

# 对外投资合作重点国别（地区）

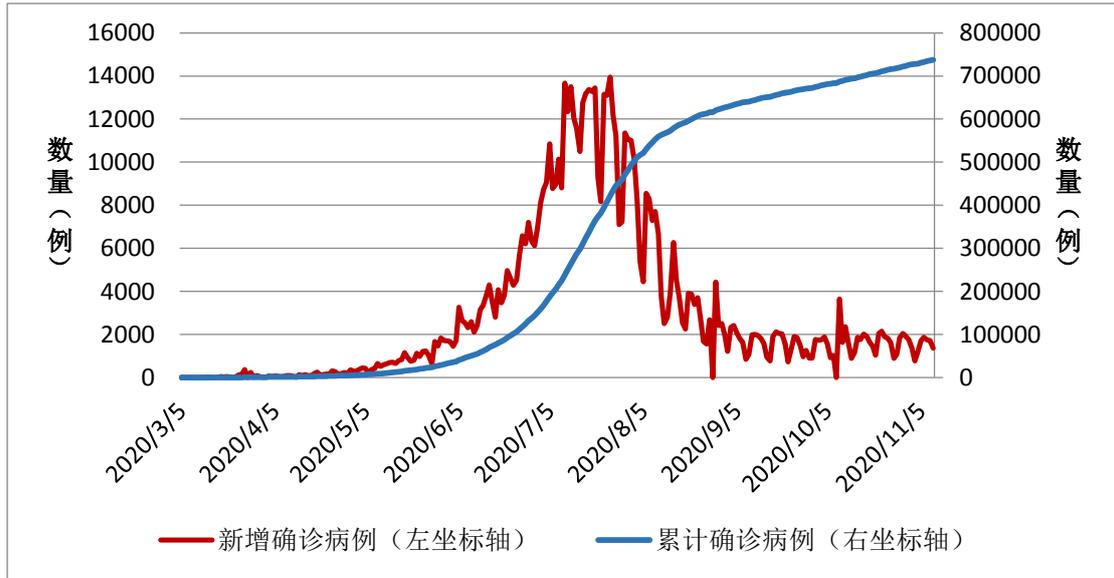
## 新冠肺炎疫情应对指南

### 南 非

#### 1. 南非疫情发展基本情况

##### 1.1 最新疫情发展情况

2020年3月5日，南非确诊首例新冠肺炎患者，此后南非疫情形势迅速蔓延，据世界卫生组织统计数据显示，截至11月9日，累计确诊737278人，确诊人数居全球第13位，其中累计死亡病例19809人。当日新增确诊病例1372人，新增死亡病例20人。各省疫情蔓延形势差异较大，豪登省累计确诊人数超过二十万，位居第一，经济较为发达的夸纳省、西开普省、东开普省确诊人数均超过十万。



数据来源：世界卫生组织官网，2020年11月10日

## 1.2 预计未来发展趋势

8月以来，南非新增确诊人数增速有所放缓，部分卫生官员表示，多个省份已度过疫情高峰期，豪登省长马库拉指出，该省平均感染率正在下降。但南非卫生部长穆凯兹对此表示谨慎乐观，认为有关判断南非疫情高峰已过的言论为时尚早，爆发第二波疫情高峰的可能性仍然存在。南非总统拉马福萨在2020年8月15日晚发表的电视讲话中表示，南非在应对新冠肺炎疫情的过程中已取得了阶段性成果，目前疫情发展趋势表明，该国已经过了疫情峰值（1.2万例/天），医疗机构也有足够的资源来应对疫情。为了尽早恢复和发展经济，南非政府坚持“带疫”解封。然而随着经济活动的进一步放开，人口流动的增加，南非疫情还有可能出现反弹，甚至进一步恶化。目前仍应对疫情发展保持警惕，继续做好安全防护。

## 1.3 疫情对当地经济的总体影响

2019 年底，南非经济已陷入技术性衰退，2020 年一季度南非 GDP 环比下跌 2%。新冠肺炎疫情进一步重创南非经济，各机构普遍预测 2020 年 GDP 将同比下跌 7%-8%。国际货币基金组织、南非财政部分别预测南非经济将下跌 8%和 7.2%，世界银行和南非储备银行预测经济将收缩 7.1%和 7.3%，经合组织预测将放缓 7.5%，但第二波疫情暴发后将收缩 8.2%。

受新冠肺炎疫情和封禁政策双重打击，南非失业率再创新高。2020 年一季度南非失业率攀升至 30.1%。南非财政部预计将新增 300 万失业人口，莱利银行预计减少 160 万个就业岗位，二季度失业率仍将大幅攀升。

政府财政赤字进一步扩大，税收收入大幅下滑，二季度税收收入同比减少 23.6%，预计 2020 年财政预算赤字将高达 7617 亿兰特(约合 457 亿美元)，占 GDP 的 15.7%。政府债务占 GDP 的比重将高达 81.8%。

#### 1.4 疫情对当地跨境经贸活动的影响

根据南非贸工部数据，上半年南非进口总额为 5367.6 亿兰特(约合 322.1 亿美元)，同比下降 13%；出口总额 5998.3 亿兰特(约合 359.9 亿美元)，同比下降 2%。根据南非储备银行最新数据，截至 2020 年一季度，南非利用外资存量 1.9 万亿兰特，环比下降 8%，同比下降 7.8%。

#### 1.5 疫情对当地治安和社会秩序的影响

随着失业率攀升和确诊人数增加，南非爆发多次暴力示威游行，抗议政府封禁政策，社会治安状况不断恶化，各种针对中国旅南侨胞的暴力抢劫、偷盗案件也不断发生。2020年6月30日晚，南非约翰内斯堡华人商城区域发生武装抢劫，一名福建籍侨胞当场遇刺死亡，另一名华人头部中枪，还有一人腿部中枪。8月13日，知名侨领前南非齐鲁同乡总会会长仲志维夫妇在约翰内斯堡市光天化日之下被歹徒残忍枪杀。近期连续发生多起针对在南非中国侨民的谋杀、抢劫和绑架等严重暴力犯罪案件，50多天先后有7名中国公民遇害。中国驻南非使馆对在南非中国公民连续遇害向南非警方提出严正交涉，全力跟进案件进展，及时发布各类安全提醒。目前，南非警方高度重视中国公民遇害案，已将相关案件作为最高等级案件督办。

## 1.6 疫情对当地涉华舆论的影响

南非当地部分媒体及独立撰稿人、学者在《商报》《独立传媒》等媒体上客观公正地发表中国抗击新冠疫情的文章，但也有部分媒体转载国外其他媒体对华的不实报道。

## 2. 南非采取的疫情防控措施

### 2.1 跨境人员流动管控措施

随着新冠肺炎疫情在世界范围蔓延，南非逐步收紧入境管控措施，将意大利、伊朗、韩国、西班牙、德国、美国、英国、中国等国家列为高危国家，要求从高危国家返南的南非公民自动隔离14天，自高

危国家入境南非的国际旅客到政府指定的酒店隔离 14 天。2020 年 3 月 15 日，南非总统拉马福萨发表电视讲话，宣布全国进入国家灾难状态，对高危国家实施旅行禁令，拒绝为在最近 20 天内到访过上述国家的人员办理签证，禁止有关人员入境，除永久居留签证外，其他类型签证全部失效。全国 53 个陆地边境入境点中的 35 个将被关闭。2020 年 3 月 23 日晚，拉马福萨发表讲话宣布自 3 月 26 日实施全国封禁，关闭一切客运航班和全国大部分陆地边境入境点，所有入境南非的旅客必须经南非驻航班始发国大使馆同意才能入境。8 月 15 日，拉马福萨宣布将国家灾难状态延长至 9 月 15 日，封禁等级下调至 2 级，除内阁指定的入境口岸及认可的相关人员外，仍禁止国际旅行。9 月中旬，南非总统拉马福萨宣布从 9 月 20 日午夜起将全国“封禁”下调至一级，逐渐放开经济生活中多项限制，并于 10 月 1 日起谨慎有序放松对出入南非的商务、休闲等国际旅行的限制。10 月 8 日晚间起，南非各入境口岸为入境旅客提供新冠病毒快速检测，费用为 200 兰特（约合人民币 82 元）。但 10 月下旬，南非卫生和政府官员就表示，随着新冠肺炎确诊人数再次上升，政府或将引入更为严格的封禁政策。夸纳省长奇卡拉拉表示，如果未来确诊人数持续增加，回到更高级别的封禁是必然的。

## 2.2 跨境货物流动管控措施

为调集物资支持抗疫，南非未对货运航班做出限制，允许国外货物自由入境，未对检验检疫措施进行调整，但要求对入境货物进行消毒处理。

## 2.3 当地人员流动和生产活动管控措施

自 2020 年 3 月 26 日起，南非开始实行为期 21 天的全国封禁，具体举措包括：1.除购买食品、药品、就医或领取社会津贴等紧急需求外，所有南非民众一律居家不得外出，医务、执法人员，基本生活和卫生用品生产供应人员不在受限范围内，政府为无法进行居家隔离人员提供隔离点；2.银行、加油站、医药和生活物资生产运输企业正常经营，其他经营单位必须关闭；3.出动国防军执行封禁措施，调动 1.3 万名医护和基层工作者对人口密集城镇和贫困地区开展大规模筛查。4 月 9 日，拉马福萨宣布将全国封禁延长两周至 4 月底。5 月 1 日，南非宣布解除全国封禁，分阶段逐步放开封禁措施，对不同地区、不同行业实施五级预警防控管理，即日起整体防控级别从 5 级调降为 4 级，允许部分企业在严格做好疫情防护工作条件下恢复营业；除葬礼等特殊情况，禁止省际人员流动；除重要行业、人员及必要的个人活动外，民众继续居家隔离，禁止一切聚集性活动；禁止售卖酒精、烟草等有损健康的产品。6 月 1 日起，南非将封禁级别进一步下调至 3 级，政府决定根据各地疫情情况实行有区别的封禁举措，每隔两周对疫情热点地区进行一次评估更新。制造、采矿、建筑、金融服务、商业服务、信息技术、通讯服务、政府服务、媒体、批发零售等大部分行业准许全面开放，在严格采取防疫措施、保持社交距离前提下推动复工复产；禁止餐饮等部门对外营业；除不超过 50 人的葬礼外，禁止所有聚集性活动；对人员出行不再限制，建议患有基础性疾病的老人居家隔离；取消宵禁；有条件放开宗教活动。8 月 17 日起，南

非全国封禁进一步下调至 2 级，取消对大部分行业经济活动的限制，允许跨省旅行，允许国内旅游，酒店、饭店和酒吧等在满足严格的卫生条件下可以开放，同时取消充满争议的禁烟令和禁酒令。但 2 级封禁状态下仍禁止国际旅行，禁止 50 人以上的集会，每天晚上 10 点到第二天凌晨 4 点继续实施宵禁。从 9 月 20 日午夜起，南非将全国“封禁”下调至一级，逐渐放开经济生活中多项限制，并于 10 月 1 日起谨慎有序放松对出入南非的商务、休闲等国际旅行的限制。

## 2.4 对病例及密切接触者的管控措施

南非抗疫举措意在延缓疫情扩散速度，为全国调集人力物力争取时间，防止医疗体系崩溃，医疗部门有限的医护资源主要用于救治重症患者，对轻症患者和密接者仅要求自觉服药居家隔离，未采取强制性措施，对没有条件进行自我隔离人员统一安置在方舱医院等地点。

## 3. 南非出台的纾困政策

**【应对疫情的经济举措】**南非应对疫情的经济举措主要包括三个阶段。2020 年 4 月 21 日，南非宣布推出大规模经济帮扶和社会救助计划，用于抗击疫情、提振经济、帮扶民生、复工复产。自 3 月中旬进入国家灾难状态起为第一阶段，以缓解疫情对经济、社区和个人影响为主；第二阶段重点是稳定经济、解决供需极端下降、稳定就业；第三阶段为经济复苏阶段，将通过大规模基础设施建设刺激供需，加速推进经济改革和转型以实现包容性经济增长。

**【大规模经济扶持和社会救助计划】**为有效应对疫情影响，南非

财政部和储备银行制定了《大规模经济扶持和社会救助计划》。该计划是一套财政和货币政策方案，其中，财政部核准了约 5000 亿兰特的财政政策方案，储备银行也公布了一套货币政策方案，为整个金融体系带来了额外的活力，使得财政和货币政策组合超过 8000 亿兰特。主要分为四个方面，一是增加抗疫财政预算，主要用于抗疫物资和药品采购以及增加医务人员；二是为贫困民众提供帮扶，改善饥饿和贫困民众的生存状态；三是为企业及其雇员提供支持，帮助受疫情影响严重的企业及其雇员渡过时艰；四是分阶段复工复产，在疫情防控和经济运行之间寻找平衡。

### 3.1 金融支持相关政策

作为《大规模经济扶持和社会救助计划》的一部分，南非政府采取货币和金融支持措施。资金一部分来自于年初制定的财政预算，另一部分来自于使用国家主权信用作为担保向国际金融机构贷款。总统宣布实施一项 2000 亿兰特的贷款担保计划，以支持企业运营。

南非财政部计划从多边机构和开发银行筹集 950 亿兰特资金，用于在疫情期间为企业提供支持和保护就业。其中，从世界银行筹集 5000 万美元，从金砖国家银行筹集 10 亿美元，从国际货币基金组织（IMF）筹集 42 亿美元，总计 50.7 亿美元（合 950 亿兰特）。国际货币基金组织 2020 年 7 月 27 日批准南非贷款申请，同意拨款约 43 亿美元用于支持该国抗击新冠疫情，帮助南非解决收支平衡的问题，满足其抗击疫情的紧急需求。世界银行提供的援助在 5500 万至 6000

万美元之间。金砖国家新开发银行为南非预留了 10 亿美元救助资金以备不时之需。

2020 年 5 月 12 日，南非财政部、储备银行启动数十亿美元的贷款担保计划，包括第一国民银行、天达银行、标准银行在内的南非主要银行都将提供援助。该计划旨在帮助年营业额低于 3 亿兰特的企业支付运营费用。

截至 2020 年 7 月 7 日，南非银行协会（BASA）表示，当地银行已批准了超过 306 亿兰特的资金用于救助受到 Covid-19 大流行和全国“封禁”影响的个人和企业。此外，根据新冠肺炎贷款担保计划，当地银行向陷入困境的企业提供了 106 亿兰特的贷款，对商业和中小企业的救助达到了 123.9 亿兰特，95.5% 的申请获得了成功。银行提供的减免措施主要是放松还款条件，以帮助其他方面可行的企业保持偿债能力，并在危机期间继续向供应商和员工支付薪酬。各银行目前正在与财政部和南非储备银行合作审查救助计划标准，为陷入困境的企业申请贷款提供便利。

据南非银行业协会统计，截至 2020 年 8 月 1 日，南非银行已向因新冠肺炎疫情和相关“封禁”措施而陷入财务困境的个人和企业提供了总计 455.6 亿兰特的金融救济和贷款担保。此外，南非储备银行（SARB）和国家财政部已与商业银行达成协议，为该计划下的 1000 亿兰特贷款提供担保，最高担保可扩展到 2000 亿兰特。

### 3.2 财税支持相关政策

南非政府为应对疫情已实施的经济救济措施包括向中小型企业、

医疗卫生行业、抗疫情风险低的脆弱行业提供贷款支持，税收减免，失业救助等。其中，南非财政部和税务海关署（SARS）出台一系列减免税措施：

**合格纳税人延期缴纳预缴所得税。**“合格纳税人”是指在 2020 年 4 月 1 日至 2021 年 4 月 1 日之前的课税年度内总收入不超过 1 亿兰特（约合 600 万美元）的公司、信托、合伙企业或个人，且其课税年度的总收入中，来自利息、股息、外国股息、出租固定资产的租金以及从任何雇主那里获得的报酬所产生的被动收入不超过 20%。上述“合格纳税人”适用修订后立法草案中预缴企业所得税和工资税（Pay-As-you-Earn, PAYE）的税收减免。对于应在 2020 年 4 月 1 日至 9 月 30 日之间缴纳的第一笔预缴所得税，预缴额由预期纳税总额的 50% 减少至 15%。对于应在 2020 年 4 月 1 日至 2021 年 3 月 31 日期间缴纳的第二笔预缴所得税，预缴额由预期纳税总额的 100% 减少至 65%，再减去第一笔预缴税款。年终汇算清缴时，其余 35% 税款需在年底结束后六个月内补足。

**合格纳税人延迟缴纳代扣代缴的工资税（PAYE）。**2020 年 4 月 1 日至 2020 年 7 月 31 日的四个月内，雇主为其雇员代扣代缴的工资税的 35% 可予以递延，在 2020 年 9 月 7 日至 2021 年 2 月 5 日的六个月内分期缴纳，而不会产生罚款和利息。预计将有大约 7.5 万家企业可享受该政策优惠。

**技能发展税减免。**南非所有雇主均需按所支付薪酬的 1% 缴纳技能发展税。2020 年 4 月至 2020 年 7 月期间，免征四个月的技能发

展税。预计将提供约 60 亿兰特（约合 3.6 亿美元）的救济。

**大企业可申请延期缴纳企业所得税。**年收入超过 1 亿兰特的大企业，可单独向南非税务海关署申请延迟缴纳企业所得税。

**加大“就业税激励”（ETI）减免力度。**为鼓励雇主雇佣年轻人（18-29 岁之间），为雇主提供工资税减免的政策被称为“就业税激励”（Employment Tax Incentive, ETI），直接为雇主提供了现金利益。该政策适用于雇主为每月收入少于 6500 兰特（约合 392 美元）的“合格雇员”所代扣代缴的工资税。2020 年 3 月 1 日起，雇主可为每位合格员工申请不超过 24 个月的工资税减免。减免额的计算如下：

表3-1 工资税减免计算标准

月收入（兰特）	前12个月（兰特）	后12个月（兰特）
0-1999	$50\% \times \text{月收入} + 750$	$25\% \times \text{月收入} + 750$
2000-4499	1750	1250
4500-6499	$1750 - [0.875 \times (\text{月收入} - 4500)]$	$1250 - [0.625 \times (\text{月收入} - 4500)]$
6500及以上	0	0

**加快增值税退税。**原登记每两个月申报一次增值税的纳税人，可以在 2020 年 4 月至 8 月期间实行按月申报，从而加快退税。

**延迟缴纳酒精饮料和烟草产品的消费税。**由于酒精饮料和烟草产品的销售受到限制，2020 年 5 月和 6 月的消费税应纳税额可延迟 90 天缴纳。预计这将提供约 60 亿兰特（约合 3.6 亿美元）的短期援助。

**推迟实施 2020 年预算中的部分增税措施。**2020 年预算宣布了扩大企业所得税税基的措施，其中包括：将净利息费用扣除额限制在

收入的 30%；将结转净损失的使用限制为应纳税所得额的 80%。此两项措施的生效时间由 2021 年 1 月 1 日至少推迟至 2022 年 1 月 1 日。

**将碳税生效和纳税日期延迟三个月。**为提供更多时间来完成首次申报表，以及提供短期现金流减免，原定的碳税首次提交申报和缴纳截止日期由 2020 年 7 月 31 日延迟至 2020 年 10 月 31 日。预计将提供近 20 亿兰特（约合 1.2 亿美元）的现金流减免。

**向南非税务海关署逐案申请免除罚款。**由于疫情原因无法按时纳税的企业，可以直接向南非税务海关署发送电子邮件申请延期纳税付款而不会产生罚款。

**提高个人向团结基金捐款的可抵扣限额。**2020 年 3 月 23 日，南非政府建立“团结基金”以应对疫情。为减轻向团结基金捐款雇员的现金流困难，允许雇主计算雇员的每月工资税时，暂时提高税后工资收入的 5% 捐款限额。若连续三个月向团结基金捐款，则捐款限额为税后工作收入的 33.3%；若连续六个月向团结基金捐款，则捐款限额为税后工作收入的 16.66%。为鼓励向团结基金捐款，将 2020/21 纳税年度对团结基金会捐款的可抵扣限额由应纳税所得额的 10% 提高到 20%。即纳税人向批准的公益组织（包括团结基金）捐款的可抵扣限额为应纳税所得额的 10%，超出该限额的对团结基金的捐款可额外扣除，额外扣除限额为应纳税所得额的 10%。

**缓解饥饿和社会困境。**政府将拨款 200 亿兰特（约合 12 亿美元）资金用于新冠肺炎疫情防控。大幅增加社会保障网络覆盖范围，拨款

500 亿兰特（约合 30 亿美元）帮助受疫情影响最严重民众。2020 年 5 月儿童补助金增加 300 兰特,6 月至 10 月每月增加 500 兰特补助。未来 6 个月里,其他各项政府补助金每月最多增加 250 兰特。为失业且未获得任何救济的个人发放新冠肺炎疫情补助金,每人每月发放 350 兰特。

### 3.3 行政审批便利化政策

**给予市政当局更多的时间提交财务报表。**南非财政部 2020 年 8 月 7 日批准陷入困境的市政当局和地方政府免除法律规定的提交财务报告进行审计的最后期限限制。分阶段的“封禁”加剧了地方政府在编制年度财务报表和履行相关程序方面的难度,包括资产实物核查、资金调配、收入管理、估值和支持性文件的最终定稿,对质量保证过程、年度报告和监督报告也有同样的负面影响。根据最近的补充预算,在“封禁”期间,许多居民失业或收入减少,地方政府收入在“封禁”最严重时期平均下降了约 30%,部分地方政府已经处于不稳定的财政状况。

### 3.4 中资企业政策受益情况

上述金融、财税等纾困政策不区分企业性质,因此中资企业均可享受相关政策。由于在南非的中资企业较少涉及裁员和经营困难等情况,目前享受的优惠政策主要是在当地雇佣的员工可以申领部分工资补贴。如一汽南非公司在南非疫情爆发并采取隔离措施以来,截至 2020 年 8 月 23 日,共分六次获得南非国家失业保险(UIF)补偿累

计超 200 万兰特，公司全部用于支付员工薪酬。在纳税减免方面，由于疫情南非政府实行封禁措施导致企业暂停经营，南非税务局出台政策免除企业每月职工技能培训费（SDL）的申报和缴纳，为中资企业减轻了负担。

## 4. 南非实施的经贸政策调整

### 4.1 产业发展方向调整

新冠疫情对包括南非在内的全球经济体造成了沉重打击。根据南非总统拉马福萨 6 月在总统投资和基建办公室召开的可持续基建发展研讨会上的预测，2020 年南非 GDP 将下降 8%，即便疫情恢复迅速，2021 年可能只会增长 1%。在此背景下，南非政府已经出台一系列措施刺激经济，未来将出台更多更利于投资的政策，创造并维持一个更为开放和宽松的投资环境，从而努力支持经济快速恢复。

根据该研讨会上的展示，政府将在能源、水和卫生设施、居民安置房、农业、公共交通及数字化发展等多个领域发力的同时，注重可持续发展，兼顾短期和长期利益。南非基建协调委员会推出十八个战略整合项目（由超过 150 个项目整合而来），分布在南非全部九个省份。其中包括五个物流、存储、矿业开发整合项目、三个电力能源整合项目、三个公共交通/安置房整合项目、三个社会基建整合项目、三个技术发展整合项目等。

表 4-1 十八个战略整合项目清单

1	以沃特伯格（Waterberg）为催化剂释放北部矿产带
---	-----------------------------

2	德班-自由州省-豪登省物流与工业走廊
3	东南节点和走廊开发
4	释放西北省经济机会
5	<b>Saldanha-北开普省发展走廊</b>
6	综合市政基础设施项目
7	城市空间与公共交通综合项目
8	绿色能源支持南非经济
9	电力生产支持社会经济发展
10	全民输配电力计划
11	农业物流与农村基础设施
12	振兴公立医院和其他医疗机构
13	国立学校建设计划
14	高等教育基础设施
15	扩大对通信技术的获取
16	<b>SKA和MeerKat</b>
17	非洲合作与发展的区域一体化
18	水和卫生基础设施总体规划

对于中国投资者来说，南非政府多次释放友好信号并出台多项政策刺激经济发展。总体来说，南非投资环境良好，发展前景巨大，且上述所有项目都由政府公信力背书，风险相对较小，适合投资者来南投资。

## 4.2 对外贸易政策调整

2020年3月初，南非财政部宣布简化跨境贸易和金融流动的审批程序。预算报告中称，在未来12个月内，南非将建立一个新的资本流动管理系统。除基于风险的资本流动指标清单外，允许所有外汇交易。这一变化将减少繁琐和不必要的行政审批，增加透明度和确定性。财政部指出，随着非洲自由贸易区的发展，非洲国家已同意将90%的商品关税降低到零，结合联合国非洲经济委员会期望采取的其

他贸易便利措施，在未来四年内非洲大陆内部贸易将增加 50%以上。

疫情发生以来，南非政府没有考虑出台任何贸易相关产品禁令，也未对货运航班做出限制，允许国外货物自由入境，未对检验检疫措施进行调整。但受封禁措施的影响，2020 年 4 月以来南非贸易状况恶化，销售量和新订单均大幅下降，且预计未来几个月情况不会得到明显改善。6 月南非进一步放松封锁限制后，允许包括钢铁厂、工厂和所有零售商店在内的大多数企业重新开业，但由于进口需求减弱，且许多公司由于亏损而永久关闭，南非贸易顺差扩大至创纪录水平。

在个别行业，如酒类行业，由于疫情期间南非持续实施酒精饮料销售禁令，南非与欧盟之间的贸易关系遭受严重破坏。南非是欧洲烈性酒在非洲的主要出口目的地，曾与欧盟于 2016 年签署经济合作协议，允许南非每年向欧盟地区免税出口 1.1 亿升葡萄酒，但南非持续实施禁酒令给这种互利贸易造成了巨大伤害，目前双方贸易通道已经完全关闭。

### 4.3 对外投资导向调整

疫情爆发后，南非政府并未公开引导本国对外投资企业从外国撤资。但南非总统府部部长姆坦布表示，内阁已决定对刺激性项目和倡议采取积极的支出策略，以应对南非最近的经济衰退。南非政府意识到南非经济面临的挑战，鼓励南非企业投资于能够刺激本国经济增长的项目。南非内阁坚定地解决基本问题，追求关键领域的增长，推动与所有社会伙伴的合作解决方案，共同使国家走上经济增长的道路。

## 4.4 外国投资政策调整

新冠肺炎疫情发生后，南非政府并未收紧外国投资审查或为外国投资设置障碍，相反，政府致力于鼓励外国公民和企业在南非投资。随着疫情对南非经济的重创，总统拉马福萨在 2020 年 6 月表示，政府将努力吸引对催化基础设施项目的投资，同时敦促企业在紧缩季节开始之际继续在南非投资。拉马福萨称，政府正在寻求私营部门的赞助，为水利、交通、能源、数字基础设施、人类住区和农业等领域的一系列催化基础设施项目提供资助。电子商务巨头亚马逊宣布将招聘 3000 名南非人是一个“受欢迎的信号”。储能公司 Metair 也获得了福特汽车公司的合同，非洲数据中心已收购约翰内斯堡的数据中心。此外，拉马福萨敦促商界和国际投资者履行过去两年在多个论坛上做出的投资承诺，包括 11 月举行的南非投资大会。

南非针对关键基础设施领域有专门的鼓励性政策，即“关键基础设施项目”（Critical Infrastructure Programme, CIP）。其政策目标是提升私人投资和促进特定公共领域投资以为私人投资者创造更好投资环境。申请者必须是在南非注册的合法实体（公司、私人投资者、合作经营企业）南非政府将在按经济受益标准得分的基础上，对基础设施建设总支出给予 10% 至 30% 补贴，单个项目补贴最高不超过 3000 万兰特。

## 5. 对中资企业应对当地疫情的建议

### 5.1 开展疫情防控的建议

### **5.1.1 采取灵活的办公形式**

根据各企业机构工作性质和自身条件，鼓励采取轮岗上班或居家办公形式。对于继续上班的员工，应切实做好疫情防护，对进入办公场所的人员要测量体温；与健康状况不明人员近距离接触时必须佩戴口罩；尽可能减少现场会议的举行频次，建议召开视频或语音会议，并尽量争取客户的理解；如需召开现场会议，应尽量减少参会人数，参会人员之间保持距离，并佩戴口罩；加强对当地员工管控，要求当地员工尽可能避免前往人员聚集场所。对于居家办公的员工，企业要提供必要的支持和帮助，妥善安排工作和生活。

### **5.1.2 做好必要的物资储备**

各企业机构应利用目前疫情未全面扩散的有利时机，做好防疫物资和生活物资储备工作，采购相关物资时，应尽量保持低调。防疫物资主要包括口罩、洗手液、消毒液、体温计等，应指定专人保管。生活物资主要包括大米、面粉、食用油、方便食品、罐头、必需药品等。采购物资时，应合理安排，尽量减少前往封闭公共场所购买物资的频次。在医治方面，各企业应与国内相关医院或专家建立直接联系通道，以便在紧急情况下进行咨询。在南非，各企业通常会与员工所用保险相关的医院（两家以上）保持联系畅通。

### **5.1.3 尽可能减少出差、外出和回国**

新冠肺炎疫情期间，各企业机构应避免前往疫情严重的国家和地区，对于其他国家和地区，也要尽可能避免出差。尽可能减少外出，少去或不去办公场所和居住场所之外的地方，尤其是商场、超市、餐

厅、健身运动场所等人员集聚地。近期国内境外输入病例越来越多，防疫形势不容乐观，应尽量避免安排人员及家属回国。确因工作需要乘坐飞机的人员，应正确佩戴口罩、一次性隔离手套及护目镜（或防护面罩）等；飞行过程中尽量不摘口罩，不交流，不用餐，选择带吸管的杯具饮水；使用卫生间时用餐巾纸或一次性手套等防护用品开门、关门，并用流水和洗手液洗手；各企业应根据自身情况，妥善安排接送机。

#### **5.1.4 工作生活中切实做好个人防护**

工作中，切实做好工作场所的通风与消毒；减少同事之间及与客户的近距离聊天或讨论，不扎堆，不聚集；触碰公共设施后，应立即充分洗手；必要时，应佩戴口罩；尽可能不握手。

生活中，切实做好住所的通风与消毒；尽量避免登门拜访和做客请求；尽量避免摄入生冷食物；收取外卖或超市配送物资时，尽量做到无接触配送和收取；因地制宜地适度锻炼身体，增强免疫力。

#### **5.1.5 特殊时期做好安全防范**

近年来，南非安全形势日益严峻，暴力事件频发。随着南非政府采取旅行禁令、停课等措施，安全形势不容乐观。近日，南非部分地方出现了民众抢购物资的情况，各企业在储备物资时，应避免与当地居民发生语言和肢体冲突。员工应夜间外出，避免前往人员聚集区，避免陌生人以检疫为由进入住所。遇突发危险时，应沉着冷静，首先确保人身安全。各单位应结合疫情新情况，制定专项应急预案，提高应急处置能力。

### **5.1.6 做好预案和疫情汇报**

疫情期间，各企业机构应根据国内有关要求和指导，结合南非所在地特点制定应急预案，包括一旦发现员工感染后的处置流程和要求等，并组织全体员工通过安全的方式进行培训。如果发现员工感染，或者发生安全事件，各企业应第一时间向驻南非使馆经商处及南中经贸协会秘书处报告。使馆经商处和协会秘书处将全力支持帮助。

## **5.2 视情复工复产的建议**

### **5.2.1 有序返回工作岗位**

随着国内大多数企业，尤其是制造业复工复产的稳步推进，物资短缺、发运滞后的情况正逐步改善。随着南非封闭政策进一步开放，中资企业中方人员将陆续返回和派出，前期部分会员企业遭受的人力资源挑战正逐步缓解，业务也在逐步恢复中，但各企业应在实际工作中注意有序安排外派员工返岗，反对一拥而上，给当地防疫工作带来压力，同时造成企业工作中的混乱。

### **5.2.2 关注南非签证和入境政策最新变化**

南非自 10 月 1 日起，针对商业、旅游、来南投资旅客及临时靠港船员等逐渐放开国际旅行，并逐步开放边界及各入境港口。参考世卫组织标准，南非将区外各国分为“高风险国家”、“中风险国家”或“低风险国家”三类管理。国家类别的划分以南非“感染率”和“死亡率”的 7 天平均值等为标准。凡明显高于南非感染率和死亡率平均值的国家列为“高风险国家”，与南非平均值持平或低于平均值的国家列为“中风险”和“低风险”国家。南非将密切跟踪各国和本国疫

情数据，每两周对上述名单进行动态调整。

原则上拒绝来自高风险国家的旅客入境南非，但拥有特定技能签证及在南投资者除外，另包括外交官、撤侨侨民及参加专业体育和文化活动人员。经评估，目前高风险国家共 60 个，包括：阿尔巴尼亚、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、巴林、比利时、玻利维亚、波黑、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克、丹麦、厄瓜多尔、法国、格鲁吉亚、希腊、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、伊朗、伊拉克、爱尔兰、以色列、牙买加、约旦、科威特、黎巴嫩、卢森堡、马尔代夫、马耳他、墨西哥、摩尔多瓦、黑山、尼泊尔、荷兰、北马其顿、阿曼、巴勒斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、葡萄牙、波多黎各、卡塔尔、罗马尼亚、俄罗斯、斯洛伐克、苏里南、瑞士、乌克兰、阿联酋、英国、美国、委内瑞拉。

来自所有非洲国家及区外中低风险国家旅客均可入境南非，但须遵守南非疫情防控规定。抵南旅客应下载“疫情警报”手机应用程序，配合南方对密接者的跟踪；须出示登机前 72 小时内、由认证医师签字的核酸检测阴性报告，若出现疑似症状或无法提供阴性证明，须接受核酸检测及 10 日的强制隔离，且自行承担相关费用；在机场均须接受健康筛查和卫生官员询问，提供在南居所住址，以备自我隔离；须提前购买旅行保险，以确保有能力支付检测、隔离等费用。

目前，南非只允许德班沙卡国王国际机场、开普敦国际机场和约堡奥坦博国际机场作为国际旅行抵离空港。此外，现有已开放的 18 个陆地边界继续开放。因相关边检点卫生筛查能力不足，尚未开放的

35 处陆地边界保持关闭。此外，将“封禁”期间到期的有关签证有效期再次延长至 2021 年 1 月 31 日。南非将恢复身份证、护照服务及大部分类别的签证服务。各企业应根据签证政策变化，合理安排人员出行。

### **5.2.3 紧抓防疫和复产两不误**

随着返南人员陆续平稳度过隔离期，在南非举行的双边会谈、参观、访问等活动逐步增加。在复工复产有序进行的同时，中资企业应积极响应使馆号召，密切跟踪和监测返南人员身体状况，坚持落实每日“零报告”制度。在复工复产过程中，继续号召各单位尽量减少商务旅行，积极开展线上办公，举行云视频会议等，利用先进的科技手段与合作伙伴和客户保持密切沟通。

### **5.2.4 商协会加强服务和组织**

南中经贸协会秘书处作为信息中心，接受中资企业员工及家属的问询和信息传递与共享。驻南非使馆经商处负责通过协会、微信工作群和平安南非公众号传达疫情最新发展、南方政策和重要提醒事项，请大家及时查阅。发生重大事件，第一时间及时、有效、全面向使馆报告，根据使馆统一部署，采取应急措施。面对复工复产过程中可能出现的安全问题，南中经贸协会联合中保华安集团南非公司在中资企业密集区域进行 24 小时武装巡逻。当紧急情况发生时做到最快响应、第一时间抵达现场，协助中方人员和警方进行应急处置。同时，协会定期开展线上巡查工作，引导各单位加强防范措施并全面排查用火、用电、用气、用水风险隐患，确保安全，号召中资企业员工及家属保

持客观理性，合理安排好工作、生活、学习等。

### **5.3 争取当地政策支持的建议**

#### **5.3.1 积极申领疫情工资补贴**

目前，南非仍处于封禁期。封禁期前，南非政府出台了有关当地员工工资补贴的有关政策，中资企业可以根据要求提出申请。但由于申请企业非常多，该补贴发放进展十分缓慢。

#### **5.3.2 遵循防疫要求复工复产**

封禁期间，南非政府对各行业复工复产进度和工作场所防疫标准有明确要求，企业应在遵循政府防疫要求的情况下争取有序推动复工复产工作。

### **5.4 应对不利政策调整的建议**

#### **5.4.1 安排国内技术骨干来南非**

南非目前仍处封禁期间，国际航线暂未开通。中资企业，尤其是在建工程项目和矿业类企业，有大量滞留人员在南，需要调整和轮换。中南合作重点项目及企业应合理安排国内技术骨干来南复工复产，并就人员名单、入境事由、入境隔离安排等事项向南非政府相关部门提出申请，请政府协助办理入境签证等相关手续。

#### **5.4.2 积极做好防疫和社会治安安全工作**

南非政府“带疫”解封力度不减，近日封禁措施进一步降级，但中资企业面临的疫情防控形势依然非常严峻，必须时刻做好防控准备。疫情和封禁措施导致大量南非青年失业，罢工事件时有发生，社会治

安形势日趋恶化，中资企业必须全面做好安全工作，加强工作和生活住地安保措施。

## 5.5 其他建议

拟前往南非开展投资合作的企业应时刻跟踪关注南非疫情发展最新情况及当地政府制定的疫情防控措施调整变化，在遵循当地防疫政策的前提下，根据南非最新经贸政策调整方向，寻找适合的投资合作机遇，适时参与南非疫后经济重振项目。