

对外投资合作国别（地区）指南

牙买加

（2024年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻牙买加大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二中、三中全会精神，全面贯彻落习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，服务建设更高水平开放型经济新体制，完善推进高质量共建“一带一路”机制，深化对外投资管理体制改革，完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，在扩大国际合作中持续提升开放能力。

当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义蔓延，世界经济碎片化加剧，经济全球化遭遇逆流。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界经济数字化、绿色化、智能化进程不断加快，为经济全球化再度加速蓄积了强劲动能。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外直接投资流量1772.9亿美元，同比增长8.7%，连续12年稳居世界前三；对外投资存量29554亿美元，分布全球189个国家（地区），连续7年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家中国企业入围2024年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，继续蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合

作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2024年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并对数字经济、绿色发展、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态积极关注。

希望2024年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室
2024年12月

寄语

牙买加位于加勒比海西北部，面积10991平方公里，人口289.9万。自然风光优美、人民热情友好，铝矾土储量丰富，盛产蓝山咖啡、朗姆酒，是雷鬼音乐的起源地，享有“短跑王国”美誉。政局总体稳定，有较完备的法律体系，经济长期发展缓慢，人均GDP5355亿美元，经济支柱为旅游业、矿业和农业，失业、贫困、贩毒和暴力犯罪等社会问题突出。2009年，牙议会通过《牙买加2030年远景规划》，提出到2030年牙买加进入发达国家行列目标。

牙买加对外国投资持开放欢迎态度，吸引外国直接投资较多的领域是旅游、采矿、建筑、农业、信息通信与技术，主要投资来源国为美国、墨西哥、中国、西班牙、加拿大。近年来，牙买加着力进行经济改革，积极改善投资环境。2022年7月发布首份《国家投资政策》，强调投资对促进经济增长的重要作用，政府将加大采取措施，提高政策透明度、简化投资审批流程、加强跨部门协作，鼓励开展公私合营（PPP），将牙买加打造为加勒比地区首选投资目的地。在有关政策措施推动下，吸引外资取得明显成效。根据联合国贸发会议《2024年世界投资报告》，2023年牙买加吸收外国直接投资4.3亿美元，比2020年增长62.6%。世界银行最新统计显示，牙买加营商环境便利指数在190个国家中排名第71位。

中资企业自2003年入驻牙买加，在建筑、基础设施、农业、采矿等领域开展投资合作，建立了南北高速公路、泛加勒比糖厂等多个标志性项目，直接创造4万多个就业岗位，帮助牙买加增强了经济社会发展能力。当前，牙买加经济呈恢复性增长，2024年一季度，经济增长1.4%，自2021年经济复苏以来连续12个季度实现正增长，失业率、通胀率下降，债务状况进一步改善。霍尔尼斯政府倡导数字经济，通过政府服务数字化转型提高生产力，积极推进国家身份识别系统，升级电子政务数据中心，加快税收和福利交易数字化，并通过《牙买加2030年远景规划》、与世界银行达成2024-2027年牙买加战略合作伙伴关系计划，努力

实现绿色、有韧性和包容性发展。同时也要看到，牙国内存在一些制约外国投资因素：经济集中于低生产率的服务业，技术采用和创新不足；社会治安差，抢劫、盗窃、枪杀频发，是世界上凶杀率最高的国家之一；腐败、官僚主义、高税收问题严重。中资企业还反映在签证、技术标准、银行服务收费等方面遇到困难。为此，中国驻牙买加大使馆经济商务处为有志于投资牙买加的中国企业家们提几点建议：

第一，做好市场调研。加强项目可研评估与尽职调查，除掌握牙国家层面总体投资政策外，还应关注了解政府部门投资政策规定，例如涉及工业、矿业、林业、经济特区发展规划，土地、环境、质量、科技创新、中小微企业发展、粮食和营养安全，以及签证、性别平等、医疗保险等各方面要求，避免调研不足进入遭受风险损失。第二，守法合规经营。增强廉洁意识和风险防范，严守海外经营行为红线，除遵守中国的法律法规外，也要遵守牙买加法律，特别是用工、环保及税务规定。加强内部建设，确保安全生产和劳工权益保障。第三，融入当地社区。尊重牙当地文化习俗，积极履行社会责任，通过提供义工服务、捐赠物资、合作培训等，树立中资企业良好形象，建立广泛人脉关系。第四，推进务实合作。牙政府致力于将牙打造成加勒比地区的物流中心，希吸引更多中国投资于牙制造业和出口加工业、基础设施、医药及可再生能源等领域，将制成品辐射到北美、加勒比、拉美国家和地区。中资企业在积极“走出去”过程中，可探寻双方合作潜力，拓展合作新领域，为中牙战略伙伴关系发展奠定坚实基础。

中国驻牙买加大使馆经商处竭诚为中资企业来牙开展投资合作提供必要的支持和帮助。

中国驻牙买加大使馆经济商务处
2024年7月

目 录

导言	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	4
1.3 人口和行政区划	4
1.3.1 人口分布	5
1.3.2 行政区划	5
1.4 政治环境	5
1.4.1 政治制度	5
1.4.2 主要党派	6
1.4.3 政府机构	6
1.5 社会文化	8
1.5.1 民族	8
1.5.2 语言	8
1.5.3 宗教和习俗	8
1.5.4 科教和医疗	8
1.5.5 工会及其他非政府组织	10
1.5.6 主要媒体	10
1.5.7 社会治安	11
1.5.8 节假日	11
2. 经济概况	12
2.1 宏观经济	12
2.2 重点/特色产业	14
2.3 基础设施	17
2.3.1 公路	17

2.3.2 铁路	17
2.3.3 空运	17
2.3.4 水运	18
2.3.5 电力	19
2.3.6 数字基础设施	19
2.4 物价水平	20
2.5 发展规划	20
3. 经贸合作	23
3.1 经贸协定	23
3.2 对外贸易	23
3.3 吸收外资	24
3.4 外国援助	24
3.5 中牙经贸	25
3.5.1 双边协定	25
3.5.2 双边贸易	25
3.5.3 中国对牙买加投资	26
3.5.4 承包工程和劳务合作	27
3.5.5 境外园区	27
4. 投资环境	28
4.1 投资吸引力	28
4.2 金融环境	29
4.2.1 当地货币	29
4.2.2 外汇管理	30
4.2.3 银行和保险公司	30
4.2.4 融资渠道	31
4.2.5 信用卡使用	31
4.3 证券市场	31
4.4 要素成本	32
4.4.1 水、电、气、油价格	32
4.4.2 劳动力工薪及供需	33
4.4.3 土地及房屋价格	34
4.4.4 建筑成本	34
5. 法规政策	35
5.1 贸易法规和政策	35

5.1.1 贸易主管部门	35
5.1.2 贸易法规	35
5.1.3 贸易管理的相关规定	36
5.1.4 进出口商品检验检疫	37
5.1.5 海关管理规章制度	38
5.2 外国投资法规	40
5.2.1 投资主管部门	40
5.2.2 投资行业的规定	40
5.2.3 投资方式的规定	43
5.2.4 安全审查的规定	44
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	44
5.3 数字经济相关政策和法规	44
5.4 绿色经济相关政策和法规	45
5.5 企业税收	45
5.5.1 税收体系和制度	45
5.5.2 主要税赋和税率	46
5.6 特殊经济区域规定	49
5.6.1 经济特区法规	49
5.6.2 经济特区介绍	49
5.7 劳动就业法规	50
5.7.1 劳动法核心内容	50
5.7.2 外国人在牙买加工作的规定	51
5.8 外国企业在牙买加获得土地/林地的规定	52
5.8.1 土地法的主要内容	52
5.8.2 外资企业获得土地的规定	52
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	52
5.10 环境保护法规	52
5.10.1 环保管理部门	53
5.10.2 主要环保法律法规	53
5.10.3 环保法律法规基本要点	53
5.10.4 环保影响评估法规	55
5.11 反对商业贿赂规定	56
5.12 外国企业承包当地工程的规定	57
5.12.1 许可制度	57
5.12.2 禁止领域	58
5.12.3 招标方式	58
5.12.4 验收规定	58

5.13 保护知识产权的规定.....	58
5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规.....	58
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	59
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律.....	59
6. 在牙买加开展投资合作的手续.....	61
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	61
6.1.1 设立企业的形式.....	61
6.1.2 注册企业的受理机构.....	61
6.1.3 注册企业的主要程序.....	61
6.2 承揽工程项目的程序.....	61
6.2.1 获取信息.....	61
6.2.2 投标方式.....	61
6.2.3 政府采购.....	61
6.2.4 许可手续.....	62
6.3 专利和注册商标申请.....	62
6.3.1 申请专利.....	62
6.3.2 注册商标.....	62
6.4 企业在牙买加报税的相关手续.....	62
6.4.1 报税时间.....	62
6.4.2 报税渠道.....	62
6.4.3 报税手续.....	63
6.4.4 报税资料.....	63
6.5 工作许可证办理.....	63
6.5.1 主管部门.....	63
6.5.2 工作许可制度.....	63
6.5.3 申请程序.....	63
6.5.4 提供资料.....	63
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构.....	64
6.6.1 中国驻牙买加大使馆经商处.....	64
6.6.2 牙买加中国企业协会.....	64
6.6.3 牙买加驻中国大使馆.....	64
6.6.4 牙买加投资促进机构.....	64
7. 中资企业在牙买加开展投资合作应注意的问题.....	66
7.1 境外投资.....	66
7.2 对外承包工程.....	66

7.3 对外劳务合作	67
7.4 防范投资合作风险	67
8. 中国企业如何在牙买加建立和谐关系	69
8.1 处理好与政府和议会的关系	69
8.2 妥善处理与工会的关系	69
8.3 密切与当地居民的关系	69
8.4 尊重当地风俗习惯	70
8.5 依法保护生态环境	70
8.6 承担必要的社会责任	71
8.7 懂得与媒体打交道	72
8.8 学会和执法人员打交道	72
8.9 传播中国传统文化	73
8.10 其他	73
9. 中资企业/人员在牙买加如何寻求帮助	74
9.1 寻求法律保护	74
9.2 寻求当地政府帮助	74
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	74
9.4 建立并启动应急预案	75
9.5 其他应对措施	75
附录1 牙买加政府部门和相关机构一览表	76
附录2 牙买加中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	77
后记	78

导言

在你准备赴牙买加（**Jamaica**）开展投资合作之前，需要了解牙买加的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《牙买加》将提供基本的信息，成为你了解牙买加的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

牙买加是加勒比地区最大的英语国家，几个世纪以来，一直是地区贸易和航运的转运中心之一。地处加勒比中心的牙买加，以其发达的文化艺术、无与伦比的自然景观以及热情友善的人民而著称于世。牙买加文化融合了非洲的粗犷豪放、西班牙的雍容华丽、英国的绅士风度和中国、印度的神秘美感，孕育了热情洋溢、多民族融合的社会。牙买加还作为蓝山咖啡的原产地和雷鬼音乐的发祥地而驰名世界。在2008年北京奥运会、2012年英国伦敦奥运会和2016年8月巴西里约奥运会上，牙买加田径运动员分别取得了6金3银2铜共11块奖牌、4金4银4铜共12块奖牌以及6金3银2铜共11块奖牌的成绩。其中博尔特连续三届奥运会蝉联男子100米和200米短跑冠军，使牙买加的世界知名度大大提高。

牙买加原为印第安人阿拉瓦克族居住地。牙买加（Jamaica），源自失掉原意的阿拉瓦克语“克塞马卡”，语意为“泉水之岛”或“林水之乡”。

1494年哥伦布来到此地，1509年沦为西班牙殖民地。1655年被英国占领。1866年成为英直辖殖民地。1962年8月6日宣告独立。

牙买加是联合国、世界贸易组织、77国集团、英联邦、美洲国家组织、拉美和加勒比国家共同体、加勒比共同体和加勒比论坛等成员。

近年来，牙买加在加勒比地区发挥重要作用，积极在国际社会发声，提升国际地位和形象，如2014年牙买加人帕特里克·鲁滨逊升任国际法院大法官，牙买加常驻联合国代表拉特雷大使担任安理会改革政府间谈判机制主席。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

牙买加位于加勒比海西北部，地处北纬17.42度至18.31度，西经76.11度至78.22度，为岛屿国家。全岛东西长234公里，南北宽82公里，领土面积11420平方公里，其中陆地面积10991平方公里，是加勒比海中仅次于古巴和海地岛的第三大岛。东隔牙买加海峡与海地相望，距离161公里，

北距古巴145公里。

牙买加海岸线长约1220公里，沿海有冲击平原，东部以山地为主，有著名的蓝山山脉，最高山峰海拔2256米，为全岛最高点。中西部丘陵地处石灰岩高原，海拔305米以上，约占全岛面积的一半。岛上大小河流有120条，东北部的大河和西北部的黑河是其中最大的两条河，另外岛上山林间有很多泉水。

牙买加属西5时区，当地时间比北京晚13个小时，不实行夏时制。



1494年哥伦布在牙买加北岸登陆的地方

1.2.2 自然资源

牙买加主要矿产资源包括：铝矾土、石灰石、钴、铜、铁、铅、锌，石膏等。其中，石灰石总量约1500亿吨，铝矾土总储量约20亿吨。此外，牙买加40%的国土被森林覆盖，其中26%（约11.7万公顷）为国有。

牙买加国土表面约70%由石灰石构成，储量约为1500亿吨，其中500亿吨可开采。主要公司为牙买加利德福德矿业公司（Lydford Mining）。铝土矿储量居世界前列，可开采量约15亿吨，年产量超过1000万吨。根据Global Data数据，2023年牙买加是世界第九大铝土矿生产国。主要公司

为诺兰达牙买加铝矾土合作伙伴公司（Noranda Jamaica Bauxite Partners）。

1.2.3 气候条件

牙买加属热带雨林气候。每年5-6月、9-11月为雨季，其中10月和5月降雨最多。12月至次年3月为干旱季节，天气转凉。6-11月底的半年时间为飓风和热带风暴多发期。中北部地区雨量丰富，气候一般处于22-32℃间，年平均温度为27℃。

1988年至2013年间，牙买加因自然灾害遭受的经济损失达30.4亿美元，牙商业、旅游业、农林渔等行业容易受到自然灾害影响。

2024年7月3日飓风贝丽尔过境牙买加，牙农渔业损失高达65亿牙元，道路等基础设施损失约103亿牙元，医院和卫生部门损失超过18亿牙元，近300所学校受损，损失达20亿牙元，造成至少两人死亡。



美丽的蓝山山脉

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

截至2023年，牙买加人口总数为289.9万，劳动力为148.64万。全岛人口数量最多的区域为：圣安德鲁、圣凯瑟琳、克拉伦登3个教区。目前在牙买加华人约2-3万人，主要集中在首都金斯敦和蒙特哥贝。

1.3.2 行政区划

全国划分为3个郡（仅具地理意义），下设14个教区。每个教区设立经选举产生的区政委员会，行使有限的地方政府权力，并设1名区长，由总督任命作为总督代表。全国共设63个选区。

首都金斯敦市是牙买加政治、工业和交通中心，也是加勒比地区的文化和教育中心，著名综合性学府西印度大学在此设有分校，牙买加理工大学则是该地区唯一的一所工科类高校。金斯敦还是国际海底管理局总部所在地，联合国开发计划署、环境规划署、科教文组织和粮农组织等均在此设有办事机构。除金斯敦外，牙买加其它主要城市包括著名的旅游城市蒙特哥贝、奥乔里奥斯和内格瑞尔。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【宪法】牙买加是君主立宪代议制。1962年8月6日，现行宪法生效。近年来，牙买加政府正在努力推行政体改革，各党派在原则上基本达成一致，同意将君主政体改为共和制，但在对共和体制的具体设想上存在严重分歧。人民民族党主张实行行政总统制，总统由民选产生；牙买加工党主张名誉总统制，总统由议会任命产生，基本保持现行议会民主制。

【议会】议会由经过任命和选举产生的参、众两院组成。按照宪法规定，牙买加全国议会每5年举行大选，但总理可以要求总督宣布提前大选。牙买加共有参议员21名，由总督任命，其中总理推荐13名，反对党领袖推荐8名。参议院有权提出法案，也有权审议由众议院提交的法案。但参议院阻碍预算法案审议的时限不能超过一个月，其它法案则不能超过7个月。牙买加有众议员63名，普选产生。参议长托马斯·塔瓦雷斯-芬森(Thomas TAVARES-FINSON)于2020年9月就职。众议长朱丽叶·霍尔尼斯(Juliet HOLNESS)于2023年9月就职。

【司法】有上诉法院、最高法院、初审法院和各专门法院，英国枢密院为终审司法机构。各法院院长均由总理提名，经反对党同意后由总督任命，任期不限。上诉法院院长帕特里克·布鲁克斯（Patrick BROOKS），2020年12月就职。最高法院院长布赖恩·赛克斯（Bryan SYKES），2018年3月就职。

【国家元首】牙买加国家元首是英国女王，牙买加总督由总理向英国女王建议提名后由英女王任命。总督的职能是礼仪性的，行政权力实际掌握在由总理领导的内阁手中。牙买加现任总督为帕特里克·林顿·艾伦（Patrick Linton Allen），2009年2月26日就任。

【总理】根据宪法规定，由总督任命众议院多数党领袖为政府总理，并根据总理提名任命内阁部长，其中2-4名部长必须从参议院提名产生。内阁由总理和11名以上部长组成，对议会负责。

牙工党2016年3月大选中获胜，开始执政。2020年9月大选，工党再次获胜，获得了57%的选票，继续执政。现任总理为工党领袖安德鲁·霍尔尼斯（Andrew Holness）。2024年2月，牙买加举行地方选举，执政党工党赢得7个城市公司，反对党人民民族党赢得5个城市公司和波特摩直辖市，金斯敦和圣安德鲁地区两党市政厅议员数持平。

1.4.2 主要党派

牙买加主要有3个政党，分别是工党（JLP）、人民民族党（PNP）和新牙买加联盟（NJA）。自1944年牙买加首次举行大选以来，已举行过18次大选。牙买加两大政党工党和人民民族党分别获得9次大选胜利。工党在2020年9月的大选中再次获胜。

【牙买加工党】执政党。1943年7月成立。党章规定以“健康的基督教原则”为建党基础，坚持民主主义的最高理想。客观上倾向于保护工人和社会弱者的利益，主张维护劳方和资方的各自权利并发展私营经济。曾于1962年至1972年、1980年至1989年、2007年至2011年、2016年3月至今执政。目前，党领袖为安德鲁·霍尔尼斯。

【人民民族党】反对党。1938年9月成立，社会党国际成员。1940年宣布奉行“社会主义原则”。曾于1972年至1980年、1989年至2007年、2011年至2016年2月执政。党领袖马克·戈尔丁。

1.4.3 政府机构

本届政府于2020年9月7日组成，2022年1月改组，2023年5月进行调整。主要内阁成员有：总理兼国防、经济增长和就业部长安德鲁·霍尔尼斯，**副总理兼国家安全部长霍勒斯·张(Horace CHANG)**，外交和外贸部长卡米娜·约翰逊-史密斯(**Kamina JOHNSONSMITH**)，财政和公共服务部长奈杰尔·克拉克(**Nigel CLARKE**)，司法部长德尔罗伊·查克(**Delroy CHUCK**)，法律和宪法事务部长马琳·马拉霍-福特(**Marlene Malahoo FORTE**)，卫生和健康部长克里斯托弗·塔夫顿(**Christopher TUFTON**)，旅游部长埃德蒙·巴特利特(**Edmund BARTLETT**)，劳动和社会保障部长小皮尔内尔·查尔斯(**Pearnel CHARLES JR.**)，文化、性别、娱乐和体育部长奥利维娅·格兰奇(**Olivia GRANGE**)，科学、能源、通信和交通部长达里尔·瓦斯(**Daryl VAZ**)，地方政府和社区发展部长德斯蒙德·麦肯齐(**Desmond McKENZIE**)，教育和青年部长费瓦尔·威廉姆斯(**Fayval WILLIAMS**)，农业、渔业和矿业部长弗洛伊德·格林(**Floyd GREEN**)，工业、投资和商务部长奥宾·希尔(**Aubyn HILL**)，总检察长德里克·麦科伊(**Derrick McKOY**)等。



宁静的金斯敦港湾

1.5 社会文化

1.5.1 民族

牙买加的原始居民是来自南美洲的印地安人部族阿拉瓦克族。16世纪，牙买加的阿拉瓦克族人逐渐因疾病、奴隶制剥削和战争而灭绝。目前，黑人和黑白混血人占牙买加总人口的90%以上（主要以黑人为主），其余为印度人、白人和华人。

华人在当地商业领域有一定影响力，商业活动主要集中在生活服务业，包括餐饮百货、批发零售、进出口贸易、旅行服务等。

1.5.2 语言

牙买加官方语言为英语，也通用以英语为基础的克里奥尔语，英国剑桥出版社曾出版《牙买加英语词典》。

1.5.3 宗教和习俗

牙买加的法律确立宗教自由，并禁止宗教歧视。牙买加60%以上民众信奉基督教，少数人信奉拉特法利亚教、犹太教、印度教、伊斯兰教和佛教。

牙买加的礼节与英联邦国家和拉美国家较为相近。常用的称呼是先生和女士、太太、夫人等，习惯在称呼前面加官衔或职称。牙买加的禁忌与英国相似，如不问女性的年龄，认为每月的“13”日是个不吉利的日子，也不喜欢用“13”这个数字等。牙买加人较重礼节，平时穿着比较随意，但正式场合都穿西装。赴宴时，被邀请的人应带礼物。牙买加人在出席会议等活动时，通常向讲话人说早上好或下午好时，下面的听众也同样对讲话人重复该问候语。

1.5.4 科教和医疗

牙买加有几所高等教育机构和独立研究机构参与多项学科研究。其中牙买加理工大学和西印度大学既是教育机构，也是研究机构。牙买加科学研究委员会（SRC）是牙买加负责协调和促进科学研究的主要公共机构。

牙买加教育系统由学前、小学、中学和高等教育四个阶段组成。公办中小学校实行免费教育，经费主要由政府承担，同时吸纳教育组织、私营企业和非政府组织的贷款和捐赠。牙买加约99.7%的学生可以接受小学教

育，80%以上的学生可以接受中学教育。但教育系统仍面临许多挑战，私立学校和公办学校提供的教育资源差距较大，私立学校有更大优势。

牙买加教育费用较为昂贵，尽管从技术上讲中学教育是免费的，但就读中学的费用仍较高，特别是对于低收入家庭而言，每学年必须支付数百美元用于购买校服、教材，支付注册费，考试费和学校维护费。

全国共有公立高等教育机构18所，其中西印度大学莫纳分校为加勒比地区著名综合性高等学府，设有人文与教育学、伦理与应用科学、社会学、医学和研究生院等5个学院共30多个学科，现有学生约1.9万人。高等教育参与率较低。

2024/25财年，牙买加政府支出3亿牙元用于教育系统转型以及第一所科学、技术、工程、艺术和数学（STEAM）学校的设计和建设。

牙买加有18所综合型医院，按服务水平和规模分为A、B、C三类。C类为社区医院，仅满足基本的治疗和化验要求；B类医院位于城镇，可提供内、外、妇及儿科的专科治疗和二级护理；A类医院为国家级综合型医院。另有12所专科医院。全部30所医院分为公立、半公立和私立，公立占医院总数的一半以上。现有多家保险公司向民众提供医疗保险，牙买加公民在办理手续后，可在政府指定的公立或私立医院获免费医疗，政府采用记账支付费用。公共医疗机构对居民就医实行免除基本医疗费用，外国人在当地就医需要交费。全国有公费医疗服务，公立医院30所，病床7648张，医生759人。除政府投入外，牙买加医疗得到美国国际开发署、联合国儿童基金会、世界银行、欧盟、世界卫生组织等的资金支持。2024/2025财年，牙买加国家公共卫生和医疗预算为1451.4亿牙元。牙政府还增加了医护人员数量，全国共有2089名医生、4741名护士和2210名社区卫生助理。2023年，牙24家医院和325个医疗中心共接待近300万人次就诊。

2022年牙买加人均寿命为74.77岁，人口增长率0.3%。牙买加主要传染性疾病包括基孔肯雅热，2014年曾一度肆虐全岛，对生产和生活造成一定影响。此外，登革热、寨卡、黄热病等时有发生。

2015年5月18日，中牙友好“光明行”活动在牙买加首都金斯敦公立医院启动。北京同仁医院8名医护人员为当地200多名白内障患者免费实施了手术。中国政府向牙买加捐赠了价值40万美元的眼科医疗设备和耗材。2019年3月27-4月27日，首都医科大学附属北京友谊医院9名专家组成的中国“光明行”赴牙买加医疗队为500多位白内障患者实施了复明手术，

为当地医护人员进行了5场专业授课。中国政府向牙捐赠了价值50万美金的医疗设备和用品。

1.5.5 工会及其他非政府组织

牙买加工会对牙买加经济和社会生活有着较强和广泛的影响力，工会通常有自己的行规，维护就业者的权益，有时职权甚至超过政府的作用，工会的作用不可忽视。牙买加工会组织活跃，特别是建筑业，罢工事件时有发生。工会问题往往是外来投资者感到最为棘手的问题。牙买加工会会员约占劳工总数的20%。

主要包括：牙买加工会联合会（Jamaica Confederation of Trade Unions），1994年1月成立，是牙买加各工会组织的联合组织。全国工人联盟（National Workers Union），1952年成立，亲人民族党。布斯塔曼工商联盟（Bustamante Industrial Trade Union），1938年成立，亲工党。牙买加地方政府官员协会（Jamaica Association of Local Government Officers），1940年成立。牙买加飞行员协会（Jamaica Airline Pilots Association）。

牙买加非政府组织众多，关注众多领域问题，包括教育、贫困、暴力以及社会和经济状况，在协助牙买加实现可持续发展方面发挥着关键作用。主要包括：国家环境协会信托基金（the National Environmental Societies Trust），1989年成立，是牙买加环境类非政府组织的伞状组织。建设牙买加基金会（the Build Jamaica Foundation），负责执行应对社会和经济衰退的相关发展计划。牙买加生命艾滋支持协会（Jamaica's AIDS Support for Life）。妇女组织协会（the Association of Women's Organizations）。发展机构协会（the Association of Development Agencies）。教堂理事会（the Council of Churches）。牙买加医学协会（the Medical Association of Jamaica）等。

1.5.6 主要媒体

牙买加新闻署（JIS）为政府新闻机构，属新闻部管辖。JIS成立于1962年，主要任务是通过电台、电视台和书刊等发布消息。牙买加通讯社，属官方机构，也归新闻部管辖。电视媒体包括JNN、TVJ、CVM、PBC和LOVE等5家电视台。广播媒体包括Nationwide News Network等。3大日报包括

《观察家报》《集锦报》及其附属晚报《星报》。牙买加新闻界自律组织为“牙买加新闻协会”（JPS）。

1.5.7 社会治安

牙买加不存在反政府武装组织，近年未发生恐怖袭击事件。

在牙买加得到官方许可的公民可以合法持有枪支。公民如欲持有枪支，需到枪支许可管理局申请，管理局会调查其行为表现，如认可，将对其进行培训、考试。公民通过考试获取能力证书后可得到持枪许可。

牙买加社会治安状况不佳，暴力犯罪，尤其谋杀已成为主要社会问题，毒品走私也是重要治安问题。特别近年来，受经济持续低迷、失业率不断攀升和物价大幅上涨等影响，治安形势更加恶化。统计数据显示，2020年牙买加共发生谋杀案件1301起，谋杀率为46.5（即每10万人中有46.5人被谋杀），是拉美和加勒比地区谋杀率最高的国家。针对外国游客的犯罪案件较少发生。2020年以来未发生直接针对中资企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。盗抢案件时有发生。霍尔尼斯政府重视解决牙社会暴力犯罪问题，2023年牙社会治安取得积极进展，严重犯罪率比2022年下降10.7%，是22年来最低，其中谋杀案下降7.8%，强奸案下降15.3%，抢劫案下降15.3%。

联合国可持续发展解决方案网络每年于3月20日发布《世界幸福报告》，根据人均GDP、社会支持度、预期健康寿命、生活自由选择度等对各国进行排名。2024年发布的报告显示，牙买加以5.842分(满分为10分)在143个国家中排名第67位，较去年有所提升。牙买加和多米尼加是加勒比地区仅有的两个上榜国家。

1.5.8 节假日

当地主要节日有：新年，1月1日；圣灰星期三，大斋首日，一般在2月4日-3月10日之间；复活节，每年春分月圆之后第一个星期日；劳动节，5月23日；解放日，8月1日；独立日，8月6日；英雄日，10月20日；圣诞节，12月25日、26日。周六和周日为公休日。牙买加政府办公室和工厂的工作时间通常为周一至周四上午8:30至下午5:00，周五上午8:30至下午4:00。政府办公室通常在周六和周日休息。部分税务局每月最后一个周六开放。几乎所有商业企业都在周六营业，但许多企业在周日休息。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济体量】以2007年不变价格计算（产出），2023年牙买加国内生产总值（GDP）为7945.11亿牙元，增长率为2%（根据牙买加央行报告，2023年经济增长率为2.6%），人均GDP为322762牙元。以美元计，2023年牙买加GDP为151.3亿美元，人均GDP为5355美元。

表2-1 2019–2023年牙买加经济总量、经济增长率、人均GDP情况

年份	名义GDP (百万牙元)	实际GDP (百万 牙元)	GDP增长率 (%)	人均实际GDP (牙元)
2019	2110433	781023	0.9	319871
2020	1966928	703543	-9.9	287458
2021	2210219	735916	4.6	299914
2022	2623255	774342	5.2	315609
2023	2994281	794511	2.6	322762

资料来源：国际货币基金组织

【产业结构】牙买加产业结构以服务业为主。

表2-2 2019–2023年牙买加主要产业增加值占GDP比重

年份	农业、林业和渔业	工业（含建筑业）	服务业
2019	6.6%	19.3%	59.8%
2020	8.7%	20.4%	59.7%
2021	8.3%	20.9%	58.2%
2022	8.1%	19.9%	58.3%
2023	9%	18.6%	60.1%

资料来源：世界银行

【投资、消费及净出口】牙买加投资、消费、净出口占GDP比重情况如下：

表2-3 2019-2021年牙买加投资、消费、净出口占GDP比重

年份	投资	居民消费	政府消费	净出口
2019	23.34%	76.3%	13.47%	-13.11%
2020	24.41%	76.19%	13.58%	-14.17%
2021	22%	76%	17%	-15%

资料来源：世界银行

【**财政收支**】2023/24财年，牙买加政府财政收入和赠款总额为9252.8亿牙元，同比增长11.8%。其中，税收收入8315.7亿牙元，非税收入837.8亿牙元，赠款81.3亿牙元。同期政府总支出为9241.1亿牙元。牙政府2022/23财年经常账户盈余达到3.52亿美元，是牙几十年来首次盈余。根据牙央行报告，2023年总储备49亿美元。

【**失业率**】2024年1月，牙买加劳动力总数为148.64万人，其中男性78.85万，占53%。劳动力中就业人数为140.57万，失业人数为8.07万，其中女性占61.2%。2024年，牙买加修订了新的失业标准，根据调整后的标准计算2023年失业率为5.4%，女性失业率（7.1%）高于男性（4.0%）。青年（15-24岁）失业人数为3.23万，失业率较高，为16%，其中女性青年的失业率（18.5%）高于男性青年（13.8%）。

表2-4 2019-2023年牙买加失业率和年通胀率

（单位：%）

指标	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
失业率	5.0	6.5	5.2	4.1	4.2
通货膨胀率	3.9	5.2	5.9	10.3	6.5

资料来源：世界银行

表2-5 截至2023年底牙买加债务情况

债务总额（亿牙元）	外债总额（亿牙元）	内债总额（亿牙元）
22131.50	13829.97	8301.52

资料来源：牙买加财政和公共服务部（汇率1美元=154.9504牙元）

表2-6 截至2023年底牙买加外债情况

外债总额 (亿美元)	政府长期外 债(亿美元)	短期外债 (亿美元)	短期外债(占总 外债比例, %)	短期外债(占总 储备比例, %)
139.05	112.88	26.18	18.83	53.43

资料来源：牙买加央行

表2-7 截至2023年底牙买加内债期限结构(亿牙元)

	小于1年	1-5年	5-10年	大于10年
牙元基准票据	424.41	3800.76	1435.51	2537.84
国库券	103	0	0	0
商业银行和公共部门实体 贷款	0	0	0	0
其他	0	0	0	0.0015

资料来源：牙买加财政和公共服务部（汇率1美元=154.9504牙元）

牙买加举借外债受IMF严格限制。IMF《世界经济展望》称，牙买加是西半球负债最多国家之一。近年来，牙买加政府大力削减债务，取得明显成效。截至2023年9月，国际评级机构惠誉对牙买加长期外币发行人违约评级为B+，展望为稳定，与上年相同。截至2023年9月，标准普尔全球评级将牙买加政府长期外币和本币发行人违约评级（IDR）从B+上调至BB-，展望为稳定。这是标普自1999年起对牙主权债务进行评级以来的最佳水平。2023年10月，国际评级机构穆迪将牙买加的长期发行人和高级无担保评级从“B2”上调至“B1”，并将前景从“稳定”调整为“正面”。该机构表示，牙政府成功扭转了因新冠疫情造成的债务水平上升情况，实施持续改善债务指标的财政政策，目前牙债务水平远低于疫情前水平，较2020年的110%下降超过30个百分点，2022年降至78%。据牙规划署《2023年牙买加经济社会调查》报告，截至2023年12月，牙债务占GDP比重为73.6%。牙买加的目标是到2028年3月底，实现债务占GDP比例下降到60%。据美国智库布鲁金斯学会统计，牙买加债务占GDP的比例从2012年的144%减少到2023年的72%，成为成功大幅削减债务的国家典范。

2.2 重点/特色产业

旅游业、矿业、农业和新兴的信息技术等行业是牙买加国民经济的支

柱。

【农业】2023年农业增加值占GDP的比重7.7%，农产品出口额约9000万美元，同比增长11.4%。其中，芋头出口额4000万美元，同比增长16.5%，咖啡主要出口地为日本，出口额2500万美元，同比增长22.4%，香料出口额712万美元，同比减少9.3%，香蕉出口额109万美元，同比增长5.2%。

【采矿业】主要矿产品为铝矾土和氧化铝。2023年牙买加铝土矿总产量598.8万吨，同比增长37.2%，出口额6800万美元，同比下降10.9%。氧化铝产量140万吨，同比增长120.9%，出口额4.7亿美元，同比增加110%。

【加工制造业】制造业在牙买加经济中扮演着重要的角色，是经济增长的主要引擎，是创造就业的主要行业，是出口创汇的主要来源，是所有商品生产领域中对GDP贡献最多的部门。2023年制造业增加值占GDP的比重9%。铝矾土的开采冶炼是最重要的工业部门，此外还有食品加工、饮料、卷烟、金属制品、电子设备、建筑材料、化学制品和纺织服装等工业。行业部门主要包括国家竞争委员会（NCC）、牙买加标准局（BSJ）、科学研究委员会（SRC）、牙买加制造商协会（JMA）等。但受宏观经济不稳定、商业环境有待改善、财政资金不足、高犯罪多暴力、不公正的税收体系、高能源价格等因素的制约，牙买加制造业的总体生产力水平较低，全球竞争力较弱。2023年牙制造业出口额8.56亿美元，其中精炼石油出口4.36亿美元，同比下降20.7%，朗姆酒出口6300万美元，同比增加11.9%，酱料出口3600万美元，同比增加18.5%，罐装阿奇果出口2600万美元，同比增加3.8%，肉类出口2000万美元，同比增加31.3%，糖出口金额436万美元，同比增加20.9%。

【建筑业】建筑业是牙买加国民经济的支柱产业之一，为推动就业和国民经济增长发挥着重要作用。牙规划署《2023年牙买加经济社会调查》报告显示，近年来建筑业增加值占GDP的比重呈逐渐下降趋势，2021-2023年分别为8.2%、7.6%、7.3%。牙买加建筑业管理机构包括交通、工程和住房部及其下属的国家工程署、住房管理局和国家道路运营和建设公司，总理府及其下属的国家住房基金和城市发展公司，国家合同委员会，水委会，环保署，供电局，标准局等。私营组织包括建筑商联合会、建筑业委员会以及牙买加建筑研究院、设计研究院、估算师研究院、规划

师学会等专业机构。民间团体包括建筑资源和发展中心、工会等。牙建筑法规主要有《教区委员会建筑条例》《住房法》《城乡规划法》《采石场管理法》《设计法》《专业工程师注册法》《建筑师注册法》《水泥行业（激励和管理）法》《承包商征税法》等。

【旅游业】旅游业是牙买加重要的经济部门，是主要外汇来源产业和国民经济的重要增长点，旅游业占牙买加经济总量超过30%，就业人数占总就业人数比重超过30%。根据世界经济论坛发布的2024年旅游业发展指数(TTDI)，牙买加排名第84位。全球旅游复原力和危机管理中心(GTRCMC)¹颁发了五项全球旅游复原力奖，其中牙荣获“全球最佳家庭旅游目的地”和“全球最佳邮轮旅游目的地”称号。

2023/2024财年,旅游业收入达43.8亿美元,同比增长9.6%。牙规划署《2023年牙买加经济社会调查》报告显示,牙2023年接待游客420万人次,其中中途停留旅客290万人次,游轮旅客130万人次。

【运输、仓储】牙买加地处加勒比海交通要塞，地区性物流中心地位较为突出。同时，牙买加政府努力发展物流中心，提升集装箱或大宗货物仓储、集货、再包装和转口设施水平。牙买加通过其物流枢纽计划(LHI)，利用其战略位置为主要贸易走廊提供服务，将自己发展方向定位为全球物流枢纽。由于拉丁美洲和加勒比地区贸易航线上的船只服务于约8亿人的消费市场，因此行业的市场准入潜力巨大。

【互联网产业】根据世界银行发布的2023年数字化进步与趋势报告，牙买加使用互联网的用户占总人口的82%，固定宽带使用率为每100个家庭有15个安装，移动互联网用户占总人口的54%。

【金属冶炼】牙买加有3家氧化铝工厂，均有外国公司参股，分别为：（1）西印度氧化铝厂(West Indies Alumina Co.)，由俄罗斯的UC RUSAL公司控股93%，牙买加政府控股7%；（2）牙买加氧化铝厂(JAMALCO)由来宝集团控股55%，牙买加政府控股45%；（3）阿尔帕特氧化铝厂(JISCO ALPART)由中国酒泉钢铁公司100%控股，2016年11月完成交割。各氧化铝厂独立经营，氧化铝出口均由控股公司或其指定的销售公司负责，牙买加政府不参与具体的经营活动。

¹ GTRCMC是一家总部位于牙买加的国际智库，在非洲、加拿大和中东设有分支机构，该奖项已举办30届。

【农产品加工】牙买加主要有两家糖厂。泛加勒比糖业有限公司（PAN Caribbean Sugar Company）前身是当地政府经营的牙买加糖业公司。2010年7月，中成国际糖业股份有限公司通过竞标，与牙买加政府签订糖联资产收购协议以及相关甘蔗农场租赁协议，2011年6月完成项目公司“泛加”在当地的注册。另一家为沃西公园糖厂（Worthy Park Sugar Factory）。

【电信】牙买加主要电信企业为加勒比电讯运营商DIGICEL、电信运营商Flow。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

牙买加公路总长2.1万公里，约1.5万公里为柏油路面。全岛公路四通八达，是世界上公路网密度最高的国家之一。耗资2050万美元的马库斯·盖维公路改造升级于2017年4月完工。这条公路每天大约4万辆机动车经过，是牙买加最繁忙的路段之一。

中国交通建设股份有限公司2012年投资7.34亿美元，建设南北高速公路，为双向4车道高速公路，全长66.13公里，2016年3月初通车。

中国港湾承建的牙买加南部沿海路，包括一条28公里的新建道路，2023年9月通车，以及两段共计118公里当地既有道路的修复扩建，2024年2月通车。

2.3.2 铁路

牙买加铁路总长272公里。1992年起停止客运，现尚在运行的铁路连接铝矾土矿和港口，主要用于运输铝矾土和氧化铝。

2.3.3 空运

牙买加建有首都金斯敦的诺曼·曼利国际机场、蒙特哥贝市的桑斯特国际机场和奥乔里奥斯的伊恩·弗莱明三座国际机场，以及肯琼斯、尼格瑞尔、廷森彭和弗纳姆菲尔德四座国内机场。牙有通往北美、欧洲和加勒比国家的航线。牙买加桑斯特国际机场（SIA）被世界旅游大奖评为2024年加勒比地区领先机场，连续第16年获此称号。牙2023年接待游客410万人次，其中290万人次通过，130万人次乘坐游轮。

中国赴牙买加没有直航，可经美洲或欧洲中转。通常中转地为美国纽

约、加拿大多伦多、德国法兰克福和英国伦敦，其中，除途经法兰克福不须办理中转签证外，在其他国家中转均须办理中转签证。



首都诺曼·曼利国际机场

2.3.4 水运

牙买加沿海有14个港口,其中金斯敦、安东尼奥和蒙特哥湾是集装箱货运码头；奥乔里奥斯、蒙特哥湾、法尔茅斯、安东尼奥和金斯敦是五个游轮港。2023年牙港口吞吐量为装货528万吨，卸货790万吨。

金斯敦港为世界第七大天然港，占地25公顷，是加勒比海主要的中转站，有现代化的集装箱码头和仓库，每年吞吐能力为150万个标准集装箱。金斯敦港离巴拿马运河的东西方贸易主航道仅20-32海里，是运往中美洲和加勒比国家货物的一个重要转运港，也是通往北美、欧洲、远东国际航线的一个重要挂靠港。港区可通航水域约为8平方海里，水深90英尺。



牙买加金斯敦港

2.3.5 电力

2023年，牙买加发电量4664.8兆瓦时，用电量3368兆瓦时。
牙买加未与其他国家实现电力互联互通。

2.3.6 数字基础设施

通信领域，牙买加具备较好的国内和国际通信服务，移动通信占互联网连接的82%，LTE网络覆盖广泛。

2000年，牙买加电信业引入自由竞争机制。目前，主要有加勒比电讯运营商(DIGICEL)、电信运营商(Flow)、牙买加电缆和无线公司(LIME)、美洲移动(CLARO)等经营牙买加电信业。FLOW还运营着固定线路系统，并于2016年5月被Liberty Global收购。Digicel是牙买加和加勒比地区最大的蜂窝电信提供商。牙买加的电话密度现在超过100%，许多用户同时拥有这两家提供商的账户。2021年，Rock Mobile获得了提供移动互联网接入的许可。虽然牙买加在宽带移动和固定互联网普及率方面仍然落后，但Wi-Fi技术在酒店中很普遍，并开始在公共场所推广。牙买加与美国、开曼群岛、哥伦比亚、古巴和多米尼加共和国有海底通信电缆。牙买加的国家代码是1-876。牙买加的电器设备采用110-120伏电压，频率为50赫兹。

(Hz)，使用A型插座。

牙买加应用基础设施建设不够完善，大数据、云计算等发展较为落后。互联网普及率低于全球平均水平。

2021年5月，牙买加财政部宣布，将通过社会经济复苏和疫苗计划（SERVE）向中小微企业提供10亿牙元，发展“Go Digital”电子商务平台，支持企业数字化发展。

牙买加于2021年3月26日开始试点电子商务交付系统，该系统是牙买加政府与私营部门合作运营的平台，在该平台注册的快速服务行业、配送行业运营商在宵禁期间可持续营业到午夜，客户可在平台直接支付。截至2023年8月，全国有超过868台在用自动售货机，还有约19485个销售点终端机安装在商家，可以使用各种借记卡和信用卡。牙国内超过186.4万张借记卡可以在MultiLink网络实现24小时电子支付。

2.4 物价水平

牙买加的物价水平比较高，主要体现在食品和水电气价格上。大米零售价每公斤约230牙元，苹果每公斤约990牙元，鸡蛋一打约1100牙元，牛奶一升约462牙元，牛肉一公斤约1500牙元等，另加15%的消费税（2020年4月1日起生效）。当地大部分日用消费品依靠进口，物价昂贵（2023年12月，1牙买加元=0.0474人民币）。

2.5 发展规划

牙买加于2009年启动《2030年牙买加远景规划》，这是牙买加战略路线图，旨在指导该国在2030年前实现其可持续发展和繁荣的目标，使其成为发达国家。为实现长期国家目标，采取中期社会经济政策框架（MTF）机制，通过七个连续的每三年一次的MTF将目标和成果转化为行动。

2020年9月，牙买加举行新总理就职仪式，工党领袖安德鲁·霍尔尼斯宣誓就任新一任总理，任期5年。在就职演说中，霍尔尼斯表示，新政府的首要任务是抗击新冠疫情、恢复经济和就业，解决住房、教育、医疗等民生问题。从长期看，希望充分发挥牙买加在加勒比海地区的区位优势，把国家建设成该地区的金融、经贸、科技、创新、文化、艺术中心。

牙买加政府重视基础设施建设，每年投入大量资金，不断扩大和改善

基础设施，提供良好的硬件，保证经济建设稳步增长。牙买加允许外国投资者参与当地基础设施投资。牙买加计划通过实施重点战略投资项目，大力发展基础设施建设。其中，物流中心是牙买加重点支持的投资项目，包括港口机场扩建、工业园区建设等一揽子工程，此外还包括中建建公司投资的南北高速路项目以及利用中国优惠出口买方信贷实施的主要基础设施发展项目等。

按照牙买加国家发展计划框架《2030年牙买加远景规划》，基础设施发展规划要达到以下目标：

（1）扩展陆路交通基础设施及服务使其合理化

考虑现有密集路网和成本因素，未来将优先发展道路维修，包括排水管道的合理化建设。鼓励私营部门参与道路的建设与维修，重点建设高速公路网，同时将把铁路作为乘客和货物的重要运输途径，建成促进经济社会发展的铁路系统。

（2）发展现代化的公共交通系统

发展公共交通，有效利用路网，包括建设并安装相关设施，形成适当的管理和收费体制，确保学生、老人、残疾人的使用以及交通规划的整合。

（3）扩展航空运输基础设施及服务

完成现有国际、国内机场扩展项目并考虑对诺曼·曼利国际机场和桑斯特国际机场进行进一步升级。长远考虑，在南部Vernamfield建立第三个国际机场。同时，就机场扩建项目，考虑占地可能并预留相应土地。

（4）打造具有全球竞争力和多样化的海上运输

通过培训及配套服务支持港口发展，承接干燥或液体等多样货物，发展免税店和经济区等港口促进设施。

（5）建成综合物流中心

牙买加拟把握巴拿马运河扩建契机、依托自身区位优势，投资80-100亿美元，实施国际物流中心项目，包括金斯敦码头疏浚、金斯敦港扩建、开曼纳斯经济区、商品转运码头以及干船坞建设等内容，将牙买加打造成继新加坡、迪拜、鹿特丹之后全球第四大物流中心。

（6）普及电信设施

向工业、商业和家用消费者普及经济的电信技术，满足国内、国际联系的需要。鼓励私营部门在透明、有效、责任明晰的政策和管理框架（包括执照和收费体制）下，参与宽带网络发展。

（7）电力能源多样化和降低电价

发展电力能源多样化，扩大可再生能源占比；促进全国电网升级；降低电价；完善电力部门管理机制。

牙买加政府通过公共私营合作制，以适当的资源共享、风险分担和利润分享，设计、融资、建筑、运营基础设施项目或提供服务，同时吸引投资、提高生产率、降低金融风险。经财政部和公共私营合作制部门的确定，项目将从以下渠道取得资金支持：

- （1）低成本债务融资；
- （2）多边机构的无偿援助；
- （3）基础设施资金；
- （4）在本地或国际资本市场上浮动的债券；
- （5）名义税或公共私营合作制下交易所得款项中扣出最多2%。

牙买加允许并欢迎外国投资者参与当地基础设施投资。

（1）《2030年牙买加远景规划》制定了信息与通信技术部门的长期战略远景，将建立具备如下特征的信息通信技术部门：具有可持续的全球竞争力；在促进竞争和透明度的政策和监管框架内，由私营部门投资驱动；所有人均可使用，有助于提高信息和通信技术素养；可提高牙买加生产部门的生产率和竞争力；环境上可持续发展且对环境的有害影响最小；改善各层级政府治理；有助于提高国家科学、研究和创新能力。

（2）牙买加正在通过《2030年牙买加远景规划》等倡议，努力实现健康环境的目标迈进，包括对自然资源的可持续管理，减少危害风险，适应气候变化以及城乡可持续发展。牙买加还通过加勒比绿色经济项目“通过绿色经济促进加勒比的可持续发展（ACSSD-GE）”，努力向更高效、更具社会包容性的绿色经济过渡。在联合国环境规划署的支持下，牙买加绿色转型的重点部门包括：农业、渔业、林业、建筑、能源、旅游业、供水和污水处理等。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

牙买加参加多边和区域经贸合作情况包括：欧盟加共同体签署经济伙伴协定（EPA）、加共同体单一市场和经济（CARICOM/CSME）、加勒比盆地倡议(CBI)、加拿大-加共同体贸易和发展协定（CARIBCAN）、美国-加共同体贸易和投资框架协定(TIFA)和牙买加-瑞土地理标志保护协议（GIs Agreement）等。综合牙买加目前签订的经贸协定、所处地理区域等因素看，牙买加主要辐射市场为加勒比地区、北美和欧盟市场。

签署的自贸协定包括：加勒比论坛-欧共同体自贸协定、加共同体-多米尼加自贸协定、加共同体-古巴自贸协定、加共同体-哥斯达黎加自贸协定。

2016年4月22日，牙买加签署《巴黎协定》，2017年4月10日批准加入，2017年5月10日正式生效。牙买加加入的其他环境公约包括：生物多样性公约-名古屋议定书；生物多样性公约-卡塔赫纳议定书；大加勒比地区海洋环境保护和发展公约（卡塔赫纳公约）-陆上海洋污染源议定书；大加勒比地区海洋环境保护和发展公约（卡塔赫纳公约）-特别保护区和野生动物议定书；联合国气候变化框架公约-京都议定书；保护臭氧层维也纳公约等。

牙买加地处加勒比地区中心，与加勒比地区国家、北美、欧盟经贸合作联系密切。1994年，牙买加与美国签署《相互鼓励和保护投资协定》，1997年正式实施。同年，牙买加与美国政府签署《知识产权保护协定》，明确双方在保护专利、商标、版权、商业秘和集成电路等知识产权方面的义务。

3.2 对外贸易

2023年，牙买加进口总额为75.92亿美元，同比下降1.8%。主要进口产品包括：机械和交通设备、矿物燃料、制成品。2023年，燃料、润滑油以及原材料、中间产品进口减少，分别下降14.6%和4.6%。

2023年，牙买加出口额为20亿美元，同比增长5.3%。主要出口产品是原材料。2023年，氧化铝出口同比增加110%，农产品出口增加11.4%。

2023年，美国是牙买加第一大货物贸易伙伴。前5大进口来源国分别为美国、中国、巴西、日本、哥伦比亚，从这五个国家进口额合计46.29亿美元，同比下降2%。前5大出口目的地依次是美国、波多黎各、俄罗斯、拉脱维亚、冰岛。

3.3 吸收外资

据联合国贸发会议《2024年世界投资报告》，2023年，牙买加吸收外资流量为4.31亿美元。截至2023年底，牙买加吸收外资存量为187.63亿美元，对外直接投资存量为11.31亿美元。

表3-1 2019-2023年牙买加吸收外资和对外投资情况

（单位：亿美元）

年份	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
吸收外资流量	6.65	2.65	3.2	3.19	4.31
对外投资流量	4.46	0.07	0.56	0.6	-0.06
吸收外资存量	172.23	174.88	178.08	183.32	187.63
对外投资存量	10.13	10.2	10.76	11.36	11.31

资料来源：联合国贸发会议《2024年世界投资报告》

牙买加吸引外资较多的领域主要是旅游、采矿、建筑、农业、信息技术和业务流程外包。

在牙买加设立分支机构的跨国公司主要有：

金融业：加拿大丰业银行、花旗银行、加拿大皇家银行等。

电信业：英国大东电报公司、Digicel公司、华为公司、中兴公司等。

信息技术和业务流程外包业：IBM、富士通集团、施乐公司等。

饮品领域：帝亚吉欧公司、金巴利集团等。

物流与运输业：DHL、马士基集团、以色列以星轮船公司、法国达飞海运集团公司、联邦快递等。

会计师事务所：毕马威、普华永道、安永等。

3.4 外国援助

【援助主要来源】

为提高牙买加司法系统现代化，加拿大政府向牙买加捐赠了价值3000万加元的速记机和笔记本电脑。这些设备将分发给牙法院行政司和司法训练所，用以提高牙司法程序的透明度，减少案件积压和延误。

2024年7月，联合国从应急基金中拨付400万美元，用于帮助牙买加和其他受飓风贝丽尔影响的加勒比国家。联合国已部署了必要的物资，准备派遣技术专家协助评估损失、确定需求，并协调国际发展伙伴和国际非政府组织提供人道主义援助。

2019年11月，牙总理霍尔尼斯访华并出席第二届进博会期间，中牙双方签署援牙外交部电子办公用品及机场安检扫描仪换文。相关物资已于2022年12月分两批发运，并分别于2023年1月8日和12日抵牙。牙方于9月完成清关，于11月举办物资交接仪式。

新冠疫情期间，中国向牙买加捐赠抗疫物资。

3.5 中牙经贸

3.5.1 双边协定

贸易方面，1976年，中牙两国签署《贸易协定》。

投资方面，1994年，两国签署《鼓励和保护投资协定》，1996年签署的《所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

产能合作方面，2017年2月，两国签署产能与投资合作框架协议，牙买加成为中国在加勒比地区首个产能合作伙伴。通过框架协议，两国将在建筑和基础设施、水泥制造、资源加工、设备制造和轻工业领域的各种产能和投资项目上开展合作。

文化教育方面，1991年6月5日，两国签署《中华人民共和国政府和牙买加政府文化协定》。2005年6月，签署中华人民共和国政府和牙买加政府关于教育领域合作的谅解备忘录。

共建“一带一路”方面，2019年4月，两国签署“一带一路”合作谅解备忘录，2019年11月初，牙买加总理霍尔尼斯成功访华，两国领导人商定将两国关系由“共同发展的友好伙伴关系”提升为“战略伙伴关系”，两国并签署政府间共建“一带一路”合作规划。

3.5.2 双边贸易

牙买加承认中国完全市场经济地位，是中国在加勒比英语国家中最大的贸易伙伴之一。根据中国海关统计，2023年，中牙贸易总额12.8亿美元，同比增长25.8%。其中，中国对牙买加出口12.67亿美元，同比增长26.3%；自牙买加进口1300万美元，同比下降10.1%。

表3-2 2019—2023年中牙双边贸易情况

(单位：亿美元)

年份	金额（亿美元）			累计比去年同期±（%）		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2019	7.00	6.71	0.30	6.2	15.0	-61.2
2020	6.62	6.30	0.32	-5.4	-6.0	7.5
2021	7.96	7.90	0.06	20.3	25.4	-80.8
2022	10.18	10.03	0.15	27.8	26.9	140.0
2023	12.8	12.67	0.13	25.8	26.3	-10.1

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对牙买加投资

据中国商务部统计，2023年中国对牙买加直接投资32万美元；截至2023年底，中国对牙买加直接投资累计10.7亿美元。

表3-3 2019—2023年中国对牙买加直接投资情况

(单位：万美元)

年份	中国对牙直接投资流量	中国对牙直接投资存量
2019	-11,247	92,165
2020	-278	113,058
2021	-916	108,089
2022	538	106,574
2023	32	107,032

注：2023年末存量数据中包含对以往历史数据进行调整

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2023年度中国对外直接投资统计公报》



中国成套设备总公司承建的牙买加垂洛尼多功能体育场

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2023年中国企业在牙新签合同额2.1亿美元，完成营业额1.7亿美元。截至2023年底，中国企业在牙签署合同累计59.1亿美元，完成营业额41.2亿美元。

3.5.5 境外园区

中国企业尚未在牙买加投资开发经贸合作区。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

从投资环境的吸引力看，牙买加的竞争优势有以下几个方面：政局稳定，市化程度高，地理位置使牙买加成为连接北美、加勒比、拉美的理想客运和货运中枢，通信设施先进，政策透明度较高，政府鼓励外国资本投资牙买加。

对牙买加商业环境产生不利影响的主要因素包括：

犯罪和腐败仍然是牙买加的重大问题，犯罪和腐败相关的安全措施增加了经商成本。牙买加司法系统长期以来一直秉持公正，但法院案件可能需要数年甚至数十年才能解决。首席大法官于2018年上任，他努力通过提高法院管理效率来简化判决的执行，并于2023年9月宣布法院已消除积压案件。尽管存在大量公共腐败指控和少数人被捕，但自1962年以来，只有一名高级公职人员被判犯有腐败罪。透明国际组织发布2023年全球腐败印象指数(CPI)报告，2023年牙买加得分44,连续第二年在180个国家中排名第69位。

虽然贸易自由化使牙买加进口更加容易，但仍然存在一些技术壁垒，特别是卫生和植物检疫限制。牙买加是加勒比共同体 (CARICOM) 和加勒比共同体单一市场和经济体(CSME)的成员。从加勒比共同体以外进口的一些商品需缴纳共同对外关税 (CET)。经认证为加勒比共同体原产的商品往往享有免税，无需缴纳关税。但是，这些商品和其他商品在牙买加可能需要缴纳额外税费，包括15%的一般消费税(GCT)、海关行政费(CAF)、标准合规费(SCF)、牙买加特别消费税(SCT)、额外印花税 (ASD)等。

尽管牙买加已经对其发电基础设施进行了现代化和多样化改造，但高昂的电费仍是企业发展的一大障碍。牙买加已减少对石油的依赖，转向液化天然气和可再生能源。2020年初，政府发布了期待已久的综合资源计划 (IRP)，计划到2037年新增发电容量超过1.5千兆瓦。可再生能源将占新增发电能力的近80%，到2024年实现400兆瓦的可再生能源发电容量。政府采购实体于2023年9月发布了一份招标书 (RFP)，要求以BOO (建设、拥有和运营) 的方式从可再生能源发电设施供应高达100兆瓦的净发电容量。世界银行《2020年营商环境报告》显示，牙买加在加勒比地区营商环

境指标中获得电力排名第27，倒数第二。

为外国工人申请工作许可比较麻烦，因为雇主需要证明牙买加不存在该技能所需人才，才能招聘外国人。然而，牙买加政府（GOJ）缺乏可用的数据来确定牙买加是否存在所需的技能，有时会延迟决策。

其他挑战包括应对官僚主义和监管流程以及交通和数字连接等基础设施不足。获得企业运营融资也是一个障碍，特别是对于中小企业而言。此外，了解当地法律法规对于有效开展业务至关重要。

【竞争力】世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，牙买加在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第80位。

【营商环境】世界银行《2020年营商环境报告》显示，牙买加在全球190个经济体中营商环境排名第71位，在加勒比地区营商环境排名第4位，其中创办企业排名第一。

【数字化】牙买加的数字化转型由该国的“2030愿景”引领，正在推动该国经济和社会发生重大变化。其成就包括为90所学校提供高速宽带，并投资超过200万美元建设紧急宽带基础设施。政府流程的现代化工作正在进行中，例如升级电子政务数据中心以及实现税收和福利交易数字化。

【创新指数】根据世界知识产权组织发布的2023年全球创新指数（GII）报告，牙买加在全球132个经济体中，排名第78位；在33个中上收入经济体中排名第23位；在19个拉美和加勒比地区经济体中排名第9位。

【生产能力】根据联合国贸发会议发布的2022年全球生产能力指数报告，牙买加在全球194个经济体中，排名128位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

牙买加货币为牙买加元，简称牙元。牙元与美元、加元等外币可自由兑换。

表4-1 2021—2023年牙买加元与美元汇率

年份	1美元兑牙元
2021	156.11
2022	151.70
2023	154.41

资料来源：牙买加央行

2024年6月，1美元可兑换155.9牙元，1欧元可兑换168.81牙元。人民币不可与牙元直接结算。

2023年6月，牙买加银行开始发行新系列牙买加纸币，包括50、100、500、1000、2000和5000等六种面值。牙买加央行在2021年成功试点后，于2022年正式推出牙元数字货币。虽然牙买加元是法定货币，但美元也被接受为一种支付方式，尤其是在旅游胜地，价格以两种货币报价。

4.2.2 外汇管理

个人和企业均可以在牙买加商业银行开设外汇账户，用于进出口结算。

外汇汇入汇出自由。

利润汇出不需缴税。

外国人进入牙买加带现金不能超过1万美元。

4.2.3 银行和保险公司

【银行】

中央银行：牙买加银行（**Bank of Jamaica**），主要负责流通中货币供应量的调控，稳定汇率，保证经济稳定发展。牙买加银行拥有在牙买加发行纸币和硬币的唯一权力。

政策银行：牙买加开发银行（**Development Bank of Jamaica**），是牙买加国有银行，主要任务是帮助牙买加农业、农业加工业、制造业、信息技术、采矿业、能源、服务和旅游等领域企业发展，促进牙买加重要产业提升和经济增长。

商业银行：牙买加国家商业银行（**National Commercial Bank, Jamaica Limited**），是牙买加最大的金融服务商，历史可以追溯到1837年。拥有40.7%市场份额（2012年9月数据）。该银行通过42家分支机构和170余个自动柜员机为客户提供支票和储蓄账户、信用卡、个人和商业贷款、保险、理财等金融服务。

外资银行：加拿大丰业银行（**Bank of Nova Scotia**）及美国花旗银行。丰业银行于1889年在牙买加设立分支机构，下设35个分支机构，拥有2000余名员工，提供商业银行服务。花旗银行不提供零售服务。

【保险公司】

GK保险公司（GK Insurance）是Grace Kennedy Limited的全资子公司，可承保一般保险业务的所有类别。JNGI保险公司（JN General Insurance Company Limited），前身为NEM Insurance，可提供汽车保险、业主保险、商业保险和其他保险。

【国开行工作组】

中国国家开发银行与牙买加开发银行合作较为密切。中国国家开发银行驻古巴工作组在牙买加金斯敦联系电话为：001-876-4480700。

4.2.4 融资渠道

根据牙买加央行数据，2023年牙政策利率7%，存款利率为5.8%，贷款利率11.7%。外资企业和当地企业享受同等待遇，融资要满足资信水平好、有足够的抵押物或担保等条件。目前，中资企业尚不能使用人民币在牙买加开展跨境贸易和投资合作，在牙买加银行没有该项服务。

牙买加进出口银行（EX-IM Bank）为贸易融资提供优惠利率贷款，牙买加开发银行（Development Bank of Jamaica）为生产部门提供优惠利率贷款。

4.2.5 信用卡使用

在牙买加信用卡使用比较普遍。超市购物可用信用卡。

目前，中国工商银行、中国建设银行等主要银行信用卡均可在牙买加当地使用。

4.3 证券市场

牙买加证券交易所（Jamaica Stock Exchange）成立于1968年，创始成员只有四家公司，1969年2月3日正式运营，目前有63个公司挂牌上市，通过13家股票经纪公司进行交易。经营的证券类别有：普通股股票、优先股股票、公司债券。牙买加证券交易所不经营政府债券。牙买加政府债券由牙买加银行经营。牙买加允许外国人按市场利率自由借贷，鼓励证券投资，金融服务委员会（FSC）和牙买加央行（BOJ）负责监管证券交易活动。牙买加遵守国际货币基金组织的规定，不限制经常性国际交易的支付和转账。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】牙买加水源丰富，但处理和输送设施陈旧，造成供水不足，水价较高。2022年5月以来水价如下：

表4-2 牙买加水价

用途	用量（升）	用水价（牙元/千升）	污水处理价（牙元/千升）
居民用水	0-1.4万	149.55	172.72
	1.4万-2.7万	266.15	307.42
	2.7万-4.1万	290.10	335.06
	4.1万以上	494.87	571.56
商业用水	910万以内	571.48	660.06
	910万以上	333.11	384.75
公寓	全部	283.48	327.45
小学	全部	226.49	261.56

资料来源：牙买加水务委员会（NWC）网站

【电价】牙买加电价较高，2023年8月电价如下：

表4-3 牙买加电价

功率（千瓦）	用量（度）	单价（牙元/度）	备注
10 STD	100以下	8.31	每月需加收603.54牙元固定费用
	100以上	23.86	每月需加收603.54牙元固定费用
20 STD		10.25	每月需加收1286.87牙元固定费用
40 STD		6.91（用量） 3105.57（需量）	每月需加收9066.66牙元固定费用
50 STD		4.9（用量） 2151.84（需量）	每月需加收9066.66牙元固定费用
电动车		66.88（高峰时段）	高峰时段：周一至周五，晚6点

		13.52(部分高峰) 10.32 (低峰时段)	至晚10点 部分高峰：周一至周五，早6点至晚6点，周末和公共假日晚6点至晚10点 低峰时段：周一至周五，晚10点至早6点，周末和公共假日除了晚6点至晚10点
--	--	-----------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------

资料来源：牙买加公共服务公司（JPS）网站

【油价】2014年9月至2024年8月，牙买加平均汽油价格为每升165.68牙元。其中，最低价格为2016年2月的100.72牙元/升，最高为2022年6月的262.29牙元/升。2024年8月12日汽油价格219.68牙元/升，约合1.4美元；柴油价格204.46牙元/升，约合1.303美元。牙买加允许各加油站在这些价格上各自加价。

4.4.2 劳动力工薪及供需

牙买加员工工资范围为6.5万牙元/月-22.9万牙元/月（平均最高工资）不等。管理岗位平均工资为20.6万牙元/月。雇员和个体经营者必须参加国家管理的社会保障保险计划。年薪收入在150万牙元以内，雇员和雇主分别按3%税率缴纳税费，自雇人士按6%的税率缴纳。自2021年4月1日起，收入门槛增加至每年300万牙元，2022年4月1日起增至500万牙元。

牙买加实行最低工资制。1975年，牙买加公布全国最低工资法令，并成立最低工资咨询委员会每年检查最低工资标准。2024年6月起，牙买加最低周工资（40小时）调整为15000牙元（约合97美元）。法定小额优惠包括：工伤补贴、国家保险计划、国家住房基金、保护制服、因病修养、休假、女职工18岁以上工作一年后的休假。

牙买加劳动力充足，但技能方面普遍偏低，失业率较高。牙买加法律保证优先雇用本国人的，积极鼓励当地人就业，没有明确列明需要外籍劳务的岗位。尽管如此，如果用工单位表示需要具有某种特殊技能的人才，而当地没有这种人才，可以向劳动和社会保障部提出申请，该部评估同意后向相关人员发放工作许可，允许其赴牙买加工作。

外国人在牙买加就业岗位以合同约定，通过牙买加劳工部批准即可。

4.4.3 土地及房屋价格

牙买加住宅、办公楼、仓库或厂房、土地价格见下表：

表4-4 牙买加土地及房屋购买、租赁价格

用途	单位	类别	单价（美元）	单价（牙元）	备注
住宅	元/平方米	购买	8.06	878	不含税
	元/平方米/月	租赁	0.08	8.66	不含税
办公楼	元/平方米	购买	14.31	1560	不含税
	元/平方米/月	租赁	0.09	10	不含税
仓库/厂房	元/平方米	购买	11.47	1250	不含税
	元/平方米/月	租赁	0.07	8	不含税
土地	元/平方米	购买	0.06	6.75	不含税
	元/平方米/月	租赁	0.0005	0.05	不含税

资料来源：中国驻牙买加大使馆经商处整理

4.4.4 建筑成本

据有关资料，牙买加酒店建筑成本约1000美元/平方米；写字楼建筑成本略低一点；厂房建筑成本更为低廉。

表4-5 牙买加建材市场价格

品名	规格型号	单位	价格(美元)	价格(牙元)
水泥	32.5	吨	192.6	22200
水洗砂	中砂	吨	18.4	2120
碎石		吨	18.2	2100
混凝土空心砌块	200mm×200mm×400mm	块	0.7	80
透水砖	100mm厚	平方米	12.	1388
回填土料		立方米	5.8	667
种植土		立方米	4.8	550
外墙涂料(面层)		加仑	18.4	2127
带肋钢筋		吨	738.1	85100
光圆钢筋		吨	913.3	105300

资料来源：中国驻牙买加大使馆经商处整理

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

1.外交和外贸部。外交和外贸部下属的对外贸易司负责制定牙对外贸易政策和进行贸易谈判。该司还在双边、区域和多边层面代表牙贸易利益。目标是确保牙买加以最优惠的条件保持和确保进入其贸易伙伴市场，并为牙商品和服务出口寻找市场机会。

2.工业、投资和商务部。负责领导制定商业政策，促进经济增长和创造就业，扩大出口、外汇收入，吸引投资，实现社会包容和消费者保护。

3.贸易投资促进署（JTI/JAMPRO）。牙买加政府主管投资和贸易促进的官方机构，下设一跨部委项目审查办公室，负责外资项目的审批工作。

5.1.2 贸易法规

牙买加与贸易相关的主要法律有：

——《贸易法》

（https://moj.gov.jm/site/default/files/laws/Trade%20Act_0.pdf）；

——《关税法》

（<https://jparliament.go.jm/attachments/article/339/The%20Custom%20Act,%202020%20--%20hp.pdf>）；

——《公平竞争法》

（<https://moj.gov.jm/sies/default/files/laws/The%20Fair%20Competition%20Act.pdf>）；

——《牙买加出口自由区法》

（<https://moj.gov.j/sites/default/files/laws/The%20Jamaica%20Export%20Free%20Zones%20Act.pdf>）；

——《海关法1955》

（https://www.jacustos.gov.jm/sites/default/files/docs/Legislation/The%20Customs%20Regulations%201955%20LN%20149_55.pdf）；

——《海关关税（倾销和补贴）法1999》

（<https://mo.gov.jm/sites/default/files/laws/The%20Customs%20Du>

ties%20%28Dumping%20and%20Subsidies%29%20Act.pdf）；

——《消费者保护法》

（https://moj.gov.jm/stes/default/files/laws/The%20Consumer%20Protection%20Act_0.pdf）等。

5.1.3 贸易管理的相关规定

【对外贸易政策】牙买加对贸易政策的总体目标是增加生产和扩大出口。牙买加给予所有贸易伙伴最惠国待遇。鉴于贸易对牙买加经济的重要性，该国的对外贸易政策一直集中在双边、区域和多边层面，以最优惠的条件维护和确保其商品和服务出口市场。1962年至1994年，重点是货物贸易，并在关税与贸易总协定（GATT）和联合国贸易和发展会议（UNCTAD）的框架内，强调确保以发展为导向的非互惠贸易安排，例如普惠制（GSP）。在此期间，与发达国家的贸易伙伴达成了类似的安排，还通过加勒比共同体（CARICOM）优先推进区域一体化。自1994年通过世界贸易组织《服务贸易总协定》（GATS）以来，贸易既涉及商品也涉及服务。牙买加还支持深化区域一体化，以建立加勒比共同体单一市场和经济（CSME）。几十年来，这一贸易政策议程一直受到全球贸易和经济发展的影响。

（1）国家出口战略

2009年11月，牙买加政府出台了《国家出口战略》（NES），明确了八大优先领域，包括农产品加工（食品和饮料）、水产养殖、咖啡、教育、文娱、信息和通信技术、时装、矿物和矿产资源等。国家出口战略还设立了三大目标：一是提高出口对GDP的贡献值，从目前的五分之一增至三分之一；二是增加出口行业对就业的贡献，从而提高边缘化群体的生活水平；三是实现更多的出口行业多样化。查询网址：

<https://dobusinessjamaica.com/wp-content/uploads/2021/01/NationalExportStrategyJamaica.pdf>

（2）贸易政策

2011年初，牙政府决定修订其对外贸易政策，目的是考虑到国家、双边、区域和多边层面的发展，目标是将牙买加对外贸易政策完全纳入国家发展计划—2030牙买加远景规划。为此政策框架应考虑到所有相关的贸易战略、项目和计划，包括国家出口战略、国家增长诱导战略和国家贸易援助战略，从而允许对对外贸易采取“全政府”方针。修订后的对外贸易

政策获内阁通过，于2017年10月4日正式启动。查询网址：

https://mfaft.gov.jm/site/wp-content/uploads/2019/01/National-Foreign-Trade-Policy_2017-APPROVED-webversion_14Jan20193333.pdf

（3）国家贸易援助战略

美洲开发银行(IDB)响应世界贸易组织的“贸易援助”倡议，协助牙买加制定了“国家贸易援助战略”。该战略确定了牙买加可以增加发展援助的领域，以增强其对外贸易能力。查询网址：

<https://mfaft.gov.jm/site/wp-content/uploads/2019/03/Jamaica-National-Aid-for-Trade-Strategy-Partnerships-towards-Sustained-Economic-Growth-and-Development-through-Trade.pdf>

【禁止进口的商品种类】牙买加禁止下列商品的进口：用于比赛的狗及其装备；含有美沙酮和复合物的片剂；来自中国 and 泰国的某些品牌的蜡笔；《海关法》和《疾病法》植物保护规定禁止进口的所有商品；根据《1919年炭疽病预防法令》，所有被禁止进入英国的产品；《动物疾病条例》和《进口法》禁止的动物及动物的躯体；枪支和弹药（由总督批准的除外）；鸦片和危险药品；白兰地、杜松子酒、威士忌、香精（由部长批准的除外）；朗姆酒着色溶液；烈酒和葡萄酒，除非是特别进口的由木桶或起码可装9加仑的其它容器盛装的；淫秽的印刷品（绘画、图片、书籍）、电影等；伪造的硬币；伪造的邮票及票据；蔗糖（有许可证除外）。

受进口许可证限制的产品主要有42种：主要包括固体牛奶、乳品；制造香水和药品所使用的其他植物，如大麻和可可叶；大麻树脂；蔬菜汁、液；氢气；稀有气体；硫酸；烟花等。

【出口管理】受出口许可证限制的产品主要有：枪支弹药，鳄鱼，鳄鱼蛋，鸟蛋，古董家具，金条和黄金制成品或半成品（包括首饰），矿石和金属（包括铝矾土、铝氧土、石膏），古画，牙买加胡椒，血浆，糖，木材，石油制品，汽车，活畜，首饰，贝壳等。

与贸易相关的规定和信息可以查询：

<https://www.jamaicatradeportal.gov.jm/en-gb>

5.1.4 进出口商品检验检疫

牙买加政府绩效与结果法案对农业、动物、植物检验检疫程序作了规定，明确了对航空行李和货物、海运货物等进行检疫的范围。

牙买加进出口检验中心(JI/EIC)，俗称“一站式服务中心”，成立于2009年，负责有关检疫。<http://www.portinspection.gov.jm/>

关于检验检疫规定，请查阅：

<https://jamaicatradeportal.gov.jm/en-gb/legal-document/index>

5.1.5 海关管理规章制度

【海关管理规定】牙买加海关管理规定主要有：

(1) 低于1000美元的家用消费品的进口无需进口报关申报，进口商可以直接办理通关。进口货值超过1000美元但低于5000美元的需填写进口申报单，由进口商自行办理报关手续。超过5000美元的进口需由政府批准的报关行办理通关手续。易腐烂的商品或急需货物，要有相关部门的批准，不需报关单即可清关，但通常要预交保证金、提交承付关税的银行保函（对此类货物进口关税的缴纳，牙买加海关要求在清关后72小时内完成）。为保税仓库进口的货物，不论价值高低，必须申报清关。滞留海关货物须缴纳关税；被扣货物从海关货栈中提走时亦须缴纳关税。

(2) 商品进口需向海关提交规定的单证，包括合法的税务证明、商业发票、产品价值和产地证明、货值声明、海运提单或空运单、即期汇票等。如果需要，还要提供进口许可证。进口许可证须到商业科技部所属的贸易委员会申办。水果和蔬菜的进口必须获得农业部的批准。根据牙买加《进口抽样检验制度》规定，对没有提交发票的进口货物实行全检，一般情况下则进行抽检。牙买加海关一般要求所有清关手续要在24至72小时内完成。一些报关代理享有预先通关的便利，由此可以保证他们代理的进口货物通常在1小时之内快速通关。牙买加海关在1999年已实行电脑化作业。按照海关规定，货物自卸载之日起14天内需办理提货手续。

(3) 牙买加标准局负责《标准法》《加工食品法》及《计量法》的实施。进口到牙买加的产品，必须符合上述法规的要求，进口商和经销商要保证销售的商品符合牙买加标签标准。商品包装应有英文标签（包括产品名称、成份及含量说明、有效日期，以及制造商、经销商的名称、地址和原产地等）。

(4) 牙买加制订了许多强制性的技术标准，进口商品必须符合这些标准。近年来，牙买加标准局对在当地市场所售产品的质量标准的加强了对活畜检验标准，由检疫机构检查和确定标准。肉类进口由卫生部

负责检验。1995年，牙买加议会通过了对《计量法》的修正案，旨在实施公制测量法（公制度量衡制度），进口商品必须符合该公制的计量标准。

（5）货物临时进关需持有牙买加海关的许可。在货物抵港时，进口商必须提交通常的进口单证及填写海关当局的表格。此外，进口商还要缴纳保证金。待货物复出时，海关将归还进口商所缴纳的保证金。

（6）进口具有商业价值的样品，要按正常关税纳税，在进关时需填写关税押金收据表格。带出时，进口商有权索回所缴关税。

（7）2001年1月，牙买加修订了《海关法》，其主要内容为，海关将基于进口货物的实际支付价格征收关税，而不再采用估价方法。这一修订有助于牙买加履行国际贸易职责，并使海关估价体制与世贸组织要求相符。

牙买加海关管理规定和最新的禁止和限制进口商品清单可以查询：

<https://www.jacustoms.gov.jm/>

【牙买加海关税】海关对进口商品征收的关税包括：

（1）进口税/关税。货物品种不同税率不同，公布在《牙买加海关关税表》中，每年会修改。可到专门的地方购买相应海关税指引。查询网址：www.jps1992@cwjamaica.com

（2）印花税。5牙元邮票必须贴在成本保险加运费（CIF）价值为五千五百牙元及以下的收据上。价值超过此范围的收据必须贴上100牙元的邮票。

（3）附加印花税(ASD)。某些商品需缴纳额外的印花税，例如鸡和大部分鸡肉、猪肉和部分猪肉制品、牛肉和部分牛肉制品、部分铝制品、酒精饮料和香烟。制造业免征原材料和非消费品的附加印花税。

（4）一般消费税（GCT）和特别消费税（SCT）。除零税率和免征GCT的商品和服务外，均需缴纳GCT。少数商品需缴纳SCT，包括酒精饮料、大多数烟草产品和一些石油产品。

（5）标准合规费（SCF）。海关代表牙买加标准局收取CIF价值的0.3%。

（6）海关行政费（CAF）。针对进出口征收或与进出口有关的费用，是所提供服务的近似成本。

（7）成本、保险费加运费（CIF）。

（8）环境税。所有进口货物到岸价的0.5%。

<https://jacustoms.gov.jm/service/duties-taxes-0>

表5-1 牙买加主要进口商品税率

（单位：%）

产 品		税 率					
序号	产品	进口 关税	一般 消费税	特别消费税 -从价计征	特别消费税 -特定范围	合规 收费	环境费
1	C级重油	10.0	-	-	15.1	0.3	0.5
2	石油、原油、 从沥青矿物 中提取的油 类	0	16.5	-	-	0.3	0.5
3	汽油（无铅 辛烷值超过 87）	10	-	10.0	16.5	0.3	0.5
4	硬粒小麦	0	16.5	-	-	0.3	0.5
5	汽油（无铅 辛烷值不足 87）	10	-	10.0	16.1	0.3	0.5
6	车用柴油	0	-	10.0	15.4	0.3	0.5

资料来源：中国驻牙买加大使馆经商处整理

【《海关法修订案》】《海关法修订案》于2014年7月正式生效。修订案规定，对临时进口到牙买加、在一定期限内再出口的商品，海关关长有权要求取消安全检查。上述做法将加快商品通关并降低人员成本。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

牙买加投资主管部门是投资贸易促进署。投资贸易促进署成立于1988年，是牙投资与出口促进机构，其目的主要是吸引和帮助投资者，促进贸易与工业的发展，为贸易出口商稳固已有市场和寻找新市场，改善国家的商业环境，增强牙买加的投资吸引力。

5.2.2 投资行业的规定

牙买加原则上对外资企业无歧视性政策和差别待遇，政府对国外和国内投资在政策上一视同仁，政府鼓励引进外资，外国投资者在牙投资享受国民待遇。因此，没有专门与外国投资相关的特定法律或法规，适用于牙买加企业的法律相关部分同等适用于外资企业。外国投资者在牙买加投资享受普遍非歧视性原则待遇和牙买加公平贸易法、普通法等有关法律以及牙买加政府与多边机构或双边政府签署的各项投资保护协定的保护。根据出口鼓励措施法案，外资企业产品出口可享受税收和进口关税减免待遇。1992年，牙买加政府废除了外汇管制法案，外资企业在外汇兑换、利润汇出、物资和技术进口等方面已无任何限制。

为努力促进和便于外国银行来牙买加经营，政府规定减免国际金融公司利润和资本收益所得税。

【与投资相关的主要法律】

(1) 《牙买加宪法》(the Constitution Of Jamaica)。牙买加现行宪法。1962年7月23日英国枢密院颁布，同年8月6日牙买加宣告独立时生效。全文包括两部分：第一部分共计22条，规定了独立前的法律在宪法实施后的效力和独立前的国家机关、公职人员在宪法实施后继续执行职务；第二部分共10章138条，为宪法正文，包括宪法解释、国籍、基本权利和自由、总督、议会、行政权、司法权、财政、一般条款、宪法的修改等内容。

(2) 《牙买加政府采购规则》(Government Of Jamaica Handbook Of Public Sector Procurement Procedures)。牙买加政府采购规则由牙买加财政部颁布，主要用来规制政府采购并监督公共资金的支出。全文共由四大章节组成，分别为第一章“公共采购手册”、第二章“商品、务工及一般服务采购”、第三章“咨询服务采购办法”、第四章“保险服务手册”。采购程序不仅适用于政府采购中的政府公务员，而且适用于承包商。在各章节的内容中，对采购程序各个阶段的注意事项作出了说明，明确了参与各方的职责与义务。

(3) 《承包商法》(the Contractor-General Act)。由牙买加议会于1983年10月7日颁布，由五个章节组成，分别是第一章“序言”、第二章“承包商通则”、第三章“承包商调查”和第四章“一般规定”。这部承包商法案重点规定了牙买加承包商委员会与牙买加合同委员会这两个机构的组成、功能、保持行业独立性、重要职员任命与解聘、酬劳等内

容。还规定了承包商委员会职员行使职权的纪律、委员会资金使用规则、定期报告和会议召开制度、对违反制度的权利救济。

其他与外商投资相关的法律有：《公司法》《国家自然资源保护局法》和《反贪污腐败法》等。

但是，被视为自然保护区和历史遗址的地区不允许投资、开发。

【限制行业】牙买加没有对于外国投资特定行业的限制，不对外资持股或控制权施加限制，法律不区分本地和外国投资者。外资收购或并购牙买加企业也无特别限制规定。

【鼓励行业】牙买加政府鼓励在下列领域进行投资：采矿业、农产品加工业、服装和轻工产品制造业、港口和航运业、信息技术产业、旅游、娱乐和体育业。牙买加政府对上述领域的投资给予诸如税收、土地使用和培训等方面程度不同的优惠政策。

在数字化转型计划的推动下，牙买加还努力从传统的BPO服务转向更高附加值的数字服务。机遇包括软件开发、电子商务和网络安全。牙买加致力于清洁能源，为太阳能、风能和储能提供了机遇。除矿物燃料、润滑油、机械和运输设备等牙买加重要需求领域外，与制成品、化学品、建筑、物流和业务流程外包（BPO）行业相关的商品和服务也存在机会。

（1）《铝矾土和氧化铝业鼓励法》。在牙买加从事铝矾土或氧化铝的生产可自动享有资本货物、润滑油、油脂和其它化学制品进口免税资格。

（2）农业鼓励政策。从事某些种类农作物的投资者，如果其绝大部分农产品都使用在牙买加生产的物资，并在牙买加加工和经营孵化公司，将可获批农场主地位。一旦成功地获得农场主地位将享受10年所得税和进口税减免。10年后，该地位可延续。

（3）《出口业鼓励法》。根据该法，要获得鼓励资格，制造商须是制造产品的出口商。如果是完全的出口商（产品100%出口），出口制造产品必须换取硬通货（加共体市场通常不应是出口商的重点）。如果是不完全出口商，其产品的5%须出口到非加共体市场。满足上述要求后，制造商不仅可以取得10年所得税减免，而且免除原材料和机械进口税。对新出口商退税按出口销售和总销售百分比计算；对原有的出口商退税按超过基数增加出口销售计算。该法修正后规定了对非加共体国家出口超过出口总额5%的奖励措施。

（4）油气生产鼓励政策。注册的炼油者可以免税进口用于建设炼油

厂运营和制造石油产品的物资。制造商在7年内免征所得税和付给股东的股利税。

【并购管制】并购相关银行要得到牙买加央行批准。

【数据保护】牙买加2020年5月通过《2020年数据保护法案》，成为第15个颁布隐私法的加勒比地区国家。该法适用于任何收集个人数据的个人或实体，规定两年的过渡期。该法规定了法律适用的范围以及处理个人数据的要求。该法还定义了实体如何处理个人数据以及数据保护标准。法律规定，必须公平合法地处理个人数据。个人数据不得传输到牙买加以外的国家或领土，除非该国或领土确保对数据主体在处理个人数据方面的权利和自由提供足够的保护。

【文化领域投资规定】牙买加重视文化领域发展，2003年出台《牙买加全国文化政策：走向文化超级大国愿景》，提出通过国际协议、外国和文化产业投资，鼓励本地与外国的艺术家联合，培养和促进本地文化。

5.2.3 投资方式的规定

外商可选择下列方式进行投资：设立分公司、合作设立子公司、设立合资或合作公司、并购当地公司等。

【外资并购的法律规定】

（1）《公平竞争法》。该法案于1993年公布，立法宗旨是确保牙买加商业竞争秩序不受反竞争性行为的影响。主要内容如下：

- ①促进牙买加的商贸竞争；
- ②确保正当经营的企业在牙买加经济环境中获得公平机会；
- ③确保向消费者提供更好的服务，通过更多的商品选择来压低商品价格。

（2）《公司法》。该法案规定了公司类型、公司注册程序、公司内部治理模式、公司章程的基本内容、公司机构的产生和职责、公司清算及破产的流程等基本规则。

（3）联合国竞争政策调查。第5次联合国会议上审查了各个国家商业领域的基本状况，为每个国家做出了市场竞争状况分析报告。这个报告是通过广泛征询各行业专家意见并遵循联合国贸发会议（UNCTAD）规则做出的。

【对外资收并购的要求】公司法和证券法规定上市公司的收并购。

1996年修订了证券法，使其符合国际法规。牙买加证券交易所的规则和安全法对其有总体的规定。

牙买加对能扩大生产力的外资收并购基本没有特别的限制。同时，外国投资者必须遵守证券交易所的规则，为将来可能的上市做准备。外资并购手续及操作流程可咨询牙买加贸易投资促进署。

目前尚无中资企业并购遇阻的案例。

5.2.4 安全审查的规定

无。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

2012年，牙买加制定“实施PPP计划政策和制度框架”，将PPP定义为：公共部门和私营部门之间建立长期采购合同，各方在基础设施项目的设计、融资、建设和运营方面发挥专长，或通过资源、风险、回报共享提供服务，涵盖了政府有义务向人民提供的资产或服务。牙买加没有专门相关BOT的法律规定。BOT项目主要集中在基础设施领域，必须要能使公众受益，对产业没有特别要求，专营期限根据具体情况如资本支出、产品需求等决定，特大BOT项目专营期限通常以50年为限。大多数BOT项目是在公共私营合作制下进行，这种情况要提交牙买加开发银行审查。

牙买加有两个主管PPP的部门：财政部的PPP部门负责评估项目物有所值（value for money）及财政影响，牙买加开发银行的PPP部门负责项目的商业方案和交易阶段的发展，以及项目的日常协调。

牙买加已完成和正在审批的PPP项目介绍可参阅：

<https://dbankjm.com/p4-portal/>

中国交通建设集团有限公司经过认真考察，于2012年7月与牙买加政府签署南北高速公路项目专营协议。该项目总投资额7.3亿美元，南起金斯敦西侧工业园区，北至北部城市奥乔里奥斯，道路全长68公里，由中国国家开发银行提供融资。该项目于2013年1月开工，并于2016年2月4日通车。

5.3 数字经济相关政策和法规

牙买加政府致力以“RITE”方式实施数字化转型，改善治理、提高效率

率并提供以公民为中心的社会服务。R代表尊重，I代表包容，T代表新任，E代表效率。牙推行国民身份识别系统（NIDS），为公民和常住居民获取和存储个人身份信息。牙全国23家邮局进行翻新，改造为NIDS登记点和数字服务点，为公民提供便捷、免费的数字服务，从而提高整体服务水平。桑斯特国际机场成功实施电子护照和电子入境闸门（e-gates），诺曼曼利国际机场电子闸门正在测试中，进一步推进数字服务交付。牙注册总署将140万份民事登记文件数字化，该数字存储库将涵盖出生、死亡、结婚、收养和契约变更记录，以促进无缝在线服务。牙还制定了全球数字服务国家发展战略2021-2025。

5.4 绿色经济相关政策和法规

牙买加重视发展风能、太阳等可再生能源，努力实现2030年替代能源发电占比30%，2037年达到50%的目标。在联合国开发计划署支持下，牙买加在6个公共卫生机构引入可再生能源，并提高能源效率，推进低碳发展道路，减少公共部门能源费用，提高对在牙买加建立能源服务公司意识。

牙买加曾推出《绿色经济范围研究》，侧重于五个关键经济部门：农业、旅游业、建筑、能源、给水排水。《2030年愿景：牙买加与绿色经济》则强调了牙买加现有的国家长期发展计划与包容性绿色经济之间的联系。两项研究提出了提高资源利用效率和对气候变化的适应性、创造就业机会及吸引投资的一系列政策。例如，通过改善水和能源的供应多样化，对相关研究进行投资，促进农业生产获利并更有力地抵御气候变化。通过提高能源和水资源利用效率，支持中小型企业发展等，提高利润率并促进利益分配。

2022年1月，牙买加政府暂停对可再生能源和节能产品征收共同出口关税（CET），2022年4月，牙买加政府暂停对锂电池征收一般消费税（GCT）。将电动汽车进口关税从30%降到10%，进口上限为每年1000辆。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

牙买现行税种主要有企业所得税、普通消费税、特别消费税、进口关

税，财产税和印花税等。

牙买加的企业所得税是对税收居民取得的全球收入征收所得税，非税收居民需就其来自牙买加境内的所得进行征税。

普通消费税（GCT）是指对境内注册纳税人在牙买加提供的货物和服务征收的一种增值税，以及任何人用以在牙买加境内消费或使用的进口商品或服务征税的增值税。

牙买加的税收征管部门采用半自主税收征管模式，根据牙买加2013年税收征管法案，牙买加的税收征管部门遵循良好的企业治理机制和原则。企业按月度交税，企业向税务机关申请，根据税号缴纳各种税费。

牙买加现行的税法体系主要包括《企业所得税法》《普通消费税法》《转让税法案》《印花税法案》和《牙买加税收管理法案》等。

5.5.2 主要税赋和税率

牙买加实行属地税制。

【公司税费】公司税费见下表：

表5-2 牙买加公司税费

税类	到期日	计算	附注
资产税	在每年的3月15日之前	资产的总价值至少5000万-，基于泛加勒比公司资产基础，应支付10万牙元	利息是针对任何未偿还余额，从到期至支付之日之间，每天按15%的年利率缴付
公司/收入税	在每年的3月15日之前	应付法定所得的25%	作为不受监管的机构，泛加勒比公司不须交纳此税，但公司每年必须在规定的日期提交申报
PAYE-工资税	在回报周期下一个月的14日或之前	PAYE-员工支付其工资应纳税部分的25%	
NIS-国民保险		NIS-总支付额的2.5%，上限为150万牙元，由雇主和雇员分别支付相等数额	
NHT-国家住房公积金		NHT-由员工付薪资总额的2%，雇主付3%	

教育税 /ED TAX HEART		ED TAX-2.25%由员工 付，3.5%由雇主付 HEART-3%由雇主从 总薪金中支付	
一般消费 税(GCT)	在回报周期下 一个月的最后 一天之前	对商品和服务销售征 税15%	
印花税和 转让税		付款适用于进口商品 关税 购买基于价值的资本 项目时	

资料来源：中国驻牙买加大使馆经济商务处整理

【个人所得税】个人所得税税率为25%，个人薪水不包括以下各项：在正常工作时间之外误餐补贴、必须的制服和洗衣补贴。其中，制服补贴最高为5750牙元，洗衣补贴最高为3400牙元以及电话服务费。在养老金方面，第一个养老金4.5万牙元为免税，若雇员超过65岁，则第二个4.5万牙元也免税。利息税率为25%。

表5-3 牙买加个人所得税

年收入区间（万牙元）	适用税率
0-150	0
150.01-600	25%
超过600	30%

资料来源：中国驻牙买加大使馆经济商务处整理

【关税】所有进入牙买加的货物除法律规定减免外，必须交付进口关税；特定税只针对产地为牙买加的特定货物；除零税率和特别规定外，所有进口和本地生产的货物，货值不超过14.4万牙元的一律征收普通消费税；原产地为加共体的货物进入牙买加免征进口关税；对进口石油产品、香烟、啤酒、葡萄酒和酒精饮料、雪茄、方头雪茄烟、卷烟等还征收特别消费税，特别消费税是混合税；车辆税是从价税；对于大多数非加共同体生产的机器和仪器设备征收20%的共同外部税；对生产部门的资本设备和原材料进口免征关税，但征一般消费税。

【**财产税**】牙买加从2010年4月1日起提高征收不动产税费率：不动产价值在30万牙元以下，从原来的税费600牙元增至1000牙元；不动产价值超过30万牙元的，从原来的每牙元征收0.5%增至0.75%。据专家计算，拥有100万牙元不动产的业主，在提高不动产税前仅须交税费4100牙元，提高后须交6250牙元的税费。不动产税是牙买加地方政府的一项税收，收入主要用在垃圾收集及处理、街道照明等费用支出上。

【**消费税**】牙买加政府在2012/13财年预算报告中调整了现行一般消费税税率并扩大了基本税范围，于2012年6月1日生效。主要内容包括：

（1）调低一般消费税税率：2020年4月，一般消费税税率降至15%。

（2）扩大一般消费税征收范围：部分商品自2012年6月1日起征收16.5%的一般消费税。

（3）关于电费一般消费税：居民不再征收用电一般消费税；商业用电消费税从10%上调至16.5%（2012年7月1日生效）。

（4）一般消费税与纳税人：根据相关法律规定，年销售额超过300万牙元的商业机构必须登记为一般消费税纳税人并缴纳一般消费税。

作为一个已登记的一般消费税纳税人，当其在购买货物时支付了消费税时，已支付的消费税可以用来抵销其出售货物时收取的普通消费税，并且可以在下一个月的月末前提交一份一般消费税退税申请。例如，5月份应交的一般消费税在6月末到期。

只有已登记并持有有效一般消费税证书的一般消费税纳税人方可收取普通消费税。法律规定此类机构应将其一般消费税证书置于显著位置。

应注意，不要向未经登记的纳税人支付一般消费税。在商人出示一般消费税登记证书证明其为已登记纳税人之前，不要就任何物品向其支付一般消费税。

【**物业税**】对业主征收的税赋，为由当地政府提供的公共及社区设施所得收入。这项税费针对土地的未开发价值，缴纳时间为4月1日。

对未开发价值高达1万牙元的物业，将收取的统一税费1000牙元。

对于1万牙元以上至100万牙元的物业价值部分，在1万牙元的基础上每增加一元，将额外增收1.5%；对于100万牙元以上的物业价值部分，每增加一元，将额外增收2%。

【**数字税**】牙买加暂时没有数字服务税。

【**碳税**】牙买加没有明确的碳税，也没有二氧化碳排放交易系统。但

牙买加征收能源税，包括：对汽油、柴油、煤油、燃料油、液化石油气和天然气征收的特定消费税。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

2015年颁布牙买加经济特区法案，废除此前的自由区法案：

<https://www.jseza.com/legislation-and-guidelines/special-economic-zones-act/>

经济特区条例：

<https://www.jseza.com/wp-content/uploads/2020/02/SEZ-Regulations-2017.pdf>

优惠政策参阅：

<https://www.jseza.com/invest-in-jamaica/incentives/>

5.6.2 经济特区介绍

牙买加的经济特区历史可以追溯到1976年，当时设立了第一个经济特区，目标是实现国家工业化，以及增加外汇和获取技术。随着20世纪80年代的经济转型，出口导向型工业化成为牙买加经济发展的关键，牙买加加大了吸引外国企业入驻经济特区的力度。牙买加意识到了经济特区的巨大机遇以及伴随转型而来的大规模就业创造，于1988年在蒙特哥贝设立了第二个经济特区。在巅峰时期，金斯敦和蒙特哥贝自由区为当地人创造就业超过3.6万个。牙买加经济特区拥有完整的生态系统，促进其传统产业融入全球供应链，并为新兴产业的出现提供了平台。牙有望通过经济特区的发展实现经济指数级增长。

牙买加希望成为全球贸易和商业战略中心，政府鼓励企业充分利用经济特区（SEZ）制度，优化其供应链并扩大全球影响力。截至2023年10月，牙买加全国共有190个实体在经济特区开展业务，包括80个开发商（Developers）、68个占用者（Occupants）和42个区域用户（Zone Users），由牙经济特区管理局（JSEZA）负责管理、监督和促进特区的发展。特区为企业提供投资便利化服务，包括特殊的税收优惠、财政奖励措施、法规和基础设施等。

经济特区的业务包括业务流程外包（BPO）、仓储和配送、制造及装配和生产设施。经营者可享受12.5%企业所得税税率（在获得额外税收减免的情况下，实际税率可低至7.5%）、关税减免、一般消费税（GCT）减免、就业税收减免、研发推广税收减免、资本津贴及50%的印花税。开发商除享受上述优惠外，还可减免租金收入所得税和转让税。

牙政府还计划在北部建立四个经济特区，潘多拉（Pandora）、仙都（Xandu）、西77科技城（West 77 Technopolis）和奥林匹斯（Olympus），分别满足工业、制药、创新和体育发展的需要。

目前，中国企业尚未入驻自由经济区。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳动法核心内容

劳动法内容详见：

<https://www.hrmaj.org/index.php/publications/laws-of-jamaica>

<https://laws.moj.gov.jm/library/subsidiary-legislation/the-labour-relations-and-industrial-disputes-act>

【解聘】雇主应在可靠的证人面前提供书面声明或通知。员工工作时长5年，应提前2周得到通知；5至10年，4周；10至15年，6周；15至20年，8周；20年以上，12周。

禁止因种族、出生地、政治见解、肤色和信仰、怀孕和产假、工会成员或活动等原因解雇员工。

【最低工资】牙买加实行最低工资制。牙买加最低周工资（40小时）2024年6月1日起从13000牙元调整为15000牙元（约合96.8美元）。安保人员最低周工资（40小时）从14000牙元调整为15000牙元（约合96.8美元）。安保人员补贴：每小时洗衣津贴44.0牙元（约合0.30美元），枪支津贴48.0牙元（约合0.34美元），警犬津贴33.0牙元（约合0.23美元）；如果在执行公务时受伤或丧命，保险费用275万牙元（约合2万美元）。法定小额优惠包括：工伤补贴、国家保险计划、国家住房基金、保护制服、因病修养、休假、女职工18岁以上工作一年后的休假。

【工作时间】牙买加每周工作40小时，通常每天工作8小时。员工一周最多可以工作6天。

【**加班时间**】定义为每周工作超过40小时，在休息日或公共假期工作。在周日或公共假期工作，需支付正常时间1.5或2倍的工资。

雇主要为雇员支付一定的保险和税费，包括工资的2.5%参与国家保险计划，3%教育税，3%住房基金，3%培训费。

5.7.2 外国人在牙买加工作的规定

【**相关规定**】非牙买加籍人工作必须获得牙买加劳工部颁发的工作许可；英联邦国家公民可在抵达牙买加后申请工作许可，非英联邦国家公民必须在抵达牙买加前获得工作许可。除了法律规定免签外，外国人抵达牙买加必须持有有效签证和返程机票。

外国人赴牙买加工作，不管是从事志愿、商业、职业、慈善、娱乐或体育工作等，都必须在进入牙买加之前获得工作许可或者免工作许可。

申请工作许可需要完成并提交以下证明材料：

（1）给劳动和社会保障部的信。该信应当由牙买加雇主书写，列明申请的原因。还应当说明聘用牙买加本国国民从事预期工作的努力，以及申请者从事该工作的预期持续时间。

（2）资格证明。学历或从业资格证书或鉴定信的有效复印件，提交材料时需出示原件；申请者的前雇主的书面介绍信或申请人在牙买加以外从事商业和职业活动的证明；以上所涉及的材料使用英语以外的语言时，需提供一份有效英语翻译件；上述材料必须经过治安法官或公证机关的证明。劳动和社会保障部的经过授权的工作人员，可以证明复印件的有效性。

（3）概述申请者职业经历的简历。

（4）警察记录。对于第一次申请者，提交居住国家安全机构的记录；对于申请延期者，提交牙买加警署犯罪记录办公室的记录。

（5）商业注册证明。

（6）完税证明。

申请者护照上显示身份证明、护照号、发照日和失效日、到达牙买加状态、相关签证的有效复印页。

1997年7月加勒比共同体（自由流动）专业特长人才法案生效，凡有学位证书的该法案签署国的公民可申请加共体专业特长人才认定证书。申请该证书需提交本国认证证书、学位证和出生证副本、三张护照式照片、护照复印件、婚姻状况和职业说明，申请证书信件、联系电话，如曾改名，

还要提供改名说明。一些专业人士，如工程师、医生、兽医、护士还要在相关机构注册。

【风险】牙买加法律保证本国优先雇佣。

牙买加没有规定具体配额。但如外籍工人明显超过牙买加工人，有可能被一些牙买加人认为不相信本地工人的能力，而且要向劳动和社会保障部长递交情况说明，解释对外籍工人的需求。

牙买加劳动和社会保障部联系方式：

劳动部门：001-876-922-9500-14

社会保障部门：001-876-922-8000-13

此外，牙买加治安情况不良，赴牙买加工作的中国公民应特别注意人身安全。

5.8 外国企业在牙买加获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

牙买加大部分土地归个人和私企所有，也有部分土地归政府所有。政府一般不征用土地，但是为了公共利益，也可以依照《土地征用法》的规定征用土地。《产权登记法》《登记法》《楼宇买卖法》《城乡规划法》和《土地开发和利用法》等法案，就土地买卖、未利用地等相关事宜进行了规定。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

1955年9月8日以后，必须有负责土地的部长签发的证照方可获得土地。违反规定的，土地将被没收。外资在牙买加只要有注册公司或获得永久居住权，在牙买加通过合法程序可获得土地，没有限制。购买土地归私人所有，没有年限规定。购买土地需注意与土地署联系、确认产权、查看土地等事项，最好有律师协助。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

牙买加法律规定，外资公司参与证券交易与本国公司享受同等待遇。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

牙买加环境保护管理部门主要有住房、城市改造、环境和气候变化部、农业和渔业部。环保署（NEPA）是经济增长和就业部的执行机关（<https://www.nepa.gov.jm/>）。

5.10.2 主要环保法律法规

牙买加关于保护环境、评估环境的法律法规综合而完善。其中，自然资源保护局法（NRCA法）、自然资源（许可和许可证）法规是项目发展或者商业运营领域最主要的环护法。其他环保法律法规还包括海滩管理法、海域法、野生动物保护法、森林法和森林法规、公共卫生（妨害行为）法规、洁净空气法、自然资源（空气质量）法规、乡镇计划法等。

法规查询网址：www.moj.gov.jm/laws/

5.10.3 环保法律法规基本要点

【《自然资源保护局法》（The Natural Resources Conservation Authority Act）】该法案规定，任何人不可在未经许可的场地从事企业生产、建筑或开发活动。自然资源保护局有权要求许可证申请者进行环境影响评估（“EIA”）。自然资源保护局同时有权要求申请者向其提供适当的文件或信息，信息的多少取决于紧急度、项目运营的科技化程度、项目可能造成的负面影响等。

【1996年的自然资源（许可和许可证）法规（The Natural Resources (Permits and Licences) Regulations 1996）】该法规的目的是保证NRCA法的有效实施。NRCA法规定，部长可以在自然资源保护局的推荐下，规定需要许可证的场所以及企业生产、建筑或开发类别。1996年的自然资源（规定场所）法规将整个牙买加定义为规定场所，1996年的自然资源（许可和许可证）法规规定了以下活动需要申请许可，包括发电厂、生态旅游项目、采矿、矿产加工、工业项目、高速路、危险废物存放和处理、湿地改造和清理、墓地和火葬场、动植物进口。1996年的自然资源（许可和许可证）法规同时规定，根据主法案第12条，禁止任何人在没有许可证的情况下，将有毒、有害或污染性物质排放到土地上，或者埋入土地。

【《海滩控制法》（The Beach Control Act）】该法规定，牙买加海滩上、海滩中、海床所有权利归国家所有。任何人未经部长颁发的许可证

不得在海滩、海床搭建、建造或维护任何船坞、码头、港口、防波堤，或附属的结构、仪器、设备。同样，任何人不得在没有许可证的情况下利用海滩、海床或海域从事贸易、商业活动。

部长同时有权命令某一海滩、海域、海床为保护区。这些区域一旦被授予保护区，则有可能禁止使用船只、挖泥、或任何干扰海床的活动，破坏或移动珊瑚、海扇和定居海洋生物。部长有权颁布命令的同时，部长同样有权根据特定法律的相关程序撤销该命令。

【《海域法》（The Maritime Areas Act 1996）】该法规定牙买加为群岛国家，并划定了多种多样的海区，包括内海、领海、近海区、大陆架。律法条款规定部长可以制定规章保护海洋环境，保护和控制海洋污染；保护内海、领海、近海区、大陆架的生物资源。

【《野生动物保护法》（The Wildlife Protection Act）】该法律允许将牙买加特定区域定义为狩猎避难所，以及在该法案编目里列出这些区域一览。法律规定了对这些区域内的动物、鸟类进行保护。未经许可不能从事特定活动，不能直接向保护区域内有鱼的河流中排放工业垃圾、工业废水、污水或任何有毒或污染物质。

【《森林法1996》（The Forest Act 1996）和《森林法规 2001》（Forest Regulations 2001）】森林法旨在对牙买加国有森林进行可持续管理，森林保管员承担管理责任。森林法规定建立森林储备、森林保护区、促进森林研究、造林活动以及筹备林业管理计划。森林法规已被筹划并正在执行。2001年的森林法规增加了关于森林储备管理、未经许可燃烧森林、砍伐森林的管理规定。采伐森林必须得到森林保管员的许可。

【《公共卫生（妨害行为）法规》（The Public Health (Nuisance) Regulations 1995）】1995年公共卫生（妨害行为）法规规定特定目中的妨害行为包括：

- 因结构缺陷或较差的卫生条件容易成为卫生危险的建筑；
- 固体废物或人或动物排泄物堆积、沉淀；
- 灰尘、烟尘、烟雾、气体；
- 将污水、工业废物或任何其他有毒物质排入海洋或任何河道或任何土地上；
- 苍蝇、跳蚤、蟑螂、虱子、老鼠和蚊子的侵扰；
- 植物过量生长成为害虫滋生地。

【《洁净空气法1964》（The Clean Air Act 1964）】该法案提供包括发电厂在内的工业设施和工厂排放的烟尘、蒸汽或燃气的法律规定。洁净空气法规定运营者有义务采取最佳方法防止向空气中排放烟尘、蒸汽或燃气，如需排放，须无毒无害。

【《自然资源（空气质量）法规》（Natural Resources (Air Quality) Regulations）】该法规规定了污染支付原则。目的在于达到并维持较好的空气质量，保证：

- 保护人类健康和安全
- 将对动植物的伤害降到最小；
- 将对财产的损害和对公共福利的不合理干扰降低到最小；
- 保持能见度，必要的情况下提高能见度；
- 保护牙买加风景、美观和历史价值；
- 通过各种切实可行的、经济实用的方式促进防止、降低和控制空气污染。

【《乡镇计划法》（Town and Country Planning Act）】该法负责管理牙买加土地开发。最主要的内容是规定用于特定目的的开发或使用土地必须获得当局（此法案下成立的部门）许可。

【宪法】牙买加宪法（1962年）第三章13(2I) 规定，所有牙买加人都享“权利享受健康的生产环境，免受环境恶化、生态遗产退化的伤害或威胁”。《清洁空气法》（1964年）第6(1)条规定，所有工业经营者应使用最佳可行方法：（a）防止任何有毒有害气体逸出；（b）防止任何此类气体排放到空气中；和（c）使排放的此类气体无害。

5.10.4 环保影响评估法规

根据自然资源保护局法，国家环保署（NEPA）如果认为潜在的企业生产、开发或者项目正在或有可能对环境产生消极影响，当局有权要求其提交环境影响评估。

环评机构：自2001年起，NEPA被授权实施自然资源和规划局、乡镇计划局、土地开发和利用委员会的技术和行政职能。因此，NEPA主要负责环境保护、环境管理、空间规划以及依法执行。在这一授权下，NEPA行使自然资源保护局法（NRCA）第10条赋予的权利，并要求牙买加潜在的项目、基础设施建设进行环境影响评估。查询网址：

<https://www.nepa.gov.jm/contact-information>

环境保护标准：NEPA制定了一些用于支持监控和执行环保法律法规的标准，包括：NRCA周围环境标准、周围水质标准（淡水）、周围水质标准（海水）、灌溉临时标准、污水标准、工业废水标准、地下水和土壤中石油临时标准、噪音标准等。

除NEPA人员外，其他参与环境保护的指定人员包括：森林长官、渔业检查官、狩猎看守员、海洋长官和海洋公园管理员。

环境影响评估通常包括以下步骤：

（1）初期活动包括划定或建立环境影响评估（EIA）的授权调查范围，选择顾问（负责准备EIA的一方）来进行环境影响评估，审阅现有立法。

（2）向NRCA提交授权调查范围草稿以供审批。

（3）实施环境影响评估：

- ①收集背景数据和信息
- ②公众参与调查
- ③确定影响严重程度与大小
- ④项目效果/影响的社会经济分析
- ⑤对项目效果/影响的建议措施
- ⑥项目替代选择分析-经济方面和环境方面
- ⑦项目培训要求
- ⑧制定监控计划
- ⑨该项研究应在EIA报告中备案

5.11 反对商业贿赂规定

《反腐败法（The Corruption Prevention Act）》是牙买加反对商业贿赂的主要法案（<https://moj.gov.jm/laws/corruption-prevention-act>）。

根据《反腐败法》规定：（1）某人向公务员直接或间接提供或给予任何物品、钱财或其他利益，以求该公务员在其公务职能范围内做或者省略不做任何行为，即构成腐败。（2）某人以任何形式教唆、煽动、或同谋、或参与、或企图，或共谋上述条款的贪污行为，则构成贪污。（3）某人为中间人，或通过（企图从政府部委、政府部门、任何法定机构、任何政府企业或任何提供公共服务的机构获得决策的）第三方，为自己或他

人谋取利益或收益（不管是否通过某种行为而获取的利益或收益是否对政府有害），即构成贪污行为。（4）某人如果实施以下行为则构成贿赂：向任何机构给予或同意给予或提供礼物或报酬，以求其做或不做，已经做或没有做任何与其委托人的事务或生意相关的行为，或表明或者不去表明与其委托人的事务或生意相关的偏爱或厌恶。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

相关法规和要求：

【总承包商法】该法律主要涉及调查政府合同（公共机构颁发的许可证、许可、特许，或公共部门签署的以提供物资或服务为目的施工合同或其他合同）是否有腐败行为，例如通过行贿受贿以授予政府合同。为此，该法律任命一位总承包商并给予办公室负责人广泛的调查权限，以确定授予的政府合同是否收到了行贿受贿等腐败行为的干扰。

总承包商法规定成立国家合同委员会(NCC)以管理政府合同的授予。该委员会的主要目标是提高授标工作的效率，促进政府合同实施，保证合同授予的透明度和公平性。

委员会职责主要包括：检查政府合同竞标的标书；批准或审查特定限制内政府合同授标；特定限制内政府合同授标的情况下，向内阁推荐中标方；对预期承包商进行注册，根据政府合同级别和范围进行注册分类；根据工作类别建立并更新注册承包商目录；持续对承包商财务、人力资源、技术、财务和管理能力以及业绩进行评估；向内阁提出建议，以改进政府合同授予和实施的效率；监督委员会成员的活动。

委员会若认为有必要，有权采取任何行动或介入任何交易以发挥其职能。

【牙买加政府公共部门采购程序指南】该指南与NCC的工作相辅相成，阐明了物资、工作和服务供给的政府合同采取公开竞标、有限竞标、直接授标或政府合同可从手册中免除（例如，政府“双边协议和其他协议”下的采购）的几种情况。

指南规定了政府采购程序中每个官员负责的合同价格的门槛或限制。内阁是授予政府合同的最高权力机构，指南规定高于4000万牙元的政府合

同必须由内阁审批。

指南要求所有的承包商，包括外国承包商，都必须在NCC注册才能被授予合同。在合同或采购属于从手册免除的情况下，承包商可以不必在NCC注册。

总承包办公室有权向国会报告其授予合同的调查结果，但是无权废除授予的合同。同样，NCC也无权废除与政府部门签订的合同。

牙买加不允许外国自然人在当地承揽工程承包项目。

5.12.2 禁止领域

牙买加禁止外国承包商参与军工等涉及国家安全的工程项目。

5.12.3 招标方式

一般采取竞争性招标，又分为公开投标和选择性招标两种方式。选择性招标又包括有限招标和独家招标或直接签订合同。

5.12.4 验收规定

牙买加议会2018年通过了《建筑法案》，该法案于2019年1月15日生效。该法废除了金斯敦和圣安德鲁建筑法案和教区议会建筑法案，并制定了新的规定，监管建筑行业。该法案通常适用于牙买加的建筑工程和建筑用途的改变，无论该建筑是在法案生效之前还是之后建造的。该法案为牙买加制定了国家建筑规范，包括针对不同类别建筑工作的一系列法规。根据该法案，国际建筑规范与标准局宣布为规范标准的11份文件一起，被规定为牙买加国家建筑规范。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

牙买加宪法保护知识产权。牙买加是世界知识产权组织成员和伯尔尼公约的签约国。作为世界贸易组织成员，牙买加正在逐步完善与贸易有关的知识产权等方面的立法。根据国际产权指数，牙买加是拉丁美洲和加勒比地区知识产权保护制度最健全的国家之一。

【专利法】保护专利权人在专利授权国一段时期内对一项发明的独占使用权，禁止他人生产、使用或销售该发明。专利保护期限是从公开之日

起14年。2020年1月，牙买加通过了符合《与贸易有关的知识产权协议》（TRIPS）的《专利和工业品外观设计法》于2022年2月生效。

【商标法】2021年的商标法（修正案）于2022年3月生效，商标是指能够以图形代表，并能将不同商品或服务区别开的标志。商标的保护期限是从登记之日起10年，此后可以无限期延长。

【版权法】版权是文学、戏剧、音乐、艺术、计算机程序及数据库汇编等各种作品的作者对其作品享有的权利，版权保护之日从作品创作完成之日起开始计算，2015年版权法修正案履行了牙买加根据世界知识产权组织《互联网条约》承担的义务，将保护期限从作者有生之年至去世后50年延长至95年。

牙买加警察部队于2015年在其打击恐怖主义和有组织犯罪处（C-TOC）内设立了专门的知识产权部门，加强知识产权执法。该部门与牙买加海关总署违禁品执行小组合作，没收并销毁假冒商品，并视情提起刑事诉讼。常见的假冒商品包括鞋、酒、香烟、皮包和药品。

牙买加知识产权办公室网址：www.jipo.gov.jm

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

一旦知识产权所有人发现其权利被他人侵权，可以到法院起诉侵权人，法院将根据相关法律规定对侵权人作出法律判决。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

公司间的争端可以诉诸当地法院或解决争端基金会，外国投资者可以参照国际投资争端解决中心的案例。加勒比法院解释和适用经修订的《查瓜拉马斯条约》，包括加共体单一市场和经济体。可以通过解决争端委员会和特许仲裁委员会加勒比分支机构解决争端。牙买加私营部门组织也建立了商业替代性纠纷解决中心。

【国际协定】中国与牙买加于1994年签署了关于鼓励和相互保护投资协定；牙买加是WTO的成员，遵守相关义务。牙买加政府制定了许多吸引投资的优惠政策，目前有些政策不符合WTO相关规定，应在2003年废止，但WTO允许其延期修改优惠政策，世界银行下属外国投资咨询服务机构和当地税务审查委员会正在办理相关事务。牙买加参加了美洲国家组织、《承认和执行外国仲裁裁决公约》、《解决投资争端公约》、加共体

单一市场和经济体、《查瓜拉马斯条约》等。

牙买加是国际争端解决中心的签署国，承认国际仲裁。承认外国法院判决。如果牙买加政府和外国投资者发生纠纷，可以通过仲裁或诉诸当地法院。

【司法救济】外资企业享受国民待遇，但牙买加法院体系负担较重，法律诉讼一般要持续3-4年，甚至长达10年。

6. 在牙买加开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

根据牙买加《公司法（修正）》[The Companies (Amendment) Act, 2013] 可以设立股份有限公司、担保有限公司（无股份）、担保有限公司（有股份）、股份无限公司。

根据牙买加《商业名称注册法》(The Registration of Business Names Act) 可以设立个人独资、合伙经营，还可以设立外国公司驻牙买加分公司。

6.1.2 注册企业的受理机构

牙买加公司办公室（Companies Office of Jamaica）。

6.1.3 注册企业的主要程序

【注册申请程序】牙买加注册企业的主要程序：

填写商业注册表格（Business Registration Form），连同公司文件提交给牙买加公司办公室审核。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

工程项目招标的信息可以在牙买加各主要报刊上获取，也可以在互联网上获得信息。

6.2.2 投标方式

牙买加国家投资项目或利用国际组织贷款或援款项目，一律采用招标方式。其他项目还会采取邀标方式。

6.2.3 政府采购

牙买加不是《政府采购协议》下的诸边（plurilateral）协议的成员，政府采购的透明度尚需提高。

牙政府负责采购的部门为牙财政和公共服务部下属的公共采购政策办公室（OPPP），政府电子采购网站上公布所有政府招标项目。

<https://www.gojep.gov.jm/epps/home.do>

6.2.4 许可手续

在牙买加承包工程项目，技术监督由政府相关部门负责，如公路项目设计，必须获得牙买加运输工程部所属的道路工程署（National Works Agency）的批准。此外，项目开工也必须得到地方政务会（Parish Council）的批准。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

牙买加知识产权办公室（Jamaica Intellectual Property Office）是牙买加负责专利事物的主管部门，成立于2001年1月。企业申请专利须向知识产权办公室提交申请。牙买加知识产权办公室发放的专利特许证有效期为14年。

6.3.2 注册商标

牙买加《新商标法》（New Trade Marks Act, 1999）于2001年9月1日生效。在先商标使用人或打算使用商标的人有权获得商标注册。任何声称其为商标注册所有人或打算使用该商标的人可以提交商标注册申请。牙买加商标申请受理机关为牙买加商标注册局。

【商标申请所需文件】（1）经签署的授权委托书，该文件可以在商标申请提交后补交；（2）商标图样12份（印刷体文字商标除外）；（3）商标申请人的详细情况以及所涉及的商品或服务清单。

6.4 企业在牙买加报税的相关手续

6.4.1 报税时间

牙买加的财政年度时间为每年4月1日至次年3月31日。报税按月或按半年进行，视企业不同情况而定。

6.4.2 报税渠道

企业必须聘请注册会计师或会计师事务所向牙买加税务局报税。

6.4.3 报税手续

企业按规定填写报税单，提供相关文件，缴纳税款后，牙买加税务局即出具完税证明。

6.4.4 报税资料

企业须向税务部门提供资产负债表、损益表、报税单等。

6.5 工作许可证办理

6.5.1 主管部门

牙买加负责外国人工作许可管理部门是劳动和社会保障部。

www.mlss.gov.jm/departments/work-permit-2/

6.5.2 工作许可制度

外国人赴牙买加工作，无论任何形式包括志愿、商务、生意、专业、慈善、娱乐或体育，都必须先在牙买加劳动和社会保障部获得工作许可，然后向牙买加驻当地使馆申请工作签证。

6.5.3 申请程序

工作许可由在牙买加的雇主、承包商（个人）、牙买加投资贸易促进署或法律代理向牙买加劳动和社会保障部提出申请。

6.5.4 提供资料

在牙买加申请工作许可，需要提供的材料包括：

（1）牙买加雇主向劳动和社会保障部常务秘书提交外国雇员请求信，内容包括寻找本地雇员的努力和外国雇员拟在牙买加工作的期限。

（2）专业资格证明材料。其包括学术或专业资格认证的影印件；申请人前雇主的书面证明信；英文翻译件（如果原件非英文本）须经过公证；专业资格证明材料须经过公证。

（3）申请人的履历。

（4）警察部门出具的无犯罪记录。

（5）商业注册证明。

（6）牙买加税务局提供的（TCC）无欠税证明（适用于已开业一年以上的企业）。

（7）申请人的护照复印件。

（8）申请人照片2张。

（9）企业的税号（TRN）。

（10）申请人如果是更新工作许可证或免工作许可证，必须提供无欠税证明、商业注册和无犯罪记录证明；过去三个月的工资单影印件等。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻牙买加大使馆经商处

地址：8 Seaview Avenue, Kingston 10, Jamaica

电话：001-876-9273069

传真：001-876-9273871

电邮：jm@mofcom.gov.cn

6.6.2 牙买加中国企业协会

电话：001-876-6228888

传真：001-876-9081738

电邮：acejamaicalimited@gmail.com

6.6.3 牙买加驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区秀水街1号，建国门外外交公寓6-2-72室

邮编：100600

电话：010-65320667，653206701

传真：010-65320669

电邮：embassy@jamaicagov.cn

网址：www.jamaicagov.cn

6.6.4 牙买加投资促进机构

牙买加投资贸易促进署

地址：18 Trafalgar Road, Kingston 10, Jamaica

电话：001-876-9787755，9783337

免费咨询电话：001-877 INVESTJA（4684352）

传真：001-876-9460090

电邮：info@jti.org.jm

网址：www.jamaicatradeandinvest.org

7. 中资企业在牙买加开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

中资企业在牙买加投资，要了解并遵守当地法律法规，聘请当地的会计师事务所帮助解决有关报税和审计事宜，聘请当地律师（非全职）帮助审阅各种法律文件和合同。投资项目须符合当地环保要求并事先与项目所在地大区的区政委员会沟通。

中资企业应结合自身优势，认真分析当地的资源和市场，制定出适合企业发展的规划。

牙买加全国议会每5年举行大选，将于2025年举行大选。

7.2 对外承包工程

承包工程公司在承接工程之前要认真了解项目情况，作好项目可行性研究，要充分考虑可能存在的风险因素，在认真作好调研的基础上作出决策。

在开展承包工程时要认真执行《对外承包工程管理条例》（国务院令 第527号）。

在签订合同时可依照非迪克（FIDIC）条款，使材料费和人工费能随行就市，及时调整，以降低风险。

施工合同进度表要在对所承包工程进行充分调研后根据施工条件来制定，减少盲目性。

合同应有中英文两个文本，尽可能明确有关涉及当地事务应由业主负责。

合同签订后要做到“重合同、守信誉”，按照合同的规定开展承包工程。

承包工程公司的人员配备要考虑周全，必须要了解牙买加法律法规、财会和工程施工规范流程的专业人员、外语人员。承包工程公司要熟悉牙买加的施工规范和标准，要与业主保持沟通。在平时与业主和设计等部门沟通中尽可能采用书面形式，确保有据可查。

牙买加对外国承包工程公司招聘当地工人有明确规定，雇佣一个外国

工人需同时雇用牙买加当地1.5或2个工人。

中国公司在牙买加承包工程还要注意：要和当地政府和社区搞好关系，与工会负责人保持沟通。总承包商与分包商管理责任要分清，出现问题要尽量通过协商解决，避免矛盾激化。

7.3 对外劳务合作

目前，中国与牙买加在劳务上的合作主要在旅游业，且主要集中于酒店建设。中国企业在牙买加开展劳务合作需要注意的是：中国劳务人员要在取得工作许可后方可到牙买加工作；企业要按合同行事；要理顺工人与管理层之间的关系；企业要保障工人的合理合法权益。

在劳务人员赴牙买加之前，需先从牙买加劳工部获得在牙买加工作许可批准文件。等待工作许可批准文件时间约2个月或更长时间。在申请批准该文件时，要提交由中国公证机关出具的办理人在中国无犯罪记录英文证明，凭此文件到牙买加驻华使馆办理签证，到牙买加后劳务人员即可到劳工部办理工作许可证件。

7.4 防范投资合作风险

在牙买加开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在牙买加开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政

策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追。

8. 中国企业如何在牙买加建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业要积极关注牙买加政府的换届和选举了解政府各部门的职责以及关注的重点问题。通过多种方式让当地政府了解中国企业的发展理念和规划，争取获得政府层面的支持。

8.2 妥善处理与工会的关系

牙买加有两大工会组织，布斯塔曼产业工会（BITU）和全国工人工会（NWU），分别隶属于两大不同的政党，牙买加工党和牙买加人民民族党。1994年1月成立的牙买加工会联合会，是各工会组织的联合组织，对牙买加经济和社会生活有着广泛的影响力。工会通常有自己的行规，在维护就业者的权益方面的作用，有时甚至超过政府。

牙买加工会会员约占劳工总数的20%，工会组织活跃，特别在建筑业，劳资关系紧张，罢工、暴力事件时有发生。

工会问题通常是投资者感到最为棘手的问题。在牙买加的中资企业要认真了解企业所在地工会的组织情况，掌握工会组织活动的特点，与工会建立定期对话机制，保证双方沟通渠道的畅通。一旦发生劳资纠纷或摩擦，应主动同当地工会组织取得联系，通过对话、谈判等方式妥善解决问题。

8.3 密切与当地居民的关系

中牙两国有着深厚的传统友谊，牙买加人普遍对中国人的印象较好，认为中国人工作勤奋，友好善良。尤其是北京奥运会上，牙买加体育代表团取得了历史最好成绩，中国在当地的名声也大幅提高。

中国企业密切与当地居民的关系的具体做法应主要包括：尊重当地文化，融入当地社会，比如积极参加当地的各种文化体育活动，增强与当地居民之间的相互了解等；热心公益事业，参与建设当地社区活动，当所在国遭受自然灾害时，能积极伸出援助之手；广泛开展企业合作，建立与政府、商协会以及当地厂家和消费者的良好关系，建立有效的沟通和协调机制。

泛加勒比糖业公司每年为牙创造就业机会近千人，其中直接雇佣人数近700人。泛加糖业帮助周边学校平整场地、修剪草坪；应对飓风和暴雨灾害，帮助周边社区进行河道清淤；榨季期间帮助周边蔗农收割甘蔗。

酒钢集团牙买加阿尔帕特氧化铝公司在停产期间，依然致力于提高当地民众生产生活改善，每年雇用卡车为工厂周边社区免费提供饮用水1200余车，投入运费约5万美元；定期向居民提供农业用水每年约6万吨；工作日开放厂外供水站，向社会车辆免费提供200吨生活用水，以降低周边居民用水成本；积极投身教育事业，每年捐赠约1.5万美元，向工厂和矿山周边社区学生提供返校捐助，同时资助牙买加学生赴华留学，近五年累计捐赠约10万美元。

8.4 尊重当地风俗习惯

牙买加有许多宗教。大部分牙买加人都是基督徒，主要教派群体包括：英国教徒、浸信会教徒、上帝论者、耶和華教徒、卫理公会派教徒、摩拉维亚教徒、圣灵降临节集会教徒、天主教徒、第七日耶稣复临论者以及牙买加和开曼群岛的联合教堂。其它存在的宗教包括伊斯兰教、犹太教、印度教和塔法里教。牙买加的礼仪与英联邦国家和拉美国家比较近似，最常用的称呼是先生、女士、太太和夫人等，习惯在称呼前面加官衔和职称。赴宴时，被邀请的人应带礼物。牙买加的禁忌与英国类似，比如，不问对方的收入、不问妇女的年龄和婚姻状况。“13”被认为是不吉利的数字，“7”通常被认为是吉利数字。

中国企业和人员要充分尊重当地居民的宗教信仰和各种民风民俗，做到入乡随俗，按照当地的礼仪标准开展社会交往活动。

8.5 依法保护生态环境

牙买加政府和人民非常重视当地的生态环境保护，尤其是水域、森林资源的保护。中国企业在当地从事生产经营活动，首先要了解当地的环境保护的相关法规和标准，并严格按照规定约束企业经营行为，规范企业污染水平的监控，加强企业环境保护和风险防范机制建设。

酒钢阿尔帕特氧化铝厂原赤泥湖在旱季存在干燥后扬尘问题。企业通过提前采取铺设防尘网、维护喷淋管线等措施，努力有效控制扬尘问题。

8.6 承担必要的社会责任

任何企业都是一个负有社会责任的主体，跨国企业还要承担所在国的社会责任。如果跨国企业只讲经济利益而忽视社会责任，那就可能引发一系列社会问题，增加社会的负担；反之，如果企业在谋求经济利益的同时，自觉履行道德义务，承担必要的社会责任，那就可以树立良好的社会形象，提高自己产品和服务的声誉，从而扩大促进企业利润增长的发展空间。企业的社会责任包括对向自己提供产品和服务的供应商负责，对自己所提供的产品和服务的消费者负责，对由此产生的社会效果和环境效果负责等等，更重要的是对自己的员工负责，尊重和关心他们，维护他们的权益。概括来讲，主要就是承担明礼诚信确保产品货真价实的责任，承担交纳税款的责任，承担保护环境和维护自然和谐的责任。

中资企业在牙买加总体上树立了良好的企业形象和信誉，积极履行企业社会责任，为改善当地百姓生产生活给予力所能及的帮助，受到牙买加各界的好评和信赖。

【案例】

（1）由中建建集团投资、其下属的中国港湾工程有限责任公司承建的牙买加南北高速公路项目建设过程中，始终坚持合作共赢、共同发展的理念，举办各种培训课，提高当地人员的技能，最大限度地保障当地居民就业。项目的建设，直接创造了2000多个就业岗位。项目的全线通车，为牙买加带来更多的服务型就业机会，形成当地更加便捷的网络，进一步推动牙买加经济社会快速发展。在修建牙买加南北高速公路过程中，中国港湾不忘践行企业社会责任，积极参与公益事业，为社区修建道路、为贫困生提供奖学金、为山区小学修缮校舍等，将企业发展与牙买加经济社会发展有机融合，与社会各界建立了良好的关系同时，高速路的建设，带动了中国原材料、机械设备的出口和人力资源的输出，中国品牌得到牙买加的充分认可，中国企业受到牙买加的热烈欢迎，该项目堪称中牙经贸合作的典范。

（2）华为推行的“未来种子”计划，是其践行企业社会责任的旗舰项目，与2008年启动，2017年在牙买加落地，截至2024年初共有97名牙买加大学生从中受益，该项目在培养专业人才的同时，也推动华为业务在牙ICT行业的发展。此外，华为还为ICT领域的学生提供奖学金，为应届毕

业生提供ICT技能培训，优秀学员将获得留用或推荐至合作伙伴单位工作的机会。

（3）2024年7月3日飓风贝丽尔袭击牙买加，给当地带来极大破坏。中国港湾蒙特哥贝绕城路项目积极响应使馆号召，履行央企社会责任、主动担当作为迅速行动，做好飓风应急防范工作。根据天气预报和预警信息提前周密部署，制定应急预案，加强应急物资储备，配齐配强应急抢险处置力量，确保在发生险情时，能够快速高效处置。项目部严格执行领导带班和24小时应急值守制度，将飓风对项目的影响降到了最低。主动对接当地政府和社区，提前报备项目应急资源，做好配合协调工作。飓风过境后，项目部第一时间派出挖掘机、装载机、油锯等施工设备，协助当地政府和社区开展清理道路，移除倒伏树木等工作，全力配合当地抢险救灾，确保居民生活道路的畅通，有效降低了次生及衍生灾害风险，切实保障了项目人员生命和财产安全，赢得了当地政府和社区的广泛赞誉。

8.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大社会影响力，发挥着正、负两方面作用。在牙买加的中国企业要学会与媒体打交道，使其为企业发展发挥良好作用。可组织媒体到企业参观采访，了解企业发展情况，对企业进行正面宣传，与媒体形成良性互动的和谐关系。当发生重大事件或涉及社会敏感问题时，不要拒绝媒体，而是要做好预案，通过媒体与大众交流，充分发挥媒体的积极作用。

建立舆情跟踪分析机制。指定专人收集报纸、电视、网络等媒体对企业报道的信息，对报道内容加以分析研判。

组织丰富多彩的日常宣传推广工作。如通过媒体组织有奖征答、答读者问、专访、科普文章、书信、等丰富多彩的活动。此外还可采用海报、传单、招贴画、贴纸、小册子、甚至广告等方式对企业进行宣传。

8.8 学会和执法人员打交道

牙买加是一个法制国家，有税务、移民、海关、警察、劳工等执法机构，中资企业及人员应依法进行生产经营活动，积极配合牙方执法机构及人员执行例行公务。

如非例行执法，应要求允许中国企业律师到场，同时报告中国驻牙买加大使馆。如中国企业或人员遭遇不公正待遇，中资企业人员应理性应对，不要与对方执法人员发生正面冲突，有理、有力、有节地交涉，以捍卫自己的合法权益。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化中的瑰宝，随着中资企业“走出去”逐步走进东道国（地区）（由《指南》编制办公室统一更新）

在牙买加的中资企业在不断完善壮大自身实力的同时，也应成为传播中华传统文化、提升中国软实力和地区影响力的重要使者。中资企业在当地开展投资合作的过程中，可采取联谊、举办展览、文艺演出等多种形式，积极弘扬中华传统文化。

【案例】中国港湾工程有限责任公司在投资并承建牙买加南北高速公路项目过程中，项目部尽可能多地举办各种文体娱乐活动，如拔河比赛、圣诞聚会、文艺汇演等，搭建中牙员工交流互动的平台，构筑中牙文化相互认知的桥梁。

8.10 其他

中资企业在当地构建和谐关系时还应特别注意与当地同行业企业的和谐相处、有序竞争等，遵守驻在国的法律法规和风俗习惯，注意言谈举止，同时营造和谐的企业氛围。建议公司建立定期会议制度，讨论和研究出现的问题，对发现的问题和苗头及时采取应对措施，防止矛盾激化和失控。

9. 中资企业/人员在牙买加如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

中国企业或人员的合法权益受到侵害时，应循正当途径解决，不要采取贿赂等不合法方式，以免问题复杂化。

应当依据合同及当地有关法规与对方协商解决。如协商未果，可向当地法院提起诉讼。

9.2 寻求当地政府帮助

中国企业在牙买加投资合作过程中，要与所在地政府主管部门取得联系，并及时通报企业发展情况，根据当地法规积极寻求政府支持。

牙买加投资主管部门是牙买加投资促进署。其主要职能是吸引和帮助投资者，促进贸易与工业的发展，为贸易出口商稳固已有市场和寻找新市场，改善国家的商业环境，增强牙买加的投资吸引力。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国企业应该在进入牙买加市场前，应履行完成国内监管部门报批手续。在牙投资注册完成后，按规定及时到使馆经商处报到备案，并保持与经商处的联络畅通。遇到重大问题和事件发生，在向国内总部报告的同时，要及时向大使馆报告。在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻牙买加大使馆经商处

地址：8 Seaview Avenue, Kingston 10, Jamaica

电话：001-876-9263609

传真：001-876-9273871

网址：<http://jm.mofcom.gov.cn/>

电邮：jm@mofcom.gov.cn

chineseembassy@gmail.com

领保电话：001-876-8178987

9.4 建立并启动应急预案

建立应急预案。中国企业在牙买加开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识，指定专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工购买保险等。

采取应急措施。遇到突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇到火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话；之后立即向中国驻牙买加大使馆报告，同时向企业的国内总部报告。

牙买加应急事项联系方式：报警 / 天空 / 海洋救生：119

火警 / 急救：110

飓风信息：116

交通事故处理：9292997（金斯敦）、9529533（蒙特哥贝）

移民局：7544742

警察局：9277778

海关：9225140

9.5 其他应对措施

牙买加中国企业协会（ACEJ），成立于2017年6月16日，为在牙中国企业提供服务。联系方式：001-876-897-0888。

附录1 牙买加政府部门和相关机构一览表

- (1) 外交和外贸部
<https://mfaft.gov.jm/>
- (2) 财政和公共服务部
<https://mof.gov.jm/>
- (3) 卫生和健康管理部
<https://moh.gov.jm/>
- (4) 国家安全部
<https://mns.gov.jm/>
- (5) 工业、投资和商务部
<https://miic.gov.jm/>
- (6) 司法部
<https://moj.gov.jm/>
- (7) 教育和青年部
<https://opm.gov.jm/>
- (8) 科学、能源、通信和交通部
<https://mset.gov.jm/>
- (9) 农业、渔业和矿业部
<https://moa.gov.jm/>
- (10) 地方政府和社区发展部
<https://localgovjamaica.gov.jm/>
- (11) 经济增长和就业部
<https://megjc.gov.jm/>
- (12) 法律和宪法事务部
<https://mlca.gov.jm/>
- (13) 文化、性别、娱乐和体育部
<https://mcges.gov.jm/>
- (14) 旅游部
<https://mot.gov.jm/>
- (15) 劳动和社会保障部
<https://mlss.gov.jm/>

附录2 牙买加中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

1. 华人商会和社团

（1）中华会馆

电邮：sophie_gyj@163.com

（2）商会

电邮：pauliao2008@hotmail.com

2. 主要中资企业

（1）牙买加南北高速公路有限公司

电邮：admin@jnshc.com

（2）中兴通讯股份有限公司牙买加代表处

电邮：xiang.jun2@zte.com.cn

（3）华为技术有限公司牙买加办事处

电邮：zhoubo.zhou@huawei.com

（4）中达建设集团股份有限公司

电邮：zdaconstructionltd@gmail.com

（5）中国港湾牙买加美洲区域公司

电邮：yamaijia@chec.bj.cn

（6）泛加勒比糖业有限公司

电邮：pancaribbeansugar@gmail.com

（7）酒钢集团牙买加阿尔帕特氧化铝公司

电邮：Zhang.Changmao@alpart-jm.com

（8）BYD建筑工程有限公司

电邮：ronazhao@dingtalk.com

（9）江苏南通二建集团有限公司

电邮：2552655593@qq.com

（10）中国电建牙买加分公司、中国水电牙买加分公司

电邮：wanxb@jepcc.com

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《牙买加》，对中国企业尤其是中小企业到牙买加开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到牙买加开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进牙买加的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻牙买加大使馆经商处编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改，数据信息截至2024年8月底。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、牙买加国家统计局，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2024年12月