

对外投资合作重点国别（地区）

新冠肺炎疫情应对指南

新加坡

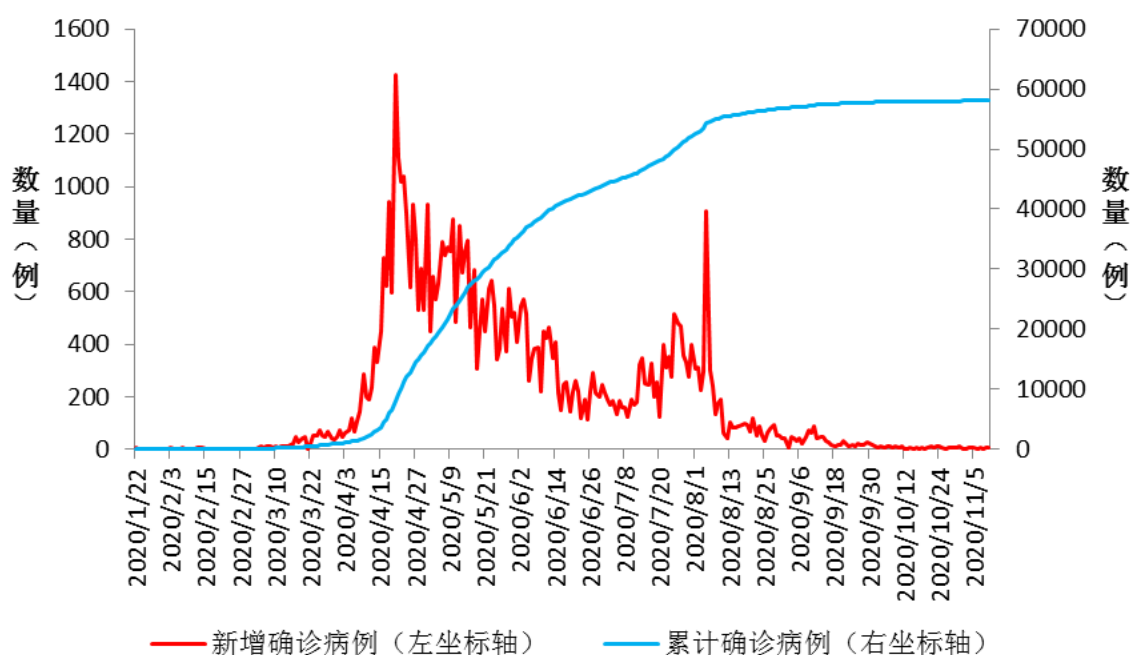
1. 新加坡疫情发展基本情况

1.1 最新疫情发展情况

2020年1月23日,新加坡确诊了首例新型冠状病毒感染的肺炎(以下简称新冠肺炎)病例,2月7日,新加坡政府宣布将新冠肺炎疫情预警级别从黄色提高至橙色(新加坡预警级别由弱至强分别是:绿色、黄色、橙色、红色),并维持至今。

自2020年1月23日至3月中旬,新加坡累计确诊病例226例,累计治愈105例,无死亡患者,这一阶段确诊病例主要来自境外输入。3月下旬,随着疫情在客工宿舍(新加坡当地对外籍劳工宿舍的叫法)集中爆发,凸显了疫情防控的薄弱环节,新加坡疫情急转直下。仅半个月时间,截至4月1日,新加坡累计确诊病例达到1000例。此后每日新增病例激增,仅22天时间新加坡累计确诊病例破万,截至4月22日,累计确诊病例10141例,累计治愈896例,死亡12

例。其中，4月20日当日新增确诊病例高达1426例，创单日新增记录。4月23日至6月初，每日新增病例继续呈三位数快速增加。截至5月6日、累计确诊病例突破2万例，截至5月22日，累计确诊病例突破3万例，截至6月13日，累计确诊病例突破4万例。自6月中旬起，每日新增病例数明显下降，但仍保持三位数，截至7月26日，累计确诊病例突破5万例（50369例），累计死亡27例。自8月11日起，除个别天数外（8月13日、8月18日、8月21日）新加坡每日新增确诊病例降至两位数。2020年11月10日，新加坡新增确诊病例9例，现有确诊病例64例，累计确诊病例58073例，死亡28例，治愈57981例。



数据来源:世界卫生组织官网，2020年11月10日

总体来看，新加坡疫情前期控制较好、增长缓慢，中期疫情在客工宿舍集中爆发，在政府一系列严控措施下，迅猛的疫情得到控制，

每日新增感染人数逐步下降。然而，目前每日新增感染人数仍保持两位数，疫情再次爆发的风险不容忽视。

1.2 预计未来发展趋势

新加坡政府多次表示，病毒阻断期虽然已经结束了，但是为了保证外籍劳工的健康，一些领域全面复工还需要一段时间，客工宿舍按照政府规定仍需定期开展检测，以防疫情反弹。

2020年9月2日，新加坡总理李显龙在参加新加坡政府施政方针辩论时表示，新加坡是新冠肺炎死亡率最低的国家之一，每日新增社区病例也已下跌至个位数、住院病患也不足100人，这使新加坡有信心逐步和谨慎地重新开放经济和社会。

1.3 疫情对新加坡经济的总体影响

(1) 新加坡上半年国内宏观经济

新加坡贸工部2020年8月11日发表的第二季经济调查报告显示，受新加坡实施新冠肺炎阻断措施和外部需求疲弱的影响，新加坡第二季度经济同比萎缩13.2%。加之第一季度经济同比萎缩0.3%，导致新加坡2020年上半年GDP同比下滑6.7%。同时新加坡贸工部本年度第四次下调新加坡全年经济预测，从之前预测的萎缩4%至7%，调整为萎缩5%至7%，这主要因为疫情导致全球和新加坡经济情况恶化。新加坡贸工部认为，新加坡已回不去疫情前的状态，2020年的经济情况基本上意味着新加坡过去两三年的增长将被抵

消，因此必须建立全新的经济，为新加坡人创造更多工作机遇。

2020 年上半年，新加坡制造业、建筑业和服务业三个主要行业产值在第一季度、第二季度连续出现下降，这种情况是自 1998 年第三季度以来首次出现。其中，第二季度制造业产值在医药制造业产量激增带动下，同比增长 2.5%，但仍低于第一季度 8.2% 的增长率。建筑业产值同比下降 54.7%，主要是因为大量外来劳工群体感染新冠肺炎，政府采取疫情阻断措施，致使大部分建筑活动停工停产。服务业产值同比下降 13.6%，主要是与旅游相关的住宿、餐饮、航空、零售业等领域受到疫情打击严重。

反映金融业情况的新加坡海峡时报指数下跌近 20%，上半年表现是过去 10 年来最差的一年。2020 年第二季度虽然收复部分失地，但至今仍然下跌 17.7%。

新加坡人力部 2020 年 7 月 29 日公布的预估数字显示，经季度调整，新加坡的整体失业率从 2020 年 3 月的 2.4% 攀升至 6 月的 2.9%，其中公民失业率从 3.5% 增加至 4%，是 10 余年来的新高。截至 6 月，新加坡有 9.05 万人失业，当中 7.96 万人是本国公民。不包括外籍女佣在内，新加坡第二季度总就业人数锐减 12.18 万人，是首季 2.56 万人的四倍有余。从分行业来看，制造业、服务业和建筑业的就业人数连续两个季度出现萎缩。服务业第一季度就业人数减少 1.67 万人，第二季度就业人数大幅减少 9.75 万人。新加坡人力部指出，餐饮、零售、文娱休闲及教育领域在新加坡实施新冠肺炎阻断期间首当其冲，就业人数减幅最为严重。与此同时，建筑业因工程暂停，

受雇人数也出现 1.43 万人的较大跌幅。

新加坡统计局的数据显示，2020 年上半年，新加坡政府财政收支达到赤字 244.3 亿新元，无外债。

（2）新加坡下半年经济展望

新加坡政府 2020 年上半年紧锣密鼓地推出了 4 个共计近 1000 亿新元抗击疫情财政预算案，对国民、企业解决短期生存和发展问题，以及“保就业、保经济、保未来”发挥了重要作用，一定程度上缓解和阻止疫情冲击影响。但失业、企业关停等压力依然严峻，旅游、航空、航运、零售和制造业等增长乏力，整体经济运行恢复和企稳尚需时日。

1.4 疫情对新加坡跨境经贸活动的影响

对于高度开放的新加坡来说，国际贸易是其经济支柱之一，贸易额高峰时曾达 GDP 的三倍多。但是，由于主要贸易伙伴美国、欧盟、东盟和日本饱受新冠肺炎疫情困扰，经济陷入低迷或衰退，使得新加坡对外贸易订单和制造业难以恢复，货物和服务贸易进出口均出现下降，第二季度降幅尤为明显。

根据新加坡贸工部 2020 年 8 月 11 日发表的第二季经济调查报告：货物贸易方面，2020 年一季度，出口 1267.7 亿美元，同比下降 1.4%，进口 1210.9 亿美元，同比增加 2.6%；二季度出口 1139.1 亿美元，同比下降 13.8%，进口 1024.8 亿美元，同比下降 16.6%。服务贸易方面，2020 年一季度，出口 659.6 亿美元，同比下降 3.0%，

进口 640.8 亿美元，同比减少 3.3%；二季度出口 554.1 亿美元，同比下降 20.3%，进口 516.1 亿美元，同比下降 24.1%。

2020 年 8 月 17 日，新加坡企业发展局发布的数据显示，新加坡 7 月的非石油国内出口（NODX）延续升势，继 6 月份增长 13.9%后，7 月份同比增长 6%，主要是非电子（包括非货币黄金及特殊机械）和电子出口（如磁盘媒体产品等）双双上扬所带动。非电子出口 7 月上扬了 6.9%，其中，非货币黄金上涨 227.9%，特殊机械上涨 60.1%。电子出口则是上扬 2.8%，主要来自磁盘媒体产品出口上涨 23%。经过季节性调整，新加坡 7 月份非石油出口环比上涨 1.2%，扭转 6 月份下滑 1.4%的跌势，主要是非电子出口增长大于电子出口下跌。在 7 月份，新加坡对前十个主要出口市场的出口额是增长的，贡献增长最多的是美国（98.7%）、韩国（56.3%）以及中国台湾（18.7%）。新加坡对印度尼西亚、泰国、中国香港、中国和欧盟的出口则下滑。

1.5 疫情对新加坡治安和社会秩序的影响

新冠肺炎疫情发生后，新加坡的治安和社会秩序并未发生大的变化，也未发生针对中资企业或项目的歧视和违法行为。根据国际民间机构世界正义工程（World Justice Project）2020 年 3 月发布的最新“WJP 世界法治指数”报告，多数国家的整体法治指数表现都有所下滑，但新加坡的整体分数仅微跌不到 1%。新加坡在全球 128 个国家和地区司法体系继续被评为全球治安最佳，清廉程度全球排名第三，仅次于丹麦和挪威。新加坡整体法治指数名列第 12。这项常年

调查向全球超过 13 万户家庭与 4000 名法律专才收集反馈。“法治指数”（Rule of Law Index）的评估指标包括政权限制、清廉程度、政府开放度、人权、治安、监管力度、民事司法有效度及刑事司法有效度。

1.6 疫情对新加坡涉华舆论的影响

新冠肺炎疫情发生以来，中新两国政府和各界互施援手、守望相助，两国率先建立必要人员往来“快捷通道”，合力推动地区供应链和产业链畅通。新加坡当地部分媒体客观公正地报道中国抗击新冠肺炎疫情的情况，对中国政府及在新加坡中资企业向新加坡捐赠口罩等抗疫物资，保障人员流动、供应链稳定等给予高度评价。

2020 年是中新建交 30 周年，在抗疫危难时刻，中新两国政府间加强交流，为深化中新合作营造积极环境。7 月新加坡大选结束后，中国国家主席习近平与新加坡总理李显龙通话，双方重申中新两国牢固的关系，并就在新冠肺炎疫情期间促进经济复苏交换意见。8 月，中央外事工作委员会办公室主任杨洁篪访问新加坡，与新加坡总理李显龙会谈。新加坡媒体对此进行了积极报道。

2. 新加坡采取的疫情防控措施

抗疫初期，新加坡政府面对疫情反应迅速，较好地控制住了疫情。早在 2020 年 1 月 2 日，新加坡卫生部开始通知医疗机构留意疑似肺

炎患者。1月22日，即发现首例患者的前一天，新加坡宣布成立了由卫生部、贸工部、移民与关卡局等多部门组成的跨部门联动小组，做到了高效协调力量应对疫情。3月下旬，疫情在客工宿舍集中爆发后，新加坡疫情急转直下，政府自4月7日至6月1日施行了类似封城的阻断措施。自6月2日起分三个阶段逐步解封，第一个阶段中，由于新加坡社区病例爆发的风险较高，在新加坡的居民只有必要的时候才可以出门，而且出门需要佩戴口罩。只有关键且低风险的经济活动会得到恢复。学校也会分阶段让学生回校上课。病毒传播风险较高的零售业和娱乐业将继续保持关闭。第二个阶段为“过渡期”，会进一步放宽更多措施，例如允许人数较少的社交活动。第三阶段为“新常态”，该阶段中，绝大多数的经济活动会得到恢复，但人们需要继续遵守安全措施，直至新冠肺炎疫苗出现。

2.1 跨境人员流动管控措施

从2020年1月底农历新年开始，新加坡陆续出台了政策，禁止去过疫情高发区的外国人士抵新，并要求回国的民众遵循14天的居家隔离令，违反人员将被判罚6个月监禁或1万新元。随着全球疫情的扩散，新加坡施行入境管控的国家和地区从东亚逐步扩大至欧洲。

自2020年3月24日起，所有外国短期旅客无论国籍，均不得入境或过境新加坡。新加坡人力部进一步收紧持工作准证返新人员审批范围，将仅批准提供医疗、公共交通等必要服务的工作准证持有者返新申请。

2020年3月27日,新加坡海事及港务管理局宣布加强对船员管理,暂停停靠新加坡港口的货船船员倒班安排。如遇特殊情况有需要上下船的船员,货船需向海事及港务管理局提交船员不适合在船上工作的证明、行程表、下船前14天内身体健康且未接触确诊或疑似新冠肺炎患者等有关材料。

自2020年3月27日起,所有入境新加坡的旅客(含公民、永久居民和长期准证持有者)必须在抵达前3天内提交电子健康声明。若在提交申报表后健康状况或出游记录有变化,仍须在抵境前重新提交。虚假申报者可在传染病法令下被控。

自2020年3月29日起,所有长期准证持有者入境新加坡之前必须先获得政府批准。所有长期探访证持有人和获得长期准证原则批准的人士计划进入或重返新加坡前,必须获得移民与关卡局的批准。所有现有学生证持有人和已获得学生证原则批准的学生,则须向教育部提出申请。

自2020年4月10日起,所有入境新加坡的新加坡公民、永久居民和长期准证持有者都必须在政府安排的专用隔离设施内进行14天居家隔离。新加坡卫生部将继续提升专用设施可容纳人数,但若未来返新人数超过可容纳上限,则会根据风险评估优先安排从特定地区或国家返新人员入住。

2020年4月30日,新加坡与澳大利亚、加拿大、韩国和新西兰发表联合声明,五国贸易部长承诺为逐步恢复跨境人员流通加强协调,并在纳入公共卫生考量后探讨允许必要的商务旅行,确保全球供

应链能继续运作。

2020年5月19日，新加坡卫生部宣布将逐步重开边境，采取必要的防范和保障措施，让国民可到海外进行必要活动，逐步允许海外旅客入境或过境新加坡。

2020年5月20日，新加坡民航局宣布自6月2日起逐步允许旅客在新加坡转机。民航局将采取严格安全预防措施，并确保过境旅客只能在指定区域活动，避免与其他旅客接触。航空公司应向民航局提交在樟宜机场过境的流程计划，政府主要关注航空安全、公共卫生及乘客和空服人员的健康等。

2020年5月27日，新加坡人力部表示，为避免出现大规模境外输入病例，政府必须严控外籍人士回流，人力部暂不放宽外籍员工的入境限制条例。

2020年6月8日起，新加坡政府开始受理中国-新加坡“快捷通道”申请，处理从中国赴新加坡申请一般需要三个工作日，抵新人员必须自费接受病毒检测，费用约350新元。对于申请赴中国的新加坡公民、永久居民以及长期证件持有者，返回新加坡后必须遵守14天居家通知。

2020年6月11日新加坡航空公司宣布，即日起旅客可从澳大利亚和新西兰的指定城市经樟宜机场转机，前往新加坡航空集团旗下由新航、胜安航空或酷航运营的任何目的地。但旅客不能从新航旗下航空运营的其他目的地经新加坡中转至以上城市，也不可搭乘其他航空公司运营的中转航班。

2020年6月18日，新加坡海事及港务管理局发文指出，新加坡注册船只停靠的港口如有出入限制，为防止船员被遣送回国，船主和管理人可申请延长船员雇佣协议。获准延长协议的船主或管理人须在延长期内尽可能把船员遣送回国。该局将与外国港口监管机构联系，协助替换船员。对于新加坡港口，该局会协助所有合规的新加坡注册船只替换船员。

自2020年6月22日起，搭乘新加坡航空及胜安航空的航班，除澳大利亚和新西兰指定城市外，从中国（重庆、广州、上海、香港）、日本（东京、大阪）、韩国（首尔）始发的乘客也可经樟宜机场转机，前往新航集团航线网络中新航、胜安航空或酷航正在运营的任意目的地。

2020年7月14日，新加坡外长维文和马来西亚外长希山慕丁发表联合声明，宣布新马同意逐步恢复部分人员往来，计划自8月10日起推行“互惠绿色通道”（Reciprocal Green Lane）和“周期性通勤安排”（Periodic Commuting Arrangement）。

2020年7月17日，联合领导新加坡政府抗疫跨部门工作小组宣布，为防止境外输入病例增加，新加坡将针对近几周出现新一波疫情的国家 and 地区实施更严格的入境管控。自7月20日起，入境新加坡者若在过去14天曾到过澳大利亚维多利亚州、日本和中国香港，或在这三个地区过境，都必须在酒店等集中隔离设施履行居家通知。

2020年8月6日，新加坡卫生部表示，新方正谨慎地让在海外的新加坡公民、永久居民和长期证件持有者逐渐返新。自8月7日起，

在新加坡政府批准下出境的新加坡公民和永久居民若回国的 14 天内确诊感染新冠肺炎病毒，可获得政府津贴和保险等支付住院费，不再须全额自付；长期证件持有者则可获得现有的医药费资助安排，如外籍员工保险等。

2020 年 8 月 20 日起，东南亚五国家旅客可在新加坡转机。从印度尼西亚、马来西亚和泰国起飞，搭乘新加坡航空公司旗下航班的乘客，可在樟宜机场过境转机。加上之前获批准的越南和柬埔寨，东南亚地区已有五个国家的航点得到新加坡民航局的过境转机许可。

2020 年 8 月 20 日起，从海外回新加坡的新加坡航空公司机组人员须接受新冠肺炎检测。如果机组人员是从获准在自己住所履行居家通知的指定国家和地区返回新加坡，则可豁免接受聚合酶链式反应（PCR）检测。截至 7 月 17 日，这些国家和地区包括澳大利亚（维多利亚州除外）、文莱、中国澳门、中国、新西兰、韩国、中国台湾和越南。

2020 年 8 月 26 日，新加坡卫生部公布，由于韩国确诊病例近期急速反弹，新加坡将调整对韩国的边境管制。自 29 日起，在入境新加坡前 14 天曾到过或在韩国过境的旅客，都须在指定设施履行 14 天居家通知，不再可选择在个人住所进行隔离。

自 2020 年 9 月 1 日起，从文莱和新西兰入境新加坡的人员，若入境前 14 天一直待在当地，抵新后无须履行居家通知，只须在机场入境处接受病毒检测。只有在检测结果呈阴性后，入境者才能在新加坡自由活动。此外，从特定传染风险较低国家或地区入境新加坡的本

地居民和长期工作证件持有者，须履行的居家通知将从目前的 14 天减至 7 天，且可在住家履行居家通知。这些地方为澳大利亚（除了维多利亚州）、中国、中国澳门、中国台湾、越南和马来西亚。从其他国家入境者则仍须在特定设施履行 14 天居家通知。

2.2 跨境货物流动管控措施

在新冠肺炎疫情期间，新加坡没有实施货物进出口限制，而是保持开放，尤其是在出口必要的食品和医疗用品方面。此外，新加坡在确保人员健康和货物安全的前提下，积极推动与世界各国贸易和供应链的开放和互联互通。

2020 年 4 月 17 日，新加坡加入加拿大发起的应对新冠肺炎疫情部长级协调小组，与加拿大、德国、韩国和印尼等 12 国发表联合宣言，呼吁全球合作，确保国际货物和人员流动保持通畅。联合宣言指出，任何应对疫情的紧急措施都不能违反世贸组织相关条例，执行上也必须具针对性、透明度和暂时性，且不会对贸易和全球供应链造成不必要的障碍或破坏。签署宣言各国承诺将与各自国内民航企业沟通合作，在不影响抗疫工作的情况下竭力协助旅客归国。

2020 年 4 月 24 日，新加坡海事及港务管理局等全球 20 个港口管理机构签署联合声明，承诺维持港口开放，促进海运贸易，共同对抗疫情大流行。签署声明各方承诺遵守允许货船继续在港口停泊，确保全球供应链不会中断，及确保有关人员及港口在处理货物时按照各地的情况做好预防措施等。该声明签署行动由新加坡率先提出，来自

亚洲、欧洲、中东及北美等区域的港口管理机构圆桌会议成员共同签署。

2020年4月30日，新加坡与澳大利亚、加拿大、韩国和新西兰五国贸易部长同意将加速物品贸易的通关程序，避免对食品与医药供应等必要物品实施出口限制，并确保海陆空的物流网络能继续运作。五国部长承诺将致力减缓疫情对贸易和投资的冲击，并与世贸组织等多边经济组织开展合作，共同为疫后经济复苏做好准备。

2020年5月29日，东盟与中国商务部长发表关于对抗疫情和加强自贸合作的联合声明，承诺致力于保持市场开放，推动贸易投资便利化以保障区域和全球供应链。优先确保食品、农产品、药品、医疗用品及其他关键物资及服务等的跨境流通顺畅。各国承诺继续应对关税和非关税壁垒，避免采取不必要的贸易限制措施，减少对区域供应链的冲击。

2020年7月2日，中国商务部与新加坡等国经贸主管部门发布关于致力于在新冠肺炎疫情期间确保供应链联通的部长联合声明。声明指出，各国认识到确保包括空运和海运在内的贸易线路开放畅通，协调必需品等商品流通，符合各方的共同利益。重申在这段时间应避免实行出口管制或设立关税和非关税壁垒，取消对必需品尤其是医疗用品施加的现有贸易限制措施。承诺致力于与所有志同道合的国家合作，确保贸易继续畅通无阻，航空和海港等关键基础设施保持开放，以支持全球供应链继续运行、保持完整。

2.3 新加坡当地人员流动和生产活动管控措施

新加坡自 2020 年 4 月 7 日至 6 月 1 日实行新冠肺炎病毒阻断措施,基本暂停社会和经济活动。关闭所有提供非必要服务的工作场所,员工在家办公,巴刹(市场)、超市、小贩中心(熟食中心)、餐馆和公共交通等基本服务照常营业;所有学生从 4 月 8 日起居家学习;同时,政府将加强对人员流动和聚集的限制,呼吁民众尽量减少外出。5 月底,新加坡政府宣布分三阶段解封施,恢复社会生产生活。6 月 2 日开始为“安全重开”阶段,逐渐恢复经济和社会活动,主要包括重启关键性行业和低风险经济活动。6 月 19 日至今为“安全过渡”阶段,预计历时数月。目前已允许恢复绝大部分商业活动,恢复小型聚会、零售活动、餐饮堂食及公共服务等,学校逐渐复课,部分宗教活动、婚宴和葬礼等人数限制正逐步放宽。大型会议和展览、酒吧等娱乐场所、图书馆和博物馆等文化场所仍继续关闭。如新冠肺炎疫情进一步控制,新加坡将进入“安全国家”阶段,直至新冠肺炎疫苗或特效治疗办法出现。该阶段不意味着生活完全回归从前,而是进入有管控的新常态,其间将恢复大多数社交、文化、宗教、商务活动。

2.4 对病例及密切接触者的管控措施

(1) 对确诊病例的管控措施

自 2020 年 1 月 23 日,新冠肺炎疫情在新加坡首次出现,新加坡一方面将确诊患者送到定点医院和方舱医院进行隔离和医治,并通

过“SafeEntry”等行程追踪软件对患者行动路线进行排查梳理，提醒公众患者到过的商场、店铺，并要求部分密闭场所停业消毒；另一方面，对确诊患者的密切接触者发放居家通知或者隔离令，要求被隔离的人不得以任何理由离开指定地点，收到居家隔离令的雇员将被视同带薪住院，雇主应向员工正常支付工资。

（2）对客工感染群的管控措施

2020年3月下旬疫情在客工宿舍爆发后，政府迅速搭建起客工宿舍与社区的阻断措施，控制病毒大面积向社区蔓延。将榜鹅 S11 等客工宿舍进行封闭式管理，安排新加坡人力部官员入住宿舍，及时解决工人诉求，并负责工人一日三餐。新加坡卫生部在客工宿舍内设置医疗卫生站点，确保工人身体健康。随着经济活动重启，新加坡不断加大对客工宿舍工人新冠肺炎检测力度，确保健康工人积极参与复工复产。新加坡政府采取了如下几项措施：（1）全岛所有客工宿舍检测；（2）设立长期医疗设施；（3）除了治疗新冠肺炎也为客工提供长期慢性病和心理健康治疗；（4）宿舍改造。标注没有新冠肺炎病毒的为“安全宿舍”，对安全宿舍的客工每两周进行检测。

在这些措施下，每日客工病例的增长数量较 2020 年 7 月客工宿舍全面检测前有大幅降低。政府跨部门工作检测小组已于 2020 年 8 月 7 日完成对客工宿舍所有工人的检测。截至 8 月 31 日，近九成居住在客工宿舍的工人已可复工。安全宿舍复工四个步骤包括：（1）运营者和雇主安排好时间，错峰接送客工；（2）雇主要更新和确认人力部数据库中客工的住址是否正确；（3）客工要及时通过人力部

的 FWMOMCare 手机应用，更新他们的住址、每天的健康情况等资料；（4）以及下载和使用最新版本的“合力追踪”（TraceTogether）手机应用。

（3）对入境新加坡相关人员的管控措施

2020 年 2020 年 8 月 3 日，新加坡移民与关卡局、人力部和教育部联合宣布，自 8 月 11 日起，包括新加坡公民、新加坡永久居民、长期准证持有者、工作准证持有者和其家属在内的所有入境新加坡者，若是在指定设施以外履行居家通知，都必须在 14 天居家通知期间佩戴监测器。12 岁及以下的入境者则豁免佩戴。在居家通知期间，政府可能将一些信息发送到监测器，佩戴者须及时回应。除出门进行病毒检测之外，任何人尝试在这段期间离开住所，或篡改监测系统，政府都会收到通报并展开调查。任何人若违反居家通知或尝试篡改及脱下电子追踪器，将会在新加坡（临时措施）法令 2020 下被控。违例者可面对最高 1 万新元罚款，或最长 6 个月监禁，或是两者兼施。若违例者是外国人，政府也会采取进一步行动，如撤销或缩短其在本地产居住或工作的准证。

3. 新加坡出台的纾困政策

3.1 金融支持相关政策

在 2020 年 2 月公布的首轮财政预算案中，新加坡政府推出“40 亿新元的经济稳定与支援配套计划”，其中包括加强周转贷款计划，

计划将所有中小企业都可以申请的资金周转贷款计划（EFS-WCL）延长一年，2020年3月生效，2021年3月截止。贷款额度最高由30万新元升至60万新元，并将新加坡政府在该计划下的风险承担比率增至80%。

在2020年3月底公布的第二轮总值480亿新元的追加财政预算案“坚韧团结配套”中的提升融资计划，计划将过渡性贷款计划适用领域扩大至所有领域，最高贷款额增至500万新元；中小企业流动资金贷款计划的最高贷款额增至100万新元，其中政府分担的风险比重增加至80%；在贷款保险计划下，将给予企业的贷款保险保费津贴从50%增至80%。

在2020年4月初公布的第三轮总值51亿新元的追加财政预算案“同舟共济配套”中，为了进一步帮助企业融资，新加坡政府在各项贷款计划下分担的风险，将从之前的80%增至90%。

2020年4月7日，新加坡金融管理局计划放宽一些监管规定，协助金融机构来应对新冠肺炎疫情，包括调整银行的资本和流动金要求，持续借贷业务；允许金融机构把政府财政支援和银行援助措施考虑在内，拨出更实际的贷款准备金；延迟推行巴塞尔III协议（Basel III）下的条规；为金融机构成交监管报告等提供时间宽限；暂停监管视察访问。

2020年4月9日，新加坡金融管理局推出总值1.25亿新元的援助配套，帮助新加坡金融机构和金融科技公司渡过难关。该援助配套涵盖三大方面：（1）推出一个新的培训津贴资助计划（Training

Allowance Grant），支持金融业从业员工培训和人力成本（9000万新元）；（2）加强数码化和营运韧性（3500万新元）；（3）提升金融科技业者使用数码平台和工具的便利。金管局也会提供多项涉及培训和采纳数码方案的津贴，让金融科技业者获得半年免费使用网上平台以测试数码方案，以及设立新的数码式自我评估框架。

2020年4月20日，为缓冲新冠肺炎疫情所带来的冲击，新加坡金融管理局推出新元贷款计划，为符合资格的金融机构提供一年0.1%利率的贷款，鼓励金融机构向中小企业提供借贷。参与增强版企业融资计划——中小企业营运资金贷款（Enhanced EFS-WCL）和临时过渡性贷款计划（Temporary Bridging Loan Programme）的金融机构可以提出申请。

2020年4月30日新加坡金融管理局（MAS）、新加坡银行公会（ABS）和新加坡金融公会（FHAS）联合推出第二个疫情援助配套，计划扩大个人援助范围至其他类型的贷款，并允许这些人继续使用他们可负担得起的基本银行服务。新推出的援助配套主要目的是缓解个人现金流问题、减轻个人债务和确保个人能使用基本银行服务。在缓解现金流方面，配套措施有延期支付商业和工业房地产贷款、装修和学生贷款、以及汽车贷款等。在减少债务方面，当局将推出投资房地产贷款重新融资计划。在确保个人使用基本银行服务方面，新方将豁免零售银行户头存款数额不足最低存款要求的手续费，以及豁免财路（GIRO）扣除失败时须支付的费用等。

2020年5月13日，新加坡金融管理局、新加坡金融科技协会和

尚乘（AMTD）联合发布文告，公布“金管局—金融科技协会—尚乘金融科技业”同舟共济津贴申请细节。其中尚乘出资 200 万新元为新加坡金融科技业提供援助；金管局则会从金融业发展基金拨款额外 400 万新元资助这项津贴。这项津贴主要分为 150 万新元的维持业务营运津贴及 450 万新元的业务增长津贴。维持业务营运津贴由尚乘全额出资，那些符合条件，以新加坡为营运基地的金融科技公司可获多达 2 万新元的一次性津贴，以应付薪水和租金等日常营运支出。业务增长津贴则由金管局和尚乘联合出资，协助符合条件，以新加坡为营运基地的金融科技公司应付首个概念验证费用。在津贴发放期间，每家公司所获津贴总额顶限为 8 万新元。

3.2 财税支持相关政策

（1）在 2020 年 2 月公布的首轮财政预算案中，新加坡政府推出“40 亿新元的经济稳定与支援配套计划”，包括：①雇用补贴计划。为帮助企业留住员工、减少裁员，新加坡政府向所有新加坡企业提供其雇用的新加坡本地员工月薪 8% 的现金拨款，每人每月最高拨款 3600 新元，为期 3 个月。②加薪补贴计划。将补贴的月收入上限提高至 5000 新元，2019 和 2020 年的补贴比率也同时提高五个百分点，分别为 20% 和 15%。③返还企业所得税。新加坡政府将在 2020 估税年给予几乎所有在新加坡注册的企业 25% 的所得税返还，顶限为 1.5 万新元。这项措施总值约 4 亿新元，是几乎所有在新加坡注册的公司都能享受的普惠制税务优惠。④援助受疫情影响严重的行业。

(2) 在 2020 年 3 月底公布的第二轮总值 480 亿新元的追加财政预算案——“坚韧团结配套”中：①拨出约 150 亿新元提升雇用补贴计划，为新加坡员工提供的薪资补贴比率由 8%增至 25%，航空和旅游业可高达 75%。②受疫情较大冲击的商业房地产项目，包括酒店、服务公寓、旅游景点、商店和餐馆都能获得 100%的房地产税回扣。③小贩中心等符合条件的租户可免付租金，时间从 1 个月延长至 3 个月。④将企业和自雇人士缴纳所得税的期限延后三个月。⑤向深受疫情影响的行业，包括航空、旅游等提供更多资助。

(3) 在 2020 年 4 月初公布的第三轮总值 51 亿新元的追加财政预算案“同舟共济配套”中：①立法规定业主把产业税抵扣全额转给租户，同时在新加坡政府管理的房地产营业的工业、办公室和农业租户，可获得的免租援助从半个月增至一个月。②将之前雇佣补贴计划的薪金补贴比例从 25%调高至 75%，为期 1 个月。③豁免 4-5 月的外劳税，并为企业提供额外的外劳税抵扣，企业雇用的每一位 WP 及 SP 准证持有者，抵扣为 750 新元。

(4) 在 2020 年 5 月底公布的第四轮总值 330 亿新元的追加财政预算案“坚毅向前预算案”中：①将雇佣补贴计划延长至 2020 年 8 月，6 月暂不能复工企业将获 75%雇佣补贴。②为中小企业提供 20 亿新元现金补贴，6 月底开始，商用产业租户将可免付租金 2 个月；工业和办公楼租户则可免付大约 1 个月租金；提呈新法案，强制业主为受影响租户减租。③外籍劳工税豁免和抵扣，豁免 6 月份外籍劳工税，并提供 750 新元的抵扣；豁免 7 月外籍劳工税 50%，提供

375 新元抵扣。

(5) 新冠肺炎疫情对新加坡经济的影响还在持续，此前推出的四轮抗疫财政预算案在 2020 年 8 月底到期，新加坡政府 8 月下旬再次宣布，政府将为此额外拨出 80 亿新元财政预算，帮助处境艰难的企业和国民渡过难关。政府这次不打算再动用国家储备金资助额外的纾困措施(前期推出四个总值近 1000 亿新元的抗疫预算案,当中 500 多亿新元来自国家储备金，拨出的薪资补助超过 160 亿新元)。

新加坡副总理王瑞杰表示，新冠肺炎疫情如何演变仍有巨大不确定性。新加坡经济复苏仍需时间，各领域恢复速度不尽相同，政府必须继续为严重受创行业提供有针对性的支持，同时保住国民就业。为此，政府将采取三方面策略，即保工作、保生计、保企业：(1) 继续支持员工就业，创造新工作；(2) 为遭受严重冲击的行业提供更多有针对性援助和支持；(3) 继续支持企业经济转型，推动创新和创业。

具体来看，第一，政府将延长雇佣补贴计划 4 个月到 7 个月。2020 年 2 月推出的雇佣补贴计划是支持员工就业的重点项目之一，旨在帮助公司维持现金流，减少裁员。目前，该计划即将到期，为了进一步支持员工就业，政府决定将雇佣补贴计划延长 4 个月到 7 个月，各行业将按复苏情况获得不同程度的援助。受疫情冲击最大的宇航、航空和旅游业，将从 2020 年 9 月至 2021 年 3 月获得 50% 的雇佣补贴。

第二，推出招聘奖励计划，鼓励企业聘用本地员工。政府将推出

总值 10 亿新元的招聘奖励计划，鼓励企业在未来半年内招募更多本地员工。按照该计划，企业每聘用一名本地新员工，政府将承担这些员工一年薪资的 25%。员工若年满 40 岁及以上，政府承担的份额会提高至 50%。

第三，薪金补贴申请期延长至年底。为帮助更多失业或收入受到影响的国民，政府将新冠肺炎疫情薪金补贴申请期限延长 3 个月至 2020 年 12 月。从 2020 年 10 月 1 日起，薪金补贴将开放给现有受益人和新的申请者。符合条件的中低收入国民每月可领取最多 800 新元补贴。政府之前实施的低薪雇员每人 3000 新元的就业特别补助将放宽条件，以便使更多今年起领取就业补助金的雇员受惠。

第四，提倡国民在国内旅游，以支持旅游业。旅游业是新加坡的支柱产业之一。新冠肺炎疫情致使新加坡旅游业基本停滞，政府将拨款 3.2 亿新元，推出名为“重新探索新加坡”的消费券计划，倡导国民借此机会重新认识和探索新加坡历史文化遗产、自然景观、艺术和建筑等，推动国内旅游重启。

第五，政府将协助夜店从业者转型或结束营业。出于安全管理考虑，部分行业如酒吧等夜店从业者无法在短期内营业，政府将协助夜店从业者转型从事其他业务或结束营业。

第六，文化、艺术与运动行业从业者需要更多时间才能完全恢复正常营业，政府将进一步提供更多支持，保留多年来打造的文化、艺术和体育等方面的核心能力。

第七，为经济转型拨款 1.5 亿新元。新加坡政府在 5 年前就为

23 个行业制定了产业转型蓝图，开始了经济转型工作。新冠肺炎疫情大流行加速了许多行业的结构性转变，政府将在此基础上继续协助员工和企业为未来做准备。为激发创新和创业，政府将拨款 1.5 亿新元，提高起步资金津贴，分阶段强化“起步新加坡—先锋计划”。

第八，政府将为宇航、航空和旅游业提供进一步援助。政府将再拨款 1.87 亿新元，将“加强版航空业援助配套”中的援助措施延长至 2021 年 3 月，帮助航空从业者降低成本。虽然政府为依靠国际旅游生存的行业提供了广泛援助，但一些行业不可能在短时间内恢复到疫情前水平，为巩固这些行业的核心能力，政府需要有针对性地进行补助。例如，政府将扩大暂时调派航空业员工到其他工作岗位的计划，使他们能继续工作。

3.3 行政审批便利化政策

每年 3 月 1 日起，新加坡进入报税季，选择表格申报的，需要在 4 月 15 日前提交，电子申报需要在 4 月 18 日前完成。2020 年受新冠肺炎疫情影响，新加坡政府大力推行居家办公和数码科技，建议新加坡民众通过网上进行报税，避免去税务局现场报税，如新加坡公民有任何报税问题，可以通过拨打电话、发邮件进行咨询。

根据专业服务公司 TMF Group 于 2020 年 6 月 17 日发布的报告显示，仅从开展业务的便利性来看，新加坡在亚洲排名第二，仅次于中国香港。

3.4 中资企业政策受益情况

新加坡政府出台的纾困政策具有普惠性质，在新加坡的中资企业可以和当地企业享受同样的优惠政策和待遇。

4. 新加坡实施的经贸政策调整

4.1 产业发展方向调整

2020年2月，新加坡贸工部长陈振声表示政府为支持新加坡企业应对挑战，紧抓商机，除了会强化新加坡基本面、协助企业开拓海外市场，还会积极探索新增长领域。例如，利用电子和精密工程领域的现有优势，开拓增材制造、机器人技术和传感器等新行业。新加坡政府也正与业者合作，发展农业食品、城市交通和精密医学等具高增长潜能的领域。

2020年8月底，新加坡贸工部长陈振声在阐述施政方针时表示，后疫情时期，新加坡贸工部将首先安全和可持续地开放经济，让企业逐步重启。此外，新加坡政府会实行新计划来推动商业投资、支持新加坡企业家、加强资产负债表，并鼓励雇主聘用本地员工，为新加坡人创造更多的工作岗位。同时持续改善新加坡的商业环境，加强和世界各地的链接，通过数字经济协定促进数字贸易。

4.2 对外贸易政策调整

2020年9月8日，新加坡贸工部长陈振声在渣打银行东盟论坛致词时表示，新加坡应争取成为企业全球价值链中的关键节点，不只是一个贸易场所，要能为这些贸易增值。陈振声认为，全球企业运营受到新冠肺炎疫情冲击，迫使企业加快数字化进程，包括利用数字平台进行会议交流。这些数字化举措消除了企业所面对的地理和实体限制，与此同时对新加坡等全球枢纽产生了巨大影响。他认为疫情后的世界，新加坡作为全球枢纽虽仍扮演重要角色，但它必须顺应局势而转变，不单只是一个传递点，还起着让企业在区域和全球的业务倍增的作用。

新冠肺炎疫情期间，新加坡先后与新西兰、智利和澳大利亚签署数字经济协定，致力推动双边数字经济发展，促进与这些合作国家端对端数字贸易及可信的跨境数据流通，消除数字经济中不必要的贸易壁垒。

4.3 对外投资导向调整

新冠肺炎疫情期间，新加坡政府并未对新加坡对外投资导向进行调整。2020年9月，由新加坡财政部负责监管的新加坡淡马锡控股发布年报称，得益于对阿里巴巴等公司的投资收益增加，淡马锡对中国投资首次超过对新加坡本土市场的投资。截至2020年3月31日，淡马锡的中国资产比重上升至29%，而在新加坡的资产所占比重则

为 24%，这也是该公司 1974 年成立以来，在新加坡国内市场投资所占比重所处的最低水平。因全球市场今年受疫情冲击，2020 年淡马锡对新加坡电信、星展集团等对新加坡当地市场持仓最大的公司估值缩水。

淡马锡对中国的投资敞口包括中国工商银行和美团点评等，对美国和欧洲的敞口分别为 17%和 10%。从中期来看，淡马锡对中国经济发展持乐观态度，认为中国政府的刺激措施将支持经济复苏和就业。

4.4 外国投资政策调整

新加坡贸工部表示，新加坡必须在这轮大洗牌中乘势而上，抓准关键“穴位”，让下一代人处于更强竞争优势。全球经济疲弱之际，新加坡更需保持开放态度，继续吸引外国投资，为新加坡人创造更多工作机会，帮助新加坡人在未来高度竞争的世界中脱颖而出。在全球大洗牌中，新加坡的目标不仅是吸引具有高附加值的公司或产业，还要取得整个全球供应链中的关键部分。

新加坡经济发展局表示，新冠肺炎疫情固然造成一些外国公司搁置或延后在新加坡的投资计划，但同时一些公司却有意在新加坡设立或扩张业务，当中包括科技、医疗、生物制药、半导体和石油化工等领域。鉴于新冠肺炎疫情造成的不确定性，不少外国公司打算将它们的供应链转向多元化，不只是专注在一个地区生产。为寻求像新加坡这样的稳定商业环境，公司也愿意付出较高成本。新加坡经发局在疫

情期间吸引的外国投资包括：（1）美国跨国医疗科技公司碧迪（Becton Dickinson）将投资近 1.3 亿美元扩充在新加坡的亚太区总部；（2）日本鹿岛房地产发展公司（Kajima Development）投资近 1 亿新元打造鹿岛全球中心，作为集团亚太总部。新加坡经发局当前吸引的外国投资侧重于占有核心或重要战略位置，或是前沿技术研发。

5. 对中资企业应对当地疫情的建议

5.1 开展疫情防控的建议

一是按政府要求开展复工复产，统筹处理好新冠肺炎疫情防控 and 复工复产的关系，继续采取灵活的办公方式，能居家办公的继续安排居家办公，尽可能减少员工聚集人数。对出现身体不适的员工，应一律安排居家办公或休息；

二是对确需安排集中办公的企业，要严格遵守新加坡政府有关要求，落实好安全工作距离、佩戴口罩等防护用品、办公场所定期消毒、分组或多地办公等防疫措施。同时，加强对员工工作场所外管理，要求员工减少乘坐公共交通，避免前往人流密集地区，尽最大可能降低感染风险；

三是企业应建立疫情应对预案，做好外派人员家属和在新中国工人的思想安抚，坚决杜绝出现群体性事件；

四是企业要加强与中国驻新加坡大使馆和新加坡政府部门的沟

通及协调，用好新加坡政府针对新冠肺炎疫情发布的四轮财政预算案，遇到紧急情况要第一时间向中国使馆报告。

五是加入中资企业（新加坡）协会，在新冠肺炎疫情期间各中资企业抱团取暖，中资企业协会要加强风险提示、应对指导和服务保障，并协调支持行业中介组织为各企业提供法律等咨询服务。

5.2 视情复工复产的建议

一是坚持不懈做好疫情防控。目前新加坡新冠肺炎疫情总体得到了控制，但疫情防控仍不可掉以轻心。在新加坡中资企业须毫不放松抓好常态化疫情防控，不可因复工复产而放松防疫要求；

二是稳妥推进生产经营。在新加坡中资企业恢复生产经营应以做实做细疫情防控措施为前提。要严格遵守新加坡政府防疫规定，员工集中居住的单位要切实加强宿舍管理，避免发生群聚性疫情；

三是加强员工管理。在新加坡中资企业要经常性教育员工增强防疫意识，提醒员工尽可能减少乘坐公共交通，降低感染风险；

四是树立底线思维。在新加坡中资企业应充分认识疫情防控的长期性，做好相关医用物资及基本生活物资的适当储备，做到防患于未然，确保各项防疫要求落实到位。

5.3 争取当地支持政策的建议

新加坡为帮助受新冠肺炎疫情影响的企业而颁布的财政预算案和各项金融、财政支持政策具有普惠性质。只要满足有关条件，在新

加坡中资企业享有和新加坡当地企业一样的优惠政策和待遇。因此在新加坡中资企业要认真研究新加坡政府颁布的纾困政策，积极参与中资企业（新加坡）协会组织的有关复工复产讲座，充分享受新加坡推出的各项优惠措施，以合理合法的手段和方式，达到恢复正常生产工作、减少疫情影响以及促进业务发展的目的。

5.4 主动适应政策调整的建议

中资企业在新加坡经营时，务必要加强风险的识别与预判，特别是对经济政策调整风险、经济周期风险、法律风险、行业风险、债务风险、廉洁风险和企业运营风险等方面，要有充分的认识，通过制定风险应对预案，在风险发生时把影响降至最低程度。

如果遇到新加坡当地经济政策调整，企业应积极优化完善经营策略，主动向国内母公司、中国驻新加坡使馆、当地同行和中资企业（新加坡）协会等单位寻求帮助，形成内外合力，确保经营和员工队伍稳定。

5.5 其他建议

中资企业在新加坡经营，在严格遵守国内的法律法规和监管要求的同时，要全面把握新加坡当地的政策、法律和法规，不断规范企业海外经营行为，满足新加坡当地对劳工权利保护、环境保护、反贿赂、数据保护、知识产权保护、反洗钱、贸易管制等方面的监管要求，确保境外机构管理和运营始终合法合规。