

# 对外投资合作重点国别（地区）

## 新冠肺炎疫情应对指南

### 阿联酋

#### 1. 阿联酋疫情发展基本情况

##### 1.1 最新疫情发展情况

2020年1月29日，阿联酋境内首次发现确诊病例，随即疫情蔓延扩大。截至8月17日，阿联酋累计检测数量超过500万次，累计确诊64541例，累计治愈57794例，累计死亡364例。得益于阿联酋较为完善的医疗体系和政府有力措施，阿联酋疫情控制和治疗均取得了一定成效。

根据世界卫生组织数据，截至11月10日，阿联酋累计确诊病例143289例，累计死亡515例，11月10日新增确诊病例1146例，当日新增死亡1例。

2020年6月23日，国药集团中国生物新冠灭活疫苗国际临床（III期）试验在阿联酋启动。该疫苗被称为“4Humanity”，是世界上第一个进入第三期试验的灭活疫苗。目前，阿联酋疫苗试验的前100名志愿者的结果分析工作已经展开。

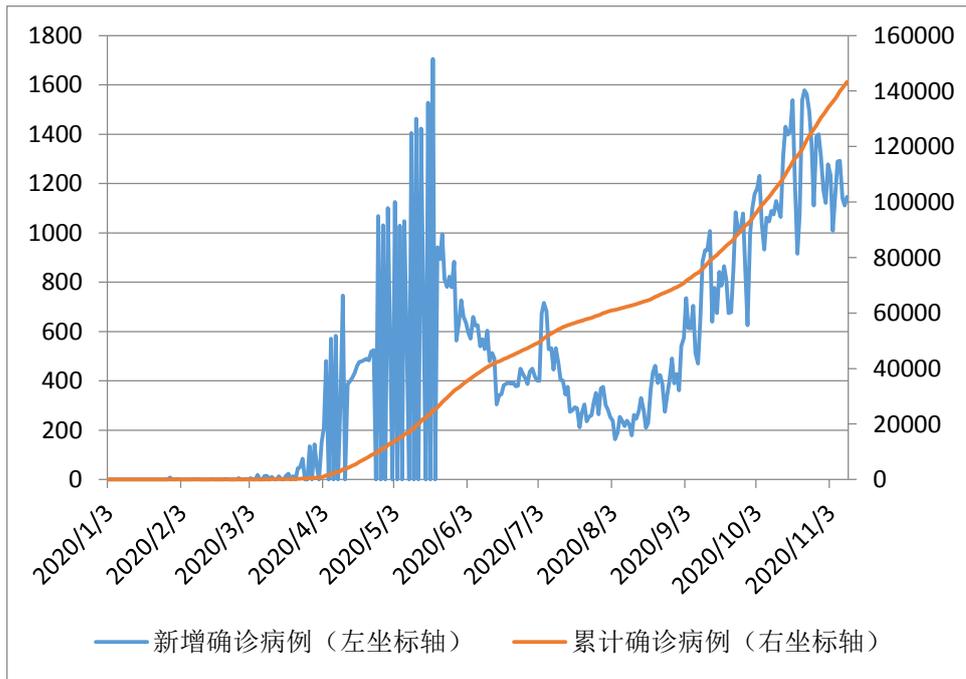


图 1. 每日新增病例及累计病例数（例）

数据来源：世界卫生组织官网，2020 年 11 月 10 日

## 1.2 预计未来发展趋势

随着阿联酋逐步放宽各项防控政策，经济、文化活动陆续重启、迪拜宣布对外国游客重新开放，近期阿联酋每日新增病例出现小幅波动。进入 9 月份后，每日新增确诊病例较前几个月有所增加，未来仍存在疫情反弹或发生第二波疫情风险。

## 1.3 疫情对当地经济的总体影响

新冠肺炎疫情给阿联酋经济增长带来较大下行压力。IMF 预计 2020 年阿联酋经济增长为-3.5%，非石油 GDP 下滑 5%。2020 年 1 季度阿联酋实际 GDP 达 3628 亿迪拉姆（约 988.6 亿美元），低于上年同期 3690 亿迪拉姆（约 1007 亿美元）。迪拜 1 季度 GDP 下滑 3.5%，全年经济降幅最高可达 11%。阿布扎比 GDP 预计将萎缩

7.5%。当地金融机构预计到 2021 年阿联酋经济才能迎来回暖复苏。

新冠肺炎疫情给当地经济活动带来了较大冲击。阿联酋采购经理人指数连续数月下滑；迪拜世博会正式推迟一年举办；阿联酋航空业产值减少 177 亿美元；阿联酋最大的银行——阿布扎比第一银行 2020 年一季度净利润降 24%；包括阿联酋航空、阿布扎比商业银行等大型企业迎来裁员降薪高潮，约 50%的阿联酋中小企业已减少员工数量。

受低油价和新冠肺炎疫情影响，阿联酋财政赤字增加至 GDP 的 11.1%。阿布扎比石油收入减少 30%，财政赤字扩大至 12%，迪拜财政赤字达 3.9%。此外，阿联酋政府外债规模将上升至 GDP 的 94%，迪拜到期债务超过百亿美元。

#### 1.4 疫情对当地跨境经贸活动的影响

受新冠肺炎疫情影响，IMF 预计 2020 年阿联酋对外贸易将出现下滑，进出口额均低于上年同期。据统计，2020 年 1-4 月阿布扎比非石油贸易约 181 亿美元，同比下降 7.3%。在吸引外资方面，2020 年上半年，迪拜吸引外国直接投资约 32.7 亿美元，同比下降高达 74%。

#### 1.5 疫情对当地治安和社会秩序的影响

新冠肺炎疫情发生后，由于阿联酋联邦和各酋长国政府采取了较为严格果断的防控政策，新冠肺炎疫情得到了有效控制，当地治安和社会秩序总体保持稳定，未见关于发生大规模骚乱或示威事件的公开报道。近期迪拜政府进行的一项民调显示，约 88%受访者对政府采

取的防疫措施感到满意。截至目前，未发生针对中资企业或项目的歧视和违法行为。

## 1.6 疫情对当地涉华舆论的影响

新冠肺炎疫情期间，当地媒体涉华报道较为客观，能够正确引导受众了解事实真相，不存在污名化舆论。

## 2. 阿联酋采取的疫情防控措施

### 2.1 跨境人员流动管控措施

在新冠肺炎疫情初期，阿联酋采取了严格的跨境人员流动管控措施。自2020年3月18日起，阿联酋暂停发放新签证，暂停对各国公民的免签、落地签政策，禁止在阿联酋境外的居留类签证持有者入境，同时还禁止本国公民出国旅行。

随着新冠肺炎疫情得到有效控制，阿联酋逐步放宽跨境管控政策，根据阿联酋联邦公布的最新出入境政策，将允许持有居留签证的外籍居民入境，无须申请阿联酋身份与公民管理局（ICA）入境许可，但从迪拜入境需申请迪拜外国人事务总局（GDRFA）许可。此外，允许阿联酋公民和外籍居民出国旅行。在酋长国层面，迪拜政府宣布2020年7月7日起对海外游客开放。

在入境检疫和隔离方面，从2020年8月1日起，所有抵达阿联酋国内机场的入境和过境人员，包括阿联酋公民、居民和游客，必须在起飞前96小时内接受新冠病毒PCR检测。返回阿联酋的公民和

居民须居家隔离 14 天,赴迪拜游客如持有检测阴性报告则不必隔离。

在客运航班方面,新冠肺炎疫情暴发后,阿联酋政府暂停了大部分出入境和中转航班,仅保留货运和特殊航班协助外籍人士出境及本国侨民回国。随着疫情好转,包括阿提哈德、阿联酋航空等航空公司已恢复商业航班,上海至阿布扎比、迪拜至广州航线均已复航。

## 2.2 跨境货物流动管控措施

阿联酋作为世界第三大转口贸易中心及西亚北非地区贸易枢纽,对对外贸易持包容开放态度,并未因新冠肺炎疫情限制别国货物入境。

## 2.3 当地人员流动和生产活动管控措施

在当地人员流动方面,阿联酋政府宣布自 2020 年 3 月 26 日起实施全国消毒计划,每天夜间对公共场所进行彻底消杀,期间除必要工作和采购外禁止所有人员外出。阿布扎比、迪拜等各酋长国结合实际需要加强了人员外出限制,暂停部分公共交通运营。6 月,阿联酋政府宣布结束全国消毒计划。在酋长国层面,阿布扎比仍要求所有入境人员出示新冠检测阴性报告。

在生产活动方面,阿联酋政府宣布从 2020 年 3 月 29 日起所有公共部门执行远程办公,私营企业办公室上班人数不得超过 30%。6 月,阿联酋政府宣布所有部门恢复正常办公。

阿联酋政府积极开展宣传介绍,增强民众新冠肺炎疫情防控意识,通过社交媒体发布一系列宣传教育片,及时公布新冠肺炎疫情最新进展和公共卫生指南等信息;在全国开展大范围核酸检测筛查,并为疑

似患者和密切接触者提供免费检测；将先进科技用于防控和诊疗，推出官方病毒追踪手机应用程序 AlHosn uae，用于追踪确诊者和密切接触者及查询使用者的病毒测试结果以及健康码，并为新冠肺炎重症病人免费提供干细胞疗法。

## 2.4 对病例及密切接触者的管控措施

在新冠肺炎疫情发生后，阿联酋政府将大型活动场所改建为野战医院收治患者，统筹国内医疗资源和人员救治患者。得益于阿联酋较为完善的医疗体系和硬件设施，感染死亡率较低。在患者治愈后，医院要求患者继续居家隔离观察。对于密切接触者，要求居家隔离并接受核酸检测。

## 3. 阿联酋出台的纾困政策

### 3.1 金融支持相关政策

阿联酋政府推出 2560 亿迪拉姆（约 700 亿美元）一揽子刺激计划，主要面向中小企业提供信贷和流动性支持，规模占 GDP 比重 17%，居阿拉伯国家之首；阿联酋中央银行跟随美联储降息进程，降低贷款利率至 0.75%，要求商业银行向符合条件的家庭提供无息贷款和延长还款期限；此外，2021 年底前阿联酋中央银行将临时放宽“净稳定资金比率”（NFSR）至 90%（此前为 100%），继续增加对企业资金流动性的支持。

### 3.2 财税支持相关政策

阿联酋联邦和各酋长国政府出台的经济支持举措逾百项，涉及水电费补贴、政府费用和租金减免等，对个人和中小型企业抵御经济波动起到了积极作用。阿布扎比政府与当地银行等部门合作，推出了一揽子财政激励措施，包括 50 亿迪拉姆水电费补贴、30 亿迪拉姆资金支持阿布扎比中小企业信用担保计划、10 亿迪拉姆建立市场商基金等 16 项举措；迪拜政府推出了为期三个月价值 15 亿迪拉姆的经济激励措施；沙迦政府免除酒店三个月的市政费，减少 2020 年各类展览活动费用。

### 3.3 行政审批便利化政策

阿联酋经济部 2020 年 4 月 12 日宣布，根据内阁 2020 年第 20 号决议，降低 94 项针对商业部门、企业和个人的服务性收费，包括商业注册、原产地证明等。各酋长国政府也宣布了包括豁免牌照过期罚款、延长牌照更新年限等便利化政策。

### 3.4 中资企业政策受益情况

新冠肺炎疫情期间，根据阿联酋人力资源和本地化部第 279 号决议，结合公司实际，在与员工充分协商的基础上，对部分常态化居家办公的员工采取一定比例的减薪措施，降低了企业管理成本；得益于阿联酋政府对签证宽限和逾期免罚款政策，签证到期的企业员工得以合法居留务工，为企业节约了时间成本和人员成本；此外，受益于减免有关费用和租金政策，部分企业相关手续办理及办公室和工作人员房租获得了减免。

## 4. 阿联酋实施的经贸政策调整

### 4.1 产业发展方向调整

阿联酋于 2020 年 5 月起着手制订“国家后疫情时代发展战略”，明确将“粮食安全”、“医疗安全”、“产业安全”（产业链和供应链保障）列为重点方向，并据此精简调整内阁以适应未来需要。

农业粮食和医疗卫生传统上不属于中资企业的主要优势，受阿联酋自身农业生产条件以及医疗高标准影响，中资企业在上述领域开展合作不多。此次新冠肺炎抗疫合作中，阿方从中国进口大量药品、防护用品生产设备、开展检测和疫苗临床合作、部分采用中医疗法治疗新冠取得积极成效，双方医疗卫生领域合作孕育空间，重点可关注原料药、疫苗合作、个人防护用品生产线等领域合作项目。中医在抗击新冠肺炎疫情中取得初步良好口碑，但受制于“从医资格”的限制，中医大夫在阿联酋仍需通过取得西医资格证书方能从业上岗。同时，部分中草药因含有违禁成分而无法获得进口许可。农业方面，海水稻、垂直农场具有一定的合作潜力，有关企业可予以关注。

### 4.2 对外贸易政策调整

新冠肺炎疫情发生后，阿联酋政府进一步加大对外贸的扶持力度，以巩固其区域贸易中心地位。在 2020 年 7 月的政府内阁重组中，特设经济部外贸国务部长一职，体现出高层对外贸工作的高度重视。在低油价和疫情的双重压力下，阿联酋仍维持增值税率不变，凸显了其作为地区贸易枢纽的税收政策洼地效应。

新冠肺炎疫情影响下，以电商为代表的非接触类商业得到快速发展。中资企业在家电、日用工具等标品方面已实现较高市场占有率，服装等非标品线上销售比例也稳步提升，多家电商企业加速布局中东市场，阿联酋因其区位优势和便利的物流条件成为了区域运营总部首选，中资企业可发挥国内电商从业优势，以阿联酋为门户平台积极开发地区市场。

### 4.3 对外投资导向调整

阿联酋对外投资历来倡导全球化和多样化。新冠肺炎疫情发生后，阿联酋未公开引导本国对外投资企业从外国撤资或鼓励其回国投资，反而“逢低”介入欧美、亚洲等地的优质资产，强化海外投资布局，但由于财政赤字增加及国家战略重点调整，预计阿联酋对外投资重点领域将从传统领域项目转向高科技、医药、新能源项目投资。

阿联酋依然坚定看好中国市场，穆巴达拉投资公司加快在华设立分支机构，阿布扎比投资局对投资海南表现出兴趣，中资企业宜积极引导阿方主权财富基金增加对华关注和项目投资，加大宣介力度，以优质项目吸引阿方资金。

### 4.4 外国投资政策调整

阿联酋对外来投资一贯保持欢迎态度。新冠肺炎疫情发生后，阿方并未收紧外国投资安全审查、缩减外国投资领域或以其他方式对外国投资设置障碍。未来阿方将更注重和欢迎对高科技、农业、医药等领域外来投资。建议中资企业对上述现象和趋势予以关注，找准阿方

关切，及时调整投资意向；同时鼓励科技、医药、农业、新能源等领域企业主动谋划、积极对接，争取双赢。

## **5. 对中资企业应对当地疫情的建议**

### **5.1 开展疫情防控的建议**

近一段时间以来，根据中国国内有关指示，在中国驻阿联酋使领馆督导下，在阿联酋中资企业积极采取防控措施，实现了中国籍员工确诊病例“清零”的阶段成果。

当前，疫情防控工作已进入常态化阶段，在阿联酋中资企业要克服麻痹思想、松劲心态和侥幸心理，继续坚持将防控工作作为重中之重，抓紧抓实抓细各项具体工作措施，落实好主体责任。拟来阿联酋开展合作的企业，须认清防控工作的复杂性和艰巨性，切实按照中国国内及阿联酋当地有关要求，严格落实好各项防控措施。

#### **5.1.1 及时关注阿联酋卫生部门发布的疫情信息和防控指南**

遵守并积极配合阿联酋政府有关防控措施。新冠肺炎疫情期间减少外出，如确需外出，请务必全程佩戴口罩，避免前往人群密集场所，不参加非必要聚会。居家保持良好卫生习惯，勤洗手，多通风，常消毒。如出现疑似感染症状，请按照当地卫生部门制定的就医程序预约检测，以免延误治疗，并及时向使领馆报备。

#### **5.1.2 认真评估旅行风险**

谨慎安排长途旅行；如确需回国，应合理安排回国路线，缩短旅行时间，不建议前往疫情风险较高的第三地中转，以减少旅途中被感

染风险。建议在机场和乘机时全程穿防护服、戴 N95 口罩，不要触摸口罩外表面，手未做清洁或消毒的情况下，请勿触摸自己的口、鼻、眼部。同一口罩佩戴时间不要超过 8 小时，如发现潮湿，应及时更换。

### 5.1.3 严格按照要求接受核酸检测

2020 年 8 月 25 日以后，从阿联酋回国人员均需按要求通过防疫健康码国际版微信小程序上传核酸检测阴性报告，凭 HS 健康码登机。请密切关注航空公司、中转国家边检部门关于核酸检测报告有效期等有关要求，统筹考虑指定检测机构出具检测报告时长和中国使领馆审核检测报告用时，在取得核酸检测报告后，第一时间上传报告，以免出现登机受阻等情形。

## 5.2 视情复工复产的建议

目前，迪拜已“带疫解封”，阿布扎比也正在逐步放开，并要求各项目全面复工复产。在阿联酋企业要在继续做好新冠肺炎疫情防控工作的基础上，统筹推进复工复产。在做好本公司人员防护和外出人员管理的同时，进一步加强对分包企业、项目现场疫情防控措施的监督检查，指导分包企业和项目现场在保证疫情防控工作落实落细基础上开展安全合规生产。此外，还应高度重视人员往来途中风险防控，采取切实措施强化途中风险管理，确保人员健康安全，不再发生大规模聚集性感染。

### 5.2.1 有序返回工作岗位

随着阿联酋大多数企业，尤其是制造业复工复产的稳步有序推进，中资企业中方人员将陆续返回和派出，前期部分会员企业遭受的人力

资源挑战正逐步缓解，业务也在逐步恢复中，但各企业应在实际工作中注意有序安排外派员工返岗，反对一拥而上，给当地防疫工作带来压力，同时造成企业工作中的混乱。

### **5.2.2 紧抓防疫和复产两不误**

随着返阿人员陆续平稳度过隔离期，在阿联酋举行的双边会谈、参观、访问等活动逐步增加。在复工复产有序进行的同时，中资企业应积极响应中国使馆号召，密切跟踪和监测返回人员身体状况，坚持落实每日“零报告”制度。在复工复产过程中，继续号召各单位尽量减少商务旅行，积极开展线上办公，举行云视频会议等，利用先进的科技手段与合作伙伴和客户保持密切沟通。

## **5.3 争取当地政策支持的建议**

为推动经济复苏发展，阿联酋联邦和各酋长国政府相继出台各类支持政策，在阿联酋中资企业需予以高度关注，积极考虑申请符合自身利益的政策支持，通过广交朋友积极推动业主、当地合作伙伴多渠道发声，支持企业和项目获取政策支持。另一方面，要积极履行社会责任，树立中国公司良好形象，争取媒体的关注支持。

## **5.4 应对不利政策调整的建议**

受新冠肺炎疫情影响，阿联酋部分招标项目出现压价、延标、授标中止等情况，部分在建项目出现调减工程量、工程价等不利情况，在阿联酋中资企业要予以高度重视和统筹考虑，对企业规模和市场投入因势利导，对开发项目有的放矢。对于出现暂时性困难的长期合作

优质业主，可考虑予以理解和支持，在可承受的范围内将项目化整为零，分阶段推进，以期与业主共克时艰，维护好长期合作共赢关系。对于首次合作的优质业主，可积极沟通交流，争取互相理解，在充分互信的基础上予以重新商谈并签订合同，实现利益最大化。对于部分业主利用疫情恶意取消合同或蓄意拖欠工程款项，要予以坚决回击，通过法律等途径追讨欠款，维护自身利益。

## 5.5 其他建议

面对新冠肺炎疫情造成的不良影响和潜在风险，在阿联酋中资企业需统筹疫情防控和生产经营，在全力做好本单位各项疫情防控工作的同时，始终绷紧安全生产这根弦，结合形势变化，调整本单位安全风险防控预案，避免发生次生灾害。充分利用当地资源，全面加强属地化管理，积极支持所在地抗疫工作，开展力所能及的公益活动，深度融入当地。对于疫情导致的无法履约情况，应及早与外方业主或合作单位进行沟通，适时提出“不可抗力”诉求，寻求双方均能接受的解决方案，尽可能争取对方的理解和支持。

拟来阿联酋开展投资合作的企业应时刻跟踪关注阿联酋疫情发展最新情况及当地政府制定的疫情防控措施调整变化，在遵循当地防疫政策的前提下，根据阿联酋最新经贸政策调整方向，寻找适合的投资合作机遇，适时参与阿联酋疫后经济重振项目。