营业额6000万—1亿乌吉亚,税额15万乌吉亚;营业额1—1.5乌吉亚,税额20万乌吉亚;营业额1.5—2.5亿乌吉亚,税额25万乌吉亚;营业额2.5—4亿乌吉亚,税额30万乌吉亚;超过4

亿的,税额50万乌吉亚。

企业所得税, 应税净利润的25%或应税收入的2%, 最低征收额为10万 乌吉亚。区分实际征课制、包干征课制、简化商业捕鱼税制三类,实际征 课制面向大多数工商企业,包干征课制针对年营业额低于500万乌吉亚的 企业,简化商业捕鱼税制每年向出口陆地或船上冷冻产品、成品、鲜活产 品的工业,税率1%。

个人营业利润税,应税净利润的30%或应税收入的2.5%,其中正常实 际制度下的纳税人最低12.5万乌吉亚 , 中间实际制度的纳税人最低7.5乌吉 亚,陆路人员、货物运输或车辆租赁按应税净额的30%或每辆车固定金额 的30%征收,手工捕捞作业的纳税人按30%征收,固定税率的纳税人按3% 征收。

增值税,面向年营业额不少于300乌吉亚的企业,应税金额等于应税额 乘以税率减去进项抵扣额,按月缴纳。分0(出口)、16%(一般企业)、 18%(电信等服务)三档税率。

以6000乌吉亚为起征点,设置0(6000乌吉亚以下)、15%(6000-9000 乌吉亚)、25%(9000-21000万乌吉亚)、40%(21000乌吉亚以上)4档税 率。计算方式为应纳税额减去6000乌吉亚乘以话用税率后,再减去速算扣 除数。

财产所得税、10%税率。

工资所得税,以工资、奖金、津贴等为征税对象,由雇佣企业代扣。 其他服务预扣包干税,面向毛境内居民提供的服务预征税,针对自由 职业者2.5%税率;面向非居民的服务预扣税,15%税率。

租金税预扣税,按房屋租金的18%征收。

学徒税,工商企业上一年支付工资总额的0.6%征收。

机动车辆税,按《一般税法》规定税率缴纳,1620至3600乌吉亚不等。 印花税, 半幅A4纸大小50乌吉亚、整张A4纸大小150乌吉亚、注册纸 张(高42厘米、宽59.4厘米)200乌吉亚。

合同注册税,毛境内签订的商业、租赁等合同均需注册,公共实体签订商业合同税率2%、私营企业税率1%、外部融资合同免税注册,签订合同后一个月到注册机构注册后到国税局办理印花税,每页20乌吉亚。

专利税,按《一般税法》规定税率缴纳,1万至50万乌吉亚不等。

金融交易税、税率14%。

保险特别税,按《一般税法》规定税率缴纳,税率5%-10%。

行政管理费,面向企业按营业额的2%。

税务稽查针对核查发现的问题程度,给予25%-80%的罚款。针对外资在自由贸易区、努瓦克肖特以外地区、协议约定设立的企业和中小企业,免征企业税、增值税。此外,经批准的矿业公司可享受36个月的企业税豁免,豁免期结束后税率减半(1.75%);与国家签订协议的公司的分包商可以免征增值税、营业执照、市政税等。石油公司免征动产收入税、学徒税、专利税,石油公司合同期限不超过12个月的分包商可以受益于简化税制,只需缴纳企业税和工资税,税率均为4%。

# 5.6 特殊经济区域规定

# 5.6.1 经济特区法规

毛目前仅设立努瓦迪布自由贸易区(以下简称自贸区)一个经济特区, 占地1000余平方公里,包括努瓦迪布的整个市区、部分半岛及海湾、其周 边海域和开发区、海岸。2013年1月,毛颁布了《努瓦迪布自由贸易区法》 (可在https://www.ndbfreezone.mr/查阅)。

自贸区的主要目的是吸引投资并鼓励私营部门发展,发展基础设施,推动成为富有竞争力的国际级区域枢纽,创造新的就业岗位并提高当地人才技能水平,促进经济社会发展等等。在自贸区从事选定活动的企业可依

据自贸区法令享受税收、社保、特殊外汇等优惠政策,且享受一站式企业设立专用窗口通道,但企业所得税、工资所得税、行政管理费等不可免除。 税收优惠主要包括。

- (1)企业所得税。前七年免税,第八至第十五年按7%税率征收,从 第十六年起,恢复至正常税率25%。
- (2)工资所得税。仍须遵守有关薪金和工资税的法律制度,但经批准可扣除。
- (3)行政管理费。经批准的公司需根据其注册或批准所涵盖的活动在 自贸区内按年营业额的2%缴纳管理费,优先领域的重点企业可免除。

#### 5.6.2 经济特区

2013年6月,毛第一个免税区—努瓦迪布免税区正式对外推介,该免税区地处距毛首都努瓦克肖特以北500公里,是连接北非和撒哈拉以南非洲、欧洲与美洲的要塞。免税区实行一站式办公,重点鼓励投资渔业、商业、服务业以及港务、航运、住房、旅游、商贸、休闲和办公等相关配套产业。免税区产品可免关税出口欧美。凡在免税区设立的外资企业,7年内减免各项税收。免税区规划了一大批基础设施建设项目,包括海水淡化厂、新机场、深水港码头、渔业加工园区和旅游度假中心等。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳工(动)法的核心内容

毛劳动管理的依据2004年出台并多次修订的《劳动法》(可在https://finances.gov.mr/Recueil\_des\_textes\_relatifs\_a\_la\_mission\_du\_Minister e/PAGES/EMPLOI.htm查阅)和《跨职业集体协定》。雇主与雇员之间的关系由劳工合同确立。劳动合同分为定期合同、不定期合同、学徒合同以及试用合同。雇佣工人应通过当地劳动力事务所。对于雇佣工人数量在20人

以上的机构,雇主需按《劳动法》登记注册(雇主登记簿、支付登记簿) 并根据法律建立机构内部规定。

雇主必须依据雇员人数按月或按季度到全国社会保险银行为雇员交 纳社会保险费,逾期未付保险费将增加。雇主承担的费用包括退休金、家 庭补助、工作医疗、职业风险,占雇员工资的15%,雇员则承担退休金一 项,为丁资的1%。

毛最低月工资标准为4500乌吉亚,但一般实际工资普遍高于下限。以 下是建筑、公共工程行业参考工资:

工长:9000-12000乌吉亚/月。

技工:9000乌吉亚/月。

驾驶员:6000乌吉亚/月。

普通工人:5000乌吉亚/月。 毛法定工作时间40小时/周。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

根据毛法律规定,雇佣外国工人必须为其申请劳工许可证。该证分为 A、B、C三种,有效时限分别为2年、4年、无限期。许可证由雇主填写向 劳动事务所申请。

毛对引进外籍劳工持欢迎态度,但禁止引进外国普通劳工(指无特殊 技能要求的工人)。一般情况下,外籍员工需要办理劳动许可证。毛对外 资企业用工中当地员工和外籍员工的比例有一定要求, 渔业领域当地员工 比例要占2/3。企业可以通过中介招聘,也可以自行招聘。

毛公职与劳动部下属的劳工总局负责外籍劳工管理工作,在各省设有 办公室,处置劳动纠纷等事项。毛劳动监察部门设有专门办公室负责劳工 中介,联系电话是00222-45254921。

毛劳动合同分为试用期合同、固定期限合同、无固定期限合同3种。试 用期合同可单独签订,所有工人的试用期不能超过6个月;常住地不在当地

工人的试用期不能超过12个月:劳资协议或法规规定的管理人员的试用期 不能超过12个月。试用期从到岗开始计算。

固定期限劳动合同明确了双方固定的工作期限,任何雇主均不能和同 一个工人连续签订两份以上的固定期限劳动合同,且最多只能续签一次。 若固定期限劳动合同期满后继续工作,则视为无固定期限劳动合同,固定 期限劳动合同的期限(包括续签)不得超过两年。对于常住地不再当地的 外籍员工,除非法律另有规定,否则其第一份固定期限劳动合同不得超过 30个月,之后的不得超过20个月。若合同期限超过3个月,则须申请工作许 可证。在体检之后,向劳动局及社保局进行书面申请。

任何不符合固定期限劳动合同定义的劳动合同都被视为无固定期限 劳动合同。无固定期限劳动合同可以根据其中一方的意愿随时终止,但须 预先通知。但是,如果出现主管法院认定的严重不当行为,则可以直接终 止合同,无需预先通知。提出解除合同的一方须书面通知另一方并说明终 止合同的理由。在做出任何解雇决定之前,雇主须书面通知雇员,说明解 雇理由,并请雇员在48小时内提供书面解释。

在遵守预先通知期(提前15天)的情况下,雇员可以随时终止合同, 但不能滥用。缺勤无论多久,均不视为离职,但是如果未经雇主允许或原 谅,则可构成不当行为而被解雇。

终止合同的正当理由包括:因不可抗力导致合同确实无法继续履行: 双方同意:法院裁定因一方严重过失而导致合同终止:雇员死亡。

# 5.8 外国企业在毛里塔尼亚获得土地/林地的规定

# 5.8.1 土地法的主要内容

1毛土地管理法律《土地法》《国有与私有土地重组法》等(可在 https://finances.gov.mr/Recueil\_des\_textes\_relatifs\_a\_la\_mission\_du\_Minister e/PAGES/Org%20fonci%C3%A8re.htm查阅)。虽然毛政府称所有土地为国

有,但允许土地交易、租赁、土地可以私有化并拥有永久产权。

#### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

毛法律虽然不允许外国人购置土地,但根据多方了解和中资机构在毛实际经营经验,外资购买土地需具备的条件及履行的手续与当地人相同,相关土地征用、出售与开发,只要征得当地市政同意,就可以购买或租用,并由其颁发相关证明。

# 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

毛目前没有证券交易市场,正在研究建设。

### 5.10 环境保护法规

#### 5.10.1 环保管理部门

环境与可持续发展部是毛政府环保管理部门,主要负责保护环境和恢复退化生态系统,加强自然资源的可持续管理,提高对气候变化抵御能力并减少灾害风险,开展沿海综合管理,防治荒漠化、生物多样性的侵蚀和污染等等,部门网站http://www.environnement.gov.mr。

### 5.10.2 主要环保法律法规名称

主要包括《环保法》《森林法》《狩猎与野生动物管理法》《打击濒临灭绝野生动植物商业交易法》《空气污染防治法》及系列行政法规,可在http://www.environnement.gov.mr/fr/index.php/reglementation/lois查询。毛也加入了《联合国防治荒漠化公约》《联合国气候变化框架公约》《巴黎气候协定》等国际性的环保有关条约。

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

毛为保护资源和环境,环保要求较高,且专门设置了环保警察负责查 处、惩罚违规行为。在石油勘探领域参照欧洲环保标准。毛禁止进口使用 塑料包装物。毛环保有关法律在水污染、空气污染、土壤污染、噪声污染、 化学品泄漏、水源的保护、生物多样性的保护等方面有较为详细的规定。 相关部门还会进行监督,一旦发现问题便会对有关企业进行书面警告,区 分不同行为,给予不同额度的罚款惩罚,严重的甚至面临刑事惩罚。

#### 510.4 环境影响评估法规

毛《环保法》明确规定:对有可能对环境造成明显影响的所有活动, 必须事先取得环保机构对环境评估的认可。毛没有专门负责环境保护的执 行机构,环境与可持续发展部长负责在法律文本中确定需要进行环保评估 的活动范围,各部委负责按照确定的活动范围执行环保评估。

在毛组织工程建设、生产种植、渔业捕捞、矿产开采等均需开展环保 评估并提交环保与可持续发展部审核同意,主要内容包括对活动所在地基 本状况的分析、活动内容的描述:对可能受到影响的环境进行描述(包括 相关资料):对环境可能造成的影响进行分析和评估:必要时提供一份需 使用到的化学品清单以及可能威胁到的公共安全:需要环境与可持续发展 部立即实施紧急措施的情况描述。

## 5.11 反对商业贿赂规定

毛没有制定专门的反商业贿赂法规,有关内容包含在2016年出台的 《反腐败法》,具体可在https://www.droit-afrique.com/pays/mauritanie/浏览。 毛加入了《联合国反腐败公约》。

据《反腐败法》,任何人直接或间接地向公职人员或其他人员许诺提 供或给予不正当好处,以致该公职人员滥用真实或推定的影响力,从而从 政府或公共机构获取不正当利益、公共权利或不正当优势,可判处2至5年

监禁并处以10至50万乌吉亚罚款。

# 5.12 外国企业承包当地工程的规定

#### 5.12.1 许可制度

毛不限制外国公司在当地承包工程项目,不需要承包工程资质。毛工程建设主要通过公共采购方式实施,《公共采购法》规范了工程承包有关内容,具体可在https://www.droit-afrique.com/pays/mauritanie/浏览。

#### 5.12.2 禁止领域

除涉及国家安全的项目外,对外国承包商在当地承包工程的领域没有特别限制。

#### 5.12.3 招标方式

一般采用公开招标和议标的方式,招标公告和中标结果都在公共采购监管局官方网站上(https://armp.mr/)发布。项目一般由业主招标,招标方式与国际惯例基本相同。

#### 5.12.4 验收规定

无特殊规定,验收方式与国际惯例基本相同,通常采用欧洲标准。

# 5.13 保护知识产权的规定

# 5.13.1 知识产权保护的法律法规

毛是世界、非洲知识产权组织成员国,依照该组织的规定对版权、 工业设计、专利、商标等知识产权进行保护。毛制定了《文学与艺术创作产权法》、明确法律保护文学、戏曲、音乐、设计、摄影、软件等知 识产权,有关具体内容可在http://www.oapi.int/index.php/fr/查阅。

#### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

毛法律规定侵犯知识产权属于违法行为,通过民事法律诉讼,受害人有权请求相应赔偿,司法机关视情处以罚款、停产、停业等处罚,严重的追究刑事责任。

中国公司若想在毛塔注册专利、商标,需向非洲知识产权保护组织申请(http://www.oapi.int )。

# 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

商务纠纷可以通过调解、仲裁、诉讼等方式解决,毛《仲裁法》《商业法》等规范了解决商务纠纷的内容、程序。合作双方可以直接约定通过 国际仲裁方式解决纠纷。毛法院根据商业合同约定条款,按有关程序规定 承认外国法院的判决、仲裁等结果。

# 6. 在毛里塔尼亚开展投资合作的手续

## 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

毛法律对外国法人、自然人投资企业注册形式没有特殊限制,代表处、分公司、合资公司、有限责任公司或股份公司等均可在当地登记注册。根据《商业法》规定,可以合伙企业、公司等形式注册,合伙企业包括个人独资企业、普通合伙企业、特殊合伙企业,个人独资企业无资本限制,1个自然人即可,以个人财产承担全部责任;普通合伙和特殊合伙企业至少2人自然人,资本自由设定,普通合伙人承担无限责任,特殊合伙人承担有限责任。公司方面可以设立有限责任公司、股份有限公司、简易股份有限责任公司、股份两合公司,均以出资额担责。其中,有限责任公司无资本金限制,可有自然人或法人组成,出资方数量范围1-50;股份有限公司每股价值最低500乌吉亚,最少1个股东,可有自然人或法人组成;简易股份有限公司至少2个实体组成,每个实体出资额不低于200万乌吉亚;股份两合公司由一人以上的无限责任股东与一人以上的有限责任股东组成的公司,每股价值最低500乌吉亚,其中无限责任股东对公司债务负连带无限清偿责任,有限责任股东以其出资额为限对公司债务负有限清偿责任。

### 6.1.2 注册企业的受理机构

外国法人或自然人在毛建立公司需可以在毛投资促进署一站式窗口 办理注册登记手续。

### 6.1.3 注册企业的主要程序

包括4个环节,一是到投资促进署单一窗口,获取注册企业的有关信息材料;二是选择公司形式,填写有关登记材料;三是支付商事法庭登记费

并接受收据:四是待投资促进署通知,接收登记证书、纳税识别号、社保 基金交纳关系等材料,毛投资促进署规定在48小时办理完毕。

个人独资企业需要提交的材料包括:正式填写并签署的由请创建公司 的单一表格:申请人身份证复印件四份,外国人为居住证复印件,非居民 的外国人护照复印件:如果是外国申请人,结婚证(或任何其他可替代的 官方文件)体现身份的部分材料;两份经认证的产权契据或租赁合同副本 +水电费单:如有必要,提供执行所申报活动的行政授权的复印件。两份银 行开户证明复印件:两份申报雇员的身份证件复印件:支付商事法院登记 费支付证明。

股份公司需要提交的材料包括:正式填写并签署的由请创建公司的单 一表格:经认证的三份章程复印件加电费或(水费单);向商事法院书记 官提交的材料证明:四份证明经理或董事及合伙人身份的文件复印件:每 位申报雇员的身份证复印件两份:由保管人出具的待释放部分资本的存款 证明或管理人在股本超过1万乌吉亚时已收取资本的声明:两份以公司名 义开设银行账户的证明复印件:如必要,提供开展活动所需的授权复印件: 商事法院登记费支付证明。

分公司提交的材料分两类,一类是以个体形式成立的,需要提交正式 填写并签署的申请创建公司的单一表格;母公司商业登记册的最新摘录; 四份分行经理身份证复印件,或外国人居留证复印件,或非居留外国人护 照复印件:申报人员的身份证复印件两份:如有必要,提供申报活动行政 授权的复印件:两份经认证的产权契据或租赁合同复印件,如无,则提供 分公司主要机构的占有权加电费账单:分公司名义开设银行账户的证明复印 件,商事法院登记费支付证明。另一类是法人形式成立,需要提供正式填 写并签署的申请创建公司的单一表格;母公司商业登记册的最新摘录:经 认证三份章程复印件和电费(或水费单): 开设分支机构的决定及其经核 验的董事任命副本 :四份经理身份证或居住证复印件或护照 :两份申报人员 的身份证复印件:如有必要,提供申报活动行政授权的复印件:两份经认 证的产权契据或租赁合同复印件,如无,提供分公司主要机构的占用权加电 费(水费单);分公司名义银行开户证明复印件两份;商事法院登记费支付 证明。

### 6.2 承揽工程项目的程序

#### 6.2.1 获取信息

工程招标项目一般会发布在公共采购监管局网站http://www.armp.mr。 此外,部分工程项目不走公开招标程序,中资企业如能借助当地有实力的 代理公司,则可提前获得有关工程项目信息。

#### 6.2.2 招标投标

工程招、投标的方式及要求与国际惯例相同。但也有很多议标和直接 授标的项目,这取决于项目资金来源和投资方要求。

# 6.2.3 政府采购

《公共采购法》规定了政府采购的主要程序,具体可在 https://armp.mr/网站查询。

# 6.2.4 许可手续

无需申请承包工程许可,按照招标方的要求提交材料即可。

# 6.3 专利和注册商标申请

## 6.3.1 申请专利

受理专利和注册商标的主管部门是商业和旅游部下属的工业产权司。

由于毛参加了非洲知识产权保护组织(http://www.oapi.int/),只需按照非 洲知识产权保护组织的要求办理专利申请,下载并填写申请表格,提交至 工业产业司,一般用时在三天以上。注册费用约1500美元,延长、更正、 修改等收取不等费用。

#### 6.3.2 注册商标

程序与由请专利相同,不同之处在于提交申请时需一并提交一份承诺 书。首次注册费用约2500美元,同时更正、延长等收取不等费用。

6.4 企业在毛里塔尼亚报税的相关手续

#### 6.4.1 报税时间

企业所得税、个人所得税。翌年3月31日前缴纳前一年应税额的40%、 6月30日前缴纳30%、9月30日前缴纳剩余30%。

财产所得税,翌年3月1前缴纳前一年度税额。

工资税,每月15日前缴纳。

动产税,每季度缴纳一次,1月、4月、7月、10月的15日前缴纳上一年 季度税额。

营业税、服务预先扣除包干税、租金税、增值税、金融交易税、保险 特别税、外国人机场税,次月15日前缴纳上月税额。

学徒税,翌年2月1日前缴纳上一年度税额。

专利税,每年2月28日至4月30日期间缴纳。

### 6.4.2 报税渠道

企业可以自行线下到税务局申报,也可以通过信息系统网上申报,也 可以找会计师事务所代为申报。申报企业所得税所提交的年度会计报表必 须经当地会计师事务所审计。

#### 6.4.3 报税手续

分为收集报税文件及数据、填写税务申报表、提交申报表、缴纳税款、 获取纳税凭证、记录存档、年度汇算清缴等程序实施。

#### 6.4.4 报税资料

主要包括营业额明细、发票、收入支出记录等财务报表,政策证书或者营业执照,税务申报表,企业税务登记信息,上期缴税凭证、银行转账 凭证以及租赁合同、供应商合同、银行对账单等资料。

### 6.5 工作准证办理

#### 6.5.1 主管部门

负责外国人工作许可的职能部门是公职与劳动部,管理法规是《外籍劳动者就业条件和劳动许可证条例》(可在http://rokhsa.emploi.gov.mr/浏览)。

# 6.5.2 工作许可制度

# 外国劳动者在毛工作许可分为3类:

- (1) A类许可证(1年期),可展期,发给固定雇主服务的劳动者;
- (2)B类许可证(4年期),可展期,发给在毛连续生活和工作5年以上、来自与毛前有相关协议国家的劳动者;
- (3) C类许可证(无期限),发给在毛里塔尼亚工作和生活达10年的劳动者,或者毛国籍人员的配偶、在毛拥有不动产或投资,以及在毛作出贡献、得到政府表彰的人员。

# 6.5.3 申请程序

主要包括提出申请、在线填报、部门审核、发放证件等环节, 由劳动

#### 者本人申请。

#### 6.5.4 提供材料

相关资料在线填报可在http://rokhsa.emploi.gov.mr/网站办理,根据不 同类别证件提交相应资料。

- 6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构
- 6.6.1 中国驻毛里塔尼亚大使馆经商处

电话: 00222-47110567

传真: 00222-45258634

邮箱: mr@mofcom.gov.cn

6.6.2 毛里塔尼亚中资企业商会

联系人:常云飞(秘书长)

电 话: 00222-49704281

6.6.3 毛里塔尼亚驻中国大使馆

毛里塔尼亚驻中国大使馆

地址:北京市朝阳区三里屯东3街9号

电话: 010-65321346、65321703

传真: 010-65321685

6.6.4 毛里塔尼亚投资服务机构

经济与财政部 ( Minist ère de l'Economie et des Finances )

电话: 00222-45251612 /45258876 / 45251500

网址: www.economie.gov.mr

投资促进署 ( Agence de la promotion des investissments )

电话: 00222-38819051

网址: https://apim.gov.mr

## 7. 中资企业到毛里塔尼亚开展投资合作应注意的问题

#### 7.1 境外投资

毛投资环境欠佳, 主要表现在: 经济基础落后、行政程序繁杂、政策 变化频繁、法治落实不够高效、市场不够规范、电信电力成本高等。这些 问题制约了外国企业在毛的投资。卦毛投资需对上述不利因素有所了解和 准备。在投资合作中注意下列问题:

#### (1) 了解当地法律法规

首先要了解相关的法律法规,明确哪些是鼓励投资的领域、哪些是限 制投资的领域。最好选择在当地鼓励投资的领域开展业务。此外,还要了 解当地税收、外汇管制、劳工、环保、企业注册等方面的法规。对计划的 投资项目做好可行性研究。

#### (2) 遵守互利互惠的合作原则

计划对外投资时,要关注投资目的国关切的热点,把回馈当地社会计 入投资成本,适当为当地解决就业问题,注意培训当地员工,争取当地政 府与民众的支持。如果与当地人合作投资,要慎重选择合作伙伴。

#### (3)投资风险防范

建议在发现当地具有良好投资前景项目时,一定要对行业投资环境有 足够的了解,不可轻信当地合作伙伴的承诺和介绍,对其提供的合同等文 件要请人准确翻译并咨询法律顾问,以确认有无陷阱。

【案例】2015年,某中资企业派人到毛考察,准备投资鱼粉厂。在考 察过程中,中国大使馆经商处提醒他们在当地投资存在诸多风险。但他们 只看到毛渔业资源丰富、经济效益十分良好,未对合作伙伴的资信情况进 行调查,结果被当地合作伙伴欺骗,甚至被对方诬告欺诈以致被当地警察 扣留,并陷入官司中。

(4)分歧的解决。由于当地少数商人信誉不好,投资人或贸易商应在

合同中规定, 出现分歧由欧洲仲裁机构进行裁定。中方仲裁机构作出的判 决在执行中存在一定的局限性。

在毛经商的中国企业必须熟悉和适应当地特殊的贸易环境,既保持灵 活的经营头脑,又要有防范风险的意识,采取有效措施拓展业务。

#### (1)确保出口商品质量

近年来,中国对毛贸易额稳步上升。机电产品、茶叶、纺织品等是中 国对毛出口的主要商品。由于毛消费水平不高,进口产品档次较低,所以 要求出口产品价格优惠。部分商人低价从中国采购质量较差的产品,引发 纠纷。建议中国出口商在满足采购商要求时,首先要确保出口商品质量符 合国际标准和讲口国标准。

#### (2) 遵守贸易规则

周密制定合同,加强贸易风险防范,避免为了拿到订单合同签订不规 范、不签合同或者收取部分定金就发货的情况。一旦出现贸易纠纷,企业 难以维护合法权益。

#### (3)防范收款风险

个别毛商人在收到货物后拒付货款,或采取非法手段未付款即提货, 并快速在当地市场销售, 致使中国企业不得不花费大量时间和资金诉讼维 权(即使诉讼获胜,也难以挽回损失)。因此,中国企业应注意进口商的 信誉,并在合同中明确付款时间、方式和发货条件。

中国企业从毛进口商品,应注意在签约时明确付款节点,必须明确在 货物质量得到确认后方可付款,如在取得SGS等商检机构对货物质量出具 合格文件后付款等。

(1)注意合法开展业务。2023年透明国际清廉指数显示,在180个国 家和地区排名中,毛塔排名第130位。根据毛法律规定,行贿或受贿都是犯 罪行为,同样受到法律制裁。因此,在毛开展业务时,应合法经营,远离 贿赂。

- (2)中国企业在毛展业务时,应着重促进当地就业,多雇用本地员工。 平时应注意与当地同行企业沟通与交流,并加强与所属当地行业协会的联 系,讲行规,讲道义,合理合法开展竞争。资源类企业应遵守当地法律和 行业指导意见,增强可持续发展观念。企业要有大局观念,自觉维护国家 形象,与当地企业和谐相处,有序竞争。
- (3) 毛每5年举行一次大选,最近一次大选于2024年6月举行,本届政 府成立于2024年8月。

#### 7.2 对外承包工程

中国公司在毛承揽工程应增强风险防范意识,事先了解承包市场,不 盲目讲入。

#### (1)善于捕捉工程信息

毛公共基础设施建设项目主要分布在道路、港口、电力、住房、供水 等方面。工程招标信息一般会在当地政府网站上公布,应予关注。

#### (2) 关注项目资金来源

毛经济欠发达,用于建设的财政资金不足。基础设施项目依靠援助建 设。企业应注意项目的资金来源,以确保项目后期资金落实。对政府出资 项目,应认真研究合同条款,避免陷入霸王条款陷阱。

#### 7.3 对外劳务合作

目前,除在毛渔业合作项下有较多劳务人员外,中国传统劳务输出不 适合在毛里塔尼亚开展。

#### (1) 应该注意的问题

①遵纪守法。不论是雇用中国人还是当地人 .都要遵守毛里塔尼亚《劳 工法》的规定,要与被雇用者签订劳动合同。中国企业应严格执行有关规 定,守法经营,诚信经营。派出劳务人员前,应全面、详细、如实地向其 介绍毛里塔尼亚相关情况、工作和生活条件以及工资待遇,签订劳务派遣 合同,教育他们要遵守毛里塔尼亚法律法规,尊重当地风俗习惯,并建立 劳务纠纷和突发事件应急预案。

- ②社保基金。中国公司要遵守毛里塔尼亚社保条例规定,按时支付雇 员的社保基金。
- ③雇佣当地人。毛失业率比较高,但同时还有大量劳动工人来自邻国, 他们要求的工资待遇往往低于当地工人。应尽可能雇用毛当地劳工。
- ④改善劳动环境。在毛从事承包工程的中国企业要尽可能改善劳动条 件,注意卫生环境,注意饮食卫生和营养,适当降低劳动强度,以保证中 国劳工在毛常年高温和流行疾病多的环境下保持身体健康,这对企业对个 人都是相当重要的。同时,还要更多地关心和丰富劳工业余生活。

#### (2) 劳务人员注意事项

赴毛劳务人员应尊重当地的文化、宗教、风俗和生活习惯,本着和谐 相外、互利共赢的理念,与当地民众和谐相外。同时,要提高安全和防范 风险意识,注意规范言行、避免激化矛盾,以免给自身工作和生活带来安 全隐患。遇到问题时,务必依法维权,切勿采取过激行为,以免因违法而 陷于被动。

#### 7.4 防范投资合作风险

在毛开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中,要特别注意事 前调查、分析、评估相关风险,事中做好风险规避和管理工作,切实保障 自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估,对投资或 承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避,对项目本身实施的可行 性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其 他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工 程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等,银行的保理业务和福 费廷业务,各类担保业务(政府担保、商业担保、保函)等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构-中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保 障产品:也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发 展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司,是中国唯一承办政 策性出口信用保险业务的金融机构。了解相关服务,请登录该公司网站地 址: (www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失,也要根据损失情况 尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务,则由 信用保险机构定损核赔、补偿风险损失,相关机构协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业在毛里塔尼亚如何建立和谐关系

#### 8.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业在毛经营,要了解毛政府、议会的责权范围并与之建立良好关系。毛实行立法、司法、行政三权分立。议会职权是审议通过法律、监督政府的工作、监督国家预算的执行。政府的所有法律、法令草案或建议案均需经议会审议并通过。国家财政预算由财政部编制,经部长理事会会议讨论批准后提交议会审议。

关心毛政治、政党、政局和政策情况,这与关心市场同等重要。企业 要关注毛政府、议会和地方政府的换届选举,跟踪当地政府的最新经济政 策走向。对政府与议会制度及组织结构要有详细了解,在此基础上,积极 配合其工作,尤其是税务、海关、司法等与企业密切相关的部门。

#### 8.2 妥善处理与工会的关系

目前,工会在毛经济活动中的作用并不明显,内部较为松散。赴毛投资的中资企业与当地工会的联系较少,一般会选择与当地劳务公司合作处理招聘解聘、劳务纠纷、工伤以及保险等问题。

#### 8.3 密切与当地居民的关系

毛是一个伊斯兰国家,当地绝大部分居民信奉伊斯兰教,性情温和,乐于助人,十分注重礼仪。中毛两国有着长期深厚的传统友谊,当地居民对中国人十分友好,中国人外出遇到困难或问题时,经常能得到他们热情的帮助。为密切与当地居民的关系,应注意以下几点:

(1)尊重当地文化。注重了解当地文化,学习当地语言,即使是简单的问候语和告别语,也可以增进彼此的感情,了解当地宗教、文化和禁忌

#### 等敏感问题。

- (2)实现人才本土化。可聘用诚恳、敬业、有能力的当地人员参与企业管理,还可以借助他们管理当地员工或开展营销。
- (3)参与当地活动。把企业当作当地社区的一员,投入一定的人力、物力、财力参与社区公益事业。

#### 8.4 尊重当地风俗习惯

在与当地人打交道时要懂得尊重对方,尊重伊斯兰宗教习俗,大方得体地与当地人正常交往,不能拿宗教和信仰取笑当地人或企业当地员工。

根据当地穆斯林习俗,在公众假日和周五周六一般不安排当地雇员工作,每天还要保证其足够的祈祷时间。必须加班时要按规定合理付薪。

伊斯兰教信徒不喝酒,不食猪肉,主要喝牛奶和骆驼奶。当地人非常喜欢喝绿茶,他们煮的茶里加入少量的白糖和鲜薄荷汁,味道香甜醇厚,略带苦涩味,是待客的必需品。中方人员不要与当地人谈论有关宗教禁忌的话题,有当地人的场合不吃猪肉、不饮酒,酒后不外出、不进行商务活动。

当地人民比较注重衣着整洁。虽然毛气候炎热,但男士工作时一般穿 西服,平时身着民族服装;女士一般着民族服装,都属正装,很少穿暴露 肢体的衣服。因此在与当地人交往时应注意衣着得体,与其见面时不要轻 易握手,以免被误解为不尊重对方。

#### 8.5 依法保护生态环境

毛全国3/4的面积处于沙漠地带,生态和气候条件差。森林和植被破坏严重,气候干旱,水资源匮乏,虽有丰富的渔业资源,但由于近年过度捕捞,近海植物遭到破坏,加剧了沿海的沙漠化。根据2024年环境绩效指数报告,毛在全世界180个国家和地区排名中列第159位。近年来,毛政府在

保护林木资源、渔业生产等方面相继制定了一系列政策,取得一定成效。

毛工业化水平尚处于初始阶段,生态环境极为脆弱。中国企业要按照 法律规定,在当地从事工业生产过程中注意环境保护,控制排放,尽可能 降低环境污染程度。

#### 8.6 承担必要的社会责任

中国企业在毛经营,在取得经济效益的同时,也应履行社会责任,为 构建中毛和谐关系添砖加瓦。

企业应关注业务发展带来的资源、环保、劳工、安全以及社会治理等 问题,以免引起当地居民反感和抵制。其中开发资源引起的生态问题容易 引发驻在国的关注,劳工问题不仅涉及薪酬待遇问题,还包括工作环境、 劳保条件、加班时限等问题。

安全生产是境外企业管理中的头等大事,企业必须强化安全意识,尤 其是从事矿山、建筑、危险化学品、海上捕捞等高危行业的企业,一定要 规范管理、防范事故发生。

#### 8.7 懂得与媒体打交道

与媒体打交道是企业公共关系的重要内容 , 中国企业在毛开展贸易和 投资合作, 应学会与当地媒体, 特别是主流媒体打交道。

近年来,毛媒体对中国的报道逐渐增多,特别关注中国的经济发展, 关注中国在当地的发展援助和贸易投资。因此,中国企业要积极建立与媒 体沟通的渠道,适时向媒体发布信息。在企业经营活动中出现敏感问题, 遭到不公正的舆论压力时,应尽量与媒体沟通,避免出现负面报道。

#### 8.8 学会和执法人员打交道

警察、检察、税务等执法人员在社会管理中尤其是对外国人管理中,

必须履行自己的职责,在法律规定的范围内,有权对企业和员工进行必要 的检查和询问。企业负责对外联系的人员在与执法人员打交道时应做到不 卑不亢,有理有节,并应依据法律配合毛里塔尼亚执法人员工作。

#### 8.9 传播中国传统文化

企业在当地的经营发展过程中,要注重履行社会责任,充分融入当地 社会,同时利用适当的机会和场合与当地企业、群众开展文化交流,让更 多的当地人了解中国优秀传统文化。

# 9. 中资企业/人员在毛里塔尼亚如何寻求帮助

#### 9.1 寻求法律保护

劳动监察部门是毛劳动保障的职能部门。中资企业在经营中应注意遵守当地劳动法规,遇到纠纷和摩擦时,应积极配合劳动监察部门的检查与调解,及时交流,争取协商解决,避免不必要的冲突。

协商不能解决的涉外经济贸易、运输、海事纠纷,如在合同中订有仲裁条款或双方在事后达成书面仲裁协议的,则应提交中华人民共和国涉外仲裁机构或者其他仲裁机构仲裁,当事人不得向法院起诉(因中方仲裁机构作出的判决在执行中存在一定的局限性,企业最好在合同中规定,出现分歧由欧洲仲裁机构进行裁定)。如双方未订立仲裁协议,则可向法院提起诉讼,通过司法程序加以解决,当事人应服从法院裁定。由于法律和语言的差异,中国企业最好能聘请当地律师处理企业法律事务,维护企业的合法权益。

#### 9.2 寻求当地政府帮助

如果遇到突发事件,应区分情况及时向当地医疗救助、警察等部门联系(电话:医疗急救服务101,消防:118,警察:117)获得帮助。同时向中国毛里塔尼亚大使馆、经济处、国内公司总部及时报告外。涉及贸易投资合作等政策性问题的,应尽快与当地政府部门取得联系,寻求帮助。毛主管投资和商业的政府部门分别是:

经济与财政部,网址: https://www.economie.gov.mr/商业与旅游部,网址: https://www.commerce.gov.mr/

#### 9.3 取得中国驻当地使(领)馆保护

中国公民在当地享有的合法权益受到侵害时,可向中国驻毛里塔尼亚 大使馆寻求帮助,大使馆将在国际法及当地法律允许的范围内实施保护, 必要时进行交涉。相关信息详见中国外交部网站(www.mfa.gov.cn) "领 事服务"栏目和中国驻毛里塔尼亚大使馆网站:

( http://mr.chineseembassy.org/chn/ ) 。

#### 9.4 建立并启动应急预案

中国企业到毛开展投资合作,要客观评估经营所在地社会治安状况, 有针对性地建立紧急情况预警机制,制定风险应对预案。注意对员工进行 安全教育,强化安全意识;设专人负责安全生产和日常安全保卫工作;投 入必要的经费购置安全设备,完善安全防范设施等。

遇有突发自然灾害或恶性社会治安事件, 危及中方人员、财产或造成 中方人员、财产损失时,应及时启动应急预案,并立即向企业国内总部和 中国驻毛使馆经商处报告;在处理紧急事件过程中,应服从中国驻毛使馆 统一指挥,确保各项处置决策和应对措施落实到位。

## 附录1 毛里塔尼亚政府部门和相关机构一览表

- 1. 青年赋权、就业、体育与公民服务部(Ministère de l'Autonomisation des Jeunes, de l'Emploi, des Sports et du Service civique), (2024年8月新组 建部门,网站建设中)。
- 2. 职业培训、手工业与工艺部(Ministère de la Formation Professionnelle, de l'artisanat et des Métiers), 2024年8月新组建部门,网站 建设中)。
  - 3. 司法部 (Ministère de la Justice ), https://www.justice.gov.mr/。
- 4. 外交、非洲合作与海外侨民部 (Ministère de Affaires étrangères, de la Coopération Afrique, et des Mauritaniens de l'Extérieur), https://www.diplomatie.gov.mr/?q=ar<sub>o</sub>
- 5. 国防、退休军人与烈士子女部 Ministère de la Défense et des Affaires des retrait és et des Fils de Martyrs ) , https://armee.mr/o
- 6. 内政、促进地方分权与地方发展部 (Ministère de l'Intérieur, de la Décentralisation et du Développement Local ) , https://www.interieur.gov.mr/o
- 7. 伊斯兰事务与教育部 (Ministère de Affaires islamiques et de l'Enseignement Originel ) , http://www.affairesislamiques.gov.mr/o
- 8. 经济与财政部 ( Ministère de l'Economie et des Finances ) , https://www.economie.gov.mr) o
- 9. 教育与教学系统改革部 (Ministère de l'Education et de la Réforme dusyst è me de l'enseignement ), https://www.mesrs.gov.mr/o
- 10. 高等教育与科学研究部 (Ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche scientifique )

https://www.education.gov.mr/index.php?lang=aro

- 11. 卫生部 (Ministère de la Santé), https://www.sante.gov.mr/。
- 12. 公职与劳动部 (Ministère de la Fonction publique et du Travail ),

https://www.masef.gov.mr/o

- 13. 数字化转型与行政现代化部 (Ministère de la Transformation numérique et de la Modernisation de l'administration ) , https://www.mtnima.gov.mr/aro
- 14. 能源与石油部 ( Ministère de l'Energie et du Pétrole ) https://www.petrole.gov.mr/o
- 15. 矿业与工业部(Ministère des Mines et de l'Industrie) (2024年8月新 组建部门,网站建设中)。
- 16. 渔业、海事与港口基础设施部 (Ministère de Pêches, des Infrastructures maritmes et portuaire ) , https://www.peches.gov.mr/o
- 17. 农业与粮食主权部 (Ministère de l'Agriculture et de la Souverainet éalimantaitre ),

http://www.agriculture.gov.mr/index.php?lang=aro

- 18. 畜牧业部 (Ministère de l'Élevage ) http://www.agriculture.gov.mr/spip.php?article570<sub>o</sub>
- 19. 房地产、国有财产与地产改革部(Ministère des Domaies, des Patrimoine de l'État et de la Réforme Foncière), (2024年8月新组建部门,网 站建设中)。
- 20. 商业与旅游部 ( Ministère du Commerce et du Tourisme ) https://www.commerce.gov.mr/o
- 21. 住房、城市规划与土地整治部(Ministère de l'Habitat, de l'Urbanisme et de l'Aménagement du Territoire), (2024年8月新组建部门,网 站建设中)。
- 22. 装备与运输部 ( Ministère de l'Équipement et des Transports ) , https://www.transports.gov.mr/o
  - 23. 水利与水处理部 Ministère de l'Hydraulique et de l'Assainissement ),

https://www.hydraulique.gov.mr/o

- 24. 文化、艺术、传媒与对议会关系部 (Minist è re de la Culture, des Arts, de la Communtication et des Relations avec le Parlement ), (2024年8月新组建部门,网站建设中)。
- 25. 社会行动、儿童与家庭部 ( Ministère de l'Action sociale, de l'Enfance et de la Famille ), https://www.masef.gov.mr/。
- 26. 环境与可持续发展部 ( Ministère de l'Environnement et du Développement durable ) , http://www.environnement.gov.mr/ar/。

# 附录2 毛里塔尼亚华人商会、社团和中资企业一览表

#### 一、华人商会

| 组织名称        | 联系人 | 联系电话     |
|-------------|-----|----------|
| 毛里塔尼亚中资企业协会 | 常云飞 | 49704281 |
| 毛里塔尼亚华人商会   | 谢文清 | 44388999 |

#### 二、中资企业

| 公司名称                 | 负责人 | 手机       | 邮箱                   |
|----------------------|-----|----------|----------------------|
| 中兴通讯股份有限公司           | 张欣然 | 41123011 | He.zhiyou@zte.com.cn |
| 华为技术有限公司             | 刘思墨 | 37670125 | luisimo@huawei.com   |
| 中国路桥工程有限公司           | 毛元春 | 37197267 | crbc_rswang@126.com  |
| 中国电建集团               | 常云飞 | 49704281 |                      |
| 保利长大工程有限公司           | 李晓辉 | 26761648 |                      |
| 中水电港行有限公司            | 张晓孟 | 43565381 |                      |
| 特变电工股份有限公司           | 胡南  | 44050444 |                      |
| 中电国际技术股份有限公司         | 布松波 | 48999955 |                      |
| 中工国际工程股份有限公司         | 任振宁 | 41917166 |                      |
| 江苏中南建筑产业集团有限<br>责任公司 | 黄德晏 | 47651088 |                      |
| 金福来羊产业有限公司           | 张洪恩 | 48351881 |                      |

| 牡丹江燕林庄园有限公司         | 徐红燕             | 49796079 |                    |
|---------------------|-----------------|----------|--------------------|
| 中国水产总公司             | 张英              | 48634164 | cwybj@yahoo.com.cn |
| 上海蒂尔远洋渔业有限公司        | 程东峰             | 41831688 |                    |
| 祥和顺远洋渔业             | 赵志辉             | 47399999 |                    |
| 日晟海洋渔业开发有限公司        | 王 玲             | 36105239 |                    |
| 福建宏东国际渔业发展有限 公司     | 刘子增             | 32919127 |                    |
| 山东荣信集团              | 吕元萌             | 42758888 |                    |
| 广州汇信鱼粉进出口贸易有<br>限公司 | 范忠秀             | 47617667 |                    |
| 南通远洋渔业公司            | MOHAMED<br>TAYA | 46480003 |                    |
| 荣成富顺渔工贸有限公司         | MOHAMED         | 20888888 |                    |
| 浙江省邮电工程建设有限公<br>司   | 凌泽君             | 43172818 |                    |
| 中塔钢铁股份有限公司          | 上官永进            | 44445678 |                    |
| 海南盈海矿业有限公司          | 朱德兴             | 43109699 |                    |

## 后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《毛里塔尼亚》,对中国企业 尤其是中小企业到毛里塔尼亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作 环境进行了客观介绍;针对中国企业到毛里塔尼亚开展业务可能出现的各 种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进毛里塔尼亚的入 门向导,但由于篇幅有限,加之不同投资者所需信息各异,本《指南》提 供的信息仅供读者参考,不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》 由中国驻毛里塔尼亚大使馆经济商务参赞处编写。商务部研究院对外投资 合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务 部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中,我们参阅了中国外交部、中国海关、毛里塔尼亚 政府部门和专业机构,以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织 等国际组织的公开信息,特此说明并致谢意。

如有不当之处,欢迎批评指正。

编著者 2024年12月