

对外投资合作重点国别（地区）

新冠肺炎疫情应对指南

澳大利亚

1. 澳大利亚新冠肺炎疫情发展基本情况

1.1 最新疫情发展情况

2020年1月25日，澳大利亚出现首例新型冠状病毒病例。自3月中旬开始，反映新增确诊病例数的疫情曲线迅速拉升，至3月末到达最高峰（日增500例左右），新南威尔士州疫情最为严重，维多利亚州次之。4月上旬，疫情曲线逐渐趋平，4月12日以后日增新感染病例增长率连续低于1%。5月26日，澳大利亚首席医疗官墨菲宣布，包括社交疏离、边境管制和广泛检测在内的“积极公共政策”使澳大利亚成功应对了新冠肺炎大流行，为放松经济和社交活动限制铺平了道路。但是，仅仅时隔一个多月之后，维多利亚州爆发第二波疫情，最高时单日新增病例700多例，严重程度远超第一波疫情，新

南威尔士州、昆士兰州等地疫情也有所反弹。截至目前，澳大利亚单日新增病例仍有 200 例左右，目前还无法确定这一波疫情将于何时结束。

截至 2020 年 8 月 26 日，澳大利亚已累计开展了 5,706,587 次病毒检测，阳性率 0.4%。根据澳大利亚卫生部数据，截至 8 月 30 日，累计确诊病例 25,670 例，累计治愈病例 21,111 例，累计死亡 611 例，住院接受治疗 501 例，在过去 24 小时新增病例 124 例，过去 7 日本地新增病例 863 例，境外输入病例 12 例。过去 24 小时，48438 人接受检测。维多利亚州受新冠肺炎疫情影响最重，确诊病例和死亡病例分别占全国总数的 74% 和 85%。

疫情在澳大利亚得到了比较有效的控制，根据澳大利亚卫生部统计数据，截至 11 月 4 日，累计完成核酸检测 8,933,563 例，累计治愈病例 25,152 例。

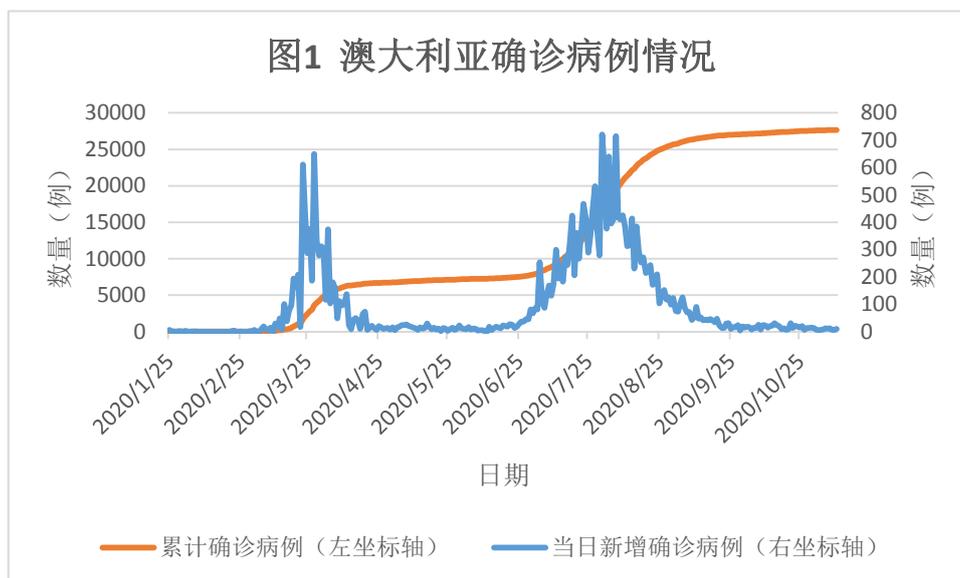
表 1-1 澳大利亚各州疫情形势

州/地区	确诊病例	过去 24 小时 新增病例	死亡病例
总计	27622	1	611
澳大利亚首都地区	114	0	3
新南威尔士州	4443	1	53
北领地	38	0	0
昆士兰州	1177	0	6
南澳州	504	0	4

塔斯马尼亚州	230	0	13
维多利亚州	20345	0	523
西澳州	771	0	9

数据来源：澳大利亚卫生部，2020年11月4日数据。

根据世界卫生组织数据，9月5日以来，澳大利亚单日新增病例从三位数降为两位数，10月23日以来单日新增病例数量保持在20例以下。截至11月10日，澳大利亚累计确诊病例27,668例，累计死亡病例907例，当日新增病例10例。



数据来源：世界卫生组织官网，2020年11月10日

1.2 预计未来发展趋势

澳大利亚总理莫里森 2020 年 7 月 19 日宣布，澳大利亚政府已与英国阿斯利康制药公司（AstraZeneca）签订合作意向书，一旦由该公司与英国牛津大学合作开发的新冠疫苗被证实安全有效，澳大利亚将在本国生产该疫苗。根据该协议，如果疫苗被证实成功、安全和有效，每个澳大利亚人都将免费获得疫苗。2020 年 8 月 19 日，莫里

森发表讲话称，如果新冠肺炎病毒疫苗被证明有效，澳大利亚将是世界上最早获得疫苗的国家之一。莫里森同时承诺，太平洋地区的国家和东南亚合作伙伴都将早日获得疫苗。

澳大利亚政府将资助 3.33 亿澳元，用于新冠肺炎病毒疫苗在澳大利亚和全球的开发。在医疗和产业领域专家的指导下，澳大利亚政府还发布了澳大利亚的新冠肺炎病毒疫苗和治疗战略。通过研发、购买和制造、国际合作、法规和安全免疫管理和监督，获得安全和有效疫苗制剂。澳大利亚工业、科学和技术部长称，澳大利亚拥有世界上最好的制药产业和生产能力，能够尽快推动疫苗的生产。

1.3 疫情对当地经济的总体影响

(1) GDP 变动情况。澳大利亚政府在其 2020 年 7 月 23 日更新的经济和财政报告中称，新冠肺炎病毒大流行给澳大利亚经济带来百年一遇最严重的冲击。疫情的爆发和为应对疫情所采取的防控措施，对澳大利亚经济造成沉重打击。过去近 29 年来，澳大利亚保持经济增长，是经济发展较快的主要发达国家之一，2019 年 GDP 增长 2.2%。但 2020 年以来，疫情的发生中断了这一持续增长的曲线。国际货币基金组织（IMF）2020 年 4 月发布的世界经济展望报告预测，2020 年澳大利亚经济将萎缩 6.7%，是亚太地区受疫情冲击最大的经济体之一。IMF 在 6 月更新的世界经济展望报告中，将澳大利亚 2020 年 GDP 萎缩幅度调整为 4.5%，比 4 月份降低 2.2 个百分点，其萎缩程度总体上小于其他大部分发达国家，预计 2021 年将实现 4% 的增幅。

报告称，澳大利亚是 2020 年第一季度经济业绩好于预期的少数几个经济体之一；澳元在经历过去几个月大幅贬值后，于 4 月份开始升值。7 月 23 日，澳大利亚国库部长弗莱登伯格发布最新财政和经济数据称，2020 年第二季度澳大利亚实际 GDP 萎缩 7%，预计全年 GDP 萎缩 3.75%，但 2021 年有望实现 2.5% 的增长。澳大利亚中央银行行长菲利普·洛 8 月 14 日表示，受维多利亚州新冠疫情反复拖累经济复苏等因素影响，2020 年澳大利亚经济预计将萎缩 6%。

（2）财政收支。受新冠肺炎疫情影响，2020 年上半年澳大利亚政府税收锐减，支出激增，使其财政赤字形势发生重大变化，经济前景充满不确定性。在疫情期间，政府财政支持将成为澳大利亚 GDP 增长的主要来源。7 月 23 日，澳大利亚政府经济和财政报告称，2018/19 财年，澳大利亚政府实现 11 年来首次财政赤字转为收支平衡，但 2020 年以来受新冠肺炎疫情影响，政府预算赤字和债务将在 2019/20 财年（2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日）和 2020/21 财年连续大幅增加。2019/20 财年，澳大利亚财政赤字达 858 亿澳元，约占 GDP 的 4.5%；预计 2020/21 财年税收收入将大幅减少，导致预算状况严重恶化，预算赤字可能攀升至 1845 亿澳元，成为二战以来最大规模的财政赤字。但与其他发达国家相比，澳大利亚财政赤字状况有向好的趋势，IMF 在其 2020 年 6 月更新的《世界经济展望》报告中预测，2020 年澳大利亚财政赤字占 GDP 的比重降至 8.6%，澳大利亚是 20 国集团中仅有的财政赤字好转的两个国家之一。

（3）政府债务。新冠肺炎疫情还导致澳大利亚政府债务激增。

截至2020年6月30日,政府总债务6843亿澳元,占GDP的34.4%;澳大利亚政府7月23日经济和财政报告预计,到2021年政府债务将达到8519亿澳元,占GDP的45%。虽然澳大利亚债务水平上升,但仍低于许多可比国家的债务水平。预计2020年,主要发达经济体平均债务占GDP比率预计将超过100%。

该报告显示,2020年新冠肺炎疫情爆发以来,澳大利亚政府债务大幅增加,预计截至2020年6月30日,政府债务余额为4882亿澳元,约占澳大利亚GDP的24.6%;到2021年6月30日,债务余额预计将增至6771亿澳元,约占澳大利亚GDP的35.7%。该报告同时表示,澳大利亚政府债务负担处于可控范围,与许多其他国家相比,澳大利亚政府债务占GDP的比重处于相对较低水平。

(4)失业率。新冠肺炎疫情对澳大利亚劳动市场造成严重影响。澳大利亚国库部表示,2020年7月,澳大利亚失业率从3月的5.2%升至7.5%,为20多年来最高数值,失业人口从3-5月的87万人增加至7月的逾100万人,预计到2020年底前失业率将达到9.25%,全年平均失业率为8.75%。国库部称,目前澳大利亚在岗人员中有100多万人工作时间缩短,其中很多人的工作时间缩短到零,因此估计到9月底澳大利亚实际失业率将升至13%以上。如果没有政府的经济支持措施,失业率会高出5个百分点,政府的经济措施挽救了70万人的工作岗位。由于海外净移民减少,预计2020/21财年澳大利亚人口增长率将降至0.6%,为1916/17财年以来最低水平。

(5)通货膨胀率。根据澳大利亚统计局数据,2020年3月,澳

大利亚消费者价格指数同比上升 2.2%，6 月同比下降 0.3%。新冠肺炎疫情导致极大幅度的价格变动，比如汽车燃油价格大幅下降。

(6) 主权信用评级。三个主要全球信用评级机构（标准普尔、穆迪和惠誉）维持澳大利亚 3A 级主权信用评级，对澳大利亚经济将从本财年开始复苏及政府财政状况将在未来几年得到改善的总体趋势预期不变。

澳大利亚是被 IMF 调高经济展望的唯一发达经济体。澳大利亚财政部认为，澳大利亚在新冠肺炎疫情期间在健康和经济方面的表现都好于大部分发达国家。

表 1-3 近年来澳大利亚主要经济指标

经济指标	2018/19 财年	2019/20 财年	2020/21 财年
实际 GDP 同比增长 (%)	2.0	-1.25	-2.5
就业同比增长 (%)	2.5	-4.4	1.0
失业率 (%)	5.2	7.0	8.75
消费者价格指数同比 (%)	1.6	-1.25	1.25
工资价格指数同比 (%)	2.3	1.75	1.25
名义 GDP 同比 (%)	5.3	2.0	-4.75

数据来源：澳大利亚统计局（ABS）和澳大利亚国库部

1.4 疫情对当地跨境经贸活动的影响

新冠肺炎疫情对澳大利亚经济产生深远的影响。自 2020 年 3 月以来，澳大利亚商业投资、家庭消费、劳动力市场和对外贸易等主要

指标的负面表现都创了历史纪录。

(1) 货物贸易。新冠肺炎疫情对澳大利亚货物和服务贸易进出口均造成严重冲击。与其他国家一样，在新冠肺炎疫情期间，澳大利亚对部分领域实行贸易限制性政策，为避免疫情大流行期间关键医疗物资的短缺，澳大利亚从政策层面，采取临时限制出口措施。根据澳大利亚统计局数据，2020 年上半年，澳大利亚货物贸易出口 1854 亿澳元(约合 1334 亿美元)，同比下降 4.9%，进口 1498 亿澳元(约合 1709 亿美元)，同比下降 6.5%。

但 2020 年上半年澳大利亚与中国的贸易显现出增长趋势。由于铁矿石价格高涨和中国经济复苏带来的需求增长，对华贸易成为澳大利亚货物贸易的最大亮点，实现了逆势增长。根据澳大利亚统计局数据，2020 年上半年，澳大利亚对华货物贸易总额达 1126 亿澳元(约合 810 亿美元)，同比增长 3.97%；其中出口 742 亿澳元(约合 534 亿美元)，增长 1.75%；进口 383 亿澳元(约合 276 亿美元)，增长 4.47%。对华货物出口额占其总出口额的比重从 2020 年 2 月的 35% 上升至 4 月的 40%，6 月继续升至创纪录的 46%，超过澳大利亚向经合组织其他成员国货物出口的总和。

2020 年 8 月 4 日，澳大利亚联邦贸易部长伯明翰称，虽然国内和国际挑战依然存在，澳大利亚部分行业的出口商，如资源、农业和先进制造业继续承受住了全球经济冲击，尽管出口成本上升、供应链被阻断，但这些行业的出口表现出很强的抗风险能力。

(2) 服务贸易。新冠肺炎疫情对澳大利亚服务贸易带来巨大冲

击，2020年上半年澳大利亚服务贸易出口413亿澳元（约合297亿美元），同比下降25.3%，进口342亿澳元（约合246亿美元），同比下降54.8%。受影响最大的是旅游业、航空运输业和教育产业，这些产业在澳大利亚各经济部门中首先出现下滑，所受的影响最深。

受新冠肺炎疫情影响，澳大利亚旅游业在2020年4月和5月萎缩了87%，损失达118亿澳元，其中来自中国的旅游收入从2019年同期的135亿澳元下降到17亿澳元。澳大利亚最大航空公司澳洲航空公司裁员6000人。教育作为澳大利亚仅次于铁矿石、煤炭、天然气之后的第四大出口产业，因新冠肺炎疫情爆发遭受惨重损失。由于澳大利亚被迫关闭边境，数十万国际学生不能返回校园，各高校的学费收入锐减，澳大利亚各大高校面临巨大财政压力。

(3)外国投资。澳大利亚对外投资与外国投资数据为年度数据，每年5月份公布上年数据。但可以预测的是，新冠肺炎疫情和澳大利亚政府应对疫情的政策措施，对其吸引外资将产生负面影响。

为避免新冠肺炎疫情期间贱卖本国企业，澳大利亚对外国投资采取限制性措施，规定了新的审查要求和投资限制。根据联合国贸发会议《2020年世界投资报告》，2020年上半年澳大利亚采取更加严格的投资审查，以保护国家利益和本国资产不被收购。2020年3月29日，为保护本国利益，澳大利亚将所有外国投资的货币审查门槛临时调低至零，所有的外国收购目前要求事先批准。此外，审查程序的时间已从30天延长至6个月。

澳大利亚吸引外资也受到新冠肺炎疫情的影响。2020年3月，

加拿大最大便利店营运商 Alimentation Couche-Tard 由于对新冠肺炎疫情期间经济展望的不确定性终止了对澳大利亚加德士（Caltex Australia）价值 59 亿美元股份的收购。美国大众仓储公司（Public Storage）撤回了对澳大利亚 National Storage REIT 价值 12 亿美元股份的收购。

1.5 疫情对当地治安和社会秩序的影响

由于澳大利亚联邦和各州政府采取了积极的财政补贴政策，加强了对受到新冠肺炎疫情影响的民众和失业者的社会保障，澳大利亚治安和社会秩序总体平稳，截至目前没有受到新冠肺炎疫情明显影响。

1.6 疫情对当地涉华舆论的影响

2020 年 4 月澳大利亚外交部长佩恩声称，澳大利亚呼吁对新冠肺炎疫情传播开展将世界卫生组织排除在外的国际独立调查。澳方的言论与中方坚持在世卫组织协调下开展国际合作应对疫情的主张相抵触。澳大利亚大量媒体频繁炒作涉华议题，涉华不实舆论较为普遍，民调显示民众对华好感度也因此下降。

2. 澳大利亚采取的疫情防控措施

2.1 跨境人员流动管控措施

随着国内和国际疫情形势的发展变化，澳大利亚联邦政府和各州政府采取一系列日益严厉的管控措施，遏制疫情在澳蔓延。主要措施包括：

(1) 旅行禁令。自 2020 年 3 月 20 日 21 时起，澳大利亚政府对所有非澳大利亚公民和非永久居民实行旅行禁令，只有公民、永久居民及其直系亲属（配偶、合法监护人或受抚养人）可以入境，但须自我隔离 14 天；自 3 月 25 日 12 时起，澳大利亚公民和永久居民禁止出境（相关禁令已延至 9 月 17 日）；自 3 月 16 日起，禁止外国邮轮停靠澳大利亚港口（邮轮禁令已延至 9 月 17 日）。

(2) 限制入境人数。2020 年 8 月 7 日，澳大利亚国家内阁会议做出决定，继续限制澳大利亚入境人数，规定在 10 月 24 日以前，自悉尼入境人数密度不超过 350 人/天，自珀斯入境人数密度不超过 525 人/周，自布里斯班、阿德莱德入境人数密度不超过 500 人/周，自堪培拉、达尔文入境的人数将根据航班逐案确定。澳大利亚贸易、投资和旅游部长伯明翰 6 月 16 日预计，澳大利亚边境封锁还将持续一段时间，2020 年内“不太可能”开放。

2020 年 2 月，澳大利亚航空公司(Qantas)宣布暂停中澳航线，7 月宣布暂停所有国际航班至 2021 年 3 月 28 日，维珍澳大利亚航空公司(Virgin Australia)也早在 2020 年 2 月宣布终止悉尼-香港航班。目前，东方航空、南方航空和厦门航空分别保持着自悉尼到上海/杭州、广州以及厦门的中澳直通航线（一周两班），具体航班将视疫情防控情况和相关政策随时进行调整。

(3) 社交限制措施。新冠肺炎疫情爆发以来，澳大利亚联邦和各州政府陆续采取一系列社交限制措施。最新的措施是：自 2020 年 7 月 8 日起，墨尔本市再次实行“封城”；8 月 2 日，维多利亚州州

长宣布该州进入“灾难状态”，墨尔本市防疫限制措施调高至第 4 级，包括实施宵禁政策等，实行至 9 月 13 日。此外，国际航班禁止进入墨尔本。

2.2 跨境货物流动管控措施

2020 年 2 月 1 日，澳大利亚政府宣布从即日起自中国前往澳大利亚的船舶，将被隔离 14 天（14 天起算时间为从上一个中国港口出发时间）。如果船员未报告有任何疾病，船舶将正常工作。如果有船员报告生病，则船舶将重新被隔离 14 天。澳大利亚不同港口的限制措施也有所不同，需格外关注。目前该规定已适用于澳大利亚以外的所有国家。

2020 年 3 月 18 日起，澳大利亚政府临时禁止出口部分个人防护用品，如一次性口罩、一次性手套、一次性防护服、消毒洗手液、护目镜、眼罩、酒精湿巾等。

2.3 其他管控措施

关于对当地人员流动、生产活动和对病例及密切接触者的管控，各州根据新冠肺炎疫情严重程度和发展趋势，均采取了程度不同的限制措施，具体情况可参见澳大利亚联邦政府和各州政府网站最新消息。澳大利亚联邦政府和各州政府网站如下：

澳大利亚联邦政府网站：www.gov.au

新南威尔士州政府网站：nsw.gov.au

南澳州政府网站：sa.gov.au

北领地政府网站：nt.gov.au

维多利亚州政府网站：vic.gov.au

西澳州政府网站：wa.gov.au

澳大利亚首都地区网站：act.gov.au

昆士兰州政府网站：qld.gov.au

塔斯马尼亚州政府网站：tas.gov.au

3. 澳大利亚出台的纾困政策

3.1 财政支持政策

为挽救遭受新冠肺炎疫情沉重打击的经济和就业,2020年3月,澳大利亚联邦政府先后三轮出台财政刺激计划,总计2140亿澳元(约合1540亿美元),其规模史无前例。截至7月底,政府共提供了2890亿美元经济支持,相当于GDP的14.6%。

(1) 第一轮刺激方案。2020年3月12日,澳大利亚总理莫里森宣布总额为176.2亿澳元(约合127亿美元)的经济刺激方案,该方案的资金规模占澳大利亚GDP的1.2%,用于为中小企业提供免税补贴、对退休人员和失业者给予一次性现金补助,以及为保证学徒工继续就业拨款等。主要内容是:在4年内投入约67亿澳元(约合48亿美元),为年营业额不超过5000万澳元(约合3600万美元)的中小企业提供最高2.5万澳元(约合1.8万美元)的免税补贴,以增加企业现金流;从7月1日起,将企业资产直接抵扣的门槛从3万澳元(约合2.16万美元)提高至15万澳元(约合10.8万美元),

范围从年营业额 5000 万澳元（约合 3600 万美元）的企业扩大到 5 亿澳元（约合 3.6 亿美元）的企业；为学徒工提供 50% 的工资补贴；向退休人员、失业者和残疾人发放一次性现金补助 750 澳元；对遭受较大经济损失的社区提供资金支持。国库部长弗莱登伯格同时宣布，设立一项 10 亿澳元（约合 7.2 亿美元）的旅游专项基金，用于在疫情全球大流行期间支持澳大利亚旅游业。

（2）第二轮刺激方案。2020 年 3 月 22 日，澳大利亚总理莫里森公布总额为 661 亿澳元、以救济民生和中小企业为重点的第二轮经济刺激方案。主要内容包括：所有领取失业救济的人，包括失业者、求职者、单亲家长等，在新冠肺炎疫情期间每两周可以获得超过 1100 澳元的疫情影响补贴；在第一轮经济刺激方案中对相关人群提供一次性 750 澳元现金补贴的基础上，再发放第二笔 750 澳元；允许部分财务压力较大的人群在本财年和下财年两次提前领取个人名下的养老金；将对中小企业的现金补贴从原来的 2000 至 2.5 万澳元提高到 1 万至 5 万澳元，该补贴不计入应税收入也不产生任何税费，连续发放两次；此外，联邦政府和各大银行还将联合推出总额为 400 亿澳元的中小企业商业贷款计划，为没有担保资质的中小企业提供最高 25 万澳元的商业贷款。

（3）第三轮刺激方案。2020 年 3 月 30 日，莫里森总理宣布实施总额为 1300 亿澳元的工资补贴计划（Job Keeper）。这项重磅补贴计划将保证澳大利亚 600 万名企业员工在未来 6 个月内每两周从雇主处领取 1500 澳币——相当于全国平均工资水平的 70%，比最低工

资标准高出 20 澳元，从 5 月第一周开始发放。这是澳大利亚政府迄今单笔最大规模的财政刺激计划。

澳大利亚为应对新冠肺炎疫情采取了财政预算措施和非预算流动性措施（比如贷款、股本投入和提供担保，包括通过国有银行和国有企业提供上述支持），前者的实际支出约为后者的 4 倍。根据 2020 年 7 月 23 日澳大利亚财政部更新的《经济和财政报告》，澳大利亚联邦政府共出台 2890 亿美元经济支持计划，资金用于帮助家庭和个人，特别是帮助低收入群体应对困境；帮助企业和雇主减少疫情造成的损失；帮助本国人接受技能培训，重返工作岗位；确保信贷流动性；帮助区域、社区和产业（航空、农业、渔业、旅游业和艺术部门）等。

3.2 金融支持政策

2020 年以来，澳大利亚货币当局实施两次降息，旨在为经济注入活力。3 月 3 日，澳大利亚联邦储备银行（简称澳联储）将基准利率下调 25 个基点至 0.5%，创历史新低。3 月 19 日，澳联储宣布将官方利率下调至 0.25% 的历史最低点，距离上一次降息仅过了两个多星期。这是自 1997 年以来澳联储首次在非例行会议上宣布利率变动。在宣布降息后，澳联储行长洛威表示，将把现金利率保持在 0.25%，
“直到在充分就业方面取得进展，并有信心将通货膨胀率保持在 2-3% 的目标区间”。此外，澳联储还推出了小企业贷款计划及购买政府债券在内的定量宽松货币措施。

政府将新冠病毒中小企业担保贷款注销时间延长至 2021 年 6 月

30 日。

3.3 中资企业政策受益情况

在澳大利亚注册的外商投资企业，法律意义上为澳大利亚企业，与澳资企业同等享受相关政策。

4. 澳大利亚的经贸政策调整

4.1 贸易政策调整

澳大利亚外交和贸易部长称，澳大利亚重视保持贸易渠道开放畅通，重视与更多的国家签署贸易协定、继续支持基于规则的全球性贸易体制的重要性。新冠肺炎疫情爆发以来，澳大利亚出口商表现出来的实力进一步体现了实行开放的贸易政策的重要性。澳大利亚联邦政府通过 3.5 亿澳元的国际货运协助机制（**International Freight Assistance Mechanism**）等倡议，确保农业和渔业出口商供应链畅通，截至 2020 年 8 月，该倡议支持了 10 亿澳元的出口，为保护农业和渔业地区的工作岗位起到作用。澳大利亚联邦政府还将对旅游业提供大量的支持，一直到 2021 年 3 月份。

澳大利亚贸易部长认为，与重要贸易伙伴的高质量自由贸易协定有助于缓解危机对出口商的冲击。因此，澳大利亚继续努力与包括欧盟和英国在内的重要贸易伙伴签订贸易协定，为澳大利亚农业和工商业开辟新的国际市场。

4.2 外资政策调整

新冠肺炎疫情发生以来，澳大利亚政府针对外资并购先后进行了两次重大政策调整，对中资企业进入澳大利亚和在澳大利亚经营产生重大影响。

（1）疫情期间临时外资审查框架调整

2020年3月29日晚，澳大利亚国库部长弗莱登伯格在其官方主页公布“外资审查框架调整”政策声明，宣布自当天澳大利亚东部时间晚上10点半(北京时间晚上7点半)开始实施新的外资审查政策，以应对新冠肺炎疫情蔓延的影响，维护澳大利亚国家利益。

根据声明，外资审查政策调整主要是两项内容：一是所有外资收购建议不论其金额多少均需要获得澳大利亚政府审批，原有根据自贸协定享有的审批金额门槛一律取消；二是为保障澳大利亚外国投资审查委员会（FIRB）有充足的时间完成审批程序，所有现存和将来的收购申请审批时间都从30天延长为6个月，澳大利亚政府将优先审批那些有利于保护澳大利亚本国企业和就业的申请。

（2）澳大利亚设立国家安全审查制度

2020年6月5日，澳大利亚政府宣布将修订《1975年外国收购与接管法》，2021年1月1日起正式生效，取代目前实行的新冠肺炎疫情期间外资审查临时政策。

2020年7月31日，澳大利亚国库部网站刊登《2020外资改革（保护澳大利亚国家安全）法案》征求意见稿（以下简称法案），向全社会公开征求意见。该法案是对澳大利亚《1975年外资收购与接管法》（以下简称现行外资法）和《2015年外资收购与接管条例》（以

下简称现行外资条例)的重大修订。法案对澳大利亚外资制度改革的核心是创设国家安全审查制度。为此,法案提出一系列新的概念和行为规范,赋予国库部长广泛的权力,并规定了严厉的民事和刑事罚则,确保澳大利亚国家安全得到充分维护。

一是建立国家安全行为申报制度。法案提出“须申报的国家安全行为”概念,指可能引起国家安全风险的两种行为,一是获得国家安用地利益,二是在国家安全业务中获得直接利益或新设一项国家安全业务。这两种行为不论规模大小和价值高低,均须报请国库部长批准。国家安全用地包括三种情况:(1)国防用地,即国防部门所有或占有的土地,包括土地、建筑物、构造物和军事禁区;(2)国家情报部门在其中具有利益的土地;(3)由国库部长通过法律文书宣布为国家安全用地的土地。国家安全业务定义为与关键基础设施、国防、国家情报机关或其供应链相关的业务。包括以下情况:(1)《2018年关键基础设施安全法》和《1997年电信法》规定的对国家安全具有重要意义的关键基础设施,主要指电信、港口、水源、电力和天然气领域的资产;(2)为军事、情报用途(包括为别国军队)而开发、制造、提供关键产品或技术;(3)为军人和情报人员(包括为别国军队)提供服务;(4)收集、存储、维护或接触军人、情报人员个人信息。

二是赋予国库部长召唤权(call-in power),指在须申报的国家安全行为之外,对于“可审查的国家安全行为”,只要国库部长认为其可能带来国家安全风险,就可以行使召唤权,要求作出该行为的外国人或相关人员提供相应的信息。

三是赋予国库部长最后手段权（last resort power）。在国库部长已经对某行为发出不反对通知书、豁免证书或视为已经同意（即没有在规定时间内签发不反对通知书或豁免证书）的情况下，基于以下任一情况的发生，国库部长认为可能存在新的国家安全风险，可以对该行为进行重新审查并作出相应决定。这些情况包括：（1）外国投资者此前所提供的信息存在误导或遗漏重要信息；（2）实体的结构、业务或个人的行为已经发生实质性改变；（3）与该行为相关的环境或市场已经发生实质性改变。

四是赋予国库部长指令权、监管和调查权。国库部长在有理由相信某人已经、正在或即将从事的行为可能违反外资法时，有权发出指令或临时指令，要求其纠正。国库部长指定的执法人员在获得被调查者同意或申请法院签发许可令的前提下，将可以进入现场进行调查，搜集信息，这样就大大增强了外资法的强制性和威慑力。

五是规定严厉的民事与刑事罚则。法案规定，不遵守新外资法国家安全相关规定的个人或实体，将构成犯罪或面临民事罚款，或者二者并罚。

六是国家安全审查与现行国家利益审查并行。为避免国家安全审查与国家利益审查重叠，法案规定，在对某行为进行国家利益审查的情况下，不另行开展国家安全审查。

除国家安全制度方面的修订外，法案在完善外资审查的制度细节、外国人持有资产登记和外资审查收费等方面也作出了不少修订。

（3）澳大利亚外资政策调整对中资企业的影响

总的来看，澳大利亚外资政策的重大调整对中资企业赴澳大利亚投资和澳大利亚经营将造成不利影响，特别是对涉及国家安全的敏感领域投资和经营将产生重大负面影响。

中国对澳大利亚投资已降至 13 年来的新低。澳大利亚日益严格的外国投资法规是中国投资减少的一个因素。尽管中澳之间签订了自由贸易协定，但澳大利亚对中国国有企业对当地企业的收购和投资进行严格审查。2020 年 6 月 5 日，澳大利亚政府宣布，把投资审查范围从目前的国有投资者扩大到民间投资者，并对电信、能源、技术和国防等敏感领域的所有投资实施国家安全测试。

5. 对中资企业应对当地疫情的建议

对于在澳大利亚经营和拟赴澳大利亚投资的中国企业，中国驻澳大利亚大使馆经商处建议：继续执行严格的疫情防控措施，遵守澳大利亚当地政府疫情防控规定，做好疫情处置应急预案，强化员工外出管理与日常监测；与中国使（领）馆保持密切沟通，遇有紧急情况及时报告；高度关注澳大利亚相关政策变化动态，赴澳大利亚投资应做好严谨的可行性分析，对政策风险具有充分估计；注意合规经营，安全生产；融入当地，塑造企业良好社会形象，妥善处理与媒体关系，讲好中国故事。