

对外投资合作国别（地区）指南

塞拉利昂

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻塞拉利昂共和国大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业

积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室
2025年12月

寄语

中塞友谊源远流长，中非人民命运与共。习近平主席指出，中塞关系堪称中非团结合作的典范。建交五十多年来，两国在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互支持，在经济社会发展领域高效合作，在世界和平与发展等议题上密切协调，在抗击埃博拉、新冠疫情中共克时艰，在基础设施、资源能源、贸易、农业等多领域务实合作取得长足发展。

随着世界百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期。在元首外交战略引领下，两国经贸合作不断提质升级。2025年1—11月，中塞货物贸易额达20.6亿美元，同比增长26.1%，进一步巩固了中国作为塞最大、最稳定贸易伙伴地位。中资企业对塞基建、能源、矿产、通信等领域投资显著增加，有效拉动当地消费和就业，助力塞资源开发和经济增长。中国制造、中国建造和中国创造已成为塞稳步实现“五大愿景”、不断增进民众福祉的重要推动力量。

驻塞使馆经商处愿以本指南为窗口，为您了解塞拉、投资塞拉提供服务，为双方工商界交流合作搭建平台。我处将全力推动中塞共建“一带一路”和“十大伙伴行动”各项举措加快落地，积极服务两国经贸合作和企业，为增进中塞友谊、深化两国务实合作做出新的更大贡献！

中国驻塞拉利昂共和国大使馆经商处
2025年12月

目录

导言	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划	3
1.3.1 人口分布	3
1.3.2 行政区划	3
1.4 政治环境	4
1.4.1 政治制度	4
1.4.2 主要党派	5
1.4.3 政府机构	6
1.5 社会文化	7
1.5.1 民族	7
1.5.2 语言	7
1.5.3 宗教和习俗	7
1.5.4 科教和医疗	8
1.5.5 工会及其他非政府组织	10
1.5.6 主要媒体	11
1.5.7 社会治安	12
1.5.8 节假日	13
2. 经济概况	14
2.1 宏观经济	14
2.2 重点/特色产业	15
2.3 基础设施	16
2.3.1 公路	17
2.3.2 铁路	17

2.3.3 空运	18
2.3.4 水运	18
2.3.5 电力	19
2.3.6 数字基础设施	19
2.4 物价水平	20
2.5 发展规划	20
3. 经贸合作	24
3.1 经贸协定	24
3.2 对外贸易	24
3.3 吸收外资	25
3.4 外国援助	26
3.5 中塞经贸	27
3.5.1 双边协定	27
3.5.2 双边贸易	27
3.5.3 中方对塞投资	28
3.5.4 承包工程和劳务合作	28
3.5.5 境外经贸合作区	28
4. 投资环境	29
4.1 投资吸引力	29
4.2 金融环境	29
4.2.1 当地货币	29
4.2.2 外汇管理	29
4.2.3 银行和保险公司	30
4.2.4 融资渠道	31
4.2.5 信用卡及移动支付	32
4.3 证券市场	34
4.4 要素成本	34
4.4.1 水、电、气、油价格	34
4.4.2 劳动力工薪及供需	35
4.4.3 土地及房屋价格	35
4.4.4 建筑成本	36

5. 法规政策	38
5.1 贸易法规和政策	38
5.1.1 贸易主管部门	38
5.1.2 贸易法规	38
5.1.3 贸易管理的相关规定	38
5.1.4 进出口商品检验检疫	39
5.1.5 海关管理规章制度	39
5.2 外国投资法规	40
5.2.1 投资主管部门	40
5.2.2 外资法规	40
5.2.3 外资优惠政策	41
5.2.4 投资行业规定	41
5.2.5 投资方式的规定	42
5.2.6 安全审查的规定	42
5.2.7 基础设施PPP模式的规定	42
5.3 数字经济相关政策和法规	42
5.4 绿色经济相关政策和法规	42
5.5 企业税收	42
5.5.1 税收体系和制度	43
5.5.2 主要税赋和税率	43
5.6 特殊经济区域规定	43
5.7 劳动就业法规	44
5.7.1 劳工（动）法核心内容	44
5.7.2 外国人在当地工作的规定	45
5.8 外国企业在塞拉利昂获得土地/林地的规定	46
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	47
5.10 环境保护法规	48
5.10.1 环保管理部门	48
5.10.2 主要环保法律法规	48
5.10.3 环保法律法规基本要点	48
5.10.4 环境影响评估法规	49
5.11 反对商业贿赂规定	50
5.12 外国企业承包当地工程的规定	51
5.12.1 许可制度	51

5.12.2 禁止领域	51
5.12.3 招标方式	51
5.13 保护知识产权的规定	51
5.13.1 知识产权保护的法律法规	51
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	52
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	52
6. 在塞拉利昂开展投资合作的手续	53
6.1 投资注册企业需要办理的手续	53
6.1.1 设立企业的形式	53
6.1.2 注册企业的受理机构	53
6.1.3 注册企业的主要程序	53
6.2 承揽工程项目的程序	54
6.2.1 获取信息	54
6.2.2 招标投标	54
6.2.3 许可手续	54
6.3 专利和注册商标申请	54
6.3.1 申请专利	54
6.3.2 注册商标	55
6.4 企业在塞拉利昂报税的相关手续	56
6.4.1 报税时间	56
6.4.2 报税渠道	56
6.4.3 报税手续	56
6.4.4 报税资料	56
6.5 工作准证办理	57
6.5.1 主管部门	57
6.5.2 工作许可制度	57
6.5.3 申请程序	57
6.5.4 提供资料	57
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	57
6.6.1 中国驻塞拉利昂大使馆经商处	57
6.6.2 塞拉利昂中国商会和华商会	57
6.6.3 塞拉利昂驻中国大使馆	58
6.6.4 塞拉利昂投资促进机构	58

7. 中资企业在塞拉利昂开展投资合作应注意的问题.....	59
7.1 境外投资	59
7.2 对外承包工程	61
7.3 对外劳务合作	61
7.4 防范投资合作风险.....	62
8. 中资企业在塞拉利昂如何建立和谐关系	64
8.1 处理好与政府和议会的关系	64
8.2 妥善处理与工会的关系	64
8.3 密切与当地居民的关系	65
8.4 尊重当地风俗习惯.....	66
8.5 依法保护生态环境.....	66
8.6 承担必要的社会责任.....	66
8.7 懂得与媒体打交道.....	67
8.8 学会和执法人员打交道	67
8.9 传播中国传统文化.....	68
8.10 其他.....	68
9. 中资企业/人员在塞拉利昂如何寻求帮助	69
9.1 寻求法律保护	69
9.2 寻求当地政府帮助.....	69
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护.....	69
9.4 建立并启动应急预案	70
9.5 其他应对措施	70
附录1 塞拉利昂政府部门和相关机构一览表.....	71
附录2 塞拉利昂中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	73
后记.....	74

导言

在你准备赴塞拉利昂共和国（The Republic of Sierra Leone，以下简称“塞拉利昂”或“塞”）开展投资合作之前，需要了解塞拉利昂的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。

《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《塞拉利昂》将提供基本的信息，成为你了解塞拉利昂的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

塞拉利昂原为英国殖民地，1961年4月27日宣布独立，1971年4月19日成立共和国，史蒂文斯出任总统。1991年福迪·桑科领导的“革命联合阵线”发动武装叛乱，引发了长达10年的内战。2001年，在联合国维和部队的直接干预下，塞拉利昂内战平息，塞拉利昂政府在国际社会帮助下巩固和平进程，恢复社会秩序，实现国内和解，开展经济重建。

2002年、2007年和2012年，塞拉利昂先后举行三届全国大选，均实现政权的和平过渡。2014年，塞拉利昂爆发历史上最严重的埃博拉疫情，对塞拉利昂经济社会发展造成严重破坏。在包括中国在内的国际社会的帮助下，塞拉利昂最终战胜埃博拉疫情，世界卫生组织于2015年11月正式宣布塞拉利昂埃博拉疫情结束。

2018年3月7日，塞拉利昂举行总统、议会及地方三级选举，顺利选出各区议员和地方行政长官。塞拉利昂人民党总统候选人比奥经过两轮选举最终胜出，当选塞拉利昂新一任总统并于2018年4月4日宣誓就职。在比奥总统领导下，塞拉利昂新政府积极推行“新方向”变革政策，在教育、公共卫生、反腐等方面取得一定成绩。2023年6月，比奥总统成功连任，提出《国家中期发展规划》和施政“五大愿景”，社会发展和政府治理取得一定成就。

塞拉利昂是联合国、联合国教科文组织、77国集团、世界贸易组织、国际货币基金组织、粮食及农业组织、国际奥委会、国际原子能机构、国际民用航空组织、国际刑事法院、国际刑事警察组织、国际劳工组织、国际海事组织、禁止化学武器组织、非洲联盟、西非国家经济共同体、英联邦、非洲、加勒比和太平洋国家集团等国际组织和区域组织的成员，已与世界上160余个国家建立了外交关系。现为非盟安理会改革十国元首委员会主席国，任2024—2025年联合国安理会非常任理事国。2025年6月22日，总统比奥当选西非国家经济共同体国家元首和政府首脑组织主席，任期1年。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

塞拉利昂位于非洲西海岸，北部和东北部与几内亚接壤，东部和东南

部与利比里亚毗邻，西部和南部濒临大西洋。国土面积7.174万平方公里，地形呈东高西低的特征，从沿海约70公里宽的平原逐步过渡到东部边境的高原。

塞拉利昂首都弗里敦属于0时区，当地时间比北京时间晚8小时，无夏令时。

1.2.2 自然资源

塞拉利昂矿产资源较丰富，主要有钻石、黄金、铝矾土、金红石、铁矿石等。其中，铁矿资源储量巨大，约为200亿吨。唐克里里铁矿探明储量约128亿吨，是目前世界上最大的单体磁铁矿。钻石储量2300多万克拉，产区主要集中在东部的科诺和凯内马，且以高质大粒闻名于世。1972年2月，塞出产迄今最大一颗钻石，重达969.8克拉，被命名为塞拉利昂之星，是迄今世界第三大钻石。塞拉利昂黄金储量丰富，仅南方省包马洪地区储量即达2000万吨，每吨矿砂含金0.2盎司。塞拉利昂渔业资源丰富，主要有邦加鱼、金枪鱼、黄花鱼、青鱼和大虾等，水产储量约100万吨。塞拉利昂全国森林面积约32万公顷，占土地总面积的6%，盛产红木、红铁木等。

1.2.3 气候条件

塞拉利昂属热带季风气候，高温多雨，分旱雨两季，5月至10月为雨季，11月至4月为旱季。全年平均气温约26.5℃，2月至5月气温最高，室外最高温度可达40℃以上，7月至9月气候最为凉爽，最低温度可达15℃左右。平均年降水量2000—5000毫米，是西非降雨量最多的国家之一。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

根据世界银行网站数据，2024年塞拉利昂人口总量约864万，2024年人口增长率2.1%，平均年龄约19岁。城镇居民占比45.1%。从地区来看，北方省人口最多，其次是东方省、西区和南方省。从城市来看，人口多集中在塞几大城市和交通枢纽，其中尤以首都弗里敦最多，常住居民超百万人。

在塞拉利昂常驻华人数量约为3000人，主要分布在弗里敦、马克尼、博城、唐克里里等重要城市和地区。

1.3.2 行政区划

塞拉利昂全国分为4个省和1个区，即东方省、北方省、南方省、西北

省和西区。4个省之下设16个行政区，行政区以下设190个酋长领地。首都弗里敦位于西区，人口约120万，是全国的政治、经济和文化中心。弗里敦的主要产业有食品和饮料加工、鱼品包装、碾米、炼油、钻石切割等。其他主要的经济中心城市包括博城、马克尼、凯内马、科诺和洛克港。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政治】在2018年3月举行的总统大选中，塞拉利昂人民党总统候选人比奥赢得大选，并于4月宣誓就职。2023年6月，塞举行总统、议会普通议员、地方委员会“三合一”选举，比奥同其竞选搭档、副总统穆罕默德·贾洛成功胜选连任并宣誓就职。就任以来，比奥总统大力削减政府财政支出，多途径增加政府财政收入，推动经济多元化，大力实施多项变革政策，努力恢复经济秩序，兑现竞选承诺。

【宪法】现行宪法于1991年9月24日颁布。宪法规定总统为国家元首、政府首脑和武装部队总司令，有权任免副总统、内阁部长、军队司令、警察总监、总检察长和首席法官。总统任期5年，可连任，但不得超过两届。

2013年12月，塞拉利昂对宪法进行修改，其中最显著的变化是修改了议长的任职条件，规定5年以上的议员才有资格担任议长，导致时任议长因不符合修宪后的议长任职资格于2014年1月中旬辞职。2016年，塞对宪法中关于选民登记等事项进行了修订。

【议会】塞拉利昂实行单一议院制，议员任期5年。本届议会于2023年6月产生，包括14名大酋长议员和135名民选议员（其中塞拉利昂人民党占81席，全国人民大会党占54席）。议长塞格波·所罗门·托马斯（Segepoh Solomon Thomas）。议会的主要职能是立法、监控财政预算和监督政府。

【政府】塞拉利昂实行总统内阁制。总统为国家元首、内阁首脑和武装部队总司令，有权任免副总统、内阁部长、军队司令、警察总监、总检察长、首席大法官等。比奥总统上台后，重组了内阁，新内阁成员主要包括：首席部长、财政部长、外交与国际合作部长、总检察长兼司法部长、计划与经济发展部长、地方政府与社区事务部长、内政部长、卫生部长、农业与粮食安全部长、技术与高等教育部部长、基础教育部长、贸易与工业部长、信息与公民教育部部长、通信、技术与创新部长、矿产资源部长、土地、住房与乡村计划部长、交通与航空部长、公共管理与政治事务部长、水资源与水卫生部长、性别与儿童事务部长、旅游与文化部长、工程与公共资产部长、环境与气候变化部长、劳工与社会保障部长、社会福利部长、青年事务部长、体育部长、渔业和海洋资源部长。

【司法】塞拉利昂实行两种法律：一种是普通法，包括英国不成文法、衡平法和议会的一切立法，适用于全国；另一种是习惯法，系地方根据当地具体情况和风俗习惯制定，因地而异，只适用于本地区，并不得违反普通法。司法机构分为上级法院和下级法院。上级法院有最高法院、上诉法院和高等法院。下级法院包括地区治安法院和酋长领地地方法院。最高法院是全国最高司法机关，首席大法官是最高执法者，由总统提名，经议会批准后任命。

【军队】1961年建军，称塞拉利昂皇家部队，1971年改称塞拉利昂共和国武装部队。最高指挥机构为国防部，总统为武装部队总司令。实行义务兵役制。1997年军事政变后，国家安全防卫和清剿叛军的任务由西非国家经济共同体驻塞拉利昂维和部队和塞拉利昂民防部队承担。根据1999年7月7日签订的洛美协议规定，西共体维和部队自1999年8月开始撤出，维和任务由联合国驻塞拉利昂特派团替代。2000年5月至2002年1月，联合国驻塞拉利昂特派团解除了联阵、民防部队、塞拉利昂军队和准军事组织的所有战斗人员的武装。在英国的帮助下，塞拉利昂已重组国防军。现有总兵力约9000人，其中陆军约7000人，海军约240人，空军约100人。

1.4.2 主要党派

塞拉利昂实行多党制。主要的政党有：全国人民大会党、塞拉利昂人民党、全国大联盟党、变革联盟党、人民民主改革运动党、全国民主联盟、人民民主党、和平解放党、团结全国人民党等。塞拉利昂人民党在2018年大选中获胜并执政至今。

(1) 塞拉利昂人民党 (The Sierra Leone People's Party, SLPP)：执政党。1951年4月成立，是塞最早成立的政党。宗旨是为巩固、维护和促进民主与人权的基本原则而奋斗。党员主要来自曼迪族，在伊斯兰教信徒中影响广泛。现任党领袖为比奥总统，副领袖为副总统贾洛，党主席为吉米·巴蒂洛·松加 (Jimmy Batilo Songa)，秘书长为帕兰塔拉瓦利 (Paran Tarawalie)。

(2) 全国人民大会党 (All People's Congress, APC)：在野党。1960年9月成立。1967年成为执政党，1992年该党领导的政权在军事政变中被推翻。2007年至2017年连续十年执政，2018年大选失利后成为在野党。该党的宗旨是促进民主和多党制，保护自由与人权，建立公平社会，实现可持续发展。现任党主席为哈吉·明卡伊卢·曼萨雷 (Alhaji Minkailu Mansaray)，总书记为兰萨纳·敦布亚 (Lansana Dumbuya)。

(3) 全国大联盟党 (National Grand Coalition, NGC)：在野党。2017年成立，系由从人民党中分裂出来的人士组成，宗旨是促进变革与发展。

(4) 人民民主改革运动党 (People's Movement for Democratic Change,

PMDC)：在野党。2006年1月成立，系由从人民党中分裂出来的人士组成。宗旨是促进团结、自由、公正和平等，实现良治与发展。

1.4.3 政府机构

塞拉利昂依照宪法实行总统内阁制，目前塞拉利昂政府内阁由总统、副总统和各部部长组成。主要经济部门有财政部、计划与经济发展部、贸易与工业部、农业与粮食安全部、内政部、土地、住房与乡村计划部、矿产资源部、渔业和海洋资源部、劳工与社会保障部等。

【财政部】主要职能是制定国家宏观经济、金融和财政政策，实现国家利益最大化，具体包括规划宏观经济构架、制定金融和财政政策、推行货币政策、管理政府财务经费、管理内外债务、向地方机构提供贷款、管理和监控国家免税待遇等。

【贸易与工业部】主要职能是制定国家工业发展和贸易政策，刺激国内和国际贸易，加快私营经济发展，吸引投资，保证经济平衡和可持续发展。

塞拉利昂政府部门和相关机构：

- (1) 总统府 www.statehouse.gov.sl
- (2) 财政部 mof.gov.sl
- (3) 司法部
- (4) 外交与国际合作部 <http://foreignaffairs.gov.sl/>
- (5) 农业与粮食安全部 maf.gov.sl
- (6) 能源部
- (7) 卫生部 <https://mohs.gov.sl/>
- (8) 信息与公民教育部
- (9) 内政部
- (10) 劳工与社会保障部 <https://moelss.gov.sl>
- (11) 土地、住房与乡村计划部 mlhe.gov.sl
- (12) 环境与气候变化部
- (13) 地方政府与社区事务部 mlgrd.gov.sl
- (14) 渔业和海洋资源部 mfmr.gov.sl
- (15) 矿产资源部 <https://mommr.gov.sl/>
- (16) 计划与经济发展部
- (17) 公共管理与政治事务部
- (18) 基础教育部 education.gov.sl
- (19) 性别与儿童事务部
- (20) 技术与高等教育部, mthe.gov.sl
- (21) 贸易与工业部 <http://www.moti.gov.sl/>

- (22) 交通与航空部
- (23) 旅游与文化部 tourism.gov.sl
- (24) 水资源与水卫生部 mwr.gov.sl
- (25) 工程与公共资产部
- (26) 青年事务部 youthaffairs.gov.sl
- (27) 体育部
- (28) 社会福利部
- (29) 通信、技术与创新部, mic.gov.sl
- (30) 国防部 mod.gov.sl
- (31) 移民局 <https://slid.gov.sl/>
- (32) 国税局 <https://nra.gov.sl/>
- (33) 警察局 police.gov.sl
- (34) 国家海事局 <https://slmarad.com/>
- (35) 统计局 <https://www.statistics.sl/>
- (36) 国家公共采购局 <https://nppa.gov.sl/>
- (37) 塞拉利昂中央银行 www.bsl.gov.sl
- (38) 国家投资委员会 <https://www.sliepa.gov.sl/>
- (39) 行政和注册总长官办公室 <http://www.oarg.gov.sl/>
- (40) 矿业局 <http://nma.gov.sl/>
- (41) 议会 <https://www.parliament.gov.sl/>
- (42) 社保基金 (NASSIT) <https://nassit.org.sl>

1.5 社会文化

1.5.1 民族

塞拉利昂是一个多民族国家,全国有20多个部族。南部的曼迪族最大,北部和中部的泰姆奈族次之,两者各占全国人口的30%左右。林姆巴族占8.4%,由英国、美国移入的“自由”黑人后裔克里奥尔人占10%。此外还有约3万黎巴嫩人和少数欧洲及印巴裔人。

1.5.2 语言

官方语言为英语,另有15种部族语言,主要为曼迪语、泰姆奈语、林姆巴语和克里奥语。

1.5.3 宗教和习俗

全国60%的居民信仰伊斯兰教,30%信仰基督教,10%信仰原始宗教

（拜物教）。

多数塞拉利昂人生活在酋长制制度之下，从事传统的农耕生活。城市的住房多为低层建筑，屋前设有门廊。乡村的传统住房以圆形的房屋为主，多为茅屋。塞拉利昂各族人民的服装色彩比较鲜艳，男子身着大袍，女子头裹花巾，下穿花裙。休闲服装适合多数场合，正式场合男士穿西装打领带。塞拉利昂人民能歌善舞，唱歌时几乎总是伴以舞蹈，舞蹈的节奏明快，风格优美。

1.5.4 科教和医疗

【科技】

塞拉利昂科技水平相对落后，科技信息零散稀少，科技发展起步较晚，尚未形成科研系统，科技机构单一，技术力量薄弱。2018年新政府上台后才由总统发起创建唯一一家专注于科学、科技和创新的机构——科技创新局。该机构规模较小，包括科学家、研究人员和政策专家在内仅20位工作人员。科技创新局的主要功能是通过科技创新支持政府部门制定与评价经济规划以实现长期可持续增长。实际领域比较局限，较少涉及科学研究和科技创新，主要还是利用现成的技术，主要集中在通过计算机技术收集、建立和开发利用大数据，尚处于基础“平台”建设。2023年塞总统大选后成立通信、技术与创新部，科技创新局成为该部下属单位。

塞拉利昂政府和科技创新局2019年制定了《创新与数字战略（2019-2029）》（简称《科技战略》，下同），为未来10年科技发展纲领性文件。从这份纲领性文件看，未来10年科技发展重心集中在IT和信息与通信技术（ICT）领域，其他科研领域几乎没有涉及。科技活动主要为技术应用，科学研究和技术研发与创新较少。“数字化”为该《科技战略》的总体目标和核心内容，通过打造数字身份、数字经济和数字治理使塞拉利昂成为非洲第一个“智慧国家”。根据《科技战略》规划，科技发展主要聚焦数字化网络构建、人工智能（AI）政务治理、互联网建设和普及等重点领域，具体包括公民身份数字化、政府集成数据库和数据服务平台建设、互联网等基础设施引进和建设、人工智能（AI）在政务、教育、卫生和司法等方面应用等。

塞部分政府部门和大学有专门领域研究机构和人员，如塞农业研究所，塞国家公共卫生署、塞拉利昂大学医学院等，可在农业、医学领域开展部分科研，主要集中在引进外来新技术的本地化验证、配合国际合作伙伴开展现场研究。此外，私立部门也有一些中小型公司聚焦于IT方面的应用性研发，或小型机械产品研发。

2024年6月，塞召开首次全国科技创新峰会，总统宣布启动“科技城”计划，拟在博城附近建立一个科技产业园区，实现产学研用一体化，孵育

中小型科技创新企业。该计划由通信部牵头，据称Orange、Africell等塞主要通信服务商已承诺入驻，其他建设内容仍在融资阶段。2025年6月，塞举办第二届数字创新峰会，宣布将创建“统一政府平台”，即一站式门户网站方便公民获取所有政府服务和信息，并回顾了其在数字治理、数字身份和数字经济三大战略创新支柱领域已取得的成就。

【教育】

塞拉利昂于20世纪90年代初成立国家基础教育委员会，实行9年义务教育。2004年政府颁布新教育法，免除小学学费和部分地区的女童初中学费。2023年发布新的基础和高级中学教育法，替代2004年法案，提出政府资助儿童在年满五岁时接受一年免费义务学前教育。成人文盲率48.64%，小学、初中、高中适龄儿童失学率分别为18%、19%和36%。目前，塞拉利昂有小学2773所，中学234所，师范学校6所，大学有塞拉利昂大学、恩加拉大学、马可尼大学和弥尔顿马盖教育技术学院等，2024年成立科诺科技大学。2018年9月，比奥政府启动免费教育计划，超过150万学生将从中受益。2021年塞政府获得沙特发展基金、欧佩克国际发展基金和非洲经济发展银行资助，启动价值6800万美元的项目，对四所中学和两所技术学院进行大规模扩建和现代化改造。

由于通货膨胀和教师工资拖欠现象时有发生，塞教职员工多次发起大规模罢工或威胁罢工事件，2020年，塞拉利昂政府履行提高教师待遇承诺，教师工资增加30%，2023年再次承诺将分三次将教师工资提高45%。

【医疗卫生】

塞医疗卫生支出约占GDP的8.55%，人均卫生支出为43美元，其中仅22.6%来自政府，51.4%由患者自负。政府根据工资为职工购买医疗保险，公司亦根据经营状况为职工发放一定医疗补贴。普通公民可在国家保险公司（NIC）购买商业医疗保险，但由于多数公民收入水平低，温饱问题尚未解决，仅有少数富人购买商业医疗保险。为此，2010年塞政府启动了“免费医疗保健倡议”，免费为孕妇、哺乳期母亲和5岁以下儿童提供医疗保健服务，该倡议主要由英国外交、联邦和发展办公室提供经费支持，塞医疗卫生对援助依赖性较高。

全国医疗机构共1280家，包括1185个社区初级卫生保健中心、40家医院和43家私人诊所。目前仅有6家综合性医院，均位于首都弗里敦，分别为：康诺特医院（Connaught Hospital）、奥拉儿童医院（Ola During Children's Hospital）、基督教公主妇产医院（Princess Christian Maternity Hospital）、拉卡医院（Lakka Hospital）、基西精神病医院（Kissy Mental Hospital）和Jui医院（中塞友好医院）。

全国共有医务人员19030名，一线医务人员包括志愿者在内为10797人，而在公立医院就职的仅占35.7%（6799名）。2020年数据显示，注册

的公立医院医生376名，实际执业的仅200名左右。医疗资源分布极不合理，将近一半的医务人员集中在首都弗里敦，服务覆盖全国16%的人口。

塞拉利昂多发病疾、伤寒、黄热病、霍乱、肝炎、肺炎、艾滋病、结核等传染性疾病，埃博拉、拉萨热等烈性传染病时有暴发。塞拉利昂人均期望寿命为61岁，男性60.2岁，女性61.9岁，居全球第189位。中国赴塞拉利昂公民出发前应在国内注射相关疫苗并携带相应药品，抵塞后应注意防止蚊虫叮咬，必要时可赴中国援塞拉利昂医疗队及条件较好的当地医院就医。

截至2025年，中国共有三支医疗卫生队伍在塞工作，分别为：中国援塞医疗队23人，来自湖南省各大医院；中国援塞军事医学专家组12人，来自军事医学研究院和解放军总医院第五医学中心；援塞固定生物安全实验室专家组2-6人，来自中国疾病预防控制中心。援塞医疗队和军事医学专家组两支医疗队伍分别驻在中塞友好医院和塞军第34医院，援塞医生主要来自内科、普外科、眼科、儿科、妇产科、传染科、急救科、影像学科、中医科等科室，能开展基本手术。

中塞友好医院位于首都弗里敦Jui镇，电话：00232-(0)44-845537、00232-(0)30-232116，华人24小时急救电话为030232116。

1.5.5 工会及其他非政府组织

塞拉利昂最主要的工会组织是塞拉利昂劳工大会，对各类行业工会及其他非政府组织进行协调和管理。塞拉利昂主要的行业工会有：塞拉利昂铁路、种植园、采矿工业和建筑业雇员工会，塞拉利昂教师联合会，塞拉利昂商人联合会，塞拉利昂司机协会，塞拉利昂记者协会，码头工人联合会等。

塞拉利昂-中国友好协会成立于1971年10月15日，对加强中塞两国民间交往发挥了积极作用。

塞拉利昂工会及其他非政府组织的成立首先要获得议会批准，并接受塞拉利昂劳工和社会福利部监管。他们的共同目标是维护劳工的合法权益，代表劳工与雇主谈判，改善工作条件，提高工资待遇。有的还针对会员开展技能培训，以提升其工作技能。塞工会及其他非政府组织对国家政治、经济和社会运行产生一定影响，但发挥的作用仍然有限。

近年来，由于塞经济增长缓慢，通货膨胀严重，物价上涨，各行各业的协会或工会多次组织大型罢工活动，如2024年医生和护士协会罢工、教师联盟罢工，2025年教师联盟罢工，也有一些自发罢工，如2022年商业摩托车司机罢工。这类罢工主要诉求多为希望政府加薪、提供燃油补贴或重新定价某些公共服务费用，与在塞中资企业关联性较小。但在塞矿企、建筑企业也存在遭遇小范围员工罢工抗议情况，多数时候有工会介入，主要

诉求常见为要求与中方员工同薪、增加晋升机会、补交社保、废除罚款等规定、提供工装劳保用品等，通常可通过合理响应诉求解决。

塞拉利昂非政府组织数量较多，涉及社会生活多个方面，对塞社会、经济发展发挥一定的积极作用。登记注册的非政府组织近300个，其中国际非政府组织约100个，目前没有中国民间组织在塞活动。塞拉利昂当地非政府组织虽数量众多，但大多规模较小。一些规模较大的非政府组织一般由当地著名政治人物或有影响力的社会活动家牵头组织，与政府、商界、国际组织和援助机构有着密切联系。

【塞拉利昂当地非政府组织情况】最有影响力的当地非政府组织为良政运动（Campaign for Good Governance），成立于1996年，主要宗旨是通过推动国民参政议政、能力建设和国民教育加强国家民主建设。另外一些较有影响力的非政府组织包括：半边天（Fifty Fifty）组织，致力于提高妇女在社会中的地位，消除性别歧视，推动妇女参政议政；非洲善心组织（African Kind Hearts Organization），致力于推动保护妇女权益，改善妇女生活条件，帮助农村妇女获得教育和培训机会。

【西方非政府组织在塞情况】在塞登记注册的国际非政府组织主要来自西方国家，其活动方式主要通过提供资金和人力资源直接支持或参与促进良政、改善基础设施、农业、教育和卫生。由于担心塞拉利昂各级政府办事效率不高和贪污腐败行为影响援助效果，西方国家向塞提供援助资金很大一部分是通过非政府组织提供给塞政府。大部分西方非政府组织在国际上拥有稳定的资金来源，同时在塞经营时间较长，不少组织有宗教背景，与塞各级政府、当地非政府组织和教会已建立良好和广泛的合作关系，具有较强的影响力。

【中国参与塞非政府组织活动情况】中国近年来通过全球发展和南南合作基金，支持联合国儿童基金会、联合国人口基金会、世界粮食计划署、联合国开发署等在塞开展一系列卫生、教育、粮食援助项目，取得良好社会效应。此外，在“中非民间友好行动”项目下，参与塞中青年领导人论坛组织、非洲善心组织等技术培训和提供物资援助等活动，支持“Thinking Pink”乳腺癌基金会开展慈善马拉松活动等。部分中资企业亦积极参与一些非政府组织的民生慈善活动，中企投资经营较少遭遇当地非政府组织干扰，但也发生过渔企被西方非政府环保组织非法登检事件。

1.5.6 主要媒体

【通讯社】塞拉利昂通讯社成立于1980年，是隶属于信息通讯部的官方新闻社，由联合国教科文组织向其提供技术和设备。

【报刊媒体】塞拉利昂共发行近40种报刊，均为英文，发行量都较小。《塞拉新闻》《阿沃克报》《协和时报》《标准时报》《非洲青年之

声》《塞拉时报》《新视野》《旗帜报》《独立报》《观察家报》《民主报》《人民报》等有较大影响。

【广播媒体】塞拉利昂官方广播电台始建于1955年，每天用英语、曼迪语、克里奥语广播，可覆盖弗里敦及地方省区。VOA和BBC在塞拉利昂设有转播点，另有民主之声等私营广播电台。

【电视媒体】塞拉利昂电视台包括官方电视台、非洲青年之声两家，塞官方电视台建于1963年，现仅能覆盖首都弗里敦地区。电视运营公司有DSTV、ITV两家，主要在首都弗里敦提供服务。

【网络媒体】塞拉利昂主要的链接网站是塞拉网（www.sierra-leone.org），汇总了塞拉利昂政府部门、非政府组织、职业协会、学校、新闻等各类机构的网址。

塞拉利昂当地主流媒体关注中国经济发展，多家报纸设有“今日中国”等类似的专题版面，介绍中国经济发展成就，同时有大幅版面转载新华社新闻。

1.5.7 社会治安

塞拉利昂自2002年内战结束后，在国际社会的帮助下政局日益稳定，反政府武装组织已不复存在，社会治安日趋良好。2016年8月，为应对区域内日益上升的恐怖主义威胁，塞拉利昂成立国家安全委员会保护国家安全。根据塞拉利昂法律，除军队、警察以及政府允许的保安公司以外，禁止普通公民持有枪支器械。

据2025年全球和平指数（GPI）显示，塞拉利昂位列全球最和平国家第57位，在非洲国家中列第5位，在西非国家中列第2位。

塞拉利昂警方发布数据显示，2024年塞拉利昂警方共报告和调查了29015起刑事和道路交通事故案件，总体犯罪率为0.33%，较上年的0.35%略有下降。严重抢劫案数量有所下降，从2023年的121起降至2024年的109起，道路交通事故数量也显著下降，从2023年的3953起（造成490人死亡）降至2024年的1809起（造成347人死亡），事故数量和死亡人数均显著下降，降幅高达54.24%，针对妇女和儿童的犯罪案件略有上升，增幅为1.40%。

2023年西部地区（弗里敦东部和弗里敦西部）犯罪率最高，占已报告犯罪的62%。其次是北部地区（东北部和西北部），报告病例占17%；南部地区报告病例占11%；东部地区报告病例占10%。据称，与塞拉利昂其他地区相比，西部地区更易受到犯罪活动的侵害。

塞拉利昂性犯罪案件高发，且绝大多数受害者是未成年人。为应对高发的强奸案，塞拉利昂通过《性犯罪修订法案》，规定所有性犯罪案件的审判都将在高等法院进行，而无需在地方法院审理以确定证据的充分性，对强奸儿童的罪犯的最高刑罚是终身监禁。根据警方统计，报告的性暴力

和性别暴力案件数量从2018年的约12,000起降到2023年的10,063起，下降近17%。

近年来，受新冠肺炎疫情、乌克兰危机、执政党与反对党政治角力等影响，塞拉利昂社会治安状况有所恶化。2022年8月，由于生活成本增加引发紧张局势，塞多地爆发严重暴力抗议和骚乱，至少造成27名平民和6名警察死亡。2023年11月，塞拉利昂军营和监狱遭到大规模袭击，21人死亡，约2000名罪犯越狱，当局认为是一次未遂政变。2024年4月，塞总统比奥因毒品滥用猖獗而宣布国家进入紧急状态。目前尚未出现针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为。

1.5.8 节假日

法定节假日包括：1月1日，新年；先知穆罕默德生日；受难日（复活节的前两天）；复活节（春分月圆后的第一个星期日）；复活节后的第一个星期一；4月27日，独立日；伊斯兰教历10月1日，开斋节；伊斯兰教历12月10日，宰牲节；12月25日，圣诞节；12月26日，节礼日。

每周六、日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】2023年，比奥政府连任后继续在多个领域推行改革举措，农业发展、基础设施建设、人力资源、青年就业、提升公共服务能力等方面成为施政重点，国家经济发展取得了一定成效。近五年GDP相关数据见表2-1。

表2-1 2020—2024年塞拉利昂经济情况

年份	国内生产总值 (GDP) (亿美元)	增长率 (%) (按不变价)	人均GDP (美元)
2020	66.88	-1.25	845.28
2021	71.67	5.90	885.40
2022	71.21	5.31	860.37
2023	64.16	5.71	758.33
2024	69.71	4.29	806.65

资料来源：世界银行、塞统计局

【GDP构成】农业、矿业、渔业是塞拉利昂经济增长的主要支柱。据塞拉利昂统计局数据，2024年，塞拉利昂农业占GDP比重32.1%，工业占23.9%，服务业占42.2%。此外，旅游业、零售业、房地产业近年来也发展迅速。

表2-2 2020—2024年塞拉利昂产业构成

(单位：%)

指标	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
农业占GDP比重	35.1	33.7	33.8	29.1	32.1
工业占GDP比重	17.6	19.2	20.7	26.0	23.9
服务业占GDP比重	43.4	43.5	42.1	42.2	42.2

资料来源：塞拉利昂统计局2024年国民账户报告

表2-3 2020—2024年塞拉利昂GDP需求构成情况

(单位：%)

指标	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
----	-------	-------	-------	-------	-------

资本形成占GDP比重	12.0	11.0	12.0	12.0	13.5
消费占GDP比重	109.3	113.4	112.6	115.1	112.8
净出口占GDP比重	-21.3	-24.4	-24.6	-27.1	-23.6

资料来源：世界银行、塞拉利昂财政部《2024 年度经济公报》

【**财政收支**】2024年塞拉利昂财政收入约6.37亿美元。其中，所得税收入2.5亿美元，商品和服务税收入1.01亿美元，关税和消费税收入1.42亿美元，矿产资源收入0.49亿美元，渔业收入0.06亿美元，公路使用费收入0.09亿美元，其他部门收入0.9亿美元。财政支出和净贷款总额约11.74亿美元，财政赤字3.84亿美元，财政赤字占GDP比重从2023年的5.3%下降到2024年的4.8%。塞拉利昂经济结构过于单一，抗风险能力较弱，经济严重依赖矿业和外贸，受国际经济形势影响较大。

【**外汇储备**】2023年底，塞拉利昂外汇储备（不含黄金）4.39亿美元。另据世界银行统计数据，2024年，塞拉利昂总储备（包括黄金）4.33亿美元。

【**通货膨胀率**】比奥政府上台后，为缓解高通胀压力，采取了一系列措施，通货膨胀率得以缓慢下降。但受新冠疫情等因素影响，自2021年始，通货膨胀率再度攀升，于2023年10月达到54.59%的峰值，后稳步下降，但仍保持在两位数水平。2019年塞全年平均通货膨胀率为14.8%，2020年为13.4%，2021年为11.9%，2022年为27.2%，2023年为47.6%，2024年为29.8%。2025年10月，塞通货膨胀率降至4.44%。

2022年7月，为缓解高通胀率，塞央行发布新利昂（1元新利昂等额1000元旧利昂）以取代旧利昂，2024年旧利昂已完全退出市场流通。

【**失业率**】比奥政府上台后，塞总体失业率保持相对稳定。2019年为3.2%，2020年为3.5%，2021年为3.5%，2022年降回3.2%，2023—2024年维持在3.2%，青年失业率（15—24岁）为12.5%，高于总体失业率。

【**债务**】塞债务负担较重。据2024年10月IMF发布的最新国别债务可持续性分析，塞债务风险较高、债务承担能力中等、债务总体可持续。截至2024年底，塞公共债务总额约30.5亿美元，其中外债18亿美元，约占60%。债务占GDP的比重从2023年46.6%的高点降至2024年底的39.5%。

塞外债中约80%是对多边债权人的不可重组债务。多边债权人主要是IMF、世界银行、非洲开发银行、美洲开发银行、欧洲投资银行等。双边债务主要来自科威特基金、韩国进出口银行、中国进出口银行、沙特基金等。

2.2 重点/特色产业

【农业】农业是塞重要产业之一，对GDP贡献超过三分之一。塞农业从业人员约占该国劳动力总数半数以上。主要粮食作物有木薯、稻米、玉米等；经济作物有可可、咖啡、棕榈、花生等；畜牧业以饲养牛、羊、猪、鸡为主。由于塞国内粮食供应无法满足总需求，需从国外进口。随着塞本届政府大力实施“养活塞拉”计划，刺激和增强农业生产，目前这一状况正逐渐得到改善。塞政府高度重视吸引外商参与农业领域投资。

【渔业】渔业是塞重要产业之一。塞渔业资源较为丰富，主要有青鱼、黄鱼、大虾、龙虾、金枪鱼等，水产储量约100万吨，约80万人从事渔业生产。塞水产捕捞市场已相对饱和。塞渔业发展面临的问题有：工业化水平低、处于产业链低端；冷链运输等体系不完善、影响内陆地区食用。2024年，塞被授予水产品输华资质，其水产品可直接出口中国。2025年7月，塞拉利昂野生水产品出口中国启动仪式在弗里敦隆重举行。9月，首批野生水产品正式起运，实现实质性输华。

【矿业】塞拉利昂矿产资源丰富，已开发利用的矿藏主要有金刚石（钻石）、金矿、铝矾土、金红石、铁矿。矿业为塞拉利昂支柱产业之一，2024年矿业领域出口额约为11.2亿美元。

铁矿石是塞拉利昂经济发展的支柱，利昂洛克金属集团唐克里里铁矿项目和杰拉德集团马兰帕铁矿项目现为在塞最大的两个铁矿项目。

塞拉利昂其他已探明的矿藏有铂矿（白金）、锡矿、铌矿、钽铁矿、高岭土、石材、霞石正长岩、石棉，部分矿藏有少量开采。其中，金红石产量占世界第四位，储量约1亿吨，品位1.2%~1.3%。塞拉利昂金红石开采和出口均由“塞拉利昂金红石有限公司（Sierra Leone Rutile Limited）”垄断。2016年12月7日，澳大利亚矿砂公司艾璐卡（ILUKA）投资2.9亿美元正式收购塞拉利昂金红石。

【旅游业】塞拉利昂海滨地区风光秀丽，十分适宜发展旅游业。但由于交通不便和缺乏资金，旅游资源一直得不到有效开发。主要景点有：50公里未被污染的原始沙滩、Gola热带雨林森林公园、滨图玛尼山脉和铁吉山脉等。2017年，塞拉利昂首都弗里敦蓝茉莉海滩多家酒店正式投入运营。2018年4月，比奥当选总统后，致力于经济多元化发展，旅游业是其中重点发展领域之一。比奥在新一届议会开幕仪式上表示，塞拉利昂将通过加强旅游宣传、人力资源培训、基础设施建设、发展新兴旅游业态等措施来振兴旅游业。

2.3 基础设施

塞拉利昂基础设施在内战期间损毁严重。内战结束以后，塞拉利昂政府努力维持国内和平秩序，大力发展基础设施建设，在公路、供电、交通

等方面取得了一定成绩，但基础设施总体水平仍然较低。交通设施尚未全面恢复，运输成本较高；供水供电严重不足，市政管线年久失修；港口设备陈旧，新建机场规模较小，运营能力十分有限。对此，塞拉利昂政府积极寻求外国援助，为开展基础设施建设和工程承包的外国投资者提供了良机。

2.3.1 公路

塞拉利昂公路总长约11999公里，公路承担了塞国内约95%的客货运输量。其中一级路、二级路和乡间小路共计8555公里。沥青路面1130公里，占全国公路总长的10%，沙砾路面公路占50%，其他林业、矿区和农场自行修筑养护的专用直线红土路占40%。全国主要干线公路网络基本形成，但全国农村人口80%在主要公路沿线2公里范围外，各省区地方公路状况较差。塞拉利昂公路按其在政治、经济方面的重要性和交通量大小划分为A、B、F三个等级。A级为连接首都弗里敦和各省省会城市之间的干线公路，其每小时的交通量在100辆机动车以上，全国A级公路有28条，总长度2145公里。B级为连接各省省会城市和地区首府城市之间的公路，其每小时的交通量为50~100辆机动车，有35条，总长度1959公里。F级为连接地区首府和全国边远地区重要农、林、矿区的支线公路，其每小时的交通量在50辆机动车以下。2016年4月25日，中国中铁七局自筹资金投资的弗马高速公路项目正式开工，该项目连接塞拉利昂首都和北方省，全长62公里，主体为双向四车道，全线设置大桥1座、涵洞108道、运营站及配套营地3座，造价约1.6亿美元，建成后，中铁七局拥有25年的运营管理权。2017年8月，中铁七局在完成项目一期建设后，开始收费试运营。这是塞拉利昂第一条收费高速公路。

【与周边国家互联互通情况】塞拉利昂进出几内亚，主要经由位于塞北方省坎比亚地区的一条公路干道。塞拉利昂首都弗里敦到利比里亚首都蒙罗维亚公路共548公里。

2.3.2 铁路

塞拉利昂境内现仅有一条铁路，连接佩佩尔港口至唐克里里矿山，全长192公里，轨道宽度1067毫米，为专用于矿山铁矿外运的货运铁路。初为英资塞拉利昂开发公司所有，于1933年建成通车，后被非洲矿业收购。山东钢铁集团来塞投资期间，与非洲矿业合资重修铁路，并取得运营权。2021年，中资企业利昂洛克金属集团全盘接手唐克里里铁矿项目，并于2023年11月与塞政府续签20年铁路租约。

塞政府有意对重新构建全国铁路体系进行可行性研究。

2.3.3 空运

塞拉利昂隆吉国际机场是全国唯一的国际机场，拥有一条长超过3,000米的铺装跑道，可起降宽体机。此外，塞境内还有小型机场12个。目前，塞国际航班均由外国航空公司运营。

隆吉国际机场位于弗里敦市北15公里，与弗里敦隔河相望（塞拉利昂河河湾），旅客抵达后可乘坐30-40分钟的快艇过海抵达弗里敦，也可以乘坐一小时的大型渡轮（可载车辆）抵弗里敦，总体来说交通较为不便。该机场年起降飞机约2000架次。主要的国际直达城市有：西非周边的加纳阿克拉、利比里亚蒙罗维亚、几内亚科纳克里、冈比亚班珠尔和尼日利亚拉各斯；欧洲的英国伦敦、比利时布鲁塞尔。2024年10月12日，塞拉利昂航空有限公司成立，并推出弗里敦至英国的往返直飞航线。但因种种原因，目前处于停飞状态。

2.3.4 水运

塞拉利昂有33个大小不等的港口和码头，多由外国公司经营。较大型港口有四个，即弗里敦港口、佩佩尔港、尼蒂港和凯西码头，另有一个海运航道用于船舶维修。塞内河航线750公里，终年可通航的有600公里，部分河流每年仅3个月可通航。弗里敦港口是最大最重要的海港，佩佩尔港和尼蒂港主要用于矿产品出口，而凯西码头则只用于石油产品进口船只停靠。

(1) 弗里敦港。北纬 $8^{\circ} 30'$ ，西经 $13^{\circ} 14'$ ，位于弗里敦半岛北端，是塞拉利昂最大港口，航道平均水深15米，是西非最好的天然良港之一，曾是二战期间重要的海军基地。目前港口泊位总长1105米，共有6个泊位，可停泊万吨轮船，年吞吐量125万吨。

(2) 凯西油码头。位于首都弗里敦半岛东岸，由塞拉利昂本地公司经营，拥有5个储油罐，总容量为6.75万方，年吞吐量16万吨，能够容纳3.5万吨载重量油船停靠。2003年瑞士羚羊能源集团进入，组成合资公司运营该码头，主要为本地市场供应汽/柴油。

(3) 佩佩尔港。位于塞拉利昂河河口，离海约20海里，主要用于铁矿石出口。港口基础设施始建于二十世纪30年代，后阶段性生产，非洲矿业开始运营唐克里里铁矿项目后，对港口进行升级改造后恢复使用。截至2023年，港口由中资企业利昂洛克金属集团运营，主要用于出口新唐克里里铁矿石。港口有一个矿粉装船泊位和一个油船泊位，可停靠6.5万吨载重量的船舶。由于航道水深受限，超大型远洋货轮只能停靠于距港口25海里的外海锚地，采用倒驳方式将矿粉转运至远洋货轮。港口年出口能力2000万吨。

（4）尼蒂港。与佩佩尔港类似，主要用于出口金红石，原由塞拉利昂金红石有限公司运营，2016年底，澳大利亚艾璐卡（ILUKA）矿砂公司收购塞拉利昂金红石，接手尼蒂港运营。该港较小，仅能容纳2000吨载重量的船舶停靠，运营方同样是采用倒驳的方式将金红石转运至远洋货轮。

（5）码福港。位于BanKasoka河口，总投资2亿美元，分三期建设，矿山至内港河口的距离约为32公里，2025年产能约为500万吨，该项目运矿道路由山东港口集团建设，驳运和海运由中远海运承运，铝土矿买方为中铝股份，具备铝土矿生产、运输和销售的完整链条。

塞拉利昂1973年成立国家船运公司，主要负责货物清关、运输工作，目前没有属于自己的沿海和远洋轮船，海运业务基本上由外轮经营。塞拉利昂可通过海运方式到达邻国几内亚、利比里亚、塞内加尔、科特迪瓦和加纳等部分西非大西洋沿岸国家。

2.3.5 电力

塞拉利昂电力供需矛盾突出，发电与输电能力都不足。据联合国项目事务署，截至2025年，塞拉利昂约36%人口接入电网，农村接入率约6%，处于全球最低水平之列。塞全国80%的市政电力集中在首都所在西区，剩余电力优先输送到各省会和重要城市，广大农村电力供应不足。塞能源部披露，截至2025年初，塞全国发电能力仅200兆瓦左右，远低于1450兆瓦的全国总需求。由于供电不稳，多数工业部门以自发电方式解决或辅助解决用电问题。

塞政府将能源作为执政重点领域之一，并积极吸引外资和外部援助参与能源领域，如2024年和美国千年挑战公司（MCC）签署的4.8亿电力输送项目协议和美国国际金融公司（DFC）签署的南特发电站协议等，但都在早期推动中。

中塞在能源领域长期保持紧密合作，如援建水电站，投资光伏、水电等商业项目，承包工程合作等。塞方亦希积极引进中资能源企业，依托太阳能等可再生能源，补齐电力供应短板。未来，中资企业在光伏、承包工程等方面仍大有可为。

中资企业来塞投资设厂，最好自设发电设备。

2.3.6 数字基础设施

【固定电话】塞拉利昂固定电话业务由塞拉利昂电信公司垄断，它是该国唯一的固网运营商，也是所有运营商中唯一既拥有移动牌照、也拥有固定网络牌照的公司。其业务主要包括提供国内和国际电话、电传服务，服务范围仅限首都弗里敦。

【移动通讯】塞主要移动通信运营商包括Orange（原Airtel）、Africell、SierraTel等，主要提供国内和国际电话、2G、3G和4G手机上网和无线上网服务。移动通讯已成为塞拉利昂最主要的通讯方式。

【数据通讯】塞拉利昂数据通讯业务目前只有互联网服务。塞拉利昂国家电信委员会目前共颁发了8张ISP牌照（除塞拉电信外），分别属于Access Point Africa、Afrinet Communications、LimeLine、PCS Holdings SL (IPTel)、Afcom、MultiNet Communications、Atlas communication和Sierra Wifi。随着无线网络技术发展，目前塞网络覆盖面积已大幅提高，主要城市和部分乡村有网络连通。

【经济数字化发展情况】塞经济数字化程度较低，大部分产业仍停留在传统模式。大数据、物联网、云计算、云服务、智能制造等尚未起步，未来有较大发展空间。2024年，塞政府启动“数字身份”项目，计划为公民建立数字身份档案。

2.4 物价水平

塞拉利昂当地基本生活用品主要依赖进口，因此价格普遍较高。2024年年中市场上部分食品价格为：土豆70新利昂/kg，大白菜100新利昂/kg，当地黄瓜50新利昂/kg，鸡蛋150新利昂/30个，冷冻鸡腿肉68新利昂/kg，进口牛腱子肉260新利昂/kg，本地食用油约140新利昂/升，本地纯净水约5新利昂/升。

2.5 发展规划

2024年，塞政府发布《塞拉利昂国家中期发展规划（2024—2030）》，该规划旨在指导塞拉利昂今后5—7年的发展，以上一届政府任期内所取得的成果为基础，仍以“五大愿景”为战略重点。与以往实施的5年计划不同，新计划执行7年，目的在于与联合国2030年可持续发展议程接轨。为在2039年之前，把塞拉利昂建设成为包容、绿色的中等收入国家，在此前发展规划基础上，以“五大愿景”为战略重点，提出5项新发展目标（到2030年），具体包括：

- （一）实现国家粮食供应自足安全；
- （二）建设高技能、健康、包容的劳动力国家；
- （三）为青年创造50万个就业岗位；
- （四）发展无纸经济；
- （五）精简公共服务体系。

详见塞计划经济部网站：

https://moped.gov.sl/wp-content/uploads/2024/08/Final_Sierra-Leone-MTNDP-2024-2030-1.pdf

【养活塞拉】

(1) 加快提升农业生产水平，促进商业化。

提出3个具体目标：一是提升粮食产量，从2023年的190万吨提升至2028年的400万吨；二是提高全球粮食安全指数(GFSI)，从2022年的40.5提升至2030年的50.0；三是降低粮食进口依赖，把大米、面粉、洋葱等主要食物的进口额，从2023年的5亿美元降至2030年的6700万美元以下。

主要包括6大措施：

一是扩大水稻生产，充分利用河谷和农田生产区域，实现机械化生产和充分灌溉；二是提高种子质量，以相关研究确保关键价值链上的产品获得最佳产量；三是强化资源聚合、产品加工和市场联系，通过简化流程实现利润最大化；四是发展农业金融，定制金融工具和解决方案，特别是为妇女和青少年；五是加强技术支持，建立强化数据系统、促进数字化发展，为决策提供信息并防范气候变化；六是增强妇女和青年赋能，确保其参与农业生产并发挥不可替代作用。

(2) 提升渔业、海洋部门生产力，实施可持续管理。

扩大渔业和其他海产品的生产与加工。

3个具体目标：一是到2030年，工业捕获量从2023年的12.5万吨增至15万吨；二是到2030年，收入从2023年的1.05亿利昂提升至1.50亿利昂；三是在2030年前，获得向欧盟和中国市场出口渔产品的资质认证。2024年已实现对华出口资质认证。

(3) 实现多元、安全、营养的食品供应和消费。

增加食品供应和消费，以可持续地降低人民营养不良，特别是妇女和儿童。

3个具体目标：一是把5岁以下发育迟缓儿童的比例从2021年的23%到2030年降低到9%；二是把5岁以下消瘦儿童的比例从2021年的5.2%到2030年降低到3.1%；三是把5岁以下体重不足儿童的比例从2021年的11%到2023降低到6.1%。

【人力资源建设】

(1) 加快、扩大免费优质的基础教育和高中教育。

3个具体目标：一是到2030年，学校和教育机构的课程能够满足劳动力市场的需求；二是到2030年，把“学生/教师”比从63:1降低到43:1；三是为有特殊教育需求的儿童提供更多支持。

(2) 强化高等教育。

增加获得高质量的高等/技能教育的公平机会，促进研究、创新和就业，促进增长、稳定和可持续的国家发展。3个具体目标：一是到2030年，高

等教育的入学人数从2023年的101645人提升至171645人；二是到2030年，申请学生贷款计划的人数从2023年的168人提升至10000人，并确保女性比例至少为30%；三是从2024到2030年，通过职业教育和培训为20000名青年赋能。

（3）改善卫生保健服务。

建立有弹性、响应迅速的卫生保健系统，为国民提供公平获取优质卫生保健服务的机会。

3个具体目标：一是到2030年，活产死亡率降低一半，从443/100000降至219/100000；二是到2030年，婴儿死亡率降低一半，从75/1000人降至38/1000；三是到2030年，预期寿命从54岁提升至65岁。

（4）到2030年消除艾滋病和结核病。

3个具体目标：一是到2030年，消除艾滋病和结核病；二是到2030年，把艾滋病传播控制指标（HIV epidemic control）从95:95:95提升至98:98:98；三是到2030年，把母婴传播艾滋病率降至5%以下。

（5）水、环境、废物管理和卫生。

增加获得安全、便携饮用水的机会，为不断增长的人口提供相关基础设施和卫生服务，促进安全管理的环境卫生。

3个具体目标：一是到2030年，能够获得安全、便携饮用水的人口比例从2023年的63%提升至90%；二是到2030年，能够获得上述资源的城市人口比例从84%提升至98%；三是到2030年，能够获得上述资源的农村人口比例从33%提升至54%。

（6）妇女权益。

巩固和促进国家在政治、社会、经济、文化等领域推进妇女赋权所取得的投资成果。

3个具体目标：一是到2030年，妇女获得金融服务的比例从2022年的25%提升至60%；二是到2030年，青少年怀孕率从2022年的21%降至10%；三是鼓励公众举报身体和性侵犯案例，使举报逐年大幅增加。

（7）儿童、老年人和残疾人福利。

3个具体目标：一是把儿童多维贫困率从2019年的66%到2030年降至40%；二是到2028年，制定完成老年人获得福利和服务的明确框架；三是到2030年，残障人士受惠于社会保障制度（现金转移）的人数比2023年提高20%。

【青年就业计划】

创造有利于青年的环境，支持青年发挥才能，通过创业项目开展可行的商业活动，利用青年参与全球机会（包括经济社会活动中的数字化渗透）的优势促进合作。计划到2030年共提供50万个就业岗位。

【公共服务改革】

建立高效、专业、结果导向的公共服务队伍，吸引和留住最优秀的人才，使他们站在推动政府议程的最前沿。

提出3个具体目标：一是2030年前，颁布公共服务法；二是到2026年，完成职工人数统计和性别审计；三是到2026年，完成所有公共服务人员从纸质平台向数字平台的迁移。

【技术和基础设施建设】

(1) 能源。

在全国范围内提供充足、可负担、可持续的能源供应，通过巩固、改善和扩大现有的能源供应基础设施，确保可持续发展的能源安全，促进经济发展。

3个具体目标：一是到2030年，用电人口比例从2021年的32%提升至60%；二是到2030年，用电家庭比例从2021年的25.4%提升至60%；三是到2030年，电力供应可靠的地区中心城镇的数量从2021年的9个提升至16个。

(2) 道路和交通系统。

以综合、整体和跨部门的方式规划、建设和实施国家交通基础设施系统，以增加连接和安全，并在全国范围内获得更广泛利益。

(3) 技术和创新。

增加可负担的通信、技术和创新服务的供应，确保这些服务有效融入所有有利于促进增长、创新、创业和发展数字经济的倡议。

3个具体目标：一是到2030年，互联网用户数量从2023年的184万提升至290万；二是到2030年，互联网普及率从2023年的21.2%提升至50%以上；三是到2030年，数字金融服务普及率从2021年的32%提升至60%。

【规划的融资、伙伴关系和风险管理】

(1) 计划成本和资金缺口。

7年计划的总体成本为120.5亿美元。其中，66.2亿美元为项目直接相关的费用，54.3亿美元为政府支持项目实施的法定支出。政府预计将从内部和已承诺的外部资源中筹集94.9亿美元。资金缺口为25.6亿美元，年均缺口3.66亿美元。政府将寻求新的资金来源，以充分资助计划实施。

(2) 综合融资策略。

公共投资方案、发展援助和非政府组织业务。

一是确保所有项目和计划的成果与产出走向正轨，对经济社会发展产生积极影响，并符合国家公共投资管理政策。二是在发展援助方面，鼓励各投资和捐助机构联合拟定方案和分工，以减少活动分散。三是关于非政府组织的业务，将加强对其活动的信息管理，在各层级定期举行协调会议，加强这些组织的业务协调。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

塞拉利昂是世界贸易组织（WTO）成员，也是多边投资保障机构（NICA）签约国，世界银行可以为在塞拉利昂投资的外国投资者提供非商业风险担保。塞拉利昂为国际公认的最不发达国家（LDC）之一，因此能获得欧盟的EBA优惠政策，即除武器外不限制从塞拉利昂进口的政策。此外，塞拉利昂为西共体和马诺河联盟成员国，目前塞拉利昂与世界上70多个国家和地区有贸易往来。

【欧盟普惠制方案】2012年11月欧盟委员会公布新的普惠制（GSP）方案，将塞拉利昂列为普惠制第一类国家。对塞拉利昂等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。

截至2024年，塞拉利昂尚未与其他国家签署自贸协定。

3.2 对外贸易

塞拉利昂对外实行“自由贸易”政策，无配额和许可证限制，实行外汇管制和统一关税，对绝大部分出口商品免征出口税，对贵金属等少数商品出口征税（如黄金按总价值的3%，钻石按5%）。塞拉利昂经济开放，贸易约占国内生产总值的八成。

【货物贸易】

2024年，塞货物出口额15.5亿美元，进口额20亿美元，出口增长主要源自铁矿砂、黄金出口增加。

表3-1 2020—2024年塞拉利昂货物贸易情况

（单位：亿美元）

年份	进口额	出口额	贸易差额
2020	12.2	6.1	-6.1
2021	16.3	10.5	-5.8
2022	17.5	11.5	-6
2023	19.2	13.2	-6
2024	20	15.5	-4.5

资料来源：世界银行、塞拉利昂财政部《2024年度经济公报》

塞主要出口目的地为中国、比利时、阿拉伯联合酋长国、德国和荷兰

等；主要进口来源地为中国、印度、土耳其、美国、和阿拉伯联合酋长国等。

贸易结构方面，塞主要进口粮食、机械设备、钢铁制品、车辆、燃油、化工产品、日用品等；主要出口矿、农、渔产品，如铁矿石、钻石、黄金、金红石、铝矾土、可可、咖啡、棕榈仁、鱼虾等。

【服务贸易】2024年，塞服务贸易出口额5200万美元，进口额2.8亿美元。

表3-2 2020—2024年塞拉利昂服务贸易情况

(单位：亿美元)

年份	进口额	出口额	贸易差额
2020	1.65	0.53	-1.12
2021	2.75	0.68	-2.07
2022	2.65	0.41	-2.24
2023	2.65	0.41	-2.24
2024	2.80	0.52	-2.28

资料来源：世界银行、塞拉利昂财政部《2024年度经济公报》

3.3 吸收外资

据联合国贸发会议《世界投资报告》数据显示，2024年，塞拉利昂吸收外国直接投资2.88亿美元，占GDP比重4.6%。较2023年增长9.5%。

在塞拉利昂投资的外国企业主要来自中国、英国、美国、印度、土耳其、黎巴嫩等。除中资企业外，外资企业主要投资采矿业、电信业、零售业、餐饮业等。在当地投资的大型跨国公司主要有：

(1) 利昂洛克金属集团，于2010年在塞拉利昂注册成立，总部设在首都弗里敦，为一家综合性资源开发企业。公司业务涉及铁矿石开采及加工、铁路运营管理、港口运营管理、海上过驳及远洋航运、铁矿石及铁精粉国际贸易等。公司的主要铁矿石业务设在塞拉利昂北部新唐克里里地区的费伦巴亚，包括一座生产能力较完备的矿山和与之相关的综合性勘探项目，一条192公里的铁路，以及位于佩佩尔的世界级装卸港口设施。

(2) 马兰帕矿业有限公司，美国杰拉德集团在塞拉利昂设立的项目公司。该公司从伦敦矿业公司手中取得马兰帕铁矿项目。2019年2月，该项目在停产4年后复产，但因与塞拉利昂政府发生纠纷，于2019年9月再次进入“维护保养”状态。2021年5月，双方达成庭外和解，成立了马兰帕矿业有限公司(Marampa Mines Limited--MML)，其中杰拉德集团持有90%的股份，政府持有剩余的10%股份，至此项目重启。

(3) 塞拉金红石公司，是总部位于瑞士的PALA投资公司在塞拉利昂的公司，主要从事金红石勘探和开采，是世界最大的金红石供应商之一，在塞拉利昂拥有2000名员工，2016年产量为14.9万吨。2016年12月7日，澳大利亚矿砂公司艾璐卡（ILUKA）投资2.9亿美元正式收购塞拉金红石。

(4) 米雷康姆（塞拉利昂）有限公司，是由瑞典媒体和电信公司（Kinnevik）公司控股的米雷康姆国际移动通讯公司在塞拉利昂的子公司，主要从事移动通讯业务。

(5) Airtel移动通讯公司，是总部设在南非的公司，主要从事移动通讯业务，2016年7月19日，法国电信巨头Orange以350万美元收购Airtel公司。

3.4 外国援助

塞拉利昂经济社会发展落后，对国际援助有较大依赖性，尤其是埃博拉疫情期间接受了大量国际多双边援助。主要援助方有美国、英国、日本、韩国、中国、中东国家等及国际货币基金组织、世界银行、联合国发展机构、非洲发展银行、伊斯兰发展银行等机构。塞财政部预计，2026年发展伙伴预计拨付的赠款总额将达到38亿利昂。

塞拉利昂各主要发展伙伴援塞情况如下：

【美国】美对塞援助主要涵盖能源、基础设施等关键领域。2024年，美千年挑战公司宣布为塞提供4.8亿美元资金援助额度，用于建设电力输送网络等；美国国际金融开发公司宣布提供4.12亿美元融资和担保支持，用于改善能源紧张问题。特朗普第二任期，美国对非洲援助大量减少，上述两项目虽保留但前景存疑。

【欧盟】塞同欧盟发展合作紧密，受援领域涵盖公共治理、教育、农业和交通运输等。2020年，为应对新冠肺炎疫情，欧盟对塞提供共计2500万欧元预算支持。2024年欧盟（含各成员国）对塞拨付了8000万欧元。

【英国】援助领域包括公共卫生、赈灾、教育、减贫等。据塞计划经济部数据，2024年英国对塞提供了4100万美元援助。

【国际货币基金组织（IMF）】2020年新冠疫情爆发后，IMF于4月13日批准在经过改进的控灾减灾信托（Catastrophe Containment And Relief Trust，简称CCRT）下为塞拉利昂立即提供债务减免。同年6月3日，国际货币基金组织批准了快速信贷基金（RCF）下的1.43亿美元支付，以支持当局应对这一大流行病。2021年3月5日，再次通过快速信贷基金（RCF）提供5000万美元的拨款，以应对新冠肺炎疫情大流行的持续影响。2024年10月，IMF批准了为期38个月的延展信贷安排（ECF），同意为塞提供约1.87亿的特别提款权（SDR），折合美元约2.49亿，将分批拨付，旨在帮助塞提升债务可持续性、降低通胀和增加外汇储备。2025年12月，IMF董

事会通过对该ECF计划的初次和二次审查，之后将拨付折合7890万美元的SDR。

【世界银行】援助领域集中于能源、矿业、渔业等。为应对新冠肺炎疫情，世界银行曾提供1435万美元的援助。2024年，世界银行批准了对塞7400万元赠款。2025年，世界银行批准了商业市场、可再生能源、移动支付系统等多个项目。

【联合国发展机构】主要包括联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国人口基金等，援助领域集中于农业、减贫、教育等。

【非洲开发银行】援助领域集中于农业、市政、商业等。2025年，非洲开发银行在气候、农业加工、能源等领域对塞提供了项目融资。

3.5 中塞经贸

3.5.1 双边协定

1971年，中塞签订贸易支付协定。2001年，两国签订投资促进和保护协定。双方有经贸联委会机制。

2024年2月，在塞总统比奥对华国事访问期间，双方签署《关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》《关于推动落实全球发展倡议的谅解备忘录》《关于经济发展领域交流合作的谅解备忘录》等。

2024年9月，在中非合作论坛峰会期间，塞拉利昂作为首批22个非洲国家之一与中方签署《共同发展经济伙伴关系框架协议》，并加入《中非关于在全球发展倡议框架内深化合作的联合声明》。

3.5.2 双边贸易

据中国海关统计，2025年1-10月，中塞货物贸易总额约130亿元，其中对塞出口约53亿元，同比增长约7%；自塞进口约77亿元，同比增长约31%。

表3-3 2020—2024年中国对塞拉利昂贸易额

（单位：亿美元）

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
进出口	5.30	8.69	12.15	16.47	17.63
中国出口	3.71	4.82	5.51	6.11	8.11
中国进口	1.59	3.87	7.64	10.36	9.53

资料来源：中国海关总署

近年来，中国对塞拉利昂出口商品主要类别包括：①锅炉、机器、机械器具及零件；②电机、电器设备及其零件；③钢铁制品；④陶瓷制品；

⑤鞋靴、护腿和类似品及其零件；⑥塑料及其制品；⑦钢铁；⑧车辆及其零件、附件，但铁道及电车道车辆除外；⑨船舶及浮动结构体；⑩杂项制品。

中国从塞拉利昂进口商品主要类别包括：①矿砂、矿渣及矿灰；②锅炉、机器、机械器具及零件；③特殊交易品及未分类商品；④电机、电器设备及其零件；⑤可可及可可制品；⑥贱金属工具、器具、餐具等；⑦塑料及其制品；⑧车辆及其零件、附件，但铁道及电车道车辆除外；⑨光学、照相、电影等仪器设备及零件；⑩盐、硫磺、泥土及石料等。

3.5.3 中国对塞投资

中塞之间的投资合作始于1981年。据中国商务部统计，2024年中国对塞拉利昂直接投资流量为1321万美元。截至2024年末，中国对塞拉利昂直接投资存量13907万美元。在塞拉利昂的大中型中资企业约有30家，中方员工总数近3000人，涉及农业、渔业、矿业、房地产、基础设施建设、餐饮、服务、通讯、加工制造、贸易等领域。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中国企业在塞拉利昂新签承包工程合同25份，新签合同额47.83亿美元，完成营业额3.86亿美元。累计派出各类劳务人员960人，期末在塞拉利昂各类劳务人员943人。

3.5.5 境外园区

塞拉利昂国基工贸园区2003年投入运营，累计投资约6700万美元，塞贸工部占股约20%，园区占地面积约14英亩，入园企业15家，其中10家中资企业。2021年上半年，河南国基向塞方提交了新的项目计划书，塞方同意在园区内划出约5英亩土地由河南国基继续经营。目前，10家中方入园企业已经全部搬迁至上述5英亩土地范围内继续经营。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

根据世界银行发布的《2020年营商环境报告》，塞拉利昂在190个经济体中营商环境排名第158位，较2020年提升5位，主要因企业注册流程简化、税收申报数字化；但电力供应、合同执行效率仍为主要短板。

据联合国贸发会议2024年发布的生产能力指数（Productive Capacities Index）报告，塞拉利昂在194个国家和地区中排名第191位，生产能力仍处于全球最低水平，主要受基础设施薄弱、人力资本不足制约。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

2022年以前，塞拉利昂通用的货币名称：利昂（Leone），货币符号简记为Le。2022年7月1日，塞拉利昂中央银行发行新版纸币，新货币名称是新利昂（New Leone），货币符号简记为Nle，新旧利昂兑换比为1:1000。2023年末旧利昂逐步退出流通，目前塞拉利昂全面使用新利昂。新利昂面额分为1元、2元、5元、10元、20元五种。官方汇率美元兑换新利昂为1:22.4635（中间价）。人民币与当地货币不可直接结算。自2023年下半年以来，塞拉利昂利昂（Leone）对美元的汇率一直相对稳定，这得益于协调的货币和财政政策以及市场信心的改善。

4.2.2 外汇管理

【外汇管理政策】塞拉利昂目前仍使用独立前制定的外汇管理法案，即1954年《塞拉利昂外汇管制法案》。在塞拉利昂，外汇管理主要由2003年的《外汇管制条例》、2019年的《塞拉利昂银行法》及其修正案、2007年的《其他金融服务法》、1965年的《外汇法》管理，这些法律详细说明了货币使用、外汇储备和涉及外币的交易政策。

【开设外汇账户】在塞拉利昂注册的外国企业可以在塞拉利昂商业银行开设外汇或外币账户，前提是需要塞拉利昂合法有效的税务识别号（TIN）和其他相关文件。如需对外转账，应事先向有经营权的商业银行申请，并出具外汇来源和用途的证明文件，商业银行将根据塞拉利昂中央银行有关细则规定进行审核。如果商业银行不能核定是否准许，则须提交中央银行决定。

【外汇汇进汇出】管理塞拉利昂外汇流入和流出的规定包括2003年的《外汇管制条例》《2004年投资促进法案》和1965年的《外汇法》。

资本账户交易要求外国投资者在通过银行系统进行此类交易之前，必须获得央行塞拉利昂银行（BSL）的批准。此外，塞拉利昂银行与金融情报单位（FIU）协调，确保遵守反洗钱和打击资助恐怖主义（AML/CFT）法案和法规。只要符合有关商品和劳务对外付款的规定，任何开立外汇账户的个人或单位对外付款不受限制；持有效文件证明确系从境外汇入的款项，可再度汇出且不受限制；持有效文件证明确系因出口从境外汇入的款项，只要有关商业银行证明，并且符合商品和劳务对外付款的规定，可以对外支付商品或劳务费用而不受限制。

【利润汇出】在塞拉利昂合法机构或人员业务中获得的一般工资收入、分红收入或投资收入的汇出不受限制，但是申请时必须出具收入证明、有效居留工作证明和完税证明。在塞拉利昂合法机构因业务需要向境外机构支付管理费、技术服务费、行政管理费等，需要出具费用协议副本、费用明细表和境外收费单。外国拥有的企业在履行一定的税务义务后可以汇回利润。通常，汇回的利润需缴纳10%的股息预扣税。2023年的《财政法案》规定，在塞合法运营的公司出口收入的30%必须通过银行系统汇回至客户账户，确保部分外汇收入保留在塞拉利昂国内金融体系内。根据《2004年投资促进法案》，外国投资者和外籍员工有权汇回收益和出售资产的所得款项。只要通过银行系统进行，对与投资相关的资金（包括汇款、收益、贷款偿还等）的兑换或转移没有限制。经塞拉利昂银行批准，投资者可以从商业银行提取任何金额，并按市场汇率兑换成任何可自由兑换的货币。2024年《财政法》进一步明确，企业汇回利润时需额外提交出口收入证明（如有），且外汇指定银行需在3个工作日内完成审核，加快资金汇出效率；同时，针对矿业企业，允许其留存30%出口收入用于境外设备采购，无需强制结汇。

【携现金出境】根据塞拉利昂国家税务总局（NRA）的指导政策，个人必须在海关申报超过10,000美元的现金或可转让票据，例如旅行支票。

4.2.3 银行和保险公司

塞拉利昂中央银行即塞拉利昂银行，直属塞拉利昂财政部，为塞拉利昂外汇管理的专门机构，主要职责是：维持货币市场稳定和合理的金融结构；改善信贷和汇兑条件，以维持经济平稳增长；发行货币；制定并执行货币政策；为政府财政金融方面的决策提供参考，担任顾问；管理内债和外债；对商业银行和其他金融机构进行监管，确保其健康运营；对国家结构调整计划进行管理，负责实施和执行外汇法规和政策，包括监督外币交易，为本地商业银行进行外汇交易，以及执行防止货币囤积的措施，以维

持利昂的稳定。塞拉利昂银行还确保外汇交易符合国家金融政策，并遵守反洗钱法规。

截至2024年8月，塞拉利昂当地现有16家商业银行及其100余个分支机构。主要有塞拉利昂商业银行（Sierra Leone Commercial Bank）、洛克尔商业银行（Rokel Commercial Bank）、GT银行、Vista银行、Zenith银行、第一塞拉利昂银行、skye银行、联合信托银行（Union Trust Bank）、担保信托银行（Guarantee Trust Bank）、标准渣打银行（Standard Chartered Bank）、西非国家银行（Eco Bank）和非洲联合银行（United Bank for Africa）等，商业银行不良贷款率约为18%。

当地最大的两家保险公司是国营National Insurance公司（地址：No.18 Walpole Street Freetown；电话：00232-22224328）和私营Ritcorp Insurance公司（地址：No.34 Percival Street Freetown；电话：00232-226864）。

外国企业在塞拉利昂当地银行开立账户需提供法人身份证明、本国注册许可、机构证明等基本材料。2024年起，外资企业开立外汇账户需额外提供投资批准文件（由国家投资委员会出具），账户开立时间从7个工作日缩短至3个工作日，部分银行（如渣打银行）推出线上开户预审服务。

特别注意的是，自2014年底以来，塞拉利昂对全国境内的美元流通采取外汇管制。外国企业如在当地开立美元账户，进行美元汇存、提取业务，除提交上述基本资料外，还需接受额外的特殊监管。2024年外汇管制有所放松，企业每月美元提取限额从50000美元提高至100000美元，且无需逐笔报备央行，仅需按月汇总申报。

4.2.4 融资渠道

外资企业可在塞拉利昂商业银行融资，享受与当地企业相同的待遇，信用等具体要求视银行和投资领域、规模等不同而有所区别。截至2024年8月，塞拉利昂中央银行货币政策委员会颁布的货币政策利率为24.75%，基本存款为18.25%，基本借贷利率为27.75%。

塞拉利昂的银行为外国企业提供服务，如业务账户、数字银行平台、贸易融资和外币账户，SLCB、GT银行和非洲联合银行等银行提供数字解决方案，用于管理账户和执行金融转账，支持外国公司的运营需求。

外资企业可以在塞拉利昂申请贷款融资，但通常涉及严格的要求，包括抵押品、详细的财务文件，有时还需要政府或当地合作伙伴来降低风险。外资企业还可在塞拉利昂商业银行开具保函，享受与当地企业相同的待遇。以中资企业常开具的履约保函和预付款保函为例，塞拉利昂商业银行在接受申请时，一般要求企业在该行设有账户，账户存款与担保金额数额相近，若存款金额较少，银行可要求企业提供其他商业银行的担保或企业信誉证明，企业也可用土地等资产作为抵押，办理时还需提供企业签订的

合同原件，保函手续费一般为保函金额的1%~2%。

除了上述当地银行贷款和保函产品外，外资企业可供投资融资选项还包括：（1）国际贷款：外国贷款需获得塞拉利昂银行的批准，并遵守外汇规定。（2）外国直接投资（FDI）和国际资本市场：这些渠道越来越多地被使用，但需要遵守当地法规，通常在特定行业，如采矿和农业，受益于激励措施。

4.2.5 信用卡及移动支付

截至2025年，塞拉利昂有多家银行与Visa或Mastercard有合作关系。这些银行发行各种借记卡、信用卡和预付卡，可在本地和全球范围内用于ATM取款、POS机消费和在线交易。

以下是已知在塞拉利昂提供Visa和Mastercard相关服务的银行：

Guaranty Trust Bank (GTBank):提供万事达借记卡和公司预付卡。

Rokel Commercial Bank:提供Visa预付卡和借记卡服务，其ATM机也支持银联卡取款。

Sierra Leone Commercial Bank (SLCB):提供“Mi Yone SLCB Visa卡”，包括具有芯片和PIN以及3D安全技术的卡。

Zenith Bank:提供Visa和Mastercard的借记卡、信用卡和预付卡选项。

United Bank for Africa (UBA):提供UBA预付卡服务，其分支机构的POS终端也支持国际Visa和Mastercard持卡人即时取款。

First Bank (Sierra Leone):提供包括万事达卡和Visa金卡在内的多种信用卡和借记卡选项。

Ecobank:作为泛非银行集团的组成部分，其广泛的网络通常提供Visa/Mastercard服务。

需要注意的是，虽然这些银行提供这些服务，但信用卡的广泛接受度在塞拉利昂仍相对有限，尤其是在弗里敦以外的地区。

另外，塞拉利昂的大多数商业银行都提供手机银行服务，这已成为该国银行业务的标准配置。目前，塞拉利昂有16家商业银行，其中大多数都提供某种形式的手机银行服务，包括移动应用程序或USSD（非结构化补充服务数据）代码。

提供手机银行服务的主要银行包括：

Guaranty Trust Bank (GTBank):提供功能齐全的移动银行应用程序，可在Google Play和App Store下载，同时也提供USSD服务（代码为 *9737#）。

Rokel Commercial Bank:提供在线和手机银行服务，使用户能够进行安全的交易和管理账户。

Sierra Leone Commercial Bank (SLCB):提供名为“Mi Yone SLCB Moni”的移动应用程序和USSD服务，支持银行账户与移动货币账户之间的交易。

Zenith Bank:与Airtel Mobile Money和Splash Mobile money等移动货币服务集成，允许客户通过手机进行转账、查询余额和支付账单。

United Bank for Africa (UBA):提供UBA移动银行应用程序，方便客户随时随地进行交易和管理账户。

Ecobank:通过Ecobank Mobile App、网上银行和USSD（代码为 *977#）提供一整套数字银行服务。

First Bank (Sierra Leone):提供FBNMobile应用程序和USSD代码（*984#），方便客户进行银行业务操作。

Union Trust Bank (UTB):提供在线银行和移动平台，声称提供24/7全天候账户访问服务。

Access Bank:也提供移动银行应用程序（Access Bank Sierra Leone App）。

根据《2022年国家支付系统监管条例》（National Payment Systems Oversight Regulations, 2022）和《2023年国家交换指令》（National Switch Directives 2023），塞拉利昂银行（中央银行）宣布，旨在整合所有金融机构（包括领先的移动货币公司）的“国家支付交换系统”已经强制要求各家银行于2025年4月1日前加入，这进一步推动了手机银行服务在该国的普及和互操作性。

总体而言，大多数塞拉利昂的银行都已采用手机银行技术，以提高客户便利性并促进金融普惠。

在移动和远程支付方面，塞拉利昂人民除了使用银行金融服务以外，通常使用通信运营服务商（MNO）提供的移动充值钱包服务来实现转账。例如，通信运营商Orange、Africell、Qcell、Vault等纷纷推出了自己旗下通过通信充值钱包转账服务，通信运营商通过社区小商店作为充值运营和

转账服务中心，通过收款人的手机号和运营商提供的验证码，实现就近服务普通民众，一定程度上弥补了该国金融支付体系未实现全国覆盖的不足。目前该国使用通信运营服务商的钱包移动支付活跃总用户数约470万人，年均交易量约1500万—2000万美元。上述通信运营商通过移动钱包支付还能实现贷款、话费充值、转移支付、账单支付、代理取现、福利发放等功能，还能实现与部分银行账户之间的余额往来。

4.3 证券市场

公开市场方面：2007年7月27日，塞拉利昂股票交易所挂牌成立，但并未对外营业，后关停。

2016年9月，塞拉利昂政府决定重建股票交易所，以推动国有资本私有化，吸引私营企业上市交易，股票交易所新设地址位于塞拉利昂国家发展银行。塞拉利昂股票交易市场有3家企业上市交易，分别为Rokel商业银行、第一折扣店和HFC抵押公司。截至2025年，塞拉利昂证券交易所没有像其他国家那样被广泛认可的大盘指数。交易活动主要涉及当地公司的股份，交易活跃度低，大盘指数并未完全公开，过去3年证券交易所相对停滞。

企业股权投资方面：外资企业可以在塞拉利昂参与当地证券投资交易，但受到特定法规和条件的约束。除了明确保留给塞拉利昂人的领域，塞允许大多数领域100%的外资股权。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

塞拉利昂基础设施薄弱，供水供电严重不足。塞拉利昂油气全部进口，市场上售卖汽油、柴油和液化天然气，汽、柴油无标号，价格相同，液化气在主要加油站和超市有售。2025年12月，水、电、气、汽油价格如下：

表4-1 水、电、气、汽油价格

(单位：新利昂Nle)

消费用途	水 (立方米)	电 (度)	船用燃油 (升)	汽油 (升)	柴油 (升)
民用	30	20.92	25.00	25.00	25.00
工业	275	67.35	25.00	25.00	25.00
农业	75	63.38	25.00	25.00	25.00

注：上述水电费中不含管线接入费和附加费。

4.4.2 劳动力工薪及供需

塞拉利昂当地劳动力比较充沛，但民众文化水平有限，素质普遍较低，大部分只能适应体力型工作，中高端人才严重短缺。

由于一般劳动力只能胜任体力型工作或低端技术工作，因此其工资水平也较低，普通工人月收入大约在1500-2000新利昂（约合70~100美元），技术工人月工资大约在2500-4000新利昂（约合120~200美元），政府或企业中层人员月工资略高，在200美元以上。最低工资将在2026年4月上调至1200新利昂。塞拉利昂国家社会保障和保险局（NASSIT）根据2001年颁布的《国家社会保障和保险法》实施国家养老金计划。需缴纳的社保金额如下表所示：

表4-2 塞拉利昂养老金需缴纳社保金额

被保险人	个人收入的5%
雇主	雇员薪金的10%
自营职业	个人收入的15%
公务员	无需缴纳

资料来源：中国驻塞拉利昂大使馆经商处整理

塞拉利昂本土失业率较高，且当地企业规模较小，外籍劳务需求很小。目前在塞拉利昂的外籍劳工大部分来自印度、黎巴嫩和尼日利亚，主要从事零售业和采矿业。

4.4.3 土地及房屋价格

在塞拉利昂购买和租用土地的价格视地区不同而不同。由经商处收集的价格信息如下：

项目	描述	单位	价格 (NLE)
政府拥有的土地	租赁给私人	1块城镇地块 (约5.2市亩)	NLE 2500
政府拥有的土地	商业用途租赁	1块城镇地块 (约5.2市亩)	NLE 10,000
政府拥有的土地	工业用途租赁	1块城镇地块 (约5.2市亩)	NLE 20,000
私人拥有的土地	住宅用途租赁	1块城镇地块 (10年, 约5.2市亩)	NLE 50,000
私人拥有的土地	商业用途租赁	1块城镇地块 (10年, 约5.2市亩)	NLE 250,000
私人拥有的土地	工业用途租赁	1块城镇地块 (10年, 约5.2市亩)	NLE 500,000

私人拥有的土地	住宅用途出售	1块城镇地块 (约5.2市亩)	NLE 100,000
私人拥有的土地	商业用途出售	1块城镇地块 (约5.2市亩)	NLE 500,000
私人拥有的土地	工业用途出售	1块城镇地块 (约5.2市亩)	NLE 1,000,000
住宅房屋	租赁价格	公寓 (约80-100平方米,三 室一厅)	NLE 65,000/年
住宅房屋	出售价格	整套单位(约80-100 平方米, 三室一厅)	NLE 5,000,000
办公楼	租赁价格	公寓(约80-100平方 米, 三室一厅)	NLE 120,000
办公楼	出售价格	整套单位(约80-100 平方米, 三室一厅)	NLE 10,000,000

根据塞拉利昂市场情况变化,上述租赁和购买价格可能与实际成交价有较大出入。

4.4.4 建筑成本

塞拉利昂仅有一家水泥厂,月产量2.5万吨左右,产品供不应求。目前有一家在建水泥厂,设计年产量70万吨,预计2025年底投产。该水泥厂由万蓬集团投资控股,将生产32.5和42.5两个标号的水泥。该水泥厂建成后,基本满足塞拉利昂本国国内需求。此外,2025年9月当地公司MACCEM与国际货币基金组织达成融资2400万美元协议建立水泥研磨厂。由于塞拉利昂无重工业,加工制造业水平较低,钢材等其他建材基本依赖进口,市场上可供选择的品种和规格也相对较少。2025年12月,塞拉利昂市场主要建材价格如下:

表4-3 塞拉利昂市场主要建材价格

名称	单位	价格(美元)
水泥	吨	150
砂子(河砂)	立方米	35
石子	立方米	60
钢筋	吨	1150
机制空心水泥砖	块(20cm×20cm×400cm)	1.2
白水泥	吨	200

面砖	平方米	20
玻璃	平方米	14/厚度3mm
塑钢窗	平方米	100
铝合金窗	平方米	150
钢门	平方米	135
瓦楞铁	平方米	130
钢门（子母门）	平方米	140
带栅钢纱门	平方米	150
铝合金门	平方米	170
木模板（18厘胶合板）	立方米	14
塑料扣板	平方米	22
地面砖	平方米	20
排水管	米	4
供水管	米	3.8
钢板（1.2毫米×1.2米×2.4米）	块	120
乳胶漆	千克	18
调和漆	千克	18
防锈漆	千克	3.5
外墙涂料	千克	7
电线	米	2.3
电话线	米	0.6
门锁	把	28
涂料	桶（15升）	40
石灰	袋（20公斤）	22
铁皮瓦	块（1m×1m）	10.5

资料来源：中国驻塞拉利昂大使馆经商处整理，成交价格以实际为准。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

塞拉利昂政府主管贸易的部门是贸易和工业部 (Ministry of Trade & Industry)，其主要职责是制定各种政策和计划，刺激国内市场，鼓励对外贸易，加快私营经济发展，吸引投资，保证经济平稳和可持续发展。塞还有国家投资委员会 (National Investment Board)，前身是塞拉利昂投资和出口促进署 (Sierra Leone Investment and Export Promotion Agency)，具体负责投资、贸易的促进工作。

5.1.2 贸易法规

塞拉利昂与贸易相关的主要法律有：

《海关法》：

<https://www.nra.gov.sl/sites/default/files/Cutoms-Act-2011.pdf>

《财政法》：政府年度税收安排，每年更新

<https://www.nra.gov.sl/import-and-export/laws-and-regulations>

《商品和服务税法》：

<https://www.wipo.int/wipolex/en/legislation/details/20543>

《公司注册法》

<https://www.sierra-leone.org/Laws/2007-18p.pdf>

《公司法》2009版及其2014年修正案

<https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/sl/sl001en.pdf>

<https://www.parliament.gov.sl/uploads/acts/COMPANIES%20AMENDMNET%20ACT%202014.pdf>

《税收和关税豁免法案》2024版

<https://sierralii.gov.sl/akn/sl/act/2024/18/eng@2024-05-10/source.pdf>

(2024年修订，新增农业设备、光伏组件免税条款)

5.1.3 贸易管理的相关规定

根据《1978年关税法案》及其后年度更新的《财政法》相关规定，塞拉利昂对外实行“自由贸易”政策，无配额和许可证限制，实行外汇管制和统一关税，除钻石、黄金外，出口其他货物一律免税。

5.1.4 进出口商品检验检疫

塞拉利昂政府于1990年发布《海关法（271号修正案）》，规定实施装船前商检制度。其目的是保证原产地商品的质量，了解原产地商品的价格，对错误的估价进行纠正，避免因低报价使政府收入受损。进口商凡进口货值达到2000美元以上，均应执行装船前商检的规定。2002年12月，中塞两国政府签订《商品检验合作协议》，双方同意，中国出口至塞拉利昂的商品，由中国出入境检验检疫机构检验并出具检验证书，检验证书将作为塞拉利昂海关征收关税、通关和银行结汇的有效凭证。从2012年起，塞拉利昂贸工部政策规定所有进口（包括海运、空运）至塞拉利昂的货物采取目的地商检（Destination Inspection），中国客商通过海、空运出口到塞拉利昂的商品无需在国内进行装运前检验。2024年，塞拉利昂国家商检局与中国海关总署达成“电子证书互认”，中国出口商品的电子检验证书可直接在塞海关通关，无需再进行纸质核验，通关效率提升50%。

根据塞拉利昂《农业法》和《动物疾病法》的有关规定，进口农产品和动物应取得出口国有关部门签发的质量和卫生证明，并在货物到港前，向塞拉利昂农业部提供相关证明并获得农业部的许可。货物到港后，塞拉利昂相关机构将对证书和商品再次进行检查，合格后方可放行。2024年，塞农业部发布《进口农产品检疫新规》，对进口水稻、可可等10类农产品实施“风险分级管理”，低风险产品可免于现场查验，仅需提交文件审核，高风险产品（如肉类）需100%现场查验。

5.1.5 海关管理规章制度

塞拉利昂与海关管理相关的主要法律包括：《1932年海关税则》及其修正案《1948/49年海关条例》《1948年海关条例》《1952年关税（进出口）通则》《1952年海关消费税编码规则》《1978年关税法案》《1952年港口设施的选择和审批》《1982年消费税法案》《2011年海关法》《2024年税收和关税豁免法》。海关征收的主要税种及税率如下：

表5-1 塞拉利昂主要关税税种及税率

税种	税率	政策变化
进口税	0%，5%，10%，15%，20%和30%，视进口商品而定	新增“绿色能源设备”税目，光伏组件、风电设备适用0%税率；进口大米税率从0%升至5%（2025年将升至10%）
所得税	商品出厂价的3%	对进口机械设备免征该税

货物与服务税 (GST)	标准税率为15%，有些商品则 免交GST	免税商品新增“渔产品加工设 备”“农业无人机”
西非国家经济共同 体 (ECOWAS) 征税	0.5%	维持不变，适用于所有进口商 品（免税商品除外）

进口税一般采用从价计征法，但对少数商品规定了从量计征法供征收部门必要时替代使用。应税金额一律为进口货物的CIF价总额。应税人须在应税货物入境后按规定向货物所在地海关缴纳应征关税，一次进口行为相应一次纳税行为。2024年，塞与几内亚、利比里亚达成“边境贸易便利化协议”，三国边境口岸实行“单一关税”，企业在一国通关后，可在另外两国免重复查验，主要适用于农产品、建材等商品。

塞拉利昂于2017年4月决定全面执行西共体共同关税（ECOWAS Common External Tariff, CET），但目前实际执行的关税税率与CET略有区别，共分为六档：必需的社会商品、抗疟药品等特殊商品（包括中国政府间援助协议所含物资、设备）采取0税率；工业原材料、零配件和资本货物以及教育、医疗卫生和农业发展需要的“社会产品”的税率为5%；铁棒税率为10%；儿童食品或其他儿童用品适用特殊税，税率为15%；一般工业半成品（包括水泥）税率为20%；工业制成品为30%。此外，针对进口酒类特别征收进口消费税，分为30%和35%两个等级。针对碳氢燃料产品特别征收石油消费税，汽油和柴油分别适用不同税率，具体由石油监管部门定期发布。2024年塞决定对进口大米征收5%关税，并于2025年开始将其税率提升为10%，此前一直为零关税。

出口税仅针对贵金属。钻石出口需缴纳3%的关税并对钻石出口总额征收0.3%的企业税，黄金出口关税按黄金总价值的5%征收。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

塞拉利昂贸易和工业部（Ministry of Trade & Industry）是塞拉利昂政府主管投资和外国投资的部门。此外，根据《塞拉利昂国家投资委员会法》（2022年）成立的塞拉利昂国家投资委员会（NIB）是塞拉利昂主管投资和外国投资的主要机构，其主要职责是吸引国内外投资，鼓励本国产品出口，提供相关的咨询服务。

5.2.2 外资法规

《塞拉利昂投资促进法》（2004年）

<https://www.sierra-leone.org/Laws/2004-10p.pdf>

《国家投资委员会法》(2022年)

<https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC212486>

上述法律规定，塞国家投资委员会负责寻找潜在投资者，鼓励其投资塞拉利昂各领域，在国内外宣介塞拉利昂投资机会，收集、核对、分析塞拉利昂各经济领域投资机会并向投资者提供相关信息，协调公私领域投资事务，就投资活动进行研究并为各领域行业协会发展提供支持。

5.2.3 外资优惠政策

塞国家投资委员会称塞多项财政法案包含各种激励措施，包括政府为经济特区提供额外激励措施，包括3年企业免税期以及海关、移民和登记等快捷政府服务，在能源领域可提供所得税豁免、进口关税豁免、商品及服务税豁免等。2024年《外国投资便利化条例》明确优惠政策细则：（1）农业投资：进口农机具、种子免征进口税和GST，经营满3年可申请2年所得税减半；（2）能源投资：光伏、风电项目免征所得税5年，进口设备免征关税；（3）矿业投资：若本地加工比例超50%，可退还20%已缴矿业资源税。上述优惠需向国家投资委员会提交申请，审核周期为15个工作日。

5.2.4 投资行业规定

【鼓励投资的领域】农业和农产品加工、能源业、畜牧业、旅游业、渔业和渔产品加工、采矿业、金融业、通讯和基础设施等。

【限制投资的领域】水泥块生产和供应、砂石和花岗岩开采供应、交通工具租赁、面包房、矿泉水生产、二手轮胎的进口和销售、汽车修理厂、木制和金属门窗及家具的制造和销售、原木交易、二手服装的进口和销售、手工采矿、手工捕鱼、石油产品零售、粮食和食品零售、理发业。在上述产业中，外商可以参股，但其股份不能超过总股份的40%。

【对当地金融业投资准入的规定】塞拉利昂对于外资到塞拉利昂投资金融业没有具体的规定，外资可按照《商业注册法》在塞设立金融机构。根据塞拉利昂《2012年反洗钱和打击金融犯罪法》要求，塞拉利昂不允许设立空壳银行，外国资本汇入汇出，需由塞拉利昂政府设立的金融情报机构进行审查。按照塞拉利昂《2016年本地成分法》要求，在塞拉利昂外资企业管理层和中层中，塞拉利昂公民的比例至少分别为20%和50%，如果塞拉利昂没有所需技术人才而不能达到要求的比例时，公司必须为塞拉利昂人员提供培训，5年内替代外籍员工。企业成立5年后，塞拉利昂人在管理层和中和中层中应分别占到60%和80%。

【对当地金融业监管的规定】塞拉利昂银行对各金融机构具有监管职责，对塞拉利昂政府负责。根据《2011年塞拉利昂银行法》，塞拉利昂银

行拥有制定汇率政策、外币储备和控制、存贷款利率、准备金比率等权力，同时，塞拉利昂银行还具有设立、监管保险业务、股票交易所等权力。

5.2.5 投资方式的规定

塞拉利昂政府鼓励外商投资，外国投资可根据规定在塞拉利昂成立无限责任、担保有限和股份有限公司。塞拉利昂政府允许外商以各种形式在塞投资，允许外国企业按市场规律并购当地企业，对于投资的领域分为“鼓励领域”和“限制领域”。

5.2.6 安全审查的规定

塞拉利昂没有反垄断以及安全审查等机制。关于外资企业在塞拉利昂投资建设开发区、出口加工区或工业园区，塞拉利昂没有明确规定。外国“自然人”在塞拉利昂开展投资合作没有特别要求，各行业有相应的规定，如塞拉利昂《2009年矿山和矿产资源法》规定，外国投资者不能投资塞拉利昂手工或小规模矿业开发。

5.2.7 基础设施PPP模式的规定

塞拉利昂并未设立专门的政府部门负责PPP模式项目，也并未出台有针对性的政策法规文件。但鉴于目前采用PPP模式建设的多为能源、交通运输领域的基础设施项目，企业在项目推动过程中与塞能源部、供电局以及总统基建办公室联系较多。

5.3 数字经济相关政策和法规

2024年，塞通信、技术与创新部发布《数字经济发展路线图（2024-2030）》，提出建设全国光纤网络、推广数字身份、发展电子商务等目标，但尚未配套出台专项法规；同时，正在起草《数据保护法》，预计2025年颁布，将明确数据收集、存储、跨境传输规则，保护用户隐私。

5.4 绿色经济相关政策和法规

塞政府倡导经济绿色发展，2024年，塞环境与气候变化部发布《绿色投资激励指引》，对投资光伏、风电、废弃物处理等绿色项目的企业，提供土地租赁优惠（租金减免50%）、碳排放权交易试点资格，目前已有3个中资光伏项目享受该优惠。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

根据《2002年国税局法》，塞拉利昂国家税务局（NRA）于2002年9月13日组建，2003年7月26日正式运营，主要负责管理和征收塞拉利昂法律规定的所有税金及罚金，设计并实施有效的税收战略和计划，减少税收成本，促进贸易和投资，提供透明和友好的税收服务。

塞拉利昂国税局负责征收塞拉利昂所有直接税、间接税和非税收入。塞拉利昂税收体系中，属人和属地税制并存。税收种类主要有关税、所得税、消费税、货物与服务税等。

塞拉利昂虽然是WTO成员，但由于属世界最不发达国家，所以对其他成员没有“关税化”和“削减关税”的承诺，但塞拉利昂已多次调整其主要税种中部分商品的税率。有关税收的法律主要有《1978年关税法案》《1982年消费税法》《2000年所得税法》《2009年货物和服务税法》《2011年海关法》《2015年海关清关及转运代理条例》《2017年税收征管法》《2018年采掘业税收法》《2022年国家税务局法》《2023年税收和关税豁免法》及历年财政法案等。详见塞国家税务局网站<https://nra.gov.sl/>。

5.5.2 主要税赋和税率

【所得税】塞拉利昂所得税征收对象为在塞拉利昂营业的企业和收入达到应税数额的个人。公司所得税采取比例征税法，税率为应税金额的25%。个人所得税则采取累进征税法，税率为应税金额的0~30%。

【消费税】塞拉利昂消费税主要分为国内消费税和进口环节消费税。国内消费税：主要对本地生产的酒精饮料和能量饮料征收国内消费税，适用税率5%—30%；进口环节消费税：主要对进口酒类、烟草制品、油类、豪华车辆等征收进口环节消费税，视征税对象不同，分从量或从价计征。

【货物与服务税（GST）】该税按进口货物入境时价值的百分比或进口及本地生产的商品和（或）服务的国内消费在进口、销售、交换或交付时价值的百分比征收，现行单一税率为15%。商品和服务税进项税额可从销项税额中抵扣，抵扣后超出部分可申请退税。

塞拉利昂《2009年商品和服务税法》将商品和服务分为四类：

- （1）商品和服务标准税率--15%。
- （2）商品和服务零税率--按0%征收。可申请进项税抵扣，如出口商品。
- （3）商品和服务免税--非应税范围，不可抵扣进项税。
- （4）不属于商品和服务税征收范围内的商品和服务。如持续经营企业的出售、合并与收购。

【关税】除部分例外情形外，塞拉利昂关税税率主要遵从西非经共体

《共同对外关税》体系。西非经共体《共同对外关税》（CET）是西非经共体15个成员国对从该区域以外进口的相同商品征收相同关税的一套关税规则。该规则旨在建立区域关税同盟，简化贸易制度，保护本地产业，促进地区发展。适用税率0%—35%。

【印花税】塞拉利昂针对各类票据和文件征收印花税，税率从1%至12.5%不等。课税对象包括协议、汇票与本票、提单、债券、租约及授权委托书等。

5.6 特殊经济区域规定

截至目前，塞拉利昂尚未设立经济特区、经济技术开发区、出口加工区或保税区。私营领域存在一些小规模的产业园区。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法核心内容

塞拉利昂《招聘工人条例（216条）》（1960年）、《工资和劳资关系法（1971年第18号）》《最低工资法》（1997年）、《塞拉利昂劳动、社会保障和劳资关系部政府公告第74号——关于公布服务贸易团体协商委员会同意的雇用条款的通知》（2001年11月13日生效）《全国技术、职业和其他奖励法案》（2001年）、《就业法》（2023年）中对劳工关系的产生、内容、劳资双方的权利、义务、福利报酬、就业及保护、培训、劳资纠纷的解决等做出了规定。

【确定劳动关系】员工一旦被雇用，应有试用期。在此期间，如果员工不能证明自己足以胜任所担任的工作，雇主不必通知即可终止雇用，也可以再延长试用期。但试用期总时间不能超过6个月。试用期结束并被雇主认可，员工将自动成为雇主单位的长期员工，包括成为社会保障计划、退休金或准备金的成员。员工被正式雇用后，雇主应给员工一份证明录用任职的信函。

【工时和工资】正常工作时间为每周35小时，连续5天，一般为周一到周五，每周最大工作天数为5.5天。看护人、保安和门卫的正常工作时间为每周5天，一般为周一至周五，每天12小时。除特殊情况外，每天工作时间不得超过8小时，每周不得超过48小时，连续工作5天至少休息1天。在正常休息日（周六、周日或其他替代的休息日）以及公共假日工作的时间应按双倍时间支付工资。加班按150%支付工资，夜间工资为正常工资的130%。此外，每月应向员工发放住房津贴和交通津贴。如果不能提供医疗服务或护理，雇主应分别向领取日工资和月工资的员工支付门诊费和药品费。2024年最低工资标准为每月1000新利昂（约合44美元）。

【带薪休假】员工在为同一雇主工作满一整年的情况下有资格享受带薪年假，此外还应享受一个月休假津贴。员工为同一雇主工作满12个月后，每年可享有带薪紧急私事假，最多可达15天，但该假期将从工人下一年度的年假中扣除。如女员工在工作12个月后怀孕，并申请产假，有资格享受最少14个星期的带全薪产假，男员工可享受2周陪产假。正式员工每年有5天的全薪病假。

【解除雇佣关系】如果员工出现下列过错，不用事先通知即可解雇该员工：严重渎职或玩忽职守；越权使用工作时间记录卡；故意向雇主隐瞒传染疾病；在未经管理人员同意的情况下在雇主的场所饮用酒类饮料；在雇主场所拥有大麻或类似毒品；经医疗检查确认在工作期间酗酒或吸毒；证据表明盗窃或企图盗窃雇主或其他工人的财产；阴谋策划严重破坏雇主业务；严重不服从；在工作期间斗殴。

如员工的工作不令人满意，或犯有不太严重的过错且不构成解雇时，可予以书面警告，并在该警告作出前给员工进行自我辩护的机会。三次警告后，从第一次过错发生之日起12个月内继续发生令人不太满意的第四次过错，雇主有权终止该员工的工作。开除工作满1年的员工需提前13周告知员工，并支付8.4周工资的遣散费；开除工作满5年的员工需支付47周工资的遣散费。

【社会保险】根据塞拉利昂2001年颁布的《国家社会保障和保险法》，雇主需向塞拉利昂国家社会保障和保险局（NASSIT）为员工缴纳相当于雇员基本工资10%的社会保险金，雇员自己缴纳5%。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

根据塞拉利昂《普通法（商业）（修正案）》（2007年）、《劳工许可证法》（2023年）、《海外雇佣和移民工作者法》（2023年），外籍劳务如在塞拉利昂劳动、就业，需在劳工和社会福利部注册登记并取得工作许可后，方可接受雇主聘用，在塞拉利昂工作。目前，塞拉利昂劳动市场中高端人才短缺，包括医生、建筑师和工程师、各类顾问等。2024年工作许可费标准：技术类（工程师、医生）1000美元/年，普通类（管理人员）800美元/年，体力类（技工）500美元/年。2025年初，塞劳工部通知各企业将大幅上调各类外国劳工的工作许可证费，经外资商会抗议后，称将于2026年1月1日起正式上调，未公布具体费率。

外国人在塞拉利昂工作的主要风险因素包括：

（1）生活条件简陋。塞拉利昂基础设施薄弱，交通和通讯不便，水、电、燃油、生活物资等供应紧张且价格居高不下，生活条件较差。

（2）疾病多发。塞拉利昂是世界最不发达国家之一，医疗卫生条件差，疟疾、伤寒、黄热病、霍乱、肝炎、肺炎等传染性疾病多发，其中疟

疾发病率最高。2014年5月爆发的埃博拉疫情，曾有外国人因感染埃博拉而死亡的病例。疾病对于外来投资和务工人员是一个严峻考验。

（3）社会治安。塞拉利昂境内多数地区治安局势稳定，但由于贫穷落后，偷盗、夜间抢劫现象也时有发生，因此在塞拉利昂工作应避免夜间独行，少到人烟稀少的地方。

（4）不熟悉当地法律和风俗。为避免风险和麻烦，在塞拉利昂工作的外国人应尽快了解和遵守当地法律法规、风俗习惯，同时根据当地法律要求，必须办理居住证或工作证。

（相关法律查询入口：

<https://sierralii.gov.sl/akn/sl/act/2023/12/eng@2023-04-28/source.pdf>

<https://sierralii.gov.sl/akn/sl/act/2023/11/eng@2023-04-28/source.pdf>)

5.8 外国企业在塞拉利昂获得土地/林地的规定

根据塞拉利昂有关法律的规定，外资企业/外国人不论其企业规模、身份或地位，也不论有关土地的原所有权归属，一律不能拥有土地的“自由处置权”，即所有权，而只能“租赁使用”。

外资企业/外国人租用塞拉利昂国有土地的时限不得超过21年，期满可以续租，续租时限也不得超过21年。租用塞拉利昂各省土地的时限不得超过50年，期满后，可以续租，续租时限不得超过21年。租用私人土地一般一次不得超过50年，但可以通过协商超过此限。不管租用什么性质的土地，租金需每7年重新审定。若外资公司使用土地的目的是探矿或采矿，则适用《矿产和矿产开发法令》（2023年）等法律规定，通常与开矿租赁时间一致。2024年，《土地租赁法》修订，允许外资企业租赁国有土地用于绿色能源项目（光伏、风电）时，租期延长至30年，续租可再延长20年，以保障长期投资回报。

外资公司/外国人来塞拉利昂占用土地，一般需先申请长期居留或申请设立公司、机构等实体。占用未开发的国有土地需向塞拉利昂土地部申请，占用各省土地需事先与当地酋长商定，征得酋长书面同意后报塞拉利昂相应机构批准。因开矿等大型经济活动需要占用土地的，也需履行同样的申请手续。租赁房产或营业场所的，不需要就连带地产的占用向任何机构申请。占用国有土地时，其租金需向塞拉利昂土地部定期缴纳；占用各省土地时，需向当地酋长缴纳；占用私人所有土地，不需要向任何政府机构申请，但租赁方需要向土地部备案。2024年，土地部推出“土地租赁一站式服务”，外资企业可通过线上平台提交申请，审核时间从3个月缩短至1个月；同时，对租赁土地用于农业、绿色能源的企业，前5年租金减免30%。

由于塞拉利昂土地关系复杂，管理层面多，到塞拉利昂租用土地一定

要谨慎从事，建议聘请当地律师或向律师详细咨询有关土地的事务，以免不小心违法或上当受骗。

（塞拉利昂相关法律查询入口：<http://www.sierra-leone.org/laws.html>）

2024年，塞农业与粮食安全部发布《农业用地租赁指引》，明确外资企业租赁耕地规模上限为1000公顷（特殊情况需总统府批准），且需承诺雇佣本地农民比例不低于80%。

相关法律参考：《转让法》（1931年，第121条）和《省区土地法》（1927年，第122条）。（塞拉利昂相关法律查询入口：<http://www.sierra-leone.org/laws.html>）

截至2024年，塞拉利昂尚未出台专门规定林地转让、租赁的法律，外资参与当地林业投资可参考在塞拉利昂获得土地的相关规定。任何投资者如开发塞拉利昂林业资源，必须与塞政府签订一项特许开发协议（Concession Agreement），林木采伐也需按照农业部批准的年度砍伐计划执行。2017年，塞政府发放1.5万个标准箱的木材出口许可，2018年4月，新政府发布木材出口禁令，暂停木材出口。2018年7月，塞拉利昂政府重启木材出口，并指定Leadway公司作为塞拉利昂唯一木材出口单位。塞拉利昂政府拟成立新的木材管理署。2022年因濒危野生动植物种国际贸易公约组织针对刺猬紫檀等珍贵木材发布进出口禁令，塞相关木材出口已暂停。2024年，塞环境与气候变化部允许外资企业参与“森林修复”项目，租赁退化林地用于人工造林，租期30年，造林产出的非珍贵木材可免出口许可，但需缴纳10%出口税。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

对于有兴趣投资塞拉利昂资本市场的外资企业，首要步骤是理解并遵守现行的监管框架。塞拉利昂证券交易委员会（SECC）通过2024年出台的《外资参与证券交易管理办法》规范了外资准入。外资企业若希望直接投资本地股票和债券市场，必须首先申请并获得“合格境外机构投资者（QFII）”资格。获得资格后，需注意严格的持股限制：单个外资机构持有单只股票的比例上限为20%，而所有外资合计持有同一只股票的比例上限为50%。这些限制旨在保持本地市场的稳定和控制权。同时，如果考虑在塞拉利昂本地证券交易所上市，需要满足苛刻的条件，包括在本地运营满3年，且本地员工占比不低于60%。截至2025年12月，尚未有外资公司成功在本地上市，这表明市场处于早期发展阶段。虽然塞拉利昂的外汇管制相对自由，特别是对于合法投资资金的转移（企业每月可提取高达100,000美元且仅需月报备），但外资在进行任何投资决策前，仍应仔细研究并遵守这些特定的资本市场准入规则。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

塞拉利昂环境保护局 (SLEPA) 是塞拉利昂环保管理部门, 隶属环境与气候变化部, 其主要职责是保护自然资源、保护生物多样性并在全 国范围内推广可持续发展实践。

地址: 38 Freetown Road, Wilberforce Village, Freetown, Sierra Leone

网址: <https://epa.gov.sl/>

工作时间: 周一至周四 8:00-16:45; 周五 8:00-15:30

联系方式: 00232-88-908951 info@epa.gov.sl

5.10.2 主要环保法律法规

《环境保护法》(2000年)

<https://www.sierra-leone.org/Laws/2000-2.pdf>

《环境保护局法案》2022年

<https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC213862>

《环境保护(矿山和矿物)条例》2013年

<https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC216529>

《环境保护局(环境影响评估费)条例》2024年

<https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC231182>

《环境保护局(农业和农业工业活动)条例》2024年

<https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC231176>

《环境保护局(环境影响评估许可证)条例》2010年

<https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC205491>

5.10.3 环保法律法规基本要点

塞拉利昂《环境保护局法案》(2022)确定了塞拉利昂环境保护局的组成结构及职责范围;规定了禁止在塞拉利昂从事的经济活动或行为,如禁止进口有毒或有害废物、禁止进口国际上禁止的化学品或物质、禁止向大气、土壤和水中排放有毒有害物质、对预防臭氧层被破坏、对氟氯化物含量等有相应规定;规定了需申请许可证的活动范围及程序等。尚未对碳排放做特殊要求。2024年,《环境保护(碳排放试点)条例》出台,要求年排放量超1万吨二氧化碳的企业(如矿业、发电)参与碳排放权交易试点,每吨碳价10美元,未达标企业需缴纳罚款。尚未对碳排放做特殊要求。

对于违反环保法规的本国个人,将处以不低于5万新利昂(约2174美

元)的罚款或不少于2年的监禁或两者并罚;对外国居民,将处以不少于15万新利昂的罚款,或不少于3年监禁,或同时罚款并监禁;对公司法人,可处以不少于50万新利昂的罚款。2024年,罚款金额上调50%,本国个人罚款下限7.5万新利昂,外国居民22.5万新利昂,公司法人75万新利昂,以加大处罚力度。

5.10.4 环境影响评估法规

根据塞拉利昂《环境保护法》(2000年)及相关法律法规的规定,在塞拉利昂从事以下活动均需向塞拉利昂环保局提交环境影响评估报告,经过审核并取得许可后方可进行:

- (1) 对可再生资源造成大幅影响(如开垦农田,森林砍伐等);
- (2) 对农业和渔业造成重大影响的活动(如引进农作物新品种,大范围使用化学药物等);
- (3) 水利资源的开发利用(如水坝、排水系统、灌溉系统,水池以及各种用水供应等);
- (4) 公共建设(如道路、桥梁、机场、港口、通信传输线路、输油管道以及铁路等);
- (5) 工业设施建设(如冶金机械设备、木材加工设备、化学设备、电力设备、水泥设备、提炼厂相关设备、石油设备以及农用化学品相关设备等);
- (6) 矿业(如矿山开采、采石场、碎石等);
- (7) 萃取工业(如盐、泥炭泥煤、油和气的提炼等);
- (8) 废旧物品的处理和排放(如污水排放、废旧设备处理、废渣填埋、日常生活废物处理以及对有害物质的处理等);
- (9) 房屋建设、娱乐场地建设、汽修站以及电焊场所建设;
- (10) 进口二手汽车等。
- (11) 2024年,新增“光伏电站、风电项目”需进行环评,重点评估生态影响、噪声污染。

环评时间按照正常程序约为2~3个月,具体如下:

- (1) 企业提出申请,环保局根据需要进行筛选和审查,需时约两周;
- (2) 环保局对是否需要进行环评出具审查报告,需时约两周;
- (3) 环保局需要就环评审查等相关信息征求公众意见,需时约一周;
- (4) 将反馈意见呈递环保局局长审核,需时约两周;
- (5) 局长将综合意见呈递董事会讨论决定。

环评报告通过后,塞拉利昂环保局董事会将向申请企业颁发该项目的环评许可证。需要注意的是,环评许可证有效期12个月,到期前需再次向塞环保局申请。环评许可证不可转让,若项目变更所有人,须在2周内通

知环保局局长，申请变更所有人。

申报流程中若需要提交补充材料，企业须在3周内完成提交。若企业及时按照要求填写表格、准备相关材料，主动联系催促各环节联系人，则1个月左右即可完成整个流程。环评费用依据所经营项目和投资规模而有所不同。

5.11 反对商业贿赂规定

塞拉利昂2003年12月在联合国反腐败公约上签字，2004年9月被批准加入。2000年，塞拉利昂设立独立的反腐败委员会（ACC），处理相关事务。2008年，塞拉利昂发布新的反腐败法案，通过加强ACC的力量来预防、调查、起诉和惩罚腐败行为，并对其他相关事项做出规定。2008年的《反腐败法案》定义了商业贿赂和与腐败相关的犯罪行为。该法案的关键点包括：

（1）法律约束的对象：

该法律针对公职人员以及任何试图直接或间接贿赂他们的人。与公共机构打交道的私人个人和组织也在覆盖范围内。

（2）腐败犯罪行为的定义：

提供或接受利益：作为影响公共职责履行的诱因，提供、索取或接受任何利益都是犯罪行为（第28条）；投标操纵：操纵或影响合同或招标的投标过程是犯罪行为（第32条）；公职人员的贿赂：任何涉及公职人员以影响决策的行为，如投票或授予合同，都被视为犯罪（第34条和第39条）。

（3）惩罚措施：

定罪可能导致至少3000万利昂的罚款，不少于3年的监禁，或两者兼有。

对于腐败犯罪的具体罚款，如滥用公共财产、妨碍投资和投标操纵等也有详细规定。2024年，《反腐败法案》修订，将“外国企业在塞商业贿赂”纳入管辖范围，若企业被认定存在贿赂行为，除罚款、监禁外，还将被禁止参与政府项目投标5年；同时，ACC设立“外资企业腐败举报专线”，提供中文举报服务。

2025年针对商业贿赂和反腐败，塞利昂没有颁布新法律，但发生了一些相关的进展：

（1）拟议修正案：塞拉利昂反腐败委员会（ACC）一直在积极寻求和提议在2025年进行立法改革，以进一步加强现有的反腐败法律，包括可能扩大其权力。

（2）国家战略实施：2024-2028年国家反腐败战略正在2025年被积极监测，并在各政府部门和机构中实施，重点是加强系统和廉政管理以预防

腐败。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

按照塞拉利昂当地有关法律规定，工程承包商需在塞拉利昂工程部注册后，方可参与塞拉利昂公共部门的工程招标。承包商应按照其注册的工程类别和财务状况进行投标。2024年，工程部推出“承包商分级注册制”，根据企业资金实力、技术能力将承包商分为A（可承接5000万美元以上项目）、B（1000-5000万美元）、C（100-1000万美元）、D（100万美元以下）四级，中资企业多数注册为 A、B 级，可参与大型项目投标。

塞拉利昂法律虽未对外国自然人承揽工程承包项目资格明文禁止，但外国自然人一般无法独立参与项目招投标。

5.12.2 禁止领域

塞拉利昂政府尚未规定外国承包商不能介入的工程领域。

由于塞拉利昂政府缺乏资金，很多工程项目的出资方为外国政府或国际机构。出资方往往对承包商的资格有一定限制，如：欧盟国家通常只对欧盟内部企业或塞拉利昂本地企业招标；伊斯兰发展银行等宗教性质机构只对伊斯兰国家企业招标等。

5.12.3 招标方式

塞拉利昂公共部门的工程实行严格的招标制度，承包商原则上只能参加与其注册等级相应项目的投标。

塞拉利昂法律规定承包工程项目的招标方式以公开招标为主，只有在特殊情况下才进行邀标和议标。

相关法律参考：《2024 公共采购修订条例》：
<https://nppa.gov.sl/wp-content/uploads/2024/03/Public-Procurement-Amendment-Regulations-2024.pdf>。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

塞拉利昂有关知识产权保护的法律法规主要包括《商标法》《版权法》和《专利法》。由于制定年代久远，目前上述法律在实际工作中已基本不能适用。2012年，塞拉利昂出台《专利和工业设计法》，2014年，颁布了

新的《商标法》。2024年，塞拉利昂启动《版权法》修订工作，拟将数字版权（如软件、网络文学）纳入保护范围，预计2025年颁布；同时，加入《世界知识产权组织版权条约》（WCT），实现版权保护与国际接轨。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

塞拉利昂法律规定，违反知识产权保护法规的行为，应受到法律制裁。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在塞拉利昂的中资企业如遇到商务纠纷，可首先向有关部门反映协调（如贸工部、国家投资委员会、工程部等），如不能解决，可向法院提出诉讼。在塞拉利昂解决商务纠纷主要适用当地法律，但商务纠纷判决结果往往执行困难。当投资者与塞拉利昂政府产生纠纷时，若双方不能友好解决，解决途径包括参照联合国国际贸易法委员会仲裁规则或西非经济共同体法律，也可以参照已经生效的双边或多边投资协定。其他途径包括多边国内和国际争议解决体制。

在塞拉利昂发生法律纠纷，虽可提出异地仲裁，但若一方向塞拉利昂法庭提起诉讼，塞拉利昂本地法庭可以受理。

【案例】2015年，某中国渔业公司与塞方代理发生纠纷，按照双方合同约定，如双方发生纠纷，应到中国香港的法庭进行仲裁。但塞拉利昂渔业代理向塞拉利昂本地法庭提起诉讼后，本地法庭认为，纠纷发生在塞拉利昂，本地法庭可以受理，本案最终在塞拉利昂进行裁决。

（参考资料：

<https://www.investingsierraleone.com/dispute-resolution/#>）

6. 在塞拉利昂开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

在塞拉利昂投资合作办理相关手续，需向相关咨询机构寻求帮助，具体事项请与中国驻塞拉利昂使馆经商处联系。

参考网站：

塞拉利昂投资者指南：<https://www.investingsierraleone.com/>

国家投资委员会：<https://www.sliepa.gov.sl/>

行政和注册总长官办公室：<http://www.oarg.gov.sl/>

矿业局：<http://nma.gov.sl/>

6.1.1 设立企业的形式

在塞拉利昂，投资设立企业的形式包括无限责任公司、担保有限公司和股份有限公司。2024年，塞《公司法》新增“一人有限责任公司”形式，允许单个自然人或法人设立，注册资本最低为100万新利昂，主要面向小微企业，中资个体投资者可选择该形式注册。

6.1.2 注册企业的受理机构

塞拉利昂国家投资委员会（NIB）设有新企业注册一站式服务设施。

6.1.3 注册企业的主要程序

以注册有限责任公司为例，主要程序如下：

（1）注册公司名称

申请注册公司名称时，须验证所需注册企业名称的唯一性，一般至少提供2个名称以供备选。

（2）注册登记

需提交公司资金规模、公司地址、公司董事、公司章程副本及母公司的登记执照副本、注册地址等详细资料，费用因注册资金大小而有所不同。2024年，注册登记实现“一网通办”，企业可线上提交电子材料，审核时间从7天缩短至3天；注册资本低于500万新利昂的小微企业，注册费减免50%。

（3）取得公司执照和登记证明

在完成以上步骤后，可获得正式的公司登记执照和营业登记证明。2024年起，公司执照可领取电子版本，与纸质执照具有同等法律效力，企

业可直接用于银行开户、项目投标。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

塞拉利昂法律规定承包工程项目的招标公告需至少提前4至6周在当地发行量较大的报纸等媒体上公开刊登，一般至少刊登3次。塞拉利昂财政部官方网站亦登有部分政府采购招标项目。

6.2.2 招标投标

根据塞拉利昂《政府采购法》和最新的《公共采购条例》，工程项目招标属于政府采购，由塞拉利昂工程与公共资产部负责，政府只允许承包商按照其注册的工程类别和财务状况进行投标，参与工程项目的招标首先要在塞拉利昂注册财务等级。

一般情况下，在塞拉利昂国内招标采购项目，在通知发出后4周后截标。在国际上招标的项目，在通知发出后6周后截标。

6.2.3 许可手续

在塞拉利昂承包工程的主管部门是工程部（承包商注册董事会），该部根据参与工程项目投标的承包商注册的财务等级限定了投标的工程类别，没有在工程部进行企业财务等级注册的承包商将没有资格参与塞拉利昂政府的工程项目招标，但国际金融组织出资或贷款的项目除外。工程类别分为四类：A（公路项目）、B（土建工程）、C（特殊建筑物工程）、D（一般建筑物工程）；财务等级分为五个级别：特级（项目金额5亿利昂以上）、1级（2.5亿~5亿利昂）、2级（1亿~2.5亿利昂）、3级（0.5亿~1亿利昂）和4级（5000万利昂以下）。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

申请人应首先通过律师、代理人或申请人本人，向国家注册登记处提交申请函，申请函应包括：专利号（如果专利已经在别国注册）及归档日期、由国家注册登记处发表的日期（如果是新申请的专利）、申请人的信息（申请专利权的企业名称、类型及办公地址）、投资者的信息（专利发明人的姓名及地址）、专利名称、书面委托书。注册费为10万利昂。

根据塞拉利昂《2012年专利和工业设计法案》，关于专利申请、授权、

保护期限、无效化、转让、许可、工业设计注册和保护以及侵权救济的核心内容归纳如下：

(1) 专利申请与授权：根据法案第二部分，任何声称拥有商标的人可以通过自己或代理人向注册官申请商标注册。申请应使用规定的表格，并附上至少3个商标的表示以及这些表示的立体模型。注册官在满足条件的情况下授予专利，否则将拒绝申请并通知申请人。专利的授权意味着商标所有者拥有独家使用权。

(2) 专利的保护期限与续期：专利的保护期限为自申请日起10年，可以通过支付规定的费用续期，每次续期期限为10年。专利的续期可以在宽限期内完成，宽限期为6个月，但需支付额外的费用。

(3) 专利的无效化：如果有人能证明未满足注册要求，法庭可以宣布注册无效。此外，如果商标因所有者的不活跃而成为其注册商品或服务的通用名称，也可以被宣告无效。

(4) 专利的转让与许可：专利的所有权变更必须以书面形式提交给注册官，并由注册官记录和公布。专利许可合同也必须提交给注册官，未经注册官记录，许可合同对第三方无效。

(5) 工业设计的注册与保护：法案第七部分规定了工业设计的注册要求，包括申请、审查、注册和公布。工业设计保护期限延长至10年，续期每次5年，最多续期两次，总保护期20年。

(6) 专利侵权与救济：法案第六部分详细规定了注册官在专利侵权案件中的权力和职责，包括颁发成本、作为初步证据的注册、有效性证明、上诉至法庭等。专利所有者在权利被侵犯时，有权要求赔偿损失、费用以及法律费用，并可要求法庭下令销毁侵权复制品。

6.3.2 注册商标

根据现行最新相关法律《塞拉利昂2014年商标法》规定，塞拉利昂的商标分为国内商标和国际商标。申请国内商标，须到“国家注册登记处”的商标知识产权办公室注册登记。申请国际商标保护，需向设在瑞士日内瓦的世界知识产权组织（WIPO）办公室申请办理相关事宜。2024年，塞拉利昂加入《马德里商标国际注册协定》，中资企业可通过中国国家知识产权局提交国际商标注册申请，无需直接前往WIPO办理，简化流程。

申请国内商标，首先向国家注册登记处提交申请，包括：商标文件4份、经营者的名称和地址、商品的分类（共50类），并附有书面委托书。

“国家注册登记处”商标知识产权办公室负责进行核查，以确保不存在雷同或侵权。批准后送交印刷发表，首期须在3个月完成，称之为“一般承认”。之后，再经3个月的第二阶段发表期，若无异议，称之为“公认”。商标注册成功后即发放注册执照，每14年更新一次。注册费为25万利昂。

商标注册的有效期是10年，从申请注册之日起计算。2024年，商标有效期可在到期前12个月申请续期，续期费20万新利昂，宽限期6个月，宽限期内续期需缴纳25万新利昂。

续期方式：商标注册可以续期，每次续期的期限也是10年。续期费用需按照规定支付。如果续期费用逾期未支付，允许有6个月的宽限期，但需支付规定的附加费用。

6.4 企业在塞拉利昂报税的相关手续

6.4.1 报税时间

在塞拉利昂征税年度一般分为两种：（1）普通征税年评估年度，即每年1月1日至12月31日；（2）替代征税评估年度，即每年4月1日（含当日）至第二年的4月1日（不含当日）。

6.4.2 报税渠道

塞拉利昂税务征收主管部门为国家税务局（National Revenue Authority）（网址：<https://nra.gov.sl>），企业所得税实行自我评税体系，即由纳税人自主决定其纳税义务。报税的渠道是企业自己到税务部门上报。2024年，国税局上线“电子报税系统”，企业可线上完成申报、缴税，无需现场提交材料，支持银行卡、电子转账等多种缴税方式。

6.4.3 报税手续

企业在塞拉利昂报税的手续分为纳税评估和纳税申报两个阶段。

塞拉利昂企业所得税采取比例征税法，税率为应税金额的30%，应税金额指该企业在评估年度内的全部收入扣除为获得这些收入而发生的直接费用。若采用普通征税评估年度，缴纳方式为3月、6月、9月和12月15日前分4次等额缴清。若采用替代征税年度，则缴纳方式为在第3、第6、第9、第12月15日前分4次等额缴清。

按照规定，企业应在税年结束后的90天以内将纳税申报材料提交国税局审核，一般应于每年3月底前完成。申报材料应包含应税总额及已付税金，并由纳税人签字确认。

6.4.4 报税资料

根据法律规定，在塞拉利昂的企业必须提供其营业所得的准确信息，尤其要保存好经营记录（收入、支出等）。经营记录须使用英语，且至少要保存征税年度结束后6年内的相关资料。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

塞拉利昂负责外国人工作许可管理的部门是就业、劳工和社会保障部。

6.5.2 工作许可制度

外国人赴塞拉利昂工作，必须获得当地劳动部门签发的的工作许可。

6.5.3 申请程序

工作许可可由在塞拉利昂的雇主向就业、劳工和社会保障部提出申请。

6.5.4 提供资料

申请工作许可证需填写申请表，携带聘用单位的介绍信、所得税完税证明、公司注册证明、营业执照证明、营业登记证明，受聘者还应提供护照照片、个人简历（附有教育程度和职业证明）、护照照片页和首次入境登记页的复印件，以及聘用单位缴纳社会保险的证明和在塞拉利昂的银行账户证明。每人每年需缴纳规定金额的工作许可费，通过银行汇票支付给就业、劳工和社会保障部。

根据中国与塞拉利昂政府达成的协议，塞拉利昂外交部、移民局为中国援助项目专家和人员免费办理居留许可，期限从项目实施之日起至项目结束之日止。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻塞拉利昂大使馆经商处

中国驻塞拉利昂使馆经商处

地址：29, SPUR LOOP, WILBERFORCE, FREETOWN, SIERRA LEONE

邮箱：P.O.BOX 778, FREETOWN

电邮：sl@mofcom.gov.cn

网址：sl.mofcom.gov.cn

6.6.2 塞拉利昂中国商会和华商会

2025年6月，中铁七局集团塞拉利昂有限公司当选为第五届中国商会

会长单位。

地点: CRSG CAMP, MAGEGBA, GRAFTON, Freetown, Sierra Leone

电话: 00232-72777666 (会长)

塞拉利昂华商会, 是由在塞拉利昂中小中资企业自发成立的自律性、非盈利性社团组织, 致力于为在塞拉利昂中国中小企业和华人服务。2015年9月注册成立。商会会长单位为塞拉利昂北京饭店。

地点: 塞拉利昂弗里敦兰茉莉海滩西非阳光

电话: 00232-88000122 (值班电话)

6.6.3 塞拉利昂驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区东直门外大街7号

邮编: 100600

电话: 010-65321222 (前台), 010-65321446 (签证事务)

传真: 010-65323752

电邮: slcmbj@qq.com

6.6.4 塞拉利昂投资促进机构

塞拉利昂投资与出口促进局 (Sierra Leone Investment and Export Promotion Agency) 可向投资者提供“一站式”服务, 帮助投资者进行注册登记并取得相关许可和执照。投资者可将投资计划提交给投资与出口促进局来寻求帮助。

网站: <https://www.sliepa.gov.sl/>

办公地址: O.A.U. Drive, Tower Hill, Freetown

电话: 00232-75-550-211

电邮: info@sliepa.gov.sl; investorcomplaints@sliepa.gov.sl

工作时间: 每周一至周五, 9:00-16:00

7. 中资企业在塞拉利昂开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

【投资方面】中国投资者在塞拉利昂投资合作应该注意以下问题：

(1) 适应法律环境的复杂性

塞拉利昂为英联邦国家，主要沿用英国法律。中资企业到塞拉利昂投资应注意法律环境问题，遵守当地的法律法规，密切关注当地法律变动的情况。有条件的可聘请当地律师作为法律顾问，处理所有与法律相关的事宜。

(2) 做好企业注册的充分准备

为简化商业注册手续使投资便利化，塞拉利昂政府继2007年颁布《商业注册法》后，2008年，在实施该法案的过程中又取消或简化原有的部分注册手续，进一步缩短了审批时间。中资企业应全面了解塞拉利昂关于外国投资注册的相关法律，聘请当地专业律师协助办理注册事宜。正确选择拟注册的公司形式和营业范围，备齐所需文件，履行相关程序。塞拉利昂投资与出口促进局亦可提供“一站式”服务。

(3) 充分核算赋税成本

塞拉利昂的税收成本相对较高。中国投资者要认真了解当地税收规定，充分核算税赋成本，尽量选择塞拉利昂鼓励投资的领域，以便享受企业所得税减免等相关优惠政策。

(4) 适时调整优惠政策期望值

塞拉利昂政府在2004年《投资促进法》及相关法案或修订案中制定了投资鼓励政策，中资企业应详细了解塞拉利昂优惠政策的相关规定。值得注意的是，近年来国际社会要求塞拉利昂政府减少优惠政策的呼声越来越高，塞拉利昂政府和议会也不时调整政策，取消某些优惠措施。中资企业应适时调整对优惠政策的期望值，科学进行成本核算，逐步过渡到不依靠优惠政策进行投资决策。

(5) 有效控制工资成本

塞拉利昂的工薪成本包括工资和社保两个部分。近两年来，塞拉利昂政府一再提高最低工资标准。中资企业到塞拉利昂投资要了解当地劳动法关于工资的具体规定，核算工资成本，提高劳动生产率，避免发生劳资纠纷。

(6) 投资决策前开展详细调研

塞拉利昂水、电、运输等基础设施条件极不完善，技术工人短缺，初级工业制成品严重依赖进口，这些均是制约中资企业赴塞拉利昂开展产能

合作的不利因素。企业投资前，需开展详细调研，通盘考虑各种要素，降低投资风险。

目前在塞拉利昂开展投资合作主要的风险因素包括：

（1）政局方面。2023年比奥总统成功连任，初期虽饱受选举公正性质疑，但随着三方委员会调查结束，国内政局基本稳定。主要反对党大会党内部虽斗争不断，但执政党与反对党之间政治分歧仍存。目前看来，在2028年大选前，塞国内局势应不会有太大变化。

（2）经济方面。塞拉利昂整体经济结构和出口商品结构相对单一，经济体系比较脆弱，对重大风险因素的消化和缓冲能力有限，自我调节能力不足。国际市场铁矿石等矿产品价格下滑、全球经济增长速度放缓、美元持续走强等因素均会对其经济造成不利影响。

（3）经营方面。塞拉利昂运输、通信、电力、供水等基础设施建设滞后，生产配套能力较弱，生产资料采购困难，且价格昂贵，当地劳动力技术水平不高，技术和管理人员严重缺乏，同时政府行政效率有待提高，这些都提高了企业运作的成本。

（4）法律方面。塞拉利昂法律体系较完善，但执行力有待加强，可能出现场外交易。外资企业在塞拉利昂经营往往无法可依，也很难通过法律手段来解决纠纷和问题，这无形中增加了企业的经营成本和负担。

【贸易方面】在塞拉利昂经商必须熟悉并适应当地特殊的贸易环境，采取有效措施拓展业务。

（1）遵守塞拉利昂有关法律法规。在塞经商首先应当按照塞有关法律法规取得经商资质，同时合法经营，不从事塞政府法律明确禁止的交易事项，通过法律途径解决贸易争端与纠纷。

（2）通过订立合同规范买卖双方权利义务。与塞方开展贸易往来，应当依照有关民事法律规则就双方在交易中的权利义务进行明确，通过订立书面合同可以更好地形成法律约束力，确保交易顺利进行。

（3）适应当地支付条件。塞拉利昂的银行体系并不发达，部分国际通行的支付方式在塞拉利昂当地不适用。为降低风险，采用第三国保兑信用证的方式比较稳妥，一般进口商在签订合同后先支付一定比例的押金。

（4）提高产品质量。塞拉利昂工业基础薄弱，市场不发达，商品主要依靠进口。大部分中国商品通过转口贸易进入当地市场，中国产品具有明显的价格优势，但少部分质量较差的商品对中国商品的形象造成一定影响。因此保证产品质量成为中资企业对塞拉利昂出口保持可持续发展的关键。2024年，塞启动“进口商品质量认证”，对家电、建材等商品实行强制认证，中资企业需提前办理认证，避免商品被扣留。

（5）做好售后服务。塞拉利昂工业落后，配套能力差，技术人员缺乏，如果没有较好的售后服务，很难在塞拉利昂打开市场，特别是家用电

器和机电商品。

（6）加强信息沟通。中国驻塞拉利昂使馆经商处及有关商协会可以为中资企业到塞拉利昂投资兴业提供信息和服务，希望企业在开发塞拉利昂市场之前加强前期信息收集工作，并与中国使馆经商处、有关商协会保持密切联系，做到有的放矢，考虑周全，以规避贸易风险。

7.2 对外承包工程

塞拉利昂是世界最不发达国家之一，经济非常困难，政府资金严重短缺，财政预算相当部分靠外援支持。同时，由于教育水平低，文盲率高，劳动力整体素质偏低。中资企业在承包工程时应做好深入而广泛地调研，针对不同的项目切实采取适当的运营方式，量力而为。需特别注意解决好承包工程的融资问题。

以下几个方面需特别注意：

（1）塞拉利昂全年雨、旱季各占一半，雨季雨量巨大且降雨时间长，中资企业在塞拉利昂进行户外项目的施工时，需注意工期和施工成本等问题。

（2）虽然项目周边的拆迁工作由塞拉利昂政府负责，但是塞拉利昂政府缺乏足够资金补偿拆迁户，项目进度可能会因此延误。

（3）塞拉利昂政府自筹资金的项目存在一定程度的款项拖欠现象。塞拉利昂公路局下设的公路管理基金曾拖欠某中资企业工程款达1000多万美元。

（4）避免中资企业间恶性竞争。中资企业在塞拉利昂开展经营活动时，应坚持团结共赢理念，相互帮助和补台，特别是要摒弃以故意压价来获取项目的不良竞争行为，从而保障企业合理利润水平，实现在塞拉利昂长期可持续经营。

（5）提高属地化水平。塞拉利昂于2012年开始实施“当地成分政策”并于2016年颁布《本土成分管理法》，规定了外资企业管理层的塞方员工比例。中资企业宜积极克服语言障碍，改变管理思路，不断提高员工属地化程度，实现在塞长远发展。

（6）树立企业形象。中资企业在实施项目过程中，要善于与当地政府、民众和媒体做朋友，积极宣传企业的实力和资质，力所能及地履行社会责任，为长期在塞拉利昂发展打造良好的社会舆论环境。

（7）根据《对外承包工程管理条例》及相关法律法规，中资企业在塞拉利昂工程项目发包人订立合同后，应及时向驻塞拉利昂使馆报告。

7.3 对外劳务合作

塞拉利昂虽然劳动人口充裕，但失业率较高，存在一定的结构性劳动力短缺问题，尤其是技术人才短缺。塞拉利昂经济的逐渐复苏，为中资企业赴塞拉利昂开展劳务合作提供了一定的发展契机，但也面临诸多困难，如：失业率较高，市场容量有限；工作许可审批制度严格且费用较高；劳动法律法规对用工制度和劳动保障要求较高；因语言障碍和文化差异易产生误解和摩擦等。

7.4 防范投资合作风险

在塞拉利昂开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福利业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议中资企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品，也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，由相关机构协助信用保险机构追偿。

中资企业应该充分预估塞拉利昂当地潜在政策风险，尽量避免由于该国执政党轮换，原预定相关协议无法执行导致项目流产的情况。对于已经实施的项目，应该将中塞两国合作协议提交塞拉利昂议会审议，尽快形成固定法案，以减少上述情况对企业经营的影响。

切勿轻信前政要或现任政要的非官方任职亲属、员工向中资企业或者

个人经营者许诺，能在关键生产领域协助办理相关行业认证、获得关键矿产自然资源或者能为中资企业站台背书等。另外，中资企业在经营过程中需要诚实守信，不要出现“一货多卖”、“收款不发货”等情况，以免引发司法纠纷。与塞方各类企业开展贸易应提高现金结算比例，减少设置预付款期限和比例。各类在塞投资的中资企业，应该加强公司治理，避免出现股权纠纷。

8. 中资企业在塞拉利昂如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

中资企业要在塞拉利昂建立积极和谐的公共关系，不仅要与塞拉利昂政府主管部门和地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会的关系。

（1）关心

中资企业要关心塞拉利昂政府的换届和议会选举，同时也要关心地方议会选举的情况，关心当地政府的最新经济政策走向。

（2）了解

了解塞拉利昂中央政府部门和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

（3）关注

对塞拉利昂议会所关心的焦点和热点问题予以关注，对于与中资企业经营相关的重要议题，企业可旁听议会辩论。

（4）沟通

广交朋友，与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所作贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。

（5）倾听

对企业可能在塞拉利昂当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，取得议员的支持。

【案例】某中资企业在塞拉利昂推进基建项目过程中，为规避政治风险，推动塞拉利昂政府将项目协议提交塞拉利昂议会审议。在第一次提交审议未通过后，该企业耐心听取议员意见，向议员解释其关切点，按要求及时补交所有材料，最终保证项目协议在第二次审议中全票通过，将政权更替对项目的影 响降到最低。

8.2 妥善处理与工会的关系

在塞拉利昂的中资企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，就必须学会妥善处理与当地工会的关系。

（1）知法

要全面了解塞拉利昂的劳动法，熟悉当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式。塞拉利昂法律规定，一定规模的企业需成立工会组织。

（2）守法

要严格遵守塞拉利昂关于雇用、解聘、社会保障等方面的规定，依法签订雇用合同，按时足额发放员工工资，及时缴纳社会保险等，对员工进行必要的技能培训。解除雇佣合同按规定提前通知员工，并支付解雇补偿金。

（3）知情

要认真了解企业所在地工会的组织发展情况，掌握工会组织活动的特点，做到知己知彼。

（4）加入

可选择加入当地某些特定的行业协会，了解业内工资待遇水平和处理工会问题的常规办法。

（5）谈判

在塞拉利昂新建企业，要把当地工会作为重要的谈判对象，与之商谈工作待遇、增加工资和解雇工人的条件，并签署协议。遇有员工提出正当要求，要正确对待，尽力满足员工的合理要求。如果因工会提出不合理要求发生罢工事件，要进行充分沟通，必要时可寻求法律途径解决。

（6）沟通

日常生产经营中要与工会组织保持必要的沟通，了解员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。

（7）和谐

要建立和谐的企业文化，邀请工会成员参与企业管理，增强员工主人翁意识，激发并保护员工的积极性，凝聚员工的智慧和创造力。

8.3 密切与当地居民的关系

中资企业在塞拉利昂投资经营面临的挑战之一就是如何处理好与当地居民的关系。

（1）了解当地文化

要学习当地语言，了解当地文化，并了解与之相随的文化禁忌和文化敏感问题。这是中资企业能够与当地居民建立良好关系的关键因素。

（2）实现人才本土化

聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进企业发展，并借助他们向当地居民传递中国文化。

（3）参与社区活动

把企业当作社区的一员，投入一定的人力和物力，关注当地民众关心的热点问题，积极参与社区的公共事业活动，拉近与当地居民的距离。

8.4 尊重当地风俗习惯

中国是礼仪之邦，中国人在塞拉利昂工作和生活要尊重当地的文化，做一个懂礼仪的人。

(1) 尊重当地宗教信仰

塞拉利昂人多数信仰伊斯兰教或基督教，在与当地人民接触时，要了解清楚他们的宗教信仰，以免造成误会。

(2) 尊重当地的风俗

塞拉利昂各族人民的服装色彩比较鲜艳，男子身着大袍。主食1/3为木薯，一般每晚吃一顿正餐。当地百姓能歌善舞，集会活动常伴有节奏明快的舞蹈。当地葬礼隆重，仪式复杂，多在教堂举行。中资企业应当尊重当地民众的宗教信仰及生活、饮食习惯。

(3) 尊重塞拉利昂的民族自尊心

塞拉利昂地处西非，经济十分落后。与塞拉利昂当地百姓交谈时，要对塞拉利昂历史有一定的了解，不要谈及令其负面的历史，以免伤及其民族自尊心。

8.5 依法保护生态环境

塞拉利昂政府很重视保护生态环境。中资企业在塞拉利昂投资合作，要了解相关政策法规，依法保护当地生态环境。如经营范围涉及环保评估，必须先向塞拉利昂环保局申报环评许可证，到期后要再次申办，切不可存有侥幸心理，否则不仅给自身带来较大的经济损失，也会给中资企业群体带来负面影响。

8.6 承担必要的社会责任

中资企业在塞拉利昂开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。

(1) 关注热点

要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

(2) 远离贿赂

塞拉利昂政府高度重视反腐败工作，腐败和商业贿赂在塞拉利昂会受到法律制裁，且将严重影响企业的信誉和公众形象。

(3) 安全生产

要增强安全生产意识，强化管理，尤其是在建筑、矿山、危险品等高危行业的中资企业，一定要做好防范，避免发生安全生产事故。

(4) 社会公德

中资企业和工作人员要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中塞两国的长期友好关系负责。

8.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公众决策，发挥正、负两个方面的作用。中资企业在塞拉利昂投资经营，应该懂得如何与媒体打交道。

(1) 信息披露

企业应该建立正常的信息披露制度，定期通过媒体发布相关信息。

(2) 重视宣传

企业在涉及社会敏感问题，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。积极引导当地媒体进行对本企业有利的宣传，尤其要重视企业所做的公益活动的宣传。

(3) 尊重信任

为提高中资企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

8.8 学会和执法人员打交道

警察局、移民局等执法部门是维护塞拉利昂社会秩序的重要国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是塞拉利昂执法者的职责，中资企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

(1) 普法教育

中资企业要建立健全依法经营的管理制度，对员工进行普法教育，让员工了解在塞拉利昂工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，妥善应对。

(2) 携带证件

中方人员出门要随身携带身份证件或临时居住证明，驾车时需携带当

地驾驶执照。营业执照、纳税记录等重要文件资料要妥善保管。

（3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

（4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与企业律师取得联系，同时报告中国驻塞拉利昂使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

（5）理性应对

遇有执法人员对中国人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，而是要理性应对，做到有礼、有节，可及时通过律师进行处理，这样不仅可以捍卫自己的合法权益，还可迅速解决问题。

8.9 传播中国传统文化

随着越来越多的中资企业走进塞拉利昂，使塞拉利昂人民更加了解中国、了解中国传统文化。中资企业在塞拉利昂开展经营活动，在尊重当地文化习俗和宗教信仰的基础上，注重中塞文化交流，形成融合双方文化传统的企业文化。中国商会和华商会成为宣传中国传统文化的使者，通过举办或承办中华传统文化展等形式，向塞拉利昂各界宣传中华传统文化，加强了中塞友谊，树立中资企业文明经营的形象。

8.10 其他

在塞拉利昂中资企业之间应经常保持沟通，相互交流经验。在对外交往过程中，应树立大局观，提升中资企业的整体形象。

9. 中资企业/人员在塞拉利昂如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

在塞拉利昂从事经营活动的中资企业应严格遵守当地的法律法规，尊重当地风俗习惯，依法经营，不参与非法活动，不损害他人利益。若中资企业/个人合法权益受到侵害或发生经济纠纷，应尽量通过法律途径或协商解决。

9.2 寻求当地政府帮助

比奥政府上台后，十分注重鼓励外来投资兴业。塞拉利昂主管外商投资合作的部门是贸易和工业部，其主要职责是制定各种政策和计划，刺激国内市场，鼓励对外贸易，加快私营经济发展，吸引投资，保证经济平衡和可持续发展。中资企业在塞拉利昂开展投资合作，应注意同各相关政府部门建立良好关系，积极寻求对方的支持和帮助，确保项目的顺利实施。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

(1) 保护责任

中国公民在塞拉利昂境内的行为主要受国际法及塞拉利昂当地法律的约束。在塞拉利昂中资企业和公民正当合法权益受到侵害或发生意外时，应及时与中国驻塞拉利昂使馆联系，以获得必要的帮助。中国驻塞拉利昂使馆领事部还受理中华人民共和国护照的颁发、加注、换发和补发，公证和认证等业务。

(2) 报到登记

中资企业到塞拉利昂开展投资合作前，应向中国驻塞拉利昂使馆经商处了解项目有关情况并征求意见；投资注册后应及时到经商处报到备案；定期向经商处报告项目经营情况；日常工作中，也应保持与经商处的联络。

(3) 服从领导

遇有意外情况或重大事件发生，应及时向驻塞拉利昂使馆和经商处报告；在事件处理过程中，应服从使馆和经商处的领导和协调。

中国驻塞拉利昂使馆网站：sl.china-embassy.org/chn/

中国驻塞拉利昂使馆经商处网站：sl.mofcom.gov.cn

9.4 建立并启动应急预案

（1）建立应急预案

中资企业到塞拉利昂开展投资合作，应全面了解塞拉利昂政治、经济情况，对所选投资项目做深入详细调查，客观评估收益和风险，认真做好可行性研究，将投资风险降到最小。对员工进行安全教育，为员工购买保险，加大安全投入，做足做好安全预算，采取强有力的安全保障措施。同时，应建立应急预案，扎实做好应对突发事件的各项准备。

（2）启动应急预案

一旦发生突发事件，应立即启动应急预案，成立应急小组，调动相关力量，最大限度地减少人员伤亡和财产损失。若发生伤亡、火灾或爆炸事故，除采取必要急救措施外，应立即联系中国驻塞拉利昂医疗队或拨打当地医院急救电话并向消防部门报警，以求援助。之后应尽快上报中国驻塞拉利昂使馆领事部和经商处以及国内母公司。

9.5 其他应对措施

中资企业或公民在塞拉利昂遇到困难还可以向塞拉利昂中国商会和华商会寻求帮助。中国商会和华商会推动中资企业间的相互联系和交流、促进中资企业和当地工商界的了解和沟通、推介中资企业及企业产品、协调中资企业/人员与塞拉利昂商人间的经济纠纷和摩擦、客观维护中资企业和人员的合法权益。

紧急医疗求助电话：00232-30758888

火警电话：00232-22230405

匪警电话：00232-76601896

附录1 塞拉利昂政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府 www.statehouse.gov.sl
- (2) 财政部 mof.gov.sl
- (3) 司法部
- (4) 外交与国际合作部 <http://foreignaffairs.gov.sl/>
- (5) 农业与粮食安全部 maf.gov.sl
- (6) 能源部
- (7) 卫生部 <https://mohs.gov.sl/>
- (8) 信息与公民教育部
- (9) 内政部
- (10) 劳工与社会保障部 <https://moelss.gov.sl>
- (11) 土地、住房与乡村计划部 mlhe.gov.sl
- (12) 环境与气候变化部
- (13) 地方政府与社区事务部 mlgrd.gov.sl
- (14) 渔业和海洋资源部 mfmr.gov.sl
- (15) 矿产资源部 <https://mommr.gov.sl/>
- (16) 计划与经济发展部
- (17) 公共管理与政治事务部
- (18) 基础教育部 education.gov.sl
- (19) 性别与儿童事务部
- (20) 技术与高等教育部, mthe.gov.sl
- (21) 贸易与工业部 <http://www.moti.gov.sl/>
- (22) 交通与航空部
- (23) 旅游与文化部 tourism.gov.sl
- (24) 水资源与水卫生部 mwr.gov.sl
- (25) 工程与公共资产部
- (26) 青年事务部 youthaffairs.gov.sl
- (27) 体育部
- (28) 社会福利部
- (29) 通信、技术与创新部, mic.gov.sl
- (30) 国防部 mod.gov.sl
- (31) 移民局 <https://slid.gov.sl/>
- (32) 国税局 <https://nra.gov.sl/>
- (33) 警察局 police.gov.sl

- (34) 国家海事局 <https://slmarad.com/>
- (35) 统计局 <https://www.statistics.sl/>
- (36) 国家公共采购局 <https://nppa.gov.sl/>
- (37) 塞拉利昂中央银行 www.bsl.gov.sl
- (38) 国家投资委员会 <https://www.sliepa.gov.sl/>
- (39) 行政和注册总长官办公室 <http://www.oarg.gov.sl/>
- (40) 矿业局 <http://nma.gov.sl/>
- (41) 议会 <https://www.parliament.gov.sl/>
- (42) 社保基金 (NASSIT) <https://nassit.org.sl>

附录2 塞拉利昂中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

一、塞拉利昂中国商会2004年成立。2025年6月，中铁七局集团塞拉利昂有限公司当选为第五届中国商会会长单位。

该商会的四大职能为：

- (1) 行业自律；
- (2) 对外交涉；
- (3) 社会责任整合；
- (4) 组织建设。

商会定期召开中资企业碰头会，在介绍当地法律法规、安全形势，共享业务资源，组织大型团拜会，协助使馆处理各项事务等方面做了大量工作。

该商会联系方式：杜新国（会长）

电话：00232-72777666

地址：CRSG CAMP, MAGEGBA, GRAFTON, Freetown, Sierra Leone

二、塞拉利昂华商会

由在塞拉利昂中小中资企业自发成立的自律性、非盈利性社团组织，致力于为在塞拉利昂中国中小企业和华人服务。2015年9月注册成立。

地点：塞拉利昂弗里敦威尔金森路北京饭店

电话：00232-30819904（值班电话）

后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《塞拉利昂》，对中资企业尤其是中小企业到塞拉利昂开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍，针对中资企业到塞拉利昂开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本指南能成为中资企业走进塞拉利昂的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本指南提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻塞拉利昂大使馆经商处编写，参加具体撰稿工作的人员有：夏愔愔(一秘)、刘斯钰(二秘)、吕海洋(二秘)、夏乐(二秘)、刘纪奥(三秘)、邵宪枫(随员)。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书的编写中，我们参阅了中国外交部、商务部的相关资料，塞拉利昂贸易与工业部、农业与粮食安全部、渔业和海洋资源部、卫生部、基础和高中教育部、体育部、矿产资源部、劳工部、司法部，以及中央银行、统计局、国税局、国家注册办公室、投资与出口促进局和国家社会保险公司为本指南提供了相关资料，在此一并表示谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2025年12月