对外投资合作国别（地区）指南

萨尔瓦多

（2024年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻萨尔瓦多大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，服务建设更高水平开放型经济新体制，完善推进高质量共建“一带一路”机制，深化对外投资管理体制改革，完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，在扩大国际合作中持续提升开放能力。

当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义蔓延，世界经济碎片化加剧，经济全球化遭遇逆流。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界经济数字化、绿色化、智能化进程不断加快，为经济全球化再度加速蓄积了强劲动能。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外直接投资流量1772.9亿美元，同比增长8.7%，连续12年稳居世界前三；对外投资存量29554亿美元，分布全球189个国家（地区），连续7年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家中国企业入围2024年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，继续蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对

外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2024年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并对数字经济、绿色发展、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态积极关注。

希望2024年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年12月

寄语

萨尔瓦多是中美洲国家，气候宜人、风景秀丽、人民勤劳朴实，拥有较为丰富、具备一定专业技能的劳动力资源，当地蔗糖、咖啡种植历史悠久。近年来，萨尔瓦多大力发展面向周边及北美市场的纺织成衣及制鞋等加工贸易，境内能源及基础设施建设需求旺盛，同中美洲邻国关系密切，可为来萨兴业的外资企业提供拓展周边市场的机会。

2021年，萨尔瓦多议会选举结果出炉后，执政党新思想党大获全胜，布克尔政府政令施行更为畅通，各项革新举措相继出台，6月宣布比特币成为萨合法货币，开世界之先河。2022年3月，萨尔瓦多启动国家紧急状态以来，治安大为改善，目前已成为周边地区社会安全治理的榜样。2024年，布克尔总统领导的新思想党在大选中获得压倒性胜利，6月布宣誓就职开启第二任期。

2018年8月21日，中国和萨尔瓦多正式建立外交关系。建交以来，两国各领域互动交流全面展开、务实合作方兴未艾，两国间互信友好、互利共赢的未来值得期待。2019年12月，萨尔瓦多总统布克尔访华期间，两国政府签署了关于设立双边经贸混委会、贸易畅通工作组、投资和经济合作工作组等多项合作谅解备忘录，后续双方有望通过上述机制进一步加强协调互动，激发合作潜力。

2023年以来，双边务实发展合作成果逐步落地。中国援萨国家图书馆项目正式启用，已成为萨民众和国内外游客热门打卡地。2024年，援萨拉利伯塔德码头建设项目正式启用，成为拉利伯塔德海滨新的热门游览地。援萨伊洛潘戈湖供水项目正在实施，建成后将惠及周边民众约20万人。援萨国家体育场项目正式开工建设，未来将成为萨新地标，助力当地体育文化事业发展。2024年4月，中萨启动自由贸易协定谈判。10月，召开中萨经贸混委会首次会议，发展对华合作已成为萨社会主流声音。随着双边各领域务实合作的铺开，一批实力雄厚的中资工程承包企业陆续进驻萨市场。

中国驻萨尔瓦多大使馆经商处将在既有工作基础上，扎实推进双边各项合作举措的落实，全力协助中资企业同萨方探讨在贸易、投资、工程承包等领域的合作商机。

中国驻萨尔瓦多大使馆经济商务处

2025年4月

目 录

导言 1

1. 国家概况 2

1.1 发展简史 2
1.2 自然环境 2
1.2.1 地理位置 2
1.2.2 自然资源 3
1.2.3 气候条件 3
1.3 人口和行政区划 3
1.3.1 人口分布 3
1.3.2 行政区划 4
1.4 政治环境 6
1.4.1 政治制度 6
1.4.2 主要党派 7
1.4.3 政府机构 8
1.5 社会文化 9
1.5.1 民族 9
1.5.2 语言 9
1.5.3 宗教和习俗 9
1.5.4 科教和医疗 10
1.5.5 工会及其他非政府组织 11
1.5.6 主要媒体 12
1.5.7 社会治安 12
1.5.8 节假日 13

2. 经济概况 14

2.1 宏观经济 14
2.1.1 经济形势 14
2.1.2 主要宏观经济指数 14
2.2 重点/特色产业 16

2.3 基础设施 20
2.3.1 公路 20
2.3.2 铁路 21
2.3.3 空运 21
2.3.4 水运 22
2.3.5 电力 23
2.3.6 数字基础设施 26
2.4 物价水平 27
2.5 发展规划 27

3. 经贸合作 30

3.1 经贸协定 30
3.2 对外贸易 31
3.3 吸收外资 34
3.4 外国援助 34
3.5 中萨经贸 34
3.5.1 双边协定 34
3.5.2 双边贸易 35
3.5.3 中国对萨投资 36
3.5.4 承包工程劳务合作 36
3.5.5 境外园区 37

4. 投资环境 38

4.1 投资吸引力 38
4.2 金融环境 41
4.2.1 当地货币 41
4.2.2 外汇管理 41
4.2.3 银行和保险公司 41
4.2.4 融资渠道 42
4.2.5 信用卡使用及比特币 43
4.3 证券市场 43
4.4 要素成本 44
4.4.1 水电气油价格 44
4.4.2 劳动力工薪及供需 44

4.4.3 土地及房屋价格 45
4.4.4 建筑成本 45

5. 法规政策 46

5.1 贸易法规和政策 46
5.1.1 贸易主管部门 46
5.1.2 贸易法规 46
5.1.3 进出口商品检验检疫 47
5.1.4 海关管理规章制度 47
5.2 外国投资法规 47
5.2.1 投资主管部门 47
5.2.2 投资管理的相关规定 47
5.2.3 投资方式的规定 51
5.2.4 安全审查的规定 51
5.2.5 基础设施PPP模式的规定 52
5.3 数字经济相关政策和法规 53
5.4 绿色经济相关政策和法规 55
5.5 企业税收 55
5.5.1 税收体系和制度 55
5.5.2 主要赋税和税率 55
5.6 特殊经济区域规定 56
5.6.1 经济特区法规 56
5.6.2 经济特区介绍 56
5.6.3 重点行政区域及相关法律法规 56
5.7 劳动就业法规 57
5.7.1 劳工法核心内容 57
5.7.2 外国人在当地工作的规定 58
5.8 外国企业在萨尔瓦多获得土地/林地的规定 59
5.8.1 土地法的主要内容 59
5.8.2 外资企业获得土地的规定 59
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定 59
5.10 环境保护法规 59
5.10.1 环保管理部门 59
5.10.2 主要环保法律法规 60

5.10.3 环保法律法规的基本要点 60
5.10.4 环境影响评估法规 61
5.11 反对商业贿赂规定 61
5.12 外国企业承包当地工程的规定 62
5.12.1 许可制度 62
5.12.2 禁止领域 62
5.12.3 招标方式 62
5.13 保护知识产权的规定 62
5.13.1 知识产权保护的法律法规 62
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 63
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 63

6. 在萨尔瓦多开展投资合作的手续 64

6.1 投资注册企业需要办理的手续 64
6.1.1 设立企业的形式 64
6.1.2 注册企业的受理机构 64
6.1.3 注册企业的主要程序 64
6.2 承揽工程项目的程序 65
6.2.1 获取信息 65
6.2.2 招标投标 65
6.2.3 政府采购 65
6.2.4 许可手续 66
6.3 专利和注册商标申请 67
6.3.1 申请专利 67
6.3.2 注册商标 67
6.4 企业在萨尔瓦多报税的相关手续 67
6.4.1 报税时间 67
6.4.2 报税渠道 67
6.4.3 报税手续 67
6.4.4 报税资料 68
6.5 工作准证办理 68
6.5.1 主管部门 68
6.5.2 工作许可制度 69
6.5.3 申请程序 69

6.5.4 提供材料 70
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 73
6.6.1 中国驻萨尔瓦多大使馆 73
6.6.2 萨尔瓦多中资企业协会 74
6.6.3 萨尔瓦多驻中国大使馆 74
6.6.4 萨尔瓦多投资促进机构 74

7. 中资企业在萨尔瓦多开展投资合作应注意的问题 75

7.1 境外投资 75
7.2 对外承包工程 76
7.3 对外劳务合作 78
7.4 防范投资合作风险 78

8. 中资企业如何在萨尔瓦多建立和谐关系 80

8.1 处理好与政府和议会的关系 80
8.2 妥善处理与工会的关系 80
8.3 密切与当地居民的关系 81
8.4 尊重当地风俗习惯 81
8.5 依法保护生态环境 82
8.6 承担必要的社会责任 82
8.7 懂得与媒体打交道 83
8.8 学会和执法人员打交道 84
8.9 传播中国传统文化 85
8.10 其他 85

9. 中资企业/人员在萨尔瓦多如何寻求帮助 86

9.1 寻求法律保护 86
9.2 寻求当地政府帮助 86
9.3 取得中国驻萨尔瓦多大使馆保护 86
9.4 建立并启动应急预案 87

附录1 萨尔瓦多政府部门和相关机构一览表 88

附录2 在萨尔瓦多部分华人社团和主要中资企业一览表 89

后记..... 90

导言

在你准备赴萨尔瓦多共和国（The Republic of El Salvador，简称“萨尔瓦多”或“萨”）开展投资合作之前，需要了解萨尔瓦多的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《萨尔瓦多》将提供基本的信息，成为你了解萨尔瓦多的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

萨尔瓦多原为印第安人居住地，1524年沦为西班牙殖民地，1821年9月15日签订《中美洲独立议定书》。1823年加入中美洲联邦，1841年2月18日脱离中美洲联邦成立共和国，此后多次与邻国交战。1907年中美洲六国签署《和平友好协定》。20世纪30年代起，军事政变频发，政局长期动荡。1979年爆发内战，左翼游击队同军政府激烈冲突。1989年恢复民主体制，右翼连续20年执政，其中1992年右翼政府同左翼游击队签署和平协议并结束内战。2009年源自左翼游击队的马蒂阵线首次赢得大选并上台执政，2014年大选中再度获胜。2019年新生代政治人物布克尔当选总统，打破了萨政坛左右翼轮流执政的局面。2024年2月，布克尔成功胜选连任，成为萨民主化以来首位连任的总统，并于6月1日就职。

【国际地位】萨尔瓦多是拉美和加勒比国家共同体、中美洲议会、中美洲一体化体系成员、中美洲一体化体系秘书处所在地，2018年加入危地马拉—洪都拉斯关税同盟。重视发展同美国、墨西哥的传统关系，积极参与中美洲地区一体化进程。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

萨尔瓦多位于中美洲北部，北邻洪都拉斯，南濒太平洋，西部、西北部同危地马拉接壤，国土面积2.104万平方公里，海岸线为307公里。中心位于北纬13.5°，西经88.55°。平均海拔650米。萨尔瓦多是中美洲面积最小的国家，也是该地区唯一的没有加勒比海海岸线的国家。

萨尔瓦多国内地形以山地、高原为主，多火山，被称为“火山之国”，

其中绿色小丘、伊萨克山和圣安娜山三座火山最富盛名，圣安娜活火山海拔2385米，为全国最高峰。地震和火山活动频繁，易受飓风影响。萨尔瓦多北部为伦帕河谷地，南部为狭长的沿海平原。临海地区拥有许多知名的海滩度假胜地。

当地时间比北京时间晚14小时，无夏令时。

1.2.2 自然资源

【矿产资源】萨尔瓦多国内矿藏资源主要有金、银、铜、铁、石油、煤、锌、铅、水银、硫磺等。

2017年4月，萨尔瓦多政府宣布因矿业公司开采金矿所使用的氰化物长年污染该国国土，萨将成为世界上首个因环境和公共卫生原因禁止在其领土上开采金属矿的国家。2024年12月23日，萨立法大会以57票同意、3票反对通过《金属矿开采法》。根据该法，萨政府是唯一有权勘探、开发、开采和加工矿产的机构；上述活动也可通过专门为此创建或指定的机构，或通过政府参股的公司来完成；政府无需立法大会批准即可提供特许经营权。反对党和人权、环保组织强烈反对此法获得通过。

【森林资源】截至2022年，萨尔瓦多森林面积占国土面积的27.7%。

1.2.3 气候条件

萨尔瓦多全境属热带气候，年平均气温28℃，11月-4月为旱季，5月-10月为雨季。沿海和低地气候湿热，山地气候凉爽；山区年降水量在1800毫米以上，沿海地带约为1000毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

萨尔瓦多总人口602.9万（2024年）。萨尔瓦多拥有290万劳动力，其

中56%的劳动人口为40岁以下。农村人口约占总人口的42%。大学以上学历18.6万人。

首都圣萨尔瓦多是全国人口最多的城市，人口156.3万。

萨尔瓦多是中美洲面积最小、人口密度最高的国家。目前，该国正处于人口结构转型阶段，人口增长放缓，青年人口数量下降，人口逐渐老龄化。萨央行2024年人口统计显示，萨育龄妇女（19岁至49岁）约为166万人，明显高于2007年。育有1至2子的女性占比70.1%，低于2007年的53.8%，育有3子及以上的由2007年的32.7%降至25.5%。在被统计的190万个家庭中，8.3%的家庭至少有一个成员移民国外，高于2007年的7.9%。

圣萨尔瓦多大教堂

1.3.2 行政区划

【行政区划】萨尔瓦多全国划为14个省，下设44个市。各省分别为：阿瓦查潘、松索纳特、圣安娜、拉利伯塔德、圣萨尔瓦多、查拉特南戈、库斯卡特兰、拉巴斯、圣维森特、卡瓦尼亚斯、乌苏卢坦、圣米格尔、莫拉桑、拉乌尼翁。

表 1-1　萨尔瓦多省区资料一览表

省　（名称）	面积（平方公里）	首府
阿瓦查潘（Ahuachapán）	1240	阿瓦查潘（Ahuachapán）
卡瓦尼亚斯（Cabañas）	1104	森孙特佩克（Sensuntepeque）
查拉特南戈（Chalatenango）	2017	查拉特南戈（Chalatenango）
库斯卡特兰（Cuscatlán）	757	科胡特佩克 Cojutepeque）
拉利伯塔德（La Libertad）	1653	新圣萨尔瓦多（Nueva San Salvador）
拉巴斯（La Paz）	1228	萨卡特科卢卡（Zacatecoluca）
拉乌尼翁（La Unión）	2074	拉乌尼翁（La Unión）
莫拉桑（Morazán）	1447	圣弗朗西斯科-戈特拉（San Francisco Gotera
圣米格尔（San Miguel）	2077	圣米格尔（San Miguel）
圣萨尔瓦多（San Salvador）	886	圣萨尔瓦多（San Salvador）
圣维森特（San Vicente）	1181	圣维森特（San Vicente）
圣安娜（Santa Ana）	2023	圣安娜（Santa Ana）
松索纳特（Sonsonate）	1226	松索纳特（Sonsonate）
乌苏卢坦（Usulután）	2130	乌苏卢坦（Usulut）

资料来源：中国驻萨尔瓦多大使馆经商处整理

【首都】圣萨尔瓦多市（San Salvador）是萨尔瓦多首都，也是萨第一大城市，面积72.25平方公里，人口156.3万。圣萨尔瓦多是全国的交通、经济中心，泛美公路通过该市，城市的工业有啤酒、烟草、纺织、肥皂等。市民的平均收入约6000美元（远高于全国的2300美元），但市内的贫富差距很大。圣萨尔瓦多市曾数度受到地震侵袭，包括1854年及2001年的两次地震，市区保存完整的古老建筑较少，1917年圣萨尔瓦多火山爆发也曾造成重大的损害。

首都 圣萨尔瓦多市

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【宪法】萨尔瓦多现行宪法于1983年12月23日生效。规定国家实行三权分立的代议制民主共和制，总统为国家元首和政府首脑，由直接选举产生。

【国家元首】总统纳伊布·布克尔（Nayib Bukele），2019年6月1日就任，2024年6月1日连任，任期5年。

【议会】萨尔瓦多国民议会实行一院制，共有60名议员。议员任期3年，可连选连任。本届议会于2024年5月成立，任期至2027年4月。其中，执政党新思想党及其盟党占57席，反对党占3席。现任议长为新思想党议员埃内斯托·卡斯特罗。

【政府】萨尔瓦多行政部门由共和国总统领导，总统由全民直选产生，任期5年，且不得连任。总统为国家的三军总司令，且内阁部长由总统本人亲自指派。

【司法机构】司法权由最高法院、总检察院等行使。最高法院由15名大法官组成（含院长），由议会选举产生，任期9年，每3年改选1/3。最高法院院长任期3年，可连选连任。现任院长亨利·亚历山大·梅希亚（Henry Alexander Mejía），任期至2027年6月30日。总检察长由议会选举产生，任期3年，可连选连任。现任总检察长鲁道夫·德尔加多（Rodolfo Delgado）。

1.4.2 主要党派

【“新思想”党（Nuevas Ideas）】中间道路政党。2017年10月由现任总统布克尔建党。2018年8月完成注册。党主席哈维尔·萨布拉·布克尔（Xavi Zablah Bukele）。在2024年2月举行的大选中，获得国民议会60个议席中的54席，其余6个席位由民族主义共和联盟、基督教民主党等4个政党获得。

【民族主义共和联盟（Alianza Republicana Nacionalista）】右翼最大反对党。1981年建党。初期成员多为庄园主，1989年后吸纳大量工商企业家，政治主张趋于温和务实，倡导新自由主义和开放政策。曾于1989年至2009年连续执政。

【法拉本多·马蒂民族解放阵线（Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional）】左翼反对党。1980年10月，“法拉本多·马蒂人民解放军”“全国抵抗武装力量”“人民革命军”、中美洲劳工革命党、萨尔瓦多共产党联合组成反政府武装阵线。1992年1月，阵线与政府签署《和平协定》，12月成为合法政党。现任总书记曼努埃尔·弗洛雷斯（Manuel Flores）。

【民族和解党（PCN）】右翼政党。1961年建党。1962年至1979年连续四次执政，与军队关系密切。1979年后影响力下降。现任党主席曼努埃

尔·罗德里格斯（Manuel Rodr ́guez）。

1.4.3 政府机构

【政府机构】萨尔瓦多行政部门由共和国总统领导，而总统由全民直选产生，任期5年，且不得连任。现任总统纳伊布·布克尔，2019年当选总统，2023年11月辞职参选，2024年再次当选，6月1日连任，任期到2029年。

本届政府于2019年6月组成。主要内阁成员有：副总统，外交部长，内政和国土发展部长，司法和公共安全部长，财政部长，经济部长，教育部长，国防部长，劳动和社会保障部长，农业和畜牧业部长，卫生部长，公共工程和交通部长，环境和自然资源部长，旅游部长，文化部长，地区发展部长。第二任期尚未有新内阁名单，仅更换部分官员。

【经济部门】萨尔瓦多主要经济部门及其职能如下：

（1）经济部。负责国家经济社会发展，推动工业、加工业、矿业等行业发展，稳定市场价格、推进国内国际贸易及市场开拓，稳定经济、市场及金融秩序，开展国家统计、管理国家税收及资本市场等。

（2）财政部。维护和确保国家财政秩序和可持续发展，促进宏观经济的稳定性，设计和实施有效公平的收支和公共金融政策。

（3）中央储备银行。负责对银行及金融机构的监管，管理金融服务及支付系统，开展统计、分析及规划以维护宏观经济平衡，为政府提供经济及金融咨询服务，服务国家金融机构及进出口商，管理国家外汇储备等。

（4）公共工程和交通部（MOP）。下设住房及城市建设副部、交通副部、公共工程副部，以及萨尔瓦多社会住房基金（FSV）、萨尔瓦多公路维护基金（FONVIAL）。工作职能如下：

①公共工程领域。包括规划管理境内公路基础设施，政府辖下公共设施的招标、维护和管理，境内地质水文地震调查及建筑材料质量许可，提供政府管辖与工程及建设相关的认证许可、物资及服务等。

②交通领域。作为萨陆路、水路及航空最高管理部门，职能包括规划

和执行萨陆路、水路及航空交通国家政策，根据社会供需推动成立相关企业和机构，制定陆海空所需交通工具生产及进口等相关规划，批准或取消交通网络运行、组建交通企业，建设和管理陆路、水路及航空口岸等。

（5）投资出口促进局。负责促进和发展出口和外国投资，提高本国商品和服务在国际市场的竞争力。

伊洛潘戈湖

1.5 社会文化

1.5.1 民族

萨尔瓦多总人口602.9万（2024年）。印欧混血人占总人口的86%，欧洲人后裔占13%，印第安人占1%。

1.5.2 语言

萨尔瓦多官方语言为西班牙语。土著语言为纳华语。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】萨尔瓦多卡维蒂亚大学调查显示，2015年，萨天主教徒占总人口的42%，新教徒占43%。目前，萨新教徒占比从43%增长到47.02%，天主教徒占比从42%减少到36.82%。

【习俗】

（1）礼仪。经过数个世纪的殖民统治，萨尔瓦多深受天主教影响，节庆日多与天主教相关。当地只有少数印第安人还保留印第安文化、传统和语言。

（2）饮食。萨尔瓦多人的饮食是在融合西班牙与印第安烹调基础上发展起来的。城市居民主要吃西餐，主食是大米、豆类、玉米、牛奶、水果等，普及城乡的饮料是可乐、啤酒、咖啡等。

【特产】萨尔瓦多盛产朗姆酒、咖啡和诺丽果。

1.5.4 科教和医疗

【教育】萨尔瓦多实行九年制义务教育，小学6年，中学3年，国民识字率为84.1%。国内大学主要有圣萨尔瓦多大学和中美洲大学等。

【文化】萨尔瓦多是古代玛雅文化发祥地之一，主要景点有火山、高原湖泊及太平洋沿岸的海滨浴场。其中代表性的有：

（1）圣安娜火山。位于萨尔瓦多西部，松索纳特以北约16公里，海拔2385米，为全国最高的活火山。1920年曾喷发过，有火山湖，内部仍在不断活动，高度在继续增加。

（2）伊洛潘戈湖。位于萨尔瓦多中南部，在圣萨尔瓦多省、拉巴斯省和库斯卡特兰省之间，是旧火山口形成的堰塞湖，伊洛潘戈湖长约13公里，宽约9公里，周长53公里，面积100平方公里，是萨尔瓦多第一大湖。

（3）城市建筑与手工艺品。萨尔瓦多的城市建筑为欧洲西班牙风格，一般的城市都有中心广场。萨尔瓦多是殖民地时期非洲黑奴贸易的中心，当地也拥有巴伊亚文化的神秘色彩。

圣安娜火山

【医疗】受境内多火山影响，萨尔瓦多水质重金属含量严重超标。受此影响，萨尔瓦多是全球肾病发病率最高的国家之一，十分之一的人口罹患各类慢性肾病或肾结石，腹泻脱发更为普遍。

萨尔瓦多地处热带，易滋生蚊虫细菌。主要传染病包括登革热、伤寒和流感等。2021年，萨尔瓦多被世界卫生组织（WHO）认证为已消灭疟疾的国家，成为了首个获得此认证的中美洲国家。

据泛美卫生组织报告，2024年，萨尔瓦多预期人均寿命为72.3岁，低于美洲平均水平，较2000年报告的数字（67.7岁）增加了4.6岁。

萨尔瓦多立法大会于2024年12月17日批准了2025年国家预算，其中卫生部的预算将减少约9080万美元，降至11.704亿美元。此外，将裁减3669个职位。此类削减引发了专家和民众的担忧，认为这将导致医疗水平下降。

1.5.5 工会及其他非政府组织

萨尔瓦多当地共登记有72个工会组织，涉及各有关行业及机构部门等。萨尔瓦多极少发生大规模的罢工活动，工会化水平也处于较低程度。

2020年未发生大规模罢工，中资企业华为公司于2008年成立子公司，是最早进入萨尔瓦多的中国公司。现有138名员工，本地员工超过90%，与萨尔瓦多主要通信运营商合作，并未发生罢工及遭遇当地非政府武装的困扰。

1.5.6 主要媒体

萨尔瓦多主要纸质媒体有《萨尔瓦多日报》《世界报》《今日报》和《图片新闻报》等。其中，《萨尔瓦多日报》为官方报纸。

1.5.7 社会治安

2022年以来，萨尔瓦多政府加强社会治理，严厉打击黑恶势力，国家安全形势发生根本转变，一跃成为拉美地区最安全的国家之一。

为重塑国家形象、优化营商环境、提振投资者信心。2019年6月，布克尔政府执政伊始便推出“国土控制计划”。旨在加大投入，加强警力配备，构建信息系统，铲除黑帮滋生土壤，从根本上解决长期困扰萨尔瓦多的治安问题。2021年一季度萨共发生336起凶杀案，日均3.7起，较萨卡政府时期（日均9.6起）和马蒂阵线执政时期（日均22.24起）大幅下降。圣萨尔瓦多、APOPA、DELGADO市凶杀案发案率排名前三位。2022年3月27日，萨宣布国家进入紧急状态，采取若干措施打击犯罪，此后紧急状态多次延长，至今尚未解除。截至2025年1月，萨监狱系统内共关押11.92万名犯人，2024年3月为10.95万名。

根据萨法律应用研究基金会（Fespad）的数据，2019年至2022年间，共记录了6443起失踪人口报告。2022年，萨尔瓦多每十万人中7.8起犯罪案件；2023年，每十万人中2.4起犯罪案件；2024年，每十万人中1.8起犯罪案件。

1.5.8 节假日

法定工作日为每周五天，周六和周日为公休日。很多企业会在周六上午工作半日。

表 1-2 萨尔瓦多节日一览表

日期	节日名称	当地节日名称	备注
1 月 1 日	新年		
3 月或 4 月	四旬期圣周	Semana Santa	萨尔瓦多天主教徒的重要节庆，很多嘉年华式庆祝活都会举行
5 月 1 日	劳动节	Día de los trabajadores	国际劳动节
5 月 10 日	母亲节	Día de la Madre	
6 月 17 日	父亲节	Día de la Padre	
8 月 1 -7 日	圣萨尔瓦多节	Fiestas de Agosto	纪念萨尔瓦多的守护圣徒 the El Salvador del Mundo；该节日亦称作 Ghetto Jesus Day
9 月 15 日	独立日	Día de la Independencia	庆祝 1821 年自西班牙独立
10 月 12 日	美洲发现日（哥伦布日）	Día de la Raza	纪念哥伦布发现美洲大陆
11 月 2 日	追思节	Día de los Difuntos	
12 月 25 日	圣诞节	Navidad	

资料来源：中国驻萨尔瓦多大使馆经商处整理

2. 经济概况

2.1 宏观经济

2.1.1 经济形势

萨尔瓦多是一个美元化的小型经济体，通过贸易和侨汇与美国经济紧密相连。经济以农业为主，工业基础薄弱。萨尔瓦多甘蔗和咖啡种植普遍，具备纺织、植物油加工、香烟、啤酒生产等小型制造业，集中于首都圣萨尔瓦多市和附近地区。

2021年9月，萨尔瓦多成为全球首个比特币合法化的国家。2023年国内生产总值340.16亿美元，同比增长3.5%，主权债务评级从CCC+升至B-。萨央行数据显示，萨2024年经济增长率预计为3%。

侨汇是萨重要经济来源，占GDP的五分之一左右。据萨央行统计，2024年萨接收侨汇达84.80亿美元，同比增长2.5%，创历史新高。其中，自美侨汇占比91.6%，达77.69亿美元。其后为加拿大（0.84亿美元），西班牙（0.59亿美元），意大利（0.54亿美元）和墨西哥（0.12亿美元）。世界银行预测萨尔瓦多2025年经济增长率是2.7%。

2.1.2 主要宏观经济指数

【国内生产总值】萨尔瓦多国家统计局、萨尔瓦多中央储备银行数据显示，2023年，萨尔瓦多GDP为340.16亿美元，比上年增长20.27亿美元。

表2-2　2019-2023年萨尔瓦多GDP和人均GDP情况

年份	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
GDP（亿美元，现价美元）	268.81	249.21	290.43	319.89	340.16
GDP增长率（%）	2.44	-7.89	11.90	2.80	3.51
人均GDP（美元）	4280	3960	4600	5048	5344
人均GDP增长率（%）	2.37	-8.07	11.52	2.44	3.05

资料来源：世界银行，2024年12月6日

【增长率】萨尔瓦多中央储备银行（BCR）报告预计，2024年经济增长3%-3.5%。

【GDP构成】据估算，2023年萨尔瓦多农业占GDP的4.6%，工业占25%，服务业占比59.8%（注：由于未分配的消费未包含在行业报告数据中，因此总计可能不为100%）。根据拉美和加勒比经济委员会（CEPAL）统计数据，2023年按现价计算的各经济活动的国内生产总值（GDP）增加值总量：金融中介服务22.1%，社会和个人服务活动20.4%，批发和零售贸易16.5%,制造业15.7%，运输、仓储和物流7.9%，建筑业7.6%，农业及相关产业5.2%电力、天然气和水供应4.4%。[1]

【通胀率】根据世界银行报告，2023年萨尔瓦多年通货膨胀率按消费价格指数统计为4.0%，按GDP平减指数衡量为2.7%。

2024年，萨全年总体通胀率为1.98%，较2023年显著降低。

【失业率】萨尔瓦多中央储备银行数据显示，2023年萨失业率为5%，较2022年（5.05%）略有上升。2010年以来，萨尔瓦多失业率保持在7.12%以下。

【政府债务】萨尔瓦多中央储备银行数据显示，2024年萨尔瓦多公共债务总额从2023年的201.01亿美元增加至215.81亿美元，同比增加7.4%。

得益于萨政府2024年为积极偿债而采取的多项举措，包括提前回购债券、与国际货币基金组织达成贷款协议等，2024年底萨新兴市场债券指数（EMBI）降至388点，较2023年同期下降约300点，回落至2019年12月水平，显示萨国家风险有所降低。目前，萨仍属于拉美地区EMBI指数水平较高的国家，仅次于委内瑞拉、玻利维亚、厄瓜多尔和阿根廷。

[1] 资料来源：CEPALSTAT，https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/national-profile.html?theme=2&country=slv&lang=en

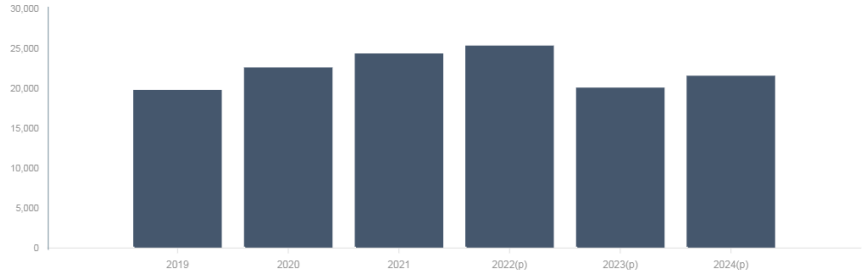


图2-1　2019-2024年萨尔瓦多公共债务（金额：百万美元）

资料来源：萨尔瓦多中央储备银行

【主权债务评级】2024年9月，穆迪、惠誉将萨尔瓦多的主权债务评级上调至“BA3”，评级展望为“正面”。其他评级机构依次为：惠誉评级为“BB”，前景稳定；标准普尔评级为“BB-”，前景稳定。

【外汇和黄金储备】萨外汇储备从2023年的36亿美元下降至2024年的28亿美元，主要原因是偿还外债和进口需求上升。

2.2 重点/特色产业

【农业】农业是萨尔瓦多传统产业，榨糖业及咖啡种植业在国民经济中占据一定比重。萨尔瓦多甘蔗种植面积占国土面积的4%，每年榨季创造7万个直接就业岗位和18万个间接就业岗位，2022-2023年榨季蔗糖产量78.8万吨，约64%供对外出口。

根据萨尔瓦多中央储备银行统计数据，2019年萨尔瓦多可可及其制品出口总额约610万美元，出口量约3300吨。

【矿业】自2017年4月起，萨尔瓦多因环境和公共卫生原因禁止在其领土上开采金属矿。主要原因是矿业公司开采金矿所使用氰化物造成长年污染。2024年12月23日，萨立法大会以57票同意、3票反对通过《金属矿开采法》。根据该法，萨政府是唯一有权勘探、开发、开采和加工矿产的机构；

上述活动也可通过专门为此创建或指定的机构，或通过政府参股的公司来完成；政府无需立法大会批准即可提供特许经营权。反对党和人权、环保组织强烈反对此法获得通过。

【建筑业】据萨尔瓦多建筑商会介绍，建筑业是萨国民经济的重要组成部分，共约近3000家建筑类企业，以国内中小型建筑商为主。根据萨社保机构的统计数据，萨建筑行业提供了25704个直接就业岗位和77100个间接就业岗位，加上其上下游产业链，涉及20万个就业岗位。2019年，建筑业及不动产等相关产业增加值总计约35.5亿美元，占萨国内生产总值的13.14%。

萨建筑商会呼吁政府为应对疫情和刺激经济的一系列优惠政策能够惠及建筑行业，包括推进社会住房计划、简化认证和行政手续、为建筑企业和普通民众购房提供融资支持，并加快落实美洲开发银行制定的基础设施规划项下的相关基建项目等。

【电力产业】据萨能源、碳氢化合物与矿业总局（DGEHM）统计，2024年，萨可再生能源发电总量达4626GWh（吉瓦时），在全国能源结构中占比超50%。其中，水力发电、地热能发电分别占可再生能源发电量的44.82%、33.20%。

【水务产业】萨国家水务局（ANDA）于1962年成立，运营152个城市供水管网、监管其余15个供水管网、76个城市污水管网及264个村镇污水网。萨262个市镇中，167个市镇的供水管网及86个市镇的污水管网由萨水务局负责，其余由各地方政府及合作社等经营。

目前，萨可饮用水城乡覆盖率为67%，其中仅62%的城市、34%的村镇水质合规；仅72%的城市、46%的村镇可提供每天4小时以上连续供水；城市污水管网覆盖率为58.6%，其中仅11%污水得到处理；水表城市入户率达86%，在村镇仅为30%。

【服务业】

（1）金融中介业。萨尔瓦多金融业以外资为主，2020年金融业生产总值18.2亿美元，同比增长3.5%，在疫情期间依然保持增长趋势。

（2）旅游业。旅游业占萨尔瓦多国民总收入的6.3%，直接就业人数5.4万人。据萨旅游部数据，2024年，萨游客总人数超过预期，有390万人次外国游客访问萨尔瓦多，同比增加17%。

旅游资源：绿意盎然的火山之国

对萨尔瓦多第一眼印象是一个绿字。从飞机降落开始就是满眼的绿色，群山妩媚多姿，绿意盎然。萨尔瓦多坐落在火山之上，境内大小火山20多座。首都圣萨尔瓦多即为同名火山所环绕，1917年一场历史性的火山爆发对首都造成巨大破坏，迫使萨临时迁都至库斯卡特兰。从首都西行60公里即可看到萨最高火山——圣安娜火山。这座火山海拔2380米，形成于250万年前，火山口是云雾缭绕的一汪碧绿，与旁边的科阿特佩克湖相映成趣，如两颗璀璨夺目的宝石。萨境内湖泊众多，大部分是火山湖，其中以伊洛潘戈湖最为闻名。此湖笼罩着一层神秘色彩，没有人知道其确切深度。湖底是一个巨大的火山口，500多年前岩浆曾大肆喷薄而出，对全球气候造成重大影响，更间接导致了墨西哥特奥蒂瓦坎文明和危地马拉蒂卡尔文明的衰落。

旅游资源：浓郁飘香的咖啡之国

萨尔瓦多火山地区树木繁茂、气候温暖，为咖啡种植提供了得天独厚的条件。每年5月，咖啡花开遍火山，形成一道亮丽的风景线。从小镇阿塔科可以远望咖啡种植园，宛如一道道刻在火山斜坡上的壮丽版画。10月是萨咖啡采摘季。清晨，咖啡树下的雾气还没退去，工人们早已开始采摘咖啡豆，将一颗颗优质咖啡豆放入系在腰间的篮子里。早在1796年，萨就开始种植咖啡，1945年化工合成剂的诞生令萨主要产业靛蓝印染陷入困境，咖啡产业迎来取而代之的历史契机。1949年，萨发现当地独有的波旁变种帕卡斯，后将其同橡豆一起培育出别有风味的帕卡梅拉，令世界咖啡行业瞩目。上世纪70年代，萨一跃成为世界第五大咖啡生产国和第四大出口国。总体而言，萨咖啡体轻、芳香、纯正，均衡度极好，具有酸、苦、甜相温和适中等味道特征。在墨西哥和中美洲咖

啡中，墨西哥咖啡清淡香甜，哥斯达黎加咖啡明快干净，危地马拉咖啡强健大胆，洪都拉斯咖啡焦糖口感，尼加拉瓜咖啡果感爽脆，巴拿马咖啡丰富多变，萨尔瓦多咖啡则是香甜均衡.....咖啡是产业，更像生活，要从酸苦涩各相中品出浓郁和芬芳。

齐瓦坦

旅游资源：历史悠久的玛雅文明

齐瓦坦是萨最大的玛雅遗址，它静静伫立在绿色山丘之上，向世人默默诉说着萨前哥伦比亚时期的辉煌与骄傲。距首都约40公里的拉利伯塔德则深藏着大名鼎鼎的霍亚德塞伦，公元600年左右这座古城被拉古纳火山喷发掩埋，1300多年后才重见天日。以其深邃壮观而誉满天下，号称“拉美的庞贝”。尽管历经战乱，却依旧绽放千年文化瑰宝的绚丽光彩。不远处是圣安德列斯遗址，始建于公元600年，古代卫城建筑群与近代西班牙风格建筑和谐共处，生动展现萨旧时和现代生活场景。继续西行约40公里，即可望见塔苏莫古城。这是截至目前世界上唯一一个历经玛雅文明三个阶段的遗址，时间维度横跨公元100年至1200年。其主体建筑是塔苏莫金字塔，深受墨西哥特奥帝瓦坎风格影响，墨与中美洲的历史文化联系处处可见。

旅游资源：萨尔瓦多的冲浪城市（Surf City El Salvador）

近年来，萨尔瓦多着力提升本国冲浪运动及其旅游资源。政府主导的萨尔瓦多冲浪城市旅游项目，旨在增加萨尔瓦多的旅游吸引力，改变人们对该国的看法。Surf City 借助萨尔瓦多天然的冲浪点资源，结合迷人的海滩、自然公园、火山、湖泊、美食、文化和其他旅游景点，吸引全球游客。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

萨尔瓦多境内现有公路网总长12493公里。公共工程部及公路维护基金负责管辖其中的7078公里，主要连接萨各主要城市、边境及港口。2000-2015年，萨中央政府年均投资7500万美元用于公路网建设及维护。地方政府管辖其余低等级公路，但普遍存在预算不足的困难。

圣萨尔瓦多球场

【主要公路】泛美高速公路、沿海高速公路、纵向东北（北纵向）高速公路。

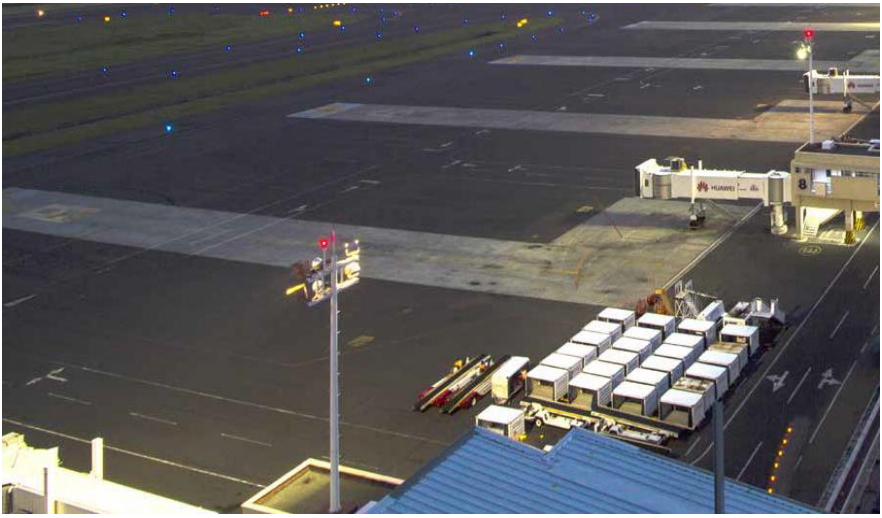
2.3.2 铁路

萨尔瓦多政府将太平洋铁路建设及圣萨尔瓦多市城铁建设列入交通领域建设的优先考虑。但是这一计划尚未得到美洲开发银行的实质性支持，美洲开发银行在其《萨尔瓦多2019-2030年基础设施建设总体规划》报告中指出，太平洋铁路建设虽然有助于复兴萨尔瓦多铁路运输模式，并通过扩大货运能力带动诸多间接效益，但经分析比选，相关项目并非报告推荐实施的首期项目。

2.3.3 空运

萨尔瓦多国际机场（SAN OSCAR ARNULFO ROMERO Y GADAMEZ）是中美洲继巴拿马和哥斯达黎加之后客流量第三大国际机场。据萨尔瓦多港务局数据，2017年该机场共接待310万人次旅客，飞机起降逾4.7万架次。目前，该机场正实施一期改建工程，计划增加接待能力至360万人次/年，已完成的工程包括扩建客运航站楼，2018年至2019年间增加了9间候机室。按照目前每年6.1%的旅客增长速度，该机场接待能力需提升一倍才能避免达到饱和状态，后续规划至2032年将旅客接待能力提升至660万人次/年。

萨尔瓦多航空服务业有35年的发展历史，为主要商用航空公司的飞机提供维护服务，如美国航空公司、西南航空公司、达美航空公司、澳洲航空公司、沃尔沃航空公司等，每年大约有150架飞机在萨进行保养。



萨尔瓦多国际机场

2.3.4 水运

萨尔瓦多港务局（CEPA）是其港务官方运营机构，下辖阿卡胡特拉港（ACAJUTLA，建于1952年）、萨尔瓦多铁路公司（1965年）、萨AIESSOARG国际机场（1976年）、伊洛潘戈国际机场（2004年）、拉乌尼翁港（LA UNION，2005年），承担上述港口的规划、规范、管理、建设等相关职能。该机构2009-2018年之间财务收支平衡、略有顺差，年均收入2.34亿美元，年均支出2.04亿美元（大部分用于投资及偿还债务）。

萨尔瓦多境内有两个主要港口，分别为位于西侧太平洋沿岸的阿卡胡特拉港（ACAJUTLA）、位于东侧拉乌尼翁海湾内的拉乌尼翁港（LA UNION）。

阿卡胡特拉港1961年开始运营，属于标准散货港。为提高吃水深度采用了离岸码头形式，凭借车辆或传送带方式将货物运输至岸上。该港口目前可供吃水深度12米的货轮作业。萨国际贸易货物往来（99.7%）基本通过该港运作。该港现有基础设施及运营效率已难以满足需求的增加和来自周

边港口的竞争。

阿卡胡特拉港

拉乌尼翁港（LA UNION）于2009年建成，属于标准的集装箱港口。由于现实需求没能达到港口当初的运量设计水平，该港实际处于长期闲置的状态。此外，由于港机设备现有配置较低且长期疏于维护，已对到港货船吃水深度造成很大限制。萨政府有计划通过推动私人企业特许经营方式复苏该港口，以期拉动萨东部地区经济发展，但迄今未能付诸实施。

2.3.5 电力

【能源产销】萨尔瓦多能源电力领域管理机构主要包括经济部下属油气及矿产司和国家能源委员会（CNE）、国有企业RIO LEMPA水电站管理局等。

萨尔瓦多能源结构以石油产品为主，主要用于发电及交通工具，石油产品进口占萨国内生产总值的4.98%。

【能源结构】电力领域，截至2018年，萨尔瓦多电力总装机2044MW，包括水电552MW、地热204MW、火电756MW、生物能305MW，光伏203MW、其它小水电22.5MW等。其中，2010-2018年共增加发电能力554MW，其中88%为清洁能源。2020-2024年，萨计划再增加771MW，主要为光伏、风电、天然气、水电及地热发电。

【发电企业】

（1）水力发电。国有企业RIO LEMPA水电站管理局于1945年成立，1994年改组，具备开发、维护、管理和使用国家资源及能源的职能。该公司运营RIO LEMPA流域四个梯级水电站，包括172.8MW CERRON GRANDE电站、180MW 9月15日电站、99.4MW 11月5日电站、19.8MW GUAJOYO电站。近5年来，该梯级电站平均供电量占萨总用电需求的25%。近年来数据表明，相关电站发电能力已不再处于稳定状态，旱季时水量也降至历史最低。经过40年运行，上述水电站亟需更新设备、引进最新实用技术、加大在系统及设备投资，以确保电站正常运行。

（2）地热发电。主要包括由LAGEO公司经营的总装机容量204.41MW的两座地热电站，包括已运行28年的BERLIN电厂和已运行44年的AHUACHAPAN电厂，共满足萨用电需求的30%。其中BERLIN地热电厂位于首都东侧106公里处TECAPA火山区，1992年开始运营，初始包括两座5MW发电机组，后分别于1999年增加两台28.1MW发电机，2007年增加40MW及9.2MW电机。该地热区域总面积约8平方公里，包括37眼井深在500至3455米间、功能不同的地热井。

（3）输电系统。萨尔瓦多输电公司ETESAL负责运营萨境内高压输电网络的管理、维护及扩展，以及同周边国家互联互通及变电站，下辖包括总长度1072.48公里、40条115KV线路及4条230KV线路，及24座变电站。ETESAL有计划进一步扩大输电能力。

萨尔瓦多受益于中美洲国家间电力互联体系（SIEPAC），年均进口电

力满足其总用电需求的25.7%，也通过进口电力得以降低电费价格。目前，萨尔瓦多通过一条总长286公里、300MW容量的线路同周边国家洪都拉斯和危地马拉连接。实际上，正是萨尔瓦多和危地马拉两国主导成立了区域电力市场（MER），该区域组织由中美洲萨尔瓦多、哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马6国组成，通过签署中美洲电力市场框架协议组建，旨在保证电力能源在满足协议规定的制度框架下在相关国家领土上自由流动。

（4）配电系统。萨尔瓦多配电行业由8家企业组成。其中4家（CAESS、CLESA、EEO、DEUSEM）同属AES集团，占据70%的市场份额；哥伦比亚资本DELSUR占有24%的市场；其他包括本土企业EDESAL和ARBRUZZO。

【能源政策】2007年12月，萨尔瓦多政府颁布了发电领域相关法令，旨在推动清洁能源领域投资。截至2018年，萨尔瓦多电力领域共吸引包括私人和外资在内的投资15亿美元。2017-2024年，萨尔瓦多政府有计划继续增加投资21.52亿美元，共实施26个项目，包括投资8亿美元建设355MW液化天然气发电厂。届时，萨尔瓦多电力结构中，化石能源发电占7%，可再生能源发电占67%，进口电力占25%。

由于越来越多地通过国际招标来获取可再生能源供应，萨尔瓦多能源结构向多样化发展，开发了天然气、光伏能源和风力发电等新项目。萨尔瓦多的法律允许公司自己生产能源，并在电力市场出售剩余能源。在中美洲地区，萨尔瓦多是电价最具竞争力的国家之一。

2019年，布克尔政府提出CUSCATLAN能源计划设想，主要包括：

（1）电力供应覆盖全境；

（2）居民100%可使用可再生能源，实现能源结构非化石能源化；

（3）加大对可再生能源的投资；

（4）社会住宅计划纳入太阳能发电部分；

（5）改造和重组能源结构；

（6）调整包括居民及工业用电的电费价格；

（7）实现电力自给自足，并推动多余电力出口；

（8）提高清洁能源发电能力，包括现有地热发电厂各增加10MW，新建50MW地热电厂一座，增加光伏发电100MW。

2.3.6 数字基础设施

萨尔瓦多三大主要通信运营商是Tigo（卢森堡MIC在萨运营商）、Claro（美洲电信在萨运营商）和Movistar（西班牙电信在萨运营商）。自2008年起，华为向萨尔瓦多运营商提供网络设备和专业服务，是目前在萨尔瓦多最大的通信厂家。萨尔瓦多政府多次提出建设5G设想，但迄今无具体规划。萨尔瓦多目前没有国有的电信运营商，亦不干预私营电信运营商自主开展业务，在推动5G部署方面缺少抓手，工作进度较慢。萨各大电信运营商均已着手规划5G建设。

新冠疫情暴发后，ZOOM等网络会议平台成为疫情下网络教学与会议的主要教育及办公形式，助推了对智能办公及智能教学的需求。萨尔瓦多在5G基础设施和生态应用领域与中国合作基础条件较好，未来在远程教育、电视直播等云VR/AR应用、智能电表和智能电网等智能能源应用、智能交通、人脸识别和视频监控等智慧城市应用等多个领域开展合作，推动两国数字化发展。

萨尔瓦多网络零售及外卖送餐业务发展迅速，大型超市Superselectos开展网上订货及送货到家业务。其中，PedidosYa、UBER EAT、HUGO等网络订餐APP也快速打开当地外卖市场。但支付方式目前仍局限在现金及刷卡，移动支付比列很小。据萨尔瓦多中央储备银行统计数据，萨尔瓦多98%的侨汇（30.35亿美元）通过银行、侨汇机构等传统渠道汇款转账，通过移动支付方式转账的比例仅有0.3%。收款人收到侨汇后习惯立即在窗口支取现金。

2020年，萨尔瓦多电信业生产总值8.17亿美元，小幅下降。中萨贸易中，通信产品及移动终端位居萨自华进口产品的第一位，进口额约2.5亿美元。

2.4 物价水平

根据萨尔瓦多农业部农业经济司价格信息处2024年6月26日公布的食品批发价格数据，当地的食品价格大致如下：

大米0.5美元/磅、红豆1.15美元/磅、玉米0.3美元/磅、洋葱34.14美元/袋（215-225个）、青椒30美元/袋（170-190个）、西红柿33.09美元/箱（325-350个）、糖48美元/50千克、牛肉4.75美元/磅、鸡肉1.43美元/磅、猪肉6美元/磅。

2.5 发展规划

美洲开发银行应萨尔瓦多政府要求于2020年1月发布的《萨尔瓦多2019-2030年基础设施建设总体规划》显示，未来10年，萨尔瓦多每年基建领域计划投资8.5亿美元，争取新增9万个就业岗位。据测算，萨尔瓦多基建领域投资每增加16亿美元，可推动国内生产总值增长率提高1个百分点。同时，为实现2020-2024年经济增长率3.5%的目标，建筑业等相关领域每年需吸引4.65亿美元的私人资本，并创造3.1万个新就业岗位。未来10年，萨尔瓦多政府计划在交通、水务、能源及防灾减灾等基础设施建设领域投资85亿美元。其中，交通领域约51.2亿美元，占比60%；能源电力领域约28.46亿美元，占比34%；水务领域约5.38亿美元，占比6%。

【交通领域】2019-2030年，包括公路、港口及空港领域的总投资规模达51亿美元，其中公路部分投资占比91%。

（1）公路方面

①一期计划

公路网扩展、修复及维护总投资46.52亿美元，主要包括：国道网建设改造修复共10个优先项目，总长396公里，总投资6.36亿美元；A.圣萨尔瓦多市主城区环线闭合工程及南北连接线建设，总长31.5公里，投资3.01亿美元；B.公路网日常维护投资，现状不佳的579公里路面恢复及日常保养，包括硬质路面年均投资1.74亿美元、非硬质路面年均投资3600万美元，5年总计投资10亿美元。

②二期计划

A.包括公路网拓展的7个建设项目，总长359公里，总投资6.18亿美元。B.公路网日常维护投资，路面恢复及日常保养，包括硬质路面年均投资1.53亿美元、非硬质路面年均2000万美元，5年总计投资10亿美元。

③运输及物流

5年内投资6740万美元加强边境及海关管理、公路安全；投资9.95亿美元加强首都中心区交通基础设施建设。

④公路灾害风险整治

在桥梁建设、防护设施、公路地质风险项目等方面投入1.93亿美元。

（2）港口方面

阿卡胡特拉港（ACAJUTLA）现代化改造，包括港口分区及设置专业码头等。

在现有集装箱泊位附近新建一座集装箱码头，按照现代化标准为集装箱货轮提供高效服务。在现有B号码头建设农产品散装货码头，可供农产品散装固体及液体货物装卸作业，配备现代化设备提供高效服务。

通过改造提高港口装卸效率，减少作业及等待时间以降低成本，消除长时间饱和状态作业对港口的破坏性影响。除C号码头整治工程需投资2500万美元外，阿卡胡特拉港（ACAJUTLA）现代化改造工程预计投资2.4-2.7亿美元。

（3）空港方面

萨尔瓦多国际机场计划在2013-2032年分四期进行扩建。实现2032年旅客航站楼新增6.45万平方米，总面积达到12.4万平方米。通过改造工程，实现机场达到每年660万人次接待能力，项目投资匡算约1.89亿美元。

在空港运输部分，货运部分已满足需求，不做较大变更，投资计划主要针对增加停机泊位和客机停机坪面积，计划停机泊位从20个增加到40个。

【能源电力领域】按照萨国家能源理事会制定的行业规划，在设定萨国内生产总值年均增长2.5%、萨家庭数量年均增长2.03%、经济结构及能源政策无重大变化的基础上，建议2019-2030年间能源电力总计投资28亿美元，其中发电领域23.8亿美元、泵站系统更新2.79亿美元、农村电气化1.71亿美元。

【水务领域】参考萨尔瓦多水务局制定的行业规划，水务领域投资集中于雨水排水整治规划，包括在20年内分短中长期共投资3.8亿美元（其中圣萨尔瓦多地区2.05亿美元，其他地区1.75亿美元），加之提高能效、减少水费拖欠等行动计划，水务领域总计投资5.8亿美元。具体包括首都地区雨水收集工程（投资5000万美元）、首都地区水管网更换（投资5800万美元，含减少水费拖欠计划）、提高能效（投资4300万美元改造萨水务局下辖430座泵站中的305座），同时在改造加氯系统、水费计量、机电设备改造、管网改造等方面投资6900万美元。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

萨尔瓦多是拉美和加勒比国家共同体、中美洲议会、中美洲一体化体系、危地马拉—洪都拉斯关税同盟成员以及中美洲一体化体系秘书处所在地。萨尔瓦多是“北三角”国家，重视发展同美国、墨西哥的传统关系，积极参与中美洲地区一体化进程。

萨尔瓦多是首个签订《中美洲自由贸易协定》的国家，提高了该国在地区内出口加工食品、糖和酒精、纺织成衣的竞争力。

萨尔瓦多同智利、哥伦比亚、韩国、古巴、厄瓜多尔、墨西哥、美国、巴拿马、多米尼加和欧盟等40多个国家和地区签有多双边贸易协定。

2024年4月17日，中国与萨尔瓦多正式启动自由贸易协定谈判。

美洲国家组织网站统计的萨尔瓦多参与经贸协定相关情况（http://www.sice.oas.org/ctyindex/SLV/SLVagreements_s.asp）如下：

表 3-1　萨尔瓦多签署的多边和双边经贸协定

多边贸易协定	
签约方	签署日期
世贸组织成员	1995年5月7日
关税同盟	
签约方	签署日期
MCCA中美洲共同市场	1960年12月13日
自由贸易协定	
签约方	签署日期
中美洲-多米尼加（包括哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜）	1998年4月16日
中美洲-智利（包括哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜）	1999年10月18日

中美洲-巴拿马（包括哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜）	2002年3月6日
CAFTA-DR（中美洲-美国-多米尼加）	2004年8月5日
中国台湾地区-洪都拉斯、萨尔瓦多	2007年5月7日
北三角地区-哥伦比亚（萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯）	2007年8月9日
中美洲-墨西哥（包括哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜）	2011年11月22日
中美洲-欧盟（包括哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马）	2012年6月29日
中美洲-韩国	2018年2月21日
中美洲-英国	2019年7月18日

资料来源：中国驻萨尔瓦多大使馆经商处整理

3.2 对外贸易

2023年，萨尔瓦多对外贸易总额221.46亿美元，其中出口额64.98亿美元，进口额156.48亿美元，贸易逆差91.50亿美元。2024年，萨尔瓦多对外贸易总额224.21亿美元，其中出口额64.48亿美元，进口额159.73亿美元，贸易逆差95.25亿美元。

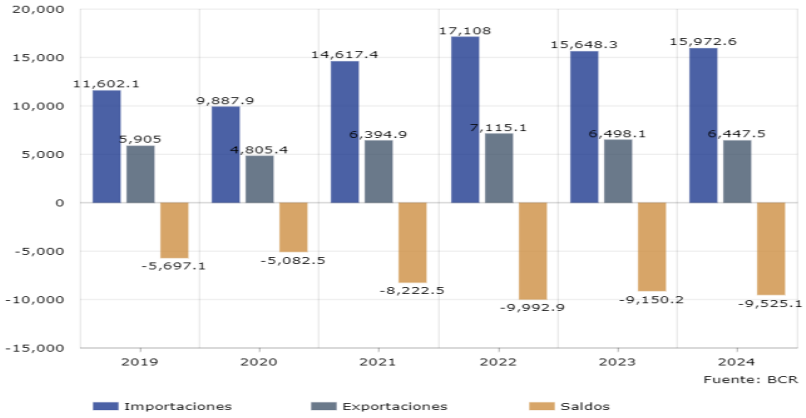


图 3-1　2019-2024 年萨尔瓦多进出口贸易额（金额：百万美元）

资料来源：萨尔瓦多中央储备银行

图3-2　2019-2024年萨尔瓦多贸易差额年度变化率

资料来源：萨尔瓦多中央储备银行

【出口贸易】2023年，萨货物贸易出口总额64.98亿美元，2024年为64.48亿美元。主要出口产品为纺织品、鞋、塑料制品、食糖等。

【进口贸易】2023年，萨尔瓦多货物贸易进口总额156.48亿美元，2024年为159.73亿美元。主要进口产品为石油、药品、石油气及其他气态烃、货运机动车辆等。

【主要贸易伙伴】根据萨尔瓦多中央储备银行官网数据，2023年、2024年萨尔瓦多主要进口来源地依次为美国、中国、危地马拉和墨西哥，中国为萨尔瓦多第二大进口来源地。美国是萨尔瓦多第一大出口目的地，2023年、2024年萨对美出口额占其出口总额的近50%，其次为危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜等邻国，中国是萨尔瓦多第九大出口目的地。

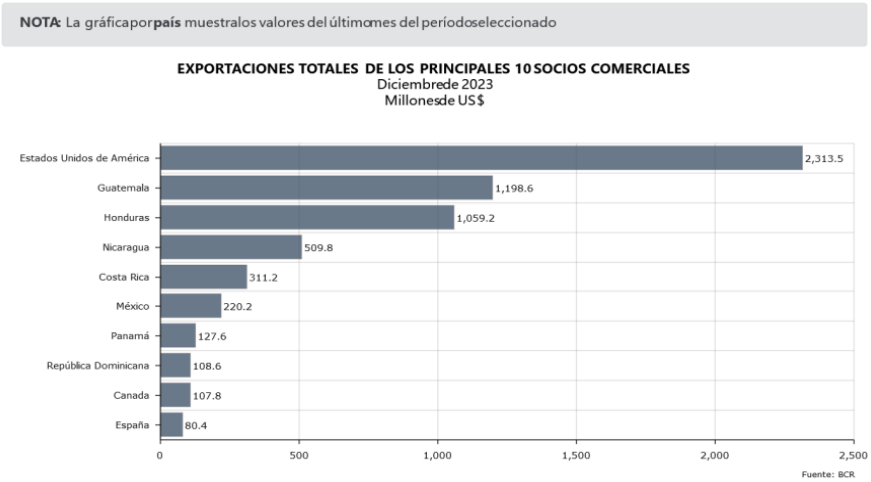


图 3-3　2023 年萨尔瓦多主要出口贸易伙伴及贸易额（金额：百万美元）

资料来源：萨尔瓦多中央储备银行

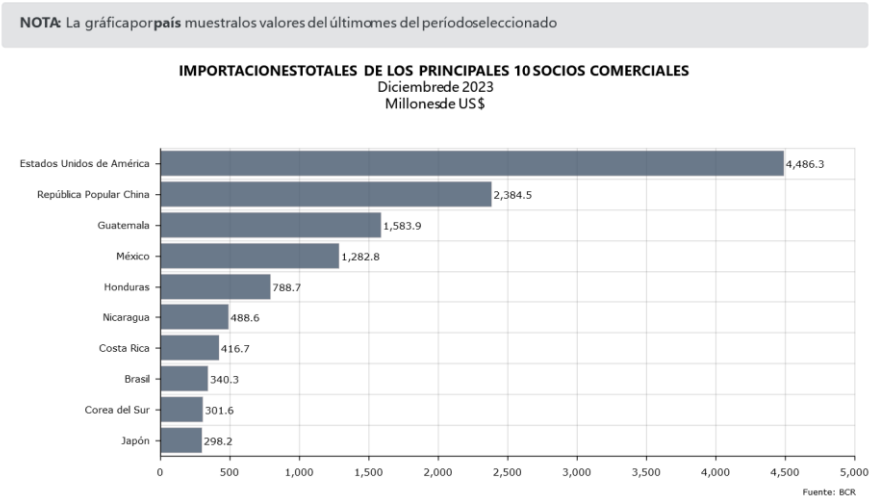


图3-4　2023年萨尔瓦多主要进口贸易伙伴及贸易额（金额：百万美元）

资料来源：萨尔瓦多中央储备银行

3.3 吸收外资

2023年，萨尔瓦多吸收外国投资7.597亿美元，这一数字约为2022年1.709亿美元的4.4倍。根据萨尔瓦多中央储备银行（BCR）的数据，2023年吸收外资额是布克尔总统执政前五年期间的最高纪录。

BCR的数据显示，在吸引外国投资最多的行业中，交通运输业以2.854亿美元位居榜首，其次是金融业（1.328亿美元）、电力（9830万美元）、商业（9590万美元）以及信息和通信业（5700万美元）。

从外资来源地看，巴拿马是萨尔瓦多最大的外国直接投资来源地，投资额为2.974亿美元，其95.7%的资金流向航空运输领域。第二大外资来源地是美国（1.215亿美元），其69.2%的资金流向电力供应领域，在化工、食品加工和信息技术制造业的投资均超过1000万美元。其次为英国（8980万美元）、墨西哥（7730万美元）、哥伦比亚（7230万美元）。

3.4 外国援助

2025年1月，萨尔瓦多立法大会审议批准印度政府的援助协议。该协议总金额125万美元，涉及医疗、卫生、教育、道路建设等25个项目。

3.5 中萨经贸

3.5.1 双边协定

中国和萨尔瓦多于2018年8月建立外交关系。2018年11月1日，桑切斯总统访华期间，两国签署《“一带一路”合作谅解备忘录》，就“一带一路”框架内加强政策沟通及发展规划对接达成重要共识。中国商务部同萨尔瓦多经济部签署了关于建立经贸混委会机制、经贸合作区合作、基础设施合作及加强投资和产能合作等四个谅解备忘录。

2019年底布克尔总统访华期间，双方签署多项务实合作领域框架性协

议，包括《中国商务部同萨尔瓦多经济部关于建立投资及经济合作工作组谅解备忘录》《中国商务部同萨尔瓦多经济部关于设立贸易畅通工作组谅解备忘录》《中国农业农村部同萨尔瓦多农牧业部关于农业合作谅解备忘录》《中国文化旅游部同萨尔瓦多旅游部关于团组旅游备忘录》和《中国体育总局同萨尔瓦多国家体育局关于体育合作协议》等。此前，中国国家国际发展合作署同萨外交部签署《关于实施经济技术援助项目双边合作机制协议》，中国人民银行同萨中央储备银行签署《关于支付系统合作谅解备忘录》，国家开发银行同萨中央储备银行签署合作谅解备忘录等。

2024年4月17日，中国与萨尔瓦多正式启动自由贸易协定谈判。截至目前，中国尚未与萨尔瓦多签署双边投资保护协定。

3.5.2 双边贸易

据海关总署统计，2024年1-11月，中萨进出口总额为17.81亿美元。其中，中国对萨出口额16.16亿美元，自萨进口额1.65亿美元。

表3-1　2019-2023年中萨贸易情况

（单位:亿美元）

年份	进出口额	中国出口额	中国进口额	累计比上年同期±%		
				进出口	出口	进口
2019	11.15	10.01	1.13	2.1	8	-31.1
2020	11.10	9.38	1.72	-0.4	-6.3	52.2
2021	17.16	14.97	2.19	54.6	59.6	27.3
2022	18.81	16.48	2.33	9.6	10.1	6.4
2023	18.02	16.33	1.69	-4.2	-0.9	-27.5

资料来源：中国海关总署

中国是萨尔瓦多第二大进口来源地，仅次于美国。其中，中国对萨主要出口产品为手机及电信产品、人造纤维、自动处理设备、服装、矿产品、鞋子及汽车零配件等各类产品；中方自萨进口产品结构极为单一，主要为

食糖和咖啡。

据萨方统计，通过配额贸易，食糖对华出口占萨对华出口总额的90%以上。萨方在咖啡、可可等热带作物种植技术改良及扩大出口等方面对华抱有较高期望。

3.5.3 中国对萨投资

目前，在萨尔瓦多投资的中资企业主要有华为萨尔瓦多分公司、中国港湾驻萨尔瓦多分公司、中国建筑萨尔瓦多分公司、河北建工集团萨尔瓦多分公司等。

华为萨尔瓦多分公司

3.5.4 承包工程劳务合作

据中国商务部统计，2023年中国企业在萨尔瓦多新签承包工程合同2份，新签合同额4970万美元，完成营业额588万美元。累计派出各类劳务人员140人，年末在萨尔瓦多劳务人员68人。

中国港湾公司援建的拉利伯塔德码头

3.5.5 境外园区

中国企业尚未在萨尔瓦多开发建设境外园区。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

布克尔总统执政以来，萨尔瓦多投资环境及企业信心指数有所提升，得益于有利的投资环境、税收优惠政策、对创新的支持以及安全状况的改善，萨尔瓦多正吸引大型科技公司入驻。2024年1月，加密货币公司Tether宣布将其总部迁至萨尔瓦多。Tether是全球最大的稳定币发行商，市值约1374.9亿美元，相当于萨尔瓦多国内生产总值的4倍。此外，加拿大视频平台和云服务提供商Rumble计划在萨尔瓦多开展业务。萨尔瓦多信息与通信技术商会（Casatic）执行董事马里奥·帕迪利亚（Mario Padilla）表示，2024年全年约有25家外国科技公司进驻萨尔瓦多。从长远来看，萨尔瓦多吸引外国投资具有以下相对优势：

【吸收投资优势】

（1）出口竞争力。萨尔瓦多是第一个签署《中美洲自由贸易协定》的国家，协定的签署有助于提高该国在地区内出口加工食品、糖和酒精、纺织成衣的竞争力。

（2）劳动力供应萨尔瓦多作为出口导向型经济市场，劳动力资源丰富，劳动人口约290万，且60%为40岁以下青壮年。

（3）资金汇兑。萨尔瓦多自2001年起使用美元作为官方货币，在萨投资资金汇兑风险很小。

（4）优惠政策。萨尔瓦多境内设有专门工业园区和面向出口加工业的保税区，提供优惠的税收政策。

（5）电力供应。萨尔瓦多电力市场政策开放，允许私人企业在萨投资设立发电厂并可对外销售。除水电、火电外，萨政府也在积极开发风电、太阳能及地热发电等。

（6）比特币成为法定货币。2021年6月9日，萨尔瓦多通过相关法案，

成为世界上第一个采用比特币作为法定货币的国家。法案生效后，产品价格可以用比特币标注，税收可以用比特币支付，但交易比特币得到的收益需要支付资本利得税。根据该法案，比特币兑美元汇率将由市场决定，比特币可用于支付和缴税，比特币交易所将和法币交易所一样不必支付资本利得税。任何商品或服务提供商不得拒收比特币，比特币与美元自由兑换。国家将提供必要培训并建立相关机制，降低民众交易比特币的门槛。2025年年初，萨立法大会审议通过对《比特币法案》的改革，不再将比特币作为官方货币，用户自行决定是否使用。2024年12月，国际货币基金组织将“降低比特币风险”作为批准向萨提供14亿美元贷款的交换条件。

【重点投资领域】

（1）航空服务业。萨尔瓦多航空服务业有35年的发展历史，为American Airlines、Southwest Airlines、DELTA Airlines、LAN、COPA Airlines、Avianca、JetBlue、Interjet和Volaris等航空公司提供服务，每年为包括空客、波音等飞机提供保养服务大约200架次。

萨尔瓦多发展航空服务业具备地理优势、毗邻世界最大航空业市场、人工成本低于美国和墨西哥等国40%、具备专业人力资源、空港工业区享有投资优惠政策。

在以下领域具有投资商机：飞机保养、地面服务、直升机组装及保养、小型机零件生产及组装、商业飞机喷涂及保养、塑料及金属零配件生产、仓储及配送服务等。

（2）农产品、渔业加工业。萨尔瓦多具备发展农产品生产及加工的地理、气候和土壤条件，适合蔬菜和水果种植，满足发展食品工业的各项条件；萨尔瓦多是中美洲第二大食糖出口商，食糖供应丰富，利于发展饮料和食品工业；公路及港口的基础设施为农产品的运输提供条件，具有装瓶、包装等配套产业；保税区优惠政策可覆盖部分农产品加工业，与北美和欧洲签署的贸易协定为农产品向这些市场出口提供便利；毗邻美国等美洲地

区最大农产品消费市场，地处可覆盖北美、墨西哥、中美洲及加勒比等地区配送中心的理想区位。

在以下领域具有投资商机：海产捕捞、水产养殖及渔业加工、全天候的蔬菜及鲜花种植。

（3）能源和电力。萨尔瓦多积极推进能源结构多样化、可再生能源的利用、能源技术研发以及中美洲能源一体化战略。萨尔瓦多能源理事会近年来启动多个能源项目，增加装机能力。通过发展火电、风电及太阳能项目，预计2021年发电量较2017年将增加48%。

萨尔瓦多电力需求不断增长，政府对于发展小水电、地热、风能、太阳能、生物发电、天然气等制定了鼓励政策，如《鼓励可再生能源发电的税收优惠法》等。

在以下领域具有投资商机：合同期限20年、电力运营商承诺购买的发电国际招标项目；不接入电网、满足本地需求的风电及太阳能发电项目；发电企业同输变电企业直接合作的项目。

（4）工业。萨尔瓦多具有便利的地理位置、优惠的自贸协定政策、低运营成本及合格的人力资源，可面向北美、中美洲及加勒比地区市场投资医药、化工、制鞋、汽车零配件及电子原件的生产。萨尔瓦多在塑料和机械加工领域具备数控机床等精密原件加工能力。

在以下领域具有投资商机：汽车零件、医疗物资、医药产品、电子元件、制鞋加工业。

（5）纺织成衣业。萨尔瓦多具备完整产业链的纺织成衣业，包括纤维制造、针织、设计、剪裁、成衣等各环节。萨尔瓦多具备较强的纺织品和成衣来料加工生产能力，是美国市场第九大服装供应商，并向世界上50多个国家出口纺织品。萨尔瓦多同各国签署的贸易协定确保其纺织品面向12亿人口的海外市场；相比美国从亚洲地区进口纺织品征收32%的关税，萨纺织品出口享受免税待遇。

在以下领域具有投资商机：布料生产、成衣及纺织品的来料加工及生产。

（6）服务贸易。地区物流配送、人力资源培训、电信、远程商务服务等。

（7）旅游业。萨尔瓦多国土面积20720平方公里，有307公里的海岸线，具有海滨、火山等旅游资源。旅游业为萨尔瓦多提供超过5万个就业岗位，萨尔瓦多政府对旅游业提供税收优惠政策。每年接待游客260万人次，每周抵离航班约508班次。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

萨尔瓦多本地货币为克朗，但在市场上基本上不被使用。萨尔瓦多自2001年起使用美元作为官方货币，因此在萨尔瓦多投资，资金汇兑风险很小。

4.2.2 外汇管理

萨尔瓦多中央储备银行是其中央银行，外汇储备由央行管理。萨外汇储备从2023年的36亿美元下降至2024年的28亿美元，主要原因是偿还外债和进口需求上升。

萨尔瓦多金融系统监事会负责对境内金融机构及交易进行监管。

4.2.3 银行和保险公司

【主要商业银行】

农业银行（Banco Agrícola, S.A.）

库斯加特兰银行（Banco Cuscatlán, S.A.）

萨尔瓦多房贷银行（Banco Davivienda Salvadoreño, S.A.）

萨尔瓦多抵押银行（Banco Hipotecario de El Salvador, S.A）

花旗银行萨尔瓦多分行（Citibank, N.A., Sucursal El Salvador）

农业开发银行（Banco de Fomento Agropecuario）

萨尔瓦多G&T银行（Banco G&T Continental El Salvador, S.A）

Banco Promerica, S.A.

美洲中心银行（Banco de America Central, S.A.）

Banco ABANK, S.A.

萨尔瓦多工业银行（Banco Industrial El Salvador, S.A.）

萨尔瓦多大西洋银行（Banco Atlántida El Salvador, S.A.）

Banco Azul de El Salvador, S.A.

【外国企业在当地银行开立账户需要办理的证件和手续】

（1）法定代表人的护照，当地税号（NIT）；

（2）公司章程，营业执照；

（3）股东注册表（持股信息）；

（4）企业税务注册号（NIT）；

（5）水电费单（公司住址证明）；

（6）初始资产负债表（Balance inicial），审计签字；

（7）开户申请函；

（8）企业公章（办理手续时须携带）；

（9）所有支票签字人的护照；

开户成功后，账户要3-6个月后才能进行外汇操作（结汇，对外汇款）。

4.2.4 融资渠道

【利率】2021年6月萨尔瓦多中央储备银行公布的利率：一年期存款利率4.17%，一年期贷款利率6.58%，一年期以上贷款利率8.13%；房贷利率7.09%。

【中拉合作基金】中拉合作基金由中国国家主席习近平在2014年7月出席中国—拉美和加勒比国家领导人峰会时宣布启动。中拉合作基金通过股权、债权等方式投资于拉美地区能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术、产能合作等领域，支持中国和拉美各国间的合作项目，同拉美地区的社会、经济和环境发展需求及可持续发展愿景相适应，服务“中拉全面合作伙伴关系”。

4.2.5 信用卡使用及比特币

萨尔瓦多以现金交易为主，70%的人没有银行账户。VISA信用卡和MasterCard信用卡均可在萨尔瓦多使用。

【比特币】萨尔瓦多总统布克尔在2021年比特币大会上宣布向议会提交法案，使比特币在该国成为合法支付手段，在短期内创造新的就业岗位，并有助于提供获得金融投资的机会。2021年6月9日，经萨尔瓦多议会批准，比特币成为萨尔瓦多的法定货币，萨尔瓦多是全球第一个将比特币作为法定货币的国家。2025年年初，萨立法大会审议通过对《比特币法案》的改革，不再将比特币作为官方货币，用户自行决定是否使用。

4.3 证券市场

萨尔瓦多有关证券市场的主要法规有《金融体系监督管理法》《反洗钱法》《金融交易税收法》《银行法》和《证券市场法》等。

【资本和货币市场工具】根据《证券市场法》，发行人及其公开发行的证券均须在证券交易所登记。非居民购买、销售和发行证券不受限制。银行、保险公司在境外购买股票、债券、货币市场工具、集合投资证券、金融衍生工具等均设有资本管制。

【银行业】金融机构对外借款须满足5%的准备金要求。银行发放给非居民或用于境外投资的贷款不得超过权益资本的10%，且单一银行贷款总

额不得超过银行权益资本的150%。超过权益资本金额75%的贷款须获得批准，具体比例依投资所在国的风险评级而定。对外币（非美元）存款没有特定的流动性准备金要求。金融机构必须根据上月的每日存款余额，始终保持3%的月平均投资比率，投资范围限于易变现的外国证券。银行的现金储备可以用于境外投资，存入经监管部门授权的一级银行，或用于投资流动性强、风险低的证券。银行未平仓外汇头寸限额为资本金的10%。银行外币借贷业务管理条例限定金融机构全部外币资产和外币负债之间的差额为资本金的10%。

【保险业】保险公司在境外投资的金额不得超过其净储备金的20%。

【基金业】养老基金投资证交所登记的外国证券价值不得超过其总资产的10%。持有的全部股票价值不得超过其总资产的45%。投资基金投资非居民发行的证券总额不得超过其总资产的80%。

4.4 要素成本

4.4.1 水电气油价格

表 4-1　2024 年萨尔瓦多水、电、气、油价格一览表

	水	电	油
工商业	3.76 美元/立方米	（均价）119.53 美元/MWh	优质汽油：3.73 美元/美式加仑 普通汽油：3.59 美元/美式加仑 柴油：3.44 美元/美式加仑
居民生活	2.29美元/立方米（根据使用量增加递增）		

资料来源：中国驻萨尔瓦多大使馆经商处整理

4.4.2 劳动力工薪及供需

萨尔瓦多《劳动法》规定了雇主与雇工之间的关系，雇佣双方商定的工资水平不能低于萨尔瓦多最低工资水平（每3年调整一次）。日班工作时长为每天8小时，每周不超过44小时；夜班工作时长为每天7小时，每周不

超过39小时。

表4-2　萨尔瓦多行业工薪一览表（部分）

薪金（美元）	农产品加工业	工业	商业及服务业	纺织成衣
时薪	0.83	1.25	1.25	1.27
日薪	6.67	10.00	10.00	9.84
月薪	202.88	304.17	304.17	299.30

资料来源：中国驻萨尔瓦多大使馆经商处整理

萨尔瓦多《劳动法》规定，除特殊情况，当地注册公司必须聘用90%以上的本地员工，特殊情况下聘用超过10%的外籍员工需同劳动部专门协商，中美洲其他国家的员工视同萨本地员工，外资公司高管及负责国际业务的员工不受上述10%的比例限制。

4.4.3 土地及房屋价格

萨尔瓦多土地和房屋价格情况，可参考萨尔瓦多社会住房基金网站：https://www.fsv.gob.sv/

4.4.4 建筑成本

根据萨尔瓦多《建筑商年鉴2019》，水泥工每平方米造价0.64美元，铺砖工每平方米1.8美元，贴瓷砖工每平方米7.84美元，混凝土工每平方米1.95美元，打磨工每平方米2.09美元，挖掘工每立方米3.94美元，脚手架工每立方米1.77美元。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

萨尔瓦多主管贸易的政府部门是经济部。经济部主要职责是主导萨尔瓦多生产、工业、内贸、外贸、物资及服务供应，负责工商业企业及外资企业监管，制定油气、电力、交通、金融行业的政策战略和总体规划，以及项目执行、跟踪、评估和监管，负责石油和其他燃料的市场供应和监控等。

萨尔瓦多投资出口促进局（INVEST）是其吸收外资的主管部门。

5.1.2 贸易法规

——萨尔瓦多贸易法规及管理的相关规定可查阅以下网站：

http://infotrade.minec.gob.sv/legislacion-nacional-regional/

http://infotrade.minec.gob.sv/legislacion-nacional-regional/servicios-e-inversion/

http://infotrade.minec.gob.sv/wp-content/uploads/reglamento-de-ley-de-inversiones.pdf

——萨尔瓦多经济部签署的国际贸易协定：

http://www.economia.gob.sv/alianzas/

——萨尔瓦多经济部关于商务及外资注册等在线服务：

http://www.economia.gob.sv/guia-de-servicios/

萨尔瓦多主要商业贸易机构有：

国家私人企业协会，网址：www.anep.org.sv

萨尔瓦多贸易商会，网址：www.camarasal.com

萨尔瓦多经济社会发展基金会，网址：www.fusades.com.sv

萨尔瓦多工业协会，网址：www.industriaesalvador.com

萨尔瓦多建筑商会，网址：www.casalco.org.sv

5.1.3 进出口商品检验检疫

萨尔瓦多进出口商品检疫网站地址：

http://infotrade.minec.gob.sv/legislacion-nacional-regional/medidas-sanitarias-y-fitosanitarias

5.1.4 海关管理规章制度

萨尔瓦多海关管理规章制度，可查阅以下网址：

http://infotrade.minec.gob.sv/legislacion-nacional-regional/aduanera/

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

萨尔瓦多经济部是主管外商投资的政府部门，其职能包括负责监督和管理外国和国内的企业及自然人在萨尔瓦多的商业活动，批准外国公司或公民在萨开展临时或长期经营及商务活动，对涉及违法的商业行为进行处罚。

萨尔瓦多投资出口促进局（INVEST）是其吸收外资的主管部门，负责受理和分析在萨外国直接投资、再投资以及技术转让合同的注册申请。

5.2.2 投资管理的相关规定

与外国投资相关的法律法规有：《投资法》《保税区法》《国际服务贸易法》《旅游法》《可再生能源促进法》《公私合营法》《投资法务稳定法》《投资资金法》《电子签名法》《建设项目流水线审批法》《知识

产权法》。此外，《银行法》《银行改革法》《移民法》《电信业法》《电信业改革法》《工业商业免税区法》《港务海事法》《港务海事改革法》和《电子商务法》也与外资管理有关。

（1）投资法

1999年10月14日，萨尔瓦多政府颁布《投资法》。该法规定，在萨尔瓦多，外国投资同本地投资享有同等待遇，相关资金可通过银行系统正常汇出汇入，投资者的财产权及处置权得到宪法保护。旨在通过制定清晰明确的法律制度框架，吸引和鼓励国内及外国投资，通过提供资本、技术和知识，提高国家生产竞争力。可登陆以下网站，查阅《投资法》内容：

http://infotrade.minec.gob.sv/wp-content/uploads/LEY-DE-INVERSIONES.pdf。

根据《投资法》规定，外国投资者及其所在企业享有同本地投资者及实体相同的权利和义务。除法律有专门规定以外，外国投资者享有与当地投资者相同的从事任何投资的自由，不受国别、住址、性别、人种的限制。

限制投资的活动有：a.法律规定的小型贸易、工业及服务业，特别是浅滩渔业，萨尔瓦多及中美洲公民享有天然独有产权。b.地下物资产权国有，可通过特许经营方式操作。c.外国人不能购买农村产权土地，除非在其母国萨尔瓦多公民享有同等待遇，或相关土地用于建设工业厂房。d.单个自然人或法人拥有的农村土地不能超过245公顷，但农村合作社及农民社区不在此限制之内且另行规定。e.政府机构将对私人企业提供的公共服务进行监管，并批准其制定的价格，除非有专门国际协定和条约加以规定。f.码头、铁路、运河及其他公共设施的开发须经政府授权，并按照法律规定的方式及条件。g.银行、金融机构及外币兑换所的设立需遵守专门监管机构的相关法律法规。

外国投资者的资金可以汇出，并通过银行系统进行兑换。外国投资者须遵守萨尔瓦多有关法律，特别是在财税、劳工及社会安全等方面。按照

萨尔瓦多法律规定，外国、本国投资者或政府间的分歧及争端，可通过司法途径加以解决。

（2）保税区法

该法规定了针对出口加工业的特别税赋优惠，包括对用于生产的机械设备、原材料、能源入境及股权交易等给予一定年限内关税及其他税赋减免待遇。该法适用于在保税区内开展包括工业品制造、加工组装、销售等流程，渔业及水产工业化加工及销售流程，农牧产品种植养殖、加工及销售流程，酒类生产流程等。

（3）国际服务贸易法

该法规定在服务贸易园区内提供跨境服务贸易的企业可享受税收减免待遇，适用行业包括国际物流、通信中心、航空航海维修维护、通信、软件、商务、医疗、金融等，具体优惠包括在萨运营期间机械设备及办公用具、家具进口关税、在萨运营收入税等减免。

（4）旅游业法

该法规定，对于投资额高于2.5万美元的旅游业投资项目，给予机械设备、建材、车辆船舶进口关税、股权转让税、经营初期5-10年收入税及地方税赋减免。

（5）可再生能源促进法

该法旨在推动水电、风电、太阳能、地热、生物能等可再生能源产业的投资。主要优惠包括在最初10年减免包括电站建设所需机械设备及原材料进口关税，免收10MW以上电站5年收入税、10MW以下电站10年收入税，减免对于在京都议定书清洁发展框架内排放许可所征收税赋。

（6）公私合营法

该法规定了按照公私合营（PPP）方式实施的国家战略性项目有关法律框架，主要面向与政府部门合作、从事同国家战略性利益相关的项目建设和运营、或提供服务的私营企业。PPP项目投资额须在约1670万美元以

上、合作期最长可达40年。萨尔瓦多投资出口促进局（INVEST）是负责审核和管理PPP项目的政府主管机构。

（7）投资法务稳定法

该法规定通过同投资者签订法务框架稳定合同的形式，对其在税收、居留等方面所享有利益予以保障，根据投资额度不同保障期限最高可达20年。本国或国外的个人及法人通过新投资项目或追加现有投资方式获得相关保障，涉及的行业包括航空业、农产品加工、水产、电子加工、能源、物流、医疗、基础设施建设、旅游业、离岸商务、电信、科技、轻工业等，新投资或追加投资额度不少于约130万美元。

签署上述合同后可获得的保障范围包括：

①国家及地方税赋政策的稳定；

②特定时期特定机构提供免税政策的稳定；

③根据投资法将资金汇出国外的政策稳定；

④海关流程的稳定；

⑤与投资者相关的居留政策的稳定。

（8）投资资金法

该法确立了关于规范和监督投资项目资金、股东、管理机构及其运营等法务体系。

（9）电子签名法

该法明确了关于政府机构或自然人的电子签名与手写签名具备同等效力的操作规范。

（10）建设项目流水线审批法

该法旨在加速建设项目批准审批流程，推动“一站式”建设项目受理及办理，并提供详尽的操作程序、环保要求等信息，并设置行政审批流程的最长时限。

（11）知识产权法

该法对发明、版权、设计、工业秘密等提供专利注册保护，具体可通过国家民事登记中心（CNR）进行登记，并通过专门立法加以保护。

5.2.3 投资方式的规定

2015年1月《投资法细则》规定了外国投资的操作方式，包括直接投资（提供资金组建企业、并购企业、购买企业股份等）、实物形式投资（机械设备、器材、零配件、原材料等）、非实物形式投资（购买品牌、商标、知识)、设备租赁、利润的再投资、外汇借贷、利润和信贷的资本化、通过合作合同的合资方式、分公司的资产增值、股份转让、出资购买本地法人发行债券等方式。《投资法细则》内容可登陆以下网站查阅：

http://infotrade.minec.gob.sv/wp-content/uploads/reglamento-de-ley-de-inversiones.pdf。

5.2.4 安全审查的规定

萨尔瓦多《投资法》规定，在萨尔瓦多，外国投资同本地投资享有同等待遇，相关资金可通过银行系统正常汇出汇入，投资者的财产权及处置权得到宪法保护。

根据《投资法》规定，外国投资者及其所在企业享有同本地投资者及实体同样的权利和义务。除法律有专门规定以外，外国投资者享有当地投资者同样从事任何投资的自由，不受国别、住址、性别、人种的限制。

限制外商投资的活动：（1）法律规定的小型贸易、工业及服务业，特别是浅滩渔业，是萨尔瓦多及中美洲公民的天然独有产权；（2）地下物资产权国有，可通过特许经营方式操作；（3）外国人不能购买农村产权土地，除非在其母国萨尔瓦多公民享有同等待遇，或相关土地用于建设工业厂房；（4）单个自然人或法人拥有的农村土地不能超过245公顷。但农村合作社及农民社区不在此限制之内且另行规定；（5）政府机构将对私人企业提供的公共服务进行监管，并批准其制定的价格，除非有专门国际协定和

条约加以规定；（6）码头、铁路、运河及其他公共设施的开发须经政府授权，并按照法律规定的方式及条件；（7）银行、金融机构及外币兑换所设立需遵守专门监管机构的相关法律法规。

外国投资者的资金可以汇出，并通过银行系统进行兑换。外国投资者需遵守萨有关法律，特别是财税、劳工及社会安全等方面。按照法律规定，外国、本国投资者或政府间的政府的分歧及争端，可通过司法途径加以解决。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

PPP模式适用于私营部门投资者根据公共实体委托设计和建造基础设施项目并提供相关服务，或建造、修复、升级项目，承担运营和维护这类基础设施的责任。也适用于提供公共服务或开发执行与国家利益有关的活动。

2013年萨尔瓦多政府出台《公私合营特别法案》。萨尔瓦多投资出口促进局（INVEST）承担专业评估、促进公共服务和基础设施合作项目的职能，负责推介PPP项目，并经萨尔瓦多财政部认可后，由公共工程部等负责合同商签及项目执行的监管。

【公私合营项目具体推进流程】

（1）阶段1：PPP项目方案首先需经过技术可行性分析及性价比经济评审，由萨尔瓦多投资出口促进局负责并经财政部批准；

（2）阶段2：项目方案一经批准，由萨尔瓦多投资出口促进局及萨官方招标机构负责组织项目招标及签约；

（3）阶段3：组织项目实施及管理。

【公私合营模式特点】

（1）不同于公共投资项目的制度体系；

（2）特许经营权不超过40年；

（3）授标评价标准及资金回收机制以可确定最低收入为依据；

（4）立约方应在其预算计划中公布财务支出细节。

【PPP项目经营模式】

（1）阿卡胡特拉港（ACAJUTLA）

集装箱码头及农产品散货码头，均可单独作为特许经营项目，以实现将其建设成为高标准、高效率现代化港口的目标。考虑到该港可行性评估认为该工程“建设+运营”模式在经济上不可行，因此，建议采用特许经营模式，可由萨政府建设并以特许经营方式交由私营企业运营。其优势在于：

①政府可以更低利率获得融资来降低建设成本；

②政府可将建设投资成本以收取租金提成方式转移给特许经营商，投入成本可确定且风险更低；

③出现争议时更易得到解决。

（2）拉乌尼翁港（LA UNION）

鉴于现有需求不足以支撑该港运营，建议根据港口发展计划分期分部分采取特许经营方式，并设立一个开放性机制，鼓励特许经营方提交解决方案和合作意向函，以推动启动该港复苏和运营。

5.3 数字经济相关政策和法规

2021年6月9日，经萨尔瓦多议会批准，比特币成为萨尔瓦多的法定货币，萨尔瓦多是全球第一个将比特币作为法定货币的国家。

【比特币法律】

第1条，本法律的目的是将比特币规定为具有自由权利的不受限制的法定货币，其在任何公共或自然人或法人需要进行的交易中都不受限制。

以上所述不妨碍《货币一体化法》的适用。

第2条，比特币和美元之间的汇率，将由市场确定。

第3条，价格可以用比特币表示。

第4条，税收可以用比特币支付。

第5条，比特币交易将同任何法定货币一样不必缴纳资本利得税。

第6条，出于会计目的，美元将被用作参考货币。

第7条，所有经济代理人必须接受比特币作为付款方式，无论是支付商品还是服务。

第8条，在不影响私营部门行为的情况下，国家应提供替代方案，允许用户进行比特币交易，自动和即时地将比特币兑换成美元。此外，国家将促进必要的培训并建立相关机制，以便人们可以进行比特币交易。

第9条，由国家提供的比特币自动和即时转换为美元的替代方案的限制和操作条款，将在为此目的发布的法规中规定。

第10条，行政部门将建立适用本法律的必要制度结构。

【生效和过渡性条款】

第11条，中央储备银行和金融监督管理机构应当在本法律第16条规定的期限内发布相应的规定。

第12条，由于明显和众所周知的事实而无法进行比特币交易者，被排除在本法律第7条规定的义务之外。国家将促进必要的培训并建立相关机制，使民众能够获得比特币交易。

第13条，在本法律生效日期之前存在的以美元表示的所有债务，可以用比特币支付。

第14条，在本法律生效之前，国家将通过在萨尔瓦多银行（BANDESAL）设立信托以保证比特币自动和即时转换为美元。

第15条，本法律在适用于规范该事项的其他法律时具有特殊性，任何与本法律相抵触的条款将被废除。

第16条，本法律将在政府公报公布后90天生效。

2021年6月24日，布克尔总统发表电视讲话，就推行比特币有关事项进行说明，宣布政府将于9月推出首款官方电子钱包“Chivo”，每位新注册用户将获等值30美元比特币的激励。布克尔总统就比特币及电子钱包

Chivo发送推特，称电子钱包的使用是免费的，且有安全保障，可现金支取；比特币和美元可随时互相兑换；将在全国范围内设立超过200个Chivo取款机等。萨尔瓦多财政部长塞拉亚在接受采访时重申上述信息，并表示，政府同国际货币基金组织（IMF）的谈判仍在继续。

5.4 绿色经济相关政策和法规

2017年4月，萨尔瓦多政府宣布因矿业公司采金矿所使用氰化物长年污染该国国土，萨尔瓦多将成为世界上首个因环境和公共卫生原因禁止在其领土上开采金属矿的国家。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

萨尔瓦多税收制度具体可查询网站：www.tranmites.gob.sv

5.5.2 主要赋税和税率

【所得税】所得税税率一般为30%，但对于应纳税所得额低于或等于15万美元的法人单位，税率降为25%。

【分公司利润税】外国公司分公司与萨尔瓦多公司的税率相同。

【主要纳税人对公民保障计划的专项出资】主要纳税人需缴纳（5年）对公民保障计划的专项出资。净收益超过50万美元，适用税率为5%。受益于自由区法、国际服务法、旅游土地或可再生能源激励法的公司可以免除这项义务。

【股息税】付给股东（个人或法人）的股息须缴纳税率为5%的所得税。

【房地产转让税】房地产转让金额超过28,571.43美元，须缴纳税率为3%的房地产转让税。

【增值税（IVA）】服务和商品征收税率为13%的增值税。以下项目受

IVA的豁免：公共卫生、房屋租赁、教育、国家头衔、公共水、公共交通、养老基金和公共彩票。

【其他税】

（1）市政税。

（2）公司设立许可证税：所有工商企业持有经营许可证必须每年支付此税。

公司总资产在2,000-57,150美元间，支付91.43美元；

公司总资产在57,151-114,286美元间，支付137.41美元；

公司总资产在114,287-228,572美元间，支付228.57美元；

如果资产超过228,572美元，将按每100,000美元支付11.43美元的税费计算，最高不超过11,428.57美元。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

萨尔瓦多工业及商业保税区法规定了保税区的运营、运营方的利益及责任。内容详见：

http://infotrade.minec.gob.sv/wp-content/uploads/Ley-de-Zonas-Francas.pdf

5.6.2 经济特区介绍

保税区内可进行生产、装配、来料加工及销售，海产品的处理、储存及加工，具备许可的花卉种植、酒精蒸馏等，不受保税区法覆盖的经营领域包括：油气燃料、水泥、钢铁、金属及非金属矿物、炸药及放射性产品、污染品、糖、酒类制品、化工纤维、设备租赁等。保税区内生产的产品如需进入国内关税领土内销售，其外来部分需补交关税。

5.6.3 重点行政区域及相关法律法规

萨尔瓦多设有17个保税区，面向出口加工及服务贸易类企业，为其提供高效服务及税收便利。相关保税区基础设施良好、地理位置优越，均毗邻首都、港口、机场等交通要道。

主要的保税区有AMERICAN PARK、SAN BARTOLO、EXPORT SALVA、INTRNACIONAL、SANTA TECLA、PETREGAL、SAN MARCOS、MIRAMAR等。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工法核心内容

萨尔瓦多《劳动法》1972年7月颁布，2004年3月修订。内容详见：

http://infotrade.minec.gob.sv/wp-content/uploads/12-Legislacion_codigo-de-trabajo.pdf

《劳动法》规定，劳动合同一式三份，雇主及雇员各一份，并提交劳动局一份。内容包括个人信息、有效时限、起始时间、工作地点、工作时间、工资、付款方式、劳动工具、双方的权利义务、签约时间、立约方签字及其他有关事项。合同前30天为试用期。

《劳动法》规定了合同的中止及解除。中止情况包括缺乏原材料等不可抗力、雇主死亡或失去法律能力、罢工、事故或职业病、失去劳动能力、雇主或雇工遭遇刑事问题、产前产后休息、服兵役或承担公共责任等等，需通过劳动法官途径书面传达。不涉及双方责任的合同解除情况包括劳资关系期满、雇主或雇工死亡或遭遇刑事责任、企业清算、破产、不可抗力等情况。

最低工资由劳动及社会保障部最低工资委员会最长每三年审议一次，并通过法令形式公布。

萨尔瓦多《劳动及社会保障法》，查询网址：

https://www.asamblea.gob.sv/sites/default/files/documents/decretos/1711

17_072952628_archivo_documento_legislativo.pdf

【工作时间】法定工作时间表的工作日分为日班和夜班：日班（早上6点到晚上7点之间）工作时长为每天8小时，每周不超过44小时；夜班（晚上7点到次日早上6点之间）工作时长为每天7小时，每周不超过39小时。夜班工资一般为日班工资的1.25倍。工作日一般是星期一到星期五，少数公司工作日一直到星期六上午。

【工资、福利待遇】萨尔瓦多《劳动法》规定，工资由雇佣双方自由决定，但不能低于社会保障部最低工资委员会制定的最低工资标准。

萨尔瓦多劳动法规定，1月1日、圣周期间的周四、五、六、5月1日、5月10日、6月17日、8月6日、9月15日、11月2日、12月25日为法定带薪假日。

萨尔瓦多《劳动法》规定的员工福利包括带薪年假、社会保险、职业培训及年终奖金、养老基金，总额约为员工月薪的21.67%。

【解雇】根据《劳动法》有关规定，雇主辞退员工需支付离职补偿，但解雇不合格雇员，雇主无须支付任何补偿。如违反法律规定解雇员工，雇员有权获得补偿和帮助。

在为同一雇主服务至少两年的雇员自愿辞职时，管理人员和专业工人有权获得按每年15天工资（不得高于当前最低工资的两倍）折算的离职补偿，但有义务在30天内书面通知雇主。所有其他员工辞职应提前15天发出书面通知。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

【雇员比例】萨尔瓦多《劳动法》规定，除特殊情况，当地注册公司聘用的本地员工必须达到90%以上，特殊情况下聘用外籍员工超过10%时，需同劳动部专门协商。中美洲其他国家的员工视同萨本地员工，并另外规定最多4名外资公司高管（董事、经理、管理人员和其他管理职位）不计入10%计算。

5.8 外国企业在萨尔瓦多获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

萨尔瓦多未专门出台土地法。但相关法律规定，外国人不能购买农村产权土地，除非在其母国萨尔瓦多公民享有同等待遇，或土地用途为用于建设工业厂房。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

（1）法律规定的小型贸易、工业及服务业，特别是浅滩渔业，萨尔瓦多及中美洲公民享有天然独有产权；（2）地下物资产权国有，可通过特许经营方式操作；（3）外国人不能购买农村产权土地，除非在其母国萨尔瓦多公民享有同等待遇，或相关土地用于建设工业厂房；（4）单个自然人或法人拥有的农村土地不能超过245公顷。但农村合作社及农民社区不在此限制之内且另行规定；（5）政府机构将对私人企业提供的公共服务进行监管，并批准其制定的价格，除非有专门国际协定和条约加以规定；（6）码头、铁路、运河及其他公共设施的开发须经政府授权，并按照法律规定的方式及条件。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

萨尔瓦多中央储备银行未对外资参与当地证券交易做出特别的规定和约束。外资基本上享受与本国资本同等的待遇，承担同等义务。

但由于萨尔瓦多证券市场机制建设较为滞后，欺诈等案件时有发生，建议投资者入市谨慎。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

萨尔瓦多环境部是环保主管部门，主要职责包括制定政策和规划、开展科学研究，推动环境的保护、保持及恢复。

官网：https://marn.gob.sv

地址：KILÓMETRO 5½ CARRETERA A SANTA TECLA, CALLE Y COLONIA LAS MERCEDES, EDIFICIOS MARN SAN SALVADOR. EL SALVADOR. CENTROAMÉRICA

电话：2132-6276

邮件：medioambiente@marn.gob.sv

5.10.2 主要环保法律法规

环境保护法规包括《环境保护法》及细则、《水产渔业促进整治总法》、环境公约等一系列法律法规和公约，内容详见：http://infotrade.minec.gob.sv/legislacion-nacional-regional/medioambiental/。

5.10.3 环保法律法规的基本要点

国家环境管理体系（SINAMA）由环境部、各政府部门及地方政府环保机构共同参与，由环境部同其他部门协调，通过实施环境管理的政策工具，确保将环境整治概念纳入国家、区域及地方的政策、方案及项目中。

环境部的职能为：（1）发布国家政策及计划中环境部分的战略指导，监测、监督和批准相关的环境评估工作；（2）进行工程项目的环境分类；（3）确定工程项目环境研究评估（EEA）的参照指标组成；（4）评估和裁定工程项目的环境影响评估结果。根据《环境法》规定流程，就环境评估结果征求公众意见，根据环境影响评估报告（EIA）的预批准，颁发环评许可（PA）。

《环境法》规定，任何公共或私营的计划、活动、工程、项目的代表需承担以下环境方面的责任：如果与政策、战略和计划等有关，应向环境部提交环境战略评估报告，征求其同意；如果与工程项目有关，需提交环

评影响评估（EIA）报告；支付环境评估结果征求公共意见的费用，并缴纳环境保护抵押金。在工程及活动启动前获得环评许可。

5.10.4 环境影响评估法规

环境影响评估的目的包括：（1）定性定量和评价某项活动或工程对环境和居民造成的影响及风险；（2）确定需要采取的预防、控制和补偿措施，以保护环境及资源；（3）确定某项活动或工程项目的环境可操作性；（4）建立环境保护的落实机制。

环境影响评估的手续及流程：（1）提交环境表格；（2）如必要，现场踏勘；（3）由环境部确定分级，确定是否有必要启动环境影响评估；（4）如需启动环境影响评估，由环境部提供评估指标；（5）实施单位提交环境影响报告；（6）环境部开展影响评估；（7）出具环境影响报告的技术报告；（8）启动关于评估报告结果的公共咨询；（9）出具公共咨询结论；（10）确定环境评估许可结论及确定押金；（11）缴纳环境保护抵押金；（12）出具环评许可；（13）监督环评许可中设定条件的履行情况。

5.11 反对商业贿赂规定

萨尔瓦多与反对商业贿赂相关的法律法规主要包括：《招投标法》《警察行为守则》和《美洲反腐败公约》。

萨尔瓦多《公共信息知情法》确认公众对公共事务享有知情权，以推动政府行政的透明度，该法对所有行政、立法及司法等机构按规定需要公开的政务信息、查询操作程序、违规处理等进行了规定，各部门机构内均需设立公共信息通报部门。

法令全文详见：

https://www.fiscalia.gob.sv/wp-content/uploads/portal-transparencia/Ley-de-Acceso-a-la-Informacion-Publica.pdf

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

萨尔瓦多允许外国承包商（自然人和法人）承包工程项目，但须在萨尔瓦多经济部登记注册，获得参与招标的资格，并按照萨尔瓦多相关法律开展业务。萨尔瓦多通过一站式的渠道来建立公司并获得商业登记号码，对相关程序进行指导和提供咨询服务。该办公室网址：

www.miempresa.gob.sv。

5.12.2 禁止领域

萨尔瓦多对外商承包当地工程未专门规定禁止领域。

5.12.3 招标方式

根据项目标的额大小确定采购方式，规模超过商业最低工资160倍以上的项目，采取公共招标方式；规模低于或等于商业最低工资160倍的项目可自由采购，但需至少提供三家报价；规模低于或等于商业最低工资20倍的项目只需一家报价即可。议标方式的采用则视具体情况而定，如涉及国家紧急状态或灾害、涉及特殊专利或技术、仅一家供应商可以选择、实施合同终止、两次招标失败、军火物资或对外公开的医药产品采购等。

萨尔瓦多《公共招标及采购法》内容详见：

https://www.comprasal.gob.sv/comprasal_web/normativo

《公共招标及采购法》中亦明确了特许经营合同的招标规定。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

保护知识产权的规定相关法律法规详见：

http://infotrade.minec.gob.sv/legislacion-nacional-regional/propiedad-intelectual/

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

相关知识产权侵权处罚规定详见：http://infotrade.minec.gob.sv/wp-content/uploads/ley-marcas.pdf

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

解决商业纠纷的相关适用法律：

【竞争法】http://infotrade.minec.gob.sv/legislacion-nacional-regional/competencia/

【贸易救济法】http://infotrade.minec.gob.sv/legislacion-nacional-regional/defensa-comercial/

萨尔瓦多《公共招标及采购法》规定了公共工程的争端解决机制，内容详见：www.comprasal.gob.sv/comprasal_web/normativo

该法规定，在合同执行过程中出现分歧及争端，首先由双方寻求直接沟通解决，由一方向另一方书面提出。如直接解决无果，可寻求法律仲裁或技术仲裁。仲裁协议应包括选择的仲裁方式、仲裁员数量及选择方式、仲裁规程（可选择国内仲裁或国际仲裁)、仲裁地及费用支付等。

6. 在萨尔瓦多开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

当地法律允许外商成立分公司、子公司。其中，子公司的注册形式包括注册集体公司、简单有限公司、有限责任公司、有限公司及股份有限公司。

6.1.2 注册企业的受理机构

萨尔瓦多经济部提供商务及外资注册在线服务：

http://www.economia.gob.sv/guia-de-servicios/

6.1.3 注册企业的主要程序

萨尔瓦多是全球仅有的28个能够提供虚拟一站式成立公司服务的国家之一。可通过萨尔瓦多一站式渠道建立公司并获得商业登记号码。可通过www.miempresa.gob.sv在线完成，具体步骤有：

（1）公司在商务部注册；

（2）公司许可证注册；

（3）税务识别号（NIT）注册；

（4）纳税人注册号（NRC/VAT)；

（5）财政部发放发票、税收抵免收据、信用票据、借记票据、出口发票、简化销售发票、结算收据、结算会计凭证等的序列号；

（6）公司在劳工部注册；

（7）雇主在ISSS注册号码；

（8）公司位置登记；

（9）养老基金管理人的雇主登记（AFP）；

（10）公司内部工作制度登记；

（11）外资在经济部的国家投资办公室注册；

（12）公司在统计和人口普查总局注册公司偿付能力（DIGESTYC）；

（13）公司在市长办公室注册登记。如果公司位于圣萨尔瓦多或圣安那州，可通过www.miempresa.gob.sv网上完成。否则就必须在相应的市长办公室进行。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

萨尔瓦多公共工程部公布公共工程项目招标信息，网址：https://www.mop.gob.sv/proyectos/

萨尔瓦多财政部公布公共招标及政府采购项目信息，网址：https://www.comprasal.gob.sv/comprasal_web/

6.2.2 招标投标

2019年11月6日颁布的萨尔瓦多《公共招标及采购法》规定，建立公共招标及采购体系以涵盖涉及同公共招标及政府采购有关的管理、实施、监督、协调及跟进的相关事宜，通过公共招标登记制度，将招标方信息及既往记录登记在案。政府采购内容包括公共工程、物资采购、咨询采购、特许经营及家具租赁等。

萨尔瓦多《公共招标及采购法》内容详见：

https://www.comprasal.gob.sv/comprasal_web/normativo

6.2.3 政府采购

政府采购方式包括公共招标、直接采购和议标。根据项目标的额确定采购方式，规模超过商业最低工资160倍以上的项目，采取公共招标方式；

规模低于或等于商业最低工资160倍的项目可自由采购，但需至少提供三家报价；规模低于或等于商业最低工资20倍的项目只需一家报价即可。议标方式的采用则视具体情况而定，如涉及国家紧急状态或灾害、涉及特殊专利或技术、仅一家供应商可以选择、实施合同终止、两次招标失败、军火物资或对外公开的医药产品采购等。

萨尔瓦多《公共招标及采购法》对发标、开标、议标、评标、废标、授标及二次招标、合同执行、变更、处罚、分包、终止等均作出详细规定。

根据工程及服务的性质，如果需要国际招标，则须进行公证并通过国际及国内媒体公布。

工程承包合同至少涉及3个部门，分别为设计、施工及监理合同。关于公共工程承包合同，《公共招标及采购法》规定要涵盖环保、卫生等方面的规定、要具备可行性研究、承包商不应同设计及监理单位关联、可在规定时限内提交优化方案，并承诺按照约定的时限、成本及内容履约。

萨尔瓦多《公共招标及采购法》明确了特许经营合同的招标规定，内容详见：www.comprasal.gob.sv/comprasal_web/normativo

6.2.4 许可手续

【程序】

（1）各机构制定年度招标采购计划；

（2）各机构组建相应的招标委员会，委员会至少包括招标采购机构主管或其代表、采购标的物的申请方、融资分析师、招标专家；

（3）资格预审。个人、企业和团体应提交申请投标需要满足的条件和资质包括：须具备相应的经验、专业、技术、经营资质、质量；须具备相应的金融、设备、可行性、经验、声誉和人力资源条件；满足履约的其他条件；

（4）业主方有权视情要求要求投标方提供投标保函、首付款保函、履约保函、相应的担保和保险等，并在约定期满后加以退还。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

萨尔瓦多经济部负责专利申请事项。具体规定详见《商标法》。

6.3.2 注册商标

包括《商标法》在内的萨尔瓦多关于商标、专利及知识产权方面的法律法规详见：

http://infotrade.minec.gob.sv/legislacion-nacional-regional/propiedad-intelectual/

《商标法》就涉及商标及商业标识、地理标识及原产地注册及独家使用、商标转让、终止等内容进行了规定，外国商标持有者只要在萨完成注册手续，享有同样的保护和权力。

6.4 企业在萨尔瓦多报税的相关手续

6.4.1 报税时间

1月1日至4月30日进行上年度申报。萨尔瓦多税法网址：

https://www.mh.gob.sv/downloads/pdf/DC5087_4_Codigo_Tributario.pdf

6.4.2 报税渠道

企业注册后，可以自行报税，也可以委托给第三方事务所代为报税。主管部门为财政部国内税务司，线上办理平台：

https://portaldgii.mh.gob.sv/ssc/home

6.4.3 报税手续

（1）创建萨尔瓦多子公司。如果外国公司不想在萨尔瓦多当地创建公

司，但想开展业务，外国公司可以创建一个“分支机构”（西班牙语称之为Sucursal）。注册资本不小于2000美元；

（2）通过萨尔瓦多的认证律师，创建公司法律契约（Constitutional Deed），约定股东构成，股权占比等；

（3）通过萨尔瓦多注册会计师（CPA），创建初始财务报表与会计系统；

（4）提供公司法律契约（Constitutional Deed）、财务报表（Financial Statement），缴纳公司注册费用，完成公司商业登记注册；

（5）在税务机构完成税务登记，获取企业纳税号及VAT号；

（6）按当地市政府要求，完成当地市政府、劳工部、企业相关基金的注册。

6.4.4 报税资料

纳税人登记信息包括：纳税人姓名、公司名称、税号、产业信息、接收税赋征收部门通知的地址、法人姓名、母公司等。纳税人通过填写纳税表格方式报税，按月度报税。企业完成注册报税时，法律契约（Constitutional Deed）与财务报表（Financial Statement）为必须提交的文件。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

萨尔瓦多负责外国人工作许可管理的部门分别是萨尔瓦多劳动及社会保障部、移民局和外交部。由移民及外籍人员管理司颁发劳动许可。萨移民局对入境务工人员进行登记和管理。

萨尔瓦多《劳动及社会保障法》查询地址：

https://www.asamblea.gob.sv/sites/default/files/documents/decretos/171117_072952628_archivo_documento_legislativo.pdf

萨尔瓦多《移民及外籍人员法》，查询网址：

https://drive.google.com/file/d/1wKlO08hmKnArMpuLkRJCMDp5djkJV7sR/view

萨尔瓦多《移民及外籍人员法规》，查询网址：

https://drive.google.com/file/d/18G8pJQOD9zlqfuPeHRHsZKa1W-HuH6kT/view

6.5.2 工作许可制度

外国人赴萨尔瓦多工作，如属于个体劳动，需经萨移民局同意；如受雇主聘用，则还需经萨劳动及社会保障部审核。工作许可由移民局签发。萨劳动及社会保障部在收到萨移民局通知后30天内审核，如未通过审核，萨移民局将要求申请者在合理时间内离境。

外籍人员可以如下身份在萨办理临时居留：临时务工人员、跨境务工人员、跨境劳务服务人员、作为国际组织代表提供人道主义援助的外籍人员、医疗机构的外籍人员、提供社会公益服务的外籍人员，以及移民局根据国际人权规定因人道主义原因提供居留，时间一般为6个月。

萨尔瓦多移民局给予中美洲国家临时务工许可，一般来萨从事农业及农产品加工业，不给予永久居留身份。

6.5.3 申请程序

跨境务工人员主要面向洪都拉斯、危地马拉等接壤国家，定期往返国境，只需提供有效旅行证件并提交申请，有效期2年且每次入境时间为半年。

外籍人员以跨境劳务服务人员身份申请临时居留，指由境外企业派遣短期来萨工作，可申请一年期短期居留，并在期满前一个月申请延期，合同期内不得申请永久居留。可由其本人、授权的法律代表或雇主提交，如非本人需提供公证签名、有效护照及无犯罪证明、雇主承诺书原件及合同

复件。此外，需派出部门及接收部门分别出具经认证的函件，说明启动时间、工作内容、担任职务及经济来源等，以及公司营业执照。

临时居住者，由移民局提供2年期居留，并可延期2年，从事经济、学术、教育、文化、体育等行业，作为专业人员或技术工人从事合法工作，包括外国投资者、商务人员、贸易代表、技术人员、学者等等。

申请资料包括：有效护照、无犯罪记录证明、经济担保、雇主承诺书及其他所需文件。

如外籍人员以投资者身份办理短期居留，还需提交经公证的萨经济部负责外资管理部门颁发的外资登记文件的复印件、经公证的公司营业执照复印件。

如外籍人员以商务人员身份办理短期居留，须提交经公证的公司营业执照复印件，包括启动时间、任职职务、工资水平的工作证明并附签发单位的签字盖章，如担任贸易代表，还需提交派出单位的聘书。

6.5.4 提供材料

【短期居留】

（1）初次办理

①需提供外国申请人本人或法人代表、雇主签署的申请书。如他人代为提交，需提供经萨公证员公证的委托书。如申请人是法人，需提供公证过的签名，以关联签署人和法律实体；如申请人是公共部门，法人签名和盖章即可；②有效期内的护照所有已使用页的复印件及护照原件备查；③来源国或入境萨前两年内居住国无犯罪记录证明原件。如申请人曾在萨居留超过3个月或入境超过两次，应提交萨国家警察局出具的无犯罪记录证明。④如涉及在萨就业，还应提交雇主提供工作机会的承诺书原件或公证过的符合规范的工作合同复印件。

其中申请书需包括以下内容：

①抬头（主管部门）；申请人姓名、年龄、性别、家庭状况、国籍、

职业；入境时间和地点；说明希申请的居留类型；居住地址；通知接收方式；申请时间和地点；申请人或受托人签名；

②申办短期投资类居留还应提交经萨公证员公证的萨经济部出具的外国资本登记复印件，经萨公证员公证的公司注册证明复印件；

③申办商务类短期居留还应提交经萨公证员公证的公司注册证明复印件。如外国人在公司担任职务，应提交工作证明（入职日期、岗位、工资、签章）；如公司经营超过一年，应提交最近一年所得税申报复印件；

④申办依亲类短期居留还应提交其四代以内旁系血亲和两代以内的亲属关系，配偶或伴侣正在申办居留或已具有居留身份的外国人，还应提交子女出生证明（如涉及子女）、结婚证明（涉及配偶）、同居公证声明书，亲属关系证明材料。

（2）延期

办理短期定居类居留延期应提交以下材料：

①本人、法人代表或雇主签署的申请书。如未能本人面交，需提供萨尔瓦多公证员出具的委托书。如申请人是法人，需提供公证过的签名，以关联签署人和法律实体；如申请人是公共部门，法人签名和盖章即可；

②护照原件备查。如居留申办过程中护照发生变化，应提交公证后的最新护照已使用页的复印件；

③投资居留延期申请人还应提供经萨尔瓦多公证员公证的企业营业执照、外资登记、最近一年的所得税缴费凭证；

④与萨公民结婚或同居的居留延期申请人还应提供由萨公证员出具的萨境内资助人声明书公证，说明收入来源。结婚证明和同居声明；

⑤对于在萨企业持股不少于1万美元的非中美洲国申请人，还应提交持股证明复印件；

⑥对注册资本不少于2500美元的独立商户申请人，还应提交经萨公证员公证的声明书，明确从事的经营活动，住址、营业场所、开张日期、营

业执照等。

其余情况的居留延期申请人应提交根据现有居留类型继续从事现有活动的证明原件。如有变化，应提交新的合同。

【永久居留】申办永久居留的条件：

（1）本人、法人代表或受托人签署的申请书。如他人代为面交，需提供萨尔瓦多公证员出具的委托书；

（2）有效期内的整本护照复印件和原件；

（3）首次申请时需提供入境萨尔瓦多前2年内居住国或来源国无犯罪记录证明。如申请人曾在萨居留超过3个月或入境超过两次，应提交萨国家警察局出具的无犯罪记录证明。该证明自签发之日起3个月内有效；

（4）萨境内资助人或申请人声明书公证。如申请人自己解决生活费问题，应说明所从事的工作、居住地点和收入。

【非定居类居留】非定居类居留初次办理和延期需提交以下条件：

（1）申请书；

（2）护照原件和所有已使用页的复印件；

（3）危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜公民如入境时适用身份证，还应提交身份证复印件。在上述国家定居的外国公民，应提交有效的居留证件；

（4）机票和行程单复印件，包含航班、出入境日期等信息；酒店订单或居住证明；

（5）担保人介绍信。如担保人是法人，需提供公证过的签名，以关联签署人和法律实体；

（6）旅行和居留经济担保。

【特殊情况】

（1）与萨公民结婚的外国人还应提交结婚证明原件和复印件。如萨配偶已过世，应提供死亡证明的复印件和原件；

（2）与萨公民以夫妻名义同居的外国人还应提交萨公证员出具的声

明书，说明双方如何相识和共同生活时间；

（3）与萨公民育有子女的外国人还应提交出生证明原件和复印件；

（4）陪伴患病家属或朋友还应提交萨医生签章的诊断书、检查结果、诊疗方案原件及复印件。

【关于居留出境时长的规定】

（1）持有在萨短期居留证明的外国人，如连续离境超过6个月，或一年内累计离境超过6个月，将丧失萨居留身份。符合萨总局认可的不可抗拒力的情况除外。

拥有在萨短期居留身份的外国人，如连续离境超过3个月，或一年内累计离境超过4个月，萨总局将撤销其居留身份。当事人经证实确因健康状况、学业、家庭成员等理由例外。

（2）拥有在萨永久定居身份的外国人享有至多离境两年的自由。如希望在境外停留更长时间，应向总局提出申请。萨总局可批准额外不超过一年的停留期。如果当事人因正当理由仍希望延长在外停留时间，应提前至少60天通过萨驻外外交和领事代表机构或在萨国内的受托人向萨总局提交申请，至多可申请再延期一年。如逾期仍未返萨，将丧失定居身份和权利，确有正当理由例外。

拥有在萨永久居留身份的外国人如离境超过法律规定的时间，萨总局将撤销其居留身份。当事人经证实确因健康状况、学业、家庭成员等理由例外。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻萨尔瓦多大使馆

地址：Avenida Olímpica entre 71 y 73 avenida sur, residencia 3742 en la colonia Escalón, del municipio de San Salvador

电话：001-503-22834809, 22834079, 75198415

网址：http://sv.china-embassy.org/chn/

政务和领事侨务工作邮箱：protocolo.embchinasv@gmail.com；oficinaconsularchn@gmail.com

经商处邮箱：sv@mofcom.gov.cn

6.6.2 萨尔瓦多中资企业协会

萨尔瓦多中资企业协会于2024年8月在圣萨尔瓦多市设立，已有会员企业10余家。会员主要以基础设施建设企业、贸易和服务企业为主。

6.6.3 萨尔瓦多驻中国大使馆

地址：朝阳区秀水街1号建国门外外交公寓15楼1单元101

电话：010-85326057

传真：010-65320036

电邮：embajadachina@rree.gob.sv

6.6.4 萨尔瓦多投资促进机构

萨尔瓦多投资出口促进局(INVEST)

地址：Avenida De La Revolucion &, Alameda Manuel Enrique Araujo, San Salvador

网址：www.investinelsalvador.gob.sv

7. 中资企业在萨尔瓦多开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

萨尔瓦多政府重视通过吸引外国投资推动本国经济和社会发展。根据萨外国投资法相关规定，外国投资企业或外国投资参股企业，享有与本国投资者平等的权利和义务。对外资的退出和外资企业经营利润的转移未设置障碍性条款，但规定外国投资者将全部投资、股息或经常性净利润以可兑换货币汇往境外，前提是企业已按规定交纳所得税。

中资企业到萨尔瓦多开展投资合作应需注意以下问题：

（1）中国与萨尔瓦多尚未签订双边投资保护协定

由于中国与萨尔瓦多尚未签订双边投资保护协定，中资企业对萨尔瓦多投资，一旦与当地政府产生纠纷或遭遇政治风险，很难通过国际仲裁维护自身权益。此外，萨尔瓦多在商业运作和市场化运作方面要求较高，条件相对苛刻，企业应具备更强的投资风险意识和独立运作能力。

（2）当地政策调整

2024年12月23日，萨立法大会以57票同意、3票反对通过《金属矿开采法》。根据该法，萨政府是唯一有权勘探、开发、开采和加工矿产的机构；上述活动也可通过专门为此创建或指定的机构，或通过政府参股的公司来完成；政府无需立法大会批准即可提供特许经营权。反对党和人权、环保组织强烈反对此法获得通过。

（3）经验问题

中萨两国建交时间不长，目前在萨尔瓦多投资的中资企业数量不多，在萨尔瓦多经营时间有限，对其市场、资源、法律规定等掌握不尽充分，尚需不断积累、总结和交流投资经验。

（5）治安问题

萨尔瓦多治安环境自2022年开始发生明显改善，成为拉美地区最安全的国家之一。2022年之前，萨国内帮派势力较为复杂，犯罪率较高。为重塑国家形象，优化营商环境，提振投资者信心，2019年6月，布克尔政府执政伊始便推出“国土控制计划”，旨在加大投入，加强警力配备，构建信息系统，铲除黑帮滋生土壤，从根本上解决长期困扰萨的治安问题。中资企业应对当地治安环境有足够的防范意识。

（5）其他问题

中资企业与萨尔瓦多企业开展贸易往来，还应注意以下问题：

①受政治形势及传统思维影响，部分中资企业在开立银行账户、拓展业务过程中存在受到区别对待的情况。

②建议在签署贸易合同前充分征询律师意见。

③双方会见最好事先预约时间。见面时习惯握手致礼和交换名片。

④为防止贸易支付风险，应选择最保险的支付方式。可委托当地有资质的律师事务所或咨询机构了解萨尔瓦多合作伙伴资信情况。

7.2 对外承包工程

中资企业在萨尔瓦多开展承包工程，应合法依规经营，积极履行社会责任；双边务实合作发展应积极服务于中萨友好大局；中资企业应积极营造公平和谐团结的内部气氛，避免恶性竞争，在条件具备后积极筹备组建在萨中资企业商会。

萨尔瓦多对环境保护要求较为严格，开展承包工程应严格遵守当地环境保护和评估的相关规定。

此外，需要重点关注的事项为：

（1）时刻预防飓风暴雨等自然灾害。萨尔瓦多属于热带气候，日照强烈，湿度较大，飓风暴雨等自然灾害时有发生。中资企业应建立健全安全突发事件应急机制，加强与中国驻萨尔瓦多大使馆经济商务处的沟通协

调。

（2）预防传染性疾病。萨尔瓦多地处热带，易滋生蚊虫细菌。2019年，累计报告登革热疑似病例22,390例，寨卡疑似病例678例。中资企业和人员要时刻注意预防流行性疾病，注意卫生，当地自来水不能直接饮用，需饮用桶装纯净水。

（3）防范商业风险。在萨尔瓦多开展投资和贸易业务，应聘请当地律师事务所或咨询公司提供专业咨询服务，对各项文件和程序进行审核，对合作伙伴的资信情况进行调查，防范商业风险。

（4）具备良好的语言能力。萨尔瓦多官方语言为西班牙语，正式法律文件均以西班牙文为准。企业经营中涉及专业领域以及劳工合同、财务、审计等各方面文件，因此相关工作人员应具备较高的西班牙语水平及相关的专业知识。

（5）萨尔瓦多治安条件良好。萨政府在2022年3月宣布启动紧急状态，严厉打击治安犯罪活动，萨成为拉美最安全的国家之一。中方人员应随时关注当地治安状况，注意采取妥善措施确保人身和财产安全。

（6）合法合规经营，积极履行社会责任，服务两国友好合作大局，营造公平和谐团结的内部气氛。

（7）努力做大增量，不抢存量，实现同本地企业优势互补。萨尔瓦多市场容量有限，本地投资以中小型企业为主，具备一定技术能力，行业协会组织较为规范有序。中资企业进入萨市场，宜优先发挥体量大、技术实力雄厚、基建领域海外开发经验较丰富、融资能力较强等综合优势，注重同当地企业友好合作、优势互补，努力做大增量、力避恶性竞争，为当地创造更多就业岗位和商业机会。可探讨承揽规模较大、本地企业力不能及的大中型工程项目，积极探讨尝试PPP、BOT等多种合作方式。

（8）在立足站稳萨尔瓦多市场的基础上，积极开拓周边市场。

（9）尽快熟悉适应萨当地政策规则，积累合作经验。条件具备后，可

视情况同当地企业探讨合作开发周边市场的可行性。

7.3 对外劳务合作

萨尔瓦多对普通劳务限制较严格，劳动法中对雇佣本国员工的比例有明确规定，须严格遵守。

目前，中国与萨尔瓦多尚无劳务合作项目。

7.4 防范投资合作风险

在萨尔瓦多开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在萨尔瓦多开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，

请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中资企业如何在萨尔瓦多建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

（1）关注。中资企业要关注萨尔瓦多政局和议会会议，尤其要关注政府的最新经济政策走向和议会正在审议或通过的相关法律法规。

（2）了解。了解中央政府各部门和地方政府的相关职责及其关注的焦点、热点和难点问题。

（3）沟通。与相关政府部门的主管官员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做的贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。

（4）知法。要全面了解萨尔瓦多与投资贸易相关的法律法规，熟悉当地政府部门规章制度。

（5）守法。要严格遵守萨尔瓦多在投资、进出口贸易、劳工、环保等方面的法律规定，依法诚信经营。

（6）知情。要认真了解所在行业内的法规政策和经济形势变化，做到知己知彼、未雨绸缪。

（7）谈判。除与萨尔瓦多企业开展业务时要按商务规则认真进行业务谈判外，必要时还需将萨尔瓦多有关政府部门作为重要的谈判对象并与其签署协议。

（8）和谐。与萨尔瓦多有关部门和相关合作伙伴建立长期和谐的工作和合作关系，及时沟通情况，加深双方的互信和理解。

8.2 妥善处理与工会的关系

与拉美地区其他国家相比，萨尔瓦多工会影响力有限。

建议在萨尔瓦多开展投资合作，应了解当地相关的法律规定，如工会的权利、工人工资、福利待遇等等；同时应了解当地企业一些通行做法，

比如，如何处理劳动纠纷，如何与工会进行谈判等。依法妥善处理企业与工会的关系，保证企业顺利健康发展。

中资企业在萨尔瓦多开展经营活动，要注重发挥当地员工的作用，重视聘请当地高素质技术和管理人员，根据公司实际实行本土化管理。

8.3 密切与当地居民的关系

（1）了解当地文化

要了解当地文化并学习当地语言，了解与之相随的文化禁忌和文化敏感问题。这是中资企业能够建立与当地居民良好关系的关键因素。

（2）实现人才本土化

萨尔瓦多青年人口较多，就业压力较大，当地政府迫切希望外资企业能够解决当地就业问题。中资企业可适度聘用当地人员参与企业管理，并借助他们向当地居民传递中国文化。

（3）设立企业开放日

在中国传统节日向当地居民开放企业，邀请居民到企业参观，向当地人展示中资企业设施和工作环境，使当地居民更好地了解中资企业的意图和中国文化，进一步增进与萨尔瓦多人民的友谊。

（4）参与社区活动

把企业当作社区的一员，投入一定的人力和资源关注当地民众关心的热点问题，参与社区的公益事业活动，拉近与当地居民的距离。萨尔瓦多节日众多，中资企业可积极参与和赞助当地节日庆祝活动，捐助当地教育、医疗卫生等领域的设施，积极践行社会责任。

8.4 尊重当地风俗习惯

（1）尊重当地宗教信仰

萨尔瓦多有83%的居民信奉天主教，少数人信奉基督教新教和犹太教。

要充分尊重其宗教信仰和习惯。

（2）了解萨尔瓦多历史和文化

与萨尔瓦多人交谈，要多了解萨尔瓦多争取国家独立的光荣历史，不要谈及令其痛苦的殖民地和被侵略的历史。

（3）尊重当地的风俗习惯

不要打听个人隐私，如个人情感、工资收入等；与当地人喝酒时不要强行劝酒，以各人随意为佳；根据当地气候和不同场合，恰当着装，不可赤膊出现在公共场所。

8.5 依法保护生态环境

（1）知法

萨尔瓦多高度重视环境保护，违法将受到严厉惩罚。因此，要了解萨尔瓦多的环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准。

（2）规划

投资企业对生产经营可能产生的废气废水和其他环保影响，要事先进行科学评估，在规划设计过程中选好解决方案。

（3）解决

中资企业在投资合作中，要充分考虑萨尔瓦多环保要求，做好相关预算，选取适当的解决方案处理环保问题。

8.6 承担必要的社会责任

（1）关注热点

要关注企业业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治安等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

（2）远离贿赂

腐败和商业贿赂在萨尔瓦多不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。中资企业应严格遵守当地反腐相关法律，开展公平竞争。

（3）安全生产

要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是从事石油、建筑、矿山、危险化学品等高危行业的中资企业，一定要做好防范措施，避免安全生产事故发生。

（4）社会公德

中资企业和工作人员，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中萨两国的长期友好关系负责。

8.7 懂得与媒体打交道

媒体在萨尔瓦多力量强大，有着巨大的社会影响力，且政治倾向分明，对中萨关系也有不同角度的解读。中资企业在萨尔瓦多应懂得发挥和利用媒体的作用，做好企业建设和经营，有效宣传和推广企业产品、服务和品牌。

（1）信息披露

企业应该建立正常的信息披露制度，可设新闻发言人，定期向媒体发布相关信息。

（2）重视宣传

企业在重大行动、涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。必要时可通过公共咨询机构向媒体传达主导性消息，引导当地媒体对本企业进行客观公正、合理有利的宣传。

（3）媒体开放

中资企业可定期向媒体开放，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况，对中资企业进行宣传和监督。中资企业还应积极介绍企业投资生产对创造就业和税收、改善当地发展水平所作出的贡献。

（4）尊重信任

为提高中资企业的公众形象，企业不要无端拒绝媒体采访，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

8.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护萨尔瓦多社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是萨尔瓦多执法者的职责。中资企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

（1）普法教育

中资企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在萨尔瓦多工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

（2）携带证件

中方人员出门必要时需携带身份证件或临时居住证，驾车出行随身携带驾驶证。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

（3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题。如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

（4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与中资企业律师取得联系。遇有证件或财务被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中资企业的商业秘密，出具没收证件或财务的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号，交罚款时需向警察索要罚款单据。

（5）理性应对

遇有执法人员对中方人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

8.9 传播中国传统文化

中资企业和人员在当地开展投资合作中应注重弘扬中国传统文化。

比如，在中国春节、中秋节等重要传统节日，驻萨中资企业往往通过举办传统文化活动或向当地员工和友人赠送中国传统文化礼品和中国风味食品等形式传播中国文化，增进双方友谊。

8.10 其他

中资企业在当地经营，应加强与萨尔瓦多投资出口促进局、萨尔瓦多各相关行业商会、劳动和社会保障等部门的联系，聘请当地律师作为法律顾问，自觉遵守当地法律法规。

萨尔瓦多对出入境物品管理严格，在机场出入境时，对食品、药品、通讯器材、电器、文物、货币、音像制品和书籍等均进行检查。中国赴萨尔瓦多加人员请自觉遵守当地法规，避免携带敏感物品，以免被查扣。如遇检查，主动配合海关和检疫部门，不要抗拒和逃避检查，以免造成损失和麻烦。

9. 中资企业/人员在萨尔瓦多如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

（1）依法用法

在萨尔瓦多，企业不仅要依法注册、依法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自身权益。

（2）聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中资企业应该聘请当地律师协助处理企业的法律事务。一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

9.2 寻求当地政府帮助

（1）密切联系

萨尔瓦多政府重视外国投资。中资企业在萨尔瓦多投资合作中，要与当地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求政府部门的支持。

（2）寻求支持

遇有突发事件，除向公司总部报告外，应及时与萨尔瓦多相关政府部门取得联系，同时与当地合作伙伴协商解决办法，争取支持。

9.3 取得中国驻萨尔瓦多大使馆保护

（1）领事保护责任

中国公民在萨尔瓦多境内的行为主要受国际法及当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害时，可向中国驻萨尔瓦多大使馆寻求领事保护。

（2）报到登记

在进入萨尔瓦多市场前，中资企业应征求中国驻萨尔瓦多大使馆经济商务处意见；投资注册后，按规定到中国驻萨尔瓦多大使馆经济商务处报到备案。日常情况下，保持与中国驻萨尔瓦多大使馆的联络。

（3）服从领导

遇有重大问题和事件发生，应及时向中国驻萨尔瓦多大使馆报告；在处理相关事宜时，要尊重使馆的协调。

9.4 建立并启动应急预案

（1）建立应急预案

中资企业到萨尔瓦多开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，并给员工办理各类应有的保险等。

（2）采取应急措施

遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，立即拨打紧急救助电话，并尽快上报企业国内总部和商代处，争取将损失控制在最小范围。

萨尔瓦多紧急救助电话：911（火警、匪警、救护，全国各地可直接拨打）

附录1 萨尔瓦多政府部门和相关机构一览表

萨尔瓦多总统府，网址：https://www.presidencia.gob.sv/

萨尔瓦多外交部，网址：https://rree.gob.sv/

萨尔瓦多内政和国土发展部，网址：https://www.gobernacion.gob.sv/

萨尔瓦多司法和公共安全部，网址：https://www.seguridad.gob.sv

萨尔瓦多财政部，网址：https://www.mh.gob.sv/

萨尔瓦多经济部，网址：http://www.economia.gob.sv/

萨尔瓦多教育部，网址：https://www.mined.gob.sv/

萨尔瓦多国防部，网址：http://www.fuerzaarmada.mil.sv/

萨尔瓦多劳动和社会保障部，网址：https://www.mtps.gob.sv

萨尔瓦多农业和畜牧业部，网址：https://www.mag.gob.sv

萨尔瓦多卫生部，网址：https://www.salud.gob.sv

萨尔瓦多公共工程和交通部，网址：https://www.mop.gob.sv

萨尔瓦多环境和自然资源部，网址：https://marn.gob.sv

萨尔瓦多旅游部，网址：http://www.mitur.gob.sv

萨尔瓦多文化部，网址：https://www.cultura.gob.sv

萨尔瓦多住房部，网址：http://www.vivienda.gob.sv

萨尔瓦多地区发展部，网址：https://www.mindel.gob.sv

萨尔瓦多中央储备银行，网址：https://www.bcr.gob.sv/esp

萨尔瓦多投资出口促进局，网址：https://www.investinelsalvador.gob.sv

附录2 在萨尔瓦多部分华人社团和主要中资企业一览表

机构名称	电话	邮箱
萨尔瓦多—中国和平统一促进会	001-503-79402759	278572437@qq.com
广东同乡会和旅萨华侨总会	001-503-22646759 或 503-22646760 （接听时间为星期六上午九点至下午二点）	centrochino_sv@hotmail.com
萨尔瓦多华人妇女联合会	001-503-76823304	tie_sheng@hotmail.com
浙江商会	001-503-25646594 或 50370691995	494663661@qq.com
华为公司	001-503-25252688	
中国港湾萨尔瓦多分公司	001-503-70273447	

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《萨尔瓦多共和国》，对中资企业尤其是中小企业到萨尔瓦多开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到萨尔瓦多开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进萨尔瓦多的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻萨尔瓦多大使馆经商处编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，萨尔瓦多财政部、国家统计局和中央储备银行等为本书提供了基本信息。特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年4月