

对外投资合作国别（地区）指南

约旦

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻约旦大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地

区)宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息,并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放,服务培育国际合作竞争新优势,持续创新《指南》编制工作,提供时效性强、实用性高的优质信息服务,推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别(地区)指南编制办公室

2025年12月

寄语

约旦哈希姆王国位于阿拉伯半岛西北，毗邻以色列、巴勒斯坦、叙利亚、伊拉克、沙特五国，位于亚、欧、非三洲交汇处，自古就是中东地区贸易往来要道。约旦政治、经济、社会等方面长期保持稳定，社会较为开放包容，享有“中东和平绿洲”美誉。

约旦自然资源匮乏、基础设施较滞后，经济发展主要依靠旅游业、侨汇和外援，高失业、高债务等问题凸显。近年来，约政府采取积极的财政和货币政策，力图刺激经济、吸引投资、增加出口，不断健全和完善投资管理规章制度体系，致力于打造地区内具有竞争力的投资和营商环境。2022年，在国王阿卜杜拉二世本人指导推动下，约政府推出《2023-2033经济现代化愿景》，旨在实现经济增长提质增速并充分解决就业问题。

中约两国于1977年建交，2015年建立战略伙伴关系，2023年签署共建“一带一路”谅解备忘录，双边友好合作关系不断深化，经贸合作稳步发展。目前，中国是约旦最大进口来源国和第二大贸易伙伴国，2024年双边贸易额53.7亿美元。在约中资企业数量则相对有限、规模不大，主要以独资、合资等方式开展投资合作，涵盖通信、钢铁建材、电商批发零售、餐饮等行业。

2022年12月，习近平主席在首届中阿峰会上提出中阿务实合作“八大共同行动”，为进一步扩大中约双边经贸合作指明前景。帮助、指导中国企业提高风险防控能力，把市场做大、做实，实现与约方“互利共赢”，推动构建面向新时代的中阿命运共同体，是驻约旦使馆经商处工作的重要内容。我们将坚决贯彻落实好“八大共同行动”和中阿合作论坛第十届部长级会议成果，以共建“一带一路”为契机，加强与约旦相关政府部门的沟通与协调，为中约企业开展经贸合作创造良好环境，并尊重市场力量、注重公共服务，与各界有识之士一道，共同推动中约经贸合作行稳致远。

中国驻约旦大使馆经济商务处

2025年8月

目 录

导言	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	3
1.2.1 地理位置	3
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	5
1.3 人口和行政区划	5
1.3.1 人口分布	5
1.3.2 行政区划	6
1.4 政治环境	6
1.4.1 政治制度	6
1.4.2 主要党派	8
1.4.3 政府机构	9
1.5 社会文化	9
1.5.1 民族	9
1.5.2 语言	9
1.5.3 宗教和习俗	9
1.5.4 科教和医疗	10
1.5.5 工会及其他非政府组织	11
1.5.6 主要媒体	13
1.5.7 社会治安	13
1.5.8 节假日	14
2. 经济概况	15
2.1 宏观经济	15
2.1.1 经济总量和收入水平	15
2.1.2 经济结构	15
2.1.3 主要经济运行指标	16
2.2 重点/特色产业	17
2.2.1 农业	17
2.2.2 畜牧业	17
2.2.3 工业	17
2.2.4 制药业	19
2.2.5 皮革和纺织业	19
2.2.6 旅游业	19
2.3 基础设施	20
2.3.1 公路	20
2.3.2 铁路	21
2.3.3 空运	22
2.3.4 水运	22
2.3.5 电力	23
2.3.6 数字基础设施	24
2.4 物价水平	24
2.5 发展规划	25
2.5.1 全面经济规划	26
2.5.2 基础设施相关规划	26
2.5.3 能源项目规划	27
3. 经贸合作	29
3.1 经贸协定	29

3.2 对外贸易	31
3.3 吸收外资	32
3.4 外国援助	33
3.5 中约经贸	35
3.5.1 双边协定	35
3.5.2 双边贸易	35
3.5.3 中国对约投资	36
3.5.4 承包工程和劳务合作	36
3.5.5 境外园区	37
4. 投资环境	38
4.1 投资吸引力	38
4.2 金融环境	40
4.2.1 当地货币	40
4.2.2 外汇管理	40
4.2.3 银行和保险公司	41
4.2.4 融资渠道	42
4.2.5 信用卡使用	42
4.3 证券市场	43
4.4 要素成本	43
4.4.1 水、电、气、油价格	43
4.4.2 劳动力工薪及供需	44
4.4.3 土地及房屋价格	45
4.4.4 建筑成本	45
5. 法规政策	47
5.1 贸易法规和政策	47
5.1.1 贸易主管部门	47
5.1.2 贸易法规	47
5.1.3 贸易管理的相关规定	47
5.1.4 进出口商品检验检疫	47
5.1.5 海关管理规章制度	48
5.2 外国投资法规和政策	50
5.2.1 投资主管部门	50
5.2.2 外资法规	51
5.2.3 外资优惠政策	51
5.2.4 投资行业规定	52
5.2.5 投资方式的规定	54
5.2.6 安全审查的规定	55
5.2.7 基础设施PPP模式的规定	55
5.3 企业税收	57
5.3.1 税收体系和制度	57
5.3.2 主要税赋和税率	57
5.4 特殊经济区域规定	59
5.4.1 经济特区法规	59
5.4.2 经济特区介绍	59
5.5 劳动就业法规	60
5.5.1 劳工（动）法的核心内容	60
5.5.2 外国人在当地工作的规定	62
5.6 外国企业在约旦获得土地/林地的规定	63
5.6.1 土地法的主要内容	63
5.6.2 外资企业获得土地的规定	64
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	64
5.8 环境保护法规	64
5.8.1 环保管理部门	64

5.8.2 主要环保法律法规	65
5.8.3 环保法律法规内容要点	65
5.8.4 环境影响评估法规	66
5.9 反对商业贿赂规定	66
5.10 外国企业承包当地工程的规定	67
5.10.1 许可制度	67
5.10.2 禁止领域	68
5.10.3 招标方式	68
5.10.4 验收规定	68
5.11 保护知识产权的规定	68
5.11.1 知识产权保护的法律法规	69
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定	69
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	70
6. 数字经济发展情况及相关规定	71
6.1 数字基础设施情况	71
6.2 数字经济发展情况	71
6.3 数字经济发展规划	71
6.4 数字经济相关政策和法规	72
6.5 中国与约旦开展数字经济投资合作情况	73
7. 绿色经济发展情况及相关规定	74
7.1 绿色经济相关政策和法规	74
7.2 中国在约旦开展绿色经济投资情况	74
8. 中资企业在约旦开展投资合作应注意的问题	75
8.1 主要风险	75
8.1.1 在约投资应注意事项及应对措施	75
8.1.2 对外承包工程应注意事项及应对措施	75
8.1.3 对外劳务合作应注意事项及应对措施	77
8.2 应注意的其他事项	78
附录1. 在约旦开展投资合作的手续	80
1.1 投资注册企业需要办理的手续	80
1.1.1 设立企业的形式	80
1.1.2 注册企业的受理机构	80
1.1.3 注册企业的主要程序	81
1.2 承揽工程项目的程序	83
1.2.1 获取信息	83
1.2.2 招标投标	83
1.2.3 政府采购	84
1.2.4 许可条件和手续	84
1.3 专利和注册商标申请	85
1.3.1 申请专利	85
1.3.2 注册商标	86
1.4 企业在约旦报税的相关手续	87
1.4.1 报税时间	87
1.4.2 报税渠道	88
1.4.3 报税手续	88
1.4.4 报税资料	88
1.5 工作准证办理	88
1.5.1 主管部门	88
1.5.2 工作许可制度	88
1.5.3 申请程序	88
1.5.4 需提供资料	90

附录2 约旦政府部门和相关机构	91
2.1 约旦政府部门.....	91
2.2 其他商贸促进机构.....	93
附录3 中资企业商会和主要中资企业	94
附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	95
4.1 中国驻约旦大使馆经济商务处.....	95
4.2 约旦驻中国大使馆.....	95
后记	96

导言

在你准备赴约旦哈希姆王国（The Hashemite Kingdom of Jordan，以下简称“约旦”或“约”）开展投资合作之前，需要了解约旦的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《约旦》将提供基本的信息，成为你了解约旦的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

【简史】

约旦是人类最早的栖息地和文明繁衍地之一，早在公元前13世纪就已建立城邦国家。公元7世纪初，约旦并入阿拉伯帝国版图，开始接受伊斯兰教。公元1517年，约旦归属奥斯曼帝国，隶属奥斯曼帝国的大马士革省。

第一次世界大战爆发后，麦加谢里夫侯赛因·本·阿里于1916年发动推翻奥斯曼帝国统治的阿拉伯大起义。一战后，约旦沦为英国委任统治地，1921年英国以约旦河为界，把巴勒斯坦一分为二，西部仍称巴勒斯坦，东部建立外约旦酋长国，这就是约旦哈希姆王国的前身。

1923年5月15日，外约旦酋长国成立，阿卜杜拉酋长（也是穆罕默德先知的直系子孙），无可争议地成为酋长国的首领。

1946年5月25日，阿卜杜拉酋长宣布国家独立，阿卜杜拉改称国王，国家更名为外约旦哈希姆王国，安曼成为新王国的首都。

1948年5月，在第一次阿以战争中，约旦占领了约旦河西岸4,800平方公里的土地。1950年4月，外约旦同西岸合并，改称约旦哈希姆王国。

1967年，在第三次阿以战争中，以色列占领约旦河西岸。

1988年7月，侯赛因国王宣布，中断同约旦河西岸地区的法律和行政联系。

1994年10月，约旦同以色列签署和平条约。

1995年2月9日，约旦收回被以色列占领的约340平方公里失地。

【国际地位】

约旦是中东地区小国，但由于其“圣裔属性”“王国特征”，在地区内具有独特影响力，在中东事务中发挥积极作用。

【参与国际组织】

约旦已加入国际组织包括：联合国（UN）；世界贸易组织（WTO）；世界海关组织（WCO）；国际民用航空组织（ICAO）；联合国工业发展组织（UNIDO）；国际农业发展基金（IFAD）；世界旅游组织（UNWTO）；国际劳工组织（ILO）；万国邮政联盟（UPU）；国际货币基金组织（IMF）；世界银行（WBG）；国际海事组织（IMO）；

世界卫生组织 (WHO) ; 国际电信联盟 (ITU) ; 世界知识产权组织 (WIPO) ; 联合国教科文组织 (UNESCO) ; 世界气象组织 (WMO) ; 联合国粮食及农业组织 (UNFAO) ; 国际旱地农业研究中心 (ICARDA) 等等。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

约旦位于亚洲西部,阿拉伯半岛西北。国土陆地面积8.93万平方公里,海域面积540平方公里。东部和东南部为沙漠,西部为山地及河谷;西南一角临红海亚喀巴湾。海岸线全长26公里,亚喀巴港是约旦唯一出海口。大陆架有120平方公里。

约旦西邻以色列和巴勒斯坦,北接叙利亚,东北与伊拉克接壤,东南及南部与沙特阿拉伯相接。

约旦所在时区为东2区,正常应比北京时间晚6小时,自2022年10月起,政府内阁决定,全年固定实行夏令时,比北京时间晚5小时。

1.2.2 自然资源

【概况】

约旦油气资源相对匮乏。周边的伊拉克、沙特阿拉伯都以丰富的石油储量闻名于世,而约旦目前探明只有少量石油和天然气储量。

1984年,约旦曾在Azraq地区发现油田,但总储量只有100万桶,且因多年开采,目前其日产量已下降到20万桶。

1987年,曾在Risha地区发现天然气,但储量也较少,日产量约为1,600万立方英尺。除少量的地热资源,约旦尚未发现具有商业开采价值的煤矿资源或有色金属矿藏。

约旦油页岩储量非常丰富。此外,钾盐、磷酸盐、石材等也是约旦具有出口优势的资源型产品。

【油页岩】

油页岩为约旦最重要的自然资源。境内地表下层约60%存有丰富油页岩矿,其储量约达700亿吨,所含石油超70亿吨,使约旦成为世界上第四大油页岩储量国家。约旦最重要的油页岩矿区主要在北部和西北部地区,油页岩厚度和含油量存在差异。

2018年2月,约旦能矿部分别与约旦能源和矿业有限公司 (JEML) 子公司卡拉克国际石油公司 (KIO) 和沙特阿拉伯油页岩公司 (SACOS) 签署为期40年的油页岩特许权

协议，允许上述两公司在Lajoun和Attarat Umm Ghadranattarat地区，利用表面蒸馏法开采油页岩。预计单个项目投资超20亿美元。

根据协议，预计Lajoun地区油页岩产量达2.5万桶/天，Attarat Umm Ghadranattarat地区产量达3万桶/天。

【钾盐】

约旦钾盐资源主要蕴藏于死海中。死海是世界上含盐量最高的湖，钾盐资源丰富，储量高达40亿吨。约旦阿拉伯钾肥公司是世界上主要的钾肥生产及销售商。

【磷酸盐】

约旦是世界上磷酸盐资源最丰富的国家之一。约旦境内有4个磷矿，储量高达37亿吨。其磷矿石产量居世界第五位，出口量居世界前列。

约旦磷酸盐公司是世界磷酸盐第二大出口企业和第六大生产企业。2023年，约旦磷酸盐公司磷酸盐产量超一千万吨，被《福布斯中东》评为当年中东最具实力的十家工业公司之一。

【铀矿】

约旦铀矿资源丰富，探明储量达14万吨，且为浅埋藏的铀矿，仅在地表以下1.5米处。作为能源匮乏国，约旦计划通过实施核能发展计划，到2030年从能源进口国转变为能源出口国。

【石材】

石材是约旦主要的资源性出口商品。约旦石材主要出口到阿拉伯国家、美国和欧洲。

【硅砂】

约旦境内硅砂（石英砂、二氧化硅）资源丰富。目前，约旦境内有5个主要的硅砂矿点，大致分布于约旦南部亚喀巴、佩特拉和月亮谷之间的三角地带，总储量预计高达140亿吨。约旦的硅砂资源埋藏较浅，易于开采，纯度较高，具有很高的投资价值。



死海——地球的肚脐

1.2.3 气候条件

约旦西部高地属亚热带地中海型气候，气候温和，1月平均气温为7°C-14°C，7月为26°C-33°C，东部和东南部为沙漠。

2024年有记录的首都安曼地区夏季平均温度25°C，冬季平均温度8°C；全年最高气温47.9°C，最低气温3.6°C。安曼省至北部伊尔比德省地区气温适宜，冬季多雨，土壤肥沃，常年适宜农业种植，从而成为约旦的粮仓。

约旦全国缺水。据有关国际组织的统计，约旦为世界上十大严重缺水的国家之一。约旦西部山区和约旦河谷地区年降水量在380-630毫米之间，而东部沙漠地区气候恶劣，日夜温差大，干燥，风沙大，年降水量少于50毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

据联合国最新数据，截至2025年7月27日，约旦人口约1,160万（其中1/3不持有约旦公民身份），60%以上是巴勒斯坦裔，98%的人口为阿拉伯民族，还有少量切尔克斯人、土库曼人和亚美尼亚人。约旦整体人口密度为每平方公里130人，其中人口最多的省份为安曼省（人口406万，下同）、伊尔比德省（177.01万）、扎尔卡省（136.48万）、马弗拉克省（55万）、拜勒加省（49.17万）。

根据约旦统计局2024年发布的报告，约旦劳动力（所有年满15周岁、符合国际劳工

组织对从事经济活动人口所作定义的群体)人数307.98万人, 占总人口比重26.55%; 大学及以上学历劳动力占劳动力人数比重37%, 其中, 女性占大学及以上学历劳动力人口的74%, 男性27.1%。

约旦当地常住华人华侨约300人, 主要在首都安曼、亚喀巴特区和省会城市, 从事餐饮业、批发零售业、农业种植和旅游服务。

1.3.2 行政区划

约旦全国共划分为12个省: 安曼省、伊尔比德省、马安省、扎尔卡省、拜勒加省、马弗拉克省、卡拉克省、塔菲拉省、马代巴省、杰拉什省、亚喀巴省、阿杰隆省。首都安曼是世界上最早有人类居住的地方之一。1994年在安曼附近发掘的房屋和城堡遗迹表明, 早在公元前7000年就有人类在这里居住。《圣经》中也经常提及安曼。

几千年来, 安曼一直是沙漠商队的重要中转站, 后来随着贸易形式和商道的变迁, 安曼逐渐衰落。

阿拉伯大起义后, 埃米尔·阿卜杜拉于1921年将外约旦酋长国定都于安曼。此后, 安曼城市建设大规模进行, 人口飞速增长, 很快成为人口超百万的现代化大都市。

安曼城的发展与地区政治形势的变化密切相关。1948年和1967年的两次阿以战争使数十万名巴勒斯坦难民涌入安曼; 1990-1991年爆发的海湾战争也有数十万人进入安曼; 2003年美军入侵伊拉克, 大批伊拉克商人涌入约旦, 安曼成为其主要聚集地之一。

港口城市亚喀巴位于约旦国土最南端, 距首都安曼300公里, 是约旦唯一出海口, 也是约旦主要经济城市, 自古以来就是中东地区重要商贾之地, 主要产业为旅游业和运输业。亚喀巴西北部与以色列埃拉特市相连, 东南部与沙特阿拉伯接壤, 西南部与埃及的西奈半岛隔海相望, 地理位置十分独特优越。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【概况】

约旦是君主立宪制国家, 国王是国家元首和武装部队总司令, 掌握实权。国民议会设参众两院, 实行多党制。

约旦政局总体保持稳定。2011年西亚北非局势动荡以来, 约旦推出全国对话、惩治腐败、修改部分法律、推动政治改革等一系列举措。2013年3月, 约旦首次以国王同议

会协商方式推选首相。

现任首相为贾法尔·哈桑（Jafar Hassan），于2024年9月组阁。

【宪法】

1952年1月1日颁布生效。

宪法规定，约旦是世袭阿拉伯君主立宪制国家，立法权属国王和议会。国王是国家元首，有权审批和颁布法律、任命首相、批准和解散议会，统率军队。

1960年1月，议会通过宪法修正案，授予国王延长众议院任期的权利。1974年1月、1976年2月和1984年1月，议会3次通过宪法修正案，授予国王无限期推迟选举权力。

2011年修宪主要内容是成立宪法法院。宪法法院负责监督现行法律和体制是否符合宪法规定，并享有宪法解释权。

2016年修宪后，国王有权任命王储。2022年1月通过的宪法修正案，赋予妇女、青年、残疾人更多权利，提高其在社会中的地位，设立国家安全和外交政策理事会等。

【议会】

全称为国民议会，由众议院和参议院组成。

2024年9月10日，约旦第20届国民议会选举举行，选民从1643名候选人中选出138名众议院议员，议员任期4年，可连任。根据现行选举法，议会选举分为地方选区和全国选区，全国选区议员数41名，占比30%，伊斯兰行动阵线党获全国选区31个席位。众议长每年由众议员投票产生，可连选连任，现任众议长艾哈迈德·萨法迪（Ahmad Safadi），于2024年11月就任。

参议院议员全部由国王从各界代表中任命，人数不超过众议院的一半。约旦现任国民议会参议长为费萨尔·法耶兹（Faisal Al-Fayez），于2020年9月就任，2024年10月获国王任命连任。

【政府】

2024年9月18日，约旦新一届政府宣誓就职。现有阁员32名，主要包括首相兼国防大臣贾法尔·哈桑（Jafar Hassan）、副首相兼外交与侨务大臣埃伊曼·萨法迪（Ayman Safadi）、内政大臣马金·法拉亚（Mazen Faraya）等。

【司法机构】

包括法院和检察院。宪法规定法院独立行使司法权。法官任免由国王依法批准，同时接受最高司法委员会的监督。

法院分三类：民事法院、宗教法院、特别法院。民事法院负责审理有关民事和刑事案件。

宗教法院主要负责婚姻、继承、收养等事务。

特别法院包括国家安全法院、军事法院、警察法院、重大刑事案法院、海关法院等。

1.4.2 主要党派

【历史和概况】

自1952年4月9日，约旦开始允许成立政党，后均遭解散。

1991年10月，约旦解除“党禁”。1992年10月，约旦颁布《政党法》，规定约旦实行多党制，政党必须尊重宪法，不得在军队和安全机构中发展党员，不得同外国或外部势力有政治、经济联系，各政党须经内政部批准为合法政党后方可开展活动。

2008年，约旦修改《政党法》，将政党成立的门槛由50名成员提高到500名，并要求其成员需来自5个及5个以上省份。

2022年，约旦修宪，将政党注册登记及管理权限，从政府移交至独立选举委员会。

2022年3月，约旦通过《政党法》（修正案），主要内容为提高青年、妇女、残疾人在政党中的代表性，规范政党参与政治生活。

约旦约有50个政党。相对有影响的政党包括伊斯兰行动阵线党、宪章爱国党等。

【伊斯兰行动阵线党（The Islamic Action Front）】

最大的反对党，1992年12月由穆斯林兄弟会和穆斯林独立人士组成。该党反对阿以和谈，反对约以和约。

【宪章爱国党（National Constitutional Party）】

1997年5月，由“誓约党”“祖国党”“觉醒党”“约旦全国联盟党”“阿拉伯民主统一党”“进步正义党”“约旦人民运动党”“约旦人民统一党”“约旦阿拉伯群众党”九个政党合并而成。该党提出的宗旨是“复兴、民主、统一”。

【约旦阿拉伯社会复兴党（Jordanian Arab Socialist Ba'ath Party）】

1993年1月，经内政部批准成立，前身为1948年在约旦成立的“阿拉伯复兴党”，为泛阿拉伯民族主义政党。

【约旦共产党（The Jordanian Communist Party）】

1993年1月，经上诉法院后，获内政部批准登记。该党始建于1948年，1970年分裂成两派。1997年12月约共“二大”后，其领导层内部再度分裂。该党主张以马克思主义

为指南，基本任务是维护民族独立、发展经济、反对帝国主义和犹太复国主义。

【民族阵线党 (National Front Party)】

2009年5月成立，由前众议长阿卜杜·哈迪·马贾利 (Abdul Hadi Majali) 组建，主张实行全面改革，实现社会和谐。

1.4.3 政府机构

【政府部门架构】

宪法规定，行政权赋予国王，国王通过任命首相及内阁大臣行使其行政权力。

内阁设立部门请参照内阁成员名单，其中主要经济部门包括：财政部，工业、贸易与供给部，投资部，计划与国际合作部。

【财政部】

主要职能：制定国家财政政策，并监督其实施；进行政府投资；管理内外债；与中央银行等有关机构合作，服务国民经济。

【工业、贸易和供应部】

主要职能：发展约旦工业与贸易；进行市场安全监督；确保市场商品的质量和供应。

【投资部】

主要职能：吸引和促进投资；建设可持续的投资环境。

【计划与国际合作部】

主要职能：统筹国家及地方两级规划；制定符合国家未来发展的优先计划；协调国际合作伙伴；接收援助。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

约旦的主要民族是阿拉伯人，占全国人口的98%。

约旦常住的华人大多经商、行医，能够积极融入当地社会，并享有较高的社会地位。

1.5.2 语言

阿拉伯语是官方语言。日常生活中，人们更习惯使用沙姆方言。

英语在社会中上阶层普遍使用，也是大学主要授课语言之一。

1.5.3 宗教和习俗

【概况】

约旦是伊斯兰国家，以伊斯兰教为国教，超过92%的约旦人，为逊尼派穆斯林。大约6%是基督徒，大多数基督徒属于希腊东正教。另有2%的人口，信仰伊斯兰教什叶派和其他宗教。

约旦的风俗习惯带有浓厚的伊斯兰色彩。斋戒是伊斯兰教五大宗教义务之一，在每年的斋月（伊斯兰教历9月），从日出到日落期间，禁止食用任何食物及喝水，作息时间与平时有很大不同。

斋月期间，如中资企业赴约旦开展经贸活动，要注意与约方合作伙伴协调好时间。

【饮食】

清真食品，以牛、羊、鸡肉、谷物、蔬菜为主。正式宴请不上酒，私人宴请不劝酒，饭店有酒供应。在一些传统的阿拉伯餐厅，就餐前要注意了解该餐厅有关餐饮的规定。

【服饰】

约旦人穿衣比较讲究，正式场合男士一般穿西装，有的戴头巾或穿阿拉伯大袍加戴头巾。

女士一般穿套装，有的戴头巾或女士长袍加戴头巾。

女士一般可同男士一起参加各种社交活动，男士不会和女士握手，除非她先伸出手来。女士互相行握手或贴面礼。

1.5.4 科教和医疗

【科技】

约旦科技基础比较薄弱。近年来，约旦政府不断加大对科学技术的投入，加强科技研究，发展科技产业。

目前，约旦在工程学、计算机、电子、通信、医学、制药等自然科学领域具有一定研究实力，人文社会科学领域在阿拉伯世界也有一定地位。

主要科研机构有：约旦皇家科学院；阿卜杜拉二世设计与开发局；约旦国家农业研究中心；分布于各大学的研究机构等。

约旦皇家科学院成立于1970年，是一个独立的非营利性非政府组织，与国内外有关研究机构有广泛合作关系。

【教育】

约旦重视教育事业，在教育领域投入很大，教育水平在中东领先。

高等教育前可分为基础教育和高中教育。基础教育为10年制；高中教育是建立在一般文化基础上的非义务教育，分为普通学校和职业学校两种，学制2年。约旦公民基础教育全免费，公立学校中等教育也免费。

约旦拥有32所大学，比较著名的大学有：约旦大学；雅尔穆克大学；约旦科技大学；哈希姆大学；穆塔大学；艾勒·贝塔大学；侯赛因大学；拜勒加应用大学。约旦有51所中专院校。教师近8.4万名，学生153万名。学龄儿童入学率为95%。

【医疗】

约旦卫生事业发展很快，卫生保健系统健全，是卫生条件最好的中东国家之一。约旦对政府职工和军人及家属实行免费医疗制度，对企业职工实行医疗保险制度。2022年约旦全国经常性医疗卫生支出占GDP的10%。

截至2025年7月，约旦人均预期寿命75.28岁，每万名约旦居民中有27.8名医生，全国共有包括私营和公立在内120多家医院，相关从业人员3万多名。其中卫生部下属医院32家，另有668家医疗中心、420家牙科诊所和506家妇幼保健中心。约旦全国98%的儿童都接种了白喉、破伤风、麻疹、结核病等多种疫苗。

约旦共有190家药厂、3690家药房。医疗旅游是具有本国特色的行业活动，每年为约经济贡献外汇收入超过10亿美元。在阿拉伯国家范围，中等收入水平的疑难病症患者，多选择来约就医。同时，因海拔适中和价格优势，约旦成为周边及海湾国家居民医疗旅游目的地。

中国政府未向约旦派驻援助医疗队。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】

约旦设有全国总工会，下辖石油工人工会、电气工人工会、建筑工人工会、矿工工会等行业工会。

由于约旦是王国体制，国王及政府对社会的控制力较强，反对派力量较弱，因此，工会的作用，主要是提高本行业或产业内职工福利。

“阿拉伯之春”后，工会组织有逐渐强大之势。2019年9月，因工资待遇问题，约旦发生持续一个多月的大规模教师罢工事件，近4000所公立学校的150多万名学生受影响。

约旦也允许成立非政府组织。非政府组织主要从事人道主义救助或援助活动，对约

旦的政治、经济影响力不大。

2024年至今未发生大范围罢工。

【主要行业协会】

(1) 约旦商会

成立于1955年12月19日，其职责是通过对话形式，协调本国私营企业和国有企业之间的关系，担当政府和国会的经济顾问角色。

该机构指导原则是代表所有商业团体的利益，向其会员提供商业信息和建议，促进约旦经济发展，发布市场信息及经济统计数据，努力吸引外来投资，为国际贸易创造方便有利的条件。

约旦商会是非盈利性民间组织，在全国各地有15个分会。其联系方式如下。

电话：00962-6-5902040

传真：00962-6-5902051

网址：www.jocc.org.jo

(2) 约旦工商会

成立于2005年，主要职责是为约旦工业企业提供信息咨询、产业规划和政策指导，以提高约旦企业生产销售和经营管理能力，提升企业竞争力。

约旦工商会是非营利性组织，设有安曼工商会、伊尔比德工商会和扎尔卡工商会3个分会。其联系方式如下。

电话：00962-64642649

传真：00962-64643719

网址：www.jci.org.jo

(3) 安曼商会

始建于1923年，是非营利性机构，其宗旨是为约旦私营工业发展提供必要的信息，负责指导调整约旦工业的服务方向和结构，以适应市场需求。

该组织通常以论坛形式，保持与各方面的沟通和交流。目前，大约有来自各行业的会员4.5万名。其联系方式如下。

电话：00962-65666151

传真：00962-65666155

网址：www.ammanchamber.org

1.5.6 主要媒体

【报纸媒体】

主要阿拉伯文日报有：《言论报》《宪章报》《明天报》和《纳巴特人报》等。

主要英文日报有：《约旦时报》(<https://www.jordantimes.com/>)、《约旦新闻报》(<https://www.jordannews.jo/>) 等等。

【通讯社】

官方通讯社为佩特拉通讯社(<https://www.petra.gov.jo>)，成立于1969年。每天用阿、英文发稿，在贝鲁特设有分社，在开罗、大马士革、波恩、巴黎、哥本哈根、纽约等地，有兼职记者。1995年起，该通讯社通过卫星向除南非、南美以外的世界各地，发送阿、英文消息。

【广播电视媒体】

约旦广播电台与电视台均系官方机构，分别创建于1959年和1968年，并于1985年9月合并，成立广播电视总局。

约旦电视台设有彩色电视系统，1972年起通过卫星转播世界新闻。约旦普通居民可以通过卫星收看来自世界各地的电视节目。

此外，约旦主要电视媒体还包括王国电视台、罗亚电视等。

【网络媒体】

约旦主要报纸媒体、电视台、通讯社均设有网站。除此之外，主要网络媒体还包括阿蒙新闻网、“告诉我”、萨拉亚新闻等。

1.5.7 社会治安

总体上看，约旦社会文化教育水平和开放程度较高，社会治安状况较好。但是，近年由于叙利亚难民的大量涌入，加之经济发展放缓，导致社会矛盾加剧，治安状况有所恶化。

根据约旦法律，在内政部注册后，居民可合法持有枪支。据约旦内政部统计，约旦武器拥有量为每百人18.7支，居世界第32位，阿拉伯国家第4位。虽然约旦政府禁止在公众场合鸣枪，但不少市民依然保留在婚庆等重大活动时鸣枪的习惯。

约旦在中东和平进程中扮演着重要角色，与美国等西方国家关系密切，也因此成为“基地组织”和其他伊斯兰极端武装组织的重要袭击目标。

2018年8月，首都安曼附近的富海斯、萨尔特地区，接连发生针对安全人员的恐怖

袭击和交火事件，造成多名安全人员死亡，数十人受伤。

2019年，约情报总局破获多起恐怖行动计划。

2021年，约安全部门破获多起涉境外恐怖组织案件。

2022-2023年，据公开资料显示，约旦没有实施成功的恐怖袭击事件，但持续面临恐怖组织威胁。

2024年，约旦发生4起恐怖袭击事件，但约旦警方未公布案件详情。据约旦公共安全局刑事调查部（CID）发布的年度犯罪报告，当年约旦全境犯罪总数23,982起，犯罪率同比上升5.26%。犯罪种类主要包括盗窃、欺诈、袭击、枪击事件等。据约旦反毒品部门数据，2024年约旦毒品类犯罪25,260起，同比增长9.8%，涉案人员约38,782人，全年军警、海关和安全机构共缴获约3,000公斤大麻、13.5公斤海洛因、3公斤可卡因和62公斤冰毒。

截至2025年8月，未发生过针对中资企业的恐袭事件。

1.5.8 节假日

约旦主要节日如下。

——元旦，1月1日。

——阿卜杜拉二世国王生日，1月30日。

——阿卜杜拉二世国王登基日，2月7日。

——国际劳动节，5月1日。

——约旦独立日，5月25日。

——阿卜杜拉二世国王加冕日，6月9日。

——约旦建军节暨阿拉伯大革命纪念日，6月10日。

——已故侯赛因国王生日，11月14日。

约旦政府机关和国营部门在以下节日放假1天：伊斯兰历新年；先知诞辰日；穆圣登宵夜；圣诞节；公历新年；阿卜杜拉二世国王生日；国际劳动节；约旦独立日；已故国王侯赛因诞辰日；另外，在开斋节放假3天，宰牲节放假4天。

约旦实行每周5天工作制，周日至周四工作。每周五为伊斯兰教聚礼日，是法定休息日。政府和银行也会在周六关闭。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

2.1.1 经济总量和收入水平

如表2-1显示，2024年，约旦GDP总量为533.5亿美元，同比实际增长率为2.5%。2024年，约旦现价人均GDP为4618美元。

表2-1 2020-2024年约旦GDP情况

年份	2020	2021	2022	2023	2024
GDP 总量（现价，亿美元）	437.0	453.0	475.5	508.1	533.5
GDP 增长率（%）	-1.6	2.2	2.5	2.6	2.5
人均 GDP（现价，美元）	4029	4099	4205	4482	4618
人均 GDP 增长率（%）	-2.5	1.7	2.6	6.6	1.48

资料来源：中国驻约旦大使馆经商处根据约旦国家统计局、世界银行数据整理

2.1.2 经济结构

【GDP产业构成】

约旦国内生产总值主要来自五大行业：政府服务业、金融业、制造业、运输业、旅游和酒店业。如表2-2所示，根据世界银行数据，2023年，第一、二、三产业在约旦GDP中占比分别为4.8%、24.1%、60.6%。根据约旦国家统计局数据，2024年第一产业在约旦GDP中占比为6.9%。

表2-2 约旦第一、二、三产业占GDP比重

产业	2019	2020	2021	2022	2023
第一产业（%）	4.4	4.6	4.6	4.7	4.8
第二产业（%）	24.1	23.6	23.9	24.5	24.1
第三产业（%）	61.2	62.0	61.7	61.2	60.6

资料来源：<https://data.worldbank.org/country/jordan>

【GDP需求结构】

如表2-3所示，2023年，消费、投资和净出口在约旦GDP中占比分别为97%、17.6%、-25.8%，2024年数据尚未公布。

表2-3 2019-2023年约旦投资、消费、净出口占GDP比重

需求种类	2019	2020	2021	2022	2023
最终消费	97.13	102.56	103.00	98.8	97.0
投资	15.89	15.70	17.97	18.2	17.6
净出口	-13.02	-18.26	-20.97	-7.0	-25.8

资料来源：<https://www.ceicdata.com/en/indicator/jordan/public-consumption--nominal-gdp>

2.1.3 主要经济运行指标

约旦国家统计局数据显示，2024年，约旦主要经济指标及其变动如下。

——总体失业率为21.4%，较前一年下降0.6个百分点。

——全年侨汇收入36亿美元，同比增长2.8%。

——财政收入87.7亿约旦第纳尔（简称约第），同比增长2.9%；公共支出123亿约第，增长3.4%。

——全年通货膨胀率为1.56%，较上年下降0.52个百分点。

表2-4 2024年约旦主要经济运行指标

指标名称	失业率	侨汇收入 (亿美元)	财政状况（亿约第）		通胀率
			财政收入	公共支出	
指标值	21.4%	36	87.7	123	1.56%
变动或增速	-0.6%	+2.8%	+2.9%	+3.4%	-0.52%

资料来源：中国驻约旦大使馆经商处整理

【各行业发展态势】

2024年约旦游客人数为610万人次，同比下降3.17%，旅游收入为51.32亿第纳尔，同比下降2.48%。

2024年约旦工业取得稳定增长，工业出口达历史新高，为86亿第纳尔。根据联合国工业发展组织（UNIDO）发布的2024年竞争性工业绩效指数（CIP），约旦工业部门对GDP贡献位居中东第一。

2025年6月伊以冲突爆发后，约各行业发展和外贸受到一定冲击。旅游业作为约旦财政收入的重要来源，受到冲击较大，游客数量与旅游收入均有下滑。

【借债限制】

约旦公共债务负担呈增加趋势。根据IMF2024年报告，其与约旦协议中设定的公共债务存量上限为321-328亿第纳尔，但2024年约旦公共债务实际规模已超过此限制。

【主权债务等级】

2024年，标准普尔全球评级将约旦长期主权信用评级从B+上调至BB-，反映约旦经济韧性和外部支持稳定性。

2.2 重点/特色产业

2.2.1 农业

受地理和自然环境影响，约旦可耕地数量少，农业发展较为落后，仅占GDP总量的5%左右。沙漠占国土面积75%左右，水资源短缺成为制约农业发展最大障碍。

目前，约旦约2.6%土地被认为可耕种，其中12%可用作农田，农耕面积22.4万公顷；其中粮食作物用地7.2万公顷，蔬菜用地3.3万公顷，果树用地11.9万公顷。

主要粮食作物为小麦和大麦，2023年约出产3万吨小麦和2.5万吨大麦；主要蔬菜为西红柿、马铃薯、茄子和西葫芦，主要水果品种为橄榄、葡萄、苹果、桃和柠檬。

约旦一直是粮食净进口国，市场较小。长期以来，约旦高达98%的农副产品需从国外进口，进口农作物类别包括：小麦；大麦；糖；大米；奶粉；茶；咖啡；玉米；植物油（不包括橄榄油）；奶酪；鹰嘴豆；粉丝；扁豆；等等。不过，约旦蔬菜多出口至周边国家，是约旦主要出口商品之一。2024年，约旦农产品出口增幅较大，超过15亿第纳尔，同比增长39%。

2.2.2 畜牧业

约旦80%的土地适合放牧牲畜。畜牧业约占约旦农业生产的55%，过度放牧、对脆弱的沙漠生态系统保护和更新投资不足，是造成约旦土地退化的主要原因。几十年长期过度放牧，大大降低了牧场价值，自20世纪70年代以来，约旦牧场承载能力下降70%。

2.2.3 工业

【行业概况】

工业占约旦GDP比重约为25%。约旦规模较大的工业企业主要集中在磷酸盐、钾盐、炼油、水泥、化肥生产和制药等领域，其他多属轻工业和小型加工业，涉及主要领域有采矿、炼油、食品加工、玻璃、纺织、塑料制品、卷烟、皮革、制鞋、造纸等。

2024年，约旦工业产值达到86亿第纳尔，增长4.4%，对本国经济增长贡献为40%。根据联合国工业发展组织2024年工业竞争力表现指数（CIP），约旦工业部门对GDP贡

献在中东地区排名第一。

【大型企业】

约旦主要大型工矿企业有约旦磷酸盐公司、阿拉伯钾肥公司、约旦炼油公司、约旦钢铁公司等。

（1）约旦磷酸盐公司（Jordan Phosphate Mines Company, JPMC）

成立于1949年，目前注册资本是8250万美元。该公司拥有约旦境内磷矿独家开采权，现为世界第二大磷酸盐出口企业及第六大磷矿石生产企业。其生产经营包括磷矿开采和化工、化肥生产。

——磷矿开采。该公司在约旦境内拥有4处矿区，探明储量达12.5亿吨，并继续在约旦南部Jabal Kabed和Abu Meel地区开展磷矿勘探。

——化工和化肥生产。该公司在约旦南部港口城市亚喀巴拥有一家化工厂，主要产品为磷酸、硫酸、氟化铝和磷酸盐化肥等。约旦磷酸盐公司还与印度和日本公司成立合资企业，生产化肥和化工产品。

2019年，JPMC及其关联公司的生产和销售均达到了“创纪录水平”。全年磷酸盐产量为923.11万吨，比2018年增加120万吨，增长15.1%。销量为907.31万吨，增加100万吨，增长12.5%。

得益于采掘业快速发展，2022年，该公司市值约为41亿美元，全年利润达7.35亿约第，增长率达113%，创历史新高。2023年，该公司被《福布斯中东》评为中东最具实力的10家公司之一。

（2）阿拉伯钾肥公司（Arab Potash Company, APC）

APC是约旦从事钾盐开发的唯一企业，也是全球第八大钾盐生产商，拥有100年的死海独家开发、生产与经营权（至2056年）。APC是亚太和地中海地区钾盐的重要供应商，前3大出口市场分别为印度、中国、印尼。据APC年报，公司2023年净利润接近3亿约第，钾肥销售量创历史新高。

2018年，中国国投矿业投资有限公司从加拿大企业Nutrien手中，收购APC公司28%的股权，成为APC第一大股东。

（3）约旦炼油公司（Jordan Petroleum Refinery Company, JPRC）

JPRC成立于1958年，是约旦唯一炼油厂，日炼原油1.4万吨，资产总额7.4亿美元，现有职工3000人。

安曼证券交易所 (ASE) 网站公布数据显示, 2019年, 该公司净利润为5390万约第, 而2018年同期的净利润为4270万约第。

2022年4月, 据约旦佩特拉通讯社报道, JPRC首席执行官Abdulkarim Alawin表示, 2021年JPRC净利润达5220万约第, 创历史新高。

(4) 约旦钢铁公司 (Jordan Steel Group, JSG)

该公司成立于1993年, 资产总额1.1亿美元, 是约旦最大上市钢铁生产企业, 也是阿拉伯钢铁联盟成员。年产钢筋25万吨、钢丝网4000吨。据该公司2022年3月数据, 2021年公司销售额为1244万约第, 而2020年同期为738万约第。

2003年, JSG成立子公司约旦钢铁工程公司 (Jordan Steel Engineering Industries), 是约旦唯一从事钢筋切割和弯折业务企业。

2.2.4 制药业

截至2024年, 约旦有40多家制药企业, 生产4000多种注册药品出口至国际市场。药品是约旦的重要出口产品, 约旦是中东地区唯一药品出口多于进口的国家, 但因约旦本土企业规模总体较小, 国际影响有限。

2.2.5 皮革和纺织品类

皮革和纺织品行业是约旦主要制造业之一, 约旦政府非常重视。该行业为当地提供9万多个就业岗位, 成为约旦创造就业机会最多的行业之一。根据约旦工业协会统计, 2024年约旦皮革和纺织品行业出口达到17.53亿第纳尔, 为2010年以来历史新高。

约旦皮革和纺织品行业出口覆盖中国、美国、沙特、墨西哥等, 其中美国是约旦第一大出口市场, 对美年出口额约12亿美元, 85%是服装。约旦与欧盟于2016年签署《简化原产地协议》, 有效期至2026年。

2.2.6 旅游业

【行业概况】

由于约旦政局稳定、社会安定、旅游资源丰富, 加之较高的医疗水平和适中的医疗费用, 吸引了大批来自海湾、欧洲和美国等地的游客。旅游业为约旦经济做出重要贡献, 是约旦一项重要财政收入来源。旅游业发展带动了约旦航空业、房地产、宾馆、医院和其他行业发展, 为国民提供了大量就业机会。

【著名景点】

约旦主要旅游景点包括：安曼；死海；杰拉什；佩特拉；阿杰隆古堡；月亮谷；亚喀巴等等。

【行业收入】

据约旦官方发布的《2024年经济现代化愿景年度报告》，2024年约旦旅游业收入达到51亿第纳尔，国际游客人数达到610万人次，行业从业人员数量达到5.6万人次。但2025年6月以来伊朗与以色列发生冲突，造成地区局势紧张和部分航线停运，对约旦旅游业带来一定冲击。

【行业发展战略】

2021年12月28日，约旦政府发布《2021-2025年国家旅游战略》，该战略制订的目标是：游客数量在2025年提高至和2019年相当；旅游业总收入在2024年提高至和2019年相当；旅游业直接就业人数在2023年超过2019年。在行动措施上，该战略拟侧重于五个主要方面：旅游产品开发；人力资源开发；市场营销；旅游遗产管理；旅游资源保护。2025年7月，约旦官方还推出“Go Jordan”旅游平台，旨在借助数字营销技术为游客和旅游业投资者提供旅游综合服务。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

约旦交通状况较好，以公路运输为主。政府重视道路建设，高速公路贯穿南北与东西12省，形成连接城乡的全国公路网络。约旦还拥有连接伊拉克、叙利亚、沙特阿拉伯和以色列等邻国的国际公路网络。

公路交通是约旦最主要交通方式，全国公路里程超9000公里，境内主要路网有15号高速（沙漠公路）、35号高速（国王高速）、65号高速（死海高速）、约旦高速（安曼—杰拉什—伊尔比德）。约旦公路基础设施建设在全球处于中等水平。根据全球竞争力指数统计，约旦“公路连通性road connectivity”排名居全球66位、中东地区第9位，道路质量road quality排名居全球59位。目前约旦公路交通主要面临问题为道路保养和维护缺位，过去十年约旦公路领域投资累计约20亿美元，但仅有一小部分用于道路维护（不足5%）。约旦交通工具多样，有公共汽车、机场班车、长途大巴、快速公交（BRT）、出租汽车等，各种旅游车辆租赁店随处可见。

安曼愿景公交车公司共有271辆公交车，运营线路40条，价格单程单次约1美元。

约旦BRT系统2010年投入建设，2021年逐步开通运营，目前有2条路线：第一条从安曼西北部Sweileh到安曼市中心旁边Ras Al-Ain地区；第二条从Sweileh到安曼东部Mahatta终点站，两路线在体育城交叉路口交汇。目前，两条线路的票价均为0.55约第（约合0.78美元），乘客可通过安曼巴士移动应用程序在线购买，也可在主要航站楼使用充值卡购买，目前已开通使用Visa卡支付。约旦巴士配有空调、无障碍设施、安全摄像头监控并提供免费网络服务。

需注意，约旦公共交通系统存在服务覆盖范围有限、班次低、服务水平不高、安全可靠差、建设运营水平不高等问题，难以充分发挥作用。

2.3.2 铁路

【当前状况】

约旦铁路交通水平差，目前全国铁路里程仅逾500公里铁路线，而且大多数是奥斯曼帝国时期建设的窄轨铁路。约旦主要有2条铁路线，一条由亚喀巴铁路公司管理、全场294公里，主要负责将磷酸盐等矿产品从矿区运至亚喀巴，该铁路已于2018年停止运营；另一条是约旦汉志铁路公司管理的210公里长的铁路线，主要提供从安曼到瓦迪拉姆的老式列车服务。约旦适合发展铁路货运，但因资金问题、卡车司机等因素存在发展障碍。2024年，约旦与阿联酋签订铁路投资协议，计划建立连接亚喀巴港口和塔菲拉省萨菲矿区、马安省希迪亚矿区，全长360公里的钾盐矿区铁路。该项目金额为23亿美元，预计将于2025年开始建设，2030年投产，旨在提升约旦矿产资源运输效率。

【战略规划】

根据<https://www.railwaypro.com/>信息，约旦交通部制定一项约旦铁路发展战略，该战略将约旦铁路网定位为地区主要贸易和运输枢纽，成为亚洲、欧洲、海湾合作委员会国家之间联系的门户。根据新战略，约旦国家铁路将是一条897公里的标准轨距货运铁路，连接首都安曼、主要工业城市、亚喀巴港，同时与邻国连接起来，实现约旦、伊拉克、叙利亚、沙特四国跨国运输互联互通。

第一阶段，约旦将在喀巴湾港和首都安曼之间修建一条铁路。这条标准轨距线路的总长度为400公里，连接亚喀巴港口、集装箱码头、工业区和安曼的Maddouneh干港。第一阶段可行性研究和详细设计已于2020年下半年完成。土地征用主要集中在安曼、马弗拉克和亚喀巴。预计第一阶段项目整体回报率逾10%，而亚喀巴集装箱码头的运力估计为300万标箱。此外，到2040年，磷酸盐运输量将以每年3%的速度增长，届时将有1190

万吨磷酸盐通过铁路运输运往伊拉克。

第二阶段，在Maddouneh和安曼之间建造一条新铁路线。

第三阶段，将提供从陆地港到伊拉克的运输线。

第四阶段，将建立连接叙利亚的跨国铁路。

通过铁路网建设，约旦有望进一步扩展与欧洲市场、伊拉克、叙利亚、沙特及其他海湾合作委员会国家的国际贸易。

按上述规划，亚喀巴港将成为一个重要的铁路枢纽。

【地铁】

目前，约旦尚无地铁及城铁等轨道交通。

2.3.3 空运

约旦有3大国际机场：位于安曼的阿丽娅王后国际机场（QAIA）、安曼马尔卡国际机场（AMIA）和亚喀巴侯赛因国王国际机场（AIA）。其中QAIA是约旦最大机场，据统计，QAIA 2023年客流量达920.12万人次，创历史新高，较2022年增长17.4%；全年飞机起降量7.77万架次、航空货运量6.74万吨，较2022年分别增长13.7%、9.9%，2024年获得包括阿卜杜拉二世国王颁发的银禧勋章、ACI World ASQ2023中东最佳机场在内的多项荣誉。

约旦国内有多家运营航班的航空公司，最主要的是Royal Jordan，其次还有Jordan Aviation、Air Arabia Jordan、Royal Wings，与欧美大国，以及埃及、以色列、阿联酋、卡塔尔、伊拉克、沙特等周边主要国家，均有直飞航线。目前，中国与约旦尚无直航，可从海湾、欧洲等多国中转。通常，赴约旦较方便的航线是经迪拜或多哈转机，每天均有从迪拜或多哈至安曼的航班。卡塔尔航空公司、阿联酋航空公司、阿提哈德航空公司、埃及航空公司和土耳其航空公司均已开通由北京、上海、广州经停迪拜或多哈飞往安曼的航线。

2.3.4 水运

亚喀巴港是约旦唯一的海港和重要贸易门户，目前有12个码头，包括集装箱码头、客运码头和装卸石油、液化天然气、液化石油气、磷酸盐和钾肥的专用码头，其中客运服务由阿拉伯大桥海运公司承接，主要客运目的地是埃及。亚喀巴集装箱码头是亚喀巴唯一一个处理集装箱的码头，是红海第二大集装箱码头，仅次于吉达，由丹麦马士基集

团和亚喀巴发展公司合作运营，马士基集团持股50%。

2021年，亚喀巴港吞吐船舶1843艘次，同比增加263艘次。

2023年1月，新亚喀巴邮轮码头落成，主要提供邮轮设施服务。在无船期间，该码头作为游客和居民的活动空间和景点，分布众多商业、娱乐场所。

亚喀巴港的相关航线，分别通往全世界除西非海岸及南美西部海岸的200多个港口。全年除开斋节和宰牲节外，24小时无休。

目前，约旦尚无自己的船队。

2.3.5 电力

【供需结构】

约旦目前面临电力供给过剩问题。据估计，约旦总装机容量在6000兆瓦至6500兆瓦之间，而最高消耗量不超过4000兆瓦。约政府积极推进与邻国电网并网进程，考虑对外输电。

约旦电力覆盖率达99.9%。其中，居民生活耗电比例为48%，工业部门21%、商业部门15%、农业及供水部门14%。街道照明占总能耗的2%。根据《约旦能源行业综合战略（2020-2030）》，预计到2035年和2040年，约旦发电量将分别增长2.55%和3.1%。

【电力供应】

目前，约旦发电生产类型有汽轮发电、柴油发电、天然气发电、水电、风能、沼气、联合循环、太阳能和进口能源等。发电量最大的三家电力公司为SEPGCO、中央发电公司和AES Jordan PSC，其中SEPGCO发电量约占全国的37%。天然气是约旦发电最主要来源，但近年新能源发电比例增长迅速，2023年底已达29%。阿塔拉特油页岩电站项目发电量约占全国发电量15%。约旦已建成多个大型太阳能发电站（如Maan光伏电站）和风电项目（Tafila风电场等），可再生能源发电量已占全国电力结构20-30%左右，远高于地区平均水平。

《约旦能源行业综合战略（2020-2030）》预计，到2030年，约旦电力供给结构为：1%为燃油发电，53%为天然气发电，15%为油页岩发电，31%为可再生能源发电（2050年增至50%）。

【电力国际合作】

约旦拟完善与邻国的电力连接。目前，已实现与埃及和伊拉克电网并网，并积极推进与沙特的电网连接。

2.3.6 数字基础设施

【网络覆盖情况】

2023年2月,运营商Umniah公司与瑞典爱立信公司达成第一阶段5G建设协议;4月,运营商Zain和Orange公司同诺基亚公司达成5G建设协议。截至当年9月,仅在安曼、伊尔比德部分点位设置5G体验区。2024年约旦互联网用户超1040万,普及率达91%,其中77%用户通过移动设备上网,个人月均流量使用63GB,3G、4G覆盖率达99%;移动网络平均连接速度为每秒16.60兆比特/秒,固定互联网平均连接速度为74.46兆比特/秒。

【电信运营商】

约旦电信市场比较开放,现有2家移动运营商和1家综合运营商。

Zain是约旦第一大移动运营商,为科威特Zain集团约旦子公司,1995年进入约旦市场,2021年在约旦总收入超5亿美元。Orange是第二大运营商,前身为约旦电讯公司,后被法国Orange集团收购,2021年在约旦总收入4.7亿美元。Umniah是第三大移动运营商,为巴林Umniah集团约旦子公司,2005年进入约旦市场,2021年在约旦总收入2.22亿美元。

【快递服务】

约旦邮政及物流设施齐全,竞争激烈,政府鼓励私有化。现有1家国有公司Jordan Post和104家私营公司,规模较大的公司有:D&C(S.A.L);Al-Izze Express & Logistic Company; Mirsal Transport & Delivery Services L.L.C Company; WASSEL物流分销服务公司; Ousama Hijazeen & Partner Company; 等等。同时,国际快递公司如DHL、TNT、UPS、FEDEX、ARAMAX等,均在约旦当地设有分公司。

2.4 物价水平

【概况】

2022年4月,约旦平均(税后)每人每月净薪金433.17第纳尔。如果按当月平均市场汇价计算,大致相当于610.8美元。

根据Numbeo网最新统计,2022年4月约旦四口之家估计每月生活费用为1700约第(不含租金)。一个人估计每月费用为473约第(不含租金)。约旦的生活成本平均比美国低50.53%,房租平均比美国低90.43%。

【生活品价格】

约旦日常生活品价格如表2-5所示。

表2-5 约旦食品和日用货品价格 (2025年3月, 计价货币为第纳尔)

货物类别	单位	价格	货物类别	单位	价格
橙子	1kg	1.00	整鲜鸡	1只	3.25
玉米	1kg	2.25	本地香蕉	1kg	1.40
本地土豆	1kg	0.79	本地苹果	1kg	2.59
可乐	0.25L/瓶	0.29	本地西红柿	1kg	0.65
水	0.5L/瓶	0.20	本地洋葱	1kg	0.50
牛奶	1L/盒	1.40	草莓	1kg	4.54
土司面包	1条	1.35	生菜	1个	0.79
大米	1kg	3.40	葡萄酒	1瓶	15.00
鸡蛋	30个	3.50	本地口蘑	0.2kg	1.99
食用油	1.5L	4.99	汽油	1升	1.08
鸡胸肉	1kg	7.95	茄子	1kg	0.99

资料来源: 中国驻约旦大使馆经商处整理

注: 1约旦第纳尔≈1.41美元。

【服务价格】

约旦常见服务类目的价格, 如表2-6所示。

表2-6 2022年4月约旦服务类项目价格

类目	规格	单价(第纳尔)	类目	规格	单价(第纳尔)
单程票	本地公交	0.50	国际小学	1名儿童	4213.06
公交月票	普通价格	37.50	城市中心公寓	1居月租	238.10
出租车起步	正常税率	0.35	郊区公寓	1卧月租	170.76
出租车1公里	正常运价	0.50	城市中心公寓	3卧月租	439.87
出租车每时等	正常加税	5.00	郊外公寓	3卧月租	297.10
互联网	60Mb以上有线	28.10	城市中心公寓	每平方米售价	873.04
私立幼儿园	每月每孩	155.87	郊外公寓售价	每平方米售价	553.24

资料来源: 中国驻约旦大使馆经商处整理

注: 1约旦第纳尔≈1.41美元。

2.5 发展规划

2.5.1 全面经济规划

2022年，约旦正式发布《2023-2033经济现代化愿景》。按该文件，约旦致力于在2033年将GDP增长率提高至10%以上，并创造100万个就业岗位。《愿景》将在10年内分三个阶段实施，将“高价值产业”“未来服务”“目的地约旦”“智能约旦”“可持续约旦”“活力约旦”“绿色约旦”和“投资约旦”作为经济增长的8个驱动力，制定366项举措，在未来10年内，使GDP翻一番，并创造100万个工作岗位。为实现《愿景》，政府提出4100万约第的投资和融资计划，其中四分之三投资将来自私营部门（含公私部分伙伴关系），四分之一来自政府支出。参考链接：<https://www.jordanvision.jo/en>

2.5.2 基础设施相关规划

约旦负责基础设施建设的主要部门有数字经济与创业部、能源与矿产部、交通部、市政部、水利与灌溉部、公共工程与住房部等，分别负责通信、能源、交通、水利等领域的公共基础设施。由于地区局势和政府资金投入不足等问题，近年来约旦大型基础设施建设投资有限，且大多依赖国际援助。

【交通运输设施规划】

交通运输设施是约旦未来重点建设领域。约旦拟完善并升级基础交通网络，提高陆路运输效率，将亚喀巴港建设成辐射伊拉克和叙利亚的物流中心。具体涉及14个项目，主要项目如下。

——安曼地铁项目。2016年12月，安曼市政府委托中资企业，对安曼建造地铁系统开展可行性研究，目前可行性研究已经完成。

——国家铁路项目。约旦拟建设总长942公里的标准轨距货运铁路网络，连接约旦主要工业城市和物流中心，并延伸至叙利亚、伊拉克和沙特等周边国家。项目拟采用PPP投资方式，预计投资额为21亿约第。此项目为国家优先发展项目。其中，亚喀巴—马安铁路项目投资额约5亿约第，亚喀巴经济特区管理局和沙特约旦投资基金已于2019年初为此投资项目签署谅解备忘录。

——钾盐矿区铁路项目。约旦与阿联酋于2024年9月4日签署铁路建设协议，计划建设连通马安省希迪亚矿区、塔菲拉省萨菲矿区和亚喀巴港口，全长360公里的钾盐矿区铁路。该项目旨在提升约旦矿产资源运输效率，将于2025年启动建设，预计于2030年投入使用。

——三大机场建设项目。约旦计划升级阿丽娅王后国际机场和其他机场的基础设

施，计划将停机坪从现有的13个增加至25个，年运力提高到1200万人次。三大项目采取PPP（BOT）方式，投资额合计4.6亿约第。

【水利项目规划】

约旦已制定《2016-2025年国家水利战略》，确保为约旦2025年愿景提供有效资金，其投资项目的融资需求达54亿约第。主要大型项目如下。

——海水淡化和国家输水项目（AAWDC）。由亚喀巴抽取海水进行淡化，输送至安曼及其他省，规划年海水淡化能力达2.15-2.35亿吨，项目预计总投资额超20亿约第，是约政府高度关注的重点发展项目。

其中，一期项目由美国国际开发署出资，年淡化1.3亿吨海水，2020年3月启动资格预审。2022年4月，美国驻约旦大使馆新闻办公室表示，美国将全力支持约旦国家输水项目/海水淡化项目（亚喀巴-安曼）。2022年4月，约旦计划和国际合作大臣表示，约旦“国家水运”即亚喀巴-安曼海水淡化和运输项目，已获捐助国和资助机构承诺赠款和融资共18.3亿美元，该项目招标将在2023年下半年进行，项目计划2024年初开始实施。目前，多家国际和本地公司或联合体已经提交投标意向书，其中共5家企业入围。但因项目融资额巨大、施工技术要求高，迟迟未能动工。

——地下水抽取输送项目。此项目已列入预算，第一期每年抽取2000万吨地下水，第二期每年抽取5000万吨，项目总投资额2.6亿约第。

2.5.3 能源项目规划

约旦能矿部已发布《约旦能源行业综合战略（2020-2030）》和2050年能矿部愿景，四个关键目标是：减少能源进口、增加对本地可再生能源依赖、实现能源安全和多样化、降低能源成本。

能源规划项目包括：扎尔卡炼油厂扩建；国家电网升级改造；220兆瓦高温气冷核电站；约旦—埃及—海湾国家的电力互联项目；等等。

自2020年以来，约旦电力生产过剩，目前正积极完善与邻国的电力连接，利用自身地理位置优势向外输电，已实现与埃及的电交换，并就约旦-伊拉克、约旦-埃及-海湾国家电力连接，签署了谅解备忘录，目前正与沙特就电力连接进行谈判。

截至2023年底，约旦可再生能源供电占比已达29%，主要为太阳能和风能发电。约旦政府计划到2050年将这一比例提高至50%。

【案例：阿塔拉特油页岩电站BOT项目】

约旦允许外国投资者参与当地基础设施投资。在建的阿塔拉特油页岩电站BOT项目是约旦近年最大的外国投资项目，建设规模为2台235兆瓦循环流化床发电机组，年供电量达37亿千瓦时，目前两台机组已全部投入商业运行。该项目由中国、马来西亚、爱沙尼亚三方企业合作组成项目投资管理公司，其中，广东能源集团有限公司与马来西亚杨忠礼电力国际公司分别持股45%，爱沙尼亚能源公司持股10%。

中国能源建设集团广东火电工程公司是项目的EPC总承包商。该项目的实施表明，在电力行业整条产业链“走出去”方面，中国企业在投资、管理、建设、装备、后续运维服务方面，都具有相应实力。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

约旦长期致力于拓展对外贸易网络，积极参与多边和区域经贸合作，是中东地区市场开放程度较高的国家之一。作为世界贸易组织（WTO）成员，约旦已签署多项具有战略意义的贸易协定，包括《约旦—美国自由贸易协定》《约旦—欧盟伙伴关系协定》和《阿拉伯自由贸易区协定》。此外，约旦还是《亚欧自由贸易协定》（EFTA）和《大阿拉伯自由贸易区》（GAFTA）等多边机制的成员，并通过“合格工业区”（QIZ）机制，与美国建立了独特的免税准入安排。上述协定和机制共同构建了约旦覆盖美洲、欧洲、中东和亚洲的贸易网络，提升了其产品在国际市场的流通性和竞争力。

（1）与欧盟的伙伴关系协定

约旦与欧盟于1997年11月24日签署了《约旦—欧盟伙伴关系协定》，并于2002年正式生效。该协定是巴塞罗那进程框架下的地区合作机制之一，为双边建立自由贸易区提供法律基础，规定了关税减让、原产地规则、竞争政策及争端解决等关键条款。此后，该协定成为约旦与欧盟成员国（包括法国、德国、意大利、西班牙、荷兰、瑞典等）双边贸易关系的统一框架，逐步取代早期的双边协议。

（2）与美国的自由贸易协定

约旦是首个与美国签署自由贸易协定的阿拉伯国家。该协定于2000年10月24日签署，2001年生效，核心内容包括逐步取消关税壁垒、强化知识产权保护与环境标准、支持电子商务发展等。协定明确规定在十年内取消双边全部关税，约旦出口产品，尤其是服装、化工品和制药等，在美国市场享有实质性优惠。

（3）与阿拉伯国家的多边贸易机制

约旦自1981年即为《大阿拉伯自由贸易区协定》（GAFTA）的缔约国之一，该协定在2005年实现基本零关税。协定成员包括埃及、沙特、阿联酋、黎巴嫩、叙利亚、摩洛哥、突尼斯等多数阿拉伯国家，是约旦区域出口的重要市场。该机制促进了区域内贸易便利化，简化了清关程序并降低了非关税壁垒。

2004年与摩洛哥、突尼斯、埃及共同签署阿加迪尔协定（Agadir Agreement），2006年生效，该协定在阿拉伯-地中海国家之间建立自由贸易区，并允许原产地累积，便于产品出口至欧盟。

（4）与欧洲自由贸易联盟（EFTA）国家的自由贸易协定

约旦与EFTA四国（瑞士、挪威、冰岛、列支敦士登）于2001年6月21日签署自由贸易协定，2002年实施。协定适用于工业制成品与部分农产品，涵盖关税减让、原产地规则与技术性贸易措施等内容，有效拓展了约旦对欧洲非欧盟市场的出口渠道。

（5）与亚洲、拉美和非洲国家的双边协议

约旦与多个亚洲国家（包括中国、印度、巴基斯坦、韩国、新加坡、越南、菲律宾、马来西亚、印尼等）签署了贸易或经济合作协议。多数协定主要为框架性安排，强调经贸关系发展与信息交流，尚未形成全面自由贸易机制。

在拉美与非洲，约旦与巴西、墨西哥、阿根廷、加纳、埃塞俄比亚、南非等签有合作协议，大多为20世纪80至90年代签署的意向性文件，部分未更新或已非现行有效条约。

（6）与土耳其的经贸协定

约旦与土耳其曾于2011年正式生效自由贸易协定，涵盖货物贸易、服务、投资、公共采购等领域。然而该协定于2018年由约旦单方面中止执行，理由是保护本国制造业。尽管如此，约旦与土耳其仍保有多项经济合作谅解备忘录，涉及工业合作、贸易救济等方面。

（7）合格工业区（QIZ）机制

1997年，约旦、美国与以色列共同设立合格工业区（Qualified Industrial Zones, QIZ），约旦境内符合条件的工业区生产的商品可在免关税和配额的条件下进入美国市场。前提是产品中必须包含至少8%的以色列原产材料或零部件。该机制结合经济与地缘战略目标，推动区域经济合作。

QIZ机制对约旦制造业出口至美国起到关键推动作用，尤其在纺织与服装领域，带动了外资设厂与女性就业。尽管随着约美自由贸易协定生效、全球竞争加剧，QIZ的相对重要性有所下降，但至今仍有多个工业区在该机制下运行。

在约旦积极推动多边和双边贸易协定的背景下，标准化国际合作成为其提升产品和服务质量、促进贸易便利化的重要抓手。约旦通过其国家标准机构——约旦标准与计量组织（JSMO），积极参与国际标准化工作，是国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会（IEC）和国际电信联盟（ITU）的正式成员。同时，约旦也是伊斯兰国家标准与计量机构理事会（SMIIC）的成员，借助该平台加强与伊斯兰国家间的标准协调与合作，推动区域贸易便利化。

在标准采纳方面，约旦不仅直接采用国际标准，还将部分国际标准转化为国家标准，以更好地适应本国实际情况，涵盖制造业、服务业、计量检测等多个领域。JSMO负责推动这些标准在国内的实施，建立合格评定体系和实验室认可机制，保障标准的有效执行。

在国际合作层面，约旦与邻国阿联酋和伊拉克建立了较为深入的标准化合作关系。2022年，JSMO与阿联酋标准计量机构签订谅解备忘录，围绕技术培训、信息共享及贵金属标志认证等领域加强合作。2023年，约旦与伊拉克签署标准化领域的合作备忘录，涉及标准制定、合格评定、校准和实验室能力比对等，推动双方证书互认和争议解决。2024年，约旦海事委员会与阿联酋能源与基础设施部签署初步备忘录，计划实现海员证书互认，支持海运业人员资质认可。

3.2 对外贸易

【货物贸易】

(1) 贸易规模和年增速

如表3-1所示，据约旦国家统计局数据，2024年，约旦全年货物进出口总额402.6亿美元（285.43亿约第），同比增长9.0%。其中，出口额为133.0亿美元（94.33亿约第），同比增长5.8%；进口额为269.5亿美元（191.1亿约第），同比增长4.5%；贸易逆差为136.5亿美元（96.77亿约第）。

表3-1 2020-2024年约旦货物进出口情况

（单位：亿美元，%）

年份	进出口		出口（含转口）		进口		贸易差额
	金额	年增速	金额	年增速	金额	年增速	
2020	249.8	-9.2	79.5	-4.5	170.3	-11.3	-90.8
2021	301.6	20.7	85.2	19.7	216.4	25.4	-131.3
2022	397.7	31.7	124.1	45.7	273.6	12.6	-149.5
2023	369.4	-7.0	116.7	-5.9	252.7	-7.6	-136.0
2024	402.6	9.0	133.0	5.8	269.5	4.5	-136.49

资料来源：约旦国家统计局（<https://dosweb.dos.gov.jo/>）

(2) 主要贸易伙伴

2024年，约旦前五大出口市场为美国、沙特、印度、伊拉克、阿联酋。其中，美国

为约旦最大出口市场，出口额22.08亿约第，占全国出口总额的25.7%；沙特位列第二，占13.1%。

2024年，约旦前五大进口来源地为中国、沙特、美国、德国、阿联酋。其中，中国为约旦最大进口来源地，进口额36.62亿约第，占全国进口总额的19.2%；沙特位列第二，占14.6%。

(3) 贸易商品结构

约旦主要进口产品包括：锅炉、机械及机械器具及其零件；铁路、有轨电车以外的车辆及其配件；电机设备及部件；谷物；塑料制品；医药；石油；针织或钩编织物；等等。

约旦主要出口产品包括：针织品及服装配件；矿物或化学肥料；医药产品；洗护产品；天然或人工珍珠、宝石或半宝石；贵金属；稀土金属；等等。

【服务贸易】

约旦在世界贸易组织《服务贸易总协定》(GATS)下共承诺开放110个部门。

如表3-2显示，根据联合国贸发会议(UNCTAD)数据，2023年，约旦服务出口额、进口额分别为107.9亿美元、25.8亿美元，出口相比上年增长35.7%、进口下降54.6%。尽管在疫情后已经历连续3年的超高速增长，但2023年第四季度，受加沙地区冲突外溢效应影响，约旦服务出口额、进口额大幅减少。

根据UNCTAD的分类，约旦服务出口主要是旅游服务，占了70%以上，接下来是运输服务，还有一些金融、保险、计算机、建筑和文化等其他服务。旅游业是约旦服务贸易的主要支柱。

表3-2 2019-2023年约旦服务贸易规模和年增速

年份	金额(亿美元)			年增速(%)		
	进出口额	出口额	进口额	进出口额	出口额	进口额
2019	127.6	78.5	49.1	4.6	7.0	1.0
2020	56.0	25.0	31.0	-56.2	-68.1	-37.0
2021	86.7	45.1	41.6	54.9	80.2	34.5
2022	136.4	79.5	56.9	57.4	76.4	36.7
2023	133.7	107.9	25.8	-1.9	35.7	-54.6

资料来源：联合国贸发会议(UNCTAD)数据库 (<https://unctadstat.unctad.org/datacentre/>)

3.3 吸收外资

【引资规模】

据约旦战略论坛统计，2024年，约旦的外国直接投资净流入为16.37亿美元，科威特、英国、沙特、阿联酋等海湾国家是约旦最大投资来源国。

如表3-3示，根据联合国贸发会议（UNCTAD）统计，2024年，约旦吸收外国直接投资16.35亿美元；截至2024年底，约旦吸收外国直接投资存量440.43亿美元。

表3-3 2019-2023年约旦吸收外国直接投资和对外直接投资

（单位：亿美元）

存量	投资方向	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
流量	吸收外资	7.6	6.22	9.63	20.06	16.35
	对外投资	0.263	0.159	1.22	1.49	0.54
存量	吸收外资	440.43				
	对外投资	99.97				

资料来源：联合国贸发会议（UNCTAD）《2025年世界投资报告》

【引资结构】

服务业是约旦吸引外资的主要行业，2024年FDI主要流入金融和保险业、信息和通讯行业、采掘业、运输业。

约旦不公布投资来源国。但从在约旦相对活跃的外国跨国公司活动态势看，美国和沙特的跨国公司在约旦投资相对活跃。约旦首都安曼依靠充满活力的银行业和不断增长的金融服务，成为部分跨国公司的地区总部，美世公司、花旗银行、德勤、普华永道、安永等在安曼均设有分支机构。

海湾国家，特别是沙特金融机构在约旦投资活跃。2021年，沙特约旦投资基金宣布向约旦科技公司OpenSooq投资1500万美元；2022年，沙特阿拉伯主权财富基金公共投资基金宣布将购买约旦Capital Bank Group 23.97%的股份，后者是中东和北非地区最大的银行集团之一。

3.4 外国援助

【概况】

外国援助是约旦经济的重要资金来源之一。外援资金主要来自美、欧、日等发达国家以及海湾阿拉伯国家。

在海湾危机中，约旦采取同情伊拉克的立场，致使主要援助国中断了对其援助，约

旦经济形势恶化。之后，约旦逐渐调整对伊政策，改善与美国及海湾阿拉伯国家的关系，主要援助国恢复了对约旦的援助。约以关系缓和后，美对约援助大幅增加。

2025年，国际对约旦承诺及签署的赠款和软贷款外援35亿美元左右。包括定期赠款13.46亿美元、软贷款15.84亿美元和专用于支持约应对叙利亚危机计划的额外赠款5.068亿美元。使用外援最多的包括一般预算（41.2%），水利和卫生部门（14.4%），粮食安全和农业部门（13.2%）。据约旦计划和国际合作部数据，最大援助国依次为美国、德国、法国、阿拉伯联合酋长国、沙特阿拉伯、英国、科威特、加拿大。美国在1946-2025财政年度期间，通过国务院与国防部，共向约旦提供大约336亿美元双边援助（经济援助与军事援助合计）。

【“约旦叙利亚危机响应平台”】

2014年9月，约旦计划和国际合作部建立了“约旦叙利亚危机响应平台”，旨在借助国际力量帮助在约旦的叙利亚难民，减轻叙利亚危机对约旦社会和经济的影响。截至2024年7月，约旦仅获得约1.33亿美元国际社会为约旦难民应对计划提供资金，仅占实际需求的6.8%，缺口巨大。主要援助方包括欧盟、联合国开发计划署、联合国教科文组织、联合国粮食计划署等国际组织和美国、德国、英国、沙特阿拉伯、日本、加拿大、芬兰、法国、韩国、挪威、丹麦、意大利、澳大利亚、比利时、科威特、西班牙、卡塔尔、波兰、捷克等国家。

约旦内政部从2024年10月起停止对难民营内的叙利亚难民提供经济援助。据联合国难民署（UNHCR）通报，从2024年12月至今，已有超10万叙利亚难民从约旦自愿返回叙利亚，约旦政府积极为其安全返乡提供协助。

【来自中国的援助】

约旦是中国在中东地区的重点援助对象国。长期以来，中国在民生改善、难民救助、教育卫生、基础设施建设等领域为约旦提供大量援助。

中国援助领域主要包括以下方面。

——开展项目援助。包括：哈桑体育城；马安工业城；贫困家庭住宅；巴卡医院；供水网改造；数字安全实验室等项目。

——提供物资援助。中国曾向约旦提供管线、机械设备、电脑和办公用品、安全监控设备、消防车、救护车、难民紧急援助用品等物资。

——培训人力资源。中国是约旦最大的人力资源培训提供方，2024年，约旦共派出

555人次赴华参加中国政府组织的多双边援外培训项目。

——提供抗疫援助。2020-2022年，中国政府向约旦政府援助1批次医疗紧急物资、2批次新冠肺炎疫苗。

3.5 中约经贸

3.5.1 双边协定

1979年5月，中约两国政府签订贸易协定。2001年11月，两国政府签订《中国政府与约旦政府关于投资保护的协定》。2023年10月，两国政府签订共建“一带一路”倡议谅解备忘录。

目前，中约两国尚未签订货币互换协议、避免双重征税协定和标准化互认协议。关于中国与约旦签订的主要双边经贸协定，请参看表3-4。

表3-4 中约经贸协定一览表

签署时间	协定名称
1975年3月	中约关于航空运输的临时性协定
1979年5月	中约贸易协定
1983年9月	中约关于成立经济、贸易和技术合作混委会的协定
1992年11月	中约关于民用航空运输的协定
2001年11月	中约关于鼓励和保护投资的协定
2005年12月	中约关于劳务合作的协定
2007年10月	中华人民共和国政府和约旦哈希姆王国政府经济技术合作协定（后于2013年、2020年重新签订）
2008年8月	中华人民共和国政府和约旦哈希姆王国政府核能合作协议
2008年11月	中华人民共和国政府与约旦哈希姆王国政府科学技术合作协定
2018年1月	中华人民共和国政府与约旦哈希姆王国政府航班协定

资料来源：中国驻约旦大使馆经商处整理

3.5.2 双边贸易

如表3-5示，据中国海关统计，2024年中约双边货物贸易额达53.7亿美元，较2023年下降7.3%。其中，中国对约旦出口49.3亿美元，同比下降3.0%；中国自约旦进口4.4亿美元，同比下降38.0%。中国主要出口商品是机电产品、通信器材和纺织服装类产品，进口则主要为钾肥产品。中国对约旦贸易长期顺差。

2024年，红海危机持续影响航运安全，航线多次受袭，导致船只数量保持低位。大批货运船只依然选择迪拜中转或绕行好望角，海运时间和成本显著增加，约旦亚喀巴港货物运价高企。航运不畅对中约大宗货物贸易造成较大压力，供应链延迟和成本上涨问题突出。

表3-5 2020-2024年中约双边货物贸易统计

(单位：亿美元，%)

年份	进出口		中国出口		中国进口		差额	
	金额	年增速	金额	年增速	金额	年增速	金额	年增速
2020	36.1	-12.2	31.8	-13.6	4.3	0	27.5	-15.4
2021	44.2	22.4	39.9	25.5	4.2	-2.3	35.7	29.8
2022	64.5	46.3	57.1	43.3	7.4	75.1	49.7	39.2
2023	57.9	-9.1	50.8	-9.6	7.1	-5.4	43.7	-12.0
2024	53.7	-7.3	49.3	-3.0	4.4	-38.0	44.9	2.7

资料来源：中国海关统计

3.5.3 中国对约投资

如表3-6显示，据中国商务部统计，2024年中国对约旦直接投资额为-1.1亿美元；截至2024年末，中国对约旦直接投资存量为1.88亿美元。近年来，中国在约旦主要投资方向为能源、基础设施建设、纺织制造业等。

表3-6 2020-2024年中国对约旦直接投资统计

(单位：万美元)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
年度流量	-11,951	-2,022	5,045	7,567	-11,179
年末存量	20,372	18,359	22,927	30,026	18,814

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程和劳务合作

【中资企业在约旦承包工程业务规模】

据中国商务部统计，2024年中国企业在约旦新签承包工程额552万美元，完成营业额3213万美元。

中资企业在约旦新签大型承包工程项目主要为扎尔卡炼化厂第四期改扩建项目等。

【中资企业在约旦已经开展工程承包项目】

（1）侯赛因电站工程总承包（EPC）项目

2016年，山东电建三公司中标侯赛因电站EPC项目（简称侯赛因项目），投资金额3.8亿美元。2018年2月，电站首台燃机并网成功。2021年4月，山东电建三公司收到业主ACWA正式签署的全场PAC证书（移交证书），标志着侯赛因项目全场施工、安装、调试、运行工作已经完成并符合合同要求，完成初步移交。

（2）阿塔拉特油页岩电站BOT项目

中国能源建设集团广东火电工程公司承包的阿塔拉特油页岩电站BOT项目，于2017年融资生效。该项目为燃烧油页岩发电的火力发电项目，建设规模为2台235兆瓦循环流化床发电机组，拟采用“CFB锅炉+汽轮机+发电机组+空冷凝汽器”形式的设备配置。项目采用目前世界上最大的油页岩循环流化床锅炉，预计年消耗800万吨油页岩，年供电量达37亿千瓦时，可满足约旦10%~15%用电需求。现两台机组已投入商业运行。

（3）约旦水务局Disi24MW光伏工程总承包（EPC）项目

2020年，山东电建三公司中标约旦水务局Disi24MW光伏EPC项目，投资额1722.5万约第。项目位于约旦南部地区，地处荒漠，距阿丽娅王后机场285公里，建成后将大大降低当地污水处理厂电费支出，也为南部地区提供清洁电力能源。

3.5.5 境外园区

中资企业Bareeq通过特许合同参与开发、运营当地亚喀巴工业园区，还与亚喀巴特区政府合作开发奎拉国际工业区，一期基础设施建设完工，未来15年投资目标超过10亿美元。园区目前已吸引多家企业入驻，包括江苏国泰制衣和起亚等。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【政治和社会安全环境】

约旦政局总体相对稳定，经济发展环境也相对较好，是中东安全“绿洲”。

约旦政体是国王掌握名义且实质权力的君主立宪制。受经济形势、政治传统、本土文化、部落特质和周边政治安全环境的深层影响，约旦政治现代化和民主化的进程虽在推进，但进展缓慢。

【市场区位】

约旦区位优势明显。因地处欧、亚、非要道，产品可经海陆通道直接输往海外各地。

约旦通过多双边贸易协定，积极融入区域经济圈。约旦与美国、欧盟、加拿大、新加坡和泛阿拉伯地区，都已签署自由贸易协定或优惠贸易安排，这为约旦吸收外国投资带来一定便利。

但是，约旦本国经济总量小，市场空间有限，资源匮乏，当地劳工比例要求高，外来投资的盈利潜能受到一定限制。同时，经济增长经常性受外部冲击，近年主要冲击包括：2011年阿拉伯之春期间，能源中断；2015年，约旦与伊拉克和叙利亚边境的关闭；叙利亚内战已持续很长时间。尽管与伊拉克和叙利亚的边界分别于2017年和2018年完全重新开放，但跨境流动尚未恢复到以前的水平。

【引资政策】

约旦政府重视经济建设，积极推行改革举措。对外国投资基本上持开放态度，政府致力于支持外国投资，法律规定外国和本地投资者享有平等待遇。2022年，约政府推出长达十年的经济改革方案“经济现代化愿景”，将吸引外资作为八大主要工作事项之一。在此框架下，2022年约旦修订颁布《投资环境法》；2023年出台《投资环境条例》，并推出《2023-2026投资促进战略》和一站式线上投资平台Invest JO (<https://invest.jo/>)，为外来投资者提供更好的机会，积极发展外向型、市场化、具有全球竞争力的经济。

约旦政府高度重视国内投资环境的建设与完善，希望能吸引更多外国投资者来约旦投资。约旦投资部致力于健全完善投资管理规章制度体系，努力营造更为便民亲商、开放包容的投资环境；通过提升基础设施保障能力、继续推行低税收政策和简化投资手续等激励机制，进一步加大招商引资力度。约旦政府尤其鼓励外商在约旦工业区投资办厂。

【主流国际评级】

约旦投资与营商环境尚可，在主流国际评级中总体处于中游地位：在IMD发布的2025年世界竞争力指数排行中，约旦居47位（共69个国家参评）；在2024年全球创新指数排行中，约旦居73位（共133个国家参评）。此外，根据世界银行Doing Business Archive排名，约旦“营商便利度”指标居全球75位、“履约能力”指标居全球110位、“保护少数投资者”指标居全球112位。

【投资领域】

根据世界银行评估，约旦投资热门领域为水开发与利用、能源、废水处理、交通、数字信息、教育培训等。投资者可关注约旦的优势产业、特色产业和政府倡导产业；也可密切关注能源、交通等传统基础设施产业；投资者还应密切跟踪约旦数字经济、绿色经济等新兴领域。

（1）旅游业

旅游业是约旦支柱产业，新冠肺炎疫情虽重创约旦旅游业，但约旦政府积极鼓励旅游业、酒店业投资。2021年，约旦旅游业已初步走出疫情阴影；2022年实现快速复苏，游客数量和旅游收入均超出疫情前水平。本轮加沙冲突和红海危机持续，再次严重影响该行业。

（2）交通和能源基础设施

约旦目前正积极推进铁路、公路、港口等基础设施建设，这些基础设施项目很大比率通过PPP模式开展，值得中资企业关注。另外，近年来，约旦能源短缺问题有所缓解，电力产能过剩，政府致力于向周边国家输电，输变电设备也亟待进一步更新。

（3）数字经济行业

约旦政府重视电子政务转型，制定了“E-政府管理”和其他发展方案。为更好地落实“约旦2025愿景”，顺应数字经济时代发展趋势，2019年5月，约旦政府将通信和信息技术部调整为数字经济与创业部，在基础设施数字化、数字化技能培训、数字经济创业、金融服务数字化、数字化平台建设五个核心层面加强建设，改善营商环境，促进约旦数字经济项目发展。

目前，约旦政府开设约旦电子政务门户网站（www.jordan.gov.jo），提供多个政府部门和公共服务项目的移动服务APP，通过萨纳德（Sanad）应用程序注册数字身份，政府可提供在线申请、信息咨询、电子支付等百余项数字服务。一站式投资服务平台Invest

JO正式上线，投资者可通过平台进行许可申请、信息咨询等。

世界知识产权组织发布的《2023年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，约旦综合指数排名第71位，比上年提升7位。联合国贸发会议发布的《2022年生产能力指数》中，约旦得分45.8。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

约旦当地货币为约旦第纳尔（Jordanian Dinar，简写为JD、JOD；简称约第），1第纳尔=100皮阿斯特（Piastrs）=1000费尔斯（Fils）。主要的国际通用货币如美元、英镑、欧元及海湾地区国家货币等，均可与约旦第纳尔自由兑换。

约旦自1995年起实行紧钉美元汇率政策，近三年，约旦第纳尔兑美元汇率一直保持在1:1.41的水平。根据2025年8月汇率，约旦第纳尔兑美元为1:1.41，兑欧元的汇率为1:1.22。

2021年7月4日，约旦中央银行和阿拉伯货币基金（AMF）共同宣布，将约旦第纳尔作为布纳（Buna）的结算货币。布纳是阿拉伯货币基金拥有的跨境支付系统，除约旦第纳尔外，目前还支持阿联酋迪拉姆、沙特里亚尔、埃及镑、美元和欧元的跨境结算。

人民币在约旦应用尚处初步阶段，不能与约旦第纳尔直接兑换。

4.2.2 外汇管理

约旦对外汇的管制较为宽松。

关于非居民在约旦的货币和金融行为，《1966年第96号外汇管制法》规定如下。

（1）非居民外币账户自由

非居民（个人或实体）可以在约旦开立任何外币账户，开户金额不限；开户人可自由存取款项，也可将外汇自由汇出。

（2）非居民约旦本币账户受管制

未经中央银行批准，非居民不准开立约旦第纳尔账户。

（3）居民外汇业务自由

居民（自然人）可不受限制地保留外汇账户；法人居民可开立最大账面金额相当于100万约第的任意外币账户。

（4）金融机构金融资产跨境交易自由

本地、外国银行的银行票据、纸币、硬币、黄金可自由进出。

（5）跨境支付和资金转移自由

所有居民和非居民，支付（有形或无形）或资本的转移无限制执行。

关于投资利润汇出，约旦《2004年第30号投资法》规定，非约旦投资者可随时以可兑换货币形式，将投资资本、利润、收入、投资清算收益、项目部分或全部售出收益，自由汇出。

外国人携带现金无限制性规定，可自由进出。

全国设有近200家合法外汇兑换点（安曼占三分之二，其他地区三分之一），尤其是西联汇款等国际汇款渠道广泛覆盖，方便快捷，可自由兑换外币和办理汇款。

4.2.3 银行和保险公司

【金融业概况】

约旦的金融环境比较开放，金融业比较发达，但规模较小。银行业平均资本充足率达17.9%。

【中央银行】

约旦中央银行成立于上世纪50年代末。1959年颁布的约旦《中央银行法》规定，约旦中央银行的主要职责为保持国内货币稳定，确保约旦本国货币第纳尔可兑换，并根据政府的总体经济政策，促进国内持续经济增长。约旦中央银行为该国银行业的监管部门。

网址：www.cbj.gov.jo

【商业银行】

截至2023年，全国共有20家银行，其中本地银行15家（含3家伊斯兰银行）、外资银行5家。前十大银行占据82%的资产份额，行业集中度较高。

约旦最大的商业银行为阿拉伯银行（Arab Bank），该行也是中东北非地区较大的银行之一，在全世界设有逾500家分支机构。此外，住房银行和开罗安曼银行等也是该国境内比较大的商业银行。。

【外资银行】

约旦银行体系比较成熟，外资银行相当活跃。渣打银行（Standard Chartered Bank）、花旗银行（Citibank）等国际知名银行均在约旦设立机构并提供金融服务，其中渣打、花旗银行以分行形式在约旦设立机构，汇丰银行则以独资银行的形式在约旦设立机构，另有6家地区性银行在约旦设有分支机构。2023年8月，阿拉伯约旦投资银行收购渣打银行在约全部业务和分支机构。

【中资银行】

目前，尚无中资银行在约旦设立分支机构。

【保险公司】

约旦社会保险公司（Social Security Corporation）是约旦境内最大保险公司，经营海上运输险、车险、寿险、意外险、健康险和财产险。该公司在安曼证券交易所（Amman Stock Exchange）上市，总市值约34亿美元。该公司目前评级为B++。

【外国企业在当地银行开立账户】

外国企业可在约旦当地银行开立账户。阿拉伯银行规定，最低开户金额为本币200约第或外币300美元（或同等价值的其他货币），开立账户应提供以下文件：有效身份证明文件；有效居住证明；地址证明，包括3个月内的水、电费账单或固定电话；租赁合同；邮箱编号或邮政编码。

4.2.4 融资渠道

约旦央行不限制当地银行向外国企业贷款，但外国企业能否获得当地银行贷款取决于当地银行内部规定。贷款的信用要求也取决于当地银行的内部规定，不同银行的贷款信用要求不同。

据世界银行统计数据，2025年3月约旦定期存款利率5.62%，贷款利率8.5%。

约旦中央银行规定，除非是面向本国企业提供出口贷款，否则当地银行不得提供外汇贷款。

4.2.5 信用卡使用

约旦信用卡使用环境良好。约旦多数银行已加入维萨（VISA）、万事达（MASTER）和美国运通（AMERICAN EXPRESS）等国际信用卡组织，接受国际信用卡使用。银行在大型商场和超市均设有ATM机，大型商场、超市、商户均有POS机，可刷卡消费。

中国国内银行发行的带有国际信用卡组织标志的外币及双币种信用卡，均可在约旦使用。中国银联卡在少量ATM机、少量商户场所，也可使用。

2020年，约旦制定国家金融普惠战略，将其定位为中东非地区首个实施移动支付服务的国家。为此，中央银行推出国家移动支付系统JoMoPay，允许各种支付服务提供商接入，约旦支付平台Dinarak是JoMoPay的授权服务提供商。JoMoPay建立必要的基础设施，使民众能够积极参与金融和贸易系统。

4.3 证券市场

【机构】

19世纪30年代,约旦就出现了股份公司和自发的证券交易行为,1978年具有半政府机构性质的安曼金融市场设立之后,约旦政府才对证券交易进行立法规范。在早期,安曼金融市场同时扮演证券交易市场和证券交易监管机构的双重角色。

根据1997年颁布的第23号法令,安曼金融体系被重构为约旦证券委员会(JSC,网址www.jsc.gov.jo);安曼证券交易所(ASE,网址www.ase.com.jo);证券托管中心(SDC,网址www.sdc.com.jo)。其中,约旦证券委员会成为约旦证券行业的监管部门;安曼证券交易所为证券交易市场;证券托管中心则管理证券登记、托管、清算和交割。

【法规】

约旦主要的证券法规有《证券法》《共同基金法》《托管人准入法》《证券发行及登记指南》《证券代理费管理制度》和《证券公司清偿能力标准指引》等。

【证券交易运作】

安曼证交所交易的证券有:上市公司股票、互助基金、政府发展债、国债、公司和机构债券。

安曼证交所每周日至周四开放,每天9:30-9:35为债券及基金集合竞价时段;9:35-9:55为债券和基金竞价交易时段;9:30-10:00为股票集合竞价时段;10:00-12:00为股票竞价交易时段;12:00-12:15为大宗交易时段。股票交割采取T+3制度。

企业证券公开交易的基本要求是:企业必须在二级市场上市满1年;股东权益不得少于实收资本;近3年中必须有2年盈利;股本高于5000约第的公司,其公共持股量不得低于5%;股本少于5000约第的公司,其公共持股量不得低于10%;股东不得少于100人。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【燃料价格】

约旦常见燃料零售价格,如表4-1所示。

表4-1 约旦水、燃料价格

燃料类别	单位	价格（约第）
90#无铅汽油	升	0.860*
95#无铅汽油	升	1.085
柴油	升	0.675
液化气	罐（12.5公斤）	7.0

资料来源：约旦水利与灌溉部，<http://www.mwi.gov.jo/Default/Ar>

注：*约旦政府根据国际油价每月对燃料价格进行调整。表内价格截至2025年7月。

【水价格】

约旦根据用水量实行阶梯式递增收费，且每立方米水价格按年份动态调整，以下为约旦民用水价格计算网址：<https://watercalc.gov.jo/>。

【电价】

约旦商用电的输电方式为“220伏/50赫兹”，采用英国标准插座。

约旦工业用电价格，针对用电场合、缴费对象、用电时段等各种细节情况，电价都不相同。如采掘业高峰时段（下午2点至5点和晚上11点至早上6点）的电价为216菲尔（约0.3美元）/千瓦时，大型工业在同一时段的电价为120菲尔（约0.17美元）/千瓦时，中型工业为69菲尔（约0.097美元）/千瓦时。非高峰时段的电价则相对较低。

居民用电价格为64菲尔（约0.09美元）/千瓦时，商业用电价格为每千瓦时120菲尔（约0.17美元）/千瓦时。

详情可参看约旦国家电力公司网页：<https://www.nepco.com.jo/assets/doc/tariff.pdf>。

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供需情况】

约旦劳动力资源丰富，青年人比例较大，劳动力受教育程度较高，拥有大学学位的劳动力占36%。两性劳动力教育程度分布差异很大，女性劳动力受教育程度更高。76.2%的女性劳动力的教育水平为本科生以上，而男性这一比例为23.8%。

【失业问题】

约旦政府高度重视解决失业问题，国王本人多次作出指示，政府将促就业作为未来两年内的优先工作事项之一。截至2025年第一季度失业率降至21.3%。

【薪资水平】

约旦政府于2025年1月将最低工资标准由260约第/月提高至290约第/月，但在操作层面，许多劳工未与雇主签订正式劳工合同，实际工资往往低于最低工资标准。

2022年12月约旦统计部发布数据显示：约旦公共和私营部门平均月工资为543约第，其中公共部门平均月工资为631约第，私营部门为484约第；男性平均月工资为550约第，女性为498约第。整体而言，约旦妇女薪资比具有相同经验和教育水平的男性略低，管理人员和技术人员较普通员工收入更高。

【社会保险】

按当地法规，企业雇主和员工应分别按基本薪资的14.25%、7.5%，缴纳社会保险。

【外籍员工】

约旦外籍工人主要来自埃及、叙利亚、菲律宾、孟加拉国等国，在约外籍工人主要为非熟练工人，集中在农业、建筑、纺织业等劳动性行业。

其中，农业主要劳动力是埃及男性和叙利亚难民家庭；制造业大多数工人是南亚妇女和约旦男性；建筑业中，约旦、埃及和叙利亚男性同等就业；纺织业和家庭工作的大多数劳工是来自南亚和东亚的妇女。

4.4.3 土地及房屋价格

约旦政府不公布房价统计数据。土地及房屋租赁价格大致范围可参见表4-2，也可登录约旦住房交易网站（en.lamudi.jo）查询。

表4-2 约旦土地及房屋租赁价格

类别	约第	美元
办公室	50-1100/平方米/年	71-1551/平方米/年
商业用地	1.5-100/平方米/年	2.1-141/平方米/年
商业建筑	35-220/平方米/年	49.4-310.2/平方米/年
农业用地	0.05-2/平方米/年	0.07-2.82/平方米/年

资料来源：中国驻约旦大使馆经商处2022年整理

外国人可以在约旦购买房产，但首先应得到政府批准，且需要指派房地产经纪人。交易完成后还需支付房产价格9%的注册费以转让所有权，房产注册过程大概需要23天。

4.4.4 建筑成本

约旦主要建筑材料的价格，如表4-3所示。

表4-3 约旦常用建筑材料价格

(价格单位: 美元)

名称	规格	单位	价格	名称	规格	单位	价格
钢筋	φ10-φ25 III	吨	592	粗砂	—	立方米	15
水泥	325、425	吨	134	碎石	—	立方米	19
木材	—	立方米	367	混凝土	c15	立方米	80
水泥空心砖	400×200×200(mm ³)	块	0.64	混凝土	c20	立方米	84
水泥空心砖	400×200×150(mm ³)	块	0.54	混凝土	c25	立方米	87
水泥空心砖	400×200×100(mm ³)	块	0.37	混凝土	c30	立方米	92
水泥实心砖	400×200×70(mm ³)	块	0.45	混凝土	c35	立方米	96
水泥实心砖	400×200×100(mm ³)	块	0.66	混凝土	c40	立方米	100
楼地面预制水磨石	300×300×20(mm ³)	立方米	5.73	砂子	—	立方米	11

资料来源: 中国驻约旦大使馆经商处2022年整理

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

约旦贸易主管部门为工业、贸易与供给部。该部门职责是管理工业、注册公司，对发展工业、提高竞争力进行研究；管理内、外贸，保护国家和企业合法利益；开展与其他国家和组织经济合作，向内阁提出加入区域或国际经济组织的建议；等等。

5.1.2 贸易法规

为更好规范对外贸易发展，约旦政府于2000年出台《进出口法》。该法对进出口管理机构、管理范围、管理方式，如进出口许可证管理、自动许可管理、禁止进出口货物等，都做出明确规定。

为保证在加入世界贸易组织后，本国产品不受进口同类外国产品冲击，约旦在1998年，颁布《国内产品保护法》。按该法律，本国生产者在遭到与自己产品相竞争的进口商品大量增加带来的损害时，只要能提供实际损害或可能造成损害的相关文件和证据，就可向工贸部或有关部门提出书面申诉。工贸部在进行调查和评估后，确定是否根据世界贸易组织有关条款进行保护。

【进口汽车合格评定】

据2025年6月约旦佩特拉通讯社报道，自2025年11月1日起，拟要求所有进口汽车（包括汽油车、混合动力车和电动车）必须符合约旦认可的欧洲标准、美国标准、海湾合作委员会（GCC）标准或沙特阿拉伯标准之一。禁止进口使用年限超过3年的电动车。禁止进口原产国判定为严重事故车、报废车、火灾、水淹或注销登记车辆。符合性评估豁免车辆须于2025年9月1日前完成清关，逾期取消豁免资格。

5.1.3 贸易管理的相关规定

约旦与贸易管理相关的规定主要有《进出口法》《海关法》和进出口商品检验检疫的有关规定。

5.1.4 进出口商品检验检疫

约旦标准计量组织（Jordan Standards and Metrology Organization, JSMO）是约旦负

责进出口商品检验检疫的机构。该局在计量、标准、检验及质量保证等领域内，按国际惯例开展执法业务，完成应尽职责，提高约旦产品在国际市场竞争力，保障约旦经济发展。

约旦标准计量组织的进出口商品检验检疫工作，有以下特点。

(1) 严“进”宽“出”

约旦对任何出口产品都没有强制法定检验要求，在海关通关程序规定中也找不到任何关于对出口商品的相关要求。只在进口国有相应要求情况下，才接受委托检验。如果在约旦有进口国认可的检验公司，出口商就可委托该检验公司检验。

(2) 合作检验

约旦与许多国家在进出口检验方面开展合作。为弥补其检验能力不足，2003年9月1日，约旦标准计量局与法国Bureau Veritas (Bivac) 公司合作，实施达曼计划(Daman program)，授权其负责对约旦进口玩具、自行车、电器、汽车、个人安全装置等进口商品的检验业务，并具有签发证书的权力。“Daman”通常执行国际检验标准或欧盟检验标准。该计划于2007年结束。

(3) 验证检验

按约旦标准计量法规定，涉及检疫业务则移交农业部、卫生部或其他相关部门负责。在实施检验中，以现场查验货证是否相符为主，对不能出具出口国官方检验证书的货物，则实施抽样、实验室检测等检验措施。

5.1.5 海关管理规章制度

【进出口货物监管】

为支持本国工业发展、鼓励贸易往来、保护国民经济和增加国库收入，约旦海关依据《海关法》，对进出口货物实行监管。具体措施如下。

(1) 部分产品进口免征关税

对资本性进口货物、机械、设备、工业原材料及其他工业必需品免征关税；对生产用的原材料、工业半成品，实行挂税放行；如进口时已征关税，在出口时，对成品中包含的进口原材料和工业半成品部分，实行退税。

(2) 限制或禁止某些产品进口

限制或禁止进口与本国产品相同或近似、或对环境有污染的商品。约旦海关同时负责打击各种走私活动。

(3) 简化海关手续，消除贸易障碍

海关通过简化手续，在海关关税管理中贯彻执行贸易协定等方式，致力于消除贸易障碍。比如，在办理清关方面，采取一人负责到底制来简化海关手续。此外，海关还为用户提供足够的保税仓储设施。

【关税计征】

约旦海关采用国际通行的协调制度，对进口商品进行分类管理。海关估价依据《约旦海关法》（1999年，2000年3月修订），符合世界贸易组织（WTO）关于海关估价的指导原则。估价主要基于经认证的商业发票，流程透明，以限制随意估价，但仍存在低报货值风险。估价采用成本加保险费加运费（CIF）价格，商业发票货值按官方汇率换算为约旦第纳尔，部分情况下会考虑出口商折扣。

具体关税计征，绝大部分商品实行从价税，少部分商品如农产品、卷烟等采用从量税。关税税率方面，对汽车、烟草、酒类、化妆品等非生活必需品征收较高关税；而对生产用机械、设备、运输工具、原材料及生活必需品（如粮油、食品）则实行免税或低关税政策。

此外，进口及本地生产商品均需缴纳16%的增值税（VAT），但农业产品和药品免征增值税。约旦所得与销售税局对烟草和酒精饮料等商品征收特别销售税，同时这些商品还需缴纳13%的普通销售税；非基本食品类商品则适用4%的普通销售税。

【通关步骤】

约旦海关规定，价值在1000约旦第（约合1410美元）以上的货物，必须通过清关公司办理清关手续。

进口货物到达边境口岸后，可按进口商要求将货物转至进口商指定的任一清关点进行清关；进口商还可申请，在填写存储单、进行必要检查、登记和估价后，由清关公司提供担保，将货物运到自由区保税仓库存放，待货物提走时再缴纳关税。

此外，约旦海关要求所有进口货物的收货人必须在提单（Bill of Lading）上明确注明所得税识别号（Income Tax ID），以保证清关流程的顺利进行。

对于个人进口，单件包裹价值不得超过200约第（约合282美元），且仅限个人自用，超出此限额的商品需按照正常海关程序缴纳关税和税费。每人每年进口商品总额免税额度为500约第（约合705美元），超出部分需缴税。

所有约旦及外国贸易公司必须从工业、贸易与供给部获得进口商卡，或者支付相当

于进口货物价值5%的海关保证金，作为清关担保。

虽然约旦政府持续推动海关管理简化和自由贸易，但清关手续仍较为复杂。企业在办理清关时可能需要多个部门授权，签字程序繁琐。海关在货物估价上也存在较大自主裁量权，有时估价与法律标准不符，且不同规定间可能存在冲突，给企业带来一定不确定性。

有关单证、货物查验、货物估价、货物分类、货物纳税、货物分类和计算以及进口税费等详细规定，可查询约旦海关网站（www.customs.gov.jo）的关税细则。

【海关关税】

约旦承诺最终平均关税为16.3%，2019年实施的平均关税为10.1%。

约旦《海关法》规定，如果企业出具文件证明其所进口原材料是为了生产出口品且在约旦增值不低于40%，可以申请免进口关税。

对于用于经批准政府工程或重要项目的重型机械及设备，外国建设公司或外资与约旦本土资本设立合伙企业可以向海关申请临时准入许可。

2019年3月11日，约旦对在亚喀巴经济特区管理局（ASEZA）管辖范围外经营酒店的企业，实施有条件减免税政策；除销售服务外，对酒店、餐厅、会议中心和其他休闲机构业务所需材料、设备和配件进口免除关税。

2025年，约旦政府对汽车及摩托车关税体系进行了重大调整，整体税费系统性下调，汽油车综合税率下降至约51%，混合动力车综合税率降至约39%，电动汽车统一税率下调为27%，取消了此前的逐年递增税率制度。摩托车及滑板车关税降至33%，以鼓励低能耗交通工具的使用。

关于约旦具体各类产品和分贸易伙伴的进口关税数据详情，请参看WTO相关网页，网址如下。

https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/daily_update_e/tariff_profiles/JO_E.pdf

5.2 外国投资法规和政策

5.2.1 投资主管部门

约旦投资主管部门为约旦投资部（Ministry of Investment, MOIN），2021年由前身约旦投资委升格组建，负责宣传约旦独特的投资环境、吸引外资和促进当地投资、积极创造新的就业机会、扩大出口和促进技术转让。

投资部的主要任务：提升投资者对约旦投资环境的信任度，明确并宣传投资机会、促进投资；简化投资项目的注册和登记程序，推进项目进展，项目在政府部门办理申请时应给予优先权；为投资者提供投资快速通道和一站式服务；为投资者提供建议、信息或数据，出版相关指导；建立和执行投资促进计划，以吸引投资者来约旦投资。

约旦投资部已推出针对投资人的“一站式服务”，并承诺在14个工作日内处理完成，投资人可在办公楼内一次办完所有投资手续；为在约旦投资额超过10万约第（约合14.12万美元）、且雇用本地员工人数超过100人的投资者颁发“投资人卡”，持卡人在约旦政府机构办理各种手续（包括在约旦驻外使馆办理签证）时，可以享受优先待遇。

根据申请并经批准，约旦可给予重要投资人约旦国籍。约旦投资部网址如下。

<https://www.moin.gov.jo/en/home-new/>

5.2.2 外资法规

约旦与投资合作相关的主要法律分别如下。

(1) 《投资环境法》

2023年1月，约旦开始实行修订后的新版《投资环境法》，该法主要规范投资管理机构、投资申报程序和投资者可享受的优惠政策。

(2) 《税法》体系

包括：《增值税法》（1994年第6号）；《增值税法修订案》（2009年第29号）；《所得税法》（2018年第38号）；等等。

《税法》体系主要规定：企业缴税原则；各项税种；税率；偷逃税相关惩罚措施。

(3) 《海关法》

2019年第10号修订案为该法最新版本。该法主要规定：海关职能与职责；商品进出口有关程序；各种商品关税税率。

(4) 《劳动法》

2020年1月，约旦启动《劳动法》修订工作，目前新法正在审议中。

该法主要规定：劳务合同劳务检查；职业介绍和就业；职业培训；集体劳务合同；工资保护；工作和工作许可；职业安全和健康；工伤和职业病；工会和业主组织；集体劳务纠纷解决；等等。

5.2.3 外资优惠政策

外商在约旦投资，符合以下条件，可享受相应优惠。

(1) 生产投入的进口免征关税

经济、工业活动所必需的生产投入若发生于约旦，则根据现行《销售税法》规定，“投入”的进口免征关税，仅需缴纳一般销售税。

若投资者已在税务部门注册，则经济、工业活动所必需固定资产进口额，免征关税。

(2) 开展服务退还销售税

根据现行《销售税法》规定，需缴纳销售税的服务若发生于约旦，则可申请退还税款。

(3) 规定行业投资购买中间产品同时免关税和销售税

在下列行业投资经济活动所需的货物，如果为进口或本地购买，则免征关税并按零税率征收销售税：农业和畜牧业；医院和专科医疗；酒店和旅游设施；娱乐休闲产业；通讯中心；科学研究中心和科学实验室；艺术和媒体制作；会议和展览中心；管道运输；空运、海运和铁路。

(4) 在自由区投资享受多项税费优惠

在自由区的企业，享受以下方面税费优惠：向约旦境外出口货物和过境贸易免征所得税；非约旦雇员工资、津贴免征所得税；进出口货物，包括材料、设备、机械、建材等，免征关税及其他税费，但不免除服务费；免除自由区建筑、道路的许可费、建筑和土地税；允许将项目所需的机器、设备、材料、货物及其实现的利润，转移到约旦境外。

5.2.4 投资行业规定

【总体情况】

约旦政府承诺，外国投资者和当地投资者享有同等待遇。投资于建筑业、贸易或矿产开采等法律规定的行业，要求有约旦合伙人；除此之外的其他行业，允许非约旦投资人拥有项目全部或部分产权。除参与公共股份公司，非约旦人投资，不得少于5万约第（约合7万美元）。

2023年第7号《投资环境规范条例》（简称《条例》）中，对非约旦人投资行业的限制有明确规定。

【不允许的行业】

《条例》规定：非约旦投资者不允许全部或部分拥有、参与下列项目或行业：沙子、切成特定尺寸的石料、混凝土料和建筑用石料的采石场；安全调查服务；安保和私人保安

服务及相关培训；清关服务；枪支弹药贩卖及其进口、销售和保养；私人拍摄活动；烟花进口、销售和使用；任意类型的烘焙。

另外，非约旦人从事工艺品和手工艺品行业，应依据投资部相关规定。

【限制性规定（资本比例不超50%）】

《条例》规定：在下列经济活动中，非约旦投资者拥有的资本比例不得超过50%。

（1）贸易和租赁服务

包括：批发贸易和零售，含配送服务和进出口服务（不含投资经营所必需的进口）；租赁和租赁服务（金融租赁服务除外）。

（2）系列服务业

包括：工程和工程咨询服务；施工和相关服务；技术测试服务，包括土地测试和为建筑目的进行的地质测试；照相服务，包括影印服务，不包括动画和电视电影相关服务；职业介绍和人力资源提供；经纪人服务，不包括由银行、金融公司和金融服务公司提供的金融经纪和中介服务；广告服务，包括广告代理和公司；商业代理、中介服务和保险代理；外币兑换服务，不包括由银行和金融公司提供的服务；饭店、咖啡馆和自助餐厅提供的服务，不包括在宾馆、旅馆的服务；旅行社和组织旅游服务。

（3）系列运输服务

包括：海运及其辅助服务，空运及其辅助服务；与海运和空运服务项目有关的清关服务。

【限制性规定（资本比例不超49%）】

《条例》规定：在下列行业和经营活动中，非约旦投资者拥有的资本比例不得超过49%：定期的和非定期的客货和邮件的空运服务；客运及货运道路运输服务；道路运输车辆的维修服务；无线电和电视的发输设备和广播设备的维护和修理服务；住宅的销售、租赁及建筑用土地购买；体育俱乐部，包括体育赛事的组织。

【特殊性规定】

《条例》规定：经投资促进高等委员会的提议，对一些具有特殊意义的大项目，内阁可给予非约旦投资者超过本法规规定的投资比例，具体比例由内阁决议决定。

非约旦人从事工艺品和手工艺品行业，应依据投资部相关规定。

【关于投资限制的其他信息】

约旦的农业生产活动应遵循2015年13号法案《农业法》，具体相关规定，可至约旦

农业部网站查询。网址：www.moa.gov.jo

关于对民众信息采集、使用、跨境传输，主要由2007年《信息获取法》《公开政府数据的质量程序》做出规范，请参看以下网页。

https://www.mod.ee.gov.jo/ebv4.0/root_storage/en/eb_list_page/right_to_access_to_information_law_no_47_of_2007.pdf

https://www.mod.ee.gov.jo/ebv4.0/root_storage/en/eb_list_page/apis-policy-2020-english-0.pdf

5.2.5 投资方式的规定

【总体情况】

约旦政府致力于改善投资环境，不断制定和完善投资法规，积极吸引外资，尤其鼓励外商在约旦工业区投资办厂。

外商直接投资主要采用合资经营、独资经营等形式，还可采用BOT和BOO合作开发、补偿贸易、加工发展、技术转让、国际贷款、承包经营等方式。

根据2001年中约两国政府签订的《中约双边投资保护协定》，中国自然人与法人在约旦具有同等权利，自然人在约旦投资，须遵守与法人相同的法律法规。近几年未发生中资企业在当地开展并购遭遇阻碍的案例。

【证券市场投资交易】

参与资本市场的投资交易活动，也是对约旦投资的一种重要方式。约旦规范的证券交易起步于1978年，通过与世界银行下属的国际金融公司合作，创建了安曼金融市场（AFM）。随着约旦证券法推出及完善，从成立初到2016年12月底，约旦证券市场市值已从970万约第发展到245亿美元，上市公司数量也从66家增加到224家。上市公司全部为本地企业。

约旦证券委员会对外国投资者在约旦证券市场投资，原则上没有限制。约旦证券委员会规定，投资者在安曼证交所通过股票交易持有上市公司股份达到5%时，必须向约旦证券委员会通报并向社会发布公告。以后每增持1%，均需采取同样行动。当持股达到10%时，投资者必须向社会公开自己的增持意图。

为维护证券市场的稳定和健康发展，约旦证券委员会有权在其认为必要时，对投资者的投资及收购行为，进行干预或阻止。

到目前为止，尚无非约旦投资者在约旦证券市场进行有关的并购活动，无外国企业

在安曼证交所公开上市。

5.2.6 安全审查的规定

【法律法规】

在约旦开展投资合作，可能涉及到与安全审查相关的法律法规，主要包括：1997年《公司法》；2004年33号法规《竞争法》。

其中，《竞争法》第9-11条对于经营者有明确规定，包括事先申报制度、评价标准等。约旦法律中不含对外资并购的安全审查。

【安全审查的流程】

根据《公司法》《竞争法》和《证券法》有关规定，外资并购的主要流程如下。

（1）文件准备和报批

需要准备的文件如下：买卖双方意向书或备忘录；并购合同和相关协议；公司经营范围；公司股权、股东、分支机构等情况；并购对市场影响报告；等等。

（2）提交约旦竞争委员会审查

将文件报送到约旦竞争委员会，由该委员会进行情况审查，审查期限在100天之内。

（3）听取第三方意见

约旦竞争委员会公开披露有关信息，并会听取第三方意见，这些意见也能对审查结果产生影响。

（4）送交工业、贸易与供给部批准

约旦竞争委员会在听取第三方意见后，再次审查；如果审查，则送交工业、贸易与供给部批准。

【证券收购增股申请】

外资对安曼证交所上市公司的收购，可采用协议收购和要约收购的方式进行。约旦证券委员会规定，收购者通过证券交易所的买卖交易持有目标公司股份达到40%时，若继续增持股份，必须向约旦证券委员会提出申请，依法采用要约收购的方式进行。

5.2.7 基础设施PPP模式的规定

【概况】

鉴于长期财政困难，约旦需要利用私营部门资源，通过政府和社会资本合作（PPP）满足基础设施发展需求。

PPP被认为是实现《约旦2025：国家愿景和战略》的关键要素。政府和社会资本合作的目标包括：建设、修复、运营和维护公共基础设施；鼓励私营部门与政府机构参与投资伙伴关系项目；寻找必要资金，以支持政府机构提出的可行项目；在建设和管理项目的过程中，学习最新技术、经验及知识。

【法律法规】

2014年《公私伙伴关系法》是约旦公私伙伴关系项目的专属法律框架。为进一步解释法律中的规定，约旦还发布了《公私伙伴关系条例》。

【主管部门】

财政部PPP局依据《公私伙伴关系法》成立。在约旦首相和财政大臣领导的PPP理事会的监督下，PPP局负责监督、监管和执行PPP项目。

【已经实施的项目】

根据PPP Knowledge Lab公布的数据，约旦累计已实施39个PPP项目，总投资额达97亿美元，主要集中在能源、交通运输、水利设施建设领域。典型项目分别如下。

(1) 亚喀巴集装箱码头项目。2007年，亚喀巴发展公司（亚喀巴特区管委会与约旦政府共有的私营公司）与马士基集团签署一项为期25年以BOT方式发展和经营的协议，共同开发和运营该码头，总投资7.05亿美元。

(2) Disi输水工程项目。该项目由约旦水资源与灌溉部与土耳其GAMA公司正式签署执行协议，总投资约9.51亿美元。

(3) 阿丽娅王后机场项目。2007年启动，约旦政府与AIG集团合作在安曼南部建设新机场，总投资6.75亿美元，项目周期25年。

(4) 扎尔卡CCGT电厂项目。总投资4.75亿美元，建造装机容量485兆瓦的电站，项目周期25年。

【2023年新公布项目】

2023年初，约旦公布经济现代化愿景下未来三年重大项目名单，分别如下。

- (1) 新亚喀巴港区多用途港口的管理和运营
- (2) 亚喀巴侯赛因国王国际机场的管理和运营
- (3) 建立一所医科大学/沙特约旦基金
- (4) 绿氢绿氨生产项目
- (5) 海水淡化及外输工程（国家输水项目）

- (6) 国家铁路网项目（亚喀巴-安曼一期）
- (7) 约旦-伊拉克电力互联项目
- (8) 约旦-沙特电力互联项目
- (9) 将约旦和埃及之间的电力互连线路的容量增加到1100兆瓦
- (10) 与私营部门合作建立15所学校
- (11) BRT快速公交项目安曼-扎尔卡
- (12) 为新的侯赛因国王大桥建造货客场大楼
- (13) 亚喀巴集装箱港口的开发和修复
- (14) 道路收费项目

未来，这些项目的招标，值得约旦境内外投资者关注。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

约旦实行多税种组成的复税制体系，实行属人征收。税制相对简单，税率调整频繁。

约旦流转税包括增值税（GST）和关税；所得税包括所得税和社会保障税等；财产税包括房地产税；行为税包括印花税等。

5.3.2 主要税赋和税率

【增值税（GST）】

约旦于1994年首次推行增值税，目前根据《增值税法》（1994年第6号法案）和《增值税法修订案》（2009年第29号法案），针对生产、销售、提供劳务或进口应税货物和服务的自然人或法人征收。该税种征收的主要构成要件如下。

(1) 纳税人。生产、销售、提供劳务或进口应税货物（服务）的自然人或法人。

(2) 税率。一般增值税率为产品、服务价值或进口额的16%，自贸区、免税区和免税店出口的商品和服务税率为零。特殊增值税率为20%、8%和4%，具体采用正列举法。财政大臣有权修改具体产品适用税率。

(3) 进项税额。以前环节已缴纳的增值税、生产成本，包括：服务和生产机器零件（每年不超过机器价值的3%）。

(4) 申报征收期限。适用一般增值税的应税产品或劳务，为自销售或发生起的2个月内；适用特殊增值税的应税产品或劳务，为自销售或发生起的1个月内；出口退税；

为3个月。

【所得税】

约旦于1933年首次推行所得税，目前根据《所得税法》（2014年第34号法案）和《所得税法修订案》（2018年第38号法案），针对自然人或法人所获取的雇佣所得、经营所得和投资所得等项目征收，按年申报征收。

该税种征收的主要构成要件如下。

（1）纳税人。按法律规定应缴纳、预缴、扣缴税款的自然人或法人，包括产生应纳税款的约旦公司或外国公司，产生应纳税款的约旦人或外国人。

（2）应纳税所得。约旦境内产生或任何人从约旦境内取得的任何收入，不论付款地点均应纳税，包括经营和非经营活动产生的任何收入（依法免除该税的除外）。

（3）税率。法人按行业划分，其中电信、发电和电力传输、基础矿物开采、保险、再保险、金融中介、金融公司和从事融资租赁活动的法人税率为24%；银行业税率为35%；其他法人税率为20%。约旦公司境外所得的税率10%，且无任何抵扣。

自然人实行累进税率，个人免征额为9000约第；受抚养人（不论人数）免征额为9000约第；自然人及其受抚养人的医疗、教育、租赁费用、住房贷款和Murabaha贷款，可按一定方法对所得额进行抵扣。

自然人所得扣除免征额后，5000约第以内的，税率为5%；5001-10000约第的，税率为10%；10001至15000约第的，税率为15%；15001-20000约第的，税率为20%；20001-1000000约第的，税率为25%；1000001约第以上的，税率为30%。

约旦居民源于国内资金或存款的境外收入所得税率10%，无任何抵扣。

（4）代扣代缴。代扣代缴在如下情况发生。

——居民法人向各类从业者居民支付的费用和工资，扣缴率为5%。

——约旦境内银行和金融公司向任何人支付的存款利息、佣金、参与银行和无息金融公司投资的存款利润，对自然人支付扣缴率为5%，对法人支付扣缴率为7%。

——对非居民自然人和法人的扣缴税款为最终税款。

——银行对其他银行的应付存款利息、利润、佣金以及对其他机构的应付存款利息、利润，按相关行政法规规定执行。

——价值或金额超过1000约第的中奖和彩票收入，扣缴率为15%，此扣缴税款为最终税款。

——自然人的雇佣所得，按照相关行政法规规定的程序和比例扣缴。

(5) 抵扣项目。常见抵扣项目如下：基于避免双重征税协议的境外所得税已纳税额；已付和应付的资金和股本利润费用；保险公司坏账准备；保险费；资本性资产折旧和无形资产赎回；已缴纳的税费；民事赔偿金；向各类社保和员工权益基金的支付款项；招待和旅行费用；员工保险费用；营销、研发和培训费用；等等。

(6) 申报征收期限。所得税基于自然年计算，申报征收期限为次年4月之前。

【印花税】

执行2001年20号法案《印花税法》。具体税率：与私有企业签订合同额的0.3%，与政府部门或国有企业签订合同额的0.6%。

【房地产税】

按评估年度租赁价值的15%征收。

【关税】

采用协调商品名称和编码制度(HS)进行关税分类，实行单一税制，以从价税为主。最惠国适用税率为0%-30%，平均适用税率为10.2%。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

以亚喀巴特区为例，为吸引外国投资者前来投资兴业，亚喀巴特区管委会出台了一系列优惠政策，主要包括：

(1) 所得税优惠。除银行、保险和陆地交通服务外，对所有经营活动只征收净收入5%的所得税。

(2) 关税优惠。除汽车和石油外，从海外和约旦关税区内进口的商业物资，免征关税。

(3) 股权限制优惠。外商投资旅游、工业、零售及其他商业服务领域，不受股权限制，允许100%的外资所有权。

(4) 用工优惠。简化劳工和移民手续，外资项目雇用外籍劳工占比，可放宽至70%。

(5) 不动产税优惠。企业使用房产时，免征土地税和房产税。

5.4.2 经济特区介绍

约旦已建立一批经济区，部分经济区运行比较成熟。比如，早期建立的亚喀巴经济

特区，马弗拉克发展区、马安发展区、伊尔比德发展区等16个发展区；另外，约旦还设置有6个公共免税区及38个私人免税区。

【亚喀巴经济特区（Aqaba Special Economic Zone, ASEZ）】

约旦政府于2001年批准亚喀巴为经济特区。该特区占地约375平方公里，位于约旦、沙特和以色列三国接壤地带，与埃及隔海相望，距约旦首都安曼300公里。

该特区在财政和行政方面实行自治，由特区管理委员会（Aqaba Special Economic Zone Authority, ASEZA）负责管理。特区管委会负责制订特区发展规划和政策法规，实施日常管理和促进特区社会经济发展；管委会下辖亚喀巴发展公司，实行公私合营。

亚喀巴特区拥有亚喀巴港口、机场和战略规划用地的所有权，并负责当地基础设施、公共事业和其他资产的开发和管理。

根据亚喀巴特区发展规划，该特区主要着力于三大领域的开发建设。

——依托海港、航空港和公路交通网发展仓储和运输服务，构建现代化物流体系，辐射约旦及周边国家市场。

——凭借亚喀巴区位优势发展工业。北部合格工业区以轻工制造和信息产业为主，南部港口工业区以能源、化工和矿石加工为主。

——依托亚喀巴红海风光发展旅游休闲产业，并与佩特拉古城和月亮谷自然保护区联合，打造约旦南部旅游金三角，带动餐饮、酒店、零售和娱乐等相关产业发展。

目前有中国投资者与亚喀巴经济特区政府在当地合作开发亚喀巴国际工业园区和奎拉国际工业园区，总体运转良好。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工（动）法的核心内容

【主要法规】

约旦《劳动法》规定，劳工部负责有关劳动和劳工方面的事务。

《劳动法》共有12章，分别对以下事项，做出明确规定：劳动监察；职业介绍和就业；劳动合同；职业培训；集体劳动协议；工资保障；工作安排和与休假；职业安全与健康；工伤和职业病；工会和雇主协会；集体劳务纠纷的解决；等等。

有关《劳动法》详细内容，可登陆约旦劳工部网站（网址：www.mol.gov.jo）查询。

2019年5月，约旦通过《2019年14号法案劳动法修订案》。

【劳动者权益】

约旦相关法规关于“劳动者权益”的主要规定如下。

(1) 工作事务。雇员不得被要求从事与劳动合同要求明显不相符的工作，无义务在制定工作地点以外的地方工作。

(2) 工作时间：除特殊情况（1.进行企业年终盘点、预算和结算、折扣销售准备的；2.避免货物损失和损坏、避免技术工作风险或接收、发运、运输特定货物的。总加班时间每年不超过30日，每日不超过10小时）外，正常工作时间应为每天八小时，一周不得超过四十八小时（不包括用餐和休息时间）。加班费应为正常工资的125%，周末、宗教节日和法定休假日加班费应为正常工资的150%。

(3) 假期。雇员每年享有14天带薪年休假。为同一雇主连续工作5年以上的雇员，每年享有21天带薪年休假。如果雇主连续两年不批准员工的年假申请，员工可以要求支付薪金以代替年假；雇员每年享有14天带薪病假，需提供企业认可的医生证明；女雇员产前和产后共享有10周带薪产假，其中产后产假不得少于6周。

(4) 其他。当所有雇员累计至少有15个5岁以下的孩子时，雇主应建立托儿所。

【劳动合同】

劳动合同使用阿文，至少一式两份，双方各执一份。应按照如下规范签订。

(1) 解聘。雇主不得在下列情况下解雇雇员或向其发送终止合同通知：怀孕6个月以上或产假期间的女雇员；服兵役或预备役的雇员；休年假、病假、被允许休培训或朝觐事假的雇员；双方达成一致全职从事工会工作或在高校学习的雇员。雇员在达到退休年龄之后，有权要求延长劳动合同。

(2) 工资。合同应载明工资数额。工资应在工资到期之日起7日内支付。如雇主按性别确定工资导致“性别歧视”，将受到500至1000约第的罚款。

(3) 试用期。试用期不得超过三个月，试用期工资不得低于最低工资标准；雇主有权终止试用期，但若工人在试用期结束后继续工作，其雇佣合同应视为无限期，试用期时间计入总工作期限。

(4) 社会保障费。根据约旦《社会保障法》，社会保障费由企业代扣代缴，比例为雇员薪水的21.75%，其中雇主缴费率为14.25%（养老、伤亡保险11%，工伤保险2%，生育保险0.75%，失业保险0.5%），雇员缴费率为7.5%（养老、伤亡保险6.5%，失业保险1%）。2018年，社会保障费每月最高扣缴标准为3328约第，失业津贴上限为555约第。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

【雇用外籍员工的条件】

约旦《劳动法》规定，外国人如申请在约旦工作，必须具有相关专门工作经验；而此项经验正为约籍雇员所缺乏，或者具此项经验的约籍雇员数量不能满足该工作的需要。阿拉伯专家、技术人员、雇员具有优先权。

业主雇用外国职员，必须经过劳工大臣或其代表批准并得到工作许可，许可期限不得超过1年，但可申请续签。劳工部向业主对每个非约籍雇员，收取工作许可费和其续签的全额费用，该费用属国库收入。

关于外国企业雇用员工，约旦法规规定有当地劳工比例要求，各行业及不同项目，上述比例不同。

《劳动法》还规定，对业主雇用残疾人士的劳动许可费用可以减免，同时对违反雇用外籍人士有关规定的业主给予处罚。对触犯该条例的外籍雇员，将驱逐出境，费用由业主或企业负责人承担。为适应反恐和防止流行病进入的需要，约旦劳工部在批准外籍雇员工作许可之前，申请者还需要通过约旦内政部的审核和卫生检疫部门的检查。

【外籍员工不得从事的行业】

2016年，约旦颁布相关规定，除特定例外情况，外籍劳工不得从事以下行业。

- 行政管理、财会工作；
- 办公室工作，包括打字员、秘书；
- 分线、电话接线、通信工作；
- 仓库管理工作；
- 各行业销售工作；
- 装修工作；
- 主要城市的燃料销售工作；
- 电力工作；
- 机械及汽修工作；
- 司机（合伙人为约旦政府的公司除外）；
- 警卫、通信员；
- 医疗工作。在约旦籍医疗工作者不足的情况下，可经过相关部门批准采用外籍医疗工作者；

——工程作业。工程作业的所有专业、分支均对外籍劳工禁止，除在约旦籍劳工不足的情况下，可经过相关部门批准，采用外籍劳工；

——理发行业工作。女性美容美发沙龙工作，除修脚和美甲外，其他除外情况需通过劳工部研究批准。男性美容美发沙龙工作，除外情况需通过劳工部研究批准。儿童美容美发沙龙工作，除外情况需通过劳工部研究批准并参考内政部意见；

——教育工作。在特殊情况下，所有专业、所有阶段教育工作，仍需考虑到具体教育机构的特点及功能，在咨询居民服务局意见后决定；

——蔬菜水果市场的搬运、装卸工作，蔬菜市场中心的店铺除外；

——店铺、超市和商场的搬运、装卸工作；

——私立学校及酒店清洁工作；

——外国机构驻地区办事处，除地区代表以外的工作。

以上职业（工种）对下述外籍人士除外：约旦公民的子女及配偶；受益于投资促进法的投资公司的职员（需附投资促进机构证明）；在约旦从事政府项目的外国公司职员；按照政府机构要求，在政府机构工作的职员。

【外籍员工不得从事的行业】

2019年12月15日，约旦劳工部发布新规，2024年将进一步限制外国劳工，为约旦青年创造就业机会。新增禁止外籍劳工从事的工作种类包括：在安曼和劳工部网站公布的地区从事汽油销售和加油工作；彩票销售等等。2023年4月，约政府发布新规进一步限制外国工人在约从事职业范围，包括传统服饰制作；黄金珠宝工艺；纯净水装瓶；烘焙、坚果、冰激凌生产和包装；木工、金属加工行业。

5.6 外国企业在约旦获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

约旦与土地相关的主要法律法规如下。

——《土地和水资源法》（1952年第40号法案）及其修订案

——《不动产处置法》（1953年第49号法案）

——《国家资产管理法》（1974年第17号法案）及其修订案

——《住房与城市发展公司法》（1991年第28号法案）

所有与公有土地、专用土地、私人土地等有关的处置事务，由土地和调查局主管。

约旦土地一般属于私人所有。在工程建设时，对土地的租用、项目临时用地或施工取土弃土，要请律师出面签订详细的土地使用合同，以免发生纠纷。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

外资企业可依法购买土地或不动产，并拥有永久使用权。具体步骤如下。

- 从土地和调查局获得销售表格、所有权证明和地籍图；
- 从当地政府获得该区域的分区图副本和同意销售函；
- 从相关政府获得建筑税完税证明；
- 向土地管理部门提交转让房地产所有权申请；
- 支付费用并在土地登记处总部举行销售听证会；
- 办理转让手续和所有权证书。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

约旦证券委员会和安曼证交所没有就限制外资公司参与证券交易做出特别规定。因此，外国投资者拥有与本国投资者同样的权利。

需注意，股权占比超过一定程度，有信息披露和特定手续要求；这种要求对外资和内资企业是一样的。约旦证券委员会要求，投资者持有安曼证交所上市公司股份超过5%时必须公开披露，持股超过5%后每增持1%股份也必须公开披露，当持股超过10%时，则必须公开披露增持的意图。

当外资公司购买上市公司股份超过40%时，则必须发起要约收购。

这些要求的主要目的在于增加证券交易的透明性。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

约旦的环保管理部门为约旦环境部（Ministry of Environment），其职责为保护、维持各项环境要素，改善生物多样性，保护自然资源，并通过制定战略、政策、法律法规等手段，保证环境的可持续发展，并使之与国家发展规划相适应。

电话：00962-06-5560113

传真：00962-06-5516377

电邮：INFO@MOENV.GOV.JO

网址: www.moenv.gov.jo

5.8.2 主要环保法律法规

目前, 约旦基础环保法律法规及其网页链接, 分别如下。

——《2013-2020约旦气候变化政策》(2013/3/959)

https://www.jo.undp.org/content/dam/jordan/docs/Publications/Climate%20change%20policy_JO.pdf

——《环境保护法》(2017年第6号法)

<https://www.unhcr.org/jo/wp-content/uploads/sites/60/2020/06/Annex-A1-Environmental-Law-English-Version.pdf>

——《土壤保护法》(2005年第25号法)

<http://faolex.fao.org/docs/texts/jor63668.doc>

——《空气保护法》(2005年第28号法)

http://www.moenv.gov.jo/ebv4.0/root_storage/ar/eb_list_page.

——《环保许可及分类规定》(2020年第69号法规)

https://www.moenv.gov.jo/ebv4.0/root_storage/ar/eb_list_page/%D9%86%D8%B8%D8%A7%D9%85_%D8%A7%D9%84%D8%AA%D8%B5%D9%86%D9%8A%D9%81_%D9%88_%D8%A7%D9%84%D8%AA%D8%B1%D8%A7%D8%AE%D9%8A%D8%B5_%D8%B1%D9%82%D9%85_69_%D8%A8%D8%A7%D9%84%D9%84%D8%BA%D8%A9_%D8%A7%D9%84%D8%A7%D9%86%D8%AC%D9%84%D9%8A%D8%B2%D9%8A%D8%A9.pdf

5.8.3 环保法律法规内容要点

约旦环境保护法律法规的主要内容要点如下。

(1) 关于危废物质进入约旦

进入约旦境内的危险物质或废料, 必须获取约旦内阁出具的许可材料。如果发现任何危险废料或污染环境的物质未经允许进入约旦境内, 携带入境者必须将其运回出发地, 或者就地处理, 费用自付。

若已对环境造成危害和损失的, 须照价赔偿; 同时处以不少于2万约第罚款, 或(并)3年以上、5年以下监禁。

(2) 关于水资源保护

污染水资源的，将处以1年以上、3年以下监禁或1万约第以上罚款。

(3) 关于海洋生物保护

未经允许开采、售卖或者破坏珊瑚、贝类的，将处以6个月以上、1年以下监禁，或（并）1万约第以上、2.5万约第以下罚款。

(4) 关于噪音污染处罚

产生噪音超过允许范围的，将处以1周以上、1个月以下监禁，或（并）100约第以上、500约第以下罚款。

(5) 关于废气污染处罚

工厂排放废气超过许可标准，且未在规定期限内整改的，环境部将依法关闭工厂，并处以1周以上、1个月以下监禁，或（并）100约第以上、1000约第以下罚款，在强制措施限定期限内仍未整改的，超过期限每天处以50约第以上、100约第以下罚款。

5.8.4 环境影响评估法规

2020年第69号法规《环保许可及分类规定》（以下简称《规定》）按照2017年第6号法《环境保护法》第五条A款制定，取代原《环境影响评估规定》（2005年第37号法规）。《规定》根据可能对环境造成的影响，对项目进行分类，规定了高风险、中风险、可控风险和低风险四种，其中低风险项目，无需经环境许可审查。

环境影响评估主管部门为约旦环境部，由环境影响评估委员会具体执行审查。委员会主席由环境部秘书长担任，成员由水利与灌溉部、农业部、卫生部、工贸部和能矿部等多部门派出有经验人员担任。

申请环评手续主要包括：提交申请及相关材料；现场审查（风险程度审查评估程序也不同，例如中风险项目必须先进行初步环境影响评估）；批准颁发/不颁发许可证。

环评费用包括：许可费用约25约第；初步环境影响评估50约第；颁发环保许可证500约第；全面环境影响测评750约第。

5.9 反对商业贿赂规定

目前约旦没有专门的反商业贿赂法，也没有将商业贿赂同其他贿赂行为明确区分。约旦关于反商业贿赂的规范主要体现在国际公约和关于经济犯罪法规之中。

约旦是《联合国反腐败公约》缔约国，公约第15-22条规定，私营部门贿赂公职人

员、公职人员贪污、挪用或者以其他方式侵犯财产、滥用职权等行为，均被视为犯罪。

在约旦目前的法规范围内，有关贿赂的法规主要包括：1960年修订的《刑事诉讼法》；1993年通过的《经济犯罪刑法》；2006年颁布的《反腐败法》。对于受贿人员，一般要处以不低于2年徒刑，并退还或赔偿有关经济利益。

2016年，约旦启动廉政反腐委员会2017-2025年国家战略，并设立国家廉政部门。

2018年全球清廉指数显示，约旦在180个国家（地区）中排名第58位，名次高于部分欧盟国家，如希腊、罗马尼亚、保加利亚、克罗地亚等。

尽管如此，在约旦国内，商业领域的裙带关系、亲戚牟利等现象仍然相对常见。

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

【主管部门】

约旦公共工程和住房部是承包工程的主管部门，下设行业自治性官方组织“约旦建筑承包商协会”，该协会负责管理在约旦承建工程项目的境内外工程企业。

财政部下设公共—私营合作委员会及公共—私营合作处，负责公私合作项目的审批、招投标和管理的工作。其他部门包括：能源与矿产部、水利与灌溉部、数字经济与创业部、国家电力公司和水务公司等。他们都可根据国家相关经济规划确定的项目规划，开展工程招标工作。

招标方根据自身项目的需要，确定工程建设标准和验收程序，并在各部委网站、新闻媒体等予以公布。

【法律法规】

约旦承包工程领域的主要专门性法律法规分别如下。

- 《建筑承包商法》（1987年13号法案）
- 《约旦国家建筑法》（1993年7号法案）
- 《法案公共—私营部门合作法》（2014年31号法案）
- 《公共—私营部门合作实施细则》（2015年98号法案）

上述法律法规明确规定在约旦承揽承包工程所需具备条件：资质；注册管理要求；招投标流程；其他要求。工程建设过程和验收，都需遵循上述相关法律法规具体规定。

另外，在承包工程招投标及建设过程中，还需要遵守劳工、税收、海关、投资、环

保等一些专业法律法规。

【外国承包商的准入】

约旦不允许外国自然人在当地承揽工程承包项目。因此，外国机构需要承揽工程承包项目前，必须遵照约旦法律在约旦相关部委，注册成立项目公司，还应注册成为约旦建筑承包商协会的会员。

5.10.2 禁止领域

在约旦没有明确禁止外国承包商参与的领域。经约旦内阁会议批准，非约旦企业可与约旦企业合作或合资参与建筑承包项目；由外国援助或确实属于公共利益需要的项目，也可不经内阁会议批准，由非约旦企业单独承建。承建公私合营的项目公司，约旦政府持股不得超过25%，且公私合营项目合同不得超过35年。

5.10.3 招标方式

私人工程招标，由业主自己或委托咨询公司代理招标工作，政府项目根据规定由业主方自行招标，各项目具体要求和投标方式，取决于项目本身。约旦没有统一的招投标管理部门、发布机制和平台。

项目发布主要通过以下几种渠道。

——第一，在约旦主流媒体上进行招标公告。公私合营项目应以阿拉伯语和英语，分别在两份发行量最大的当地报纸公布，并在公私合营处网站公布。

——第二，由项目主管部委、公共—私营合作委员会或相关行业商（协）会，在其网站公布，网站所属机构包括能矿部、亚喀巴经济特区、建筑承包商协会等。

——第三，由业主公司直接在其网站公布，如国家电力公司、水务公司、阿拉伯钾肥公司等。

投标企业可以以邮件或者当面递送等方式，提交阿拉伯语或者英语投标文件，并应在约旦境内银行，存缴投标保证金。

5.10.4 验收规定

工程建设过程和验收，都需遵循《建筑承包商法》《约旦国家建筑法》《法案公共—私营部门合作法》《公共—私营部门合作实施细则》等相关法规的规范。

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

约旦在知识产权保护方面的法律法规，主要有以下一些。这些法律法规的主要内容，均可在约旦工业、贸易与供给部网站（网址：www.mit.gov.jo）和约旦文化部网站（网址：www.culture.gov.jo）上查询。

(1) 《发明专利法》（The Patents of Invention Law）

约旦工业和贸易部（MIT）在其网站公布有《约旦专利法第1999号第32号修正案草案》。修正案旨在根据约旦计划加入或已加入的国际条约和协定来调整专利法。根据修订法律，可搜索和查看所有公布的发明，包括未决专利申请，批准或拒绝的专利申请。

(2) 《商标法》（Trade Mark Law）

《商标法》规定设立商标注册机构。注册内容应包含：注册商标；所有者姓名和地址；关联货物说明；转让通知；转让及与之有关的所有事项（第3条）。该法规定了所有权利人的权利和对其他当事人侵权行为的处罚。

(3) 《工业设计和模型法》（Industrial Design and Models Law）

(4) 《著作权法》（Copyright Law）

(5) 《原产地标识法》（Geographical Indications Law）

(6) 《集成电路布局设计法》（Layout Designs of Integrated Circuits Law）

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

约旦知识产权侵权的相关处罚规定如下。

(1) 专利侵权

因工业或商业目的，模仿他人专利的；销售、从国外进口仿冒专利产品的，处以3个月以上、1年以下监禁，或（并）100约第以上、3000约第以下罚款。

(2) 知情情况下的商标侵权

仿冒他人商标、非法使用他人商标、明知上述情况仍销售上述商品的，处以3个月以上、1年以下监禁，或（并）处100约第以上、3000约第以下的罚款。

(3) 不知情情况下的商标侵权

销售仿冒商标、非法使用商标商品，但事先不知情的，处以50约第以上、500约第以下的罚款。

(4) 著作权侵权

侵犯他人著作权的，处以3个月以上、3年以下监禁，并处以1000约第以上、3000约

第以下的罚款。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

若要解决商务纠纷，可寻求约旦国内司法裁决和国际仲裁。

（1）国内司法裁决

应参照法律包括《投资法》《税法》《海关法》和《劳动法》。约旦司法体系混合了大陆法系、惯例法系和伊斯兰法律的主要特征。国内司法裁决一般要经历3至4年，另外从裁决到执行要等待12至18个月。

（2）国际仲裁

1972年，约旦加入国际投资争端解决中心（ICSID）。截至目前，仅有少数外国投资者起诉约旦政府案件被提交至该中心。外国投资者还可根据合同约定或所在国与约旦政府的相关协定，将商务纠纷以仲裁形式提交国际仲裁。另外，约旦加入了《承认及执行外国仲裁裁决公约》（简称《纽约公约》）和《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》（简称《华盛顿公约》）。约旦也是多边投资担保机构（MIGA）的成员。

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字基础设施情况

参见2.3.6数字基础设施。

6.2 数字经济发展情况

约旦数字经济与创业部为该行业主要管理部门（原为信息和通信技术部），该部致力于制定政策以促进数字经济转型，包括数字创业、数字技能、数字金融服务、数字基础设施和数字平台等，创造、促进和推动数字经济发展机遇，助力约旦成为地区和行业数字经济发展引领者，现任大臣为萨米·萨玛拉特。约旦信息通信技术协会为行业主要行业协会之一。

移动支付体系成熟，主要包括eFAWATEERcom、JoMoPay和Click三大即时支付系统。2023年境内电子支付总额达192.1亿约第，同比增长46%。约旦信息和通信技术行业（ICT）年收入约为23亿美元，占GDP的3.5%左右。行业中共有600多家公司，共提供8.4万个工作岗位，员工人数逾1.6万人，其中98%为中小微企业，行业年出口额约为2.25亿美元。约旦信息和通信类公司主要集中在安曼，在其他省份有一些集群和孵化器。

2024年，得益于政府和王室的持续支持以及明确的发展目标，约旦ICT行业稳步发展。根据《全球创业观察》（GEM）报告，约旦的创业环境有所改善，政府及相关机构积极推动创新创业，社会对创业促进就业的认识逐步增强。网络安全方面，约旦的全球排名由71位提升至27位，市场规模约达1亿约旦第纳尔。人工智能领域也取得进展，2023年约旦在全球政府AI准备度排名中位列第55位，较上年有所提升。国家通过青年科技就业项目和数字技能培训，持续支持人才培养。2024年举办的中东和北非ICT论坛进一步促进了区域合作与数字经济交流。

6.3 数字经济发展规划

约旦政府重视数字经济发展，将其视为约旦国民经济未来的主要增长点，列为《约旦2025年国家愿景和战略》的重点与优先发展项。

约旦政府已制订和出台《数字约旦2020》《2019-2022年政府服务数字化转型》《约旦人工智能政策2020》《约旦云政策2020》等系列政策文件，其目的是推动电子政务、

大数据、云服务及人工智能等数字技术的应用,加快约旦经济的数字化转型和发展。2020年11月30日,约旦还同巴林、科威特、巴基斯坦和沙特阿拉伯联合创建数字合作组织(DCO),旨在加强所有创新驱动领域合作,加速数字经济增长。

2021年7月,约旦内阁审议通过“2021-2025年国家数字化转型战略与实施计划”,提出在卫生、教育、司法、社会保障、能源等重要部门全方位推动数字化转型,转型涵盖5G、物联网、区块链、电子支付等重要内容,使民众、政府部门和企业能够提高生产率,确保经济繁荣增长和吸引国际投资。预计到2025年,将实现数字经济部门的收入增长25%至30%,数字经济对GDP贡献达到7%(2021年为3%),新增就业岗位13万至15万个,数字经济领域建立5000至7000个新企业,5G覆盖达到50%,光纤通信家庭接入达到55%。

6.4 数字经济相关政策和法规

约旦政府针对网络安全、数字交易及违法活动出台了相应法律法规。主要法规的网址链接分别如下。

(1) 《2019年网络安全法第16号》

https://www.modee.gov.jo/ebv4.0/root_storage/en/eb_list_page/cybersecurity_law_no_16_of_2019.pdf

(2) 《2015年电子犯罪法第27号》

https://www.modee.gov.jo/ebv4.0/root_storage/en/eb_list_page/electronic_crime_law_no_27_of_2015.pdf

(3) 《2015年电子交易法第15号》

https://www.modee.gov.jo/ebv4.0/root_storage/en/eb_list_page/etransaction_law_no_15_of_2015.pdf

(4) 《网络犯罪法》

https://doc.pm.gov.jo/DocuWare/PlatformRO/WebClient/Client/Document?did=58818&fc=7e6f119f-71f4-4ed3-8023-b6a6db8bcb15&orgId=1&_auth=0942C4B59E0D97E48A93CEBDBEA329CD0581C52B C82B0CF8CB022B111A663FD67004666E3FD9C30841D472DA2CAFC15ECA490E06C150A060D926 B21A0D7FAF45BC585209BCC518D8B36C4127DA5A2D0FA0D597FB84E22120D5A2E2D2230AA59 3E37B1077B70DD292BB11FE8BD0FF46C6E59A65F8C0FEE68E714FAFAB361E95547037CEE567DB FE0B59CB998AB7E72611D6FC23937C126809728C73F413663221CCC48C5076CC12E615C3DD3647

907DA06AF71899C6A121A2159C8668B83707EA239A6FEBD9984CBCE7E3413DD4EB873BA3403D
09A0208626D9E6B846B7CEECD8C4D377D52E004CA29D10F32323E63DE

(5) 《2023年个人数据保护法》

https://www.modee.gov.jo/ebv4.0/root_storage/en/eb_list_page/pdpl.pdf

(6) 人工智能战略与实施计划 (2023 - 2027)

https://www.modee.gov.jo/En/NewsDetails/The_ministry_of_digital_economy_Entrepreneurship_presents_the_draft_Jordanian_strategy_for_artificial_intelligence_and_its_implementation_plan_20232027_for_public_consultation

(7) 约旦数字经济与创业部 (MoDDE) 官方网站 - 法规与政策栏目

https://www.modee.gov.jo/En/List/Legislation_and_policies

6.5 中国与约旦开展数字经济投资合作情况

中国与约旦尚未签署正式的数字经济合作协议，但双方在通信和技术领域已建立一定的合作基础。华为作为中国领先的通信设备供应商，积极参与约旦移动通信网络的建设，向当地运营商提供先进的通信设备和技术支持，助力提升约旦的网络覆盖和服务质量。同时，中兴通讯也曾参与约旦通信基础设施的建设，为当地提供4G网络设备和相关技术服务。随着双方经贸关系的不断深化，未来在数字经济领域的合作前景广阔，值得持续关注。

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济相关政策和法规

【基本政策】

约旦政府秉持绿色经济理念，在能源、水源、废料处理、农业、旅游和运输等方面，推行绿色经济模式，充分考虑环境保护、气候变化等各种因素，推动经济可持续增长。约旦高度重视发展新能源，如绿氢、太阳能等。在应对气候变化方面，约旦政府响应国际要求，签署《巴黎协定》，积极参与环境保护行动。

约旦未成立专门政府机构发展绿色经济，仅能源与矿产资源部负责新能源发电相关事务，环境部负责环境保护相关事务。约旦绿色经济领域主要发展政策为《约旦能源行业综合战略（2020-2030）》，该战略旨在2030年将约旦新能源发电比例提升至30%，2023年底已达29%，故约政府有意将该比例再度提升至50%。

【主要法规及其网页链接】

约旦关于环境保护的法规及其网页链接，分别如下。

——《废物管理框架法》（2020年第16号）

http://www.moenv.gov.jo/ebv4.0/root_storage/en/eb_list_page/waste_management_framework_law_no_16_of_2020-1.pdf

——《分类和许可证制度》（第69号法）

http://moenv.gov.jo/ebv4.0/root_storage/ar/eb_list_page/

7.2 中国在约旦开展绿色经济投资情况

中国在约旦绿色经济领域投资总体较少，仅有三峡国际（亚非）投资有限公司在约收购多个光伏和风能电站，目前运营良好。

8. 中资企业在约旦开展投资合作应注意的问题

8.1 主要风险

8.1.1 在约投资应注意事项及应对措施

中国投资者在约旦开展投资合作，事先应就以下事项，做出提前预判和安排。

（1）慎重选择投资合伙人

在约旦当地注册公司，多数情况需要有当地合伙人入股，且需要一定比例的资金证明，才能得到工业、贸易与供给部的批准。中资企业在选择合伙人过程中要特别注意，最好请当地律师通过法律文件来约束当地合伙人，确保自身合法权益。

（2）充分考虑外籍员工进入障碍

约旦就业压力较大，政府非常重视就业问题，通常要求外资企业雇用一定比例的约旦籍员工。企业雇用外籍员工时需申请批文，约旦劳工部、内政部等有关部门审批程序较为严格，耗时较长。

（3）提高守法经营意识

约旦投资法律和政策环境有待完善，这也导致个别企业存在侥幸心理，采用变通手段规避法律法规，但这样容易带来较大的法律风险和隐患。以工作签证及许可为例，约旦法律规定，外籍劳工来约工作，需根据工作种类办理相关签证和许可，但实际办理过程耗时长、程序繁杂，部分企业抱侥幸心理不为员工办理，后续面临劳动部门检查时受到处罚，未办理员工往往面临驱逐出境甚至拘留风险。企业应提高守法经营意识，避免侥幸心理和投资冲动。企业在做相关决策前，应深入了解相关法律实务，审慎评估企业合规经营的成本收益，避免出现违法经营状况。

（4）加强安全反恐投入

近年约旦安全形势和反恐形势有所恶化。企业在开展投资经营活动时，要加强安全防范，保证必要安保投入，防范绑架、偷盗、滋扰等涉恐和安全事件。企业应加强企业安全生产管理，避免出现重大安全生产事故。

8.1.2 对外承包工程应注意事项及应对措施

通常，按约旦法律规定，中资企业在当地开展工程承包，需注册项目公司。因此，上面关于企业境外投资的注意事项，也适用于工程承包企业。

除此之外，在约旦开展对外承包工程，还需注意以下事项。

（1）特别重视商务谈判和合同审查

约旦工程项目基本采用欧美质量标准规范体系和管理模式，商务合同往往有严苛的质量工期和违约巨额赔偿条款，稍有不慎，商务谈判和合同审查就会后患无穷。项目业主方通常会聘请欧美监理公司，工艺标准和质量审核极其严格，在工艺设计和项目执行过程中，可能经常出现反复，给企业带来较大的计划外成本开支。这就意味着，工程服务商要特别关注合同细节，要对可能面临的陷阱和损失提前做出防范。

【案例：某中资企业约旦天然气储罐项目损失巨大】

2016年，某中资企业中标约旦天然气储罐项目，业主为约旦某部委，并聘请了德国监理公司，项目计划于2017年10月移交。项目施工过程中，监理公司标准非常严苛，企业施工过程中，根据监理公司要求反复修改，导致工期严重延误，直到2019年4月才进行移交，企业损失巨大。

（2）认真安排物资清关和运输

工程设备清关时，约旦海关要求提供形式发票、装箱单和报关文件，装箱单必须与进口货物一致，否则要罚款。清关工作一般需委托当地的清关公司进行，并运输到施工现场。亚喀巴港口是约旦唯一港口，港口堆场和卸货能力有一定局限性，需要充分考虑。内陆运输几乎全部是公路运输，一般不存在问题，但运输费用随油价波动较大。

（3）做好混凝土供应工作

在约旦实施工程项目过程中，都采用商品混凝土供应，如果施工企业要自己搅拌混凝土，需要办理相关资格证书。

（4）合法处理土地使用事务

约旦土地一般属于私人所有。在工程建设时，对土地的租用、项目临时用地或施工取土弃土，要请律师出面签订详细的土地使用合同，以免发生纠纷。

（5）科学安排项目管理

企业应遵守国际FIDIC条款，建立当地的外包商资源，并提前做好风险控制。在项目遇到风险时要注意索赔，避免损失。

（6）执行约旦法律规定的分包份额

约旦承包商协会规定，外国承包商在约旦承揽工程，当地公司分包份额不能低于20%。

（7）精心选择恰当的分包商

约旦本国承包商一般有丰富的和外国承包商打交道的经验，有些约旦公司不易合作，所以中国公司在约旦承包工程，一定要选好合作伙伴，否则有可能带来严重后果。

（8）有效控制工程成本

约旦物价水平较高，工程材料价格一般比中国高很多。中国承包商投标时，要充分考虑当地的物价水平。尽管约旦施工机械租赁市场和各种施工材料相对齐全，但是价格昂贵，且有时候存在数量不足问题。

（9）尽快派出成建制且手续齐全的国内施工队伍

应尽量选派成建制施工队伍，应杜绝劳务派遣的多级分包，否则极易发生劳务纠纷。国内施工队伍派出过程中，应注意手续齐备。2019年，共有40多名中国工人因没有工作许可，被约方扣留罚款并遣返回国。

【案例：某中资企业承建项目因分包发生纠纷】

2019年，某中资企业承建的油页岩电站项目多次发生分包商与工人的劳务纠纷。因迟发工资或合同纠纷等原因，多批工人停工讨薪，或者要求解除劳工合同回国。

（10）依法履行登记注册业务

工程总包需在多个部门进行登记注册，比如工商部、市政厅、工程协会、工程师协会等，建议通过当地律师办理相关手续。

（11）科学安排企业工作时间

约旦施工企业工作时间一般为每天8小时，一周6天，星期五休息。加班需要支付加班工资，一般按日工资的1.25倍支付，节假日为1.5倍。斋月期间一般只工作半天，并要求给当地员工一定的节日费用，具体数额企业自己决定。伊斯兰员工一天有5次祈祷时间，其中有3次在工作时间内。

（12）积极防范并妥善处理劳资纠纷

受文化和风俗影响，本地劳工工作效率较低，工作作风懒散，劳资纠纷时有发生。本地劳工比例要求较高，通常为50%-70%。非约旦籍劳工的工作许可办理比较困难。

【案例：劳资纠纷致中资企业形象受损】

2019年，某项目约方员工消极怠工，中方管理人员劝阻过程中，双方发生冲突，涉及中约双方工人数十人。相关消息被上传至社交媒体，对中资企业形象产生不良影响。

8.1.3 对外劳务合作应注意事项及应对措施

目前，中国在约旦劳务人员，主要是中资企业承揽工程承包项下派出的工程技术人员和工人。建议在约旦有外派员工的企业和国内劳务派出部门，做好以下事项。

（1）规避劳资纠纷风险

用工企业应与劳务人员签订劳务合同，并如实向劳务人员说明约旦工作生活情况、工资水平，避免劳务工人到约旦后出现劳资纠纷。

（2）防范安全风险

加强出国劳务人员出国前安全教育和出国后安全管理，用工企业应制定和完善突发事件应急机制。

（3）规范劳务派遣途径

加强出国劳务人员派遣管理，具备劳务派遣资质的机构，才可为赴约务工人员办理相关手续。要引导前往约旦企业和工厂工作的零散务工人员，签署合同前，应认真查派遣机构是否具备相应资质，一旦发生劳务纠纷或意外风险，派出机构将承担相应责任。

【案例：某不具劳务派遣资质的公司在疫情期间逃避责任】

2021年，某约旦企业通过不具备劳务派遣资质的中方公司，在疫情期间从中国国内多个省份雇用50名中国籍工人赴约务工。2022年约方企业与工人解除劳动合同后，因受疫情影响回国机票价高且难买等问题，约方雇主拒绝支付工人回国高额票价，导致双方产生矛盾纠纷，工人滞留约旦。国内派出机构拒不承担相关责任，处于失联状态。

8.2 应注意的其他事项

在约旦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析，并认真评估相关风险；在事中，要做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。对项目或贸易客户及相关方的资信，要做适当的调查和评估；对投资或承包工程的国家政治风险和商业风险，要做相对深入的分析。对风险可能较高的商务领域，还应采用购买商务保险产品的方式，予以防范。

企业已经在约旦开展投资经营，在认真做好以下配套事项，以为企业的正常经营保驾护航。

（1）依法纳税

约旦税收较高，税收政策变动频繁，税务信息化程度较低，纳税程序复杂且成本较高。建议聘请当地税务师、会计师、审计师和律师，处理企业税务问题。

（2）合理安排车辆购置和养护

在约旦购买车辆，必须通过安全检查，购车人需取得居住证，或者是在当地注册的公司，安全检查一般需要10天左右时间。不允许外国企业将特种车辆挂在公司或者外籍人员名下，比如水车、货车、救护车等

（3）合理平衡企业劳动效率和当地习俗之间的关系

约旦是阿拉伯伊斯兰国家，公共假期较多，本地员工上班有祷告时间，对工作有一定影响。

（4）认真对待商务合同和企业法律事务

为避免由于商业纠纷造成的履约信用等问题，企业要注意谈好合同、签好协议，要事前对协议内容研究透彻，对协议条款字斟句酌，以便在出现问题时通过法律途径解决。

（5）加强人身安全的防护

约旦社会治安较好，虽偶发恐怖袭击事件，但总体形势平稳。中资企业赴约旦投资或经商，要学会保护自己，要尽量避开容易发生问题的地区或人群。

附录1. 在约旦开展投资合作的手续

1.1 投资注册企业需要办理的手续

1.1.1 设立企业的形式

根据约旦法律的规定，允许外国投资企业注册的主要形式如下。

(1) 办事处

非营业性外国公司，不进行经营活动，不缴纳税收。

(2) 营业性外国公司

在约旦境外注册且总部也位于约旦境外的企业，按约旦法律注册并获得相关运营许可证，仅在特定期限内运营。

(3) 有限责任公司

由至少两名合伙人组成，个人与公司责任分开，承担不高于个人投资额的责任。在特殊情况下，工业、贸易与供给部企业控制处也可能批准一人有限责任公司。

有限责任公司最低注册资本为1约第，是工业、贸易与供给部注册最多的一种公司。

(4) 股份有限公司

其资本被划分为可交易的股份，企业和股份持有人被视为独立个体。分为公共股份有限公司和私人股份有限公司。

公共股份有限公司由不少于两名创始人成立，股份可上市交易并可转让，注册资本不得少于50万约第，上市股份不得少于10万约第或注册资本的20%（取大者）。

银行、金融、保险业企业，必须是公共股份有限公司。

私人股份有限公司由两人以上成立，公司金融负债独立于其股东，股东应仅以其股份价值对公司承担债务和义务。注册资本不得少于5万约第。

(5) 有限合伙公司

由普通合伙人和有限合伙人组成。

(6) 合伙公司

2至20个自然人组成的公司，自然人需年满18周岁。

1.1.2 注册企业的受理机构

在约旦，注册企业的受理机构包括：工业、贸易与供给部；投资部；安曼市政府；统

计部门；税务部门；贸易部下属工业和贸易公司；约旦工商会；劳工部；国家职业培训公司；等等。

对于实施工程项目的企业，受理机构为：公共工程和住房部；约旦建筑承包商协会。在亚喀巴的项目，必须到特区管委会办理注册登记。

1.1.3 注册企业的主要程序

【基本流程】

在约旦，投资注册公司手续办理程序较为复杂。

总体流程是：在第一受理机构进行电子化申请和注册，然后将下载的各类表格连同要求准备的各类公司文件提交主管部门审核，并缴纳必要的费用。这些部门涉及约旦首相府、贸工部、财政部、海关总署、投资部和国家社保基金等多个政府机构，也涉及相关商会协会。

投资注册公司办理周期较长，平均约4至5个月。

公司注册后，每年年底需要进行年检。

【第一受理机构】

企业可直接在工业、贸易与供给部的公司控制处网站进行电子申请和注册。公司控制处网址：www.ccd.gov.jo。

【不同形式企业注册需提供材料】

(1) 办事处

注册办事处需要提供以下材料：经签字授权的申请表，空白表可由公司控制处网站下载；企业章程、组织备忘录或显示其成立方式的其他文件；约旦主管部门批准的允许在约旦运营的书面文件；公司授权一名约旦居民执行企业行为，并代表企业接收服务信函的授权书；其他相关文件。

(2) 营业性外国公司

注册营业性外国公司需要提供以下材料：经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；企业章程、组织备忘录或显示其成立方式的其他文件；约旦主管部门批准的允许在约旦运营的书面文件；公司董事会、管理委员会、股东、企业授权签字人名单及其国籍；公司授权一名约旦居民的授权书，该居民被授权执行企业行为并代表企业接收服务信函；上一年度公司总部经注册会计师审计过的财务报表；其他相关文件。

(3) 有限责任公司

注册有限责任公司需提供以下材料：经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；护照（创始人为非约旦人的）；创始人证件（公司或个人）；企业章程或组织备忘录；律师证明；同意函（创始人为非约旦人的）；申请表获批后，应到银行存入注册资本的50%，支付注册和其他费用。

（4）公共股份有限公司

注册公共股份有限公司需提供以下材料；经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；护照（创始人为非约旦人的）；创始人证件（公司或个人）；同意函；企业章程；组织备忘录；创始企业名称；创始会议记录；组建期间创始人制定的审计师姓名；律师证明同意函（创始人为非约旦人的）。

（5）私人股份有限公司

注册私人股份有限公司需要提供以下材料：经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；创始人证件（公司或个人）；约旦创始人身份证或非约旦创始人护照；同意函；企业章程；组织备忘录；创始企业名称；律师证明同意函（创始人为非约旦人的）；申请表获批后，应至银行存入至少5万约第。

（6）有限合伙公司

注册有限合伙公司需要提供以下材料：经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；约旦合伙人身份证；非约旦合伙人护照；所有合伙人签字的公司合同；列明所有合伙人姓名的合伙声明；有关部门的许可；律师证明同意函。

（7）合伙公司

注册合伙公司需要提供以下材料：经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；约旦合伙人身份证；非约旦合伙人护照；所有合伙人签字的公司合同；列明所有合伙人姓名的合伙声明；有关部门的许可；律师证明同意函。

【注册公司的费用】

在约旦，注册公司缴纳费用较高，注册费用平均约2-3万约第，后续每年费用约7000-8000约第。根据注册企业性质不同，费用略有区别。

——注册有限责任公司，费用为95约第加注册资本的0.5%。

——注册营业性外国公司，费用为5045约第。

——注册办事处，费用为30约第。

——注册公共股份有限公司，费用为125约第加注册资本的0.5%。

——注册私人股份有限公司，费用为100约第加注册资本的0.5%。

——注册有限合伙公司，费用为125约第加注册资本的0.3%。

——注册合伙公司，费用为125约第加注册资本的0.3%。

1.2 承揽工程项目的程序

1.2.1 获取信息

约旦没有统一的招投标管理部门、发布机制和平台，项目的发布主要通过以下几种渠道。

(1) 在约旦主流媒体上刊登招标公告

如阿拉伯语报纸《宪章报》《明天报》和英语报纸《约旦时报》等。其中，公私合营项目的招标函，应分别以阿拉伯语和英语，在两份发行量最大的当地报纸公布，并在公私合营处网站公布。

(2) 在主管机构的网站发布

由项目的主管部委、公共—私营合作委员会或相关行业商（协）会，在这些机构的网站公布。项目信息更新较为及时的机构包括：约旦能矿部；亚喀巴经济特区；建筑承包商协会（JCCA）；等等。

(3) 业主公司直接在线公告

由业主公司直接在其网站公布，常发布招标公告的公司如：国家电力公司（NEPCO）；水务公司（WAJ）；阿拉伯钾肥公司（ARABPOTASH）；等等。

1.2.2 招标投标

【招标主体】

约旦工程招标项目，分为政府招标项目和私人招标项目。

政府项目根据规定由相关部委自行招标。私人工程招标由业主自己或委托咨询公司代理招标工作。

【招标方式】

招标一般是采用国内或国际的公开招标或邀请招标，很少采用议标，多采取最低价中标原则。

备标时间一般为45-60天，投标人若认为准备时间不足，可在答疑期提出申请。

【投标需准备文件】

约旦建筑承包工程一般要求开具履约保函、预付款保函，具体保函金额按照合同要求确定。投标企业可提交阿拉伯语或者英语投标文件，上述要求按项目不同具体要求有所不同。

【外国投标者需注意事项】

约旦工程市场向外国承包商开放，约旦政府没有设立许可制度。

只有招标书中明确允许外国企业参加时，外国企业才能直接参加相关工程项目投标。

外国承包商如果参加项目投标，还需要参加针对具体工程的资格预审，通过资格审查即可参加投标。建筑承包工程资格预审文件一般要求提供以下材料：公司的工商、工程资质等法律文件；5年财务报表；工程人员和设备清单；10年相关工程业绩；等等。

1.2.3 政府采购

约旦未对政府采购项目单独设立相关法律法规，政府项目与私人项目适用同样的法律法规。

2019年11月，约旦成立政府采购署（Government Procurement Department），整合现有56个政府采购系统，推出统一公共部门采购系统，以减少人力消耗，提高工作效率。

1.2.4 许可条件和手续

【公司股权占比要求】

《2016年第77号非约旦人投资条例》明确规定，在工程和工程咨询服务及相关服务等经济活动中，非约旦投资者拥有的资本比例，不得超过50%。

【项目成立公司要求】

外国公司中标后，需要到约旦工业、贸易与供给部注册公司，注册类型为营业性外国公司，注册后可以开立银行账户，开展经营活动。注册公司一般需要聘用常年法律顾问和会计师事务所，注册执照需要每年更新。

【项目当地分包要求】

约旦地方政府要求，外国工程承包商要分包20%以上工程给当地施工企业，以保护当地施工企业的利益。要求业主将分包商资格预审文件提交审查，批准认可后才能分包。

承建公私合营项目的项目公司，约旦政府持股不得超过25%，且公私合营项目合同不得超过35年。

【项目执行的进出口管理】

按照约旦公共工程和住房部的技术管理要求，进口工程材料和项目设备，需当地有资格证书的相关部门检验检查，出具合格报告，才能进口使用。

一般国际工程项目、外国援助项目，可申请工程材料和项目设备免税，但是需要项目业主进行担保，保证进口材料完全用于指定项目。

项目施工设备也可以申请免税，但是项目完成后，要求退回国外、补税后销售或继续在约旦使用。

1.3 专利和注册商标申请

约旦是世界知识产权组织和《保护工业产权巴黎公约》的成员。目前，约旦工业、贸易与供给部负责受理商标注册、专利申请等知识产权有关事务，文化部负责版权登记。

1.3.1 申请专利

【法规】

约旦《专利法》(Patent Law) 1999年生效；2001年修订，同年，专利条例(Patent Regulation) 生效。

【主管机构】

约旦工业、贸易与供给部工业所有权保护司(Industrial Property Protection Directorate) 负责受理专利申请，在工业、贸易与供给部网站能查询到相关法律法规。

网址：www.mit.gov.jo

【专利申请需提交文件】

专利申请需要提交文件如下。

(1) 所申请专利的详细描述

包括：标题写明所申请专利名称；确定所属科学和技术领域；已有相关公开技术，即哪项技术对理解和检验所申请专利有所帮助；专利内容 and 应用效果的描述；对所有图示进行简单说明；阐明应用所申请专利的最佳方式；列出新寻求专利保护的主张清单，指出哪些主张已在申请书中写明。

(2) 相关说明图示

这些图示应有利于阅读者能理解所申请专利。

(3) 用于发布官方公报的专利描述

该描述字数在200单词左右。内容包括：发明创造人和专利申请人姓名（可以就是发明创造人）的姓名和通讯地址；所申请专利的特点概要；寻求专利保护的主张，有关说明图示；化学类发明申请须列明最能说明问题的化学方程式；所有说明图示中最能说明问题的图示。

(4) 其他可能要求提供的文件

如果专利申请人是法人，需提供公司或其他实体的登记执照。

如果专利申请人不是发明创造人本人，专利申请人需提供授权文件。

如果所申请专利包括对以前所申请专利权利的主张，需提供以前的申请文件及附件的复印件，和以前申请的文件日期、文件编号、所在国别。

如果可能，提供在官方展览上用到的临时专利保护证书。

另外，如果专利申请文件用英文书写，需提供阿拉伯语的翻译版本；如果专利申请文件用其他语言书写，需提供英语和阿拉伯语翻译版本。

1.3.2 注册商标

【法规】

约旦《商标法》生效于1952年7月1日，其修订案于1999年12月1日起实施。约旦商标申请采用商品国际分类，商标权获得基于使用在先原则，接受商品商标、服务商标、集体商标和证明商标的注册。

【机构】

约旦工业、贸易与供给部工业所有权保护司，负责受理商标的注册及其他事宜。在工业、贸易与供给部网站上，能查询到商标法，并能在线查询已注册商标情况。

【所需文件】

约旦采用1个商标在1个类别为1件申请的原则。对于每件申请，申请人须提交经认证的委托书1份以及商标图样10份。

【注册程序】

(1) 提出注册申请

商标注册申请，必须向商标注册局提出。

(2) 注册官进行审查

注册官将对申请进行实质审查，审查其是否具有内在注册性，是否在相同商品上同他人已注册的商标构成相同或欺骗性相似。

如果不同申请人同时在相同或类似的商品上，分别申请注册一个相同或相似商标，注册官将拒绝接受任何一方注册申请，该商标权归属将通过以下两种途径解决。

——申请双方之间达成协议以确定其归属，并须经注册官核准。

——如果双方未达成协议的，由注册官向高等法院申请裁决。

在双方同时诚实使用商标，或者其他注册官认为合理的特殊情况下，注册官可准许不同所有人，在相同商品上注册相同或非常相似的商标，注册官在认为合适时，还可就此附加任何条件或限制。

如果审查官拒绝商标注册申请、对注册附加一定条件或限制，申请人可以向高等法院起诉。

(3) 公告

审查官如果接受商标申请，将会在官方公告上刊登该商标申请。

(4) 异议

在公告日起3个月内，任何人均可向注册官提出对该商标的异议，并附上异议理由，该异议期限可由注册官决定是否延期。

在注册官做出异议裁决后20天内，任何一方均可向法院提出上诉。

(5) 注册

如果商标注册通过，意味着给予商标所有人在指定商品上对该商标的独占权利。在任何与注册商标相关的诉讼中，商标的注册，被视为该原始注册及后续转让许可有效性的首要证据。

【商标注册的有效期和续展】

商标注册有效期为10年，从申请日起算。续展期限也为10年。

商标到期后1年内，如果商标所有人未提起续展申请，注册官须将该商标从注册簿中删除。

约旦修改后法律规定，商标被撤销但未续展的1年内，任何第三方不得提出该商标的注册申请，除非注册官确信该商标被撤销前2年内，未被真实使用过；或者认可已撤销商标，不会对后申请商标使用造成混淆。

1.4 企业在约旦报税的相关手续

1.4.1 报税时间

增值税申报征收期限：适用普通税率的应税产品或劳务，自其销售或发生起的2个月内；适用特殊税率的应税产品或劳务；自其销售或发生起的1个月内。出口退税期限3个月。

2020年新冠肺炎疫情期间，增值税纳税义务发生时间，改为收到货款后。

所得税申报征收期限：所得税基于自然年计算，申报征收期限为次年4月之内。

1.4.2 报税渠道

由有资格的会计师事务所出具审计报告，在申报征收期限内报当地的税务部门审核、纳税，也可在约旦税务总局网站在线申报。

1.4.3 报税手续

公司财务报告交会计师事务所，由会计师事务所出具审计报告，填写纳税申报表，准备税款报税务部门。

1.4.4 报税资料

包括：公司所得税税号；公司增值税税号；审计师委托授权书；公司财务报告；公司纳税申报表（签字盖章）；需要支付的税金现金或支票。

1.5 工作准证办理

1.5.1 主管部门

约旦实行外国人工作许可制度，由劳工部负责。

1.5.2 工作许可制度

由用人单位提出用工申请，业主向劳工部申请，同时向移民局申请居住证，移民局同意办理居住证后，劳工部才可办理工作许可证。

为解决当地就业问题，政府对外国公司提出用工配额要求。操作上，由约旦国家就业培训部门针对公司用人情况，提出使用当地劳工比率；要求外国公司对当地劳工进行3-6月培训，培训期安排生产劳动，并支付工资。同时，禁止外籍劳工从事部分职业和岗位。

1.5.3 申请程序

【申请流程】

外籍人员申请在约旦工作的主要步骤如下。

(1) 由用人方提出外籍员工的居住证和工作许可证申请。

用人公司提出在约旦工作的外国人员名单、职务及工作计划，报业主审批；业主审核后，向移民局和劳工部提出申请居住证和工作许可证；移民局同意办理居住证后，劳工部才可以办理工作许可证。

(2) 组织当地劳工的就业培训

国家就业培训部门办理当地劳工培训手续，组织当地劳工到公司进行就业培训。

(3) 外籍劳工获得工作许可证。

外籍劳工填写由公司获得的工作许可证申请表；外籍劳工在工作许可证申请表签字并盖公司章后交劳工部。

(4) 外籍劳工至指定医院进行体检。

(5) 交费并获得工作许可证。

【需缴纳费用】

办理居住证的收费为30约第。外籍劳工年度工作许可费为500约第（约704美元），临时工作许可费为300约第（约423美元）。

2019年，农业外籍劳工工作许可费提高至1500约第，建筑和装卸业提高至2000约第，专业技术人员提高至2500约第。2020年6月，农业和烘焙业外籍劳工许可费320约第的优惠标准，延长至2021年7月1日。

2021年1月，约旦内阁批准自1月25日起下调农业和烘焙行业外籍劳工工作许可证续签费，3月期许可证的续签费由400约第下调至200约第，但该优惠仅限于续签。

【办理时间周期】

一般办理时间为2-3周，全部办理完毕，同时得到居住证和工作许可证，期限为1年。到期时，应及时办理延期手续（按照项目合同期限）。2021年，因受新冠疫情等因素影响，工作许可证许可办理周期有所滞后，在约旦的港资台资制衣工厂，因员工数量较多，部分员工未能及时完成工作许可续签。

【需注意情况】

外国人员办理居住证和工作许可证后，当地政府会要求为劳工办理健康和社会保险。

2021年，在约旦亚喀巴经济特区投资经营的华商反映，特区政府在办理投资工作许

可证续签时，对投资银行存款、雇佣当地员工人数等，提出更为严格的要求，导致部分在约营商多年的华人商户的投资工作许可签证和居住证办理困难。

1.5.4 需提供资料

申请办理工作准证需提供的资料包括：项目合同文件；公司外国人员申请名单；业主提交办理工作许可证申请的信函；申请人在约旦指定医院的体检健康证明；照片2张；护照复印件。劳工部网址：www.mol.gov.jo/

附录2 约旦政府部门和相关机构

2.1 约旦政府部门

(1) 首相府 (The Prime Ministry)

网址: www.pm.gov.jo

(2) 国防部 (Ministry of Defense)

网址: www.pm.gov.jo (同首相府)

(3) 内政部 (Ministry of Interior)

网址: www.moi.gov.jo

(4) 司法部 (Ministry of Justice)

网址: www.moj.gov.jo

(5) 外交与侨务部 (Ministry of Foreign Affairs and Expatriates)

网址: www.mfa.gov.jo

(6) 财政部 (Ministry of Finance)

网址: www.mof.gov.jo

(7) 工业、贸易与供应部 (Ministry of Industry, Trade and Supply)

网址: www.mit.gov.jo

(8) 政府联络部

网址: <https://mogc.gov.jo/Default/Ar>

(9) 青年部 (Ministry of Youth)

网址: www.moy.gov.jo

(10) 卫生部 (Ministry of Health)

网址: www.moh.gov.jo

(11) 交通部 (Ministry of Transport)

网址: www.mot.gov.jo

(12) 公共工程与住房部 (Ministry of Public Works and Housing)

网址: www.mpwh.gov.jo

(13) 教育部 (Ministry of Education)

网址: www.moe.gov.jo

(14) 水资源与水利部 (Ministry of Water and Irrigation)

网址: www.mwi.gov.jo

(15) 能源和矿产部 (Ministry of Energy and Mineral Resources)

网址: www.memr.gov.jo

(16) 环境部 (Ministry of Environment)

网址: www.moenv.gov.jo

(17) 农业部 (Ministry of Agriculture)

网址: www.moa.gov.jo

(18) 高等教育和科学研究部 (Ministry of Higher Education and Scientific Research)

网址: www.mohe.gov.jo

(19) 劳工部 (Ministry of Labor)

网址: www.mol.gov.jo

(20) 政治和议会事务部 (Ministry of Political and Parliamentary Affairs)

网址: www.moppa.gov.jo

(21) 社会发展部 (Ministry of Social Development)

网址: www.mosd.gov.jo

(22) 计划与国际合作部 (Ministry of Planning and International Cooperation)

网址: www.mop.gov.jo

(23) 宗教基金与伊斯兰事务部 (Ministry of Awqaf and Islamic Affairs)

网址: www.awqaf.gov.jo

(24) 文化部 (Ministry of Culture)

网址: www.culture.gov.jo

(25) 地方管理部 (Ministry of Local Administration)

网址: www.mma.gov.jo/DefaultEn.aspx

(26) 旅游和古迹部 (Ministry of Tourism and Antiquities)

网址: www.mota.gov.jo

(27) 数字通讯与创业部 (Ministry of Digital Economy and Entrepreneurship)

网址: www.mopc.gov.jo

(28) 投资部 (Ministry of Investment)

网址: www.moin.gov.jo

(29) 海关署 (Customs Department)

网址: www.customs.gov.jo

(30) 中央银行 (Central Bank of Jordan)

网址: www.cbj.gov.jo

2.2 其他商贸促进机构

(1) 约旦商会 (Jordan Chamber of Commerce)

地址: Building no# 218, Princess Bassma Street, Abdoun, Amman, Jordan

邮箱: 7029 Amman 11118 Jordan

电话: 00962-6-5902040

传真: 00962-6-5902051

电邮: info@jocc.org.jo

网址: www.jocc.org.jo

(2) 约旦工商会 (Jordan Chamber of Industry)

地址: Al Koliyya Al Eilmiyya Al Islamiyya Jordan, 11118 Amman

电话: 00962-6-4642649

传真: 00962-6-4643719

电邮: jci@jci.org.jo; info@jci.org.jo

网址: www.jci.org.jo

(3) 塔勒拉·阿布一格扎拉咨询有限公司 (Talal Abu-Ghazaleh & Co. Consulting)

电邮: mkhader@tag-consultants.com

网址: www.tag-consultants.com/

电话: 00962-06-5100600

附录3 中资企业商会和主要中资企业

约旦中资企业协会成立于2019年5月23日，协会是由在约旦依法登记注册的中资企业、中资企业派出机构自愿组成的非营利性、自律性社会组织。现有成员企业21家，由中交一公局萨尔特项目部担任会长单位，广东能源集团、华为公司和北方工业公司担任副会长单位。协会每年将定期召开会员代表会议，加强经验交流，互助互鉴，完善相关管理制度和运行机制。

主要中资企业包括：

- (1) 中交一公局萨尔特公路项目部
电话：00962-781325227
- (2) 山东电力建设第三工程有限公司
电话：00962-775908686
- (3) 广东火电国际工程公司
电话：00962-770000280
- (4) 中远海运（西亚）有限公司
电话：00962-795318643
- (5) 海康威视约旦分公司
电话：00962-776876698
- (6) 华为技术有限公司
电话：00962-6-5540280
- (7) 地中海钢铁有限公司
电话：00962-789329100
- (8) 金城环球陶瓷公司
电邮：2529465844@qq.com

附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

4.1 中国驻约旦大使馆经济商务处

地址：No.9 Jakarta Street, Rabyah, Amman, Jordan

邮编及邮箱：11118 Amman, P.O.BOX.7365

联系电话：00962-6-5516194

传真：00962-6-5518713

电邮：jojsc@hotmail.com

网址：jo.mofcom.gov.cn

4.2 约旦驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区三里屯东6街5号

邮编：100600

电话：010-65323906

传真：010-65323283

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《约旦》，就中资企业，尤其是中小企业，到约旦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境问题，进行了客观介绍；针对中资企业到约旦开展业务可能出现的各种问题，给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进约旦的入门向导。

由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻约旦大使馆经济商务处撰写。参加2025年版《指南》具体撰稿工作的人员分别为：程永如参赞（负责总体统筹把关），陈祥国一秘（负责政府部门和相关机构有关章节），张啸三秘（负责经贸合作、投资环境、法规政策、中资企业经营有关章节），陈思奇随员（负责国家概况、经贸合作有关章节），范凯宇随员（负责投资环境、绿色经济有关章节），陈艺菱随员（负责经贸合作、法规政策、数字经济有关章节），潘钰澄随员（负责经济概况章节）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关的相关文件和资料；也参考了约旦有关政府部门（约旦统计局，能矿部，劳工部，工业、贸易和供应部，中央银行，投资署，计划部，交通部，信息和通信部）和专业机构的公告和网页；我们还查阅了世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息；特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年12月